

Luxembourg, 17. junij 2019
(OR. en)

10048/19

CFSP/PESC 457
CSDP/PSDC 285
COPS 181
POLMIL 64
CIVCOM 88

IZID POSVETOVANJA

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Datum:	17. junij 2019
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	10047/19
Zadeva:	Sklepi Sveta o varnosti in obrambi v okviru globalne strategije EU – sklepi Sveta (17. junij 2019)

V prilogi vam pošiljamo Sklepe Sveta o varnosti in obrambi v okviru globalne strategije EU, ki jih je Svet sprejel na 3700. seji 17. junija 2019.

SKLEPI SVETA O VARNOSTI IN OBRAMBI

V OKVIRU GLOBALNE STRATEGIJE EU

Uvod

1. EU je, odkar se je junija 2016 začela izvajati njena globalna strategija, dosegla kar nekaj prebojnega napredka na področju varnosti in obrambe. Svet izraža zadovoljstvo s precejšnjim napredkom pri boljšem zagotavljanju varnosti Unije ter pri njeni vlogi garanta varnosti in globalnega akterja, ki jo uresničuje tudi v okviru svoje skupne zunanje in varnostne politike (SZVP). EU se mora na današnje kompleksne in spreminjajoče se grožnje in izzive odzivati celovito s povezovanjem notranje in zunanje varnosti ter s celostnim pristopom h konfliktom in krizam.
2. Svet poudarja, da morajo biti države članice in institucije EU nenehno dejavne ter tako ohranjati zagon. Da bi lahko krepili svoje zmogljivosti za odzivanje na zunanje konflikte in krize, izboljšali zmogljivosti partnerjev ter zaščitili EU in njene državljane v skladu z ravno ambicij EU, o kateri se je Svet dogovoril novembra 2016, je treba zagotoviti dosledno izvajanje sprejetih ukrepov. Svet opozarja na smernice, ki jih je o tem že večkrat dal Evropski svet, ter na svoje prejšnje sklepe.

3. Zato poziva k usklajenemu in v rezultate usmerjenemu izvajanju varnostnih in obrambnih pobud – zlasti stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) z uporabo revidiranega načrta za razvoj zmogljivosti (CDP) in usklajenega letnega pregleda na področju obrambe (CARD) ter pakta o civilnih vidikih SVOP in dogovorjene okrepitve civilnih in vojaških struktur – skupaj s pomembnimi novimi instrumenti, ki jih EU pripravlja za naslednji večletni finančni okvir, vključno z Evropskim obrambnim skladom (EDF) in sredstvi za vojaško mobilnost v okviru Instrumenta za povezovanje Evrope. Države članice poleg tega preučujejo še predlagani zunajproračunski evropski mirovni instrument. Svet izpostavlja tudi pomemben prispevek mehanizma Athena in z zanimanjem pričakuje finalizacijo njegovega tekočega pregleda. Poudarja, da morajo imeti institucije EU dovolj strokovnega znanja, da lahko uspešno izvajajo te pobude in instrumente.
4. EU z izpolnjevanjem sedanjih in prihodnjih evropskih potreb na področju varnosti in obrambe krepi svoje zmogljivosti za nastopanje v vlogi garanta varnosti, svojo strateško avtonomijo, pa tudi zmožnost sodelovanja s partnerji. Svet poziva k nadaljnjemu strateškemu razmisleku o teh zadevah, da bi lahko pri uresničevanju vrednot in interesov EU prevzeli več odgovornosti za evropsko varnost, če je mogoče v sodelovanju s partnerji, po potrebi pa tudi samostojno. Za to bi bilo med drugim treba opraviti skupno oceno groženj in izzivov, da bi zagotovili zadostna sredstva v skladu z obveznostmi v okviru PESCO in s tem okrepili sposobnost in zmogljivosti, potrebne za učinkovito in dosledno izvajanje sklepov EU, pa tudi bolj celostno, trajnostno, inovativno in konkurenčno tehnološko in industrijsko bazo evropske obrambe (EDITB) po vsej Uniji, pri kateri je še naprej mogoče sodelovati. Svet v skladu s svojimi sklepi iz novembra 2017 ponovno poudarja, da bo to hkrati okrepilo naša skupna prizadevanja, zlasti v okviru čezatlantskih odnosov, ter povečalo evropski prispevek k svetovni ureditvi, temelječi na pravilih, v središču katere so Združeni narodi, in k evroatlantski varnosti.

