

Luxemburg den 17 juni 2019
(OR. en)

10048/19

CFSP/PESC 457
CSDP/PSDC 285
COPS 181
POLMIL 64
CIVCOM 88

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	17 juni 2019
till:	Delegationerna

Föreg. dok. nr:	10047/19
Ärende:	Rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi – Rådets slutsatser (17 juni 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om säkerhet och försvar inom ramen för EU:s globala strategi, som antogs av rådet vid dess 3700:e möte den 17 juni 2019.

RÅDETS SLUTSATSER OM SÄKERHET OCH FÖRSVAR

INOM RAMEN FÖR EU:S GLOBALA STRATEGI

Inledning

1. Sedan EU:s globala strategi lanserades i juni 2016 har EU gjort banbrytande framsteg på området för säkerhet och försvar. Rådet välkomnar de betydande framsteg som har gjorts när det gäller att stärka unionens säkerhet och dess roll som säkerhetsgarant och global aktör, bland annat genom unionens gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP). Dagens komplexa och föränderliga hot och utmaningar kräver övergripande motåtgärder från EU:s sida som omfattar kopplingen mellan den inre och yttre säkerheten samt tillämpning av den integrerade strategin för konflikter och kriser.
2. Rådet understryker behovet av att bevara dynamiken genom fortsatt engagemang från medlemsstaternas och EU-institutionernas sida. Det måste säkerställas att de lanserade åtgärderna genomförs konsekvent för att man i praktiken ska kunna nå upp till EU:s ambitionsnivå, som rådet enades om i november 2016, det vill säga bemöta externa konflikter och kriser, bygga upp partners kapacitet samt skydda EU och dess medborgare. Rådet erinrar om den vägledning som Europeiska rådet vid flera tillfällen tillhandahållit i detta hänseende samt om tidigare slutsatser från rådet.

3. Rådet efterlyser därför ett konsekvent och resultatinriktat genomförande av säkerhets- och försvarsinitiativen – särskilt det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco), med användning av den reviderade förmågeutvecklingsplanen och den samordnade årliga försvarsöversikten liksom den civila GSFP-pakten och den överenskomna förstärkningen av civila och militära strukturer – och av de nya viktiga instrument som EU håller på att utarbeta för nästa fleråriga budgetram, däribland Europeiska försvarsfonden och anslagen för militär rörlighet inom ramen för Fonden för ett sammanlänkat Europa. Dessutom är medlemsstaterna i färd med att överväga den från budgeten fristående europeiska fredsfaciliteten som föreslagits. Rådet betonar också det viktiga bidraget från Athenamekanismen och ser fram emot slutförandet av den pågående översynen av denna mekanism. Det understryker vikten av tillräcklig expertis inom EU:s institutioner för att kunna säkerställa ett effektivt genomförande av ovannämnda initiativ och instrument.
4. Genom att möta Europas nuvarande och framtida behov på säkerhets- och försvarsområdet stärker EU sin kapacitet att agera som säkerhetsgarant, sitt strategiska oberoende och sin förmåga att samarbeta med olika partner. Rådet manar till ytterligare strategisk reflektion om dessa frågor med sikte på att ta ett större ansvar för den europeiska säkerheten, tillsammans med partner när så är möjligt och på egen hand när så är nödvändigt, i arbetet med att främja EU:s värden och intressen. Detta skulle bland annat kräva en gemensam bedömning av hot och utmaningar, där man säkerställer att tillräckliga resurser finns tillgängliga i linje med åtagandena inom ramen för Pesco och därigenom ökar den kapacitet och de förmågor som behövs för att genomföra EU:s beslut på ett effektivt och konsekvent sätt, samt en mer integrerad, hållbar, innovativ och konkurrenskraftig europeisk försvarsteknisk och försvarsindustriell bas i hela unionen, som förblir öppen för samarbete. Rådet upprepar, i linje med sina slutsatser från november 2017, att detta även kommer att stärka våra gemensamma insatser, särskilt inom ramen för de transatlantiska förbindelserna, och kommer att förstärka Europas bidrag till en regelbaserad global världsordning med FN i centrum och till den euroatlantiska säkerheten.

5. Rådet erinrar i detta sammanhang om sina slutsatser från september 2018 om förstärkning av det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering, framhåller FN:s och EU:s långvariga samarbete när det gäller fredsbevarande verksamhet och civil, polisiär och militär krishantering och understryker vikten av att fortsätta det nära samarbetet mellan EU och FN.

