



Europeiska
unionens råd

Luxemburg den 25 juni 2018
(OR. en)

10027/18

COAFR 160
MOG 38
MAMA 94
CFSP/PESC 596
CSDP/PSDC 359
COHAFA 46
COHOM 87

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Afrikas horn/Röda havet – Rådets slutsatser (den 25 juni 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Afrikas horn/Röda havet, som antogs vid rådets 3628:e möte den 25 juni 2018.

Rådets slutsatser om Afrikas horn/Röda havet**[Röda havet]**

1. Röda havets båda kuster har fått central geopolitisk och strategisk betydelse när det gäller global handel, regional ekonomisk tillväxt och den övergripande stabiliteten i regionen. Den senare tidens utveckling i regionen i stort har tydliggjort sammanlänkningarna och det ömsesidiga beroendet inom Rödahavsregionen och gjort det såväl brådskande som lämpligt att återuppliva förbindelser och skapa en gemenskap grundad på gemensamma intressen, handel, investeringar och säkerhet. Europeiska unionen (EU) är redo att samarbeta med alla relevanta aktörer och att delta i ett sådant projekt.
2. Utvecklingen i Rödahavsregionen äventyrar stabiliteten på Afrikas horn och den fria sjöfarten från Indiska oceanen till Medelhavet via Röda havet, som båda är av central betydelse för Europa. Strävan efter inflytande och strategiska tillgångar, tillsammans med den alltmer omfattande militariseringen av Röda havets kuster, medför ökade risker i regionen med potentiellt globala konsekvenser. Konflikten i Jemen bidrar ytterligare till de regionala spänningarna och hotar säkerheten i grannländerna, samtidigt som den har dramatiska humanitära konsekvenser som kan leda till ytterligare befolkningsförflyttningar såväl inom landet som i regionen i stort. I kombination med den pågående krisen vid Persiska viken har detta potentiellt en direkt inverkan på säkerhetsläget och den långsiktiga stabiliteten i och kring Röda havet.

3. Freden, säkerheten och utvecklingen i denna region som helhet skulle gynnas av mer samarbete i stället för konkurrens. Avsaknaden av ett organiserat och inkluderande regionalt forum för dialog och samarbete i Rödahavsregionen hindrar framsteg i en rad olika frågor, däribland den ekonomiska integrationen och freden och säkerheten i regionen. Betydelsen av sjötransportvägen genom Röda havet, spridningseffekterna av krisen vid Persiska viken och konflikten i Jemen samt den fortsatta instabiliteten på Afrikas horn visar på behovet av ett sådant forum. Med beaktande av Europas långvariga engagemang för och investeringar i välstånd och stabilitet i regionen efterlyser vi att ett sådant forum inrättas så snart som möjligt.
4. EU kommer att intensifiera sitt engagemang med alla länder i Rödahavsregionen och andra relevanta regionala och internationella aktörer i syfte att uppmuntra till dialog och arbeta för att minska negativ påverkan på den regionala stabiliteten. Engagemanget skulle bland annat kunna omfatta konfliktförebyggande, sjöfartsskydd, miljöskydd, interregional handel, infrastruktur och hamnutveckling, främjande av den blå ekonomin, livsmedelstrygghet, människors rörlighet över Röda havet samt hantering av de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration. Särskild uppmärksamhet bör ägnas kampen mot terrorism, varusmuggling och människohandel samt den ökade globala inverkan av organiserad brottslighet och våldsam extremism. Samarbetet inom sjöfartsskydd kommer att bygga på EU:s strategi för sjöfartsskydd och dess handlingsplan, erfarenheter från EU:s integrerade strategi för konflikter och kriser på Afrikas horn samt arbetet inom ramen för Atalantainsatsen, Eucap Somalia och kontaktgruppen mot piratverksamhet utanför Somalias kust, som har bidragit stort till bekämpningen av piratverksamhet.

