



Rådet for
Den Europæiske Union

Luxembourg, den 17. juni 2019
(OR. en)

10048/19

CFSP/PESC 457
CSDP/PSDC 285
COPS 181
POLMIL 64
CIVCOM 88

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	17. juni 2019
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	10047/19
Vedr.:	Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi - Rådets konklusioner (17. juni 2019)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om sikkerhed og forsvar inden for rammerne af EU's globale strategi, der blev vedtaget af Rådet den 17. juni 2019 på 3700. samling.

RÅDETS KONKLUSIONER OM SIKKERHED OG FORSVAR**INDEN FOR RAMMERNE AF EU'S GLOBALE STRATEGI****Indledning**

1. Siden lanceringen af EU's globale strategi i juni 2016 har EU gjort banebrydende fremskridt på sikkerheds- og forsvarsområdet. Rådet ser med tilfredshed på de væsentlige fremskridt, der er gjort for at forbedre Unionens sikkerhed og dens rolle som garant for sikkerhed og global aktør, herunder gennem sin fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP). Nutidens komplekse og skiftende trusler og udfordringer kræver en omfattende EU-reaktion, som omfatter sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed og anvendelse af den integrerede tilgang til konflikter og kriser.
2. Rådet understreger behovet for at fastholde momentum gennem medlemsstaternes og EU-institutionernes fortsatte engagement. Det er nødvendigt at sikre en konsekvent gennemførelse af de iværksatte tiltag for effektivt at opfylde EU's ambitionsniveau, som Rådet nåede til enighed om i november 2016, om at styrke vores kapacitet til at reagere på eksterne konflikter og kriser, opbygge partnernes kapacitet og beskytte EU og dets borgere. Det erindrer om den vejledning, som Det Europæiske Råd har givet herom ved flere lejligheder, samt Rådets tidligere konklusioner.

3. Rådet opfordrer derfor til en sammenhængende og resultatorienteret gennemførelse af sikkerheds- og forsvarsinitiativerne – navnlig det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) ved hjælp af den reviderede kapacitetsudviklingsplan (CDP) og den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD) samt den civile FSFP-aftale og den aftalte styrkelse af civile og militære strukturer – sammen med de vigtige nye instrumenter, som EU er ved at forberede til den næste flerårige finansielle ramme – herunder Den Europæiske Forsvarsfond og finansieringsrammen for militær mobilitet under Connecting Europe-faciliteten. Desuden overvejer medlemsstaterne den foreslåede europæiske fredsfacilitet uden for budgettet. Det fremhæver også Athenamekanismens vigtige bidrag og ser frem til afslutningen af den igangværende revision. Det understreger betydningen af, at der er tilstrækkelig ekspertise i EU-institutionerne til at sikre effektiv gennemførelse af disse initiativer og instrumenter.
4. Ved at imødekomme Europas nuværende og fremtidige sikkerheds- og forsvarsbehov forbedrer EU sin kapacitet til at agere som garant for sikkerhed, sin strategiske uafhængighed og sin evne til at samarbejde med partnere. Rådet opfordrer til yderligere strategiske overvejelser om disse spørgsmål med henblik på at påtage sig et større ansvar for den europæiske sikkerhed med partnere, hvor det er muligt, og alene, når det er nødvendigt, i forfølgelsen af EU's værdier og interesser. Dette vil bl.a. kræve en fælles vurdering af trusler og udfordringer, at der sikres passende ressourcer i overensstemmelse med PESCO-forpligtelserne, hvorved den kapacitet og de kapabiliteter, der er nødvendige for at gennemføre EU's beslutninger effektivt og sammenhængende, øges, samt en mere integreret, bæredygtig, innovativ og konkurrencedygtig europæisk forsvarsteknologisk og -industriel base (EDTIB), der fortsat er åben for samarbejde, i hele Unionen. I overensstemmelse med konklusionerne fra november 2017 gentager Rådet, at dette tillige vil styrke vores kollektive indsats, især også i forbindelse med det transatlantiske forhold, og styrke det europæiske bidrag til en regelbaseret verdensorden med FN i centrum og til den euro-atlantiske sikkerhed.

5. Rådet minder i denne forbindelse om sine konklusioner om styrkelse af det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring fra september 2018, fremhæver det mangeårige samarbejde mellem FN og EU om fredsbevarelse og civil, politimæssig og militær krisestyring og understreger betydningen af at fortsætte det tætte samarbejde mellem EU og FN.

