



Euroopan unionin
neuvosto

Luxemburg, 17. kesäkuuta 2019
(OR. en)

10048/19

CFSP/PESC 457
CSDP/PSDC 285
COPS 181
POLMIL 64
CIVCOM 88

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 17. kesäkuuta 2019

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Ed. asiak. nro: 10047/19

Asia: Neuvoston päätelmät turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n
globaalistrategian yhteydessä
– Neuvoston päätelmät (17. kesäkuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3700. istunnossaan 17. kesäkuuta 2019
hyväksymät päätelmät turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta EU:n globaalistrategian yhteydessä.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT TURVALLISUUS- JA PUOLUSTUSPOLITIIKASTA**EU:N GLOBAALISTRATEGIAN YHTEYDESSÄ****Johdanto**

1. EU:n globaalistrategia käynnistettiin kesäkuussa 2016, ja sen jälkeen EU on ottanut turvallisuus- ja puolustuspolitiikassa urauurtavia edistysaskelia. Neuvosto on tyytyväinen siihen, että unionin turvallisuuden parantamisessa on edetty merkittävästi ja että unioni on turvallisuuden takaaja ja globaali toimija muun muassa yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikkansa (YTPP) ansiosta. Nykypäivän monimutkaiset ja kehittyvät uhat ja haasteet edellyttävät EU:lta kattavia toimia, joissa yhdistyvät sisäinen ja ulkoinen turvallisuus ja joissa käytetään konflikteihin ja kriiseihin yhdenmukaista lähestymistapaa.
2. Neuvosto korostaa, että edistymistä on jatkettava jäsenvaltioiden ja EU:n toimielinten jatkuvan sitoutumisen kautta. Käynnistetyt toimet on toteutettava johdonmukaisesti, jotta voidaan tuloksellisesti saavuttaa EU:n marraskuussa 2016 sopima tavoitetaso, joka koskee kykyämme vastata ulkoisiin konflikteihin ja kriiseihin, vahvistaa kumppanien voimavaroja ja suojella EU:ta ja sen kansalaisia. Se palauttaa mieleen ohjauksen, jota Eurooppa-neuvosto on antanut tässä asiassa useaan otteeseen, sekä aiemmat neuvoston päätelmät.

3. Tämän vuoksi neuvosto kehottaa turvallisuus- ja puolustusaloitteiden johdonmukaiseen ja tuloseskeiseen täytäntöönpanoon. Tällaisia aloitteita ovat erityisesti pysyvä rakenteellinen yhteistyö (PRY), jonka täytäntöönpanossa käytetään tarkistettua voimavarojen kehittämissuunnitelmaa (CDP) ja puolustuksen koordinoitua vuosittaista tarkastelua (CARD), sekä siviilialan YTTP-sopimus ja siviili- ja sotilasalan rakenteiden sovittu vahvistaminen. Näiden lisäksi tulevat uudet tärkeät välineet, joita EU valmistelee seuraavaa monivuotista rahoituskehystä varten – mukaan lukien Euroopan puolustusrahasto ja Verkkojen Eurooppa -välineen sotilaallisen liikkuvuuden määrärahat. Lisäksi jäsenvaltiot harkitsevat ehdotettua talousarvion ulkopuolista Euroopan rauhanrahastoa. Neuvosto korostaa myös Athene-järjestelmän merkittävää panosta ja odottaa sen meneillään olevan tarkistuksen valmistumista. Se painottaa, että EU:n toimielimissä on oltava riittävää asiantuntemusta näiden aloitteiden ja välineiden tehokkaan täytäntöönpanon takaamiseksi.
4. Vastaamalla Euroopan nykyisiin ja tuleviin turvallisuus- ja puolustustarpeisiin EU vahvistaa valmiuksiaan toimia turvallisuuden takaajana, strategista autonomiaansa ja kykyään tehdä yhteistyötä kumppanien kanssa. Neuvosto kehottaa jatkamaan näitä kysymyksiä koskevaa strategista pohdintaa, jotta Euroopan turvallisuudesta otettaisiin enemmän vastuuta kumppanien kanssa aina kun se on mahdollista ja tarvittaessa yksin EU:n arvojen ja intressien ajamiseksi. Tämä edellyttäisi muun muassa yhteistä arviointia uhkista ja haasteista ja riittävien resurssien takaamista PRY-sitoumusten mukaisesti, mikä lisäisi valmiuksia ja suorituskykyjä, joita tarvitaan EU:n päätösten tehokasta ja johdonmukaista täytäntöönpanoa varten, sekä kaikkialla unionissa yhdenmetympää, kestävämpää, innovatiivisempaa ja kilpailukykyisempää Euroopan puolustuksen teollista ja teknologista perustaa (EDTIB), jonka osalta on mahdollista tehdä yhteistyötä. Neuvosto toistaa, että kuten sen marraskuussa 2017 antamissa päätelmissä todettiin, näin tehostetaan yhteisiä ponnisteluja, erityisesti myös transatlanttisten suhteiden yhteydessä, ja vahvistetaan eurooppalaista myötävaikutusta sääntöihin perustuvaan maailmanjärjestykseen, jonka keskiössä on YK, ja euroatlanttiseen turvallisuuteen.

5. Tässä yhteydessä neuvosto palauttaa mieleen syyskuussa 2018 hyväksymänsä päätelmät YK:n ja EU:n rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alan strategisen kumppanuuden vahvistamisesta, korostaa YK:n ja EU:n pitkäaikaista yhteistyötä rauhanturvaamisessa sekä kriisinhallintaan kuuluvissa siviili-, poliisi- ja sotilasoperaatioissa ja korostaa, että on tärkeää jatkaa tiivistä yhteistyötä EU:n ja YK:n välillä.