[Afrikas horn]

5. Afrikas horn har växt i geopolitisk och ekonomisk betydelse, vilket har lett till nya möjligheter för länderna i regionen och deras partner. Under det senaste årtiondet har EU – genom politisk dialog och aktivt engagemang, uppdrag inom ramen för den gemensamma säkerhets- och försvarspolitik (GSFP) och riktat stöd till utvecklingssamarbete – vidtagit betydande åtgärder i syfte att på ett omfattande sätt stödja och främja fred, stabilitet, hållbar och inkluderande tillväxt och välbefinnande på hela Afrikas horn. EU kommer med användning av alla tillgängliga instrument att fortsätta att arbeta för att stärka det interregionala och det intraregionala samarbetet med partner i regionen.
6. EU är djupt oroat över omfattningen av den humanitära krisen på Afrikas horn – i synnerhet vad gäller livsmedelstrygghet, försörjningsmöjligheter och tillgång till vatten – i en region som är utsatt för återkommande naturkatastrofer, klimatförändringar, storskaliga konflikter och omfattande tvångsflyttningar av befolkningen. Som den största givaren av humanitärt bistånd kommer EU att fortsätta att stödja de miljontals utsatta människor som drabbats av krisen i syfte att stärka deras återhämtningsförmåga. EU uppmanar de ansvariga regeringarna att intensifiera tillhandahållandet av livräddande bistånd och skydd, inbegripet genom att hantera problem som rör sexuellt och könsrelaterat våld, i synnerhet till förmån för de 4 miljoner flyktingarna och 10 miljoner internflyktingarna och deras värdsamhällen, kvinnor, barn och personer med funktionsnedsättningar.
7. Uppbyggnaden av regional kapacitet i syfte att främja säkerhet, fred och välbefinnande är en central del av den globala strategin för EU:s utrikes- och säkerhetspolitik. EU stöder sedan länge den mellanstatliga utvecklingsmyndigheten (Igad) och dess vision om att vara det främsta instrumentet för att uppnå fred, välbefinnande och regional integration. EU kommer också att fortsätta att samarbeta med Igads ledare i deras ansträngningar att ge ny kraft åt myndighetens strukturer och medlemskap och forma dess prioriteringar och uppdrag så att den blir ett effektivt verktyg som kan säkerställa en gemensam respons på nya globala utmaningar som regionen ställs inför.

8. EU uppmanar alla internationella partner, i synnerhet Förenta nationerna, Afrikanska unionen och Arabförbundet, att göra sitt yttersta för att stärka stabiliteten och välbefindandet i hela regionen. EU framhåller vikten av en nära internationell och regional samordning, i synnerhet genom det arbete som EU:s särskilda representant för Afrikas horn utför, i syfte att bättre uppnå dessa mål.
9. Regionens framtid vilar på ett åtagande om respekt för mänskliga rättigheter och grundläggande friheter, demokrati, god samhällsstyrning, stabilitet och säkerhet för alla människor samt inkluderande och hållbar tillväxt och ekonomisk integration på regional nivå. Det är dessa principer som styr EU:s engagemang med regionen Afrikas horn. EU noterar i detta avseende med tillfredsställelse de konkreta åtgärder som nyligen vidtagits av Etiopiens ledarskap för att uppnå en större inkludering med ökad politisk frihet och reformer, och står redo att stödja fortsatta ansträngningar. EU välkomnar även de viktiga åtgärder som vidtagits i Kenya, och uppmanar de båda länderna att fortsätta att arbeta för att uppfylla ovannämnda principer, inbegripet sådana som rör valreform, inom ramen för en resolut hantering av inhemska utmaningar. Båda dessa länder har de grundläggande förutsättningarna för en dynamisk framtid som kan ange takten för regionen i dess helhet. EU uppmanar alla länder i regionen att dra nytta av dessa erfarenheter och att lösa sina interna tvister inom ramen för arbetet med konstitutionella processer, valprocesser och stabiliseringsprocesser. EU framhåller vikten av att nå en hållbar och inkluderande fredsöverenskommelse som innebär trygghet, säkerhet och ett slut på lidandet för Sydsudans befolkning, och kommer i detta avseende att fortsätta att arbeta med de sydsudanesiska myndigheterna och Igad, bland annat genom högnivåforumet Revitalisation Forum on South Sudan.