Rådet minder om, at hurtig og påviselig gennemførelse af de to fælles erklæringer om samarbejde mellem EU og NATO, der blev undertegnet i Warszawa i juli 2016 og i Bruxelles i juli 2018 af formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Europa-Kommissionen og generalsekretæren for Den Nordatlantiske Traktats Organisation, fortsat er en vigtig politisk prioritet for EU med det overordnede mål at opbygge et ægte gensidigt forhold mellem de to organisationer ved at samarbejde med og til gavn for samtlige medlemsstater. Rådet glæder sig over det fortsatte tætte og gensidigt forstærkende samarbejde med NATO på områder af fælles interesse i fuld respekt for principperne om inklusivitet, gensidighed og begge organisationers beslutningsautonomi.

I den forbindelse konkluderer Rådet i dag, at det:

FSFP-missioner og -operationer

6. fremhæver FSFP-missioners og -operationers betydelige bidrag til international fred og stabilitet som et vigtigt led i EU's integrerede tilgang til konflikter og kriser. EU har i øjeblikket ti civile FSFP-missioner og seks militære FSFP-operationer på tre kontinenter, hvor ca. 4 500 mænd og kvinder er udsendt. Det udtrykker sin påskønnelse af det arbejde, der udføres af alt det civile og militære personale, der deltager i dem. Det tilskynder medlemsstaterne til at levere de nødvendige midler og det nødvendige personale til disse missioner og operationer, så de kan udføre deres opgaver effektivt. Det minder om, at EU har en stærk ekspertise på alle operationelle områder, herunder tilstedeværelse i maritime strategiske områder, og opfordrer navnlig til en strategisk overvejelse af EU's samlede maritime tilstedeværelse under hensyntagen til EU-strategien for maritim sikkerhed og den tilhørende handlingsplan for dens gennemførelse.

7. minder om sine konklusioner fra november 2018 med hensyn til målet for 2020 for Den Militære Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (MPCC), og understreger, at den bør tildeles de nødvendige menneskelige ressourcer, der skal opbygges gradvist og på en tilstrækkelig og rettidig måde. Det fastholder også den tætte civil-militære koordination mellem MPCC og dens civile modpart Den Civile Planlægnings- og Gennemførelseskapacitet (CPCC) via den fælles støttekoordineringscelle (JSCC).

Klimaændringer

8. fremhæver den betydning, som miljøspørgsmål og klimaændringer har for sikkerhed og forsvar som skitseret i Rådets konklusioner om klimadiplomati fra februar 2019. Rådet glæder sig også over den øgede klimafølsomhed i EU's foranstaltninger vedrørende konfliktforebyggelse og bæredygtig sikkerhed og understreger behovet for passende risikovurderings- og risikostyringsstrategier. Det anerkender klimaændringernes relevans for FSFP-missioner og -operationer, herunder deres indvirkning på militær kapacitetsplanlægning og -udvikling. Rådet ser frem til at fortsætte arbejdet og styrke samarbejdet mellem forskellige aktører på alle relevante arbejdsområder inden for sikkerhed og forsvar, nemlig ved at tage hensyn til klimaændringernes indvirkning i forbindelse med vurderingen af globale trusler og udfordringer.

Civil FSFP-aftale

9. minder om sin vedtagelse af den civile FSFP-aftale sammen med repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer, forsamlet i Rådet, i november 2018, og bekræfter på ny sit tilsagn om at gøre den civile FSFP mere kompetent, mere effektiv, fleksibel og reaktionsdygtig samt mere samordnet med andre EU-aktører og -politikker og med partnere. Det fremhæver betydningen af at sikre fuld og sammenhængende gennemførelse på alle disse tre områder.
10. ser frem til det første årlige møde til gennemgang af aftalen, der er planlagt til andet halvår af 2019, for at gøre status over fremskridtet med gennemførelsen af aftalen på alle disse områder på både nationalt plan, på grundlag af nationale gennemførelsesplaner, og på EU-plan, på grundlag af den fælles handlingsplan.

11. ser med tilfredshed på det arbejde, som EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene har gjort med den fælles handlingsplan, hvori de beskriver den række af tiltag, der skal gennemføres på EU-plan for at støtte gennemførelsen af den civile FSFP-aftale. Det noterer sig, at arbejdet med at gennemføre den fælles handlingsplan allerede er indledt og opfordrer i den forbindelse EU-Udenrigstjenesten og Kommissionens tjenestegrene til at levere konkrete resultater inden det årlige møde til gennemgang af aftalen.
12. Efter det årlige møde til gennemgang vedrørende den civile FSFP vil Rådet vende tilbage til spørgsmålet i november for at give politisk vejledning og udstikke retningslinjer for det fremtidige arbejde.