Neuvosto muistuttaa, että Eurooppa-neuvoston puheenjohtajan, Euroopan komission puheenjohtajan ja Pohjois-Atlantin liiton pääsihteerin Varsovassa heinäkuussa 2016 ja Brysselissä heinäkuussa 2018 allekirjoittamien kahden yhteisen, EU:n ja Naton yhteistyötä koskevan julistuksen nopea ja osoitettavissa oleva täytäntöönpano on EU:lle keskeinen poliittinen prioriteetti, jonka yleisenä tavoitteena on aidon organisaatioiden välisen suhteen muodostaminen toimien kaikkien jäsenvaltioiden kanssa ja kaikkien jäsenvaltioiden hyväksi. Neuvosto pitää myönteisenä, että tiivistä ja keskinäisesti vahvistavaa yhteistyötä jatketaan Naton kanssa aloilla, joilla on yhteisiä intressejä, noudattamalla tinkimättä osallistavuuden, vastavuoroisuuden ja kummankin organisaation päätöksenteon riippumattomuuden periaatteita.

Tänään neuvosto:

YTPP-operaatiot

6. Korostaa YTPP-operaatioiden merkittävää panosta kansainväliselle rauhalle ja vakaudelle, sillä nämä operaatiot ovat olennainen osa EU:n yhdennettyä lähestymistapaa konflikteihin ja kriiseihin. EU:lla on tällä hetkellä käynnissä kymmenen YTPP-siviilioperaatiota ja kuusi YTPP-sotilasoperaatiota kolmessa maanosassa, ja niissä työskentelee noin 4 500 miestä ja naista. Neuvosto ilmaisee arvostavansa niihin osallistuvan siviili- ja sotilashenkilöstön tekemää työtä. Se kannustaa jäsenvaltioita järjestämään tarvittavat varat ja henkilöstön näitä operaatioita varten, jotta ne voivat hoitaa tehtävänsä tehokkaasti. Se muistuttaa, että EU:lla on vahva asiantuntemus kaikilla operatiivisilla aloilla, mukaan luettuna läsnäolo strategisilla merialueilla, ja kehottaa erityisesti pohtimaan strategisesti EU:n yleistä merellistä läsnäoloa ottaen huomioon EU:n merellisen turvallisuusstrategian ja sen täytäntöönpanoa koskevan toimintasuunnitelman.

7. Palauttaa mieleen marraskuussa 2018 antamansa päätelmät sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaran (MPCC) vuoden 2020 tavoitteesta ja korostaa, että sille olisi annettava tarvittavat henkilöresurssit, jotka voidaan ottaa käyttöön asteittain, riittävällä tavalla ja oikea-aikaisesti. Se ottaa jälleen esille myös MPCC:n ja sitä vastaavan siviilirakenteen, siviilikriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavaran (CPCC) välisen tiiviin siviili- ja sotilaskoordinoinnin yhteisen tuenkoordinointiyksikön (JSCC) kautta.

Ilmastonmuutos

8. Korostaa, että ympäristökysymykset ja ilmastonmuutos ovat tärkeitä turvallisuus- ja puolustusasioissa, kuten todetaan helmikuussa 2019 annetuissa neuvoston päätelmissä ilmastodiplomatiasta. Neuvosto panee myös tyytyväisenä merkille, että konfliktien ehkäisyyn ja kestävään turvallisuuteen liittyvien EU:n toimien ilmastosenitiivisyys on lisääntynyt, ja korostaa asianmukaisten riskinarviointi- ja riskinhallintastrategioiden tarvetta. Se tunnustaa ilmastonmuutoksen merkityksen YTPP-operaatioissa sekä sen vaikutuksen sotilaallisten voimavarojen suunnitteluun ja kehittämiseen. Neuvosto on kiinnostunut jatkamaan työskentelyä ja tehostamaan yhteistyötä eri toimijoiden välillä kaikilla keskeisillä turvallisuuden ja puolustuksen osa-alueilla erityisesti ottamalla huomioon ilmastonmuutoksen vaikutuksen maailmanlaajusten uhkien ja haasteiden arvioinnissa.

YTPP-siviilialan sopimus

9. Palauttaa mieleen, että se hyväksyi YTPP-siviilialan sopimuksen yhdessä neuvostossa kokoontuneiden jäsenvaltioiden hallitusten edustajien kanssa marraskuussa 2018, ja vahvistaa tämän sitoumuksen, joka parantaa YTPP-siviilialan valmiuksia, tehokkuutta, joustavuutta ja reagointikykyä sekä tiivistää sen yhteistyötä muiden EU:n toimijoiden ja politiikkojen sekä kumppanien kanssa. Se korostaa, että näillä kolmella osa-alueella on tärkeää varmistaa täysimittainen ja johdonmukainen täytäntöönpano.
10. Odottaa kiinnostuneena vuoden 2019 jälkipuoliskolla järjestettävää ensimmäistä vuosittaista tarkistuskonferenssia, jossa tarkastellaan sopimuksen täytäntöönpanon edistymistä kaikilla kolmella osa-alueella sekä kansallisella tasolla kansallisten täytäntöönpanosuunnitelmien pohjalta että EU:n tasolla yhteisen toimintasuunnitelman pohjalta.

