



Briuselis, 2022 m. birželio 10 d.
(OR. en)

10033/22

LIMITE

AG 63
INST 223

PRANEŠIMAS

nuo: Tarybos generalinio sekretoriato

kam: Delegacijoms

Dalykas: Konferencija dėl Europos ateities
– Pasiūlymai ir susijusios konkrečios priemonės, įtraukti į ataskaitą dėl Konferencijos dėl Europos ateities galutinių rezultatų: preliminarus techninis vertinimas

Delegacijoms pateikiamas pranešimas ir prie jo pridedamas papildymas, kuriame išdėstytas pasiūlymų ir susijusių konkrečių priemonių, įtrauktų į ataskaitą dėl Konferencijos dėl Europos ateities galutinių rezultatų¹, preliminarus techninis vertinimas. Šį preliminarų vertinimą atliko Tarybos generalinis sekretoriatas.

Reikėtų pažymėti, kad, atsižvelgiant į tai, kad šiam vertinimui atlikti buvo skirta mažai laiko, ir į vertintinų pasiūlymų bei susijusių priemonių apimtį, šis techninis vertinimas yra tik preliminarus. Tolesnis vertinimas prireikus bus pateiktas vykdant tolesnę veiklą Taryboje.

¹ Dok. 8933/22.

**Pasiūlymai ir susijusios konkrečios priemonės, itraukti į
ataskaitą dėl Konferencijos dėl Europos ateities galutinių rezultatų:
preliminarius techninis vertinimas**

Ižanga

1. 2022 m. gegužės 9 d. ataskaita dėl Konferencijos dėl Europos ateities galutinių rezultatų buvo pateikta Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos pirmininkams, kaip numatyta 2021 m. kovo mėn. pasirašytoje bendroje deklaracijoje². Šioje bendroje deklaracijoje visi trys pirmininkai susitarė sparčiai išnagrinėti, kaip pagal kiekvienos institucijos kompetencijos sritį ir laikantis Sutarčių veiksmingai vykdyti tolesnę su šia ataskaita susijusią veiklą.
2. Konferencijos galutinių rezultatų ataskaitoje išdėstyti 49 pasiūlymai ir daugiau kaip 320 susijusių konkrečių priemonių, kurie Konferencijos plenarinėje sesijoje buvo pateikti Konferencijos vykdomajai valdybai. Jie apima devynias temas: „Klimato kaita ir aplinka“; „Sveikata“; „Tvirtesnė ekonomika, didesnis socialinis teisingumas ir aktyvesnis darbo vietų kūrimas“; „ES pasaulyje“; „Vertybės ir teisės, teisinė valstybė, saugumas“; „Skaitmeninė transformacija“; „Europos demokratija“; „Migracija“ ir „Švietimas, kultūra, jaunimas ir sportas“.
3. Pasiūlymai ir su jais susijusios konkrečios priemonės daugiausia grindžiami rekomendacijomis, kurias piliečiai suformulavo per Konferenciją surengtuose Europos ir nacionaliniuose piliečių forumuose. Jie taip pat grindžiami Konferencijos daugiakalbėje skaitmeninėje platformoje pasidalytomis idėjomis ir Konferencijos plenarinėje sesijoje, įskaitant jos darbo grupes, surengtomis diskusijomis. Su pasiūlymais susijusios konkrečios priemonės apima skliaustuose arba išnašoje pateikiamą nuorodą į jų pagrindą ir (arba) kilmę.

² Dok. 6796/21.

4. Paskiausioje Konferencijos plenarinėje sesijoje Konferencijos plenarinės sesijos Tarybos komponento atstovai nekommentavo pasiūlymų esmės, bet pritarė piliečių veiklai, ją skatino ir susipažino su jų rekomendacijomis. Taryba pareiškė norinti po 2022 m. gegužės 9 d., atsižvelgdama į savo kompetencijos sritį ir laikydamasi Sutarčių, nustatyti, kaip vykdyti tolesnę veiklą, susijusią su Konferencijos rezultatais.

5. 1 papildyme pateiktoje lentelėje pateikiamas **pasiūlymų ir susijusių konkrečių priemonių, įtrauktų į ataskaitą dėl Konferencijos galutinių rezultatų, preliminarus techninis vertinimas**. Lentelėje yra trys skiltys, kuriose atitinkamai: i) išvardyti visi pasiūlymai ir konkrečios su jais susijusios priemonės, ii) nurodyta, koku mastu ES institucijos jau atlieka su su minėtomis priemonėmis susijusį darbą (t. y. kas daroma?) ir iii) paaiškinama, kaip minėtas priemonės būtų galima įgyvendinti, jei apskritai tai būtų galima, ir koku teisiniu pagrindu galėtų būti remiamasi (t. y. pateikiamas įgyvendinamumo vertinimas). Kai dėl priemonės reikėtų padaryti Sutarčių pakeitimus, ji žymima pilka spalva iii skiltyje. Kai Sutarčių pakeitimus reikėtų padaryti tik dėl priemonės dalies, atitinkama dalis taip pat žymima pilka spalva i skiltyje. Galiausiai, reikėtų pažymėti, kad kai kurios priemonės yra suformuluotos bendrai, todėl atlikti jų vertinimą, visų pirma įvertinti jų galimą teisinį pagrindą pagal dabartines Sutartis, yra sunku.

