



Az Európai Unió
Tanácsa

Luxembourg, 2019. június 17.
(OR. en)

10048/19

CFSP/PESC 457
CSDP/PSDC 285
COPS 181
POLMIL 64
CIVCOM 88

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2019. június 17.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	10047/19
Tárgy:	A Tanács következtetései: biztonság és védelem az EU globális stratégiájának összefüggésében – A Tanács következtetései (2019. június 17.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a „Biztonság és védelem az EU globális stratégiájának összefüggésében” című tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2019. június 17-i 3700. ülésén fogadott el.

A TANÁCS KÖVETKEZTETÉSEI: BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM

AZ EU GLOBÁLIS STRATÉGIÁJÁNAK ÖSSZEFÜGGÉSÉBEN

Bevezetés

1. Globális stratégiájának 2016. júniusi létrejötte óta az EU nagy horderejű előrelépéseket tett a biztonság és a védelem területén. A Tanács üdvözli az arra irányulóan elért jelentős eredményeket, hogy – többek között közös biztonság- és védelempolitikája (KBVP) révén – javuljon az Unió biztonsága, valamint erősödjön biztonságszolgáltatóként és globális szereplőként betöltött szerepe. A jelenlegi összetett és változó fenyegetések és kihívások olyan átfogó uniós reagálást tesznek szükségessé, amely kiterjed a belső és külső biztonság közötti kapcsolat egészére, valamint alkalmazza a konfliktusok és a válságok integrált megközelítését.
2. A Tanács kiemeli, hogy a tagállamok és az uniós intézmények folyamatos szerepvállalásával meg kell őrizni ezt lendületet. A meghozott intézkedések következetes végrehajtásának biztosítására van szükség a Tanács által 2016 novemberében elfogadott, arra irányuló uniós ambíciószint eredményes teljesítéséhez, hogy megerősödjön a következőkkel kapcsolatos kapacitásunk: reagálás a külső konfliktusokra és válságokra, partnereink kapacitásainak építése, továbbá az EU és az uniós polgárok védelme. A Tanács emlékeztet az Európai Tanács által e tekintetben számos alkalommal adott iránymutatásra és a korábbi tanácsi következtetésekre.

3. A Tanács ezért a következők összehangolt és eredményorientált végrehajtását szorgalmazza: a biztonsági és védelmi kezdeményezések – különösen az állandó strukturált együttműködés (PESCO), a módosított képességfejlesztési terv (CDP) és a koordinált éves védelmi szemle (CARD) alkalmazása, a polgári KBVP területére vonatkozó paktum, valamint a polgári és a katonai struktúrák jóváhagyott megerősítése –, azon fontos új eszközökkel – így például az Európai Védelmi Alappal és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz katonai mobilitási keretével – együtt, amelyeket az EU a következő többéves pénzügyi kerethez készít elő. Emellett a tagállamok mérlegelik a költségvetésen kívüli javasolt Európai Békekeretet. A Tanács kiemeli továbbá az Athéné mechanizmus jelentős szerepét és várakozással tekint a mechanizmus folyamatban lévő felülvizsgálatának lezárása elé. A Tanács aláhúzza, hogy a kezdeményezések és eszközök eredményes végrehajtásának biztosítása érdekében mennyire fontos, hogy az uniós intézmények elegendő szakértelemmel rendelkezzenek.
4. Azáltal, hogy foglalkozik Európa jelenlegi és jövőbeli biztonsági és védelmi szükségleteivel, az EU fokozza azon képességét, hogy biztonságsszolgáltatóként léphessen fel, továbbá növeli stratégiai autonómiáját és a partnerekkel való együttműködési képességét. A Tanács a kérdések további stratégiai átgondolására szólít fel azzal a céllal, hogy nagyobb felelősséget vállaljunk az európai biztonságért, ahol csak lehetséges a partnerekkel, és amennyiben szükséges, önállóan, az európai értékek és érdekek érvényesítése során. Ehhez többek között arra lenne szükség, hogy közösen értékeljük a veszélyeket és a kihívásokat; megfelelő erőforrásokat biztosítsunk az EPSCO keretében tett vállalásokkal összhangban, fokozva ezáltal az uniós döntések hatékony és koherens végrehajtásához szükséges kapacitást és képességeket; valamint az Unió egészében egy olyan integráltabb, fenntarthatóbb, innovatívabb és versenyképesebb európai védelmi technológiai és ipari bázist (EDTIB) alakítsunk ki, amely nyitott az együttműködésre. A Tanács a 2017. novemberi következtetéseivel összhangban ismét hangsúlyozza, hogy ez is növelni fogja együttes erőfeszítéseinket is, különösen a transzatlanti kapcsolat összefüggésében, és fokozni fogja Európa hozzájárulását egyrészt egy olyan szabályokon alapuló világrendhez, amelynek középpontjában az ENSZ áll, másrészt pedig az euroatlanti biztonsághoz.

5. Ezzel összefüggésben a Tanács emlékeztet „A békétámogató műveletekkel és a válságkezeléssel kapcsolatos, az EU és az ENSZ közötti stratégiai partnerség megerősítése” című, 2018. szeptemberi következtetéseire, kiemeli a békefenntartás, valamint a polgári, a rendőri és a katonai válságkezelés terén régóta fennálló ENSZ–EU együttműködést, továbbá hangsúlyozza annak fontosságát, hogy folytatódjon az EU és az ENSZ közötti szoros együttműködés.

