



Bruxelles, den 10. juni 2022  
(OR. en)

10033/22

LIMITE

AG 63  
INST 223

#### NOTE

---

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Konferencen om Europas fremtid - Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid: foreløbig teknisk vurdering

---

Vedlagt følger til delegationerne en note og et tilhørende addendum, hvori der gives en foreløbig teknisk vurdering af forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid<sup>1</sup>. Denne foreløbige vurdering er foretaget af Rådets generalsekretariat.

Det bør bemærkes, at denne tekniske vurdering – i betragtning af den begrænsede tid, der var til rådighed til at foretage vurderingen, og omfanget af de forslag og de dertil knyttede foranstaltninger, der skal vurderes – kun er foreløbig. Der vil efter behov blive foretaget en yderligere vurdering under det opfølgende arbejde, der vil finde sted i Rådet.

---

<sup>1</sup> Dok. 8933/22.

**Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med  
de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid:  
foreløbig teknisk vurdering**

**Indledning**

1. Rapporten med de endelige resultater af konferencen om Europas fremtid blev forelagt formændene for Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen den 9. maj 2022 som fastsat i den fælles erklæring, der blev undertegnet i marts 2021<sup>2</sup>. Som led i den fælles erklæring blev de tre institutioner enige om hurtigt at undersøge, hvordan der effektivt kan følges op på denne rapport inden for deres respektive kompetenceområder og i overensstemmelse med traktaterne.
2. Rapporten med konferencens endelige resultater indeholder 49 forslag og mere end 320 dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som konferencens plenarforsamling har fremlagt for konferencens bestyrelse. De dækker ni emner: "Klimaforandringer og miljø", "Sundhed", "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse", "EU i verden", "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed", "Digital omstilling", "Europæisk demokrati" "Migration" og "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt".
3. Forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger er primært baseret på de anbefalinger, som borgerne fremsatte som led i EU-borgerpanelerne og de nationale borgerpaneler inden for rammerne af konferencen. De bygger også på de idéer, der blev delt på konferencens flersprogede digitale platform, og på debatterne på konferencens plenarforsamling, herunder dens arbejdsgrupper. De konkrete foranstaltninger, der knytter sig til forslagene, indeholder en henvisning til deres grundlag/oprindelse, enten med tekst i parentes eller i en fodnote.

---

<sup>2</sup> Dok. 6796/21.

4. På konferencens sidste plenarforsamling kommenterede repræsentanterne for rådskomponenten af konferencens plenarforsamling ikke substansen i forslagene, men støttede og opmuntrede i stedet borgerne i deres aktiviteter og noterede sig deres anbefalinger. Rådet meddelte, at det efter den 9. maj 2022 ville tage stilling til, hvordan der skal følges op på resultaterne af konferencen inden for dets eget kompetenceområde og i overensstemmelse med traktaterne.

5. Skemaet i addendum 1 indeholder **en foreløbig teknisk vurdering af forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger i rapporten med de endelige resultater af konferencen**. Skemaet indeholder tre kolonner, som henholdsvis: i) opregner alle forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, ii) beskriver, i hvilket omfang EU-institutionerne allerede arbejder på de nævnte foranstaltninger (dvs. hvad gøres der?), og iii) forklarer, hvordan de nævnte foranstaltninger kan gennemføres, om overhovedet, og på hvilket retsgrundlag (dvs. vurdering af, om det er muligt). Når en foranstaltning kræver traktatændringer for at blive gennemført, er dette angivet med gråt i tredje kolonne (iii). Når kun en del af en foranstaltning kræver traktatændringer, er den relevante del også angivet med gråt i første kolonne (i). Endelig bør det bemærkes, at nogle af foranstaltningerne er formuleret i generelle vendinger, hvilket vanskeliggør vurderingen, navnlig med hensyn til det mulige retsgrundlag i de gældende traktater.

