



Bruxelles, den 30. november 2022  
(OR. en)

10033/1/22  
REV 1

AG 63  
INST 223

#### NOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Konferencen om Europas fremtid - Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid: Opdateret foreløbig teknisk vurdering

---

Vedlagt følger til delegationerne en note og et tilhørende addendum, hvori der gives en opdateret foreløbig teknisk vurdering af forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid<sup>1</sup>. Denne første foreløbige vurdering, der blev udsendt i juni 2022<sup>2</sup>, blev opdateret af Generalsekretariatet for Rådet i november 2022 for at afspejle de politiske tiltag, som EU-institutionerne har gennemført siden den 9. maj 2022<sup>3</sup>, datoen for afslutningen af konferencen om Europas fremtid.

---

1. Dok. 8933/22.  
2. Dok. 10033/22.  
3. Jf. især punkt 17-27 nedenfor.

**Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med  
de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid:  
opdateret foreløbig teknisk vurdering**

**Indledning**

1. Rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid blev forelagt formændene for Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen den 9. maj 2022 som fastsat i den fælles erklæring, der blev undertegnet i marts 2021<sup>4</sup>. Som led i den fælles erklæring blev de tre institutioner enige om hurtigt at undersøge, hvordan der effektivt kan følges op på denne rapport inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne.
2. Rapporten med konferencens endelige resultater indeholder 49 forslag og mere end 320 dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som konferencens plenarforsamling har fremlagt for konferencens bestyrelse. De dækker ni emner: "Klimaforandringer og miljø", "Sundhed", "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse", "EU i verden", "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed", "Digital omstilling", "Europæisk demokrati" "Migration" og "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt".
3. Forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger er primært baseret på de anbefalinger, som borgerne fremsatte som led i EU-borgerpanelerne og de nationale borgerpaneler inden for rammerne af konferencen. De bygger også på de idéer, der blev delt på konferencens flersprogede digitale platform, og på debatterne på konferencens plenarforsamling, herunder dens arbejdsgrupper. De konkrete foranstaltninger, der knytter sig til forslagene, indeholder en henvisning til deres grundlag/oprindelse, enten med tekst i parentes eller i en fodnote.

---

<sup>4</sup> Dok. 6796/21.

4. På konferencens sidste plenarforsamling kommenterede repræsentanterne for rådskomponenten af konferencens plenarforsamling ikke substansen i forslagene, men støttede og opmuntrede i stedet borgerne i deres aktiviteter og noterede sig deres anbefalinger. Rådet meddelte, at det efter den 9. maj 2022 ville tage stilling til, hvordan der skal følges op på resultaterne af konferencen inden for dets eget kompetenceområde og i overensstemmelse med traktaterne.

5. Skemaet i addendum 1 indeholder en **opdateret foreløbig teknisk vurdering af forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen** for at tage hensyn til udviklingen i gennemførelsen af forslagene fra konferencen og dertil knyttede konkrete foranstaltninger indtil november 2022. Skemaet indeholder tre kolonner, som henholdsvis: i) opregner alle forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, ii) beskriver, i hvilket omfang EU-institutionerne allerede arbejder på de nævnte foranstaltninger (dvs. hvad gøres der?), og iii) forklarer, hvordan de nævnte foranstaltninger kan gennemføres, om overhovedet, og på hvilket retsgrundlag (dvs. vurdering af, om det er muligt). Når en foranstaltning kræver traktatændringer for at blive gennemført, er dette angivet med gråt i tredje kolonne (iii). Når kun en del af en foranstaltning kræver traktatændringer, er den relevante del også angivet med gråt i første kolonne (i). Endelig bør det bemærkes, at nogle af foranstaltningerne er formuleret i generelle vendinger, hvilket vanskeliggør vurderingen, navnlig med hensyn til det mulige retsgrundlag i de gældende traktater.

### **Generel oversigt over den opdaterede foreløbige tekniske vurdering**

#### **A. Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der er omfattet af eksisterende og igangværende EU-initiativer**

6. En af hovedkonklusionerne af denne opdaterede foreløbige vurdering er, at **et betydeligt antal forslag og dertil knyttede foranstaltninger er ved at blive eller allerede er blevet behandlet af EU-institutionerne**. Nærmere oplysninger om disse konklusioner er angivet i anden kolonne i skemaet i addendum 1 ("what is being done?").

