

V Bruseli 13. júna 2025
(OR. en)

10045/25

RESPR 14
FIN 659
ECOFIN 735
FISC 138

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Správa predsedníctva o pokroku v oblasti nových vlastných zdrojov

I. ÚVOD

V súlade so závermi Európskej rady zo 17. – 21. júla 2020¹ sa v medziinštitucionálnej dohode zo 16. decembra 2020² (MID) predpokladá práca na zavedení nových vlastných zdrojov, ktoré by mali generovať sumu zodpovedajúcu očakávaným výdavkom na splatenie istiny a úrokov z vypožičaných finančných prostriedkov, ktoré sa majú použiť na výdavky uvedené v článku 5 ods. 1 písm. b) rozhodnutia o vlastných zdrojoch (časť NextGenerationEU, granty). V MID sa takisto stanovuje plán na zavedenie nových vlastných zdrojov a uvádza sa, že Rada by mala rokovať o prvom balíku pred 1. júlom 2022 (s cieľom zaviesť ho 1. januára 2023) a o dodatočnom druhom súbore vlastných zdrojov do 1. júla 2025 (s cieľom zaviesť ho do 1. januára 2026).

¹ EUCO 10/20 (body A29, 145 – 150).

² Medziinštitucionálna dohoda zo 16. decembra 2020 medzi Európskym parlamentom, Radou Európskej únie a Európskou komisiou o rozpočtovej disciplíne, spolupráci v rozpočtových záležitostiach a správnom finančnom riadení, ako aj o nových vlastných zdrojoch vrátane plánu na zavedenie nových vlastných zdrojov (Ú. v. EÚ L 433I, 22.12.2020, s. 28).

Komisia v tejto súvislosti v decembri 2021 predložila návrh na zmenu rozhodnutia o systéme vlastných zdrojov Európskej únie¹, ktorý by zahŕňal tri nové vlastné zdroje založené na: systéme EÚ na obchodovanie s emisiami (ETS), mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM)² a národnom príspevku do rozpočtu EÚ založenom na podiele zo zostatkových ziskov najväčších a najziskovejších nadnárodných podnikov prerozdelenom do členských štátov (pilier I).

Komisia 20. júna 2023 predložila upravený balík pre ďalšiu generáciu vlastných zdrojov. Balík zahŕňa novú zmenu rozhodnutia o vlastných zdrojoch³ (zmena návrhu z decembra 2021), ktorou sa zavádza nový vlastný zdroj založený na štatistike ziskov podnikov, ako aj úpravy po prijatí odvetvových právnych predpisov o mechanizme CBAM a revízii ETS.

Upravený balík obsahuje aj dva zmenené návrhy týkajúce sa vykonávacích opatrení systému vlastných zdrojov vrátane nových zmien nariadenia o sprístupňovaní vlastných zdrojov⁴ a návrhov vykonávacích opatrení⁵ z marca 2022, ku ktorým bol pripojený aj pracovný dokument útvarov Komisie⁶. Tieto návrhy obsahujú úpravy potrebné na zohľadnenie dohody spoluzákondarcov, pokiaľ ide o výber príjmov prostredníctvom mechanizmu CBAM, a zahŕňajú nové ustanovenia týkajúce sa vlastného zdroja založeného na štatistike. Pravidlá týkajúce sa vlastného zdroja založeného na podiele z prerozdelených ziskov („pilier I“) zostávajú v návrhu rozhodnutia o vlastných zdrojoch.

Táto správa vrátane odporúčaní, ktoré sú v nej sformulované, vychádza z práce predchádzajúcich predsedníctiev a bola vypracovaná pod vedením poľského predsedníctva.

¹ 15260/21.

² Komisia 14. júla 2021 uverejnila aj legislatívne návrhy týkajúce sa mechanizmu CBAM a revízie ETS. Obe nariadenia boli prijaté v máji 2023.

³ 10853/1/23 REV1.

⁴ 10855/1/23 REV1.

⁵ 10854/1/23 REV1.

⁶ 10853/23 ADD1. V pracovnom dokumente útvarov Komisie sa posudzujú hlavné možnosti stanovenia vlastných zdrojov navrhnuté Európskym parlamentom, ako aj ich potenciál ako nových vlastných zdrojov podľa troch kritérií: príjmový potenciál, jednoduchosť a rýchla mobilizácia príjmov.