10. Somalia, som länge setts som epicentret för instabiliteten på Afrikas horn, rör sig nu i riktning mot en meningsfull förändring. Detta har möjliggjorts genom den senaste tidens ansträngningar av Somalias federala regering och federala medlemsstater, däribland mötet i det nationella säkerhetsrådet i juni, som var det första som hållits sedan februari 2018, och den avgörande roll som Afrikanska unionens uppdrag i Somalia (Amisom) har spelat när det gäller att tillhandahålla ett område med säkerhet. EU har på ett avgörande sätt bidragit till att Somalia kunnat ta sig ur en långvarig konflikt och är fast beslutet att fortsätta med sitt starka engagemang. Ytterligare somaliskt egenansvar krävs för att säkerställa att denna positiva utveckling upprätthålls på såväl federal som regional nivå. Det internationella samfundet planerar att mötas den 16–17 juli 2018 för partnerskapsforumet om Somalia i Bryssel. Detta följer på åtaganden som gjordes vid konferensen om Somalia i London i maj 2017 och partnerskapsforumet om Somalia i Mogadishu i december 2017. Partnerskapsforumet innebär en möjlighet att lyfta fram de framsteg som gjorts i Somalia, fastställa prioriteringar inför framtiden och göra åtaganden om politiska reformer, bland annat om översynen av konstitutionen, val baserade på principen "en person, en röst" under 2020–2021, den nationella försoningsprocessen samt ekonomisk återhämtning, reform av säkerhetssektorn och humanitära insatser. EU välkomnar resultatet av rundabordssamtalet på högre tjänstemannanivå i anslutning till Världsbankens vårmöten i april 2018, som innebär ett steg i riktning mot en normalisering av förbindelserna med internationella finansinstitut, tillträde till de internationella finansmarknaderna och, i slutändan, skuldlättnad. EU stöder helhjärtat en stegvis och villkorsbaserad övergångsplan för överföringen av ansvaret för säkerheten från Amisom till de somaliska säkerhetsstyrkorna med tydliga uppgifter om tidsfrister och med en hållbar finansiering för Amisom. EU uppmanar Somalias alla partner i Afrika, i synnerhet de länder som bidrar med styrkor till Amisom, Mellanöstern i stort och länder utanför denna region att på ett omfattande, transparent och samordnat sätt stödja Somalia i dess återuppbyggnad av landet och att stärka landets säkerhet till förmån för alla människor i Somalia.

11. I detta nya geopolitiska sammanhang är det avgörande för den övergripande stabiliteten och utvecklingen på Afrikas horn att man når en lösning på gamla tvister mellan Etiopien och Eritrea. EU välkomnar att den styrande koalitionen i Etiopien nyligen har tillkännagivit att den fullt ut kommer att genomföra Algeravtalet och beslutet från gränskommissionen samt att Eritrea har beslutat att sända en delegation till Addis Abeba, och EU uppmanar alla berörda parter att bidra konstruktivt till att framsteg görs. Som vittne till fredsavtalet från Alger står EU redo att stödja Etiopien och Eritrea i deras försoningsprocess.
12. Nilen är av politisk, ekonomisk och historisk betydelse för regionen. Dess vatten utgör en gemensam källa till välbefinnande för de 11 länder som delar på flodens avrinningsområde. I avsaknad av samarbete och samordning kan dock konkurrensen om användningen av floden bidra till ökade spänningar i regionen. Med beaktande av den stora befolkningstillväxten i regionen och effekterna av klimatförändringarna välkomnar EU ländernas pågående ansträngningar för att föra en dialog om bästa praxis för samarbete och för att nå samförstånd i frågor av gemensamt intresse. EU välkomnar också de pågående trilaterala samtalen mellan Egypten, Etiopien och Sudan om Stora etiopiska renässansdammen. EU står redo att på begäran av alla parter stödja ytterligare samarbete med avseende på Nilen.
-