Det gælder især konferencens emner om politikområder, hvor medlovgiverne allerede har vedtaget eller drøfter EU-lovgivning, og hvor denne lovgivning synes at stemme overens med forslagene og de dertil knyttede foranstaltninger eller dele heraf. Det er emnerne "Digital omstilling", "Klimaforandringer og miljø" samt "Sundhed" gode eksempler på.

7. Med hensyn til emnet "Digital omstilling", der har været en vigtig EU-prioritet i de seneste år, foregriber forordningen om digitale tjenester, forordningen om digitale markeder, AI-forordningen, CEF 2-forordningen, forordningen om elektronisk identifikation<sup>5</sup>, NIS 2-direktivet samt initiativerne i den europæiske datastrategi mange forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger.

Med hensyn til emnet "Klimaforandringer og miljø" dækker den fælles landbrugspolitik 2023-2027 samt initiativer til gennemførelse af den europæiske grønne pagt, f.eks. revisionen af klima-, energi- og transportrelateret lovgivning under Fit for 55-pakken, ligeledes mange spørgsmål, der indgår i de konkrete foranstaltninger.

Med hensyn til "Sundhed" imødekommer en række eksisterende og igangværende EU-initiativer, der har til formål at beskytte borgernes sundhed bedre og at reagere bedre på sundhedskriser, også ønsker, der kommer til udtryk i en del af de foreslåede foranstaltninger.

8. Desuden ser det ud til, at nogle af de seneste tværgående EU-initiativer vil dække en række forslag og dertil knyttede foranstaltninger vedrørende flere emner. Det er f.eks. tilfældet med genopretnings- og resiliensfaciliteten med hensyn til forslag om emnerne "En stærkere økonomi", "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed" og "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt", som berører offentlige investeringer og livskvalitet.

#### **B. Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der kan drøftes yderligere af EU-institutionerne**

9. Den foreløbige tekniske vurdering viser også, at **det, hvor forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger kan drøftes yderligere af EU-institutionerne, i langt de fleste tilfælde kan ske inden for den nuværende traktatmæssige ramme.** Nærmere oplysninger om resultaterne er angivet i sidste kolonne i skemaet i addendum 1 ("how could the proposal/measure be implemented?").

---

<sup>5</sup> Retsakt om digitale tjenester (DSA) forordningen om digitale markeder (DMA), AI-forordningen (AI), forordningen om Connecting Europe-faciliteten 2 (CEF2), forordningen om elektronisk identifikation, autentificering og tillidstjenester (eID) og direktivet om net- og informationsikkerhed 2 (NIS2).

10. For det første kan mange af forslagene og af de dertil knyttede foranstaltninger gennemføres ved at ændre den eksisterende lovgivningsmæssige EU-ramme med henblik på at styrke nogle af dens bestemmelser. Det er f.eks. tilfældet med de konkrete foranstaltninger, der berører spørgsmålene om databeskyttelse og dyrevelfærd.

11. For det andet kan flere værktøjer, instrumenter, programmer og strukturer, som allerede findes på EU-plan, om nødvendigt udnyttes i forbindelse med andre forslag og dertil knyttede foranstaltninger.

F.eks. giver processen med det europæiske semester mulighed for yderligere samordning af medlemsstaternes økonomiske politik og kan derfor tilgodese et pænt antal af de foreslåede foranstaltninger under emnet "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse". Med hensyn til emnet "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed" kunne visse foranstaltninger, der tager sigte på at gøre EU's værdier mere håndgribelige for borgerne, tages op ved at styrke flere af EU's finansieringsprogrammer. En intensiveret kommunikationsindsats og yderligere gennemførelse af EU-institutionernes kommunikationsstrategier kunne også tackle nogle af de foreslåede foranstaltninger under emnerne "Europæisk demokrati" og "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt".

12. For det tredje kan mange af forslagene gennemføres ved ny EU-lovgivning baseret på den nuværende traktatmæssige ramme. Under emnet "Værdier og rettigheder" har EU-lovgiveren f.eks. mulighed for at beskytte disse værdier og rettigheder i forbindelse med forfølgelsen af Unionens politikker såsom styrkelse af det indre marked. Tilsvarende kan initiativer, der udspringer af den anden pakke om cirkulær økonomi, tage en række foranstaltninger op under emnerne "En stærkere økonomi" og "klimaforandringer og miljø".