II. AKTUÁLNY STAV

Práca poľského predsedníctva bola dvojaká: na jednej strane sa predsedníctvo zaoberalo **fungovaním súčasného systému vlastných zdrojov**. Na druhej strane podporilo diskusiu medzi členskými štátmi o **upravenom balíku pre ďalšiu generáciu vlastných zdrojov**.

Na tento účel zorganizovalo šesť zasadnutí, konkrétne 20. januára, 28. februára, 13. marca, 29. apríla, 22. mája a 5. júna.

Fungovanie súčasného systému vlastných zdrojov

Pracovná skupina pre vlastné zdroje začala svoju prácu diskusiou o **správe Komisie o fungovaní systému vlastného zdroja založeného na DPH¹**.

V správe sa zdôraznili celkové úspechy úsilia Komisie o zjednodušenie, a to najmä: jeho minimálny vplyv na základ DPH, odstránenie kompenzácií a opráv, prudký pokles počtu výhrad a zníženie administratívnej záťaže pre členské štáty, a to aj vďaka používaniu zjednodušenej metódy výpočtu váženej priemernej sadzby DPH, ktorá v prípade výslednej váženej priemernej sadzby DPH v rokoch 2021 až 2024 zostala blízko skutočnej váženej priemernej sadzby DPH z roku 2016.

V diskusii o zisteniach správy členské štáty uvítali zjednodušenie zavedené v nadväznosti na reformu z roku 2021, ako aj drastické zníženie administratívnej záťaže, ktoré toto zjednodušenie prinieslo. Niektoré členské štáty však vyjadrili obavy v súvislosti s odchýlkami medzi zmrazenou váženou priemernou sadzbou DPH z roku 2016 a súčasnými odhadmi, pričom niektoré z nich vyzvali na čo najskorší prepočet váženej priemernej sadzby DPH s použitím aktualizovaných údajov, zatiaľ čo iné varovali pred ťažkosťami spojenými s výpočtom novej zmrazenej váženej priemernej sadzby DPH z dôvodu obmedzenej dostupnosti údajov a vysokých administratívnych nákladov. Na základe diskusie sa Komisia zaviazala aktualizovať internú príručku pre vlastný zdroj založený na DPH s cieľom zosúladiť svoj výklad opráv, ktoré sa týkajú (potenciálnych) porušení právnych predpisov v oblasti DPH, s ustanoveniami nariadenia Rady 1553/89 zmeneného nariadením Rady 2021/769 z 30. apríla 2021, aby sa predišlo nezrovnalostiam.

¹ 16919/24, dokument poradného výboru ACOR poskytnutý členským štátom [[Ares\(2025\)1886987](#) z 10. marca].

Na základe **dotazníka predsedníctva o zlepšení súčasného systému vlastných zdrojov**¹ si členské štáty vymenili názory na to, ako funguje súčasný systém vlastných zdrojov ako celok a či existujú výzvy a možné zlepšenia v špecifickom fungovaní vlastných zdrojov založených na HND, DPH, nerecyklovanom odpade z plastových obalov a tradičných vlastných zdrojov. Členské štáty vyjadrili svoje názory najmä na tieto témy: zlúčenie nariadení o sprístupňovaní vlastných zdrojov, postup preskúmania, ktorým sa riadia spory medzi Komisiou a členskými štátmi o sprístupňovaní vlastných zdrojov, jednotné pravidlá úprav vlastných zdrojov z predchádzajúcich rozpočtových rokov, metódy výpočtu nerecyklovaného odpadu z plastových obalov, štatistická metóda strát tradičných vlastných zdrojov pripísateľných členským štátom, postup prognózovania a možnosti zjednodušenia v právnych predpisoch o vlastných zdrojoch. Väčšina delegácií sa domnieva, že z technického hľadiska súčasný systém funguje vo všeobecnosti dobre, pokiaľ ide o umožnenie včasného a bezproblémového financovania rozpočtu EÚ. Niektoré delegácie však poukazujú na možné zmeny, ktoré by mali byť dobre premyslené a obmedzené na doladenie a harmonizáciu systému bez zvýšenia administratívnej záťaže a tiež na zabezpečenie transparentnosti, predvídateľnosti a jednoduchej uplatniteľnosti na všetky druhy vlastných zdrojov. Predsedníctvo na základe rokovaní a písomných stanovísk od členských štátov predložilo súhrnnú poznámku o preskúmaní systému a záverečné poznámky², ktoré členské štáty vyhodnotili kladne.