Sammenhæng

13. ser med tilfredshed på rapporten fra den højtstående repræsentant, næstformand for Kommissionen og leder af agenturet om vekselvirkninger, forbindelser og sammenhænge mellem EU's forsvarsinitiativer (CARD, PESCO, Den Europæiske Forsvarsfond), som bidrager til opfyldelsen af EU's ambitionsniveau på sikkerheds- og forsvarsområdet som led i EU's globale strategi, og således til styrkelsen af Unionens evne for at tage mere ansvar som garant for sikkerhed. Rådet understreger, at denne rapport er starten på kontinuerlige bestræbelser på at sikre sammenhæng mellem EU's forsvarsinitiativer med udgangspunkt i en inklusiv proces, der inddrager alle EU-medlemsstaterne.
14. fremhæver i den forbindelse de gode fremskridt, der er gjort sammen med medlemsstaterne, med at sikre, at disse initiativer, selv om de er særskilte og har forskellige retsgrundlag, er konsekvente og gensidigt forstærkende og også trækker på den tætte koordination mellem støtteinstitutioner og -organer på EU-plan (Kommissionen, EU-Udenrigstjenesten, EDA).

15. opfordrer til en fortsat indsats, efter retningslinjerne i rapporten, for yderligere at øge synergierne mellem EU's forsvarsinitiativer og forbedre koordinationen mellem de relevante EU-aktører for at øge effektiviteten og outputtet inden for forsvarssamarbejdet med henblik på at forbedre de europæiske kapaciteter. Idet Rådet i denne sammenhæng minder om, at EU's kapacitetsudviklingsprioriteter, som der blev opnået enighed om i Rådets konklusioner fra juni 2018, og som tager højde for FSFP's militære kapacitetsmangler, langsigtede kapacitetsmæssige og teknologiske tendenser, medlemsstaternes forsvarsplaner og erfaringer fra FSFP-missioner og -operationer, er en vigtig reference for medlemsstaternes og EU's kapacitetsudvikling, ser det frem til at modtage de hermed forbundne strategiske kontekstscenarier, efter at EDA's Styringskomité har godkendt dem ved udgangen af juni 2019.
16. fremhæver behovet for yderligere at forstærke sammenhængen i tidsplanerne for de forskellige processer for at videreudvikle vekselvirkningerne, samtidig med at medlemsstaterne tilskyndes til at integrere EU's forsvarsinitiativer i de nationale forsvarsplanlægningsprocesser. EU's institutioner og organer tilskyndes til, hvor det er muligt, at fremme konsekvens vedrørende medlemsstaternes indberetning og støtte dem i den forbindelse.
17. tilskynder til yderligere styrkelse af forbindelsen mellem kapacitetsudvikling og styrkernes operative tilgængelighed med henblik på FSFP-missioner og -operationer, også i lyset af PESCO-forpligtelserne.
18. opfordrer den højtstående repræsentant, næstformand for Kommissionen og leder af Det Europæiske Forsvarsagentur til at vedblive med at fremme en sammenhængende gennemførelse af forsvarsinitiativerne (CARD, PESCO, Den Europæiske Forsvarsfond) i tæt samordning med medlemsstaterne og i tæt samarbejde mellem EU-Udenrigstjenesten, Kommissionens tjenestegrene og EDA.

19. er enig om at vende tilbage til spørgsmålet i november 2019 for at vurdere de fremskridt, der er gjort, herunder på grundlag af yderligere input fra medlemsstaterne, med henblik på en ny rapport fra den højtstående repræsentant, næstformand for Kommissionen og leder af agenturet om sammenhæng i maj 2020. På grundlag af denne rapport giver Rådet vejledning om forbedring af forbindelser og synergier mellem de relevante forsvarsinitiativer med henblik på opfyldelse af Unionens ambitionsniveau.