### **Generel oversigt over den foreløbige tekniske vurdering**

#### **A. Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der er omfattet af eksisterende og igangværende EU-initiativer**

6. En af hovedkonklusionerne af denne foreløbige vurdering er, at **et betydeligt antal forslag og dertil knyttede foranstaltninger er ved at blive eller allerede er blevet behandlet af EU-institutionerne**. Nærmere oplysninger om disse konklusioner er angivet i anden kolonne i skemaet i addendum 1 ("what is being done?").

Det gælder især konferencens emner om politikområder, hvor medlovgiverne allerede har vedtaget eller drøfter EU-lovgivning, og hvor denne lovgivning synes at stemme overens med forslagene og de dertil knyttede foranstaltninger eller dele heraf. Det er emnerne "Digital omstilling", "Klimaforandringer og miljø" samt "Sundhed" gode eksempler på.

7. Med hensyn til emnet "Digital omstilling", der har været en vigtig EU-prioritet i de seneste år, foregriber forordningen om digitale tjenester, forordningen om digitale markeder, AI-forordningen, CEF 2-forordningen, forordningen om elektronisk identifikation<sup>3</sup>, NIS 2-direktivet samt initiativerne i den europæiske datastrategi mange forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger.

Med hensyn til emnet "Klimaforandringer og miljø" dækker den fælles landbrugspolitik 2023-2027 samt initiativer til gennemførelse af den europæiske grønne pagt, f.eks. revisionen af klima-, energi- og transportrelateret lovgivning under Fit for 55-pakken, ligeledes mange spørgsmål, der indgår i de konkrete foranstaltninger.

Med hensyn til "Sundhed" imødekommer en række eksisterende og igangværende EU-initiativer, der har til formål at beskytte borgernes sundhed bedre og at reagere bedre på sundhedskriser, også ønsker, der kommer til udtryk i en del af de foreslåede foranstaltninger.

8. Desuden ser det ud til, at nogle af de seneste tværgående EU-initiativer vil dække en række forslag og dertil knyttede foranstaltninger vedrørende flere emner. Det er f.eks. tilfældet med genopretnings- og resiliensfaciliteten med hensyn til forslag om emnerne "En stærkere økonomi", "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed" og "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt", som berører offentlige investeringer og livskvalitet.

## **B. Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, der kan drøftes yderligere af EU-institutionerne**

9. Den foreløbige tekniske vurdering viser også, at **det, hvor forslagene og de dertil knyttede konkrete foranstaltninger kan drøftes yderligere af EU-institutionerne, i langt de fleste tilfælde kan ske inden for den nuværende traktatmæssige ramme.** Nærmere oplysninger om resultaterne er angivet i sidste kolonne i skemaet i addendum 1 ("how could the proposal/measure be implemented?").

---

<sup>3</sup> Retsakt om digitale tjenester (DSA) forordningen om digitale markeder (DMA), AI-forordningen (AI), forordningen om Connecting Europe-faciliteten 2 (CEF2), forordningen om elektronisk identifikation, autentificering og tillidstjenester (eID) og direktivet om net- og informationsikkerhed 2 (NIS2).

10. For det første kan mange af forslagene og af de dertil knyttede foranstaltninger gennemføres ved at ændre den eksisterende lovgivningsmæssige EU-ramme med henblik på at styrke nogle af dens bestemmelser. Det er f.eks. tilfældet med de konkrete foranstaltninger, der berører spørgsmålene om databeskyttelse og dyrevelfærd.

11. For det andet kan flere værktøjer, instrumenter, programmer og strukturer, som allerede findes på EU-plan, om nødvendigt udnyttes i forbindelse med andre forslag og dertil knyttede foranstaltninger.