Rådet erinrar om att ett snabbt och tydligt genomförande av de två gemensamma förklaringarna om samarbetet mellan EU och Nato som undertecknades i Warszawa i juli 2016 respektive i Bryssel i juli 2018 av Europeiska rådets ordförande, Europeiska kommissionens ordförande och Natos generalsekreterare förblir en central politisk prioritering, med det övergripande målet att bygga upp en genuin förbindelse mellan de båda organisationerna genom samarbete med och till gagn för samtliga medlemsstater. Rådet välkomnar det fortsatta nära och ömsesidigt förstärkande samarbetet med Nato på områden av gemensamt intresse, med full respekt för principerna om delaktighet, ömsesidighet och de båda organisationernas beslutsautonomi.

I detta sammanhang konstaterar rådet följande:

GSFP-uppdrag och GSFP-insatser

6. Rådet framhåller det betydande bidraget från GSFP-uppdrag och GSFP-insatser till internationell fred och stabilitet, som en viktig del av EU:s integrerade strategi för konflikter och kriser. EU genomför för närvarande tio civila GSFP-uppdrag och sex militära GSFP-insatser på tre kontinenter, med omkring 4 500 män och kvinnor utplacerade i nuläget. Rådet uttrycker sin uppskattning för det arbete som all deltagande civil och militär personal utför. Rådet uppmanar medlemsstaterna att tillhandahålla de medel och den personal som krävs för att dessa uppdrag och insatser ska kunna utföra sina uppgifter på ett effektivt sätt. Det erinrar om att EU har en betydande sakkunskap på alla operativa områden, och har en närvaro i strategiska havsområden, och uppmanar särskilt till en strategisk reflektion om EU:s övergripande närvaro till havs, med beaktande av EU:s strategi för sjöfartsskydd och den tillhörande handlingsplanen för dess genomförande.

7. Rådet erinrar om sina slutsatser från november 2018 med avseende på målet för 2020 för den militära planerings- och ledningskapaciteten, och betonar att den bör ges nödvändiga mänskliga resurser som måste byggas upp stegvis, i god tid och på ett behovsanpassat sätt. Rådet framhåller också den nära civil-militära samordningen mellan den militära planerings- och ledningskapaciteten och dess civila motsvarighet, den civila planerings- och ledningskapaciteten, genom den gemensamma samordningsenheten för stöd.

Klimatförändringar

8. Rådet understryker den betydelse som miljöfrågor och klimatförändringar har för säkerhet och försvar, i enlighet med rådets slutsatser om klimatdiplomati från februari 2019. Rådet välkomnar också den ökade hänsynen till klimataspekter i EU:s åtgärder för konfliktförebyggande och hållbar säkerhet, och framhåller behovet av lämpliga strategier för riskbedömning och riskhantering. Rådet noterar klimatförändringarnas betydelse för GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, inbegripet inverkan på planering och utveckling av militär förmåga. Rådet ser fram emot att arbeta vidare och förbättra samarbetet mellan olika aktörer inom alla relevanta arbetsområden på säkerhets- och försvarsområdet genom beaktande av klimatförändringarnas effekter vid bedömningen av globala hot och utmaningar.

Den civila GSFP-pakten

9. Rådet erinrar om sitt antagande av den civila GSFP-pakten tillsammans med företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, i november 2018, och bekräftar åtagandet att ge den civila GSFP ökad förmåga och göra den mer verkningsfull, flexibel och lyhörd samt mer samordnad med andra EU-aktörer och andra av EU:s politikområden samt med partner. Rådet betonar vikten av att säkerställa ett fullständigt och enhetligt genomförande inom dessa tre kluster.
10. Rådet ser fram emot den första årliga översynskonferensen som planeras under andra halvåret 2019 för att utvärdera framstegen i genomförandet av pakten i de tre klustren på nationell nivå, med utgångspunkt i de nationella genomförandeplanerna, och på EU-nivå, med utgångspunkt i den gemensamma handlingsplanen.

11. Rådet välkomnar det arbete som Europeiska utrikestjänsten och kommissionens avdelningar har utfört med den gemensamma handlingsplanen, i vilken de beskriver de olika åtgärder som ska vidtas på EU-nivå för att stödja genomförandet av den civila GSFP-pakten. Det noterar att arbetet med att genomföra den gemensamma handlingsplanen redan har inletts och uppmanar i detta sammanhang utrikestjänsten och kommissionens avdelningar att ta fram konkreta målsättningar inför den årliga översynskonferensen.
12. Efter den årliga översynskonferensen om den civila GSFP kommer rådet att återkomma till frågan i november för att ge politisk vägledning och staka ut vägen framåt.