5. S tem v zvezi Svet opozarja na svoje sklepe o krepitevi strateškega partnerstva med ZN in EU pri mirovnih operacijah in kriznem upravljanju iz septembra 2018, izpostavlja dolgotrajno sodelovanje med ZN in EU pri ohranjanju miru ter civilnem, policijskem in vojaškem kriznem upravljanju ter poudarja pomen nadaljnjega tesnega sodelovanja med EU in ZN.

Svet opozarja, da je hitro in dokazljivo izvajanje dveh skupnih izjav o sodelovanju med EU in Natom, ki so ju julija 2016 v Varšavi in julija 2018 v Bruslju podpisali predsednik Evropskega sveta, predsednik Evropske komisije in generalni sekretar Organizacije Severnoatlantske pogodbe, še naprej ključna prednostna naloga s splošnim ciljem pristnega odnosa med organizacijama, vzpostavljenega s sodelovanjem z vsemi državami članicami in z delovanjem v njihovo korist. Svet izraža zadovoljstvo z dejstvom, da se nadaljuje tesno sodelovanje z Natom na področjih skupnega interesa, ki krepí obe organizaciji, ter da so pri tem v celoti upoštevana načela vključenosti, vzajemnosti in avtonomije odločanja.

Svet v zvezi s tem danes:

Misije in operacije v okviru SVOP

6. Poudarja pomemben prispevek misij in operacij v okviru SVOP k mednarodnemu miru in stabilnosti, kar je bistven del celostnega pristopa EU h konfliktom in krizam. EU ima trenutno deset civilnih misij in šest vojaških operacij v okviru SVOP na treh celinah, v katere je vključenih približno 4 500 moških in žensk. Vsem članom in članicam civilnega in vojaškega osebja, ki sodeluje v njih, izraža priznanje za njihovo delo. Države članice spodbuja, naj zagotovijo potrebna sredstva in osebje, da se bodo lahko naloge v okviru teh misij in operacij uspešno izvajale. Opozarja, da ima EU odlično strokovno znanje na vseh operativnih področjih, vključno s prisotnostjo na strateških morskih območjih, in poziva zlasti k strateškemu razmisleku o celotni prisotnosti EU na morju ob upoštevanju strategije EU za pomorsko varnost in akcijskega načrta za njeno izvajanje.

7. Opozarja na svoje sklepe iz novembra 2018 v zvezi s ciljem glede vojaške zmogljivosti za načrtovanje in izvajanje operacij (MPCC) do leta 2020 in poudarja, da bi ji bilo treba zagotoviti potrebne človeške vire, da bi se lahko postopoma in pravočasno zadostno okrepila. Prav tako opozarja, da se MPCC v okviru skupne podporne koordinacijske celice (JSCC) natančno civilno-vojaško usklajuje s civilno komponento, tj. civilno zmogljivostjo za načrtovanje in izvajanje operacij (CPCC).

Podnebne spremembe

8. Opozarja, da so za varnost in obrambo pomembna tudi okoljska vprašanja in podnebne spremembe, kot je poudarjeno v sklepih Sveta o podnebni diplomaciji iz februarja 2019. Svet poleg tega izraža zadovoljstvo, da se pri ukrepih EU za preprečevanje konfliktov in zagotavljanje trajne varnosti bolj upoštevajo podnebna vprašanja, in poudarja, da so potrebne ustrezne strategije za oceno in obvladovanje tveganj. Opozarja, da so podnebne spremembe relevantne za misije in operacije v okviru SVOP ter da učinkujejo na načrtovanje in razvoj vojaških zmogljivosti. Svet pričakuje, da bo v ocenjevanju globalnih groženj in izzivov upoštevan vpliv podnebnih sprememb, kar bo omogočilo napredek pri delu in okrepitev sodelovanja med različnimi akterji na vseh zadevnih varnostnih in obrambnih področjih dela.

Pakt o civilnih vidikih SVOP

9. Ponovno opozarja na pakt o civilnih vidikih SVOP, ki ga je sprejel s predstavniki vlad držav članic, ki so se sestali v okviru Sveta novembra 2018, in ponovno potrjuje svojo zavezo, da bo SVOP v civilnih vidikih zmogljivejša, učinkovitejša, prožnejša in odzivnejša, pa tudi bolj povezana z drugimi akterji in politikami EU ter s partnerji. Poudarja, kako pomembno je, da se zagotovi celovito in dosledno uresničevanje teh treh sklopov.
10. Z zanimanjem pričakuje prvo letno revizijsko konferenco, predvideno v drugi polovici leta 2019, na kateri naj bi ocenili napredek pri izvajanju pakta v vseh treh sklopih na nacionalni ravni na podlagi nacionalnih izvedbenih načrtov ter na ravni EU na podlagi skupnega akcijskega načrta.

