



Rådet for  
Den Europæiske Union

Luxembourg, den 20. juni 2022  
(OR. en)

10038/22

MOG 56  
COPS 287  
CFSP/PESC 818  
RELEX 839

#### RESULTAT AF DRØFTELSENE

---

|        |                                                                   |
|--------|-------------------------------------------------------------------|
| fra:   | Generalsekretariatet for Rådet                                    |
| til:   | delegationerne                                                    |
| Vedr.: | Rådets konklusioner om et strategisk partnerskab med Golfstaterne |

---

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om et strategisk partnerskab med Golfstaterne, som Rådet godkendte på samlingen den 20. juni 2022.

## RÅDETS KONKLUSIONER OM ET STRATEGISK

## PARTNERSKAB MED GOLFSTATERNE

1. Rådet hilser den fælles meddelelse fra Europa-Kommissionen og den højtstående repræsentant velkommen som en rettidig og operationel køreplan hen imod et strategisk partnerskab med Golfpartnerne og opfordrer til en hurtig og effektiv gennemførelse heraf. Opbygning af et strategisk partnerskab med Golfstaternes Samarbejdsråd og dets medlemsstater som led i styrkelsen af EU's engagement i regionen som helhed er en nøgleprioritet for Den Europæiske Union. Inddragelse af andre vigtige Golfstater i partnerskabet kan også overvejes, efterhånden som forbindelserne udvikler sig og modnes.
2. Et tæt og effektivt samarbejde mellem Den Europæiske Union og Golfpartnerne er afgørende for at nå Den Europæiske Unions centrale mål, navnlig en fredelig og velstående Golf- og Mellemøstregion, en stærk økonomisk genopretning, bæredygtige og sikre energiforsyninger til en overkommelig pris for de europæiske forbrugere, et stærkt samarbejde om grøn omstilling mellem Europa og dets partnere, med henblik på at bidrage til nettonulemission af drivhusgasser senest i 2050 og en stærk indsats i forhold til globale humanitære og udviklingsmæssige behov.
3. En stabil sikker, grøn og fremgangsrig Golfregion er en fælles strategisk prioritet og grundlæggende interesse for både EU og dets Golfpartnere. I en tid med usikkerhed og betydelige udfordringer for den regelbaserede internationale orden både i Europa og i Golfregionen, og da verden står over for konsekvenserne af den russiske aggression mod Ukraine, den bæredygtige økonomiske genopretning efter covid-19, den grønne omstilling og klimakrisen, den digitale omstilling og behovet for bæredygtig konfliktløsning, understreger Rådet den gensidige indbyrdes afhængighed og behovet for et tæt samarbejde. I det strategiske partnerskabs ånd vil en stærkere fælles indsats, herunder i multilaterale fora, føre til øget velstand og sikkerhed i begge regioner og sikre, at globale og regionale udfordringer kan tackles på en meningsfuld måde.
4. Fremme af fred og stabilitet og opnåelse af en nedtrapning af spændingerne i Golfregionen som helhed samt i det bredere Mellemøsten er centrale prioriteter for EU og udgør en fælles interesse med Golfpartnerne. Enhver indsats for at skabe tillid bør være inklusiv. Iran er af central betydning for sikkerheden i regionen, selv om dets direkte og indirekte støtte til