11. Pitää myönteisenä Euroopan ulkosuhdehallinnon ja komission yksiköiden laatimaa yhteistä toimintasuunnitelmaa, jossa kuvataan YTPP-siviilialan sopimuksen täytäntöönpanoa tukevia EU:n tasolla toteutettavia toimia. Se panee merkille, että yhteisen toimintasuunnitelman täytäntöönpano on jo aloitettu, ja kehottaa tässä yhteydessä Euroopan ulkosuhdehallintoa ja komission yksiköitä esittämään konkreettisia tuloksia vuosittaisessa tarkistuskonferenssissa.
12. YTPP-siviilialan vuosittaisen tarkistuskonferenssin jälkeen neuvosto palaa marraskuussa asiaan antaen poliittista ohjausta ja suuntaa tulevalle kehitykselle.

Johdonmukaisuus

13. Pitää myönteisenä korkean edustajan / komission varapuheenjohtajan / viraston johtajan selvitystä EU:n puolustusalan aloitteiden (CARD, PRY, Euroopan puolustusrahasto) välisestä vuorovaikutuksesta, yhteyksistä ja johdonmukaisuudesta, sillä nämä aloitteet edistävät EU:n globaalistrategiasta peräisin olevan EU:n turvallisuus- ja puolustuspoliittisen tavoitetason saavuttamista ja parantavat siten unionin kykyä ottaa enemmän vastuuta turvallisuuden tarjoajana. Neuvosto korostaa, että tämä selvitys on alku jatkuville ponnisteluille, joilla pyritään varmistamaan EU:n puolustusaloitteiden välinen johdonmukaisuus sellaisen osallistavan prosessin pohjalta, jossa ovat mukana kaikki EU:n jäsenvaltiot.
14. Korostaa tässä yhteydessä, että yhdessä jäsenvaltioiden kanssa on edistytty hyvin sen varmistamisessa, että nämä aloitteet, jotka ovat erillisiä ja joilla on eri oikeusperustat, ovat kuitenkin johdonmukaisia ja toisiaan vahvistavia ja perustuvat myös toimintaa EU:n tasolla tukevien toimielinten ja elinten (komissio, EUH, EDA) tiiviiseen koordinointiin.

15. Kehottaa toteuttamaan selvityksessä esitettyjen suuntaviivojen mukaisesti jatkuvasti toimia, joilla lisätään entisestään EU:n puolustusaloitteiden välisiä synergioita ja tehostetaan EU:n keskeisten toimijoiden välistä koordinoitua, jotta voidaan lisätä puolustusyhteistyön tehokkuutta ja tuloksia unionin voimavarojen vahvistamiseksi. Neuvosto muistuttaa tässä yhteydessä, että kuten sen kesäkuussa 2018 antamissa päätelmissä sovitaan, EU:n voimavarojen kehittämisen prioriteetit, joissa otetaan huomioon YTPP:n sotilaalliset voimavarapuutteet, pitkän aikavälin valmiudet ja teknologiset suuntaukset, jäsenvaltioiden puolustussuunnitelmat ja YTPP-operaatioista saadut kokemukset, ovat jäsenvaltioiden ja EU:n valmiuksien kehittämisen kannalta tärkeä viitekehys, ja odottaa mielenkiinnolla asiaan liittyviä strategisia tapaustutkimuksia EDAn johtokunnan hyväksyttyä ne kesäkuun 2019 lopussa.
16. Korostaa tarvetta vahvistaa edelleen eri prosessien aikataulujen johdonmukaisuutta, jotta vuorovaikutusta voidaan kehittää edelleen, ja samalla kannustaa jäsenvaltioita sisällyttämään EU:n puolustusalan aloitteet kansallisiin puolustussuunnitteluprosesseihin. EU:n toimielimiä ja elimiä kannustetaan helpottamaan mahdollisuuksien mukaan jäsenvaltioiden raportoinnin yhdenmukaisuutta ja tukemaan niitä tässä suhteessa.
17. Kehottaa vahvistamaan edelleen voimavarojen kehittämisen ja YTPP-operaatioiden joukkojen operatiivisen saatavuuden välistä yhteyttä myös ottaen huomioon PRY-sitoumukset.
18. Pyytää korkeaa edustajaa / komission varapuheenjohtajaa / Euroopan puolustusviraston johtajaa edistämään puolustusaloitteiden (CARD, PRY, Euroopan puolustusrahasto) johdonmukaista täytäntöönpanoa koordinoitua tiiviisti jäsenvaltioiden kanssa ja tiiviissä yhteistyössä EUH:n, komission yksiköiden ja EDAn välillä.

19. Sopii palaavansa tähän kysymykseen marraskuussa 2019 arvioimaan silloin edistymistä muun muassa jäsenvaltioilta saatujen lisätietojen perusteella, jotta korkea edustaja / komission varapuheenjohtaja / viraston johtaja voi toukokuussa 2020 esittää toisen selvityksensä johdonmukaisuudesta. Neuvosto antaa kyseisen selvityksen pohjalta ohjeita sellaisten asiaankuuluvien puolustusaloitteiden välisten yhteyksien ja synergioiden parantamiseksi, joiden tavoitteena on unionin tavoitetason saavuttaminen.

