

Brussell, 10 ta' Ġunju 2022
(OR. en)

10033/22

LIMITE

AG 63
INST 223

NOTA

minn:	Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill
lil:	Delegazzjonijiet
Suġġett:	Konferenza dwar il-Futur tal-Ewropa - Proposti u miżuri speċifiċi relatati li jinsabu fir-rapport dwar l-eżitu finali tal-Konferenza dwar il-Futur tal-Ewropa: Valutazzjoni teknika preliminari

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuża nota, u Addendum għaliha, li tagħti valutazzjoni teknika preliminari tal-proposti u l-miżuri speċifiċi relatati li jinsabu fir-rapport dwar l-eżitu finali tal-Konferenza dwar il-Futur tal-Ewropa¹. Din il-valutazzjoni preliminari twettqet mis-Segretarjat Ġenerali tal-Kunsill.

Ta' min jinnota li minħabba ż-żmien limitat disponibbli biex issir din il-valutazzjoni, u l-volum ta' proposti u miżuri relatati li għandhom jiġu vvalutati, din il-valutazzjoni teknika hija biss preliminari. Ser tiġi pprovduta valutazzjoni ulterjuri kif meħtieg matul il-ħidma ta' segwitu li ser issir fil-Kunsill.

¹ Dokument 8933/22

Proposti u miżuri speċifiċi relatati li jinsabu fir-rapport dwar
l-eżitu finali tal-Konferenza dwar il-Futur tal-Ewropa:
Valutazzjoni teknika preliminari

Introduzzjoni

1. Fid-9 ta' Mejju 2022, ir-rapport dwar l-eżitu finali tal-Konferenza dwar il-Futur tal-Ewropa gie ppreżentat lill-Presidenti tal-Parlament Ewropew, tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea u tal-Kummissjoni Ewropea, kif previst fid-Dikjarazzjoni Kongunta ffirmata f'Marzu 2021². Bħala parti mid-Dikjarazzjoni Kongunta, it-tliet Presidenti qablu li jeżaminaw malajr kif jagħtu segwitu effettiv għal dan ir-rapport, kull wieħed fl-isfera ta' kompetenzi tiegħu u f'konformità mat-Trattati.

2. Ir-rapport dwar l-eżitu finali tal-Konferenza fih 49 proposta u aktar minn 320 miżura speċifika relatata, imressqa mill-Plenarja tal-Konferenza lill-Bord Eżekuttiv tal-Konferenza. Dawn ikopru disa' suġġetti: "Tibdil fil-klima u ambjent"; "Saħħa"; "Ekonomija aktar b'saħħitha, ġustizzja soċjali u impjiegi"; "L-UE fid-dinja"; "Valuri u drittijiet, stat tad-dritt, sigurtà"; "Trasformazzjoni diġitali"; "Demokrazija Ewropea"; "Migrazzjoni"; u "Edukazzjoni, kultura, żgħażaġh u sport".

3. Il-proposti u l-miżuri speċifiċi relatati tagħhom huma prinċipalment ibbażati fuq ir-rakkomandazzjonijiet magħmula miċ-ċittadini bħala parti mill-Panels taċ-Ċittadini Ewropej u Nazzjonali organizzati fil-qafas tal-Konferenza. Huma msejsa wkoll fuq l-ideat kondivizi fuq il-Pjattaforma Diġitali Multilingwi tal-Konferenza, u fuq id-dibattiti li saru fil-Plenarja tal-Konferenza, inkluż fil-Gruppi ta' Hidma tagħha. Il-miżuri speċifiċi relatati mal-proposti jinkludu referenza għall-baži/l-origini tagħhom, permezz ta' indikazzjonijiet f'parentesi jew permezz ta' nota f'qiegħ il-paġna.

² Dokument 6796/21

4. Fl-aħħar Plenarja tal-Konferenza, ir-rappreżentanti tal-komponent tal-Kunsill tal-Plenarja tal-Konferenza ma kkummentawx dwar is-sustanza tal-proposti iżda minflok appoġġaw u heġġew l-attivitajiet taċ-ċittadini u haġu nota tar-rakkomandazzjonijiet tagħhom. Il-Kunsill esprima r-rieda tiegħu li jiddetermina, wara d-9 ta' Mejju 2022, kif jagħti segwitu għar-riżultati tal-Konferenza, fl-isfera ta' kompetenzi tiegħu u f'konformità mat-Trattati.

5. It-tabella fl-Addendum 1 tagħti **valutazzjoni teknika preliminari tal-proposti u l-miżuri speċifiċi relatati li jinsabu fir-rapport dwar l-eżitu finali tal-Konferenza**. It-tabella fiha tliet kolonni, li rispettivament: (i) jelenkaw il-proposti kollha u l-miżuri speċifiċi kollha relatati ma' dawn, (ii) jiddeskrivu sa liema punt l-Istituzzjonijiet tal-UE diġà qed jaħdmu fuq il-miżuri msemmijin (jiġifieri, x'qed isir?), u (iii) jispjegaw kif il-miżuri msemmijin jistgħu jiġu implimentati, jekk dan hu possibbli, u fuq liema bażi legali (jiġifieri valutazzjoni tal-fattibiltà). Meta miżura tkun teħtieġ bidliet fit-Trattati sabiex tiġi implimentata, dan huwa indikat bil-griż fit-tielet kolonna (iii). Meta parti biss minn miżura tkun teħtieġ bidliet fit-Trattati, il-parti rilevanti tkun indikata bil-griż ukoll fl-ewwel kolonna (i). Fl-aħħar nett, ta' min jinnota li xi wħud mill-miżuri huma fformulati f'termini ġenerali, li jagħmlu l-valutazzjoni, b'mod partikolari fir-rigward tal-bażi legali possibbli fit-Trattati attwali, diffiċli.

Harsa ġenerali lejn il-valutazzjoni teknika preliminari

A. Proposti u miżuri speċifiċi relatati indirizzati minn inizjattivi eżistenti u li għaddejjin tal-UE

6. Waħda mis-sejbiet ewlenin ta' din il-valutazzjoni preliminari hija li **għadd sinifikanti ta' proposti u miżuri relatati qegħdin fil-proċess li jiġu indirizzati jew diġà ġew indirizzati mill-istituzzjonijiet tal-UE**. Id-dettalji ta' dawn is-sejbiet jidhru fit-tieni kolonna tat-tabella fl-Addendum 1 ("x'qed isir?").

Dan huwa speċjalment il-każ għal dawk is-sugġetti tal-Konferenza relatati ma' oqsma ta' politika fejn giet adottata legiżlazzjoni tal-UE jew qed tiġi diskussa mill-koleġiżlaturi, u tidher li tikkorrispondi għall-proposti u l-miżuri relatati, (jew parti minnhom). It-"Trasformazzjoni diġitali", it-"Tibdil fil-klima u l-ambjent" kif ukoll is-"Sahħa" huma eżempji tajbin ta' dan.

7. Dwar is-sugġett tat-“Trasformazzjoni diġitali”, li kienet prijorità ewlenija tal-UE f’dawn l-aħħar snin, l-Att dwar is-Servizzi Diġitali, l-Att dwar is-Swieq Diġitali, l-Att dwar l-IA, ir-Regolament dwar il-FNE2, ir-Regolament dwar l-eID, id-Direttiva NIS 2³ kif ukoll l-inizjattivi li jinsabu fl-Istrategija Ewropea għad-Data jantiċipaw hafna proposti u miżuri speċifiċi relatati.

Bl-istess mod, dwar is-sugġett tat-“Tibdil fil-klima u l-ambjent”, il-PAK 2023-27 kif ukoll l-inizjattivi li jwettqu l-Patt Ekoloġiku Ewropew, bħal pereżempju r-reviżjoni tal-legiżlazzjoni relatata mal-klima, l-enerġija u t-trasport taħt il-pakkett “Lesti għall-Mira ta’ 55 %”, ikopru hafna kwistjonijiet inklużi fil-miżuri speċifiċi.

Fir-rigward tas-“Saħħa”, għadd ta’ inizjattivi tal-UE eżistenti u li għaddejjin bħalissa li għandhom l-għan li jharsu ahjar is-saħħa taċ-ċittadini u li jwieġbu ahjar għall-kriżijiet tas-saħħa jindirizzaw ukoll it-talbiet espressi f’għadd gmielu mill-miżuri proposti.

8. Barra minn hekk, jidher li xi inizjattivi trażversali reċenti tal-UE jkopru għadd ta’ proposti u miżuri relatati li jikkonċernaw diversi sugġetti. Dan huwa pereżempju l-każ tal-Faċilità għall-Irkupru u r-Reziljenza fir-rigward tal-proposti dwar is-sugġetti ta’ “Ekonomija aktar b’saħħitha”, “Valuri u drittijiet, stat tad-dritt, sigurtà” kif ukoll “Edukazzjoni, kultura, żgħażaġh u sport” li jittrattaw l-investiment pubbliku u l-kwalità tal-hajja.

B. Proposti u miżuri speċifiċi relatati li jistghu jiġu indirizzati aktar mill-Istituzzjonijiet tal-UE

9. Il-valutazzjoni teknika preliminari tenfasizza wkoll li **fejn il-proposti u l-miżuri speċifiċi relatati jistghu jiġu indirizzati aktar mill-Istituzzjonijiet tal-UE, dan jista’ jsir, għal magġoranza kbira tal-każijiet, fi hdan il-qafas attwali tat-Trattati**. Id-dettalji tas-sejbiet jidhru fl-aħħar kolonna tat-tabella fl-Addendum 1 (“kif tista’ tiġi implimentata l-proposta/miżura?”).

³ Att dwar is-Servizzi Diġitali; Att dwar is-Swieq Diġitali; Regolament dwar l-Intelliġenza Artifiċjali (IA); Regolament dwar il-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa 2 (FNE2); Regolament dwar l-identifikazzjoni elettronika, l-awtentikazzjoni u s-servizzi fiduċjarji (eID); Direttiva dwar is-Sigurtà tan-Networks u l-Infurmazzjoni 2 (NIS 2).

10. L-ewwel nett, hafna proposti u miżuri relatati jistgħu jiġu implimentati billi jiġi emendat il-qafas leġislattiv eżistenti tal-UE bil-ħsieb li jissahħu wħud mid-dispożizzjonijiet tiegħu. Dan huwa pereżempju l-każ ta' miżuri speċifiċi li jolqtu l-kwistjonijiet tal-protezzjoni tad-data u t-trattament xieraq tal-annimali.

11. It-tieni nett, għal proposti u miżuri relatati oħrajn, diversi ghodod, strumenti, programmi u strutturi li diġà jeżistu fil-livell tal-UE jistgħu jintużaw, jekk ikun meħtieġ.

Pereżempju, il-proċess tas-Semestru Ewropew jipprovdi l-possibbiltà għal aktar koordinazzjoni tal-politika ekonomika mill-Istati Membri u għalhekk jista' jindirizza għadd għmielu ta' miżuri proposti taht is-sugġett "Ekonomija aktar b'saħħitha, ġustizzja soċjali u impjiegi". Dwar is-sugġett "Valuri u drittijiet, stat tad-dritt, sigurtà", xi miżuri li għandhom l-għan li jagħmlu l-valuri tal-UE aktar tangibbli għaċ-cittadini jistgħu jiġu koperti permezz tat-tishih ta' diversi programmi ta' finanzjament tal-UE. It-tishih tal-isforzi ta' komunikazzjoni u t-tkomplija tal-implimentazzjoni tal-istrateġiji ta' komunikazzjoni tal-istituzzjonijiet tal-UE jistgħu jindirizzaw ukoll xi miżuri proposti taht is-sugġetti "Demokrazija Ewropea" u "Edukazzjoni, kultura, zghazagh u sport".

12. It-tielet, hafna proposti jistgħu jiġu implimentati permezz ta' leġislazzjoni ġdida tal-UE msejsa fuq il-qafas attwali tat-Trattati. Pereżempju, taht is-sugġett ta' "Valuri u drittijiet", inizzjattivi futuri bħal Att dwar il-Libertà tal-Media jistgħu jkopru għadd sinifikanti mill-miżuri proposti. Bl-istess mod, l-inizzjattivi li jirriżultaw mill-Pakkett dwar l-Ekonomija Ċirkolari II jistgħu jindirizzaw xi miżuri li jaqgħu taht is-sugġetti ta' "Ekonomija aktar b'saħħitha" u "It-tibdil fil-klima u l-ambjent".