Permanent struktureret samarbejde (PESCO)

I forbindelse med det permanente strukturerede samarbejde (PESCO):

20. glæder sig over gennemførelsen af den første årlige PESCO-cyklus samt de fremskridt, de deltagende medlemsstater har gjort med at opfylde de mere bindende forpligtelser, især vedrørende forsvarsbudgetter, fælles forsvarsinvesteringer og den indledende anvendelse af EU's værktøjer, initiativer og instrumenter i den nationale forsvarsplanlægning såsom CDP, CARD og EDIDP, og opfordrer de deltagende medlemsstater til at gøre væsentlige fremskridt med i endnu højere grad at tackle de mere bindende forpligtelser på andre områder, jf. den henstilling, som Rådet vedtog den 14. maj 2019, baseret på den første årlige rapport fra den højtstående repræsentant om status for gennemførelsen af PESCO.
21. minder om, at de deltagende medlemsstater vil fremskynde arbejdet og fokusere på hurtig og effektiv gennemførelse af de eksisterende 34 PESCO-projekter og opfordrer dem til senest den 31. juli 2019 i fællesskab at fremlægge nye projektforslag, som bl.a. vil blive vurderet ud fra projektforslagets modenhedsniveau og en foreløbig oversigt over dets finansielle og øvrige nødvendige ressourcer, under hensyntagen til den vejledning, der gives i den henstilling, der blev vedtaget den 14. maj, med henblik på ajourføring af Rådets afgørelse (FUSP) 2018/1797 i november 2019. Rådet fremhæver endvidere, at projekter, der skal gennemføres under PESCO, skal fokusere på at udvikle forsvarskapaciteter og forbedre styrkernes operative tilgængelighed. Der mindes om, at projektmedlemmerne har mulighed for efter behov at inddrage Kommissionen i projektprocedurerne i overensstemmelse med forvaltningsreglerne for PESCO-projekter.

22. anerkender i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 13. november 2017 og 18. november 2018, at et tredjeland kunne og ville skulle tilføre PESCO-projekterne væsentlig merværdi, bidrage til at styrke PESCO og FSFP og opfylde mere krævende forpligtelser under fuld overholdelse af princippet om EU's og dets medlemsstaters selvstændige beslutningstagning. I denne forbindelse ser Rådet frem til vedtagelse hurtigst muligt af en rådsafgørelse om de generelle betingelser, hvorpå tredjelande undtagelsesvis kan indbydes til at deltage i individuelle PESCO-projekter, i overensstemmelse med artikel 4, stk. 2, litra g), og artikel 9 i Rådets afgørelse om etablering af PESCO, retningslinjerne i PESCO-underretningen samt Rådets afgørelse om det fælles sæt forvaltningsregler.

CARD

23. ser frem til iværksættelsen af den første fuldstændige CARD-cyklus, der begynder med bilaterale dialoger i CARD-regi i september 2019 med henblik på i efteråret 2020 at give ministrene en samlet gennemgang af status for den europæiske kapacitetssituation. Idet CARD udnytter de kommende strategiske kontekstscenarier, vil den også, med inddragelse af relevante interessenter, indkredse yderligere samarbejdsmuligheder, som støtter gennemførelsen af EU's vedtagne kapacitetsudviklingsprioriteter, der også omfatter kapacitetsmål med stor virkning, med henblik på at udvikle et sammenhængende sæt af anvendelige, indsatsklare, interoperable og bæredygtige kapaciteter.
24. anerkender, at sammenhæng i resultaterne mellem CARD og kapacitetsudviklingsplanen og respektive NATO-processer som f.eks. NATO's forsvarsplanlægningsproces (NDDP) har været og fortsat vil blive sikret, hvis kravene overlapper hinanden, og i erkendelse af de to organisationers forskellige karakter og respektive ansvarsområder.

Den Europæiske Forsvarsfond

25. ser frem til en hurtig vedtagelse og gennemførelse af Den Europæiske Forsvarsfond efter den fælles forståelse, som blev opnået mellem Europa-Parlamentet og Rådet i februar om den relevante forordning, og når der er opnået samlet enighed om den flerårige finansielle ramme (FFR) for 2021-2027. Rådet understreger fondens betydning med hensyn til at bidrage til fremme af EDTIB's konkurrenceevne, effektivitet og innovationskapacitet i hele Unionen. Rådet glæder sig også over Den Europæiske Forsvarsfonds påtænkte rolle i at fremme disruptive forsvarsteknologier.
26. glæder sig over de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP, 2019-2020), navnlig vedtagelsen i marts af dets flerårige arbejdsprogram, som fastsætter kategorier af projekter, der involverer europæisk grænseoverskridende samarbejde og er rettet mod samarbejdsprojekter med europæisk merværdi, og offentliggørelsen af forslagsindkaldelsen i april i år. Rådet ser i den forbindelse frem til forelæggelsen af forslag til ambitiøse projekter i overensstemmelse med tildelingskriterierne i EDIDP.
27. ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning (2017-2019), samt vedtagelsen af dens arbejdsprogram for 2019 og offentliggørelsen af den tilhørende forslagsindkaldelse.