Pysyvä rakenteellinen yhteistyö (PRY)

Pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) puitteissa:

20. Pitää myönteisenä, että ensimmäinen vuotuinen PRY-kierros on saatettu päätökseen ja että osallistuvat jäsenvaltiot ovat edistyneet tiukempien sitoumusten täyttämässä, erityisesti kun on kyse puolustusbudjeteista, yhteisistä puolustusinvestoinneista ja EU:n välineiden, aloitteiden ja välineiden (esim. voimavarojen kehittämissuunnitelma, puolustuksen koordinoitu vuosittainen tarkastelu ja Euroopan puolustusteollinen kehittämisohjelma) käytöstä ensimmäistä kertaa kansallisessa puolustussuunnittelussa, ja kehottaa osallistuvia jäsenvaltioita saamaan aikaan huomattavaa edistymistä tiukempien sitoumusten jatkokäsittelyssä muilla aloilla, kuten esitetään neuvoston 14. toukokuuta 2019 antamassa suosituksessa, joka perustuu korkean edustajan ensimmäiseen vuosikertomukseen PRY-yhteistyön täytäntöönpanon tilanteesta.
21. Muistuttaa, että osallistuvat jäsenvaltiot edistävät käynnissä olevaa työtä ja keskittyvät nykyisten 34 PRY-hankkeen nopeaan ja tehokkaaseen täytäntöönpanoon, ja kannustaa niitä esittämään yhdessä viimeistään 31. heinäkuuta 2019 uusia hanke-ehdotuksia, joita arvioidaan muun muassa hanke-ehdotuksen kehitystason ja sen rahoitusta ja muita tarvittavia resursseja koskevan alustavan katsauksen pohjalta, ottaen huomioon 14. toukokuuta annettuun suositukseen sisältyvät ohjeet, jotta neuvoston päätös (YUTP) 2018/1797 voidaan saattaa ajan tasalle marraskuussa 2019. Neuvosto tähdentää lisäksi, että PRY-yhteistyön puitteissa toteutettavissa hankkeissa keskitytään puolustusvoimavarojen kehittämiseen ja joukkojen operatiivisen saatavuuden parantamiseen. On muistettava, että hankkeen jäsenillä on mahdollisuus ottaa komissio tarvittaessa mukaan hankkeen käsittelyyn PRY-hankkeiden hallinnointia koskevien sääntöjen mukaisesti.

22. Toteaa 13. marraskuuta 2017 ja 18. marraskuuta 2018 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti, että kolmannet valtiot voivat ja niiden pitäisi tuoda PRY-hankkeille huomattavaa lisäarvoa, lujittaa osaltaan PRY-yhteistyötä ja YTPP-alaa sekä täyttää kunnianhimoisempia sitoumuksia, samalla kun noudatetaan kaikilta osin EU:n ja sen jäsenvaltioiden päätöksenteon riippumattomuuden periaatetta. Neuvosto odottaa tässä yhteydessä, että mahdollisimman pian hyväksytään neuvoston päätös yleisistä edellytyksistä, joiden mukaisesti kolmansia valtioita voitaisiin poikkeuksellisesti kutsua osallistumaan yksittäisiin PRY-hankkeisiin PRY-yhteistyöstä annetun neuvoston päätöksen 4 artiklan 2 kohdan g alakohdan ja 9 artiklan, PRY-yhteistyötä koskevassa ilmoituksessa annettavan ohjauksen sekä hallintoa koskevista yhteisistä säännöistä annetun neuvoston päätöksen mukaisesti.

Puolustuksen koordinoitu vuosittainen tarkastelu (CARD)

23. Odottaa kiinnostuneena ensimmäisen kokonaisen CARD-kierroksen käynnistymistä syyskuussa 2019 CARDista käytävillä kahdenvälisillä vuoropuheluilla. Tarkoituksena on antaa syksyllä 2020 ministereille kattava selvitys Euroopan voimavarakentän tilasta. Lähiaikoina toteutettavia strategisia tapaustutkimuksia hyödyntäen CARDissa määritetään myös asiaankuuluvien sidosryhmien kanssa uusia yhteistyömahdollisuuksia, joilla tuetaan EU:n voimavarojen kehittämiseksi sovittujen prioriteettien täytäntöönpanoa, johon sisältyy myös vaikutuksiltaan suurten voimavaratavoitteiden toteuttaminen, jotta voidaan kehittää yhtenäinen joukko käyttökelpoisia, toimintavalmiita, yhteentoimivia ja kestäviä voimavaroja.
24. Toteaa, että CARDin sekä voimavarojen kehittämissuunnitelman ja vastaavien Naton prosessien, kuten Naton puolustus suunnitteluprosessin, tulosten välinen johdonmukaisuus on varmistettu ja varmistetaan jatkossakin päällekkäisten vaatimusten osalta samalla kun tunnustetaan näiden kahden organisaation erilainen luonne ja niiden omat vastualueet.

Euroopan puolustusrahasto

25. Odottaa Euroopan parlamentin ja neuvoston päästyä helmikuussa yhteisymmärrykseen Euroopan puolustusrahastoa koskevasta asetuksesta sen nopeaa hyväksymistä ja täytäntöönpanoa sen jälkeen kun monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 koskeva yleinen sopimus on saatu aikaan. Neuvosto korostaa rahaston auttavan merkittäväällä tavalla parantamaan Euroopan puolustuksen teknologisen ja teollisen perustan kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovointivalmiuksia kaikkialla unionissa. Neuvosto on myös tyytyväinen rahastolle suunniteltuun rooliin, jonka mukaan sillä edistetään murroksellista puolustusteknologiaa.
26. On tyytyväinen edistymiseen, jota on saavutettu Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman (EDIDP, 2019–2020) täytäntöönpanossa, ja erityisesti siihen, että maaliskuussa hyväksyttiin sen monivuotinen työohjelma, jossa määritetään eurooppalaista rajatylittävää yhteistyötä edellyttävät hankeluokat ja keskitytään eurooppalaista lisäarvoa tuoviin yhteistyöhankkeisiin, ja että tämän vuoden huhtikuussa julkaistiin ehdotuspyyntö. Tältä osin neuvosto odottaa ehdotuksia kunnianhimoisiksi hankkeiksi, jotka ovat EDIDP:n myöntämisperusteiden mukaisia.
27. On tyytyväinen edistymiseen, jota on saavutettu puolustusalan tutkimusta koskevan valmistelutoimen (PADR, 2017–2019) toteuttamisessa, sekä sen vuoden 2019 työohjelman hyväksymiseen ja asiaa koskevan ehdotuspyynnön julkaisemiseen.

Yhteinen joukkovalikoima

28. Muistuttaa, että koska jäsenvaltioilla on vain yksi yhteinen joukkovalikoima, jota ne voivat käyttää eri kehyksissä, jäsenvaltioiden puolustusvoimavarojen kehittäminen EU:n puitteissa auttaa myös vahvistamaan näitä voimavaroja, jotka ovat potentiaalisesti käytettävissä myös muissa yhteyksissä, esimerkiksi Yhdistyneiden kansakuntien ja Naton puitteissa.

EU:n ja Naton yhteistyö

29. Toistaa 6. joulukuuta 2016, 19. kesäkuuta 2017, 5. joulukuuta 2017 ja 19. marraskuuta 2018 antamansa päätelmät sekä Eurooppa-neuvoston joulukuussa 2018 antamat päätelmät ja katsoo, että EU:lla ja Natolla on yhteiset arvot ja että niillä on edelleen yhteisiä turvallisuushaasteita, ja siksi suhtautuu myönteisesti neljänteen tilanneselvitykseen, jonka korkea edustaja / varapuheenjohtaja / viraston johtaja ja Naton pääsihteeri ovat yhdessä esittäneet yhteisten ehdotusten (yhteensä 74 toimea) täytäntöönpanosta ja jossa korostetaan keskeisiä saavutuksia, myös poliittisen vuoropuhelun, sotilaallisen liikkuvuuden, hybridiuhkien torjunnan, rinnakkaisten ja koordinoitujen harjoitusten sekä puolustusvoimavarojen aloilla.
30. Panee tässä yhteydessä tyytyväisenä merkille, että näiden kahden organisaation välinen poliittinen vuoropuhelu on lisääntynyt niin virallisissa kuin epävirallisissa yhteyksissä, sillä se on olennainen väline keskinäisen ymmärtämyksen vahvistamiseksi edelleen, luottamuksen lisäämiseksi ja avoimuuden varmistamiseksi sekä jäsenvaltioiden vahvan sitoutumisen varmistamiseksi, ja odottaa, että vastavuoroista tiedottamista jatketaan tasapainoisesti. Lisäksi neuvosto korostaa rinnakkaisen ja koordinoitujen harjoituksen (PACE) toiminta-ajatuksen merkitystä ja kannustaa sekä EU:ta että Natoa jatkamaan näitä harjoituksia aiempaa jäsennellymmmin vuosina 2017 ja 2018 saatujen kokemusten perusteella. Se kehottaa korkeaa edustajaa esittämään ehdotuksen PACEn toiminta-ajatuksen tulevaisuudesta tiiviissä yhteistyössä komission ja neuvoston pääsihteeristön kanssa sekä Natoa kuullen. Lisäksi neuvosto on tyytyväinen EU:n ja Naton pyrkimisiin koordinoida toimintaansa kumppanimaiden turvallisuus- ja puolustusvalmiuksien kehittämiseksi ja kannustaa keskustelemaan edelleen yhteistyön syventämisestä tällä alalla. Neuvosto on myös tyytyväinen yhteistyön tehostumiseen terrorismin torjunnan alalla. Neuvosto toteaa, että jatkuva operatiivinen ja taktinen yhteistyö kentällä on tärkeää, ja korostaa, että on tärkeää varmistaa yhteistoimintakyky erityisesti kriisinhallintaoperaatioissa.

31. Neuvosto panee merkille tiedustelutietojen rinnakkaisten ja koordinoitujen analyysien avulla tilannetietoisuudessa aikaansaadun merkittävän edistymisen ja pitää arvossa myös Helsingissä sijaitsevan Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskuksen huomattavaa edistymistä hybridiuhkien torjumisessa. Kyseinen osaamiskeskus antaa edelleen tukea keskeisillä aloilla, joita ovat muun muassa koulutus ja harjoitukset, järjestämällä erityisiä koulutustapahtumia niin EU:n jäsenvaltioille kuin Nato-liittolaisille. Neuvosto korostaa myös tarvetta tehostaa EU:n ja Naton yhteistyötä kyberpuolustuksen alalla.
32. Korostaa, että on tärkeää, että tiedonvaihto EU:n ja Naton välillä on esteetöntä ja että se toteutetaan osallistavalla ja syrjimättömällä tavalla, jotta yhteistyötä näiden kahden organisaation välillä vahvistetaan ja tehostetaan sotilaallisen liikkuvuuden alalla saatujen hyvien esimerkkien mukaisesti. Tältä osin neuvosto myös kannustaa PACEn toiminta-ajatuksen koetäytäntöönpanosta saatujen kokemusten perusteella lisäämään luokittelemattomien ja turvaluokiteltujen tietojen vaihtoa tulevissa PACE-harjoituksissa ensimmäisenä vaiheena tiedonvaihdolle todellisissa kriisitilanteissa.
33. Vakuuttaa, että EU:n ja Naton yhteistyö jatkuu täyden avoimuuden ja läpinäkyvyyden hengessä kunnioittaen kaikilta osin molempien organisaatioiden itsenäistä päätösvaltaa ja menettelyjä sekä tiiviissä yhteistyössä kaikkien jäsenvaltioiden kanssa, jotka osallistuvat täysimääräisesti. Tämä yhteistyö perustuu osallistavuuden ja vastavuoroisuuden periaatteisiin, eikä vaikuta yhdenkään jäsenvaltion turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonteeseen.
34. Muistuttaa, että Nato-yhteistyö Natoon kuulumattomien EU:n jäsenvaltioiden kanssa on erottamaton osa EU:n ja Naton yhteistyötä. Tähän liittyen neuvosto panee tyytyväisenä merkille Natoon kuulumattomien EU:n jäsenvaltioiden myönteisen osuuden Naton toiminnassa. Tällaiset toimet ovat erottamaton osa EU:n ja Naton yhteistyötä, ja neuvosto kannattaa voimakkaasti niiden jatkamista.