Pracovná skupina napokon rokovala o **správe Komisie o analýze nákladov a prínosov používania centrálného účtu uvedeného v článku 9 ods. 1 písm. c) nariadenia o sprístupňovaní vlastných zdrojov**³.

¹ WK 34/2025 INIT.
² WK 34/2025 ADD 1.
³ COM(2025) 161 final.

Komisia predložila svoje hodnotenie vybraných modelov pokladnice, t. j. modelu centrálného účtu vedeného v Európskej centrálnej banke a optimalizovaného modelu pokladnice, ktorý zahŕňa tri centrálné hotovostné holdingové účty vedené vo vybraných národných centrálnych bankách – vo Francúzsku, Nemecku a Belgicku (možnosť mimo rozsahu pôsobnosti nových ustanovení článku 9 nariadenia o sprístupňovaní vlastných zdrojov). Na záver Komisia odporúča možnosť 2 – optimalizovaný model pokladnice – ako nákladovo efektívne riešenie pre systém riadenia likvidity na účely súčasného viacročného finančného rámca (VFR) za predpokladu dobrovoľnej účasti členských štátov. Zatiaľ čo niekoľko členských štátov považovalo optimalizovaný model pokladnice za sľubný, niekoľko ďalších uprednostnilo model podľa svojho výberu. V tejto súvislosti sa členské štáty pýtali, či Komisia zmení nariadenie o sprístupňovaní vlastných zdrojov na tento účel.

Na premostenie rokovaní o súčasnom systéme a rokovaniami o navrhovaných nových vlastných zdrojoch a iných potenciálnych nových vlastných zdrojoch predsedníctvo predložilo pracovnej skupine poznámku o **regresívnosti systému vlastných zdrojov EÚ**¹.

Z poznámky vyplynula najmä existujúca regresívnosť súčasného systému príjmov, najmä vzhľadom na paušálne opravy ročných príspevkov do vlastného zdroja založeného na HND na obdobie 2021 – 2027 zo strany viacerých členských štátov. V poznámke sa tiež uvádza, že hoci vlastné zdroje založené na DPH a odpade z plastových obalov majú aj korekčné mechanizmy, sú vo svojej podstate regresívne². V poznámke sa napokon ukázalo, ako by vlastný zdroj založený na ETS v navrhovanej podobe prispel k regresívnosti systému³, a naznačili sa možné smery ďalšej práce s cieľom ošetriť pozorovanú regresivitu.

¹ WK 3182/2025 INIT.

² Ako percento HND členského štátu vo vzťahu k HND na obyvateľa daného členského štátu.

³ Hoci sa v návrhu ustanovuje mechanizmus solidarity.

Zatiaľ čo niektoré členské štáty v odpovedi na otázky uvedené v poznámke tvrdili, že spravodlivosť na strane príjmov nemožno oddeliť od spravodlivosti na strane výdavkov, iné poukázali na to, že je potrebné, aby spravodlivosť príjmovej strany súvisela so zjednodušením systému vrátane odstránenia paušálnych opráv. V tejto súvislosti jeden členský štát poznamenal, že na účely regresívnych vlastných zdrojov by sa mali zväžiť len paušálne platby, zatiaľ čo iné členské štáty navrhli, že akékoľvek nové vlastné zdroje, ktoré sa majú zaviesť, by mali vyústiť do kľúča na určenie príspevkov, ktorý by úzko súvisel s kľúčom založeným na HND. Podobne, zatiaľ čo niektoré členské štáty tvrdili, že dominantné postavenie vlastného zdroja založeného na HND by zmiernilo regresivitu systému, ďalší členský štát uviedol, že zavedenie skutočných nových vlastných zdrojov by túto regresiu vykompenzovalo.

Upravený balík pre ďalšiu generáciu vlastných zdrojov

Predsedníctvo odštartovalo túto oblasť práce diskusiou o súčasnom stave a o dostupných aktualizovaných údajoch o príjmoch pre **navrhované nové vlastné zdroje** založené na mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM), systéme obchodovania s emisiami (ETS), ziskoch spoločností založených na štatistike (CPOR), BEFIT-e (Podnikanie v Európe: rámec pre zdaňovanie príjmov) a pilieri I.

Viacere členské štáty boli vo všeobecnosti sklamané neochotou Komisie poskytovať aktualizované údaje o príjmoch a jej odkazovaním na prácu z roku 2023. Komisia však svoj prístup vysvetlila tým, že poukázala na problémy spojené s viacnásobnými spotovými revíziami odhadov vzhľadom na zmeny cien.

Pokiaľ ide o mechanizmus CBAM, členské štáty uvítali vysvetlenie Komisie v súvislosti s návrhom na zjednodušenie mechanizmu CBAM¹ (je súčasťou prvého súhrnného legislatívneho balíka zjednodušujúcich opatrení), dôsledky pre rozsah pôsobnosti mechanizmu CBAM, a teda jeho potenciálny vplyv na príjmy.

¹ 6609/25 [COM(2025) 87 final].

Pokiaľ ide o systém ETS, zopakovala sa situácia, keď niektoré členské štáty vyjadrili nesúhlas z dôvodu jeho regresivity, a naopak iná skupina členských štátov vyjadrila ochotu zvážiť tento návrh.

Napokon, pokiaľ ide o CPOR, diskusie poukázali na nesúhlas väčšiny členských štátov s týmto novým vlastným zdrojom, najmä vzhľadom na jeho štatistickú povahu.

Niektoré členské štáty pripomenuli, že je dôležité zohľadniť súčasný balík v navrhovanej podobe a rešpektovať plán zavedenia vlastných zdrojov.

Predsedníctvo potom pokročilo v rokovaní o súčasnom balíku tým, že navrhlo počiatočné preskúmanie dodatočných/alternatívnych nových vlastných zdrojov k navrhovanému balíku, ktoré by mohli pomôcť dosiahnuť požadovanú jednomyseľnosť v Rade.

Na tento účel predložila neoficiálny dokument o **potenciálnych nových vlastných zdrojoch** pre rozpočet EÚ¹, ktorý obsahuje aj stručné zhrnutie predchádzajúcej práce a na nej založené úvodné úvahy o možných nových vlastných zdrojoch okolo viacerých hlavných osí: a) hraničné poplatky/dane EÚ vrátane zdaňovania v rámci piliera II, zrážkových daní z dividend, úrokov a licenčných poplatkov v EÚ, tzv. daní pri odchode; b) zdaňovanie veľkých nadnárodných spoločností, a najmä veľkých technologických spoločností, čo naznačuje možné pokračovanie rokovaní o návrhu Komisie z roku 2018 o dani z digitálnych služieb vzhľadom na chýbajúcu medzinárodnú dohodu o pilieri I OECD, daň založená na nadmerných ziskoch² a poplatok súvisiaci s vnútorným trhom; c) zdaňovanie extrémneho bohatstva zavedením vlastného zdroja založeného na minimálnej dani z mimoriadne veľkého čistého majetku fyzických osôb v EÚ; d) vlastné zdroje v oblasti klímy a životného prostredia, ako je napríklad zdroj založený na poplatku pre odvetvie letectva, a e) vlastné zdroje založené na zdaňovaní finančného sektora, napríklad prostredníctvom dane z finančných transakcií, dane z finančných činností alebo založené na kryptoaktívach³.

¹ WK 4848/2025 INIT.

² Na základe piliera I OECD.

³ Neoficiálny dokument zahŕňal aj „iné príjmy“ zo systému ETIAS, Európskeho systému pre cestovné informácie a povolenia, z poplatkov za nadmerné emisie od výrobcov osobných automobilov alebo príjmy z potenciálneho nediskriminačného manipulačného poplatku v elektronickom obchode.

Komisia výrazne uľahčila túto oblasť práce mobilizáciou značného počtu odborov a kolegov na podporu práce predsedníctva a pracovnej skupiny. Mnohé delegácie tento proces uvítali, pričom uznali, že rokovania o daniach sa týkajú iných fór, či už na vnútroštátnej úrovni, na úrovni EÚ alebo na medzinárodnej úrovni. Niekoľko členských štátov požiadalo Komisiu, aby zohľadnila výsledok diskusie, ale uznali aj význam vykonania dôkladnej analýzy. V tejto súvislosti niektoré delegácie požiadali, aby sa nestrácal zo zreteľa súčasný návrh z roku 2021, zrevidovaný v roku 2023, a aby sa v prvom rade zvážili dodatočné návrhy, ktoré by sa mohli predložiť včas na účely budúceho VFR.

Niekoľko delegácií sa domnievalo, že súčasný systém je schopný pokryť všetky prípadné dodatočné výdavky v budúcom VFR, ale prejavili otvorenosť preskúmať nové návrhy. V tejto súvislosti niektoré ďalšie delegácie zdôraznili, že akákoľvek možná dohoda sa musí týkať celého balíka. Dôležité je, že viaceré delegácie zdôraznili, že je potrebné, aby nové vlastné zdroje boli spravodlivé, zatiaľ čo niektoré delegácie zdôraznili, že nové vlastné zdroje by mali znížiť vnútroštátne príjmové príspevky (čo predstavuje „nové finančné prostriedky“), pričom pripomenuli, že mnohé z prezentovaných nových myšlienok spočívajú v už existujúcich vnútroštátnych daniach vo viacerých členských štátoch. Predsedníctvo sa okrem toho zaviazalo, že na základe príspevkov pozvaných expertov vykoná v pracovnej skupine podrobnejšiu analýzu potenciálnych vlastných zdrojov založených na: a) spoločnej zrážkovej dani v EÚ; b) minimálnej dani z mimoriadne veľkého čistého majetku fyzických osôb v EÚ; c) zdaňovaní veľkých korporácií a d) spoločnej digitálnej dani EÚ.

Pokiaľ ide o písmeno a), niekoľko členských štátov prejavilo veľký záujem, ale požadovalo aktualizované údaje o potenciáli príjmov, ako aj informácie o ďalších krokoch na praktickú realizáciu tejto možnosti. Niektoré členské štáty vyjadrili obavy spojené s národnou suverenitou, ťažkosťami pri harmonizácii daňových pravidiel voči tretím krajinám a možnými účinkami na správanie.

Hoci členské štáty uznali medzinárodné úsilie (skupiny G20), mali podobné reakcie, pokiaľ ide o písmeno b), poukázali najmä na: národnú suverenitu, ťažkosti na technickej úrovni, možné krátkodobé zameranie na daňové úniky/vyhýbanie sa daňovým povinnostiam alebo potenciálne súdne spory vzhľadom na existenciu dvojstranných daňových zmlúv s tretími krajinami a na to, ako návrh uviesť do praxe.

Pokiaľ ide o písmeno c), jedna delegácia považovala riešenie na celosvetovej úrovni za nepravdepodobné, zatiaľ čo ďalšia delegácia vyjadrila silnú podporu práci na daniach, ktoré chránia suverenitu EÚ.

Napokon, pokiaľ ide o písmeno d), niekoľko členských štátov bolo otvorených tejto myšlienke, ale neboli optimistické, pokiaľ ide o jej možné zavedenie včas pre budúci VFR. Iní odporúčali opatrnosť, pretože jej zavedenie by mohlo viesť k odvetným opatreniam zo strany medzinárodných partnerov. Na základe týchto argumentov niektoré členské štáty požiadali, aby sa práca zamerala na pravdepodobnejších kandidátov, zatiaľ čo iné požiadali o pokračovanie v práci na tejto veci. Posledná skupina členských štátov pripomenula svoje existujúce vnútroštátne dane z digitálnych služieb a zdôraznila, že takýto návrh nového vlastného zdroja je potrebné starostlivo zvážiť z politickej a technickej stránky.

Predsedníctvo okrem toho požiadalo Komisiu, aby predstavila súčasný stav a pokrok v súvislosti s právnym rámcom týkajúcim sa kryptomien s cieľom posúdiť, či by sa príjmy z kryptoaktív mohli stať možným vlastným zdrojom, keď sa v EÚ dosiahne primeraná úroveň regulácie a harmonizácie v tejto oblasti.

Pracovná skupina napokon požiadala aj o prehľad aktuálnej situácie na úrovni osobitných poplatkov a sankcií, ktoré môžu predstavovať iné príjmy pre rozpočet EÚ (poplatok ETIAS, manipulačný poplatok za elektronický obchod, sankcie za emisie CO₂ pre výrobcov automobilov); tento prehľad jej bol poskytnutý. Niektoré členské štáty vyjadrili záujem o preskúmanie potenciálneho vplyvu poplatkov a sankcií na príjmy pre rozpočet EÚ.

