



Brüsszel, 2022. június 10.  
(OR. en)

10033/22

LIMITE

AG 63  
INST 223

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Konferencia Európa jövőjéről – Az Európa jövőjéről szóló konferencia végeredményéről szóló jelentésben foglalt javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések: Előzetes technikai értékelés

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európa jövőjéről szóló konferencia végeredményéről szóló jelentésben<sup>1</sup> foglalt javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések előzetes technikai értékelését tartalmazó feljegyzést és annak kiegészítését. Ezt az előzetes értékelést a Tanács Főtitkársága végezte el.

Meg kell jegyezni, hogy tekintettel az értékeléshez rendelkezésre álló idő szűkösségére, valamint az értékelendő javaslatok és kapcsolódó intézkedések nagy mennyiségére, ez a technikai értékelés csak előzetes értékelésnek tekintendő. A Tanácson belül elvégzendő nyomon követési munka során – szükség szerint – folytatódni fog az értékelés.

---

<sup>1</sup> 8933/22.

**Az Európa jövőjéről szóló konferencia végeredményéről szóló jelentésben**  
**foglalt javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések:**  
**Előzetes technikai értékelés**

**Bevezetés**

1. Az Európa jövőjéről szóló konferencia végeredményéről szóló jelentést 2022. május 9-én benyújtották az Európai Parlament, az Európai Unió Tanácsa és az Európai Bizottság elnökének, a 2021 márciusában aláírt együttes nyilatkozatban foglaltaknak megfelelően<sup>2</sup>. Az együttes nyilatkozatban a három intézmény elnöke megállapodott abban, hogy haladéktalanul meg fogják vizsgálni, hogy – saját hatáskörükön belül és a Szerződésekkel összhangban – miként lehetne hatékonyan továbblépni a jelentés alapján.

2. A konferencia végeredményéről szóló jelentés 49 javaslatot és több mint 320 kapcsolódó konkrét intézkedést tartalmaz, amelyeket a konferencia plenáris ülése terjesztett a konferencia vezető testülete elé. A javaslatok és intézkedések kilenc témába sorolhatók: „Éghajlatváltozás és környezetvédelem”; „Egészségügy”; „Erősebb gazdaság, társadalmi igazságosság és foglalkoztatás”; „Az EU a világban”; „Értékek és jogok, jogállamiság, biztonság”; „Digitális átállás”; „Európai demokrácia”; „Migráció”; valamint „Oktatás, kultúra, ifjúság és sport”.

3. A javaslatok és az azokhoz kapcsolódó konkrét intézkedések főként azokon az ajánlásokon alapulnak, melyeket a polgárok fogalmaztak meg a konferencia keretében szervezett európai és nemzeti polgári vitacsoportokban. Emellett merítenek a konferencia többnyelvű digitális platformján megosztott elképzelésekből, valamint a konferencia plenáris ülésén – többek között a munkacsoportokban – tartott viták eredményéből is. A javaslatokhoz kapcsolódó konkrét intézkedéseknél zárójelben vagy lábjegyzetben fel van tüntetve, hogy azok min alapulnak, illetve honnan származnak.

---

<sup>2</sup> 6796/21.

4. A konferencia utolsó plenáris ülésén a Tanácsnak – mint a konferencia plenáris ülése egyik résztvevőjének – a képviselői nem tettek észrevételeket a javaslatok tartalmával kapcsolatban, hanem támogatták és ösztönözték a polgárok tevékenységeit, és tudomásul vették ajánlásait. A Tanács kifejezte azon szándékát, hogy 2022. május 9. után saját hatáskörén belül és a Szerződésekkel összhangban meghatározza, hogy milyen követő intézkedéseket kíván hozni a konferencia eredményei nyomán.

5. Az 1. kiegészítésben szereplő táblázat ismerteti **az Európa jövőjéről szóló konferencia végeredményéről szóló jelentésben foglalt javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések előzetes technikai értékelését**. A táblázat három oszlopot tartalmaz: i. az első oszlop felsorolja az összes javaslatot és az azokhoz kapcsolódó konkrét intézkedéseket, ii. a második oszlop vázolja, hogy az uniós intézmények milyen mértékben dolgoznak már az említett intézkedéseken (azaz mi van folyamatban), és iii. a harmadik oszlop kifejti, hogy az említett intézkedéseket hogyan lehet végrehajtani, ha ez egyáltalán lehetséges, és milyen jogalap alapján (a megvalósíthatóság értékelése). Ha egy intézkedés megvalósításához a Szerződések módosítására lenne szükség, ezt a harmadik oszlopban (iii.) szürke szín jelzi. Ha egy intézkedésnek csak egy része igényelné a Szerződések módosítását, a vonatkozó részt szürke szín jelzi az első oszlopban (i.) is. Végezetül meg kell jegyezni, hogy egyes intézkedések esetében a javaslatok általánosságban fogalmazzak, ami megnehezíti az értékelést, különösen a tekintetben, hogy a jelenlegi Szerződések alapján mi lehetne a lehetséges jogalapjuk.

### **Az előzetes technikai értékelés általános áttekintése**

#### **A. A meglévő és folyamatban lévő uniós kezdeményezések keretében kezelt javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések**

6. Az előzetes értékelés egyik fő megállapítása az, hogy **az uniós intézmények jelentős számú javaslattal és kapcsolódó intézkedéssel jelenleg már foglalkoznak vagy korábban már foglalkoztak**. E megállapítások részleteit az 1. kiegészítésben található táblázat második oszlopa („Mi van folyamatban?”) tartalmazza.

Ez különösen igaz a konferencia olyan szakpolitikai területekhez kapcsolódó témáira, amelyeken az uniós társjogalkotók már elfogadtak vagy jelenleg tárgyalnak olyan uniós jogszabályokat, amelyek úgy tűnik, hogy összhangban vannak a javaslatokkal és a kapcsolódó intézkedésekkel (vagy azok egy részével). Ennek jó példája a „Digitális átállás”, az „Éghajlatváltozás és környezetvédelem”, valamint az „Egészségügy” témája.

7. Az elmúlt években az EU egyik fő prioritását jelentő „Digitális átállás” témában a digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály, a digitális piacokról szóló jogszabály, a mesterséges intelligenciáról szóló jogszabály, a CEF 2 rendelet, az elektronikus azonosításról szóló rendelet, a NIS 2 irányelv<sup>3</sup>, valamint az európai adatstratégiában foglalt kezdeményezések keretében már szerepelnek számos javaslatot és kapcsolódó konkrét intézkedést érintő elemek.

Hasonlóképpen, az „Éghajlatváltozás és környezetvédelem” témában a 2023–27-es időszakra szóló KAP, valamint az európai zöld megállapodás megvalósítását célzó kezdeményezések – például az éghajlatváltozással, energiával és közlekedéssel kapcsolatos jogszabályoknak az „Irány az 55%!” intézkedéscsomag keretében történő felülvizsgálata – érintenek a konkrét intézkedésekben szereplő számos kérdést.

Ami az „Egészségügy” témáját illeti, számos olyan létező és már futó uniós kezdeményezés, amelynek célja a polgárok jobb egészségvédelme és az egészségügyi válságokra való reagálás, irányul a javasolt intézkedések jelentős részében megfogalmazott egyes kérések teljesítésére.

8. Emellett úgy tűnik, hogy – számos téma vonatkozásában – néhány közelmúltbeli, több területet érintő uniós kezdeményezés is kiterjed majd több javaslatra és kapcsolódó intézkedésre. Ez a helyzet például a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz esetében az „Erősebb gazdaság”, az „Értékek és jogok, jogállamiság, biztonság”, valamint az „Oktatás, kultúra, ifjúság és sport” témájú olyan javaslatok tekintetében, amelyek a közberuházásokat és az életminőséget érintik.

## **B. Javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések, amelyekkel kapcsolatban az uniós intézmények további munkát végezhetnének**

9. Az előzetes technikai értékelés azt is kiemeli, hogy **amennyiben a javaslatokkal és a kapcsolódó konkrét intézkedésekkel kapcsolatosan az uniós intézmények további munkát végezhetnének, ez az esetek túlnyomó többségében megtehető a jelenlegi Szerződés keretében.** A megállapítások részletei az 1. kiegészítésben található táblázat utolsó oszlopában („Hogyan hajtható végre a javaslat/intézkedés?”) található.

---

<sup>3</sup> Digitális szolgáltatásokról szóló jogszabály: a digitális piacokról szóló jogszabály; a mesterséges intelligenciáról szóló rendelet; az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz digitális ágáról (CEF 2) szóló rendelet; az elektronikus azonosításról, hitelesítésről és bizalmi szolgáltatásokról szóló rendelet; a hálózati és információs rendszerek biztonságáról szóló felülvizsgált irányelv (NIS2).

10. Először is, számos javaslatot és kapcsolódó intézkedést végre lehetne hajtani a meglévő uniós jogi keretnek a benne foglalt egyes rendelkezések megerősítését célzó módosításával. Ez a helyzet például az adatvédelemmel és az állatjóléttel kapcsolatos konkrét intézkedések esetében.

11. Másodsor, más javaslatok és kapcsolódó intézkedések esetében szükség esetén több, uniós szinten már létező eszközt, programot és struktúrát is ki lehetne aknázni.