11. Pozdravlja delo, ki so ga opravile ESZD in službe Komisije v zvezi s skupnim akcijskim načrtom, v katerem so opisale vrste ukrepov, ki jih je treba sprejeti na ravni EU v podporo izvajanju pakta o civilnih vidikih SVOP. Ugotavlja, da se je delo za izvajanje skupnega akcijskega načrta že začelo in v zvezi s tem poziva ESZD in službe Komisije, naj do letne revizijske konference predstavijo konkretne rezultate.
12. Po letni revizijski konferenci o civilnih vidikih SVOP bo Svet novembra dal politične smernice in usmeritev za nadaljnje delo.

Usklajenost

13. Pozdravlja poročilo predstavnice/podpredsednice Komisije/vodje Evropske obrambne agencije (EDA) v zvezi z interakcijami, povezavami in usklajenostjo med obrambnimi pobudami EU (CARD, PESCO, EDF), ki prispevajo k uresničevanju ravni ambicij EU na področju varnosti in obrambe, kot izhaja iz globalne strategije EU, in s tem h krepitvi zmožnosti Unije za prevzemanje večje odgovornosti pri zagotavljanju varnosti. Svet poudarja, da to poročilo predstavlja začetek trajnega, na vključujočem procesu, pri katerem sodelujejo vse države članice EU, slonečega prizadevanja za zagotovitev usklajenosti med obrambnimi pobudami EU.
14. V zvezi s tem poudarja, da je bil skupaj z državami članicami dosežen znaten napredek pri zagotavljanju, da so te pobude kljub temu, da so si različne in da nimajo iste pravne podlage, usklajene in se vzajemno krepijo, pri čemer se opirajo tudi na tesno usklajevanje med podpornimi institucijami in organi na ravni EU (Komisijo, ESZD in EDA).

15. Poziva k nadaljnjim prizadevanjem v skladu s smernicami iz poročila, da bi dodatno utrdili sinergije med obrambnimi pobudami EU in okrepili usklajevanje med zadevnimi akterji EU, na ta način pa povečali učinkovitost in izboljšali rezultate obrambnega sodelovanja, katerega cilj je krepitev evropskih zmogljivosti. Svet v tem kontekstu opozarja, da so prednostne naloge EU na področju razvoja zmogljivosti, pri katerih so upoštevane pomanjkljivosti na področju vojaških zmogljivosti v okviru SVOP, dolgoročni trendi v zvezi z razvojem zmogljivosti in tehnologijami, obrambni načrti posameznih držav članic ter izkušnje, pridobljene z misijami in operacijami v okviru SVOP, skladno z dogovorom iz sklepov, sprejetih junija 2018, v očeh držav članic in EU ključno izhodišče za razvoj zmogljivosti in z zanimanjem pričakuje tozadevne primere strateškega okvira, ki naj bi jih prejel, potem ko jih bo konec junija 2019 odobril usmerjevalni odbor EDA.
16. Poudarja, da je treba dodatno izboljšati usklajenost med časovnicami različnih procesov, da bi se nadalje razvijale interakcije, hkrati pa države članice spodbujati, naj obrambne pobude EU vključujejo v nacionalno obrambno načrtovanje. Institucije in organi EU naj po možnosti poskrbijo, da bodo države članice pri svojem poročanju čim bolj dosledne, in jih pri tem podpirajo.
17. Spodbuja nadaljnjo krepitev povezave med razvojem zmogljivosti in operativno razpoložljivostjo sil za misije in operacije v okviru SVOP, tudi ob upoštevanju obveznosti v okviru PESCO.
18. Poziva visoko predstavnico/podpredsednico Komisije/vodjo EDA, naj še naprej spodbuja usklajeno izvajanje obrambnih pobud (CARD, PESCO, ERS), ki bo temeljilo na pazljivem dogovarjanju z državami članicami in tesnem sodelovanju med ESZD, službami Komisije in EDA.

19. Se strinja, da se to vprašanje ponovno obravnava novembra 2019, zato da se oceni doseženi napredek, tudi na podlagi naknadnih prispevkov držav članic; vsled temu bo visoka predstavnica/podpredsednica Komisije/vodja EDA maja 2020 sestavila drugo poročilo na temo usklajenosti. Na podlagi slednjega bo Svet pripravil smernice za izboljšanje povezav in sinergij med zadevnimi obrambnimi pobudami, namenjenimi uresničevanju ravni ambicij Unije.