13. Selv om mange af forslagene og af de dertil knyttede foranstaltninger omhandler konkrete spørgsmål, er andre tilmed bredere og i visse tilfælde ganske ambitiøse. Deres gennemførelse vil derfor give mulighed for forskellige typer initiativer med en bred vifte af valgmuligheder.

14. Det bør også erindres, at EU med hensyn til de forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som falder ind under områder, der er omfattet af delt kompetence, allerede har fået overdraget den relevante kompetence i traktaterne gennem de relevante retsgrundlag på de pågældende områder, men indtil EU vælger at udøve sin kompetence på det pågældende område i overensstemmelse med sådanne retsgrundlag, bevarer medlemsstaterne kompetencen til at handle på dette område. Det er derfor helt op til EU at vælge, om og i hvilket omfang det vil udøve sådanne kompetencer, idet dog brugen af den pågældende kompetence er omfattet af nærheds- og proportionalitetsprincippet.

For så vidt angår forslag og dertil knyttede foranstaltninger på områder, der er omfattet af EU's understøttende kompetencer, kræver de fleste af disse forslag ikke specifikt EU-harmonisering, og de kan derfor gennemføres i henhold til de gældende traktater med EU-tiltag, der støtter, koordinerer eller supplerer medlemsstaternes tiltag, herunder EU-programmer. Det er f.eks. tilfældet med de fleste foreslåede foranstaltninger på uddannelsesområdet (f.eks. for at forbedre uddannelse på en række områder som mediekendskab og digitale færdigheder, for at fremme digitaliseringen af uddannelse osv.).

15. Endelig kan nogle forslag og dertil knyttede foranstaltninger behandles gennem den fleksibilitet, som den nuværende traktatmæssige ramme giver, f.eks. traktatens bestemmelser, der fastsætter generelle eller specifikke "passerellebestemmelser", der gør det muligt for Det Europæiske Råd eller Rådet at skifte fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal eller til den almindelige lovgivningsprocedure, eller specifikke forenkede revisionsklausuler, der gør det muligt for Det Europæiske Råd eller Rådet at udvide anvendelsesområdet for visse retsgrundlag eller traktatbestemmelser, såsom forstærket samarbejde, der gør det muligt for medlemsstater, der ønsker det, at gå videre på et givet område.

### **C. Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, hvis fulde gennemførelse kræver traktatændringer**

16. Denne foreløbige vurdering viser også, at **kun et meget begrænset antal af de konkrete foranstaltninger formentlig vil kræve en traktatændring for at blive gennemført fuldt ud.**

Disse foranstaltninger vedrører:

- 1) at gøre det muligt for EU at gøre visse emner til en obligatorisk del af læseplanerne i hele EU<sup>6</sup>
- 2) at gøre sundhed og sundhedsydelser samt uddannelse til et område omfattet af EU's delte kompetence<sup>7</sup>
- 3) at harmonisere sundhedsstandarder på en obligatorisk måde på EU-plan<sup>8</sup>
- 4) at pålægge medlemsstaterne en forpligtelse til på nationalt plan at indføre en ret til ægteskab og adoption for f.eks. par af samme køn<sup>9</sup>
- 5) at sikre, at der på en obligatorisk måde i hele EU etableres økonomisk overkommelige børnehaver og gratis børnepasning<sup>10</sup>
- 6) at gøre Europadagen (9. maj) til en yderligere obligatorisk helligdag i hele EU<sup>11</sup>
- 7) at indføre muligheden for folkeafstemninger på EU-niveau, som Europa-Parlamentet kan iværksætte<sup>12</sup>
- 8) at ændre artikel 7 i TEU<sup>13</sup>
- 9) at overgå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i Det Europæiske Råd<sup>14</sup>
- 10) at overgå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i Rådet i de situationer, hvor passerelleklausuler ikke finder anvendelse, f.eks. afgørelser med indvirkning på militærområdet og om forsvarsspørgsmål<sup>15</sup>

---

6. Jf. foranstaltning 6.6, foranstaltning 27.4, foranstaltning 32.1, foranstaltning 32.2, foranstaltning 37.1, foranstaltning 46.1, og foranstaltning 48.2.