35. Muistuttaa, että yhteisten ehdotusten täytäntöönpano on jatkuva pitkän aikavälin prosessi, joka edellyttää kaikilta sidosryhmiltä jatkuvaa sitoutumista ja yhteisiä ponnisteluja. Tältä osin neuvosto pyytää korkeaa edustajaa / varapuheenjohtajaa / viraston johtajaa jatkamaan täytäntöönpanoa tiiviissä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa varmistaen niiden täysimääräisen mukaan ottamisen ja avoimuuden ja odottaa seuraavaa tilanneselvitystä, joka toimitetaan yhteisesti kesäkuussa 2020.

EU ja YK

36. Toistaa EU:n vakaan sitoutumisen jäsenvaltioidensa rinnalla Yhdistyneisiin kansakuntiin vahvana, sääntöihin perustuvan monenvälisen järjestyksen kulmakivenä ja muistuttaa, että kumppanuus YK:n kanssa edistää EU:n roolia rauhan ja turvallisuuden globaalina toimijana, joka tukee tehokasta monenvälisyyttä, ja tältä osin on tyytyväinen edistymiseen, joka on kuvattu täytäntöönpanokertomuksessa, joka koskee rauhanoperaatioiden ja kriisinhallinnan alan YK:n ja EU:n strategisen kumppanuuden vuosia 2019–2021 koskevia prioriteetteja (UN-EU Strategic Partnership on Peace Operations and Crisis Management): vuosien 2019–2021 prioriteetit

Kumppanuudet

37. Korostaa, että on tärkeää edistää rauhaa, turvallisuutta ja puolustusta koskevaa yhteistyötä kumppaniorganisaatioiden ja kumppanimaiden kanssa sekä tähdentää tarvetta soveltaa kumppanuuksiin strategista lähestymistapaa EU:n globaalistrategian ja aiempien neuvoston päätelmien mukaisesti. Tässä yhteydessä Neuvosto suhtautuu myönteisesti YTPP-yhteistyötä kumppanimaiden kanssa koskevaan vuoden 2018 vuosikertomukseen.

SEU 42 artiklan 7 kohta ja SEUT 222 artikla

38. Neuvosto kehottaa jäsenvaltioita keskustelemaan kokemuksista, joita on saatu SEU 42 artiklan 7 kohdan ensimmäisestä aktivoinnista, ja muistuttaa SEU 42 artiklan 7 kohdan ja SEUT 222 artiklan mukaisen keskinäisen avunannon ja/tai solidaarisuuden tärkeydestä. Neuvosto muistuttaa, että Nato on jäseninään oleville valtioille edelleen niiden kollektiivisen puolustuksen perusta ja sen täytäntöönpanofoorumi. Kaikkien EU:n jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikan erityisluonnetta tullaan kunnioittamaan täysin.

Hybridiuhkien torjunta

39. Korostaa, että hybridiuhat ovat luonteeltaan monitahoisia ja jatkuvassa muutoksessa, ja palauttaa mieleen, että ensisijainen vastuu hybridiuhkien torjumisesta on jäsenvaltioilla, mutta suhtautuu myönteisesti kertomukseen hybridiuhkien torjumista koskevan yhteisen kehyksen täytäntöönpanosta (2016) ja yhteiseen tiedonantoon kestokyvyn lisäämisestä ja valmiuksien vahvistamisesta hybridiuhkien varalta (2018). Sekä yhteisen kehyksen että yhteisen tiedonannon täytäntöönpano eteni hyvin ja sitä tehostettiin Salisburyn iskun jälkeen, erityisesti tilannetietoisuuden, strategisen viestinnän, kemiallisten, biologisten, säteily- ja ydinriskien, kyberturvallisuuden ja vastavakoilun osalta. Neuvosto on myös tyytyväinen edistymiseen jäsenvaltioissa toteutetun hybridiriskitutkimuksen osalta (yhteisen kehyksen toimi 1) ja kehottaa komissiota ja EUH:ta tuomaan erityisesti esille tämän toimen puitteissa kartoitetut haavoittuvuustekijät 6. kesäkuuta 2019 annettujen neuvoston päätelmien mukaisesti.
40. On tyytyväinen mahdollisten EU-tason vastatoimien kasvavaan valikoimaan, mukaan lukien kyberhyökkäyksiä koskevan autonomisen pakotejärjestelmän luominen osaksi kyberdiplomatian välineistöä ja kemiallisten aseiden käyttöä koskeva autonominen pakotejärjestelmä.
41. Panee tyytyväisenä merkille disinformaation koordinoitun torjunnan disinformaation torjuntaa koskevan toimintasuunnitelman puitteissa ja nopean hälytysjärjestelmän luomisen yhdessä jäsenvaltioiden kanssa tietojen jakamisen parantamiseksi. Neuvosto kehottaa komissiota ja korkeaa edustajaa jatkamaan ja koordinoimiaan toimia unionin demokraattisten järjestelmien turvaamiseksi ja disinformaation aiheuttamien välittömien ja pitkän aikavälin uhkien torjumiseksi olennaisena osana EU:n selviytymiskyvyn vahvistamista hybridiuhkia varalta.