F.eks. giver processen med det europæiske semester mulighed for yderligere samordning af medlemsstaternes økonomiske politik og kan derfor tilgodese et pænt antal af de foreslåede foranstaltninger under emnet "En stærkere økonomi, social retfærdighed og beskæftigelse". Med hensyn til emnet "Værdier og rettigheder, retsstatsprincippet, sikkerhed" kunne visse foranstaltninger, der tager sigte på at gøre EU's værdier mere håndgribelige for borgerne, tages op ved at styrke flere af EU's finansieringsprogrammer. En intensiveret kommunikationsindsats og yderligere gennemførelse af EU-institutionernes kommunikationsstrategier kunne også tackle nogle af de foreslåede foranstaltninger under emnerne "Europæisk demokrati" og "Uddannelse, kultur, ungdom og idræt".

12. For det tredje kan mange af forslagene gennemføres ved ny EU-lovgivning baseret på den nuværende traktatmæssige ramme. Under emnet "Værdier og rettigheder" kan kommende initiativer som en retsakt om mediefrihed f.eks. tilgodese mange af de foreslåede foranstaltninger. Tilsvarende kan initiativer, der udspringer af den anden pakke om cirkulær økonomi, tage en række foranstaltninger op under emnerne "En stærkere økonomi" og "klimaforandringer og miljø".

13. Selv om mange af forslagene og af de dertil knyttede foranstaltninger omhandler konkrete spørgsmål, er andre tilmed bredere og i visse tilfælde ganske ambitiøse. Deres gennemførelse vil derfor give mulighed for forskellige typer initiativer med en bred vifte af valgmuligheder.

14. Det bør også erindres, at EU med hensyn til de forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, som falder ind under områder, der er omfattet af delt kompetence, allerede har fået overdraget den relevante kompetence i traktaterne gennem de relevante retsgrundlag på de pågældende områder, men indtil EU vælger at udøve sin kompetence på det pågældende område i overensstemmelse med sådanne retsgrundlag, bevarer medlemsstaterne kompetencen til at handle på dette område. Det er derfor helt op til EU at vælge, om og i hvilket omfang det vil udøve sådanne kompetencer, idet dog brugen af den pågældende kompetence er omfattet af nærheds- og proportionalitetsprincippet.

For så vidt angår forslag og dertil knyttede foranstaltninger på områder, der er omfattet af EU's understøttende kompetencer, kræver de fleste af disse forslag ikke specifikt EU-harmonisering, og de kan derfor gennemføres i henhold til de gældende traktater med EU-tiltag, der støtter, koordinerer eller supplerer medlemsstaternes tiltag, herunder EU-programmer. Det er f.eks. tilfældet med de fleste foreslåede foranstaltninger på uddannelsesområdet (f.eks. for at forbedre uddannelse på en række områder som mediekendskab og digitale færdigheder, for at fremme digitaliseringen af uddannelse osv.).

15. Endelig kan nogle forslag og dertil knyttede foranstaltninger behandles gennem den fleksibilitet, som den nuværende traktatmæssige ramme giver, f.eks. traktatens bestemmelser, der fastsætter generelle eller specifikke "passerellebestemmelser", der gør det muligt for Det Europæiske Råd eller Rådet at skifte fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal eller til den almindelige lovgivningsprocedure, eller specifikke forenkede revisionsklausuler, der gør det muligt for Det Europæiske Råd eller Rådet at udvide anvendelsesområdet for visse retsgrundlag eller traktatbestemmelser, såsom forstærket samarbejde, der gør det muligt for medlemsstater, der ønsker det, at gå videre på et givet område.

**C. Forslag og dertil knyttede konkrete foranstaltninger, hvis fulde gennemførelse kræver traktatændringer**

16. Denne foreløbige vurdering viser også, at **kun et meget begrænset antal af de konkrete foranstaltninger formentlig vil kræve en traktatændring for at blive gennemført fuldt ud.**

Disse foranstaltninger vedrører:

- 1) at gøre det muligt for EU at gøre visse emner til en obligatorisk del af læseplanerne i hele EU<sup>4</sup>
- 2) at gøre sundhed og sundhedsydelser samt uddannelse til et område omfattet af EU's delte kompetence<sup>5</sup>
- 3) at harmonisere sundhedsstandarder på en obligatorisk måde på EU-plan<sup>6</sup>
- 4) at pålægge medlemsstaterne en forpligtelse til på nationalt plan at indføre en ret til ægteskab og adoption for f.eks. par af samme køn<sup>7</sup>
- 5) at sikre, at der på en obligatorisk måde i hele EU etableres økonomisk overkommelige børnehaver og gratis børnepasning<sup>8</sup>
- 6) at gøre Europadagen (9. maj) til en yderligere obligatorisk helligdag i hele EU<sup>9</sup>
- 7) at indføre muligheden for folkeafstemninger på EU-niveau, som Europa-Parlamentet kan iværksætte<sup>10</sup>
- 8) at ændre artikel 7 i TEU<sup>11</sup>
- 9) at overgå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i Det Europæiske Råd<sup>12</sup>
- 10) at overgå fra enstemmighed til afstemning med kvalificeret flertal i Rådet i de situationer, hvor passerelleklausuler ikke finder anvendelse, f.eks. afgørelser med indvirkning på militærområdet og om forsvarsspørgsmål<sup>13</sup>

---

<sup>4</sup> Jf. foranstaltning 6.6, foranstaltning 27.4, foranstaltning 32.1, foranstaltning 32.2, foranstaltning 37.1, foranstaltning 46.1 og foranstaltning 48.2.

<sup>5</sup> Jf. foranstaltning 8.3, foranstaltning 10.3 og foranstaltning 46.1.

<sup>6</sup> Jf. foranstaltning 10.1, foranstaltning 14.4 og foranstaltning 15.8.

<sup>7</sup> Jf. foranstaltning 15.5.

<sup>8</sup> Jf. foranstaltning 29.5.

<sup>9</sup> Jf. foranstaltning 37.6 og foranstaltning 48.3.

<sup>10</sup> Jf. foranstaltning 38.2.

<sup>11</sup> Jf. foranstaltning 25.4.

<sup>12</sup> Jf. foranstaltning 39.1.

<sup>13</sup> Jf. foranstaltning 21.1 og foranstaltning 39.1.

- 11) at overføre beføjelser til den højtstående repræsentant på området Unionens repræsentation udadtil, som i øjeblikket varetages af Kommissionen (artikel 17, stk. 1, i TEU) eller formanden for Det Europæiske Råd (artikel 15, stk. 6, i TEU), eller ændring af den højtstående repræsentants rolle og beføjelser<sup>14</sup>
- 12) at give borgerne mulighed for at vælge formanden for Kommissionen ved direkte valg<sup>15</sup>
- 13) at give Europa-Parlamentet initiativret på lovgivningsområdet<sup>16</sup>
- 14) at give Europa-Parlamentet beføjelse til at vedtage EU's budget på egen hånd og/eller til at tage beslutning om afgørelsen om egne indtægter<sup>17</sup>
- 15) at ændre EU-institutionernes navne<sup>18</sup>
- 16) at give de nationale parlamenter initiativret på lovgivningsområdet på EU-plan<sup>19</sup>
- 17) at give de regionale parlamenter initiativret på lovgivningsområdet på EU-plan og/eller en direkte formel ret for så vidt angår vurdering af nærhedsprincippet i henhold til protokol nr. 2<sup>20</sup>
- 18) at ændre eller udvide Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs og/eller Regionsudvalgets beføjelser<sup>21</sup>.

---

<sup>14</sup> Jf. foranstaltning 21.3.

<sup>15</sup> Jf. foranstaltning 38.4.

<sup>16</sup> Jf. foranstaltning 38.4.

<sup>17</sup> Jf. foranstaltning 38.4. Det skal bemærkes, at der var uenighed blandt borgerne om denne foranstaltning.

<sup>18</sup> Jf. foranstaltning 39.3.

<sup>19</sup> Jf. foranstaltning 40.2.

<sup>20</sup> Jf. foranstaltning 40.2.

<sup>21</sup> Jf. foranstaltning 39.6 og foranstaltning 40.3.