III. ODPORÚČANIA

Pokiaľ ide o posúdenie fungovania súčasného systému vlastných zdrojov, opätovne sa zdôraznilo vnímanie členských štátov, že tento systém funguje vo všeobecnosti dobre, keďže poskytuje zákonné a pravidelné príjmy, ktoré umožňujú stabilné financovanie rozpočtu EÚ, a zároveň sa identifikovali možné zmeny, ktoré by mohli prispieť k zjednodušeniu systému a zabezpečeniu jeho transparentnosti a predvídateľnosti.

Komisia sa vyzýva, aby dôkladne analyzovala návrhy a identifikovala problematické otázky s cieľom zahrnúť ich do možných legislatívnych návrhov¹.

Predsedníctvo sa okrem toho domnieva, že by sa mali zvážiť rýchlo vykonateľné technické zmeny v nariadení o sprístupňovaní vlastných zdrojov, ako napríklad: úpravy vlastného zdroja založeného na plastoch presunuté do marca nasledujúceho roka; možnosť zálohových platieb mesačného príspevku do vlastného zdroja založeného na plastoch by sa mala zosúladiť s vlastnými zdrojmi založenými na DPH a HND a prahová hodnota, pod ktorou sa upúšťa od úrokov, by sa mala zosúladiť pre všetky vlastné zdroje.

Medzi ďalšie zistené problémy, ktoré si vyžadujú ďalšie preskúmanie, patria: možnosť a podmienky, za ktorých môže Komisia použiť štatistickú metódu na kvantifikáciu strát tradičných vlastných zdrojov pripísateľných členským štátom; zavedenie jednotného postupu preskúmania ukončeného rozhodnutím Komisie, ktorým sa riadia spory medzi Komisiou a členskými štátmi, a presun ustanovení o metóde výpočtu nerecyklovaného odpadu z plastových obalov na účely príspevku z vykonávacieho aktu Komisie do nariadenia o sprístupňovaní vlastných zdrojov alebo prijatie postupu preskúmania.

¹ Tieto návrhy zmien sa uvádzajú v dokumente WK 34/2025 ADD 1. Dotazník predsedníctva o zlepšení súčasného systému vlastných zdrojov. Poznámka predsedníctva založená na odpovediach členských štátov.

Predsedníctvo vyzýva Komisiu, aby sa zaoberala aj niektorými konkrétnymi otázkami. Tieto zahŕňajú najmä: možnosti aktualizácie zmrazenej váženej priemernej sadzby uplatňovanej na vlastné zdroje založené na DPH s cieľom zabezpečiť väčšiu presnosť a spravodlivosť príspevkov do rozpočtu EÚ založených na DPH a zlepšenie metodiky výpočtu vlastného zdroja založeného na plastoch so zreteľom na porovnateľnosť a spoľahlivosť údajov a bez vytvárania dodatočnej administratívnej záťaže, ako aj problematické otázky týkajúce sa tradičných vlastných zdrojov, ako je určenie východiskového bodu výpočtu úrokov z omeškania, a nedostatok stimulov pre členské štáty, aby vykonávali colné kontroly.

V súvislosti so zjednodušením systému vlastných zdrojov treba pripomenúť, že paralelná existencia viacerých nariadení o sprístupňovaní vlastných zdrojov by mala byť len dočasná a že takéto právne akty by sa mali čo najskôr zlúčiť do jedného nariadenia.

Pokiaľ ide o upravený balík pre ďalšiu generáciu vlastných zdrojov, návrhy Európskej komisie boli opätovne preskúmané a prediskutované, ako sa vysvetľuje v časti II, ale **naďalej pretrvávajú podstatné rozdiely v hodnotení** a nepodarilo sa dosiahnuť žiadne významné zblížovanie pozícií. Diskusiu brzdil nedostatok aktualizovaných finančných údajov.

Treba však poznamenať, že mnohé členské štáty pozitívne hodnotili návrh vlastného zdroja založeného na mechanizme CBAM. V tejto súvislosti sa odporúča, aby Európska komisia na začiatku rokovaní a najneskôr do konca roka 2025 pripravila **finančnú analýzu rozšírenia rozsahu pôsobnosti mechanizmu CBAM** vrátane rôznych finančných možností v závislosti od rozsahu rozšírenia tohto mechanizmu na nové odvetvia.