Stalno strukturno sodelovanje (PESCO)

V okviru stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO):

20. Pozdravlja zaključek prvega letnega cikla PESCO in napredek, ki so ga vključene države članice dosegle pri izpolnjevanju večjih obveznosti, zlasti tistih, povezanih s proračuni za obrambo, skupnimi naložbami v obrambo in začetno uporabo orodij, pobud in instrumentov EU – npr. CDP, CARD in evropskega programa za razvoj obrambne industrije (EDIDP) – pri nacionalnem obrambnem načrtovanju, obenem vključene države poziva, naj se dodatno potrudijo, da bi nadalje preučile večje obveznosti na drugih področjih, kot je določeno v priporočilu, ki ga je Svet sprejel 14. maja 2019, pri čemer naj izhajajo iz prvega letnega poročila visoke predstavnice o stanju izvajanja PESCO.
21. Opozarja, da bodo vključene države članice pospešile delo ter se osredotočile na hitro in učinkovito izvajanje obstoječih 34 projektov PESCO, obenem te države spodbuja, naj najpozneje 31. julija 2019 skupaj predložijo nove predloge projektov, ki bodo med drugim ocenjeni glede na raven izdelanosti in začetni pregled finančnih in drugih potrebnih virov, ob upoštevanju smernic iz priporočila, sprejetega 14. maja, in to pred posodobitvijo Sklepa Sveta (SZVP) 2018/1797 novembra 2019. Svet nadalje poudarja, da so projekti, ki se izvajajo v okviru PESCO, usmerjeni v razvoj obrambnih zmogljivosti in izboljšanje operativne razpoložljivosti sil. Treba je opozoriti, da imajo članice projekta možnost, da v postopek projekta po potrebi vključijo Komisijo v skladu s pravili upravljanja za projekte PESCO.

22. V skladu s sklepi, ki jih je sprejel 13. novembra 2017, in sklepi, ki jih je sprejel 18. novembra 2018, priznava, da bi tretja država lahko zagotovila znatno dodano vrednost projektom PESCO, prispevala h krepitvi PESCO in SVOP ter izpolnjevala zahtevnejše zaveze in da bi to pravzaprav morala storiti, pri čemer naj bi v celoti upoštevala načelo avtonomije odločanja EU in njenih držav članic. Svet v zvezi s tem pričakuje čimprejše sprejetje sklepa Sveta o splošnih pogojih, pod katerimi bi bile lahko tretje države izjemoma povabljene k sodelovanju pri posameznih projektih PESCO, v skladu s členom 4(2)(g) in členom 9 Sklepa Sveta o vzpostavitvi PESCO, smernicami v uradnem obvestilu PESCO in sklepom Sveta o skupnih pravilih upravljanj.

CARD

23. Z zanimanjem pričakuje začetek prvega polnega cikla CARD, in sicer bodo najprej na vrsti dvostranski dialogi v okviru te pobude, ki bodo stekli septembra 2019, da bi jeseni 2020 ministri že imeli celovit pregled stanja evropskih zmogljivosti. Na podlagi prihodnjih primerov strateškega okvira bodo v sklopu CARD ob sodelovanju zadevnih akterjev obenem opredeljene dodatne možnosti za sodelovanje, ki bodo v podporo izvajanju dogovorjenih prednostnih nalog EU na področju razvoja zmogljivosti, ki vključujejo tudi zmogljivostne cilje z visoko učinkovitostjo, z namenom oblikovanja usklajenega sklopa uporabnih, premestljivih, interoperabilnih in vzdržnih zmogljivosti.
24. Priznava, da je usklajenost rezultatov med CARD, vključno s CDP, in zadevnimi procesi v sklopu Nata, na primer Natovim procesom obrambnega načrtovanja (NDPP), v primeru prekrivanja potreb, ob upoštevanju različne narave obeh organizacij in njihovih pristojnosti, že sedaj zagotovljena in bo tako tudi v prihodnje.

Evropski obrambni sklad

25. Pričakuje, da bo, potem ko sta Evropski parlament in Svet februarja dosegla skupno razumevanje glede zadevne uredbe in potem ko bo sprejet tudi splošni dogovor o večletnem finančnem okviru (MFF) za obdobje 2021–2027, hitro vzpostavljen evropski obrambni sklad ter da bo začel tudi hitro delovati. Svet poudarja pomen sklada, ki prispeva h krepitvi konkurenčnosti, učinkovitosti in inovacijskih zmogljivosti EDTIB po vsej Uniji. Obenem pozdravlja vlogo, ki naj bi jo sklad imel pri spodbujanju prelomnih tehnologij za obrambo.
26. Pozdravlja napredek, dosežen pri izvajanju EDIDP (2019–2020), zlasti pa marca sprejeti zadevni večletni delovni program, v katerem so opredeljene kategorije projektov, ki vključujejo evropsko čezmejno sodelovanje, in ki je osredotočen na skupne projekte z dodano vrednostjo EU; obenem pozdravlja razpis za zbiranje predlogov, ki je bil objavljen aprila letos. V zvezi s tem Svet z zanimanjem pričakuje predložitev predlogov za ambiciozne projekte v skladu z merili za dodelitev v okviru EDIDP.
27. Pozdravlja napredek, dosežen pri izvajanju pripravljalnega ukrepa o raziskavah na področju obrambe (PADR, 2017–2019), ter sprejetje zadevnega delovnega programa za leto 2019 in objavo s tem povezanih razpisov za zbiranje predlogov.

