

Bruxelles, den 8. juni 2023
(OR. en)

10048/23

PROCIV 39
IPCR 40
COHAFA 61
DEVGEN 102
JAI 762
ATO 32
CHIMIE 51
COEST 342

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	9798/23
Vedr.:	Rådets konklusioner om styrkelse af hele samfundets modstandsdygtighed i forbindelse med civilbeskyttelse, herunder kemisk, biologisk, radiologisk og nukleart beredskab (CBRN-beredskab)

Vedlagt følger til delegationerne ovennævnte rådskonklusioner som godkendt af Rådet (retlige og indre anliggender) på 3955. samling den 8.-9. juni 2023.

**RÅDETS KONKLUSIONER OM STYRKELSE AF HELE SAMFUNDETS
MODSTANDSDYGTIGHED I FORBINDELSE MED CIVILBESKYTTELSE, HERUNDER
CBRN-BEREDSKAB**

Indledning**Rådet for Den Europæiske Union,**

1. som henviser til artikel 196 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), som tilskynder til samarbejde mellem medlemsstaterne om håndtering af katastrofer, og artikel 222 i TEUF, i henhold til hvilken Unionen og dens medlemsstater handler på et solidarisk grundlag, hvis en medlemsstat rammes af en katastrofe,
2. som understreger, at Europa i de seneste år har været udsat for flere parallelle langvarige, tværsektorielle og grænseoverskridende kriser; dette omfatter Ruslands angrebskrig mod Ukraine, covid-19-pandemien og en lang række naturkatastrofer såsom jordskælv, naturbrande og oversvømmelser, hvoraf mange forværres af klimaændringer, der alle kræver effektiv katastrofehandling, og som anerkender behovet for en tilgang til modstandsdugtighed, der inddrager hele samfundet, når der skal reageres på disse behov og trusler,
3. som henviser til Rådets konklusioner fra 2009 om styrkelse af kemisk, biologisk, radiologisk og nuklear sikkerhed (CBRN-sikkerhed) i Den Europæiske Union – en CBRN-handlingsplan på EU-niveau¹, Rådets konklusioner fra 2009 om bevidstgørelse om civilbeskyttelse², Rådets konklusioner fra 2021 om styrkelse af beredskabet, indsatskapaciteten og modstandsdugtigheden over for fremtidige kriser³, Det Europæiske Råds konklusioner fra december 2021, der betegner vores kollektive beredskab, indsatskapacitet og modstandsdugtighed over for fremtidige kriser som en vigtig tværgående politisk prioritet for Unionen⁴, og Rådets konklusioner fra 2022 om civilbeskyttelsesarbejde i lyset af klimaændringerne⁵, der understreger behovet for intensiverede foranstaltninger til at øge forebyggelses-, beredskabs- og indsatskapaciteten i forbindelse med klimaændringer samt betydningen af, at borgerne bidrager til deres egen sikkerhed og modstandsdugtighed,

¹ 15505/1/09 REV1 + COR1 + COR2.

² 9976/09.

³ 14276/21.

⁴ EUCO 22/21.

⁵ 7146/22.