Pokiaľ ide o návrh o ETS, napriek podpore zo strany skupiny členských štátov niekoľko členských štátov vyjadruje obavy v zmysle zvýšenia regresivity systému a negatívneho vplyvu na energetickú a klimatickú politiku EÚ, v dôsledku čoho by členské štáty prišli o časť zdrojov potrebných na vykonávanie tejto politiky.

Predsedníctvo sa okrem toho domnieva, že návrh založený na ETS čelí výzvam vyplývajúcim z cieľného znižovania emisií a inherentnej cenovej volatility systému ETS, čo oslabuje predvídateľnosť a stabilitu financovania EÚ. Očakáva sa, že rozšírenie ETS na také odvetvia, ako sú budovy a cestná doprava, bude mať neúmerný vplyv aj na domácnosti s nízkymi príjmami a MSP. V dôsledku toho sú výzvy na úrovni distribúcie ešte naliehavejšie, najmä vzhľadom na to, že dostupné finančné prostriedky zostávajú obmedzené z hľadiska rozsahu aj trvania. Vzhľadom na rastúcu globálnu hospodársku súťaž by sa osobitná pozornosť mala venovať zabezpečeniu toho, aby koncepcia nových zdrojov príjmov neúmerne neovplyvnila interné hospodárske subjekty, ale aby sa skôr usilovala o vyvážený a spravodlivý príspevok od tých subjektov, ktoré pôsobia v rámci jednotného trhu a majú z neho prospech, vrátane externých subjektov.

Vzhľadom na rokovania sa predsedníctvo domnieva, že **úpravy navrhovaného balíka sa javia ako potrebné**. Predovšetkým je dôležité, aby systém vlastných zdrojov EÚ čo najmenej zaťažoval občanov a podniky EÚ a neoslaboval konkurenčné postavenie hospodárstva EÚ. Tí, ktorí majú z jednotného trhu prospech, vrátane zahraničných subjektov/platforiem a nadnárodných spoločností (najmä digitálnych), by mali spravodlivo prispievať k jeho financovaniu.

S cieľom dosiahnuť dohodu a kompromis sa predsedníctvo domnieva, že budúce návrhy by nemali viesť k prehlbovaniu regresivity systému financovania rozpočtu EÚ a že by v súlade so zmluvou mali viac zohľadňovať schopnosť jednotlivých členských štátov prispievať do systému vlastných zdrojov a v prípade menej prosperujúcich členských štátov by mali upravovať regresívne prvky, ktoré existujú v súčasnom systéme vlastných zdrojov.

Nedostatočné zohľadnenie problému regresivity by mohlo byť kľúčovou prekážkou dosiahnutia budúcej dohody o financovaní rozpočtu EÚ, keďže ako sa uvádza v pláne pripojenom k medziinštitucionálnej dohode z decembra 2020: „Je tiež žiaduce, aby sa z hľadiska členských štátov zmiernilo zvyšovanie vlastného zdroja založeného na HND“.

Predsedníctvo sa preto domnieva, že Komisia a Rada by mali napokon pokračovať vo svojej práci na iných príjmoch rozpočtu EÚ (ako sú napríklad poplatky a sankcie) bez toho, aby boli dotknuté odvetvové diskusie a úloha vlastných zdrojov podľa článku 311 ZFEÚ. Napriek rôznym finančným vplyvom zavedených alebo plánovaných iných príjmov, ktoré môžu pochádzať napríklad z odvodov, poplatkov, pokút alebo iných zdrojov, ich kombinovaný účinok by mohol byť významný pre financovanie politik EÚ po roku 2027. Odporúča sa, aby Európska komisia **čo najskôr, najneskôr však do konca roka 2025, pripravila komplexné informácie o existujúcich a plánovaných iných príjmoch rozpočtu EÚ spolu s prognózami ich finančného vplyvu.**

IV. ZÁVER

Vzhľadom na prácu, ktorá sa v rámci pracovnej skupiny pre vlastné zdroje v období od januára do júna 2025 doteraz vykonala na súčasnom systéme vlastných zdrojov a jeho budúcej podobe, predsedníctvo vyzýva členské štáty, aby vzali na vedomie pokrok, ktorý sa dosiahol počas poľského predsedníctva, a uvedené odporúčania.