Az európai szemeszter folyamata például lehetőséget nyújt a tagállamoknak a további gazdaságpolitikai koordinációra, és ezért keretet biztosíthatna az „Erősebb gazdaság, társadalmi igazságosság és foglalkoztatás” témában javasolt számos intézkedéssel kapcsolatos munkának. Az „Értékek és jogok, jogállamiság, biztonság” témában több uniós finanszírozási program megerősítése révén lehetne elősegíteni néhány olyan intézkedést, amelyek célja, hogy az uniós értékeket kézzelfoghatóbbá tegyék a polgárok számára. A kommunikációs erőfeszítések fokozása és az uniós intézmények kommunikációs stratégiáinak további végrehajtása pedig előbbre vihetné az „Európai demokrácia” és az „Oktatás, kultúra, ifjúság és sport” témában javasolt egyes intézkedések megvalósítását.

12. Harmadszor, sok javaslatot a Szerződések jelenlegi keretén alapuló új uniós jogszabályok révén lehetne végrehajtani. Például az „Értékek és jogok” témában az olyan hamarosan várható kezdeményezések, mint a tömegtájékoztatás szabadságáról szóló jogszabály, számos javasolt intézkedésre kiterjedhetnek. Hasonlóképpen, a körforgásos gazdaságról szóló II. csomagba tartozó kezdeményezések foglalkozhatnának az „Erősebb gazdaság”, valamint az „Éghajlatváltozás és környezetvédelem” témájú egyes intézkedésekkel is.

13. Emellett, míg számos javaslat és kapcsolódó intézkedés konkrét kérdésekkel foglalkozik, mások szélesebb körűek és néha törekvéseket fogalmaznak meg. Ezek végrehajtásához ezért több olyan lehetséges kezdeményezéstípus szóba jöhet, amelyek közül választani lehetne.

14. Emlékeztetni kell továbbá arra, hogy a megosztott hatáskörbe tartozó területekre vonatkozó javaslatokat és kapcsolódó konkrét intézkedéseket illetően a Szerződések az adott területekre vonatkozó releváns jogalapok révén már felruházták az EU-t a megfelelő hatáskörrel, azonban mindaddig, amíg az EU úgy nem dönt, hogy az adott területen gyakorolja a hatáskörét, e jogalapokkal összhangban továbbra is a tagállamok rendelkeznek hatáskörrel az adott területen való fellépésre. Ezért egyedül az EU dönt arról, hogy gyakorolja-e ezeket a hatásköröket, és ha igen, milyen mértékben, figyelemmel arra, hogy az ilyen hatáskör gyakorlására a szubszidiaritás és az arányosság elve az irányadó.

Ami az EU támogató hatásköreinek hatálya alá tartozó területekre vonatkozó javaslatokat és kapcsolódó intézkedéseket illeti, e javaslatok legtöbbje nem igényel kifejezetten uniós harmonizációt, ezért a jelenlegi Szerződések értelmében végrehajthatók a tagállamok intézkedéseit támogató, koordináló vagy kiegészítő uniós fellépésekkel, köztük uniós programokkal. Ez a helyzet például az oktatás területén javasolt legtöbb intézkedés – pl. az oktatás és a képzés javítása több területen, többek között a médiatudatosság és a digitális jártasság terén, az oktatás digitalizálásának előmozdítása stb. – esetében.

15. Végezetül néhány javaslatot és kapcsolódó intézkedést a Szerződések jelenlegi kerete által biztosított rugalmassági mechanizmusok révén lehetne kezelni, köztük például a következőkkel: a Szerződésnek az általános vagy konkrét áthidaló klauzulákról szóló rendelkezései, amelyek lehetővé teszik az Európai Tanács, illetve a Tanács számára, hogy áttérjen az egyhangú szavazásról a minősített többségi szavazásra, illetve a rendes jogalkotási eljárásra, vagy az egyszerűsített felülvizsgálatra vonatkozó egyedi rendelkezések, amelyek lehetővé teszik az Európai Tanács, illetve a Tanács számára, hogy kiterjesszék egyes jogalapoknak vagy a Szerződések egyes rendelkezéseinek a hatályát, amire példa a megerősített együttműködés, amely lehetővé teszi azon tagállamok számára, amelyek előrehaladást kívánnak elérni egy adott területen, hogy ezt megtegyék.