4. som noterer sig Kommissionens meddelelse og henstilling om Unionens mål for katastrofemodstandsdygtighed⁶, der blev vedtaget den 8. februar 2023, og som fastlægger et uforpligtende fælles udgangspunkt for at styrke EU's kollektive evne til at forebygge, forberede sig på og reagere på konsekvenserne af katastrofer og til at beskytte borgerne, levebrød og miljøet,
5. som anerkender, at EU-civilbeskyttelsesmekanismen spiller en central rolle i Europas indsats over for naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer, herunder i forbindelse med levering af naturaliebistand til Ukraine og andre lande, der er berørt af Ruslands angrebskrig,
6. anerkender de udfordrende tider med en uindskrænket krig i Europa, klimaændringer og covid-19-pandemien og understreger betydningen af at styrke hele samfundets modstandsdygtighed i forbindelse med civilbeskyttelse i betragtning af et stigende antal langvarige, komplekse, grænseoverskridende og tværsektorielle kriser,
7. værdsætter Kommissionens meddelelse og henstilling om Unionens ikkebindende mål for katastrofemodstandsdygtighed⁷, herunder de tilhørende flagskibsinitiativer, og understreger betydningen af at fremme komplementaritet og mulige fremtidige synergier med andre arbejdsområder på EU-plan og globalt plan såsom gennemførelsen af direktivet om kritiske enheders modstandsdygtighed⁸, Sendairammen for katastrofeforebyggelse 2015-2030 samt samarbejdet mellem EU og NATO med fuld respekt for principperne om gensidig åbenhed og gennemsigtighed, inklusivitet og gensidighed og beslutningsautonomi og på grundlag af Unionens mål for katastrofemodstandsdygtighed og NATO's syv basiskrav til national modstandsdygtighed gennem den særlige strukturerede dialog mellem EU og NATO om modstandsdygtighed,
8. minder om, at de første skridt til at styrke hele samfundets modstandsdygtighed er taget på civilbeskyttelsesområdet,

⁶ 6281/23 + ADD1, 6259/23.

⁷ Kommissionens henstilling (C/2023/400) af 8. februar 2023 om Unionens mål for katastrofemodstandsdygtighed 2023/C 56/01 (EUT C 56 af 15.2.2023, s. 1); Kommissionens meddelelse COM(2023) 61 final.

⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2022/2557 af 14. december 2022 om kritiske enheders modstandsdygtighed og om ophævelse af Rådets direktiv 2008/114/EF (EUT L 333 af 27.12.2022, s. 164).

9. ser med tilfredshed på drøftelserne om et europæisk krisebevidstgørelses- og beredskabsinitiativ og understreger, at det bør baseres på en tilgang, der omfatter alle farer, med det formål at sætte befolkningen i stand til at være modstandsdygtig, når samfundsmæssige funktioner afbrydes,
10. værdsætter de skridt, som Kommissionen har taget til at iværksætte en kortlægnings- og gennemførlighedsundersøgelse med henblik på at konceptualisere et europæisk krisebevidstgørelses- og kriseberedskabsinitiativ yderligere under hensyntagen til nærhedsprincippet og behovet for en fleksibilitet, der gør, at medlemsstaterne kan tilpasse initiativet til nationale forskelle,
11. glæder sig over en trinvis tilgang, som begynder med kortlægning af god offentlig-privat samarbejdspraksis, og som kan bidrage til at øge den private sektors deltagelse i civilbeskyttelsesaktiviteter i forebyggelses-, beredskabs- og indsatsfaser,
12. anerkender, at EU-civilbeskyttelsesmekanismens reaktion på Ruslands angrebskrig mod Ukraine er den største og mest komplekse EU-civilbeskyttelsesoperation siden oprettelsen af EU-civilbeskyttelsesmekanismen, og understreger behovet for at styrke civilbeskyttelsen på både EU- og medlemsstatsplan,
13. minder om det arbejde, som Katastrofeberedskabskoordinationscentret (ERCC) og Rådet har udført, herunder inden for rammerne af aktiveringen af de integrerede ordninger for politisk kriserespons (IPCR-ordningerne) i forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine,
14. bemærker navnlig de foreslåede foranstaltninger inden for CBRN-beredskabs- og -indsatsordninger, som EU og medlemsstaterne kan træffe i lyset af Ruslands angrebskrig mod Ukraine,
15. understreger betydningen af at styrke beredskabet over for CBRN-hændelser i hele risikospektret, både i og uden for Ukraine,
16. anerkender, at det er nødvendigt at træffe en række foranstaltninger på kort sigt for at forbedre beredskabet endnu mere i tilfælde af en CBRN-hændelse, men at der også er behov for mere langsigtede foranstaltninger for at styrke Unionens evne til at forberede sig på og reagere på CBRN-hændelser,
17. understreger betydningen af national CBRN-modstandsdygtighed og styrkelse af CBRN-beredskabs- og -indsatskapaciteten på både nationalt plan og EU-plan, hvorved EU's modstandsdygtighed øges, hvilket samtidig vil gøre det muligt at støtte tredjelande, herunder Ukraine,

18. understreger betydningen af civil-militært samarbejde om CBRN-operationer, herunder inden for rammerne af samarbejdet mellem EU og NATO med fuld respekt for de vedtagne vejledende principper, for at sikre sammenhæng i kapacitetsopbygningsbestræbelserne, passende, gensidig og ikkediskriminerende informationsudveksling og koordinerede indsatsforanstaltninger,

opfordrer medlemsstaterne til

19. at lægge vægt på behovet for en tilgang til modstandsdygtighed, der inddrager hele samfundet, i betragtning af det stigende antal parallelle langvarige, tværsektorielle og grænseoverskridende kriser,
20. at støtte forebyggelses- og beredskabstiltag med henblik på at forbedre Unionens og dens medlemsstaters kapacitet til at modstå virkningerne af en katastrofe, som har eller kan have virkninger for flere lande på tværs af grænserne, ved at fremme gennemførelsen af Unionens ikkebindende mål for katastrofemodstandsdygtighed,
21. at overveje aktiv deltagelse i bevidstgørelses- og beredskabsinitiativer på EU-plan, navnlig det nyligt foreslåede "preparEU", med særligt fokus på den enkeltes beredskab under hensyntagen til lokale, regionale og nationale initiativer,
22. at indarbejde og, hvor det er relevant, dele oplysninger om nationale risikobevidstgørelses- og beredskabskampagner til støtte for flagskibsprojektets arbejde under Unionens mål nr. 2 for katastrofemodstandsdygtighed,
23. at overveje en videreudvikling af offentlig-private samarbejdspraksisser, der styrker civilbeskyttelsesaktiviteter inden for forebyggelse, beredskab og indsats, hvor det er relevant,
24. i højere grad at udnytte mulighederne for at tilbyde og registrere nye CBRN-relevante kapaciteter i Den Europæiske Civilbeskyttelsespulje,

25. at styrke samarbejdet i Rådet for, hvis det er relevant, at støtte koordineringen af kommunikation, informationstiltag og bestræbelser i forbindelse med beredskab over for mulige CBRN-hændelser. Under en aktivering af IPCR i forbindelse med mulige CBRN-hændelser bør formandskabet om nødvendigt pålægge det uformelle krisekommunikationsnetværk (CCN), der indgår i IPCR-ordningerne, at forbedre kommunikationen til offentligheden og give sammenhængende meddelelser om forskellige aspekter af den igangværende krise. Formandskabet og IPCR-rundbordsmøderne kan også pålægge CCN at gennemføre andre specifikke aktiviteter i forbindelse med en igangværende krise for at undersøge mulighederne for fælles kommunikation, informationstiltag og bestræbelser i forbindelse med mulige CBRN-hændelser,
26. at styrke deltagelsen i CBRN-relaterede uddannelsesforløb og øvelser,

opfordrer Kommissionen til

27. at fremme gennemførelsen af Unionens ikkebindende mål for katastrofemodstandsdygtighed, herunder flagskibsinitiativerne, og sammen med medlemsstaterne vurdere de fremskridt, der er gjort, revidere og udvikle målene i lyset af ændrede behov og foranstaltninger, som er truffet for at afhjælpe de mangler, der er konstateret gennem indhøstede erfaringer, opstilling af scenarier og planlægning af katastroferisikostyring, på hele Den Europæiske Unions område, herunder regionerne i den yderste periferi, og samtidig undgå administrative byrder og dobbeltarbejde,
28. i tæt samarbejde med medlemsstaterne at arbejde videre med en kortlægnings- og gennemførlighedsundersøgelse med henblik på at konceptualisere et europæisk krisebevidstgørelses- og kriseberedskabsinitiativ yderligere, herunder specifikke risici i forbindelse med regionerne i EU's yderste periferi,
29. sammen med medlemsstaterne at kortlægge det igangværende samarbejde med den private sektor på EU-plan og nationalt plan på civilbeskyttelsesområdet, samtidig med at medlemsstaternes forskellige mandater og gennemførelsesmetoder anerkendes,

opfordrer med hensyn til kortsigtede CBRN-foranstaltninger Kommissionen til

30. at øge kapaciteten til tidlig CBRN-varslings for at sikre en effektiv og rettidig indsats i samarbejde med relevante interessenter, herunder internationale organisationer (f.eks. IAEA og OPCW),

31. at sikre og lette specifikke scenariebaserede CBRN-drøftelser med medlemsstaterne, stater, der deltager i EU-civilbeskyttelsesmekanismen, og relevante organisationer med henblik på at undersøge yderligere tiltag,
32. at træffe de nødvendige foranstaltninger til at undersøge mulighederne for at give medlemsstaterne regelmæssige CBRN-specifikke oplysninger vedrørende krigen i Ukraine og CBRN-risici, hvis det er relevant, hvilket fører til bedre kollektivt beredskab og identifikation af støtteforanstaltninger,
33. at fremskynde certificeringsprocessen for CBRN-kapaciteter, der er registreret i Den Europæiske Civilbeskyttelsespulje, fortsætte opbygningen af rescEU-beredskabslagre og sammen med medlemsstaterne og internationale organisationer undersøge, hvordan CBRN-kapaciteter, der er til rådighed på nationalt plan eller i andre organisationer, kan anvendes inden for rammerne af EU-civilbeskyttelsesmekanismen,
34. at undersøge yderligere muligheder for at lette medlemsstaternes indkøb af CBRN-udstyr, herunder inden for rammerne af rescEU, finde måder, hvorpå kapacitetsindsættelsestiden kan reduceres yderligere i tilfælde af CBRN-hændelser, og evaluere effektiviteten af aktiviteter og operationer, der allerede finder sted,
35. sammen med medlemsstaterne at undersøge løsninger, der kan lette medlemsstaternes mulighed for at indsætte civilbeskyttelsesrelaterede CBRN-kapaciteter i konfliktramte lande, og yderligere undersøge uddannelse af ukrainsk personel,
36. i tæt samarbejde med medlemsstaterne at undersøge mulighederne for at oprette eller udvide eksisterende reachbackordninger for at støtte beredskabsfolk og andet personale med ekspertstøtte og analytisk støtte gennem virtuelle midler,

opfordrer med hensyn til mellemsigtede CBRN-foranstaltninger Kommissionen til

37. i tæt samarbejde med medlemsstaterne og relevante organisationer at undersøge mulighederne yderligere for at sikre, at EU-civilbeskyttelsesmekanismen opfattes som en primær kanal for civilbeskyttelsesrelaterede anmodninger om materiel (hold, udstyr, forsyninger osv.),
38. i tæt samarbejde med medlemsstaterne at undersøge yderligere, hvordan eksisterende mangler på kapaciteter, der er nødvendige for at håndtere kaskadevirkninger af større CBRN-hændelser, kan afhjælpes,

39. at undersøge, hvordan markedsadgangen til forskellige former for CBRN-relevant udstyr, forsyninger og materiel kan øges ved at skabe langsigtet indkøbsforudsigelighed,
 40. at følge op med civilbeskyttelsesmyndighederne vedrørende relevante uddannelses- og øvelsesbehov og om muligt tilrettelægge mere regelmæssige CBRN-uddannelsesforløb og -øvelser på civilbeskyttelsesområdet,
 41. i tæt samarbejde med medlemsstaterne at drøfte yderligere, hvordan man kan følge op på og gennemføre de foreslåede foranstaltninger.
-