Ét sæt styrker

28. minder om, at eftersom medlemsstaterne kun har "ét sæt styrker", som de kan bruge inden for forskellige rammer, vil udvikling af medlemsstaternes forsvarskapaciteter inden for EU's rammer således også bidrage til at styrke disse kapaciteter, der potentielt er til rådighed for andre rammer, herunder FN og NATO.

Samarbejdet mellem EU og NATO

29. idet det minder om sine konklusioner af 6. december 2016, 19. juni 2017, 5. december 2017 og 19. november 2018 og det Europæiske Råds konklusioner fra december 2018, og i betragtning af, at EU og NATO har fælles værdier og fortsat står over for fælles sikkerhedsmæssige udfordringer, glæder sig over den fjerde situationsrapport, der er forelagt i fællesskab af den højtstående repræsentant/næstformand/leder af agenturet og NATO's generalsekretær om gennemførelsen af det fælles sæt af forslag (i alt 74 tiltag), som fremhæver de vigtigste resultater, herunder på områderne politisk dialog, militær mobilitet, imødegåelse af hybride trusler, parallelle og koordinerede øvelser samt forsvarskapaciteter.
30. på denne baggrund ser med tilfredshed på det øgede niveau af politisk dialog mellem de to organisationer, både i formelle og uformelle omgivelser, som et afgørende værktøj for yderligere at styrke den fælles forståelse, opbygge tillid og sikre gennemsigtighed, samt på medlemsstaternes stærke engagement og ser frem til at fortsætte gensidige grænseoverskridende briefinger på en afbalanceret måde. Rådet understreger desuden betydningen af modellen med parallelle og koordinerede øvelser (PACE) og opfordrer både EU og NATO til at fortsætte disse øvelser på en mere struktureret måde på baggrund af de erfaringer, der blev gjort i 2017 og 2018. Det opfordrer den højtstående repræsentant til i tæt samarbejde med Kommissionen og Generalsekretariatet for Rådet og i samråd med NATO at forelægge et forslag til fremtiden for PACE-modellen. Rådet ser desuden også med tilfredshed på EU's og NATO's igangværende bestræbelser på at koordinere deres aktiviteter inden for opbygning af sikkerheds- og forsvarskapacitet for partnerlande og opfordrer til yderligere drøftelser om uddybning af samarbejdet på dette område. Rådet hilser også det styrkede samarbejde om terrorbekæmpelse velkommen. Rådet, som anerkender betydningen af løbende operationelt og taktisk samarbejde på stedet, understreger betydningen af at sikre interoperabilitet, især i forbindelse med krisestyringsoperationer.

31. idet det anerkender de vigtige fremskridt med hensyn til situationsbevidsthed i form af parallelle og koordinerede efterretningsanalyser, også værdsætter de betydelige fremskridt, som Det Europæiske Center for Imødegåelse af Hybride Trusler i Helsingfors har gjort med imødegåelsen af hybride trusler. Centret fortsætter med at yde støtte på vigtige områder som uddannelse og øvelser gennem dedikerede uddannelsesarrangementer for både EU's medlemsstater og NATO's allierede. Rådet understreger også behovet for at øge samarbejdet mellem EU og NATO om cyberforsvar.
32. understreger betydningen af uhindret udveksling af oplysninger mellem EU og NATO på en inklusiv og ikkeforskelsbehandlende måde for at styrke og yderligere øge samarbejdet mellem de to organisationer, idet de gode eksempler på området militær mobilitet følges. I den forbindelse og på baggrund af de erfaringer, der er gjort med pilotgennemførelsen af PACE-modellen, opfordrer Rådet også til øget udveksling af uklassificerede og klassificerede oplysninger i forbindelse med fremtidige PACE-øvelser som et første skridt hen imod udveksling af oplysninger i virkelige krisesituationer.
33. på ny bekræfter, at samarbejdet mellem EU og NATO også fremover vil foregå i fuld åbenhed og gennemsigtighed og i fuld respekt for begge organisationers beslutningsautonomi og -procedurer og i tæt samarbejde med og med fuld inddragelse af alle medlemsstaterne. Det bygger på principperne om inklusion og gensidighed, uden at det griber ind i sikkerheds- og forsvarspolitikken særlige karakter i nogen af medlemsstaterne.
34. minder om, at NATO-samarbejdet med de EU-medlemsstater, der ikke er medlem af NATO, er en integrerende del af samarbejdet mellem EU og NATO. I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på det positive bidrag fra EU-medlemsstater, der ikke er medlem af NATO, til NATO-aktiviteter. Sådanne aktiviteter er en integrerende del af samarbejdet mellem EU og NATO, og Rådet støtter kraftigt videreførelse heraf.

35. minder om, at gennemførelsen af det fælles sæt forslag er en løbende og langsigtet proces, som kræver et vedvarende engagement og en samordnet indsats fra alle interessenter. Rådet opfordrer i den forbindelse den højtstående repræsentant/næstformand/leder af agenturet til at fortsætte fremskridtene med gennemførelsen i tæt samarbejde med medlemsstaterne og sikre deres fulde deltagelse og gennemsigtighed og ser frem til at modtage den næste rapport, der skal forelægges i fællesskab i juni 2020.

EU-FN

36. fastholder EU's og dets medlemsstaters faste engagement i et stærkt FN som fundamentet for den multilaterale regelbaserede orden, minder om at samarbejdet med FN bidrager til, at EU kan spille sin rolle som en global aktør på freds- og sikkerhedsområdet til støtte for effektiv multilateralisme og glæder sig i den forbindelse over de hidtidige fremskridt som afspejlet i gennemførelsesrapporten om det strategiske partnerskab mellem FN og EU om fredsstøttende operationer og krisestyring: Prioriteterne for 2019-2021.

Partnerskaber

37. understreger vigtigheden af at videreføre samarbejdet om fred, sikkerhed og forsvar med partnerorganisationer og partnerlande og understreger behovet for en strategisk tilgang til partnerskaber i overensstemmelse med EU's globale strategi og tidligere rådskonklusioner. Det hilser i denne forbindelse årsrapporten om FSFP-samarbejdet med partnerlande fra 2018 velkommen.

Artikel 42, stk. 7, i TEU og artikel 222 i TEUF

38. Rådet opfordrer medlemsstaterne til at drøfte de identificerede erfaringer efter første aktivering af artikel 42, stk. 7, i TEU, og minder om betydningen af gensidig bistand og/eller solidaritet i overensstemmelse med artikel 42, stk. 7, i TEU og artikel 222 i TEUF. Rådet minder om, at NATO for sine medlemsstater stadig er fundamentet for deres kollektive forsvar og forummet for gennemførelsen heraf. Sikkerheds- og forsvarspolitikken særlige karakter i alle EU-medlemsstater vil blive respekteret fuldt ud.

Imødegåelse af hybride trusler

39. idet det understreger, at hybride trusler i sagens natur er mangesidede og i konstant udvikling, og idet det minder om, at det primære ansvar for at imødegå hybride trusler ligger hos medlemsstaterne, ser med tilfredshed på rapporten om gennemførelsen af den fælles ramme for imødegåelse af hybride trusler (2016) og en fælles meddelelse om øget modstandsdygtighed og forbedrede kapaciteter til håndtering af hybride trusler (2018). Gennemførelsen af både den fælles ramme og den fælles meddelelse er skredet fremad i et godt tempo og med fornyet styrke efter angrebet i Salisbury, navnlig med hensyn til situationsbevidsthed, strategisk kommunikation, kemiske, biologiske, radiologiske og nukleare risici, cybersikkerhed og kontraetterretning. Rådet ser også med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med den undersøgelse af hybride risici, der blev gennemført af medlemsstaterne (foranstaltning 1 i den fælles ramme), og opfordrer Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten til at fremhæve sårbarheder, der er konstateret ved hjælp af denne foranstaltning, i overensstemmelse med konklusionerne af 6. juni 2019.
40. ser med tilfredshed på den stadig mere omfangsrige vifte af mulige reaktionsforanstaltninger på EU-plan, herunder etableringen af den autonome cybersanktionsordning som en del af den cyberdiplomatiske værktøjskasse og den autonome sanktionsordning for brug af kemiske våben.
41. glæder sig over en koordineret reaktion på desinformation i form af handlingsplanen om desinformation og oprettelsen i samarbejde med medlemsstaterne af det hurtige varslingsystem med henblik på hurtig informationsdeling. Rådet opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til at fortsætte og koordinere indsatsen for at beskytte Unionens demokratiske systemer og bekæmpe de umiddelbare og langsigtede trusler, som desinformation udgør, som en integrerende del af styrkelsen af EU's modstandsdygtighed over for hybride trusler.

42. understreger, at der påregnes yderligere arbejde både for medlemsstaterne og EU med at styrke deres modstandsdygtighed og iværksætte tilgange på tværs af hele samfundet og på tværs af ministerier og myndigheder samt med at styrke deres kapacitet til at imødegå hybride trusler, herunder på områderne cybersikkerhed, strategisk kommunikation og kontraefterretning. Dette arbejde bør koordineres og forbedres på tværs af alle relevante politikområder, herunder sammenhængen mellem intern og ekstern sikkerhed. Under hensyntagen til EU's egen autonome analysekapacitet understreger Rådet også betydningen af yderligere at styrke medlemsstaternes og partnernes modstandsdygtighed i tæt samarbejde med partnere som NATO.
43. ser frem til yderligere at forbedre situationsbevidstheden, navnlig gennem EU-enheden for analyse og udveksling af oplysninger om hybride trusler.
44. opfordrer til en yderligere fælles indsats for at beskytte EU's institutioner og organer, deres informations- og kommunikationsnetværk og beslutningsprocesser mod ondsindede aktørers fjendtlige aktiviteter.

Cyberforsvar

45. understreger, at EU og dets medlemsstater for at kunne reagere på nye sikkerhedsudfordringer er nødt til at styrke og videreudvikle robuste cybersikkerheds- og cyberforsvarskapaciteter, idet der bl.a. tages hensyn til det hertil knyttede strategiske kontekstscenarie for cyberforsvar. Rådet understreger, at cyberspace er et vigtigt indsatsområde, og at EU's missioner og operationer i stigende grad er afhængige af uafbrudt adgang til et sikkert cyberspace.
46. glæder sig over fremskridtene med gennemførelsen af rammen for EU's cyberforsvarspolitik og tilskynder til en yderligere indsats ved at støtte udviklingen af cyberforsvarskapaciteter i EU's medlemsstater og styrke cyberbeskyttelsen af EU's sikkerheds- og forsvarsinfrastruktur.

Situationsbevidsthed

47. glæder sig over de hidtidige fremskridt med at styrke den fælles efterretningsanalysekapacitet SIAC's egnethed som funktionel ramme for samarbejdet mellem EU's Efterretnings- og Situationscenter og Den Europæiske Unions Militærstabs efterretningsdirektorat med henblik på at øge den europæiske situationsbevidsthed væsentligt. Rådet understreger også EU-Satellitcentrets værdifulde bidrag til denne indsats.
48. opfordrer til, at medlemsstaterne i endnu højere grad løbende støtter SIAC med analyseprodukter fra deres efterretningstjenester, og opfordrer til at undersøge, hvordan erfaringerne fra de seneste forbedringer af det europæiske forsvarssamarbejde kan udnyttes til yderligere at styrke samarbejdet som led i EU's efterretningsanalyse og situationsbevidsthed.

Energiudfordringer

49. opfordrer til et styrket samarbejde om at tackle udfordringer vedrørende energisikkerhed, herunder gennem energieffektivitet, løsninger baseret på vedvarende energi og beskyttelse af kritisk energiinfrastruktur. glæder sig over de fremskridt, der er gjort inden for rammerne af konsultationsforummet for bæredygtig energi i forsvars- og sikkerhedssektoren (CF SEDSS) siden lanceringen i 2016, og ser frem til den næste fase af CF SEDSS som meddelt i Bukarest den 12. juni 2019. opfordrer medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten, Kommissionen og EDA til at udvikle konkrete løsninger i forsvarssektoren for at opnå sikre og bæredygtige energimodeller, der medfører øget modstandsdygtighed og operationel effektivitet, også på baggrund af klimaændringerne, i overensstemmelse med relevante rådskonklusioner.