**C. Javaslatok és kapcsolódó konkrét intézkedések, amelyek teljes körű végrehajtása szükségessé teheti a Szerződések módosítását**

16. Ez az előzetes értékelés azt is mutatja, hogy **csak nagyon korlátozott számú konkrét intézkedés teljes körű végrehajtásához lenne szükség a Szerződések módosítására.** Ezek az intézkedések a következőkre vonatkoznak:

- 1) Annak lehetővé tétele az EU számára, hogy bizonyos kérdéseket az egész EU-ban a tantervek kötelező részévé tegyen;<sup>4</sup>
- 2) Az egészségügy és az egészségügyi ellátás, valamint az oktatás megosztott hatáskörbe tartozó területté tétele;<sup>5</sup>
- 3) Az egészségügyi normák uniós szintű kötelező harmonizációja;<sup>6</sup>
- 4) Arra vonatkozó kötelezettség előírása a tagállamok számára, hogy nemzeti szinten állapítsanak meg a házassághoz és az örökbefogadáshoz való jogot, például az azonos nemű párokra számára;<sup>7</sup>
- 5) Az egész EU-ban kötelező jelleggel annak biztosítása, hogy megfizethető óvodákat hozzanak létre és ingyenes gyermekgondozási lehetőségek álljanak rendelkezésre;<sup>8</sup>
- 6) Az Európa-nap (május 9.) újabb kötelező munkaszüneti nappá tétele az egész EU-ban<sup>9</sup>;
- 7) Annak bevezetése, hogy az Európai Parlament uniós szintű népszavazásokat kezdeményezhessen<sup>10</sup>;
- 8) Az EUSZ 7. cikkének módosítása<sup>11</sup>;
- 9) Az egyhangú szavazásról a minősített többségi szavazásra való áttérés az Európai Tanácsban<sup>12</sup>;
- 10) Az egyhangú szavazásról a minősített többségi szavazásra való áttérés a Tanácsban azokban az esetekben, amikor az áthidaló klauzulák nem alkalmazandók, például katonai vonatkozású döntések és védelmi ügyek esetében<sup>13</sup>;

---

<sup>4</sup> Lásd a 6.6. intézkedést; a 27.4. intézkedést; a 32.1. intézkedést; a 32.2. intézkedést; a 37.1. intézkedést; a 46.1. intézkedést és a 48.2. intézkedést.

<sup>5</sup> Lásd a 8.3. intézkedést; a 10.3. intézkedést és a 46.1. intézkedést.

<sup>6</sup> Lásd a 10.1. intézkedést; a 14.4. intézkedést és a 15.8. intézkedést.

<sup>7</sup> Lásd a 15.5. intézkedést.

<sup>8</sup> Lásd a 29.5. intézkedést.

<sup>9</sup> Lásd a 37.6. intézkedést és a 48.3. intézkedést.

<sup>10</sup> Lásd a 38.2. intézkedést.

<sup>11</sup> Lásd a 25.4. intézkedést.

<sup>12</sup> Lásd a 39.1. intézkedést.

<sup>13</sup> Lásd a 21.1. intézkedést és a 39.1. intézkedést.

- 11) Az Unió külső képviselete terén azon hatáskörök átruházása a főképviselőre, amelyek jelenleg a Bizottságot (az EUSZ 17. cikkének (1) bekezdése) vagy az Európai Tanács elnökét (az EUSZ 15. cikkének (6) bekezdése) illetik meg, vagy a főképviselő szerepének és hatásköreinek módosítása<sup>14</sup>;
- 12) A Bizottság elnökének a polgárok általi közvetlen megválasztása<sup>15</sup>;
- 13) Jogalkotási kezdeményezési jog biztosítása az Európai Parlament számára<sup>16</sup>;
- 14) Az Európai Parlament hatáskörrel való felruházása arra, hogy egyedül fogadja el az EU költségvetését, és/vagy hogy döntsön a saját forrásokról szóló határozatról<sup>17</sup>;
- 15) Az uniós intézmények nevének módosítása<sup>18</sup>;
- 16) A nemzeti parlamentek jogalkotási kezdeményezési joggal való felruházása uniós szinten<sup>19</sup>;
- 17) A regionális parlamentek jogalkotási kezdeményezési joggal való felruházása uniós szinten vagy közvetlen formális jog biztosítása számukra a szubszidiaritásnak a 2. jegyzőkönyv szerinti értékelése tekintetében<sup>20</sup>.
- 18) A Gazdasági és Szociális Bizottság és/vagy a Régiók Bizottsága hatásköreinek módosítása vagy bővítése<sup>21</sup>.

---

<sup>14</sup> Lásd a 21.3. intézkedést.

<sup>15</sup> Lásd a 38. intézkedést. 4.

<sup>16</sup> Lásd a 38.4. intézkedést.

<sup>17</sup> Lásd a 38.4. intézkedést. Megjegyzendő, hogy a polgárok eltérő véleményt fogalmaztak meg erről az intézkedésről.

<sup>18</sup> Lásd a 39.3. intézkedést.

<sup>19</sup> Lásd a 40.2. intézkedést.

<sup>20</sup> Lásd a 40.2. intézkedést.

<sup>21</sup> Lásd a 39.6. intézkedést és a 40.3. intézkedést.