Bendra preliminarus techninio vertinimo apžvalga

A. Pasiūlymai ir susijusios konkrečios priemonės, numatytos esamose ir vykdomose ES iniciatyvose

6. Viena iš pagrindinių šio preliminarus vertinimo išvadų yra ta, kad **ES institucijos nagrinėja arba jau išnagrinėjo daug pasiūlymų ir susijusių priemonių**. Išsami informacija apie šiuos nustatytus faktus pateikiama 1 papildymo lentelės antroje skiltyje („kas daroma?“).

Tai visų pirma pasakytina apie tas Konferencijos temas, susijusias su politikos sritimis, kuriose abi teisėkūros institucijos yra priėmusios ES teisės aktus arba šiuo metu juos svarsto, ir kuriose tie teisės aktai, kaip atrodo, atitinka pasiūlymus ir susijusias priemones (arba dalį jų). Tinkami to pavyzdžiai yra „Skaitmeninė transformacija“, „Klimato kaita ir aplinka“, taip pat „Sveikata“.

7. Kalbant apie temą „Skaitmeninė transformacija“, kuri pastaraisiais metais buvo vienas iš svarbiausių ES prioritetų, Skaitmeninių paslaugų akte, Skaitmeninių rinkų akte, DI akte, EITP2 reglamente, Elektroninės atpažinties reglamente, TIS 2 direktyvoje³, taip pat Europos duomenų strategijoje išdėstytose iniciatyvose jau numatyta tai, kas įtraukta į daugelį pasiūlymų ir susijusių konkrečių priemonių.

Panašiai, kalbant apie temą „Klimato kaita ir aplinka“, 2023–2027 m. BŽŪP, taip pat iniciatyvos, kuriomis įgyvendinamas Europos žaliasis kursas, pavyzdžiui, su klimatu, energetika ir transportu susijusių teisės aktų peržiūra pagal pasirengimo įgyvendinti 55 % tikslą priemonių rinkinį, apima daug klausimų, įtrauktų į konkrečias priemones.

Kalbant apie temą „Sveikata“, tam tikromis esamomis ir vykdomomis ES iniciatyvomis, kuriomis siekiama geriau apsaugoti piliečių sveikatą ir geriau reaguoti į sveikatos krizes, taip pat reaguojama į daugelyje siūlomų priemonių pateiktus prašymus.

8. Be to, atrodo, kad kai kurios pastarojo meto kompleksinės ES iniciatyvos turėtų apimti tam tikrus pasiūlymus ir susijusias priemones dėl kelių temų. Pavyzdžiui, tai pasakytina apie Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonę, kiek tai susiję su pasiūlymais dėl temų „Tvirtesnė ekonomika“, „Vertybės ir teisės, teisinė valstybė, saugumas“ ir „Švietimas, kultūra, jaunimas ir sportas“, kurie yra susiję su viešosiomis investicijomis ir gyvenimo kokybe.

B. Pasiūlymai ir susijusios konkrečios priemonės, kuriuos galėtų toliau nagrinėti ES institucijos

9. Preliminariame techniniame vertinime taip pat pabrėžiama, kad **tais atvejais, kai ES institucijos galėtų toliau nagrinėti pasiūlymus ir susijusias konkrečias priemones, daugeliu atvejų tai galėtų būti daroma pagal dabartinę Sutarčių sistemą.** Išsami informacija apie nustatytus faktus pateikiama 1 papildymo lentelės paskutinėje skiltyje („kaip būtų galima įgyvendinti pasiūlymą /priemonę?“).

³ Skaitmeninių paslaugų aktas (SPA); Skaitmeninių rinkų aktas (SRA); Dirbtinio intelekto (DI) reglamentas; Reglamentas dėl antrosios Europos infrastruktūros tinklų priemonės; Elektroninės atpažinties, tapatumo nustatymo ir patikimumo užtikrinimo paslaugų reglamentas (e. ID); Antroji tinklų ir informacijos saugumo direktyva (TIS2).

10. Pirma, daugelį pasiūlymų ir susijusių priemonių būtų galima įgyvendinti iš dalies pakeičiant esamą ES teisės aktų sistemą, kad būtų sustiprintos kai kurios jos nuostatos. Tai, pavyzdžiui, pasakytina apie konkrečias priemones, susijusias su duomenų apsaugos ir gyvūnų gerovės klausimais.

