

Luxemburgo, 25 de junio de 2018
(OR. en)

10027/18

COAFR 160
MOG 38
MAMA 94
CFSP/PESC 596
CSDP/PSDC 359
COHAFA 46
COHOM 87

RESULTADO DE LOS TRABAJOS

De: Secretaría General del Consejo

A: Delegaciones

Asunto: Cuerno de África y mar Rojo
- Conclusiones del Consejo (25 de junio de 2018)

Adjunto se remite a las delegaciones las Conclusiones del Consejo sobre el Cuerno de África y el mar Rojo, adoptadas en la sesión n.º 3628 del Consejo celebrada el 25 de junio de 2018.

Conclusiones del Consejo sobre el Cuerno de África y el mar Rojo**[Mar Rojo]**

1. En términos geopolíticos y estratégicos, las dos orillas del mar Rojo han adquirido una importancia fundamental por lo que respecta al comercio mundial, el crecimiento económico regional y la estabilidad general de la región. Los recientes acontecimientos ocurridos en la región han puesto de manifiesto las interconexiones e interdependencias en el mar Rojo y han demostrado que es urgente y oportuno reanudar lazos y construir una comunidad de intereses compartidos en aspectos como el comercio, la inversión y la seguridad. La Unión Europea (UE) está dispuesta a cooperar con todos los actores pertinentes y a participar en esa tarea.
2. La estabilidad en el Cuerno de África y la libertad de navegación desde el océano Índico hasta el Mediterráneo pasando por el mar Rojo, ambas cruciales para Europa, están actualmente en peligro debido a la evolución de la situación en la región del mar Rojo. La búsqueda de influencia y de activos estratégicos, junto con la creciente militarización de la costa del mar Rojo, están generando riesgos cada vez mayores en la región, con posibles consecuencias mundiales. El conflicto en Yemen sigue alimentando las tensiones regionales y amenazando la seguridad de sus vecinos, y tiene además repercusiones humanitarias dramáticas que podrían provocar nuevos desplazamientos de población, tanto dentro del país como por toda la región. Junto con la actual crisis en el Golfo, todo ello tiene un potencial efecto directo sobre la situación de la seguridad y la estabilidad a largo plazo dentro de la región del mar Rojo y en las regiones vecinas.

3. Más cooperación, no más competencia, contribuiría a reforzar la paz, la seguridad y el desarrollo en toda la zona. La ausencia de un foro regional organizado e inclusivo para el diálogo y la cooperación en el mar Rojo impide avanzar en muy diversos asuntos, como la integración económica y la paz y la seguridad regionales. La importancia de la línea de navegación marítima del mar Rojo, el efecto de contagio de la crisis del Golfo y el conflicto en Yemen, así como la fragilidad continuada del Cuerno de África, ponen de manifiesto la necesidad de contar con dicho foro. Teniendo en cuenta el prolongado compromiso de Europa con la prosperidad y la estabilidad en la región y lo que ha invertido para lograrlas, abogamos por la creación de dicho foro con carácter de urgencia.
4. La UE intensificará su cooperación con todos los países de la región del mar Rojo y con otros agentes regionales e internacionales pertinentes para fomentar el diálogo y los trabajos destinados a mitigar las influencias negativas sobre la estabilidad regional. Los ámbitos de cooperación podrían ser, entre otros, los siguientes: prevención de conflictos, seguridad marítima, protección del medio ambiente, comercio interregional, desarrollo de puertos e infraestructuras, fomento de la economía azul, seguridad alimentaria, movilidad humana por el mar Rojo y acción para abordar las causas profundas de la migración irregular. Merecen especial atención la lucha contra el terrorismo, el contrabando de mercancías, el tráfico de seres humanos y el efecto mundial creciente de la delincuencia organizada y el extremismo violento. La cooperación en seguridad marítima se basará en la Estrategia de Seguridad Marítima de la Unión Europea y su plan de acción, en las enseñanzas extraídas del planteamiento integrado de los conflictos y las crisis en el Cuerno de África, así como en el trabajo de la operación Atalanta, de EUCAP Somalia y del Grupo de Contacto sobre la piratería frente a las costas de Somalia, que han contribuido considerablemente a combatir la piratería.