Samstämmighet

13. Rådet välkomnar rapporten från den höga representanten/kommissionens vice ordförande/försvarsbyråns chef om samverkan, kopplingar och samstämmighet mellan EU:s försvarsinitiativ (den samordnade årliga försvarsöversikten, Pesco och Europeiska försvarsfonden) som bidrar till uppfyllandet av EU:s ambitionsnivå på säkerhets- och försvarsområdet enligt EU:s globala strategi och därmed till stärkandet av unionens förmåga att ta ett större ansvar som säkerhetsgarant. Rådet understryker att rapporten är början på en kontinuerlig strävan att säkerställa samstämmighet mellan EU:s försvarsinitiativ, på grundval av en inkluderande process som omfattar alla EU-medlemsstater.
14. I detta sammanhang framhåller rådet de goda framsteg som gjorts tillsammans med medlemsstaterna för att säkerställa att dessa initiativ, även om de är åtskilda och har olika rättslig grund, är samstämmiga och ömsesidigt förstärkande samt bygger på en nära samordning mellan de stödjande institutionerna och organen på EU-nivå (kommissionen, utrikestjänsten, Europeiska försvarsbyrån).

15. Rådet efterlyser kontinuerliga ansträngningar, i linje med vad som anges i rapporten, för att öka synergier mellan EU:s försvarsinitiativ och förbättra samordningen mellan relevanta EU-aktörer, med målet att försvarssamarbete som är inriktat på att förbättra den europeiska förmågan ska bli effektivare och ge bättre resultat. Rådet erinrar i detta sammanhang, och i enlighet med vad man enades om i slutsatserna från juni 2018, om att EU:s prioriteringar för förmågeutveckling – vilka tar hänsyn till bristerna i militär förmåga inom ramen för GSFP, långsiktig förmåga och tekniska trender, medlemsstaternas försvarsplaner och tillvaratagna erfarenheter från GSFP-uppdrag och GSFP-insatser – utgör en central referens för medlemsstaternas och EU:s förmågeutveckling, och ser fram emot att ta del av de relaterade strategiska sammanhangsfallen efter det att Europeiska försvarsbyråns styrelse godkänt dem i slutet av juni 2019.
16. Rådet betonar att samstämmigheten vad gäller tidsfristerna för de olika processerna för vidareutveckling av samverkan behöver stärkas ytterligare, och uppmanar samtidigt medlemsstaterna att integrera EU:s försvarsinitiativ i sina nationella försvarsplaneringsprocesser. EU:s institutioner och organ uppmanas att när så är möjligt underlätta samstämmighet avseende medlemsstaternas rapportering och att stödja dem i detta avseende.
17. Rådet uppmanar till ytterligare förstärkning av kopplingen mellan förmågeutveckling och styrkornas insatsförmåga för GSFP-uppdrag och GSFP-insatser, även med tanke på åtagandena inom ramen för Pesco.
18. Rådet uppmanar den höga representanten/kommissionens vice ordförande/försvarsbyråns chef att fortsätta främja ett konsekvent genomförande av försvarsinitiativen (den samordnade årliga försvarsöversikten, Pesco, Europeiska försvarsfonden) i nära samordning med medlemsstaterna och med nära samarbete mellan utrikestjänsten, kommissionens avdelningar och Europeiska försvarsbyrån.

19. Rådet är enigt om att återkomma till frågan i november 2019 i syfte att bedöma de framsteg som gjorts, bland annat på grundval av ytterligare bidrag från medlemsstaterna, inför en andra rapport från den höga representanten/kommissionens vice ordförande/försvarsbyråns chef om samverkan i maj 2020. På grundval av denna rapport kommer rådet att ge vägledning om hur man kan förbättra kopplingar och synergier mellan relevanta försvarsinitiativ som syftar till att uppnå unionens ambitionsnivå.

Det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco)

Inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) konstaterar rådet följande:

20. Rådet välkomnar avslutandet av den första årliga Pesco-cykeln samt de framsteg som gjorts av de deltagande medlemsstaterna när det gäller att uppfylla de mer bindande åtagandena, i synnerhet de som rör försvarsbudgetar, gemensamma försvarsinvesteringar och inledande användning av EU-verktyg, EU-initiativ och EU-instrument i nationell försvarsplanering, däribland förmågeutvecklingsplanen, den samordnade årliga försvarsöversikten och det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet, och uppmanar de deltagande medlemsstaterna att göra betydande framsteg när det gäller att ytterligare ta itu med de mer bindande åtagandena på andra områden, i enlighet med vad som anges i den rekommendation som rådet antog den 14 maj 2019 och som grundar sig på den höga representantens första årsrapport om genomförandet av det permanenta strukturerade samarbetet.
21. Rådet erinrar om att de deltagande medlemsstaterna kommer att ta arbetet vidare och fokusera på ett snabbt och effektivt genomförande av de befintliga 34 Pesco-projekten, och uppmanar dem att gemensamt lämna in förslag till nya projekt, vilka kommer att bedömas bland annat med avseende på projektförslagets mognadsgrad och en inledande översikt över ekonomiska och andra nödvändiga resurser, senast den 31 juli 2019, med beaktande av vägledningen som ges i den rekommendation som antogs den 14 maj och med tanke på uppdateringen av rådets beslut (Gusp) 2018/1797 i november 2019. Rådet understryker vidare betydelsen av att projekt som ska genomföras inom ramen för Pesco inriktas på att utveckla försvarsförmågor och förbättra styrkornas insatsförmåga. Det erinras om att projektmedlemmarna har möjlighet att i förekommande fall involvera kommissionen i projektförfarandet, i enlighet med reglerna för styrning av Pesco-projekt.

22. I linje med sina slutsatser av den 13 november 2017 och av den 18 november 2018 konstaterar rådet att en tredjestat skulle kunna, och skulle vara tvungen att, tillhandahålla ett betydande mervärde till Pesco-projekt, bidra till att stärka Pesco och GSFP och fullgöra mera långtgående åtaganden, samtidigt som principen om EU:s och medlemsstaternas beslutsautonomi respekteras fullt ut. I detta sammanhang ser rådet fram emot att ett rådsbeslut snarast möjligt antas om de generella villkor enligt vilka tredjestater i undantagsfall skulle kunna bjudas in att delta i enskilda Pesco-projekt, i enlighet med artiklarna 4.2 g och 9 i rådets beslut om upprättande av Pesco, den vägledning som ges i underrättelsen om Pesco samt rådets beslut om en gemensam uppsättning styrningsregler.

Samordnad årlig försvarsöversikt

23. Rådet ser fram emot påbörjandet av den första fullständiga cykeln för den samordnade årliga försvarsöversikten, vilken inleds med bilaterala dialoger inom ramen för denna försvarsöversikt under september 2019, med sikte på att tillhandahålla ministrarna en heltäckande översikt över det europeiska förmågelandskapet hösten 2020. Genom att dra nytta av de kommande strategiska sammanhangsfallen kommer försvarsöversikten också att, med deltagande av berörda parter, identifiera ytterligare samarbetsmöjligheter till stöd för genomförandet av de överenskomna EU-prioriteringarna för förmågeutveckling, däribland även förmågemålen med hög påverkansgrad, i syfte att utveckla en sammanhängande uppsättning av användbara, utstationerbara, driftskompatibla och hållbara förmågor.
24. Rådet konstaterar att samstämmigheten i resultaten mellan försvarsöversikten, förmågeutvecklingsplanen och respektive Natoprocesser, såsom Natos försvarsplaneringsprocess, har säkerställts och kommer att säkerställas även i fortsättningen, om kraven överlappar varandra, samtidigt som de båda organisationernas skilda karaktär och respektive ansvar erkänns.

Europeiska försvarsfonden

25. Rådet ser fram emot ett snabbt antagande och genomförande av Europeiska försvarsfonden i enlighet med den samsyn som Europaparlamentet och rådet nådde i februari om den relaterade förordningen, så snart en övergripande överenskommelse om den fleråriga budgetramen för 2021–2027 har nåtts. Rådet betonar fondens betydelse för att bidra till en mer konkurrenskraftig, effektiv och innovativ europeisk försvarsteknik och försvarsindustriell bas i hela unionen. Rådet välkomnar också Europeiska försvarsfondens planerade roll när det gäller att främja banbrytande försvarsteknik.
26. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i genomförandet av det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet 2019–2020, i synnerhet antagandet i mars av dess fleråriga arbetsprogram där man identifierar kategorier av projekt som omfattar europeiskt gränsöverskridande samarbete och riktar in sig på samarbetsprojekt med mervärde för EU, samt offentliggörandet av ansökningsomgången i april i år. I detta sammanhang ser rådet fram emot inlämnandet av förslag till ambitiösa projekt i linje med tilldelningskriterierna för det europeiska försvarsindustriella utvecklingsprogrammet.
27. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i genomförandet av den förberedande åtgärden för försvarsrelaterad forskning 2017–2019 samt antagandet av dess arbetsprogram för 2019 och offentliggörandet av den tillhörande ansökningsomgången.

En enda uppsättning av styrkor

28. Rådet erinrar om att, eftersom medlemsstaterna endast har ”en enda uppsättning av styrkor” som de kan använda inom olika ramar, kommer utvecklingen av medlemsstaternas försvarsförmågor inom EU-ramen därmed också att bidra till att stärka dessa förmågor, som potentiellt står till förfogande för andra ramar, däribland FN och Nato.

29. Rådet, som erinrar om sina slutsatser av den 6 december 2016, den 19 juni 2017, den 5 december 2017 och den 19 november 2018 samt om Europeiska rådets slutsatser från december 2018 och som beaktar att EU och Nato har gemensamma värderingar och fortsätter att ställas inför gemensamma säkerhetsutmaningar, välkomnar den fjärde lägesrapporten som lagts fram gemensamt av den höga representanten/vice ordföranden/försvarsbyråns chef och Natos generalsekreterare om genomförandet av den gemensamma uppsättningen förslag (sammanlagt 74 åtgärder), där man lyfter fram viktiga framsteg, bland annat när det gäller politisk dialog, militär rörlighet, motverkande av hybridhot, parallella och samordnade övningar samt försvarsförmågor.
30. I detta sammanhang välkomnar rådet den intensifierade politiska dialogen mellan de båda organisationerna, i både formella och informella sammanhang, som ett viktigt verktyg för att ytterligare stärka den ömsesidiga förståelsen, skapa förtroende och säkerställa transparens, samt medlemsstaternas starka engagemang, och ser fram emot att fortsätta de ömsesidiga briefingarna på ett välavvägt sätt. Rådet betonar dessutom vikten av konceptet med parallella och samordnade övningar och uppmanar både EU och Nato att fortsätta med dessa övningar på ett mer strukturerat sätt på grundval av erfarenheterna från 2017 och 2018. Det uppmanar den höga representanten att i nära samarbete med kommissionen och rådets generalsekretariat och i samråd med Nato lägga fram ett förslag om framtiden för konceptet med parallella och samordnade övningar. Rådet välkomnar dessutom EU:s och Natos pågående insatser för att samordna sina verksamheter inom kapacitetsuppbyggnad på säkerhets- och försvarsområdet för partnerländer och uppmuntrar till ytterligare diskussioner om en fördjupning av samarbetet på detta område. Rådet välkomnar också ett förstärkt samarbete i kampen mot terrorism. Rådet erkänner vikten av ett kontinuerligt operativt och taktiskt samarbete på fältet och understryker vikten av att säkerställa interoperabilitet, särskilt i samband med krishanteringsinsatser.

31. Rådet är medvetet om de viktiga framsteg som gjorts i fråga om situationsmedvetenhet genom parallella och samordnade underrättelseanalyser och uppskattar också de betydande framsteg som Europeiska kompetenscentrumet för motverkande av hybridhot i Helsingfors har gjort när det gäller att motverka hybridhot. Centrumet fortsätter att ge stöd på viktiga områden som utbildning och övningar genom särskilda utbildningsevenemang för EU:s medlemsstater och Natos allierade. Rådet framhåller också behovet av att stärka samarbetet mellan EU och Nato i fråga om cyberförsvar.
32. Rådet understryker vikten av ett obehindrat utbyte av information mellan EU och Nato på ett inkluderande och icke-diskriminerande sätt, för att stärka och ytterligare förbättra samarbetet mellan de båda organisationerna, i enlighet med de goda exemplen på området militär rörlighet. I detta avseende och på grundval av erfarenheterna från pilottillämpningen av konceptet med parallella och samordnade övningar uppmanar rådet också till ett ökat utbyte av icke säkerhetsskyddsklassificerade och säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i framtida parallella och samordnade övningar som ett första steg mot utbyte av information i verkliga krissituationer.
33. Rådet bekräftar att samarbetet mellan EU och Nato kommer att fortsätta i en anda av fullständig öppenhet och insyn, med full respekt för båda organisationernas självständighet och förfaranden vad gäller beslutsfattande och i nära samarbete med och med fullständig medverkan av alla medlemsstater. Det grundas på principerna om delaktighet och ömsesidighet, utan att det påverkar någon av medlemsstaternas säkerhets- och försvarspolitik.
34. Rådet erinrar om att Natos samarbete med EU-medlemsstater som inte är med i Nato är en integrerad del av samarbetet mellan EU och Nato. Mot denna bakgrund välkomnar rådet det positiva bidraget till Natos verksamhet från EU-medlemsstater som inte är med i Nato. Denna verksamhet utgör en integrerad del av samarbetet mellan EU och Nato och rådet stöder helhjärtat dess fortsättning.

35. Rådet erinrar om att genomförandet av den gemensamma uppsättningen förslag är en pågående och långsiktig process som kräver ihållande engagemang och samlade ansträngningar från alla berörda parter. Rådet uppmanar i detta avseende den höga representanten/vice ordföranden/försvarsbyråns chef att i nära samarbete med medlemsstaterna och med fullständig delaktighet och insyn för dem fortsätta att göra framsteg med genomförandet och emotser nästa rapport som ska läggas fram gemensamt i juni 2020.

EU–FN

36. Rådet upprepar EU:s fasta engagemang – jämte medlemsstaternas – för ett starkt FN som grundpelaren för en regelbaserad multilateral ordning, erinrar om att samverkan med FN bidrar till EU:s förmåga att verka som global freds- och säkerhetsaktör till stöd för en effektiv multilateralism, och välkomnar i detta hänseende de framsteg som gjorts och som återspeglas i genomföranderapporten om det strategiska partnerskapet mellan FN och EU för fredsfrämjande insatser och krishantering: prioriteringar 2019–2021.

Partnerskap

37. Rådet understryker vikten av att vidareutveckla samarbetet för fred, säkerhet och försvar med partnerorganisationer och partnerländer, och betonar behovet av ett strategiskt förhållningssätt till partnerskap i linje med EU:s globala strategi och tidigare slutsatser från rådet. Rådet välkomnar i detta sammanhang årsrapporten 2018 om GSFP-samarbete med partnerländer.

Artikel 42.7 i EU-fördraget och artikel 222 i EUF-fördraget

38. Rådet uppmanar medlemsstaterna att diskutera de lärdomar som dragits sedan den första aktiveringen av artikel 42.7 i EU-fördraget och erinrar om vikten av ömsesidigt bistånd och/eller solidaritet i linje med artikel 42.7 i EU-fördraget respektive artikel 222 i EUF-fördraget. Rådet erinrar om att Nato, för de stater som är medlemmar i den organisationen, fortfarande utgör grundvalen för det kollektiva försvaret och forumet för dess genomförande. De utmärkande dragen för alla EU-medlemsstaters säkerhets- och försvarspolitik kommer att respekteras fullt ut.

Motverkande av hybridhot

39. Rådet betonar att hybridhot till sin natur är mångfasetterade och ständigt föränderliga och erinrar om att det främsta ansvaret för att motverka hybridhot vilar på medlemsstaterna, men välkomnar samtidigt rapporten om genomförandet av en gemensam ram för att motverka hybridhot (2016) och det gemensamma meddelandet om ökad motståndskraft och stärkt förmåga att motverka hybridhot (2018). Genomförandet av såväl den gemensamma ramen som det gemensamma meddelandet har framskridit i god takt och stärkts efter attacken i Salisbury, i synnerhet när det gäller situationsmedvetenhet, strategisk kommunikation, kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära risker, cybersäkerhet och kontrapionage. Rådet välkomnar också de framsteg som gjorts när det gäller den undersökning av risker i samband med hybridhot som utförts i medlemsstaterna (åtgärd 1 i den gemensamma ramen) och uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att peka ut svagheter som identifierats genom denna åtgärd i linje med rådets slutsatser av den 6 juni 2019.
40. Rådet välkomnar det allt större antalet möjliga motåtgärder på EU-nivå, bland annat inrättandet av det autonoma systemet för cybersanktioner som en del av verktygslådan för cyberdiplomati samt det autonoma sanktionssystemet mot användning av kemiska vapen.
41. Rådet välkomnar det samordnade svaret på desinformation genom åtgärdsplanen mot desinformation och inrättandet av systemet för snabb varning tillsammans med medlemsstaterna i syfte att förbättra informationsutbytet. Rådet manar kommissionen och den höga representanten till fortsatta och samordnade ansträngningar för att skydda unionens demokratiska system och bekämpa de omedelbara och långsiktiga hot som desinformation utgör, som en integrerad del i stärkandet av EU:s motståndskraft mot hybridhot.

42. Rådet betonar att medlemsstaterna och EU kommer att behöva fortsätta arbeta med att stärka sin motståndskraft och inrätta strategier som inbegriper hela samhället respektive hela statsförvaltningen samt stärka sin förmåga att hantera hybridhot, bland annat på områdena cybersäkerhet, strategisk kommunikation och kontrapionage. Detta arbete bör samordnas och förbättras inom alla relevanta politikområden, inklusive kopplingen mellan inre och yttre säkerhet. Samtidigt som rådet beaktar EU:s egen autonoma analysförmåga framhåller det också betydelsen av att ytterligare stärka motståndskraften hos medlemsstaterna och hos partner, i nära samarbete med partner såsom Nato.
43. Rådet ser fram emot att ytterligare förbättra situationsmedvetenheten, i synnerhet genom den gemensamma enheten för hybridhot.
44. Rådet efterlyser ytterligare gemensamma insatser för att skydda EU:s institutioner och organ samt dessas information, kommunikationsnät och beslutsprocesser mot illasinnade aktörers fientliga verksamheter.

Cyberförsvar

45. Rådet understryker att EU och dess medlemsstater, i syfte att bemöta föränderliga säkerhetsutmaningar, måste stärka och vidareutveckla robusta cybersäkerhets- och cyberförsvarsförmågor och därvid dra fördel av bland annat det kommande strategiska sammanhangsfallet avseende cyberförsvar. Rådet betonar att cyberrymden är ett viktigt verksamhetsområde och att EU:s uppdrag och insatser blir allt mer beroende av en oavbruten tillgång till en säker cyberrymd.
46. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts i genomförandet av EU:s politiska ram för cyberförsvar och manar till ytterligare arbete, såväl i form av stöd till utvecklingen av EU-medlemsstaternas cyberförsvarsförmågor som i form av förstärkning av cyberskyddet i EU:s säkerhets- och försvarsinfrastruktur.

Situationsmedvetenhet

47. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts när det gäller att förbättra förmågan hos den gemensamma kapaciteten för underrättelseanalys att fungera som en funktionell ram för samarbetet mellan EU:s underrättelse- och lägescentral och EU:s militära stabs underrättelseavdelning, i syfte att avsevärt öka den europeiska situationsmedvetenheten. Rådet betonar också EU:s satellitcentrums värdefulla bidrag till denna insats.
48. Rådet uppmanar medlemsstaterna att på ett ännu mer kontinuerligt sätt bistå den gemensamma kapaciteten för underrättelseanalys med analysprodukter från sina underrättelsetjänster, och uppmuntrar till att undersöka hur man kan dra nytta av lärdomar från aktuella förbättringar av EU:s försvarssamarbete för att ytterligare stärka samarbetet i fråga om EU:s underrättelseanalys och situationsmedvetenhet.

Utmaningar på energiområdet

49. Rådet efterlyser ett stärkt samarbete för att hantera utmaningar på området för energitrygghet, inbegripet genom energieffektivitet, lösningar för förnybar energi och skydd av kritisk energiinfrastruktur. Rådet välkomnar alla framsteg som gjorts inom ramen för samrådsforumet för hållbar energi inom försvars- och säkerhetssektorn sedan starten 2016 och ser fram emot nästa etapp för forumet enligt vad som tillkännagavs i Bukarest den 12 juni 2019. Rådet uppmanar medlemsstaterna, utrikestjänsten, kommissionen och Europeiska försvarsbyrån att ta fram konkreta lösningar inom försvarssektorn för säkra och hållbara energimodeller som leder till ökad resiliens och operativ effektivitet även i samband med klimatförändringar i linje med relevanta rådsslutsatser.

Militär rörlighet

50. Rådet erinrar om sina slutsatser av den 25 juni 2018 och den 19 november 2018 och välkomnar det pågående genomförandet av insatser för att förbättra den militära rörligheten både på EU-nivå och i medlemsstaterna, på ett konsekvent och samordnat sätt och i nära samarbete med Nato som en del av ramen för genomförandet av de gemensamma förklaringarna. Rådet upprepar betydelsen av att upprätthålla medlemsstaternas och alla berörda nationella myndigheters engagemang, med full respekt för deras nationella suveränitet, beslutsfattande, lagar och författningar, inbegripet om militära förflyttningar, investeringar i transportinfrastruktur och regler och principer på miljöområdet. Alla beslut kommer att fattas från fall till fall och efter det att alla berörda nationella myndigheter involverats.
51. Rådet efterlyser framsteg i relaterade Pesco-projekt samt i genomförandet av de fyra åtgärderna på nationell nivå före slutet av 2019 i enlighet med rådets slutsatser av den 25 juni 2018 om säkerhet och försvar, särskilt punkt 18 i de slutsatserna. Rådet kommer så snart som möjligt att se över och utvärdera de framsteg som gjorts när det gäller genomförandet av dessa fyra nationella åtgärder, bland annat genom att om möjligt fastställa mer ambitiösa tidsbundna mål. I detta avseende efterlyser rådet också en nära samordning mellan EU och Nato för att definiera liknande roller och ansvarsområden för de nationella kontaktpunkterna för militär rörlighet, samt för att nära samordna tullrelaterade verksamheter, inbegripet digitalisering.

52. Rådet välkomnar den första lägesrapporten om genomförandet av handlingsplanen för militär rörlighet från den höga representanten och kommissionen, samt de goda framstegen och de konkreta resultaten på viktiga områden. De militära kraven för militär rörlighet inom och utanför EU som godkändes av rådet i november 2018 analyserades gemensamt av kommissionen och utrikestjänsten/EU:s militära stab i syfte att kartlägga skillnader mellan de militära kraven och parametrarna för det transeuropeiska transportnätet, med beaktande av genomförbarhet, befintlig utrustning och teknisk bärkraft, ekonomiska och konstruktionsmässiga överväganden samt den geografiska verkligheten. Mot bakgrund av kartläggningen av skillnaderna ser rådet fram emot en snabb uppdatering av de tekniska och geografiska militära kraven. De uppdaterade militära kraven kommer sedan att ligga till grund för kommissionens vidare arbete med att definiera kraven på transportinfrastruktur med dubbla användningsområden i samarbete och samråd med medlemsstaterna.
53. Rådet noterar att kommissionen den 2 maj 2018 föreslog en finansieringsram för militär rörlighet på 6,5 miljarder euro som en del av Fonden för ett sammanlänkat Europa (FSE) under perioden 2021–2027 för medfinansiering av transportinfrastrukturprojekt med dubbla civil-militära användningsområden. Rådet noterar vidare att medlagstiftarna den 7 mars 2019 nådde samsyn om texten till förordningen om Fonden för ett sammanlänkat Europa med de nödvändiga bestämmelserna för finansiering av projekt med dubbla användningsområden, vilket kommer att säkerställa att åtgärderna inriktas både på det transeuropeiska transportnätet och på de sektioner och noder som medlemsstaterna angett i bilagorna till de militära kraven. De finansiella anslagen för FSE kommer att slutgiltigt fastställas inom ramen för förhandlingarna om den fleråriga budgetramen för 2021–2027.
54. I texten till förordningen om Fonden för ett sammanlänkat Europa anges att kommissionen ska anta en genomförandeakt med närmare detaljer om de infrastrukturkrav som är tillämpliga på infrastruktur med dubbla användningsområden (till nytta för både civila och militära ändamål). Rådet uppmanar i detta avseende kommissionen att fullt ut involvera medlemsstaterna, utrikestjänsten och alla berörda parter vid utarbetandet av denna genomförandeakt. Rådet framhåller också medlemsstaternas engagemang i kartläggningen av de nödvändiga uppgraderingarna av befintlig eller ny transportinfrastruktur före utgången av 2020.

55. Rådet välkomnar de framsteg som gjorts när det gäller åtgärder som genomförs inom ramen för Europeiska försvarsbyrån med avseende på tillstånd till förflyttning över gränserna, nationella rättsliga ramar, transport av farligt gods samt tullar och välkomnar i detta sammanhang inrättandet av det tillfälliga programmet om förfaranden för tillstånd till förflyttning över gränserna i Europa.
56. Rådet uppmuntrar till ett fortsatt genomförande av handlingsplanen för militär rörlighet, särskilt följande: ändringen av EU:s tullagstiftning, ett snabbt antagande av kommissionens förslag om behandlingen av försvarsinsatser inom unionsramen med avseende på mervärdesskatt och punktskatter, samt åtgärder som rör transport av farligt gods.
-