7. Jf. foranstaltning 8.3, foranstaltning 10.3, og foranstaltning 46.1.

8. Jf. foranstaltning 10.1, foranstaltning 14.4, og foranstaltning 15.8.

9. Jf. foranstaltning 15.5.

10. Jf. foranstaltning 29.5.

11. Jf. foranstaltning 37.6 og foranstaltning 48.3.

12. Jf. foranstaltning 38.2.

13. Jf. foranstaltning 25.4.

14. Jf. foranstaltning 39.1.

15. Jf. foranstaltning 21.1 og foranstaltning 39.1.

- 11) at overføre beføjelser til den højtstående repræsentant på området Unionens repræsentation udadtil, som i øjeblikket varetages af Kommissionen (artikel 17, stk. 1, i TEU) eller formanden for Det Europæiske Råd (artikel 15, stk. 6, i TEU), eller ændring af den højtstående repræsentants rolle og beføjelser<sup>16</sup>
- 12) at give borgerne mulighed for at vælge formanden for Kommissionen ved direkte valg<sup>17</sup>
- 13) at give Europa-Parlamentet initiativret på lovgivningsområdet<sup>18</sup>
- 14) at give Europa-Parlamentet beføjelse til at vedtage EU's budget på egen hånd og/eller til at tage beslutning om afgørelsen om egne indtægter<sup>19</sup>
- 15) at ændre EU-institutionernes navne<sup>20</sup>
- 16) at give de nationale parlamenter initiativret på lovgivningsområdet på EU-plan<sup>21</sup>
- 17) at give de regionale parlamenter initiativret på lovgivningsområdet på EU-plan og/eller en direkte formel ret for så vidt angår vurdering af nærhedsprincippet i henhold til protokol nr. 2<sup>22</sup>
- 18) at ændre eller udvide Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs og/eller Regionsudvalgets beføjelser<sup>23</sup>.

---

16. Jf. foranstaltning 21.3.

17. Jf. foranstaltning 38.4.

18. Jf. foranstaltning 38.4.

19. Jf. foranstaltning 38.4. Det skal bemærkes, at der var uenighed blandt borgerne om denne foranstaltning.

20. Jf. foranstaltning 39.3.

21. Jf. foranstaltning 40.2.

22. Jf. foranstaltning 40.2.

23. Jf. foranstaltning 39.6 og foranstaltning 40.3.

## **Generel oversigt over de tiltag, der er gjort for at gennemføre forslagene i rapporten med de endelige resultater af konferencen**

17. Siden forelæggelsen af rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid den 9. maj 2022 har Rådet arbejdet omhyggeligt hen imod gennemførelsen af forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som den indeholder. Som anført i den fælles erklæring om oprettelse af konferencen i marts 2021 forpligtede formændene for Europa-Parlamentet, EU-Rådet og Europa-Kommissionen sig til hurtigt at undersøge, hvordan der effektivt kan følges op på denne rapport inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne.

18. Som led i sit faste tilsagn om at sikre den bedst mulige opfølgning af konferencen har Rådet (almindelige anliggender) hver måned drøftet opfølgningen af konferencen på alle samlinger i 2022. Det Europæiske Råd bekræftede ligeledes på mødet den 23.-24. juni, at institutionerne skal sikre en effektiv opfølgning af resultaterne af konferencen inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne. På det uformelle møde mellem ministrene med ansvar for EU-anliggender i juli 2022 blev gennemførelsen af resultaterne af konferencen også drøftet.

19. Rådets opfølgende arbejde har navnlig taget udgangspunkt i den foreløbige tekniske vurdering af forslagene fra konferencen og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som Generalsekretariatet for Rådet har gennemført. Ifølge denne vurdering er der et betydeligt antal forslag og konkrete foranstaltninger, som er ved at blive eller allerede er blevet behandlet af EU-institutionerne. Vurderingen viser også, at når forslagene og de konkrete foranstaltninger kan behandles yderligere af EU-institutionerne, kan det i langt de fleste tilfælde (næsten 95 %) ske inden for den nuværende traktatmæssige ramme (jf. punkt 16 ovenfor). Efter denne foreløbige tekniske vurdering tog det tjekkiske formandskab initiativ til et spørgeskema, der gjorde det muligt at indhente delegationernes synspunkter om nogle centrale spørgsmål i forbindelse med opfølgningen af resultaterne af konferencen.