11. Antra, kitų pasiūlymų ir susijusių priemonių atveju prireikus galėtų būti pasinaudota keliomis priemonėmis, programomis ir struktūromis, kurios jau egzistuoja ES lygmeniu.

Pavyzdžiui, Europos semestro procesas suteikia galimybę valstybėms narėms toliau koordinuoti ekonominę politiką, todėl galėtų būti sprendžiami su nemažu pagal temą „Tvirtesnė ekonomika, didesnis socialinis teisingumas ir aktyvesnis darbo vietų kūrimas“ siūlomų priemonių skaičiumi susiję klausimai. Kalbant apie temą „Vertybės ir teisės, teisinė valstybė, saugumas“, kai kurios priemonės, kuriomis siekiama, kad ES vertybės taptų akivaizdesnės piliečiams, galėtų būti įtrauktos stiprinant kelias ES finansavimo programas. Intensyvesnės komunikacijos pastangos ir tolesnis ES institucijų komunikacijos strategijų įgyvendinimas taip pat galėtų apimti kai kurias pagal temas „Europos demokratija“ ir „Švietimas, kultūra, jaunimas ir sportas“ siūlomas priemones.

12. Trečia, daugelis pasiūlymų galėtų būti įgyvendinami priimant naujus ES teisės aktus, grindžiamus dabartine Sutarčių sistema. Pavyzdžiui, pagal temą „Vertybės ir teisės“ rengiamos būsimos iniciatyvos, pavyzdžiui, Žiniasklaidos laisvės aktas, galėtų apimti daug siūlomų priemonių. Panašiai, iniciatyvos, susijusios su II žiedinės ekonomikos dokumentų rinkiniu, galėtų apimti kai kurias priemones, patenkančias į temas „Tvirtesnė ekonomika“ ir „Klimato kaita ir aplinka“.

13. Be to, nors daugelyje pasiūlymų ir susijusių priemonių nagrinėjami konkretūs klausimai, kiti pasiūlymai ir susijusios priemonės yra platesnio ir kartais įkvepiančio pobūdžio. Todėl jas įgyvendinant būtų sudarytos sąlygos galimoms įvairių rūšių iniciatyvoms, kurių pasirinkimas būtų labai platus.

14. Taip pat reikėtų priminti, kad, kalbant apie pasiūlymus ir susijusias konkrečias priemones, patenkančius į pasidalijamosioms kompetencijoms priskiriamas sritis, ES jau buvo suteikta atitinkama kompetencija pagal Sutartis, remiantis atitinkamais teisiniais pagrindais atitinkamose srityse, tačiau tol, kol ES nuspręs pasinaudoti savo kompetencija konkrečioje srityje pagal tokius teisinius pagrindus, valstybės narės išlaiko kompetenciją veikti toje srityje. Todėl tik pati ES turi nuspręsti, ar ir koku mastu naudotis tokia kompetencija, o naudojimasis tokia kompetencija reglamentuojamas pagal subsidiarumo ir proporcingumo principus.

Kalbant apie pasiūlymus ir susijusias priemones srityse, priskiriamose ES papildomosioms kompetencijoms, daugumoje tokių pasiūlymų konkrečiai nereikalaujama atlikti ES derinimą, todėl jie galėtų būti įgyvendinami pagal dabartines Sutartis, kartu su ES veiksmis, kuriais remiami, koordinuojami ar papildomi valstybių narių veiksmai, įskaitant ES programas. Tai pasakytina, pavyzdžiui, apie daugumą siūlomų priemonių švietimo srityje (pvz., siekiant gerinti švietimą ir mokymą tam tikrų disciplinų srityje, pavyzdžiui, žiniasklaidos ir skaitmeninio raštingumo, skatinti švietimo skaitmeninimą ir t. t.).

15. Galiausiai, kai kurie pasiūlymai ir susijusios priemonės galėtų būti nagrinėjami taikant lankstumo priemones, nustatytas dabartinėje Sutarčių sistemoje, pavyzdžiui, Sutarties nuostatas, kuriomis nustatomos bendrosios arba konkrečios nuostatos dėl pereigos, kurios suteikia galimybę Europos Vadovų Tarybai arba Tarybai pereiti nuo vieningo balsavimo prie kvalifikuotos balsų daugumos balsavimo arba prie įprastos teisėkūros procedūros, arba konkrečias nuostatas dėl supaprastintos peržiūros, kurios suteikia galimybę Europos Vadovų Tarybai arba Tarybai išplėsti tam tikrų teisinių pagrindų arba Sutarties nuostatų, pavyzdžiui, tvirtesnio bendradarbiavimo, taikymo sritį, kad valstybės narės, kurios to pageidauja, galėtų daryti pažangą tam tikroje srityje.