politiske og militære stedfortrædere samt ballistiske spredning og overførsel af missiler og våben til statslige og ikkestatslige aktører fortsat er en væsentlig kilde til regional ustabilitet. De seneste positive skridt, herunder genoprettelsen af GCC's enhed, normaliseringsaftalerne med Israel, GCC-landenes initiativer til at genoptage eller udvikle dialogen med Iran og den nylige aftale om våbenhvile og tillidsskabende foranstaltninger i Yemen som en vigtig udvikling, giver mulighed for at forbedre den bredere regionale sikkerhed og stabilitet. Genoptagelsen og den fuldstændige fornyede gennemførelse af JCPOA har potentiale til at bidrage positivt til regional velstand og sikkerhed. Det kan tilskynde yderligere til en konstruktiv tilgang i regionen og skabe en platform for yderligere bestræbelser på at skabe og konsolidere tillid. Selv om sådanne bestræbelser bør ledes af regionerne, er EU fortsat rede til at indgå i en gradvis og inklusiv tilgang med alle aktører i regionen i fuld gennemsigtighed og med det endelige mål at fremme en dialogproces, der kan bidrage til at udvikle tillidsskabende foranstaltninger og arrangementer, der giver større sikkerhed i Golfregionen. Den regionale konference om samarbejde og partnerskab i Bagdad og opfølgningen heraf med inddragelse af EU kan tjene som et nyttigt eksempel på regionsstyrede processer. EU understreger sin tilslutning til respekten for principperne i De Forenede Nationers pakt og folkeretten, herunder universelle principper, såsom gode naboskabsforbindelser og fredelig løsning af konflikter og tvister. Rådet ser med tilfredshed på forslaget om at udnævne en særlig EU-repræsentant for Golfregionen og anmoder de forberedende organer om at påbegynde arbejdet i denne henseende.

5. Rådet er rede til at intensivere EU's bestræbelser på at skabe tillid og fremme søfartssikkerheden i Golfregionen som helhed og i dialog med kyststaterne. De Forenede Nationers havretskonvention (UNCLOS) og de grundlæggende principper om retten til fri sejlads skal også respekteres fuldt ud. Dette vil omfatte øget koordinering og samarbejde mellem EU's og medlemsstaternes igangværende maritime sikkerhedsoperationer i regionen, samtidig med at deres særskilte mandater og operationelle aktiviteter respekteres fuldt ud (EU NAVFOR Somalia - operation Atalanta og det europæisk ledede initiativ til at øge den maritime situationsbevidsthed i Hormuzstrædet (EMASoH)) samt andre FSFP-aktiviteter i regionen. Rådet minder om sine konklusioner og den dertil knyttede afgørelse fra februar 2022 om at etablere en koordineret maritim tilstedeværelse i den nordvestlige del af Det Indiske Ocean, som udgør en platform for dette arbejde. Katastrofeberedskab og -indsats, nuklear sikkerhed, konfliktforebyggelse og mægling samt terrorbekæmpelse, cybersikkerhed og retligt samarbejde og retshåndhævelsessamarbejde er andre områder med mulighed for tillidsskabende initiativer, der skal udvikles inden for rammerne af forskellige EU-instrumenter.

6. I lyset af Golfstaternes aktive rolle i Mellemøsten, Nordafrika, Afrikas Horn og Sahel er Rådet enig om, at EU bør intensivere sin bilaterale politiske dialog og sit operationelle engagement samt sit samarbejde med Golfstaterne inden for de eksisterende internationale formater, navnlig for så vidt angår Yemen, Irak, Syrien, Libyen, fredsprocessen i Mellemøsten og Libanon samt Afghanistan, Somalia, Etiopien, Sudan og Sahel. EU og GCC samt dets medlemsstater har sammen omfattende erfaring og ekspertise inden for international mægling og bør styrke deres samarbejde på dette område.
7. Støtte til den regelbaserede internationale orden er i EU's og Golfpartnernes fælles interesse. EU værdsætter GCC-medlemsstaternes stemme for FN's Generalforsamlings resolutioner af 2. marts 2022 og 24. marts 2022, der kræver, at Rusland omgående bringer sin militære aggression mod Ukraine til ophør, og opfordrer til civilbeskyttelse og humanitær adgang i Ukraine samt humanitær bistand til ukrainske flygtninge. EU understreger den fælles interesse i at fordømme Ruslands klare overtrædelse af folkeretten. EU har også brug for GCC-medlemsstaternes bistand til at forhindre omgåelse af de EU-foranstaltninger, der er vedtaget som reaktion på den russiske aggression mod Ukraine. EU er desuden bekymret over den russiske statsstøttede desinformation og massive informationsmanipulation, der anvendes til at retfærdiggøre og støtte Ruslands militære aggression mod Ukraine og undergrave EU's holdning i denne sag. Med henblik på den globale udvikling har den russiske aggression mod Ukraine, som førte til blokaden af ukrainske havne, også i betydelig grad bidraget til en forværring af fødevarer sikkerheden i mange lande, navnlig i Afrika og i Mellemøsten.
8. De igangværende samfundsmæssige og økonomiske forandringer i Golfregionen giver et væld af samarbejds muligheder, herunder om menneskerettigheds- og demokratiseringsudfordringer. EU erklærer sig rede til at støtte Golfpartnernes bestræbelser på at styrke retsstaten og den fulde udøvelse af borgerlige og politiske samt økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder for alle mennesker. Der vil blive lagt vægt på bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling, og EU vil fortsat fremme og beskytte religions- og trosfrihed. Der vil blive lagt særlig vægt på ligestilling mellem kønnene og fremme af kvinders og pigers indflydelse og status og fuld udøvelse af menneskerettighederne samt på LGBTI-personers menneskerettigheder. Rådet værdsætter i høj grad menneskerettighedsdialoger med GCC-partnerne, som udgør en vigtig platform for konstruktive udvekslinger om styrket beskyttelse og fremme af menneskerettighederne, respekt for den humanitære folkeret, afskaffelse af dødsstraf, menneskerettighedsforkæmpere, enkeltsager og vandrende arbejdstageres situation. Desuden