A Tanács emlékeztet arra, hogy az EU–NATO együttműködésről szóló, az Európai Tanács elnöke, az Európai Bizottság elnöke és az Észak-atlanti Szerződés Szervezetének főtitkára által 2016 júliusában Varsóban, illetve 2018 júliusában Brüsszelben aláírt két együttes nyilatkozat gyors és igazolható végrehajtása továbbra is központi politikai prioritást jelent azon átfogó célkitűzéssel együtt, hogy az összes tagállammal karöltve és az összes tagállam érdekében tevékenykedve valódi szervezetközi kapcsolat alakuljon ki. A Tanács üdvözli a NATO-val való folyamatos, szoros és a két szervezetet kölcsönösen erősítő együttműködést, amely a közös érdekű területeken zajlik, az inkluzivitás, a kölcsönösség és mindkét szervezet döntéshozatali autonómiája elvének maradéktalan tiszteletben tartása mellett.

Ezzel összefüggésben a Tanács a mai napon:

KBVP-missziók és -műveletek

6. Kiemeli a KBVP-misszióknak és -műveleteknek a nemzetközi békéhez és stabilitáshoz való jelentős hozzájárulását, ami a konfliktusok és a válságok integrált uniós megközelítésének elengedhetetlen részét képezi. Az EU jelenleg tíz polgári KBVP-missziót és hat katonai KBVP-műveletet hajt végre három kontinensen. E missziókban és műveletekben jelenleg mintegy 4500 férfi és nő vesz részt. A Tanács nagyra értékeli az e missziókban és műveletekben részt vevő polgári és katonai személyzet egésze által végzett munkát. Arra ösztönzi a tagállamokat, hogy a feladatok hatékony ellátása érdekében biztosítsák az e missziókhoz és műveletekhez szükséges eszközöket és személyi állományt. Emlékeztet arra, hogy az EU jelentős szakértelemmel rendelkezik valamennyi operatív területen, így többek között jelen van tengeri stratégiai területeken, és különösen szorgalmazza egy stratégiai eszmecsere folytatását az EU átfogó tengeri jelenlétéről, figyelembe véve az EU tengeri védelmi stratégiáját és a stratégia végrehajtásához kapcsolódó cselekvési tervet.

7. A Katonai Tervezési és Végrehajtási Szolgálat (MPCC) 2020-ra vonatkozó célkitűzése tekintetében emlékeztet a 2018. novemberi következtetéseire és hangsúlyozza, hogy a szolgálat számára biztosítani kell a szükséges emberi erőforrásokat, amelyeket fokozatosan, elegendő létszámban és kellő időben kell kiépíteni. Újólag hangsúlyozza továbbá az MPCC és annak polgári megfelelője, a Polgári Tervezési és Végrehajtási Szolgálat közötti, a közös támogatáskoordinációs központon keresztül megvalósuló szoros polgári-katonai koordinációt.

Éghajlatváltozás

8. Hangsúlyozza a környezetvédelmi kérdések és az éghajlatváltozás jelentőségét a biztonság és a védelem szempontjából, ahogyan az a klímadiplomáciáról szóló, 2019. februári tanácsi következtetésekben is megfogalmazódott. A Tanács továbbá üdvözlí, hogy a konfliktusmegelőzéssel és a fenntartható biztonsággal kapcsolatos uniós intézkedések egyre inkább klímaérzékenyebbé válnak, és hangsúlyozza, hogy megfelelő kockázatértékelési és kockázatkezelési stratégiákra van szükség. Tudatában van annak, hogy az éghajlatváltozás releváns a KBVP-missziók és -műveletek szempontjából, ideértve az éghajlatváltozásnak a katonai képességtervezésre és -fejlesztésre gyakorolt hatásait is. A Tanács várakozással tekint az elé, hogy a biztonság és a védelem valamennyi releváns területén folytatódjon a munka és fokozódjon az együttműködés a különböző szereplők között, mégpedig az éghajlatváltozás hatásainak a globális veszélyek és kihívások értékelése során történő figyelembevételével.

A polgári KBVP területére vonatkozó paktum

9. Emlékeztet arra, hogy a tagállamok kormányai képviselőinek a Tanács keretében ülésező képviselőivel együtt 2018. novemberben elfogadta a polgári KBVP területére vonatkozó paktumot, és megerősíti a paktumban megfogalmazott, amelletti elkötelezettségét, hogy a KBVP jobb képességekkel rendelkezzen, jobban tudjon reagálni, valamint hatékonyabb és rugalmasabb legyen, továbbá szorosabb kapcsolatban álljon az egyéb uniós szereplőkkel és szakpolitikákkal, valamint a partnerekkel. Kiemeli annak fontosságát, hogy biztosítva legyen az e három klaszter közötti teljes és következetes végrehajtás.
10. Várakozással tekint a 2019 második felére tervezett első éves felülvizsgálati konferencia elé, amelynek célja annak számbevétele lesz, hogy milyen eredményeket sikerült elérni a paktumnak a három klaszterben való végrehajtása terén, amely nemzeti szinten a nemzeti végrehajtási terveken, uniós szinten pedig a közös cselekvési terven alapul.