20. På dette grundlag besluttede Rådet på samlingen den 21. juni 2022 at prioritere gennemførelsen af et overvældende flertal af de forslag, som kan gennemføres inden for den nuværende traktatramme, med det **formål at give svar på borgernes bekymringer inden for en relativt kort tidsramme og skabe en positiv indvirkning på deres dagligdag gennem en konkret politik.**

21. Som det fremgår af den opdaterede tabel i addendummet til denne note, har Rådet været særlig aktivt på områder såsom "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse" (ved f.eks. i oktober 2022 at vedtage et direktiv om passende mindstelønninger i EU), "Klimaforandringer og miljø" (f.eks. ved i oktober at nå til enighed med Europa-Parlamentet om strengere CO<sub>2</sub>-emissionsstandarder for biler og varevogne med henblik på at fremskynde omstillingen til nulemissionsmobilitet) eller "Sundhed" (f.eks. ved i oktober at vedtage to forordninger, som skal forbedre EU's evne til at reagere på fremtidige pandemier og andre grænseoverskridende sundhedskriser) og har dermed leveret håndgribelige løsninger på nogle af de mest fremtrædende bekymringer, som borgerne har understreget i deres forslag. Rådet har også bestræbt sig på hurtigt og effektivt at behandle forslag, der var særlig relevante i forbindelse med krisen som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine, f.eks. på energiområdet (f.eks. ved i august 2022 at vedtage en forordning om koordinerede foranstaltninger til reduktion af efterspørgslen efter gas og i oktober en forordning om et nødindgreb for at imødegå høje energipriser) eller ved at vise, at EU er i stand til at vedtage restriktive foranstaltninger i et hidtil uset omfang.

22. I betragtning af at en lang række foranstaltninger fra konferencen kan kræve et forslag fra Europa-Kommissionen, som derefter skal behandles af EU-institutionerne, har Rådet med stor opmærksomhed fulgt Kommissionens opfølgende arbejde med konferencen efter den 9. maj 2022. Rådet har navnlig hilst Kommissionens tilsagn om at fremlægge konferencerelaterede forslag, som blev bekræftet både i formand Ursula von der Leyens tale om Unionens tilstand den 14. september 2022 og i Kommissionens arbejdsprogram for 2023 (som indeholder mange initiativer for at følge op på konferencen såsom det bebudede initiativ om mental sundhed) velkommen. Rådet har også med opmærksomhed fulgt Kommissionens planer om at øge borgernes inddragelse i EU's beslutningstagning.

23. Som led i sit tilsagn om at sikre den bedst mulige opfølgning af konferencen har **Rådet** desuden **identificeret og er begyndt at undersøge de forslag fra konferencen og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, hvor det kan handle på egen hånd, f.eks. uden et forslag eller en henstilling fra en anden EU-institution eller et andet EU-organ** (navnlig Kommissionen eller den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik)<sup>24</sup>. Disse vedrører hovedsagelig koordineringen af medlemsstaternes politik på EU-plan inden for en række emner, udenrigspolitik eller kommunikation.

---

<sup>24</sup> Foranstaltninger inden for rammerne af det europæiske semester, hvor Rådet handler efter henstilling fra Kommissionen, var derfor ikke medtaget i nævnte dokument. Jf. dok. 12279/22.

24. Som opfølgning på flere forslag fra konferencen har Rådet også indledt drøftelser om en eventuel anvendelse af passerellebestemmelser, som inden for rammerne af traktaterne giver mulighed for at skifte fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i Rådet på en række områder. Der arbejdes i øjeblikket på dette spørgsmål.

25. Endelig har Rådet med hensyn til **det meget begrænsede antal konkrete foranstaltninger fra konferencen, som kræver traktatændringer for at kunne gennemføres fuldt ud**, noteret sig Europa-Parlamentets beslutning af 9. juni 2022, hvori det gav Parlamentets Udvalg om Konstitutionelle Anliggender til opgave at udarbejde forslag til traktatændringer vedrørende de forslag fra konferencen, som kræver det, og forelagde Rådet to konkrete forslag til ændring af traktaterne i henhold til artikel 48, stk. 2, i TEU.

26. **Alt det arbejde, som Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen har gjort med opfølgningen af konferencen om Europas fremtid siden den 9. maj 2022, vil blive præsenteret for de europæiske borgere i anledning af et særligt feedbackarrangement den 2. december 2022.**

27. Til dette feedbackarrangement, som afholdes i fællesskab af Europa-Parlamentet, EU-Rådet og Europa-Kommissionen, vil de tre institutioner i overensstemmelse med den fælles erklæring, der blev undertegnet i marts 2021, få lejlighed til at informere borgerne om de tiltag, de har gennemført for effektivt at følge op på resultatet af konferencen om Europas fremtid inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne.