



Briselē, 2022. gada 10. jūnijā  
(OR. en)

10033/22

LIMITE

AG 63  
INST 223

## PIEZĪME

Sūtītājs:	Padomes Ģenerālsekretariāts
Saņēmējs:	delegācijas
Temats:	Konference par Eiropas nākotni – Priekšlikumi un ar tiem saistītie konkrētie pasākumi, kas ietverti ziņojumā par konferences par Eiropas nākotni galīgo iznākumu: provizorisks tehniskais novērtējums

Pielikumā pievienota piezīme un tās papildinājums, kurā sniegts provizorisks tehniskais novērtējums priekšlikumiem un ar tiem saistītajiem konkrētiem pasākumiem, kas ietverti ziņojumā par konferences par Eiropas nākotni galīgo iznākumu <sup>1</sup>. Provizorisko novērtējumu sagatavoja Padomes Ģenerālsekretariāts.

Jāatzīmē, ka, ņemot vērā ierobežoto laiku, kas atvēlēts, lai veiktu šo novērtējumu, un novērtējamo priekšlikumu un ar tiem saistīto pasākumu apjomu, šis tehniskais novērtējums ir tikai provizorisks. Vajadzības gadījumā turpmākā darba gaitā, kas notiks Padomē, tiks sagatavots turpmāks novērtējums.

<sup>1</sup> Dok. 8933/22.

**Priekšlikumi un ar tiem saistītie konkrētie pasākumi, kas ietverti ziņojumā par konferences par Eiropas nākotni galīgo iznākumu:**  
**provizorisks tehniskais novērtējums**

**Ievads**

1. Eiropas Parlamenta, Eiropas Savienības Padomes un Eiropas Komisijas priekšsēdētājiem 2022. gada 9. maijā tika iesniegts ziņojums par konferences par Eiropas nākotni galīgo iznākumu, kā paredzēts 2021. gada martā parakstītajā kopīgajā deklarācijā<sup>2</sup>. Šajā kopīgajā deklarācijā trīs priekšsēdētāji vienojās, ka trīs minētās iestādes ātri izskatīs, kā saistībā ar šo ziņojumu efektīvi veikt turpmākus pasākumus, katra savas kompetences jomas ietvaros un saskaņā ar Līgumiem.
2. Ziņojums par konferences galīgo iznākumu ietver 49 priekšlikumus un vairāk nekā 320 ar tiem saistītus konkrētus pasākumus, kas konferences plenārsēdē tika ierosināti konferences valdei. Tie aptver deviņus tematus: "Klimata pārmaiņas un vide"; "Veselība"; "Spēcīgāka ekonomika, sociālais taisnīgums un nodarbinātība"; "ES pasaulē"; "Vērtības un tiesības, tiesiskums, drošība"; "Digitālā pārveide"; "Eiropas demokrātija"; "Migrācija" un "Izglītība, kultūra, jaunatne un sports".
3. Priekšlikumu un ar tiem saistīto konkrēto pasākumu pamatā galvenokārt ir ieteikumi, ko izteikuši iedzīvotāji konferences ietvaros rīkotajās Eiropas un valstu pilsoņu paneļdiskusijās. To pamatā arī ir ierosinājumi, kas tika pausti konferences daudzvalodu digitālajā platformā, un debates, kas notika konferences plenārsēdē, tostarp tās darba grupās. Ar priekšlikumiem saistītie konkrētie pasākumi ietver atsauci uz to pamatojumu/izcelsmi, kas sniegta kā norāde iekavās vai zemsvītras piezīmē.

---

<sup>2</sup> Dok. 6796/21.

4. Pēdējā konferences plenārsēdē Padomes pārstāvji nekomentēja priekšlikumu būtību, bet atbalstīja un veicināja pilsoņu darbības un pieņēma zināšanai viņu ieteikumus. Padome pauda vēlmi pēc 2022. gada 9. maija noteikt, kā atbilstīgi tās kompetencei un saskaņā ar Līgumiem veicami ar konferences rezultātiem saistītie turpmākie pasākumi.

5. Tabulā, kas iekļauta 1. papildinājumā, sniegts **provizorisks tehniskais novērtējums priekšlikumiem un ar tiem saistītajiem konkrētiem pasākumiem, kas ietverti ziņojumā par konferences par Eiropas nākotni galīgo iznākumu**. Tabulā ir trīs ailes, kurās attiecīgi: i) uzskaitīti visi priekšlikumi un ar tiem saistītie konkrētie pasākumi, ii) izklāstīts, cik lielā mērā ES iestādes jau strādā pie minētajiem pasākumiem (proti, kas tiek darīts?), un iii) paskaidrots, kā minētos pasākumus varētu īstenot, ja tie vispār ir īstenojami, un kāds būtu to juridiskais pamats (t. i., iespējamības novērtējums). Ja kāda pasākuma īstenošanai būtu vajadzīgas izmaiņas Līgumos, tas ir norādīts pelēkā krāsā trešajā ailē iii). Ja izmaiņas Līgumos būtu nepieciešamas tikai attiecībā uz daļu no pasākuma, attiecīgā daļa ir norādīta pelēkā krāsā arī pirmajā ailē (i). Visbeidzot, jāatzīmē, ka daži pasākumi ir formulēti vispārīgi, kas apgrūtina novērtējumu, jo īpaši attiecībā uz spēkā esošo Līgumu iespējamo juridisko pamatu.

## **Vispārīgs pārskats par provizorisko tehnisko novērtējumu**

### **A. Priekšlikumi un ar tiem saistītie konkrētie pasākumi, kas ietverti esošajās un patlaban īstenotajās ES iniciatīvās**

6. Viens no šā provizoriskā novērtējuma svarīgākajiem konstatējumiem ir tas, ka **ES iestādes pašlaik izskata vai jau ir izskatījušas ievērojamu daudzumu priekšlikumu un ar tiem saistīto pasākumu**. Sīkāka informācija par minētajiem konstatējumiem ir atrodama 1. papildinājuma tabulas otrajā ailē ("kas tiek darīts?").

Tas it īpaši attiecas uz tiem konferences tematiem, kas saistīti ar politikas jomām, kurās ES tiesību akti ir pieņemti vai abi likumdevēji tos apspriež, un, šķiet, atbilst priekšlikumiem un saistītajiem pasākumiem (vai daļai no tiem). Labi piemēri tam ir šādi temati: "Digitālā pārveide", "Klimata pārmaiņas un vide", kā arī "Veselība".

7. Attiecībā uz tematu "Digitālā pārveide", kas pēdējos gados ir bijusi nozīmīga ES prioritāte, Digitālo pakalpojumu akts, Digitālo tirgu akts, MI akts, EISI 2 regula, eID regula, TID 2 direktīva<sup>3</sup>, kā arī iniciatīvas, kas ietvertas Eiropas Datu stratēģijā, jau paredz daudzos priekšlikumos izteiktos ierosinājumus un ar tiem saistītos konkrētos pasākumus.

Līdzīgi attiecībā uz tematu "Klimata pārmaiņas un vide" KLP 2023.–2027. gadam, kā arī iniciatīvas, ar kurām īsteno Eiropas zaļo kursu, piemēram, klimata, enerģētikas un transporta jomas tiesību aktu pārskatīšana paketes "Gatavi mērķrādītājam 55 %" ietvaros, aptver daudzus jautājumus, kas iekļauti konkrētajos pasākumos.

Attiecībā uz tematu "Veselība" vairākas esošās un patlaban īstenotās ES iniciatīvas, kuru mērķis ir labāk aizsargāt iedzīvotāju veselību un labāk reaģēt uz veselības krīzēm, arī pievēršas daudzos ierosinātajos pasākumos izteiktajām prasībām.

8. Turklāt šķiet, ka dažas jaunākās transversālās ES iniciatīvas aptver vairākus daudzu priekšlikumu un ar tiem saistīto pasākumu tematus. Piemēram, Atveseļošanas un noturības mehānisma gadījumā tie ir priekšlikumi par tematiem "Spēcīgāka ekonomika", "Vērtības un tiesības, tiesiskums, drošība", kā arī "Izglītība, kultūra, jaunatne un sports", kas skar publiskās investīcijas un dzīves kvalitāti.

## **B. Priekšlikumi un ar tiem saistītie konkrētie pasākumi, kurus ES iestādes varētu sīkāk izskatīt**

9. Provizorisks tehniskajā novērtējumā ir arī uzsvērts, ka tad, ja ES iestādes varētu sīkāk izskatīt priekšlikumus un ar tiem saistītos konkrētos pasākumus, lielākajā daļā gadījumu to varētu veikt pašreizējā Līgumu satvarā. Sīkāka informācija par konstatējumiem ir atrodama 1. papildinājuma tabulas pēdējā ailē ("kā priekšlikumu/pasākumu varētu īstenot?").

---

<sup>3</sup> Digitālo pakalpojumu tiesību akts (DPTA); Digitālo tirgu akts (DTA); Mākslīgā intelekta regulējums (MI); Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumenta 2. regula (EISI 2); Elektroniskās identifikācijas, autentifikācijas un uzticamības pakalpojumu regula (e-identifikācija); Tīklu un informācijas drošības 2. direktīva (TID 2).

10. Pirmkārt, daudzus priekšlikumus un ar tiem saistītos pasākumus varētu īstenot, grozot spēkā esošo ES tiesisko regulējumu nolūkā stiprināt dažus tā noteikumus. Tas, piemēram, attiecas uz konkrētiem pasākumiem, kas skar datu aizsardzības un dzīvnieku labturības jautājumus.