[Cuerno de África]

5. La importancia geopolítica y económica del Cuerno de África ha aumentado, lo que abre nuevas oportunidades para los países de la región y sus socios. En la última década, la UE ha dado importantes pasos —mediante el diálogo político y la participación activa, las misiones de la política común de seguridad y defensa (PCSD) y la asistencia específica para la cooperación al desarrollo— para apoyar y fomentar globalmente la paz, la estabilidad, la sostenibilidad y el crecimiento inclusivo y la prosperidad en todo el Cuerno de África. La UE seguirá trabajando para reforzar la cooperación interregional e intrarregional con socios de toda la región, utilizando todos los elementos disponibles.
6. La UE está profundamente preocupada por la magnitud de la crisis humanitaria en el Cuerno de África, especialmente en lo que se refiere a la seguridad alimentaria, las oportunidades de subsistencia y el acceso al agua, en una región que padece catástrofes naturales recurrentes, el cambio climático, grandes conflictos y desplazamientos forzados. Como mayor proveedor de ayuda humanitaria, la UE seguirá dando apoyo a los millones de personas vulnerables afectadas con objeto de reforzar su resiliencia. La UE insta a los gobiernos de turno a que incrementen la asistencia y la protección de carácter vital, que conlleva responder a la violencia sexual y de género, en particular para los 4 millones de refugiados, los 10 millones de desplazados internos, sus comunidades de acogida, las mujeres, los niños y las personas con discapacidad.
7. La creación de capacidades regionales para promover la seguridad, la paz y la prosperidad es el núcleo de la Estrategia Global sobre Política Exterior y de Seguridad de la Unión Europea. La UE apoya desde hace tiempo a la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD) y respalda su visión de ser el vehículo primordial para lograr la paz, la prosperidad y la integración regional. La UE seguirá cooperando con los dirigentes de la IGAD en el refuerzo de sus estructuras y su composición y en la definición de sus prioridades y su mandato para que sea una herramienta eficaz capaz de garantizar una respuesta colectiva frente a los nuevos riesgos mundiales que vive la región.

8. La UE anima a todos los socios internacionales, en particular a las Naciones Unidas, la Unión Africana y la Liga de Estados Árabes, a que pongan máximo empeño en reforzar la estabilidad y la prosperidad en toda la región. La UE destaca la importancia de garantizar una estrecha coordinación internacional y regional, en particular a través de la labor del representante especial de la UE para el Cuerno de África, a fin de poder lograr estos objetivos.
9. El futuro de la región reside en el compromiso con el respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales, la democracia, la buena gobernanza, la estabilidad y la seguridad para todas las personas, el desarrollo sostenible e inclusivo y la integración económica a nivel regional. Estos son los principios que guían la cooperación de la UE con la región del Cuerno de África. En este sentido, la UE alaba los pasos concretos que han dado recientemente los dirigentes de Etiopía hacia una mayor inclusión, con más libertades políticas y reformas, y está dispuesta a apoyar la prosecución de esa labor. La UE también celebra los importantes avances de Kenia y anima a ambos países a seguir mejorando en el cumplimiento de esos principios, especialmente en la reforma electoral, al tiempo que resuelven con determinación sus retos nacionales. Ambas naciones disponen de los cimientos para un futuro dinámico que puede marcar el ritmo de toda la región. La UE invita a todos los países de la región a que, al llevar a cabo procesos constitucionales, electorales y de estabilización, aprendan de estas experiencias y resuelvan sus conflictos internos. La UE destaca la importancia de llegar a un acuerdo de paz sostenible e inclusivo que ofrezca seguridad, protección y el fin del sufrimiento para el pueblo de Sudán del Sur. En este contexto, la UE seguirá cooperando con las autoridades de Sudán del Sur y con la IGAD, en particular a través del foro de alto nivel para la revitalización.