42. Korostaa, että tarvitaan lisää työtä sekä jäsenvaltioiden että EU:n tasolla, jotta voidaan vahvistaa niiden selviytymiskykyä ja luoda koko yhteiskunnan ja koko hallinnon kattavia toimintatapoja sekä vahvistaa niiden valmiuksia puuttua hybridiuhkiin muun muassa kyberturvallisuuden, strategisen viestinnän ja vastavakoilun aloilla. Tätä työtä olisi koordinoitava ja tehostettava kaikilla asiaankuuluvilla politiikan aloilla, mukaan lukien sisäisen ja ulkoisen turvallisuuden yhteyden puitteissa. Neuvosto ottaa huomioon EU:n omat riippumattomat analysointivalmiudet, mutta korostaa myös, että on tärkeää vahvistaa edelleen jäsenvaltioiden ja kumppaneiden selviytymiskykyä tiiviissä yhteistyössä Naton kaltaisten kumppanien kanssa.
43. Odottaa kiinnostuneena tilannetietoisuuden parantamista edelleen erityisesti EU:n hybridianalyysikeskuksen puitteissa.
44. Kehottaa jatkamaan yhteisiä toimia, joilla suojellaan EU:n toimielimiä ja elimiä, niiden tietoja, viestintäverkkoja ja päätöksentekoprosesseja vihamielisten toimijoiden vahingoittavaa toimintaa vastaan.

Kyberpuolustus

45. Korostaa, että vastatakseen muuttuviin turvallisuushaasteisiin EU:n ja sen jäsenvaltioiden on vahvistettava ja kehitettävä edelleen tehokkaita kyberturvallisuus- ja kyberpuolustusvalmiuksia hyödyntämällä muun muassa tulevaa kyberpuolustuksen strategista tapaustutkimusta. Neuvosto korostaa, että kyberavaruus on tärkeä toiminta-ala ja että EU:n operaatiot ovat yhä riippuvaisempia keskeytymättömästä pääsystä turvalliseen verkkoympäristöön.
46. Suhtautuu myönteisesti EU:n kyberpuolustuspolitiikan kehyksen täytäntöönpanon edistymiseen ja kannustaa jatkamaan työtä tukemalla EU:n jäsenvaltioiden kyberpuolustusvalmiuksien kehittämistä sekä EU:n turvallisuus- ja puolustusinfrastruktuurin kyberturvallisuuden vahvistamista.

Tilannetietoisuus

47. On tyytyväinen edistymiseen yhteisen tiedustelun analysointikyvyn (SIAC) valmiuksien tehostamisessa EU:n tiedusteluanalyysikeskuksen ja Euroopan unionin sotilasesikunnan tiedusteluosaston välisen yhteistyön toimintakehyksenä, jotta voidaan merkittävästi lisätä Euroopan tilannetietoisuutta. Neuvosto korostaa myös EU:n satelliittikeskuksen arvokasta panosta tähän työhön.
48. Kehottaa jäsenvaltioita edelleen tukemaan SIAC:ia tiedustelupalvelujensa analyysituotteiden avulla, ja kannustaa selvittämään, miten EU:n viimeaikaisista puolustusalan yhteistyön parannuksista saatuja kokemuksia voitaisiin hyödyntää kehitettäessä edelleen yhteistyötä EU:n tiedusteluanalyysien ja tilannetietoisuuden aloilla.

Energiahaasteet

49. Kehottaa vahvistamaan yhteistyötä energiaturvallisuuteen liittyvien haasteiden ratkaisemiseksi, muun muassa energiatehokkuuden, uusiutuvan energian ratkaisujen ja kriittisen energiainfrastruktuurin suojelemisen avulla. Pitää myönteisenä kestäväää energiaa puolustus- ja turvallisuusosalalla käsittelevän kuulemisfoorumin puitteissa saavutettua edistymistä foorumin käynnistämisen jälkeen vuonna 2016, ja odottaa sen seuraavaa vaihetta, josta ilmoitettiin Bukarestissa 12. kesäkuuta 2019. Kehottaa jäsenvaltioita, EUH:ta, komissiota ja EDAA kehittämään puolustusosalalla konkreettisia ratkaisuja turvallisiksi ja kestäviksi energiamalleiksi, jotka lisäävät sietokykyä ja operatiivista tehokkuutta myös ilmastonmuutoksen yhteydessä asiaa koskevien neuvoston päätelmien mukaisesti.

Sotilaallinen liikkuvuus

50. Palauttaa mieleen 25. kesäkuuta 2018 ja 19. marraskuuta 2018 antamansa päätelmät ja suhtautuu myönteisesti käynnissä oleviin toimiin sotilaallisen liikkuvuuden parantamiseksi sekä EU:n tasolla että jäsenvaltioissa johdonmukaisesti ja koordinoitusti ja tiiviissä yhteistyössä Naton kanssa osana yhteisten julistusten täytäntöönpanoa. Se toistaa, että on tärkeää pitää kiinni siitä, että jäsenvaltiot ja kaikki asianomaiset kansalliset viranomaiset sitoutuvat prosessiin, kunnioittaen samalla täysimääräisesti niiden kansallista itsemääräämisoikeutta, päätöksentekoa, lainsäädäntöä ja sääntelyä, mukaan lukien sotilaallisen liikkuvuuden, liikenneinfrastruktuuriin liittyvien investointien ja ympäristösääntöjen ja -periaatteiden osalta. Kaikki päätökset tehdään tapauskohtaisesti kaikkien asiaankuuluvien kansallisten viranomaisten osallistuttua täysimittaisesti päätöksentekoon.
51. Kehottaa jatkamaan asiaankuuluvien PRY-hankkeiden edistämistä ja toteuttamaan neljä kansallisen tason toimenpidettä vuoden 2019 loppuun mennessä, kuten turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta 25. kesäkuuta 2018 annetuissa neuvoston päätelmissä ja erityisesti niiden 18 kohdassa sovittiin. Neuvosto tarkastelee uudelleen ja arvioi näiden neljän kansallisen toimenpiteen täytäntöönpanon edistymistä niin pian kuin mahdollista, myös määrittelemällä mahdollisuuksien mukaan kunnianhimoisempia aikataulutettuja tavoitteita. Tässä yhteydessä neuvosto kehottaa myös koordinoimaan tiiviisti EU:n ja Naton välillä, jotta voidaan määritellä vastaavat tehtävät ja vastuut sotilaallisen liikkuvuuden kansallisille yhteyspisteille ja koordinoida tiiviisti tulliin liittyviä toimia, kuten digitalisointia.

52. Pitää myönteisenä ensimmäistä tilannekatsausta korkean edustajan ja komission sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelman täytäntöönpanosta, mukaan lukien hyvä edistyminen ja konkreettiset tulokset keskeisillä aloilla. Komissio ja EUH / EUSE analysoivat yhdessä erityisesti neuvoston marraskuussa 2018 hyväksymiä sotilaallisia vaatimuksia sotilaallista liikkuvuutta varten EU:ssa ja sen ulkopuolella. Tarkoituksena oli löytää aukot sotilaallisten vaatimusten ja Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) parametrien välillä ottaen huomioon toteutettavuus, nykyiset tarvikkeet ja tekninen toteutettavuus, rahoitukselliset ja suunnittelunäkökohdat sekä maantieteelliset realiteetit. Neuvosto odottaa, että tekniset ja maantieteelliset sotilaalliset vaatimukset päivitetään nopeasti mahdollisista aukoista tehdyn analyysin pohjalta. Päivitetyt sotilaalliset vaatimukset muodostavat tämän jälkeen perustan komission tekemälle jatkotyölle kaksikäyttöön tarkoitettua liikenneinfrastruktuuria koskevien vaatimusten määrittelemiseksi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa ja niitä kuullen.
53. Panee merkille, että komissio ehdotti 2. toukokuuta 2018 sotilaalliselle liikkuvuudelle 6,5 miljardin euron määrärahoja vuosiksi 2021–2027 osana Verkkojen Eurooppa -välinettä, joista yhteisrahoitetaan siviili- ja sotilasalan kaksikäyttöön tarkoitettuja liikenneinfrastruktuurihankkeita. Lisäksi se panee merkille, että lainsäädäntövallan käyttäjät pääsivät 7. maaliskuuta 2019 yhteisymmärrykseen Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevasta asetuksesta, joka sisältää tarvittavat säännökset kaksikäyttöhankkeiden rahoituksesta. Näin varmistetaan, että toimilla puututaan sekä TEN-T-verkkoon että niihin osuuksiin ja solmukohtiin, jotka jäsenvaltiot ovat määritelleet sotilaallisten vaatimusten liitteissä. Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevat määrärahat vahvistetaan vuosien 2021–2027 monivuotista rahoituskehystä koskevissa neuvotteluissa.
54. Lisäksi Verkkojen Eurooppa -välinettä koskevan asetuksen tekstissä säädetään, että komissio hyväksyy täytäntöönpanosäädöksen, jossa täsmennetään (sekä siviili- että sotilaskäyttöön tarkoitettuun) kaksikäyttöinfrastruktuuriin sovellettavat infrastruktuurivaatimukset. Tämän osalta neuvosto kehottaa komissiota ottamaan jäsenvaltiot, EUH:n ja kaikki asianomaiset sidosryhmät täysimääräisesti mukaan tämän täytäntöönpanosäädöksen laadintaan. Se vahvistaa jäsenvaltioiden sitoutumisen olemassa olevien tai uusien liikenneinfrastruktuurien tarvittavien parannusten yksilöimiseen vuoden 2020 loppuun mennessä.

55. Pitää myönteisenä edistymistä EDAn puitteissa toteutetuissa toimissa rajat ylittävälle siirroille annettavien lupien, kansallisten oikeuskehysten, vaarallisten aineiden kuljetusten ja tullin osalta; panee tyytyväisenä merkille, että on käynnistetty ad hoc -ohjelma, joka koskee rajat ylittävälle siirroille annettaviin lupiin sovellettavia menettelyjä Euroopassa.
56. Kannustaa jatkamaan sotilaallisen liikkuvuuden toimintasuunnitelman täytäntöönpanoa, erityisesti seuraavilta osin: EU:n tullilainsäädännön muuttaminen, unionin puolustustoiminnan alv- ja valmisteverokohtelua koskevan komission ehdotuksen hyväksyminen pikaisesti ja vaarallisten aineiden kuljetukseen liittyvät toimet.
-