11. Otrkārt, attiecībā uz citiem priekšlikumiem un ar tiem saistītajiem pasākumiem vajadzības gadījumā varētu izmantot vairākus instrumentus, programmas un struktūras, kas jau pastāv ES līmenī.

Piemēram, Eiropas pusgada process sniedz iespēju dalībvalstīm vēl vairāk koordinēt ekonomikas politiku, tādēļ tajā varētu pievērsties daudziem pasākumiem, kas ierosināti tematā "Spēcīgāka ekonomika, sociālais taisnīgums un nodarbinātība". Attiecībā uz tematu "Vērtības un tiesības, tiesiskums, drošība" dažus pasākumus, kuru mērķis ir padarīt ES vērtības jūtāmākas iedzīvotājiem, varētu aptvert, uzlabojot vairākas ES finansējuma programmas. Dažus tematos "Eiropas demokrātija" un "Izglītība, kultūra, jaunatne un sports" ierosinātos pasākumus varētu veikt, pastiprinot komunikācijas centienus un turpinot īstenot ES iestāžu komunikācijas stratēģijas.

12. Treškārt, daudzus priekšlikumus varētu īstenot ar jauniem ES tiesību aktiem, kas balstīti uz pašreizējo Līgumu satvaru. Piemēram, tematā "Vērtības un tiesības" tādas gaidāmās iniciatīvas kā Mediju brīvības akts, varētu aptvert ievērojamu skaitu ierosināto pasākumu. Tāpat iniciatīvas, kas izriet no Aprites ekonomikas II paketes, varētu attiekties uz dažiem pasākumiem tematos "Spēcīgāka ekonomika" un "Klimata pārmaiņas un vide".

13. Turklāt, lai gan daudzi priekšlikumi un ar tiem saistītie pasākumi attiecas uz konkrētiem jautājumiem, citi ir vispārināti un dažkārt pauž vēlamību. Tāpēc tos varētu īstenot ar dažādiem iespējamiem iniciatīvu veidiem, starp kuriem būtu plaša izvēle.

14. Būtu arī jāatgādina, ka attiecībā uz priekšlikumiem un ar tiem saistītajiem konkrētajiem pasākumiem, kas ietilpst jomās, uz kurām attiecas dalītā kompetence, ES attiecīgā kompetence jau ir piešķirta Līgumos, izmantojot attiecīgos juridiskos pamatus konkrētajās jomās, bet līdz brīdim, kad ES izvēlas īstenot savu kompetenci attiecīgajā jomā saskaņā ar šādiem juridiskajiem pamatiem, dalībvalstis saglabā kompetenci rīkoties šajā jomā. Tādējādi izvēle, vai un kādā mērā īstenot šādas kompetences, pilnībā ir ES ziņā, un šādas kompetences izmantošanu reglamentē subsidiaritātes princips un proporcionalitātes princips.

Runājot par priekšlikumiem un ar tiem saistītiem pasākumiem jomās, uz ko attiecas ES atbalsta kompetence – vairumam šādu priekšlikumu nav īpaši nepieciešama ES saskaņošana, un tāpēc tos varētu īstenot saskaņā ar spēkā esošajiem Līgumiem, izmantojot ES darbības, lai atbalstītu, koordinētu vai papildinātu dalībvalstu darbības, tostarp ES programmas. Piemēram, tāda ir lielākā daļu ierosināto pasākumu izglītības jomā (t. i, uzlabot izglītību un apmācību vairākās tādās jomās kā mediju un digitālo līdzekļu lietošanas prasmes, lai sekmētu izglītības digitalizāciju u. c.).

15. Visbeidzot, dažus priekšlikumus un ar tiem saistītos pasākumus varētu izskatīt, izmantojot spēkā esošā Līgumu satvara sniegtās elastības iespējas, piemēram, Līgumu noteikumus, kas paredz vispārīgas vai īpašas pārejas klauzulas, kuras ļauj Eiropadomei vai Padomei pāriet no vienprātīga balsojuma uz balsojumu ar kvalificētu balsu vairākumu vai uz parasto likumdošanas procedūru, vai īpašas vienkāršotas pārskatīšanas klauzulas, kas ļauj Eiropadomei vai Padomei paplašināt dažu juridisko pamatu vai Līguma noteikumu darbības jomu, piemēram, ciešāka sadarbība, kas ļauj dalībvalstīm, kuras to vēlas, virzīties uz priekšu konkrētā jomā.