10. Somalia, considerada durante mucho tiempo el epicentro de la inestabilidad en el Cuerno de África, está avanzando hacia un cambio significativo. Ello ha sido posible gracias a los recientes trabajos del Gobierno Federal de Somalia y de los Estados miembros federales, en particular la celebración en junio de una reunión del Consejo de Seguridad Nacional por primera vez desde febrero de 2018, así como a la labor fundamental de la Misión de la Unión Africana en Somalia (AMISOM) a la hora de proporcionar un espacio de seguridad. La UE ha hecho una contribución considerable para que Somalia pudiera salir de un conflicto prolongado y está decidida a mantener su decidida cooperación con el país. Es esencial que haya una mayor responsabilización somalí que garantice la continuidad de estos avances positivos, tanto a nivel federal como regional. Los días 16 y 17 de julio de 2018 está previsto que la comunidad internacional se reúna en Bruselas en el Foro de Asociación con Somalia, en cumplimiento de los compromisos adquiridos en la Conferencia de Londres sobre Somalia de mayo de 2017 y en el Foro de Asociación con Somalia celebrado en Mogadiscio en diciembre de 2017. El Foro será la oportunidad de poner de relieve los progresos logrados en Somalia, establecer prioridades y adquirir compromisos para hacer reformas políticas, en particular revisar la Constitución, celebrar unas elecciones en 2020/2021 que respondan al principio «una persona, un voto» y emprender un proceso de reconciliación nacional, además de llevar a efecto la recuperación económica, la reforma del sector de la seguridad y la respuesta humanitaria. La UE celebra el resultado de la mesa redonda de alto nivel celebrada en abril de 2018 en el marco de las reuniones de primavera del Banco Mundial, ya que supone un avance hacia la normalización con las instituciones financieras internacionales en cuanto al acceso a los mercados financieros internacionales y, en última instancia, hacia el alivio de la deuda. La UE apoya firmemente un programa de transición progresivo y basado en condiciones para la transferencia de las responsabilidades de seguridad de la AMISOM a las fuerzas de seguridad somalíes, con plazos claros y financiación sostenible para la AMISOM. La UE insta a todos los socios de Somalia en África, en particular los países que contribuyen con tropas a la AMISOM, los de la región de Oriente Medio y otros que están fuera de ella, a que apoyen a Somalia —de forma global, coordinada y transparente— en sus esfuerzos por reconstruir el país y reforzar su seguridad en beneficio de toda la población somalí.

11. En este nuevo contexto geopolítico, la resolución del prolongado conflicto entre Etiopía y Eritrea es esencial para la estabilidad general y el desarrollo de todo el Cuerno de África. La UE acoge con satisfacción el reciente anuncio de la coalición que gobierna Etiopía de que aplicará plenamente el Acuerdo de Argel y la decisión de la Comisión de Fronteras, así como la decisión de Eritrea de enviar una delegación a Addis Abeba, y pide a todas las partes interesadas que contribuyan de forma constructiva a los avances. Como testigo del Acuerdo de Paz de Argel, la UE está dispuesta a ayudar a Etiopía y Eritrea en su camino hacia la reconciliación.
12. El Nilo reviste importancia histórica, económica y política para la región. Sus aguas son fuente de prosperidad para los once países que comparten su cuenca. No obstante, sin cooperación ni coordinación, la competencia por la utilización del río puede generar tensiones en la región. Teniendo en cuenta el elevado crecimiento de la población en la región y los efectos del cambio climático, la UE celebra el actual empeño de los países por entablar un diálogo sobre el mejor método de cooperar y de lograr acuerdos sobre asuntos de interés común. La UE también celebra las conversaciones a tres bandas que están en curso entre Egipto, Etiopía y Sudán sobre la Gran Presa del Renacimiento Etíope. La UE está dispuesta a apoyar una mayor cooperación en el Nilo, a petición de todas las partes.