Militær mobilitet

50. minder om sine konklusioner af 25. juni 2018 og 19. november 2018 og glæder sig over den igangværende gennemførelse af bestræbelserne på at forbedre den militære mobilitet både på EU-plan og i medlemsstaterne på en sammenhængende og koordineret måde og i tæt samarbejde med NATO som led i gennemførelsen af de fælles erklæringer. Det gentager betydningen af at opretholde medlemsstaternes og alle relevante nationale myndigheders engagement med fuld respekt for deres nationale suverænitet, beslutningstagning, love og forskrifter, herunder om militære bevægelser, investeringer i transportinfrastruktur og miljøregler og -principper. Alle beslutninger vil blive taget fra sag til sag og med fuld inddragelse af alle relevante nationale myndigheder.
51. opfordrer til at fremme de relaterede PESCO-projekter, og til, at de fire foranstaltninger på nationalt plan gennemføres inden udgangen af 2019 som aftalt i Rådets konklusioner af 25. juni 2018 om sikkerhed og forsvar, særlig punkt 18. Rådet vil snarest muligt gennemgå og vurdere de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af disse fire nationale foranstaltninger, herunder ved om muligt at fastlægge mere ambitiøse tidsbestemte mål. I denne forbindelse opfordrer Rådet også til tæt koordinering mellem EU og NATO for at fastlægge tilsvarende roller og ansvarsområder for de nationale kontaktpunkter for militær mobilitet og for nøje at koordinere de toldrelaterede aktiviteter, herunder digitalisering.

52. udtrykker tilfredshed med den første statusrapport om den højtstående repræsentants og Kommissionens gennemførelse af handlingsplanen for militær mobilitet, herunder de gode fremskridt og håndgribelige resultater på centrale områder. Navnlig blev de militære krav til militær mobilitet inden for og uden for EU, der blev godkendt af Rådet i november 2018, i fællesskab analyseret af Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten/EUMS for at identificere forskellene mellem de militære krav og parametrene for det transeuropæiske transportnet (TEN-T) under hensyntagen til gennemførligheden, det nuværende udstyr og den tekniske bæredygtighed, de finansielle og ingeniørmæssige overvejelser samt de geografiske realiteter. På baggrund af mangelanalysen ser Rådet frem til en hurtig ajourføring af de tekniske og geografiske militære krav. De ajourførte militære krav vil derefter danne grundlag for Kommissionens videre arbejde med at definere kravene til transportinfrastruktur med dobbelt anvendelse i samarbejde med og efter høring af medlemsstaterne.
53. bemærker, at Kommissionen den 2. maj 2018 foreslog en finansieringsramme for militær mobilitet under Connecting Europe-faciliteten (CEF) på 6,5 mia. EUR i 2021-2027 til samfinansiering af civil-militære transportinfrastrukturprojekter med dobbelt anvendelse. Det bemærker endvidere, at medlovgiverne den 7. marts 2019 nåede frem til en fælles forståelse af teksten til CEF-forordningen med de nødvendige bestemmelser for finansiering af projekter med dobbelt anvendelse, hvilket vil sikre, at foranstaltningerne vil omfatte både TEN-T og de strækninger og knudepunkter, som medlemsstaterne har identificeret i bilagene til de militære krav. De finansielle bevillinger til CEF vil blive endeligt fastlagt som led i forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme for 2021-2027.
54. I henhold til CEF-forordningen skal Kommissionen desuden vedtage en gennemførelsesretsakt, der specificerer de infrastrukturkrav, der gælder vedrørende infrastruktur med dobbelt anvendelse (til både civile og militære formål). I denne forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til fuldt ud at inddrage medlemsstaterne, EU-Udenrigstjenesten og alle relevante aktører i udarbejdelsen af denne gennemførelsesretsakt. Det gentager også medlemsstaternes engagement med hensyn til at identificere de nødvendige opgraderinger af den eksisterende eller nye transportinfrastruktur inden udgangen af 2020.

55. ser med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med hensyn til foranstaltninger, der gennemføres inden for rammerne af EDA, hvad angår tilladelser til passage af landegrænser, nationale retlige rammer, transport af farligt gods samt told; glæder sig i denne forbindelse over lanceringen af ad hoc-programmet om procedurer for tilladelser til passage af landegrænser i Europa.
56. tilskynder til fortsat gennemførelse af handlingsplanen for militær mobilitet, navnlig: ændringen af EU's toldlovgivning, hurtig vedtagelse af Kommissionens forslag om moms- og afgiftsbehandlingen af forsvarsindsatsen inden for Unionens rammer og foranstaltninger vedrørende transport af farligt gods.
-