13. Barra minn hekk, filwaqt li hafna proposti u miżuri relatati jindirizzaw kwistjonijiet speċifiċi, oħrajn huma usa' u xi drabi jkollhom in-natura ta' aspirazzjoni. L-implimentazzjoni tagħhom għaldaqstant tippermetti tipi differenti possibbli ta' inizzjattivi, b'firxa wiesgħa ta' għażla.

14. Ghandu jiġi mfakkar ukoll li fir-rigward tal-proposti u l-miżuri speċifiċi relatati li jaqgħu f'oqsma koperti minn kompetenzi kondivizi, l-UE diġà ngħatat il-kompetenza rilevanti fit-Trattati, permezz tal-bażijiet legali rilevanti fl-oqsma kkonċernati, iżda sakemm l-UE tagħzel li teżerċita l-kompetenza tagħha fil-qasam partikolari, f'konformità ma' tali bażijiet legali, l-Istati Membri jżommu l-kompetenza li jaġixxu f'dak il-qasam. Għaldaqstant huwa kompletament f'idejn l-UE li tagħzel jekk, u sa liema punt, teżerċitax tali kompetenzi, billi l-użu ta' tali kompetenza huwa rregolat mill-prinċipji tas-sussidjarjetà u l-proporzjonalità.

Fir-rigward tal-proposti u l-miżuri relatati f'oqsma koperti minn kompetenzi ta' appoġġ tal-UE, il-biċċa l-kbira ta' dawn il-proposti ma jehtigux speċifikament armonizzazzjoni tal-UE, u għaldaqstant jistgħu jiġu implimentati skont it-Trattati attwali, b'azzjonijiet tal-UE biex jappoġġaw, jikkoordinaw jew jissupplimentaw l-azzjonijiet tal-Istati Membri, fosthom programmi tal-UE. Dan huwa pereżempju l-każ tal-biċċa l-kbira tal-miżuri proposti fil-qasam tal-edukazzjoni (eż. biex jissahħu l-edukazzjoni u t-taħriġ f'għadd ta' suġġetti bħal-litteriżmu fil-media u diġitali, biex titrawwem id-diġitalizzazzjoni tal-edukazzjoni, eċċ.).

15. Fl-aħħar nett, xi proposti u miżuri relatati jistgħu jiġu indirizzati permezz tal-flessibbiltajiet ipprovduti mill-qafas attwali tat-Trattati, bħad-dispożizzjonijiet tat-Trattati li jistabbilixxu "klawzoli passerelle" ġenerali jew speċifiċi li jippermettu lill-Kunsill Ewropew jew lill-Kunsill jaqleb mill-unanimità għall-votazzjoni b'maġġoranza kwalifikata jew għall-proċedura leġislattiva ordinarja, jew klawzoli ta' revizjoni simplifikati speċifiċi li jippermettu lill-Kunsill Ewropew jew lill-Kunsill jestendi l-kamp ta' applikazzjoni ta' ċerti bażijiet legali jew dispożizzjonijiet tat-Trattati, bħall-kooperazzjoni msahha, biex l-Istati Membri li jixtiequ javvanzaw f'qasam partikolari jkunu jistgħu jagħmlu dan.

C. Proposti u miżuri speċifiċi relatati li jistghu jehtieġu bidla fit-Trattati sabiex jiġu implimentati b'mod shih

16. Din il-valutazzjoni preliminari turi wkoll li **ghadd limitat hafna biss ta' miżuri speċifiċi jkunu jehtieġu bidla fit-Trattati sabiex jiġu implimentati b'mod shih**. Dawn il-miżuri huma marbutin ma':

- 1) Li l-UE tkun tista' tagħmel ċerti kwistjonijiet parti obbligatorja mill-kurrikuli tal-edukazzjoni madwar l-UE;⁴
- 2) Li s-saħħa u l-kura tas-saħħa, kif ukoll l-edukazzjoni, isiru kwistjoni ta' kompetenza kondiviża tal-UE;⁵
- 3) L-armonizzazzjoni tal-istandards tal-kura tas-saħħa b'mod obbligatorju fil-livell tal-UE;⁶
- 4) L-impożizzjoni fuq l-Istati Membri ta' obbligu li jistabbilixxu b'mod nazzjonali dritt għaž-żwieġ u l-adozzjoni, pereżempju, għal koppji tal-istess sess;⁷
- 5) L-iżgurar b'mod obbligatorju madwar l-UE tal-holqien ta' kindergartens bi prezz li jintlaħaq u ta' indukrar tat-tfal mingħajr ħlas;⁸
- 6) Li Jum l-Ewropa (9 ta' Mejju) isir btala pubblika obbligatorja addizzjonali madwar l-UE;⁹
- 7) L-introduzzjoni tal-possibbiltà ta' referenda għall-UE kollha li jiġu skattati mill-Parlament Ewropew¹⁰;
- 8) Emenda tal-Artikolu 7 TUE¹¹;
- 9) Il-bidla mill-unanimità għall-VMK fil-Kunsill Ewropew¹²;
- 10) Il-bidla mill-unanimità għall-VMK fil-Kunsill għas-sitwazzjonijiet fejn il-klawzoli passerelle ma japplikawx, pereżempju dwar deċiżjonijiet b'implikazzjonijiet militari u dwar kwistjonijiet ta' difiża¹³;

⁴ Ara l-miżura 6.6; il-miżura 27.4; il-miżura 32.1; il-miżura 32.2; il-miżura 37.1; il-miżura 46.1; u l-miżura 48.2.

⁵ Ara l-miżura 8.3; il-miżura 10.3; u l-miżura 46.1.

⁶ Ara l-miżura 10.1; il-miżura 14.4; u l-miżura 15.8.

⁷ Ara l-miżura 15.5.

⁸ Ara l-miżura 29.5.

⁹ Ara l-miżura 37.6; u l-miżura 48.3.

¹⁰ Ara l-miżura 38.2.

¹¹ Ara l-miżura 25.4.

¹² Ara l-miżura 39.1.

¹³ Ara l-miżura 21.1; u l-miżura 39.1.

- 11) It-trasferiment tas-setgħat lir-Rappreżentant Għoli fil-qasam tar-rappreżentanza esterna tal-Unjoni, li bħalissa huma f'idejn il-Kummissjoni (l-Artikolu 17(1) TUE) jew il-President tal-Kunsill Ewropew (l-Artikolu 15(6) TUE) jew il-bidla tar-rwol u s-setgħat tar-Rappreżentant Għoli¹⁴;
- 12) Elezzjoni diretta tal-President tal-Kummissjoni miċ-ċittadini¹⁵;
- 13) L-għoti ta' dritt ta' inizjattiva legiżlattiva lill-Parlament Ewropew¹⁶;
- 14) L-għoti lill-Parlament Ewropew tal-kompetenza li jadotta waħdu l-baġit tal-UE, u/jew li jiddeċiedi rigward id-deċiżjoni dwar ir-riżorsi proprji¹⁷;
- 15) Il-bidla tal-ismijiet tal-istituzzjonijiet tal-UE¹⁸;
- 16) L-għoti ta' dritt ta' inizjattiva legiżlattiva fil-livell tal-UE lill-parlamenti nazzjonali¹⁹;
- 17) L-għoti lill-parlamenti reġjonali ta' dritt ta' inizjattiva legiżlattiva fil-livell tal-UE u/jew dritt formali dirett fir-rigward tal-valutazzjoni tas-sussidjarjetà skont il-Protokoll Nru 2²⁰.
- 18) Il-modifika jew it-tkabbir tas-setgħat tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u/jew tal-Kumitat tar-Regġuni²¹.

¹⁴ Ara l-miżura 21.3.

¹⁵ Ara l-miżura 38. 4.

¹⁶ Ara l-miżura 38.4.

¹⁷ Ara l-miżura 38.4. Għandu jiġi nnutat li tlehhnet opinjoni divergenti taċ-ċittadini dwar din il-miżura.

¹⁸ Ara l-miżura 39.3.

¹⁹ Ara l-miżura 40.2.

²⁰ Ara l-miżura 40.2.

²¹ Ara l-miżura 39.6; u l-miżura 40.3.