Enotni nabor sil

28. Opozarja, da glede na to, da imajo države članice samo „enotni nabor sil“, ki jih lahko uporabijo v različnih okvirih, razvoj njihovih obrambnih zmogljivosti v okviru EU prispeva tudi h krepitvi teh zmogljivosti, ki bi lahko bile na voljo drugim okvirom, tudi Združenim narodom in Natu.

29. Ob ponovnem opozarjanju na svoje sklepe z dne 6. decembra 2016, 19. junija 2017, 5. decembra 2017 in 19. novembra 2018 in sklepe Evropskega sveta iz decembra 2018 ter ob upoštevanju, da imata EU in Nato skupne vrednote in se še naprej soočata s skupnimi varnostnimi izzivi, pozdravlja skupno poročilo visoke predstavnice/podpredsednice/vodje EDA in generalnega sekretarja Nata o napredku pri izvajanju skupnega svežnja predlogov (skupaj 74 ukrepov), v katerem so izpostavljeni ključni dosežki, tudi na področjih političnega dialoga, vojaške mobilnosti, preprečevanja hibridnih groženj, vzporednih in usklajenih vaj ter obrambnih zmogljivosti.
30. V zvezi s tem pozdravlja okrepljeno raven političnega dialoga med organizacijama, tako v formalnem kot neformalnem okviru, kot bistvenega orodja za nadaljnjo krepitev medsebojnega razumevanja, povečanje zaupanja in zagotavljanje preglednosti, pa tudi odločno zavezanost držav članic, pri čemer z zanimanjem pričakuje nadaljnje in uravnoteženo medsebojno poročanje. Poleg tega Svet poudarja pomen koncepta vzporednih in usklajenih vaj (PACE) ter tako EU kot Nato spodbuja, naj še naprej, vendar bolj strukturirano izvajata te vaje ter se pri tem opreta na izkušnje iz let 2017 in 2018. Visoko predstavnico poziva, naj v tesnem sodelovanju s Komisijo in generalnim sekretariatom Sveta ter v posvetovanju z Natom predstavi predlog za prihodnost koncepta PACE. Poleg tega Svet pozdravlja trenutna prizadevanja EU in Nata za usklajevanje njunih dejavnosti na področju krepitve varnostnih in obrambnih zmogljivosti za partnerske države ter spodbuja nadaljnje razprave o poglobitvi sodelovanja na tem področju. Svet pozdravlja tudi okrepljeno sodelovanje na področju boja proti terorizmu. Ob priznavanju pomena stalnega operativnega in taktičnega sodelovanja na terenu Svet poudarja pomen zagotavljanja interoperabilnosti, zlasti v okviru operacij kriznega upravljanja.

31. Svet priznava pomembne dosežke v zvezi s situacijskim zavedanjem, ki jih zagotavljajo vzporedne in usklajene analize obveščevalnih podatkov, hkrati pa ceni pomemben napredek pri preprečevanju hibridnih groženj, ki ga je dosegel Evropski center odličnosti za preprečevanje hibridnih groženj v Helsinkih. Center še naprej zagotavlja podporo na ključnih področjih, kot so usposabljanje in vaje v okviru posebnih izobraževalnih dogodkov za države članice EU in zaveznike iz Nata. Svet tudi poudarja, da je treba okrepiti sodelovanje med EU in Natom na področju kibernetike obrambe.
32. Poudarja pomen neovirane izmenjave informacij med EU in Natom na vključujoč in nediskriminatoren način, da bi okrepili in nadalje izboljšali sodelovanje med organizacijama, pri čemer je treba upoštevati dobro prakso na področju vojaške mobilnosti. V zvezi s tem Svet na podlagi izkušenj, pridobljenih med pilotnim izvajanjem koncepta PACE, spodbuja tudi okrepljeno izmenjavo netajnih in tajnih informacij v prihodnjih vajah PACE kot prvi korak za izmenjavo informacij v dejanskih kriznih razmerah.
33. Ponovno potrjuje, da bo sodelovanje med EU in Natom še naprej potekalo v duhu popolne odprtosti in preglednosti, ob doslednem spoštovanju avtonomije in postopkov odločanja obeh organizacij ter ob tesnem in polnem sodelovanju vseh držav članic. Njuno sodelovanje temelji na načelih vključevanja in vzajemnosti, hkrati pa ne posega v specifično naravo varnostne in obrambne politike posameznih držav članic.
34. Opozarja, da je sodelovanje med Natom in državami članicami EU, ki niso članice Nata, sestavni del sodelovanja med EU in Natom, in v tej zvezi pozdravlja pozitiven prispevek držav članic EU, ki niso članice Nata, k njegovim dejavnostim. Takšne dejavnosti so sestavni del sodelovanja med EU in Natom, pri čemer Svet odločno podpira njihovo nadaljnje izvajanje.

35. Opozarja, da je izvajanje skupnega svežnja predlogov stalen in dolgoročen proces, ki zahteva trajno zavezanost in skupna prizadevanja vseh zainteresiranih strani. V zvezi s tem poziva visoko predstavnico/podpredsednico/vodjo EDA, naj si v tesnem sodelovanju z državami članicami – s čimer bo zagotovljena njihova popolna vključitev in preglednost – še naprej prizadeva za napredek pri izvajanju, in z zanimanjem pričakuje naslednje skupno poročilo, ki naj bi bilo predloženo junija 2020.

EU in ZN

36. Ponovno poudarja odločno zavezanost EU in njenih držav članic močnim Združenim narodom kot temelju večstranske ureditve, temelječe na pravilih, in opozarja, da partnerstvo z ZN prispeva k vlogi, ki jo ima EU kot svetovni akter na področju miru in varnosti v podporo učinkovitemu multilateralizmu, ter v zvezi s tem pozdravlja doseženi napredek, ki je razviden iz poročila o izvajanju strateškega partnerstva med ZN in EU pri mirovnih operacijah in kriznem upravljanju: prednostne naloge za obdobje 2019–2021.

Partnerstva

37. Izpostavlja pomen nadaljnjega sodelovanja s partnerskimi organizacijami in partnerskimi državami na področju miru, varnosti in obrambe ter poudarja, da je potreben strateški pristop k partnerstvom v skladu z globalno strategijo EU in predhodnimi sklepi Sveta. V zvezi s tem pozdravlja letno poročilo za leto 2018 o sodelovanju s partnerskimi državami na področju SVOP.

Člen 42(7) PEU in člen 222 PDEU

38. Svet poziva države članice, naj razpravljajo o izkušnjah, pridobljenih po prvi uporabi člena 42(7) PEU, ter opozarja na pomen vzajemne pomoči in/ali solidarnosti v skladu s členom 42(7) PEU in členom 222 PDEU. Svet opozarja, da Nato za države, ki so njegove članice, ostaja temelj njihove kolektivne obrambe in forum za njeno izvajanje. Specifična narava varnostne in obrambne politike vseh držav članic EU pa bo v celoti spoštovana.

Preprečevanje hibridnih groženj

39. Ob poudarjanju, da so hibridne grožnje večplastne in se stalno spreminjajo, ter ob opozarjanju, da so za preprečevanje hibridnih groženj v prvi vrsti odgovorne države članice, pozdravlja poročilo o izvajanju Skupnega okvira o preprečevanju hibridnih groženj (2016) ter skupno sporočilo o povečanju odpornosti in krepitvi zmogljivosti za obravnavanje hibridnih groženj (2018). Izvajanje skupnega okvira in skupnega sporočila je dobro napredovalo in je bilo po napadu v Salisburyju še okrepljeno, zlasti glede situacijskega zavedanja, strateške komunikacije, kemičnih, bioloških, radioloških in jedrskih tveganj, kibernetске varnosti in protiobveščevalnih dejavnosti. Svet prav tako pozdravlja napredek, dosežen pri raziskavi o hibridnih tveganjih, ki je bila izvedena v državah članicah (ukrep 1 skupnega okvira), pri čemer Komisijo in ESZD poziva, naj izpostavi ranljivosti, ki so bile ugotovljene v okviru tega ukrepa, v skladu s sklepi Sveta z dne 6. junija 2019.
40. Pozdravlja vse večji nabor možnih ukrepov za odzivanje na ravni EU, vključno z vzpostavitvijo režima avtonomnih sankcij za kibernetске napade kot dela zbirke orodij za kibernetско diplomacijo in režima avtonomnih sankcij proti uporabi kemičnega orožja.
41. Pozdravlja usklajen odziv na dezinformacije prek akcijskega načrta proti dezinformacijam in vzpostavitve sistema hitrega obveščanja skupaj z državami članicami, da bi izboljšali izmenjavo informacij. Svet poziva Komisijo in visoko predstavnico, naj si še naprej usklajeno prizadevata za zaščito demokratičnih sistemov Unije ter boj proti neposrednim in dolgoročnim grožnjam, ki jih predstavljajo dezinformacije, kot sestavni del krepitve odpornosti EU proti hibridnim grožnjam.

42. Poudarja, da je za države članice in EU predvideno nadaljnje delo za krepitev njihove odpornosti ter vzpostavitev pristopov na ravni celotne družbe in celotne vlade, pa tudi za krepitev njihovih zmogljivosti za obravnavanje hibridnih groženj, tudi na področju kibernetске varnosti, strateške komunikacije in protiobveščevalnih dejavnosti. To delo bi bilo treba usklajevati in krepiti v vseh zadevnih sektorjih politike, vključno s povezavo med notranjo in zunanjo varnostjo. Ob upoštevanju avtonomnih analitičnih zmogljivosti EU Svet poudarja tudi pomen nadaljnje krepitve odpornosti držav članic in njihovih partnerjev v tesnem sodelovanju s partnerji, kot je Nato.
43. Z zanimanjem pričakuje nadaljnje izboljšanje situacijskega zavedanja, zlasti prek hibridne fuzijske celice EU.
44. Poziva k nadaljnjim skupnim prizadevanjem za zaščito institucij in organov EU, njihovih informacij, komunikacijskih omrežij in postopkov odločanja pred sovražnimi dejavnostmi zlonamernih akterjev.

Kibernetška obramba

45. Poudarja, da se morajo EU in države članice na spreminjajoče se varnostne izzive odzvati s krepitvijo in nadaljnjim razvojem zanesljivih zmogljivosti za kibernetško varnost in kibernetško obrambo, pri tem pa med drugim izkoristiti s tem povezani prihodnji strateški okvir za kibernetško obrambo. Svet poudarja, da je kibernetški prostor pomembno področje delovanja ter da so misije in operacije EU vse bolj odvisne od nemotenega dostopa do varnega kibernetškega prostora.
46. Pozdravlja napredek pri izvajanju okvira politike EU za kibernetško obrambo in poziva k nadaljnjemu delu, pri čemer je treba podpirati razvoj zmogljivosti za kibernetško obrambo v državah članicah EU ter okrepiti kibernetško zaščito varnostne in obrambne infrastrukture EU.

Situacijsko zavedanje

47. Pozdravlja napredek pri krepitvi zmogljivosti Enotne zmogljivosti za analizo obveščevalnih podatkov (SIAC) kot funkcionalnega okvira za sodelovanje med Obveščevalnim in situacijskim centrom EU ter obveščevalnim direktoratom Vojaškega štaba Evropske unije, ki naj bi bistveno prispevala k boljšemu situacijskemu zavedanju v Evropi. Svet je poleg tega izpostavil dragocen prispevek Satelitskega centra EU k tem prizadevanjem.
48. Države članice poziva, naj z analitičnimi produkti svojih obveščevalnih služb SIAC še bolj stalno zagotavljajo podporo, poleg tega pa bi bilo treba preučiti tudi, kako bi lahko na podlagi izkušenj, pridobljenih pri nedavnih izboljšavah obrambnega sodelovanja EU, dodatno izboljšali sodelovanje pri analiziranju obveščevalnih podatkov in situacijskem zavedanju v EU.

Energetski izzivi

49. Poziva h krepitvi sodelovanja pri spoprijemanju z izzivi na področju energetske varnosti, med drugim z energijsko učinkovitostjo, rešitvami z energijo iz obnovljivih virov in zaščito kritične energetske infrastrukture. Pozdravlja ves napredek, dosežen v okviru posvetovalnega foruma za trajnostno energijo v varnostnem in obrambnem sektorju (CF SEDSS) vse od njegove ustanovitve leta 2016, ter z zanimanjem pričakuje naslednjo fazo tega foruma, napovedano 12. junija 2019 v Bukarešti. Države članice, ESZD, Komisijo in EDA poziva, naj v okviru obrambnega sektorja v skladu z ustreznimi sklepi Sveta pripravijo konkretne rešitve za varne in trajnostne energetske modele, ki bodo omogočili večjo odpornost in operativno učinkovitost, tudi v kontekstu podnebnih sprememb.

Vojaška mobilnost

50. Opozarja na svoje sklepe z dne 25. junija 2018 in 19. novembra 2018 ter pozdravlja prizadevanja, da bi v okviru izvajanja skupnih izjav dosledno in usklajeno ter v tesnem sodelovanju z Natom izboljšali vojaško mobilnost na ravni EU in v državah članicah. Ponovno poudarja, da je potrebna nadaljnja angažiranosti držav članic in vseh ustreznih nacionalnih organov, ob doslednem spoštovanju njihove nacionalne suverenosti, postopkov odločanja ter zakonov in predpisov, tudi o vojaških premikih, naložbah v prometno infrastrukturo ter okoljskih pravilih in načelih. Odločitve se bodo sprejemale za vsak primer posebej, pri tem pa bodo v polni meri sodelovali vsi ustrezni nacionalni organi.
51. Poziva k pospešenemu izvajanju s tem povezanih projektov PESCO in uresničitvi štirih ukrepov na nacionalni ravni do konca leta 2019, kot je bilo potrjeno v sklepih Sveta o varnosti in obrambi z dne 25. junija 2018, zlasti v odstavku 18 teh sklepov. Svet bo takoj, ko bo mogoče, pregledal in ocenil napredek pri izvajanju teh štirih nacionalnih ukrepov, pri čemer bo med drugim po možnosti določil bolj ambiciozne časovno opredeljene cilje. V zvezi s tem Svet poziva tudi EU in Nato, da natančno uskladita opredelitev podobnih vlog in odgovornosti za nacionalne kontaktne točke za vojaško mobilnost, pa tudi carinske dejavnosti, med drugim digitalizacijo.

52. Pozdravlja prvo poročilo o napredku pri izvajanju akcijskega načrta za vojaško mobilnost, ki sta ga pripravili visoka predstavnica in Komisija, skupaj z dobrim napredkom in oprijemljivimi rezultati na ključnih področjih. Komisija in ESZD/VŠEU sta skupaj analizirala dokument Vojaške potrebe za vojaško mobilnost znotraj EU in širše, ki ga je Svet odobril novembra 2018, da bi ugotovila, kje so vrzeli med vojaškimi potrebami in parametri vseevropskega prometnega omrežja (TEN-T), pri čemer sta upoštevala izvedljivost, obstoječo opremo in tehnične zmogljivosti, finančni in inženirski vidik ter geografske danosti. Svet ob upoštevanju analize vrzeli pričakuje, da bodo tehnične in geografske vojaške potrebe hitro posodobljene. Posodobljene vojaške potrebe bodo nato podlaga za nadaljnje delo Komisije, ki bo v sodelovanju in ob posvetovanju z državami članicami določila zahteve za prometno infrastrukturo z dvojno rabo.
53. Ugotavlja, da je Komisija 2. maja 2018 predlagala, da se v obdobju 2021–2027 v Instrumentu za povezovanje Evrope (IPE) 6,5 milijarde sredstev za vojaško mobilnost nameni za sofinanciranje civilno-vojaških projektov za prometno infrastrukturo z dvojno rabo. Poleg tega ugotavlja, da sta se sozakonodajalca 7. maja 2019 dogovorila o besedilu uredbe o IPE s potrebnimi določbami za financiranje projektov z dvojno rabo, s čimer bo zagotovljeno, da bodo ukrepi usmerjeni tako na TEN-T kot tudi na odseke in vozlišča, ki so jih države članice opredelile v prilogah k vojaškim potrebam. Finančna sredstva, dodeljena IPE, bodo dokončno določena v okviru pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2021–2027.
54. Poleg tega je v besedilu uredbe o IPE predvideno, da bo Komisija sprejela izvedbeni akt, v katerem bo določila infrastrukturne zahteve za infrastrukturo z dvojno rabo (uporabno za civilne in vojaške namene). V zvezi s tem Svet poziva Komisijo, naj v pripravo tega izvedbenega akta v celoti vključi države članice, ESZD in vse ustrezne zainteresirane strani. Prav tako ponovno poudarja, da si države članice prizadevajo, da bi do konca leta 2020 opredelile potrebne izboljšave obstoječe ali nove prometne infrastrukture.

55. Pozdravlja napredek, ki je bil dosežen pri izvajanju ukrepov v okviru EDA, kar zadeva dovoljenja za čezmejne premike, nacionalne pravne okvire, prevoz nevarnega blaga in carine. V zvezi s tem pozdravlja začetek izvajanja ad hoc programa za postopke v zvezi z dovoljenji za čezmejne premike v Evropi.
56. Poziva k nadaljnjemu izvajanju akcijskega načrta za vojaško mobilnost, predvsem k spremembi carinske zakonodaje EU, hitremu sprejetju predloga Komisije o obravnavi davka na dodano vrednost (DDV) in trošarine za obrambna prizadevanja v okviru Unije, ter ukrepov v zvezi s prevozom nevarnega blaga.
-