er EU interesseret i yderligere samarbejde med GCC og dets medlemsstater om digitale rettigheder og medierettigheder samt menneskerettigheder online og databeskyttelse. Den fortsatte dialog med Golfpartnerne om styrkelse af ytrings- og mediefriheden vil være vigtig i denne henseende. En positiv og konstruktiv udvikling med hensyn til menneskerettigheder og demokratisering vil også yderligere styrke potentialet for øget samarbejde mellem EU og GCC-landene.

9. Rådet noterer sig de stigende globale humanitære behov, der frembyder hidtil usete udfordringer for det internationale humanitære system. Rådet anerkender og glæder sig over Golfstaternes betydelige bilaterale bidrag og opfordrer Golfstaternes donorer til at øge deres engagement og flerårige finansiering til det FN-koordinerede globale humanitære system og de relevante FN-agenturer samt andre humanitære aktører. Desuden fremmer Rådet respekten for den humanitære folkeret og de humanitære principper, herunder beskyttelse af det humanitære rum, for at lette en effektiv levering af humanitær bistand og opfordrer Golfstaterne til at gøre det samme. Rådet ser frem til afholdelsen af et ministermøde mellem EU og GCC om humanitær bistand i 2023.
10. Rådet anerkender, hvor vigtig sammenhængen mellem humanitær bistand og udvikling og fred er, og står parat til at intensivere den politiske dialog og donorkoordineringen med Golfstaternes donorer på multilateralt plan, navnlig inden for rammerne af OECD's Arab-DAC-dialog om udvikling. EU agter i den forbindelse at intensivere sine forbindelser med de regionale organisationer og Golfstaternes finansielle institutioner og opfordrer til, at der udpeges fælles initiativer, herunder gennem trepartssamarbejde.
11. Bekæmpelse af klimaændringer og fremskyndelse af en retfærdig omstilling i retning af klimaneutralitet er vigtige fælles udfordringer og områder for et tæt samarbejde, navnlig med henblik på UNFCCC COP27 og COP28, der skal afholdes i henholdsvis Egypten og De Forenede Arabiske Emirater. Rådet anerkender vigtigheden af at koordinere indsatsen med GCC for at opnå vellykkede resultater på COP27 og COP28. EU opfordrer Golfpartnerne til at ajourføre deres nationalt bestemte bidrag, formidle langsigtede klimastrategier, fremskynde en ambitiøs klimaindsats og intensivere den grønne omstilling i overensstemmelse med opnåelsen af nettonulemission af drivhusgasser senest i 2050. Navnlig vil en fastholdelse af grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C også mindske behovet for tilpasning og tab og skader som følge af klimaændringer på verdensplan og særligt i sårbare regioner. I betragtning af målet om klimafinansiering efter 2025 og behovet for omfattende investeringer med henblik på at sikre nettonulemission senest i 2050 og passende klimatilpasning samt det langsigtede mål om at bringe finansielle strømme i overensstemmelse med temperaturmålet og klimarobust udvikling opfordrer EU