C. Pasiūlymai ir susijusios konkrečios priemonės, dėl kurių galėtų prireikti padaryti Sutarties pakeitimą, kad jie būtų visapusiškai įgyvendinti

16. Šis preliminarus vertinimas taip pat rodo, kad **tik dėl labai nedidelio konkrečių priemonių skaičiaus reikėtų padaryti Sutarties pakeitimą, kad jos būtų visapusiškai įgyvendintos.** Šios priemonės susijusios su:

- 1) galimybe ES tam tikrus klausimus privalomai įtraukti į mokymo programas visoje ES⁴;
- 2) sveikatos ir sveikatos priežiūros, taip pat švietimo, įtraukimu į ES pasidalijamosios kompetencijos sritį⁵;
- 3) privalomu sveikatos priežiūros standartų suderinimu ES lygmeniu⁶;
- 4) valstybių narių pareigos nacionaliniu lygmeniu nustatyti teisę į santuoką ir įvaikinimą, pavyzdžiui, tos pačios lyties poroms, nustatymu⁷;
- 5) privalomu užtikrinimu, kad visoje ES būtų teikiamos įperkamos naudojimosi darželiais ir nemokamos vaiko priežiūros paslaugos⁸;
- 6) Europos dienos (gegužės 9 d.) paskelbimu papildoma privaloma valstybine švente visoje ES⁹;
- 7) galimybės Europos Parlamentui inicijuoti ES masto referendumus suteikimu¹⁰;
- 8) ES sutarties 7 straipsnio pakeitimu¹¹;
- 9) perėjimu nuo vieningo balsavimo prie kvalifikuotos balsų daugumos balsavimo Europos Vadovų Taryboje¹²;
- 10) perėjimu nuo vieningo balsavimo prie kvalifikuotos balsų daugumos balsavimo Taryboje tais atvejais, kai netaikomos nuostatos dėl pereigos, pavyzdžiui, dėl karinio pobūdžio sprendimų ir gynybos klausimų¹³;

⁴ Žr. 6.6 priemonę, 27,4 priemonę, 32,1 priemonę, 32,2 priemonę, 37,1 priemonę, 46,1 priemonę ir 48.2 priemonę.

⁵ Žr. 8.3 priemonę, 10,3 priemonę ir 46.1 priemonę.

⁶ Žr. 10.1 priemonę, 14,4 priemonę ir 15,8 priemonę.

⁷ Žr. 15.5 priemonę.

⁸ Žr. 29.5 priemonę.

⁹ Žr. 37.6 priemonę ir 48.3 priemonę.

¹⁰ Žr. 38.2 priemonę.

¹¹ Žr. 25.4 priemonę.

¹² Žr. 39.1 priemonę.

¹³ Žr. 21.1 priemonę ir 39.1 priemonę.

- 11) atstovavimo Sąjungai išorės lygmeniu įgaliojimų perdavimu vyriausiajam įgaliotiniui, nes šiuos įgaliojimus šiuo metu turi Komisija (ES sutarties 17 straipsnio 1 dalis) arba Europos Vadovų Tarybos pirmininkas (ES sutarties 15 straipsnio 6 dalis), arba vyriausiojo įgaliotinio vaidmens ir įgaliojimų pakeitimu¹⁴;
- 12) piliečių tiesioginiais Komisijos pirmininko rinkimais¹⁵;
- 13) teisės inicijuoti teisės aktus suteikimu Europos Parlamentui¹⁶;
- 14) kompetencijos savarankiškai priimti ES biudžetą ir / arba priimti sprendimą dėl nuosavų išteklių suteikimu Europos Parlamentui¹⁷;
- 15) ES institucijų pavadinimų pakeitimu¹⁸;
- 16) teisės inicijuoti teisės aktus ES lygmeniu suteikimu nacionaliniams parlamentams¹⁹;
- 17) teisės inicijuoti teisės aktus ES lygmeniu ir / arba tiesioginės formalios teisės, kiek tai susiję su subsidiarumo vertinimu pagal Protokolą Nr. 2, suteikimu regioniniams parlamentams²⁰;
- 18) Ekonomikos ir socialinių reikalų komiteto ir / arba Regionų komiteto įgaliojimų keitimu arba išplėtimu²¹;

¹⁴ Žr. 21.3 priemonę.

¹⁵ Žr. 38 priemonę. 4.

¹⁶ Žr. 38,4 priemonę.

¹⁷ Žr. 38,4 priemonę. Pažymėtina, kad dėl šios priemonės piliečių nuomonės išsiskyrė.

¹⁸ Žr. 39,3 priemonę.

¹⁹ Žr. 40,2 priemonę.

²⁰ Žr. 40,2 priemonę.

²¹ Žr. 39.6 priemonę ir 40.3 priemonę.