11. Üdvözlí az EKSZ és a Bizottság szolgálatai által a közös cselekvési tervvel kapcsolatban végzett munkát, amely cselekvési terv ismerteti, hogy milyen uniós szintű intézkedésekkel célszerű támogatni a polgári KBVP területére vonatkozó paktum végrehajtását. Nyugtázza, hogy már megkezdődött a közös cselekvési terv végrehajtásával kapcsolatos munka, és e tekintetben felszólítja az EKSZ és a Bizottság szolgálatait, hogy az éves felülvizsgálati konferenciáig álljanak elő konkrét eredményekkel.
12. A polgári KBVP-re vonatkozó éves felülvizsgálati konferenciát követően a Tanács novemberben vissza fog térni erre a kérdésre, hogy politikai iránymutatást nyújtson és irányt szabjon a további munkához.

Koherencia

13. Üdvözlí a főképviselő/bizottsági alelnök/ügynökségvezető azon jelentését, amely az azon uniós védelmi kezdeményezések (CARD, PESCO, EDF) közötti kölcsönhatásokat, kapcsolatokat és koherenciát tárgyalja, amelyek hozzájárulnak az EU globális stratégiájából fakadó uniós biztonsági és védelmi célkitűzések eléréséhez, és ezáltal az EU arra való képességének fokozásához, hogy több felelősséget vállaljon biztonságszolgáltatóként. A Tanács hangsúlyozza, hogy ez a jelentés egy olyan folyamatos törekvés kezdetét jelenti, amelynek célja az uniós védelmi kezdeményezések közötti koherencia biztosítása egy, az összes uniós tagállam bevonásával megvalósítandó inkluzív folyamat keretében.
14. Hangsúlyozza e tekintetben azokat a számottevő eredményeket, amelyeket a tagállamokkal karöltve – valamint a támogató intézmények és szervek (Bizottság, EKSZ, EDA) között uniós szinten folytatott szoros koordináció mellett – sikerült elérni annak biztosítása terén, hogy ezek a kezdeményezések – bár különállóak egymástól és különbözőek a jogalapjaik – konzisztensek és egymást kölcsönösen erősítő jellegűek legyenek.

15. Szorgalmazza, hogy a jelentésben meghatározott irányvonalak mentén folyamatos legyen a törekvés az uniós védelmi kezdeményezések közötti szinergiák növelésére, és hogy az érintett uniós szereplők igyekezzenek fokozni a köztük folyó koordinációt, hogy ezáltal hatékonyabbá és eredményesebbé lehessen tenni az európai képességek megerősítését célzó védelmi együttműködést. Emlékeztetve e tekintetben arra, hogy – ahogyan az a 2018. júniusi következtetésekben is megállapításra került –, az uniós képességfejlesztési prioritások, amelyek figyelembe veszik a KBVP keretébe tartozó katonai képességek hiányosságait, a képességekkel és a technológiával kapcsolatos hosszú távú tendenciákat, a tagállamok védelmi terveit, valamint a KBVP-missziók és -műveletek során levont tanulságokat, kulcsfontosságú referenciaként szolgálnak a tagállami és az uniós képességfejlesztéshez, a Tanács várakozással tekint az elé, hogy benyújtsák részére a vonatkozó stratégiai forgatókönyveket, miután azokat az EDA irányítóbizottsága 2019 június végén jóváhagyta.
16. Hangsúlyozza, hogy további interakciók kialakítása érdekében tovább kell fokozni a koherenciát a különböző folyamatok időtervei között, ugyanakkor ösztönözni kell a tagállamokat arra, hogy az uniós védelmi kezdeményezéseket építsék be nemzeti védelmi tervezési folyamataikba. Arra bátorítja az uniós intézményeket és szerveket, hogy – ahol lehetséges – mozgósítsák elő a következetességet a tagállamok általi jelentéstételre vonatkozóan, és támogassák a tagállamokat e tekintetben.
17. Szorgalmazza a képességfejlesztés és a védelmi erőknél a KBVP-missziók és -műveletek operatív rendelkezésre állása közötti kapcsolat további erősítését, többek között a PESCO-vállalásokra is tekintettel.
18. Felkéri a főképviselőt/a Bizottság alelnökét/az Európai Védelmi Ügynökség vezetőjét, hogy a tagállamokkal szorosan egyeztetve, valamint az EKSZ, a Bizottság szolgálatai és az EDA közötti szoros együttműködés útján továbbra is mozgósítsa elő a védelmi kezdeményezések (CARD, PESCO, EDF) koherens végrehajtását.

19. Megállapodott abban, hogy 2019. novemberben visszatér majd erre a kérdésre, hogy – többek között a tagállamok beszámolóí alapján – értékelje az elért eredményeket, előkészítve ezáltal a főképviselő/alelnök/ügynökségvezető által a koherencia tárgyában 2020. májusban kibocsátandó második jelentést. E jelentés alapján a Tanács iránymutatást fog nyújtani arról, hogy miként lehetne javítani az Unió védelmi célkitűzéseinek megvalósítására irányuló releváns védelmi kezdeményezések közötti kapcsolatokat és szinergiákat.

Állandó strukturált együttműködés (PESCO)

Az állandó strukturált együttműködés (PESCO) keretében:

20. Üdvözlí a PESCO első éves ciklusának lezárulását és a részt vevő tagállamok által a szigorúbb – nevezetesen a védelmi költségvetésekhez és a közös védelmi beruházásokhoz kapcsolódó – kötelezettségvállalások teljesítése terén elért eredményeket, valamint azt, hogy először használták a nemzeti védelmi tervezés során az olyan uniós eszközöket, kezdeményezéseket és mechanizmusokat, mint a képességfejlesztési terv, a CARD és az EDIDP, továbbá felkéri a részt vevő tagállamokat arra, hogy más területeken is tegyenek jelentős előrelépést a szigorúbb kötelezettségvállalások további teljesítése érdekében, az azon ajánlásban foglaltaknak megfelelően, amelyet a Tanács a PESCO végrehajtásának állásáról szóló, a főképviselő által benyújtott első éves jelentés alapján 2019. május 14-én fogadott el.
21. Emlékeztet arra, hogy a részt vevő tagállamok előmozdítják majd a munkát és a meglévő 34 PESCO-projekt gyors és hatékony végrehajtására fognak összpontosítani, és arra ösztönzi őket, hogy – figyelemmel a (KKBP) 2018/1797 tanácsi határozat 2019. novemberi naprakésszé tételére – legkésőbb 2019. július 31-ig és a május 14-én elfogadott ajánlásban foglalt iránymutatást szem előtt tartva nyújtsanak be közösen olyan új projektjavaslatokat, amelyeket egyéb kritériumok mellett a projektjavaslat kiforrottsága, valamint a projektjavaslat pénzügyi és egyéb szükséges forrásainak kezdeti áttekintése alapján fognak értékelni. A Tanács továbbá hangsúlyozza, hogy a PESCO keretében végrehajtandó projektek középpontjában a védelmi képességek fejlesztése és a haderők operatív rendelkezésre állásának javítása áll. Emlékeztet arra, hogy a projekttagoknak a PESCO-projektekre vonatkozó irányítási szabályokkal összhangban lehetőségük van adott esetben bevonni a Bizottságot a projekttel kapcsolatos munkába.

22. A 2017. november 13-i, illetve a 2018. november 18-i tanácsi következtetésekkel összhangban elismeri, hogy a harmadik államok jelentős hozzáadott értéket tudnának biztosítani a PESCO-projektekhez, hozzá tudnának járulni a PESCO és a KBVP megerősítéséhez és nagyobb követelményeket támasztó vállalatokat is tudnának teljesíteni, és mindezt meg is kellene tenniük, egyúttal teljes mértékben tiszteletben tartva az EU és tagállamai döntéshozatali autonómiájának elvét. Ezzel összefüggésben a Tanács várakozással tekint azon tanácsi határozat mihamarabbi elfogadása elé, amely – a PESCO létrehozásáról szóló tanácsi határozat 4. cikke (2) bekezdésének g) pontjával és 9. cikkével, a PESCO-ról szóló értesítésben szereplő iránymutatással, valamint a közös irányítási szabálykészlettel összhangban – meghatározza azokat az általános feltételeket, amelyek mellett kivételesen harmadik államokat is fel lehet kérni az egyes PESCO-projektekben való részvételre.

CARD

23. Várakozással tekint az elé, hogy elindul a CARD első teljes ciklusa, amely 2019 szeptemberében a CARD keretében folytatott kétoldalú párbeszédekkel veszi kezdetét, annak érdekében, hogy 2020 őszére átfogó áttekintést nyújtson a miniszterek számára az európai képességek helyzetéről. A hamarosan benyújtásra kerülő stratégiai forgatókönyveket hasznosítva, a CARD keretében az érintett érdekelt felek bevonásával olyan további együttműködési lehetőségeket is azonosítanak majd, amelyek hozzájárulnak a jelentős hatással bíró képességfejlesztési célokat is magukban foglaló, jóváhagyott uniós képességfejlesztési prioritások végrehajtásához, annak érdekében, hogy kifejllesszék a hasznosítható, bevethető, interoperábilis és fenntartható képességek koherens készletét.
24. Rámutat arra, hogy az eddigiekhez hasonlóan továbbra is biztosítva van az összhang a CARD-nak és a képességfejlesztési tervnek, valamint a kapcsolódó NATO-folyamatoknak – így például a NATO védelmi tervezési folyamatának – az eredményei között azokon a területeken, ahol a követelmények között átfedések vannak, mindazonáltal tisztában van a két szervezet, illetve feladataik eltérő jellegével.

Európai Védelmi Alap

25. Várakozással tekint az Európai Védelmi Alap gyors elfogadása és végrehajtása elé, miután az Európai Parlament és a Tanács februárban közös értelmezést alakított ki a kapcsolódó rendeletről és mihelyt sikerül átfogó megállapodást elérni a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keretről (TPK). A Tanács hangsúlyozza, hogy az alapnak fontos szerepe lesz az EDTIB versenyképességének, hatékonyságának és innovációs képességének az Unió egészében való elősegítése terén. A Tanács emellett üdvözli, hogy az EDF várhatóan szerepet kap a forradalmi védelmi technológiák előmozdításában.
26. Üdvözli az európai védelmi ipari fejlesztési program (EDIDP, 2019–2020) végrehajtása terén elért eredményeket, nevezetesen egyrészt a többéves munkaprogramjának márciusi elfogadását, amelyben a határokon átnyúló európai együttműködést érintő projektkategóriákat határoztak meg, és amely uniós hozzáadott értékkel bíró együttműködési projektekre irányul, másrészt pedig a pályázati felhívások ez év áprilisi közzétételét. A Tanács ezzel összefüggésben várakozással tekint az EDIDP értékelési szempontjainak megfelelő, ambiciózus projektjavaslatok benyújtása elé.
27. Üdvözli a védelmi célú kutatásra irányuló előkészítő intézkedés (PADR, 2017–2019) végrehajtása terén elért eredményeket, valamint a 2019. évi munkaprogramjának elfogadását és a kapcsolódó pályázati felhívások közzétételét.

Egyetlen haderő

28. Emlékeztet arra, hogy a tagállamok „egyetlen haderővel” rendelkeznek, amelyet többféle keretben használhatnak fel, így a tagállami védelmi képességeknek az uniós keretben történő fejlesztése az egyéb keretek, többek között az ENSZ és a NATO által potenciálisan igénybe vehető ilyen képességek megerősítését is elősegíti egyben.

29. Emlékeztetve a 2016. december 6-i, 2017. június 19-i, 2017. december 5-i és 2018. november 19-i következtetéseire, valamint az Európai Tanács 2018. decemberi következtetéseire, továbbá tekintettel arra, hogy az EU és a NATO közös értékeket vall és továbbra is közös biztonsági kihívásokkal szembesül, üdvözli a főképviselő/alelnök/ügynökségvezető és a NATO főtitkára által együttesen benyújtott, a közös javaslatok (összesen 74 intézkedés) végrehajtásában elért eredményekről szóló negyedik jelentést, amely ismerteti a többek között a politikai párbeszéd, a katonai mobilitás, a hibrid fenyegetések elleni küzdelem, a párhuzamos és koordinált gyakorlatok, valamint a védelmi képességek terén elért legfontosabb eredményeket.
30. Ezzel összefüggésben üdvözli egyrészt azt, hogy formális és informális keretek között egyaránt élénkült a két szervezet közötti politikai párbeszéd, amely a kölcsönös megértés további erősítésének, a bizalomépítésnek, valamint az átláthatóság biztosításának alapvető eszközét jelenti, másrészt pedig a tagállamok szilárd elkötelezettségét, és várakozással tekint a kölcsönös tájékoztatók kiegyensúlyozott módon történő folytatása elé. A Tanács ezenkívül hangsúlyozza a párhuzamos és koordinált gyakorlat (PACE) koncepciójának a jelentőségét, és mind az EU-t, mind a NATO-t ösztönzi arra, hogy a 2017 és 2018 során levont tanulságokat figyelembe véve strukturáltabb módon folytassák ezeket a gyakorlatokat. Felkéri a főképviselőt, hogy a Bizottsággal és a Tanács Főtitkárságával szorosan együttműködve, továbbá a NATO-val konzultálva nyújtson be javaslatot a PACE koncepció jövőjére vonatkozóan. A Tanács ezenkívül üdvözli az EU és a NATO azon erőfeszítéseit, amelyek a partnerországok biztonsági és védelmi kapacitásépítését szolgáló tevékenységeik koordinálására irányulnak, és további megbeszéléseket szorgalmaz az e téren folytatott együttműködés elmélyítésével kapcsolatban. A Tanács üdvözli továbbá a terrorizmus elleni küzdelem terén folytatott együttműködés megerősítését. Tudatában a folyamatos helyszíni operatív és taktikai együttműködés fontosságának, a Tanács hangsúlyozza, hogy biztosítani kell az interoperabilitást, különösen a válságkezelési műveletekkel összefüggésben.

31. Elismerve, hogy a párhuzamos és koordinált információelemzés jelentős előrelépést eredményezett a helyzetismeret terén, a Tanács nagyra értékeli a hibrid fenyegetések elleni küzdelem helsinki székhelyű európai kiválósági központja által a hibrid fenyegetések elleni küzdelem területén elért számottevő előrelépést is. A központ továbbra is támogatást nyújt több kulcsfontosságú területen, így például a képzés és a gyakorlatok terén az uniós tagállamok és a NATO-szövetségesek számára szervezett célzott oktatási események révén. A Tanács emellett hangsúlyozza, hogy fokozni kell a kibervédelemmel kapcsolatos EU–NATO együttműködést.
32. Hangsúlyozza, hogy a katonai mobilitás területén látott pozitív példák mintájára az EU-nak és a NATO-nak együttműködésük megerősítése és további fokozása érdekében – inkluzív és megkülönböztetéstől mentes módon – zavartalan információcserét kell folytatnia. A Tanács a PACE koncepció kísérleti végrehajtásából levont tanulságok tükrében e tekintetben ösztönzi továbbá a minősített és nem minősített információk fokozottabb cseréjét a jövőbeli PACE gyakorlatok során, amely az első lépés lehetne a valódi válsághelyzetekben folytatandó információcsere felé.
33. Ismételten hangsúlyozza, hogy az EU és a NATO továbbra is a teljes nyitottság és átláthatóság szellemében, a két szervezet döntéshozatali autonómiájának és eljárásainak maradéktalan tiszteletben tartása mellett, valamennyi tagállammal szoros együttműködésben és a tagállamok teljes körű bevonásával folytatja együttműködését. Az együttműködést az inkluzivitás és a viszonyosság elve vezérli, az egyes tagállamok biztonság- és védelempolitikája sajátosságainak sérelme nélkül.
34. Emlékeztet arra, hogy a NATO és a nem NATO-tag uniós tagállamok közötti együttműködés az EU–NATO együttműködés szerves részét képezi. E tekintetben a Tanács üdvözlí a nem NATO-tag uniós tagállamoknak a NATO tevékenységeihez való pozitív hozzájárulását. E tevékenységek az EU–NATO együttműködés szerves részét képezik, és a Tanács határozottan támogatja folytatásukat.

35. Emlékeztet arra, hogy a közös javaslatok végrehajtása jelenleg is zajló, hosszú távú folyamat, amely valamennyi érdekelt fél részéről tartós elkötelezettséget és összehangolt erőfeszítéseket kíván. E tekintetben felkéri a főképviselőt/alelnököt/ügynökségvezetőt, hogy a tagállamokkal szoros együttműködésben, teljes körű részvételüket és az átláthatóságot biztosítva folytassa a végrehajtás terén való előrehaladást; emellett várakozással tekint a 2020 júniusában együttesen benyújtandó következő jelentés elé.

EU-ENSZ

36. Újólaj kijelenti, hogy az EU és tagállamai határozottan elkötelezettek amellett, hogy a szabályokon alapuló multilaterális világrend alapkövét egy erős ENSZ képezze, emlékeztet arra, hogy az ENSZ-szel létrehozott partnerség segítséget nyújt ahhoz, hogy az EU a globális béke és biztonság területén a tényleges multilateralizmust támogató szerepet töltsön be, és e tekintetben üdvözli a békétámogató műveletekkel és a válságkezeléssel kapcsolatos, az EU és az ENSZ közötti stratégiai partnerség 2019–2021-re meghatározott prioritásainak végrehajtásáról szóló jelentésben ismertetett előrelépést.

Partnerségek

37. Kiemeli, hogy fontos előmozdítani a partnerszervezetekkel és a partnerországokkal a béke, a biztonság és a védelem területén folytatott együttműködést, és hangsúlyozza, hogy a partnerségek tekintetében az EU globális stratégiájával és a korábbi tanácsi következtetésekkel összhangban stratégiai megközelítést kell alkalmazni. E tekintetben üdvözli a KBVP területén a partnerországokkal folytatott együttműködésről szóló 2018. évi jelentést.

Az EUSZ 42. cikkének (7) bekezdése és az EUMSZ 222. cikke

38. A Tanács felkéri a tagállamokat, hogy az EUSZ 42. cikke (7) bekezdésének első alkalommal történt aktiválását követően vitassák meg a levont tanulságokat, továbbá emlékeztet az EUSZ 42. cikkének (7) bekezdése szerinti kölcsönös segítségnyújtás és/vagy az EUMSZ 222. cikke szerinti szolidaritás fontosságára. A Tanács emlékeztet arra, hogy továbbra is a NATO alapozza meg a kollektív védelmet azon államok tekintetében, amelyek tagjai a szervezetnek, valamint biztosít fórumot e védelem megvalósításához. Teljes mértékben tiszteletben kell tartani valamennyi uniós tagállam biztonság- és védelempolitikájának egyéni jellegét.

Küzdelem a hibrid fenyegetések ellen

39. Annak kiemelése mellett, hogy a hibrid fenyegetések sokrétűek és folyamatosan változnak, valamint emlékeztetve arra, hogy a hibrid fenyegetések elleni küzdelem elsődlegesen a tagállamok felelőssége, üdvözlí a hibrid fenyegetésekkel szembeni fellépés közös keretének (2016) és a reziliencia és a hibrid fenyegetések kezelésére szolgáló képességek megerősítéséről szóló közös közleménynek (2018) a végrehajtásáról szóló jelentést. Mind a közös keret, mind a közös közlemény végrehajtása jó ütemben haladt, és a salisburyi merénylet után tovább mélyült, különösen a helyzetismeret, a stratégiai kommunikáció, a vegyi, biológiai, radiológiai és nukleáris kockázatok, a kiberbiztonság és az elhárítás területén. A Tanács üdvözlí továbbá a hibrid kockázatokkal kapcsolatban a tagállamokban lefolytatandó (a közös keret 1. intézkedésében előírányzott) felmérés terén elért haladást, és felkéri a Bizottságot és az EKSZ-t, hogy a 2019. június 6-i tanácsi következtetéseknek megfelelően emeljék ki az ezen intézkedés keretében azonosított sebezhetőségeket.
40. Üdvözlí, hogy az EU a válaszingtézkedések egyre szélesebb skálájából választhat, ideértve a kiberdiplomáciai eszköztár részeként létrehozott, a kibertámadások elleni különálló szankciórendszert és a vegyi fegyverek használata elleni különálló szankciórendszert.
41. Üdvözlí a dezinformációval szembeni cselekvési terv révén megvalósítandó koordinált választ a dezinformáció ellen, valamint az információk megosztását javító riasztási rendszer tagállamokkal közös létrehozását. A Tanács felszólítja a Bizottságot és a főképviselet, hogy az EU hibrid fenyegetésekkel szembeni rezilienciája megerősítésének szerves részeként folytassák koordinált erőfeszítéseiket az Unió demokratikus rendszereinek megóvása érdekében, és küzdjenek a dezinformáció jelentette azonnali és hosszú távú fenyegetések ellen.

42. Hangsúlyozza, hogy mind a tagállamok, mind az EU részéről további intézkedésekre fog sor kerülni rezilienciájuk megerősítése, az állampolgári és az önkormányzati megközelítés kialakítása, valamint a hibrid fenyegetések kezeléséhez szükséges képességek növelése érdekében, mégpedig egyebek mellett a kiberbiztonság, a stratégiai kommunikáció és az elhárítás területén. Ezt a munkát az összes érintett szakpolitikai ágra kiterjedően össze kell hangolni és fokozni kell, ideértve a belső és külső biztonság összefüggéseit is. A Tanács – az EU önálló elemzési képességének figyelembevétele mellett – annak fontosságára is rámutat, hogy a tagállamok és a partnerek rezilienciáját tovább kell erősíteni, partnereinkkel, így például a NATO-val szorosan együttműködve.
43. Várakozással tekint a helyzetismeret további, mindenekelőtt a hibrid fenyegetésekkel foglalkozó uniós információs és elemzőcsoport keretében történő fejlesztése elé.
44. További közös erőfeszítéseket sürget az uniós intézményeknek és szervezeteknek, információs és kommunikációs hálózataiknak és döntéshozatali folyamataiknak a rossz szándékú szereplők ellenséges tevékenységeivel szembeni védelme céljából.

Kibervédelem

45. Hangsúlyozza, hogy a változó biztonsági kihívásokra való reagálás érdekében az Uniónak és tagállamainak meg kell erősíteniük kiberbiztonsági és kibervédelmi képességeiket és azokat szilárdra kell fejleszteniük, merítve többek között a közeljövőben elkészítendő, kapcsolódó kibervédelmi stratégiai forgatókönyvből. A Tanács hangsúlyozza, hogy a kibertér fontos műveleti színtér, valamint hogy az uniós missziók és műveletek egyre nagyobb mértékben függenek a biztonságos kibertérhez való, megszakítás nélküli hozzáféréstől.
46. Üdvözli az uniós kibervédelmi szakpolitikai keret végrehajtásában elért eredményeket, és további munkára ösztönöz, az uniós tagállamok kibervédelmi képességei fejlesztésének, valamint az EU biztonsági és védelmi struktúrája kibervédelmi megerősítésének támogatása útján.

Helyzetismeret

47. Üdvözlí az egységes információelemzési kapacitás (SIAC) képességeinek fokozása terén elért eredményeket, mely struktúra az EU Helyzetelemző Központja és az Európai Unió Katonai Törzse Hírszerzési Igazgatósága közötti együttműködés működési keretét biztosítja az európai helyzetismeret jelentős javítása céljából. A Tanács kiemeli továbbá az Európai Unió Műholdközpontja által ezekhez az erőfeszítésekhez nyújtott értékes hozzájárulást.
48. Felszólítja a tagállamokat, hogy – hírszerzési szolgálataik elemzési termékeivel– az eddigieknél is folyamatosabban támogassák a SIAC-ot, továbbá annak feltérképezésére ösztönzi őket, hogy az uniós védelmi együttműködés közelmúltban végrehajtott megerősítése kapcsán levont tanulságok mennyiben alkalmazhatók az EU információelemzése és helyzetismerete terén folytatott együttműködés további erősítése céljára.

Energetikai kihívások

49. Szorgalmazza az energiabiztonsági kihívások kezelése terén az együttműködés megerősítését, többek között az energiahatékonyság, a megújuló energiával kapcsolatos megoldások és a kritikus energetikai infrastruktúra védelme tekintetében. Üdvözlí a védelmi és biztonsági ágazatban alkalmazandó fenntartható energiáról szóló konzultációs fórum keretében a fórum 2016-os elindítása óta elért eredményeket, és várakozással tekint a konzultációs fórum 2019. június 12-én, Bukarestben bejelentett következő szakaszára. Felkéri a tagállamokat, az EKSZ-t, a Bizottságot és az Európai Védelmi Ügynökséget, hogy dolgozzanak ki olyan konkrét megoldásokat a biztonságos és fenntartható energiamodelleknek a védelmi ágazatban való kialakítása céljából, amelyek az éghajlatváltozással összefüggésben is fokozott ellenálló képességet és működési hatékonyságot eredményeznek a vonatkozó tanácsi következtetésekkel összhangban.

Katonai mobilitás

50. A 2018. június 25-i és a 2018. november 19-i következtetéseire emlékeztetve üdvözlí a folyamatban lévő, a katonai mobilitás fokozására irányuló uniós és tagállami erőfeszítéseket, amelyekre az együttes nyilatkozatokban foglaltak végrehajtását szolgáló keret részeként, a NATO-val szoros együttműködésben, következetes és összehangolt módon kerül sor. Megismétli, hogy fontos megőrizni a tagállamok és az összes érintett tagállami hatóság aktív részvételét, teljes mértékben tiszteletben tartva többek között a katonai mozgásokhoz, a közlekedési infrastrukturális beruházásokhoz, illetve a környezetvédelmi szabályokhoz és elvekhez kapcsolódó nemzeti szuverenitásukat, nemzeti döntéshozatalukat, jogszabályaikat és rendelkezéseiket. A döntések meghozatalára eseti alapon, valamennyi illetékes nemzeti hatóság teljes körű bevonásával kerül majd sor.
51. Szorgalmazza a kapcsolódó PESCO-projektek előmozdítását, valamint a biztonságról és védelemről szóló, 2018. június 25-i tanácsi következtetésekben, különösen annak 18. pontjában meghatározott négy intézkedés 2019 végéig történő, nemzeti szintű megvalósítására. A Tanács a lehető leghamarabb felülvizsgálja és értékeli az e négy nemzeti intézkedés megvalósításával kapcsolatban elért eredményeket, és ennek során – ha lehetséges – még nagyratörőbb, időhöz kötött célkitűzéseket határoz meg. E tekintetben a Tanács az EU és a NATO között is szoros együttműködést szorgalmaz abból a célból, hogy a katonai mobilitáshoz kapcsolódó nemzeti kapcsolattartó pontok számára hasonló feladat- és felelősségi köröket határozzanak meg, és szorosan összehangolják a vámügyekkel kapcsolatos tevékenységeket, ideértve a digitalizálást is.

52. Üdvözlí a főképvíselőnek és a Bizottságnak a katonai mobilitásról szóló cselekvési terv végrehajtásában elért eredményekről szóló első jelentését, különösen a legfontosabb területeken elért megfelelő előrehaladást és kézzelfogható eredményeket. A Bizottság és az EKSZ/EUKT közösen elemezte a Tanács által 2018 novemberében elfogadott, az Unión belüli és kívüli katonai mobilitásra vonatkozó katonai követelményeket, hogy azonosítsa a katonai követelmények és a transzeurópai közlekedési hálózat (TEN-T) paraméterei közötti hiányosságokat, figyelembe véve a megvalósíthatóságot, a meglévő felszerelést és a műszaki életképességet, a pénzügyi és műszaki megfontolásokat, valamint a földrajzi adottságokat. A Tanács várakozással tekint a műszaki és földrajzi katonai követelmények gyors, a hiányosságok elemzését figyelembe vevő aktualizálására. Az aktualizált katonai követelmények fognak alapul szolgálni ahhoz a további munkához, amelyet a Bizottság a tagállamokkal együttműködésben és velük konzultálva fog végezni a kettős felhasználású közlekedési infrastruktúrára vonatkozó követelmények meghatározása során.
53. Megjegyzí, hogy a Bizottság 2018. május 2-án az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz keretében 6,5 milliárd EUR összegű katonai mobilitási keretet irányzott elő a 2021–2027-es időszakra a polgári-katonai kettős felhasználású közlekedési infrastrukturális projektek társfinanszírozására. Megjegyzí továbbá, hogy a társjogalkotók 2019. március 7-én közös értelmezést alakítottak ki az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szóló rendelet szövegéről, amely tartalmazza a kettős felhasználású projektek finanszírozásáról szóló szükséges rendelkezéseket, ami biztosítja, hogy az intézkedések a TEN-T hálózatot és a tagállamok által a katonai követelmények mellékleteiben azonosított szakaszokat és csomópontokat egyaránt érinteni fogják. Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz pénzügyi előirányzatait a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretre vonatkozó tárgyalások keretében fogják véglegesíteni.
54. Ezenkívül az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szóló rendelet szövege értelmében a Bizottság végrehajtási jogi aktust fogad el, amelyben pontosítja a kettős (polgári és katonai) felhasználású infrastruktúrára vonatkozó infrastrukturális követelményeket. A Tanács ezzel összefüggésben felkéri a Bizottságot, hogy teljes mértékben vonja be a tagállamokat, az EKSZ-t és az érintett szereplőket a végrehajtási jogi aktus kidolgozásába. Emellett ismét megerősíti, hogy a tagállamoknak részt kell venniük a meglévő közlekedési infrastruktúra korszerűsítésre szoruló elemeinek, illetve a közlekedési infrastruktúra szükséges új elemeinek 2020 végéig történő meghatározásában.

55. Üdvözli azokat az eredményeket, amelyeket az Európai Védelmi Ügynökség keretében a határokon átnyúló mozgások engedélyezése, a nemzeti jogi keretek, a veszélyes áruk szállítása és a vámügy tekintetében végrehajtás alatt lévő intézkedések keretében sikerült elérni; ezzel összefüggésben üdvözli a határokon átnyúló mozgások európai engedélyezési eljárásaival foglalkozó ad hoc program elindítását.
56. Ösztönzi a katonai mobilitásról szóló cselekvési terv további végrehajtását, nevezetesen a következőket: az uniós vámjogszabályok módosítása, a hozzáadottérték-adóra (héta) és az uniós keretben végzett védelmi feladatok jövedéki adó szempontjából történő megítélésére vonatkozó bizottsági javaslat gyors elfogadása, valamint a veszélyes áruk szállításával kapcsolatos intézkedések.
-