Golfpartnerne til at deltage aktivt i den internationale platform for bæredygtig finansiering. Andre organisationer og platforme, såsom Det Internationale Agentur for Vedvarende Energi (IRENA), det saudiarabiske grønne initiativ, Middle East Green Initiative (Mellemøstens grønne initiativ), Agriculture Innovation Mission for Climate (innovationsmissionen for klima på landbrugsområdet) og det globale metantilsagn udgør meningsfulde rammer for koordinering af indsatsen for at nå målene i Parisaftalen. EU erklærer sig rede til at arbejde tæt sammen med Golfpartnerne med henblik på at skabe bæredygtige investeringer i det bredere Mellemøsten, navnlig infrastruktursammenkoblinger, og på den måde udnytte mulighederne i Global Gateway. Tæt inddragelse af de finansielle institutioner i Europa og Golfstaterne samt af den private sektor vil blive fremmet gennem indkredsning af konkrete initiativer.

12. Et tæt samarbejde mellem EU og Golfen er også afgørende for at nå de ambitiøse biodiversitetsmål i FN's 2030-dagsorden i lyset af COP15 under konventionen om den biologiske mangfoldighed senere på året. Desuden er bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biodiversitet og ressourcer, herunder reduktion af emissioner fra søtransport, en fælles prioritet, også i betragtning af den omfattende skibsfart i Golfregionen. Affaldshåndtering, cirkulær økonomi, genanvendelse, opbygning af bæredygtige og miljøvenlige fødevarer systemer, bekæmpelse af ørkendannelse og udvikling af landbrugsteknologi til tørre klimaer er også kritiske områder, hvor EU og Golfpartnerne bør dele ekspertise og arbejde tæt sammen.
13. I overensstemmelse med Det Europæiske Råds konklusioner af 30.-31. maj om den europæiske strategi for REPowerEU og den supplerende strategi for EU's eksterne energisamarbejde er et stærkt partnerskab mellem EU og GCC også afgørende i forbindelse med energisikkerhed og den grønne omstilling – globalt og i vores respektive regioner. Som en første foranstaltning, der tager fat på begge udfordringer, kan både EU og Golfstaterne udnytte energibesparelser og energieffektivitet til at reducere energiintensiteten, hvor EU-landene kan levere teknologi og færdigheder med særlig vægt på lagring og transport. Golfpartnerne er pålidelige udbydere af flydende naturgas til de internationale markeder, herunder til EU, hvilket forbliver afgørende på kort sigt for at begrænse volatiliteten på de globale markeder og sikre en gnidningsløs omstilling. EU og Golfpartnerne kan samarbejde om at støtte den globale indsats for reduktion af metanemissioner og dermed bidrage til dekarboniseringen af olie- og gassektoren. I lyset af deres bemærkelsesværdige potentiale til at gå forrest i omstillingen til dekarbonisering og blive hovedeksportører af vedvarende energi og vedvarende brint vil samarbejde være til gensidig fordel. EU og Golfpartnerne bør, idet de noterer sig indenlandske energikilders betydning for forsyningssikkerheden, undersøge, hvordan der kan opbygges markeder for vedvarende brint, der muliggør en

fremtid, hvor Golflandene kan blive en pålidelig leverandør af vedvarende energi til EU, når det er nødvendigt, herunder ved at dele knowhow om standarder og lovgivningsmæssige rammer og ved at sikre uhindret handel og investeringer. I betragtning af betydningen af regional energiintegration vil der også blive undersøgt muligheder for regionale investeringer og trepartssamarbejde med Golfpartnerne, bl.a. på grundlag af det fremtidige Middelhavspartnerskab om grøn brint og på grundlag af eksisterende projekter i det østlige og sydlige Middelhavsområde.

14. For at nyde godt af de nye muligheder, som den grønne omstilling giver, og tackle udfordringerne i forbindelse med den grønne omstilling og for bedre at operationalisere de fælles mål og identificere konkrete fælles initiativer i den henseende tilslutter Rådet sig Kommissionens forslag om at nedsætte en særlig EU-GCC-ekspertgruppe for energi og klima og om at afholde årlige sektorspecifikke ministermøder mellem EU og GCC om disse aspekter.
15. Handelsforbindelserne mellem EU og GCC er allerede stærke, men et privilegeret handels- og investeringsforhold mellem EU og GCC og dets medlemmer er en central fælles interesse. Rådet opfordrer Kommissionen til at undersøge, hvordan det økonomiske partnerskab kan uddybes og den eksisterende handels- og investeringsdialog mellem EU og GCC styrkes. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionen til at fremskynde det sonderende arbejde for at fastslå, om der er betingelser for at nå frem til en fælles forståelse af mulige forhandlinger om en frihandelsaftale, som vil behandle spørgsmål af fælles interesse, f.eks. et bedre handels- og investeringsmiljø, regulerings- og toldsamarbejde, herunder bekæmpelse af forfalskning og smugling, samt mål for bæredygtig udvikling, som omfatter miljø- og arbejdstagerrettigheder. Rådet er glad for forslagene om at intensivere det regionale og tværregionale samarbejde inden for luftfart, jernbaner, søfartssikkerhed og konnektivitet.
16. Digitalisering, cyber, ny teknologi samt forskning og udvikling er yderligere områder, der giver mulighed for samarbejde, navnlig i lyset af de muligheder, som disse tilbyder med hensyn til at skabe nye markeder og job, samt i lyset af deres bidrag til den økonomiske diversificering og genopretning samt klima- og energiomstillingen og håndteringen af globale sundhedsproblemer. Udvikling af en menneskecentreret tilgang til digitalisering og databeskyttelse, herunder med hensyn til konnektivitet, infrastrukturudvikling og digital omstilling, færdigheder og udvikling af innovationsknudepunkter, er centrale mål for samarbejdet mellem EU og GCC, også ved hjælp af EU's 5G-værktøjskasse. Rådet opfordrer Golfpartnerne til at yde en fælles indsats for at opbygge modstandsdygtighed og koordinere indsatsen for at imødegå hybride trusler. I den forbindelse opfordrer Rådet til

foranstaltninger til bekæmpelse af desinformation og misinformation. EU's globale tilgang til forskning og innovation samt Horisont Europa kan være nyttige platforme. I lyset af GCC-landenes nylige aktive rolle på rumområdet bør samarbejdet på dette område også styrkes, navnlig med hensyn til EGNOS, GPS og Galileo.