**C. Priekšlikumi un ar tiem saistītie konkrētie pasākumi, kuru pilnīgai īstenošanai varētu būt nepieciešamas izmaiņas Līgumos**

16. Šis provizoriskais novērtējums arī liecina, ka **izmaiņas Līgumos būtu vajadzīgas tikai ļoti ierobežota skaita konkrētu pasākumu pilnīgai īstenošanai**. Minētie pasākumi attiecas uz to, lai:

- 1) ES varētu noteikt konkrētus jautājumus par obligātu izglītības programmu daļu visā ES; <sup>4</sup>
- 2) veselības un veselības aprūpe, kā arī izglītība tiktu atzīta par ES dalītas kompetences jautājumu; <sup>5</sup>
- 3) veselības aprūpes standarti tiktu obligāti saskaņoti ES līmenī; <sup>6</sup>
- 4) dalībvalstīm tiktu noteikts pienākums valsts līmenī noteikt tiesības uz laulību un adopciju, piemēram, viendzimuma pāriem; <sup>7</sup>
- 5) visā ES obligāti tiktu nodrošināta cenas ziņā pieejamu bērnudārzu un bezmaksas bērnu aprūpes izveide; <sup>8</sup>
- 6) Eiropas diena (9. maijs) tiktu obligāti noteikta kā papildu svētku diena visā ES <sup>9</sup>.
- 7) tiktu ieviesta iespēja rīkot ES mēroga referendumus pēc Eiropas Parlamenta ierosmes <sup>10</sup>;
- 8) tiktu veikti grozījumi LES 7. pantā <sup>11</sup>;
- 9) pārietu no vienprātības uz kvalificētu balsu vairākumu Eiropadomē <sup>12</sup>;
- 10) pārietu no vienprātības uz kvalificētu balsu vairākumu Padomē situācijās, kad pārejas klauzulas nepiemēro, piemēram, attiecībā uz lēmumiem, kam ir militāra ietekme, un aizsardzības jautājumiem <sup>13</sup>;

---

<sup>4</sup> Sk. 6.6. pasākumu; 27.4. pasākumu; 32.1. pasākumu; 32.2. pasākumu; 37.1. pasākumu; 46.1. pasākumu un 48.2 pasākumu.

<sup>5</sup> Sk. 8.3. pasākumu; 10.3. pasākumu un 46.1. pasākumu.

<sup>6</sup> Sk. 10.1. pasākumu; 14.4. pasākumu un 15.8. pasākumu.

<sup>7</sup> Sk. 15.5. pasākumu.

<sup>8</sup> Sk. 29.5. pasākumu.

<sup>9</sup> Sk. 37.6. pasākumu un 48.3. pasākumu.

<sup>10</sup> Sk. 38.2. pasākumu.

<sup>11</sup> Sk. 25.4. pasākumu.

<sup>12</sup> Sk. 39.1. pasākumu.

<sup>13</sup> Sk. 21.1. pasākumu un 39.1. pasākumu.

- 11) nodotu Augstajam pārstāvim pilnvaras Savienības ārējās pārstāvības jomā, kuras pašlaik ir Komisijai (LES 17. panta 1. punkts) vai Eiropadomes priekšsēdētājam (LES 15. panta 6. punkts), vai mainītu Augstā pārstāvja lomu un pilnvaras <sup>14</sup>;
- 12) Komisijas priekšsēdētāju ievēlētu pilsoņi tiešās vēlēšanās <sup>15</sup>;
- 13) piešķirtu Eiropas Parlamentam likumdošanas iniciatīvas tiesības <sup>16</sup>;
- 14) piešķirtu Eiropas Parlamentam pilnvaras vienpersoniski pieņemt ES budžetu un/vai pieņemt lēmumu par pašu resursiem <sup>17</sup>;
- 15) mainītu ES iestāžu nosaukumus <sup>18</sup>;
- 16) piešķirtu valstu parlamentiem likumdošanas iniciatīvas tiesības ES līmenī <sup>19</sup>;
- 17) piešķirtu reģionālajiem parlamentiem likumdošanas iniciatīvas tiesības ES līmenī un/vai tiešas oficiālas tiesības attiecībā uz subsidiaritātes novērtējumu saskaņā ar Protokolu Nr.2 <sup>20</sup>.
- 18) modificētu vai palielinātu Ekonomikas un sociālo lietu komitejas un Reģionu komitejas lomu <sup>21</sup>.

---

<sup>14</sup> Sk. 21.3. pasākumu.

<sup>15</sup> Sk. 38. pasākumu. 4.

<sup>16</sup> Sk. 38.4. pasākumu.

<sup>17</sup> Sk. 38.4. pasākumu. ņemtu vērā, ka par šo pasākumu pilsoņi pauda atšķirīgus viedokļus.

<sup>18</sup> Sk. 39.3. pasākumu.

<sup>19</sup> Sk. 40.2. pasākumu.

<sup>20</sup> Sk. 40.2. pasākumu.

<sup>21</sup> Sk. 39.6. pasākumu un 40.3. pasākumu.