17. Uddannelse, som tilgodeser samfundets skiftende behov, giver unge fremtidsudsigter og er nøglen til velstand i samfundet. Rådet opfordrer til et tættere samarbejde mellem EU og GCC inden for uddannelse og forskning, herunder inden for rammerne af Erasmus+-programmet og Marie Skłodowska-Curie-aktiviteterne, idet der også tages hensyn til bilaterale universitetssamarbejdsprogrammer. EU ønsker også at udveksle bedste praksis om styrkelse af unges indflydelse og status.
18. Udbredelsen af radikale og ekstremistiske ideologier kan danne grobund for voldelig ekstremisme og føre til voldelige handlinger. Det kan overvejes at uddybe terrorbekæmpelsessamarbejdet med Golfpartnerne om spørgsmål som forebyggelse og bekæmpelse af voldelig ekstremisme, finansiering heraf og formidlingsmetoder, både online og offline. Rådet er tilfreds med GCC-partnernes bestræbelser på at bekæmpe terrorisme og understreger, at alle sådanne bestræbelser skal udfoldes i overensstemmelse med folkeretten, herunder menneskerettighederne og den humanitære folkeret. Et tættere samarbejde med GCC-partnerne gennem en gennemsigtig og regelmæssig dialog og udveksling af bedste praksis, navnlig inden for rammerne af de bilaterale samarbejdsordninger, har stor værdi. Der skal lægges særlig vægt på bekæmpelse af hvidvask af penge og finansiering af terrorisme samt på udbredelse af voldelige og ekstremistiske ideologier, der fører til uønsket udenlandsk indflydelse på civile og religiøse organisationer i EU, navnlig gennem uigennemskuelig finansiering.
19. Fremme af mellemfolkelige kontakter, navnlig mellem unge, bør være en central del af samarbejdet mellem EU og GCC og dets medlemsstater. Rådet glæder sig derfor over de igangværende drøftelser i visumsagen og har noteret sig Kommissionens forslag om at fritage yderligere GCC-medlemsstater for visumpligt for indrejse i Schengenområdet. Det understreger betydningen af regional samhørighed i denne forbindelse og ser frem til fremskridt i drøftelserne på grundlag af de nærmere bestemmelser og kriterier for processen. Rådet bifalder, at Kommissionen har indledt tekniske drøftelser med de resterende GCC-medlemsstater for at nå det endelige mål om visumfri Schengenadgang for borgerne i alle GCC-medlemsstater, når alle relevante betingelser er opfyldt.

20. I lyset af det seneste øgede politiske momentum understreger Rådet behovet for yderligere at styrke og forbedre den politiske dialog og det institutionelle samarbejde mellem EU og GCC. Et tættere samarbejde går hånd i hånd med øgede kontakter på højt plan. Rådet er endvidere tilfreds med genoptagelsen af det fælles råds- og ministermøde på årsbasis og ser positivt på forslaget om at afholde sektorspecifikke ministermøder for at sikre en hurtig gennemførelse af centrale aspekter af det nye strategiske partnerskab med et indledende fokus på grøn omstilling/klimaændringer og humanitære anliggender. Rådet er enig i at undersøge muligheden for et topmøde mellem EU og GCC, som kan udstikke de politiske retningslinjer for det fornyede strategiske partnerskab mellem EU og Golfen. Med hensyn til den institutionelle struktur udgør samarbejdsaftalen mellem EU og GCC, der blev indgået i 1989, og de fælles aktiviteter for begge organisationer, herunder det fælles femårige samarbejdsprogram mellem EU og GCC, der blev godkendt på 26. møde i Det Fælles Råd EU-GCC i februar 2022, rammen for at videreudvikle et sådant fælles strategisk partnerskab. Rådet hilser forslaget om at udpege en EU-ambassadør ved GCC velkommen. På grundlag af denne regionale ramme og samarbejdsordningerne mellem EU-Udenrigstjenesten og GCC-medlemsstaternes udenrigsministerier opfordrer Rådet også EU-Udenrigstjenesten og Kommissionen til at undersøge muligheden for at forhandle bilaterale aftaler med de enkelte GCC-medlemsstater. I den forbindelse glæder Rådet sig også over åbningen af nye EU-delegationer i regionen.
21. EU vil anvende alle sine værktøjer og instrumenter, herunder NDICI-instrumentet for et globalt Europa og Global Gateway, for at sikre en effektiv og hurtig gennemførelse af dette nye strategiske partnerskab med Golfen. Desuden understreger Rådet betydningen af at sikre tilstrækkelig synliggørelse af det politiske engagement og samarbejde med GCC-partnerne, herunder i GCC- og EU-medlemsstaterne, gennem outreach-initiativer og initiativer vedrørende offentligt diplomati og fælles bestræbelser fra EU-institutionernes og medlemsstaternes side i overensstemmelse med Team Europe-tilgangen. I den forbindelse opfordrer det til en yderligere styrkelse af det offentlige diplomati og EU's strategiske kommunikation med Golfen i tæt samarbejde med medlemsstaterne for at gøre Den Europæiske Union og dens medlemsstater endnu synligere i regionen.