

Luxembourg, den 25. juni 2018
(OR. en)

10027/18

COAFR 160
MOG 38
MAMA 94
CFSP/PESC 596
CSDP/PSDC 359
COHAFA 46
COHOM 87

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Afrikas Horn/Det Røde Hav - Rådets konklusioner (25. juni 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Afrikas Horn/Det Røde Hav, der blev vedtaget af Rådet på 3628. samling den 25. juni 2018.

Rådets konklusioner om Afrikas Horn/Det Røde Hav**[Det Røde Hav]**

1. De to sider af Det Røde Hav er blevet afgørende i geopolitisk og strategisk sammenhæng, når det drejer sig om global handel, regional økonomisk vækst og den generelle stabilitet i regionen. Den seneste udvikling i hele regionen har understreget forbindelserne og den indbyrdes afhængighed på tværs af Det Røde Hav og gjort det både presserende og opportunt at genskabe båndene og opbygge et fællesskab med delte interesser, samhandel, investeringer og sikkerhed. Den Europæiske Union (EU) er parat til at indgå i dialog med alle relevante aktører og deltage i sådanne bestræbelser.
2. Stabiliteten på Afrikas Horn og den frie sejlads fra Det Indiske Ocean gennem Det Røde Hav til Middelhavet, som begge er af afgørende betydning for Europa, bliver bragt i fare af udviklingen i Rødehavsregionen. Stræben efter indflydelse og strategiske aktiver samt den stigende militarisering af Rødehavskysten øger risiciene i regionen med potentielle globale følger. Konflikten i Yemen øger de regionale spændinger yderligere og truer sikkerheden for landets naboer, samtidig med at det har dramatiske humanitære konsekvenser, som kan resultere i yderligere fordrivelse af befolkningsgrupper, både internt i landet og i regionen som helhed. Kombineret med den igangværende krise i Golfen har dette potentielt en direkte indvirkning på sikkerhedssituationen og den langsigtede stabilitet i og omkring Det Røde Hav.

3. Mere samarbejde, ikke mere konkurrence, vil gavne freden, sikkerheden og udviklingen i regionen som helhed. Fraværet af et organiseret og inklusivt regionalt forum for dialog og samarbejde omkring Det Røde Hav hindrer fremskridt på en lang række områder, herunder økonomisk integration og regional fred og sikkerhed. Betydningen af sejlruten gennem Det Røde Hav, Golfkrisens afsmittende virkning og konflikten i Yemen samt en fortsat sårbarhed på hele Afrikas Horn viser, at der er behov for et sådant forum. I betragtning af Europas mangeårige engagement og investeringer i velstand og stabilitet i regionen tilskynder vi til oprettelsen af et sådant forum som en hastesag.
4. EU vil intensivere sit engagement med alle landene i Rødehavsregionen og andre relevante regionale og internationale aktører for at fremme dialogen og arbejde for at afbøde den negative indflydelse på den regionale stabilitet. Engagementet kunne bl.a. omfatte konfliktforebyggelse, maritim sikkerhed, miljøbeskyttelse, interregional samhandel, infrastruktur og udvikling af havne, fremme af den blå økonomi, fødevarer sikkerhed, menneskelig mobilitet på tværs af Det Røde Hav og tackling af de underliggende årsager til irregulær migration. Bekæmpelsen af terrorisme, smugling af varer og menneskehandel samt de øgede globale virkninger af organiseret kriminalitet og voldelig ekstremisme fortjener særlig opmærksomhed. Samarbejdet om maritim sikkerhed skal bygge på EU's maritime sikkerhedsstrategi og den tilhørende handlingsplan, erfaringerne fra EU's integrerede tilgang til konflikter og kriser på Afrikas Horn samt det arbejde, der er udført af operation Atalanta, EUCAP Somalia og kontaktgruppen om piratvirksomhed ud for Somalias kyst, der har ydet et betydeligt bidrag til bekæmpelsen af piratvirksomhed.

[Afrikas Horn]

5. Den geopolitiske og økonomiske betydning af Afrikas Horn er øget, hvilket fører til nye muligheder for landene i regionen og deres partnere. I det forløbne årti har EU taget vigtige skridt – gennem politisk dialog og aktivt engagement, missioner som led i den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) og målrettet bistand til udviklingssamarbejde – for samlet at støtte og tilskynde til fred, stabilitet, bæredygtig og inklusiv vækst og velstand på hele Afrikas Horn. EU vil fortsat arbejde på at styrke det inter- og intraregionale samarbejde med partnere i hele regionen under anvendelse af alle tilgængelige instrumenter.
6. EU er dybt bekymret over omfanget af den humanitære krise på Afrikas Horn, navnlig med hensyn til fødevarer sikkerhed, indkomstmuligheder og adgang til vand, i en region, der er genstand for tilbagevendende naturkatastrofer, klimaændringer, omfattende konflikter og tvangsfordrivelse. Som den største formidler af humanitær bistand vil EU fortsat yde støtte til de millioner af sårbare mennesker, der er påvirket, med henblik på at øge deres modstandskraft. EU opfordrer de ansvarlige regeringer til at øge leveringen af livsvigtig bistand og beskyttelse, herunder imødegåelse af problemer med seksuel og kønsbaseret vold, navnlig for de 4 millioner flygtninge og 10 millioner internt fordrevne, deres værtssamfund, kvinder, børn og personer med handicap.
7. Opbygningen af en regional kapacitet til at fremme sikkerhed, fred og velstand står centralt i den globale strategi for EU's udenrigs- og sikkerhedspolitik. EU har i mange år støttet Den Mellemstatslige Organisation for Udvikling (IGAD) og dens vision om at blive den førende katalysator for fred, velstand og regional integration. EU vil fortsat samarbejde med lederne af IGAD, når de puster nyt liv i dens strukturer og medlemskab og opstiller dens prioriteter og mandat for at gøre den til et effektivt redskab, der kan sikre en kollektiv respons på de nye globale udfordringer, som regionen står over for.

8. EU opfordrer alle internationale partnere, navnlig De Forenede Nationer, Den Afrikanske Union og Den Arabiske Liga, til at sætte alt ind på at styrke stabilitet og velstand i hele regionen. EU understreger betydningen af at sikre tæt international og regional samordning, navnlig gennem det arbejde, som EU's særlige repræsentant for Afrikas Horn udfører, for bedre at nå disse mål.
9. Regionens fremtid ligger i et tilsagn om at respektere menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder, demokrati, god regeringsførelse, stabilitet og sikkerhed for alle mennesker samt inklusiv og bæredygtig vækst og økonomisk integration på regionalt plan. Det er disse principper, der ligger til grund for EU's engagement i regionen Afrikas Horn. I denne forbindelse glæder EU sig over de nylige konkrete skridt fra de etiopiske ledere i retning af mere inklusivitet med større politisk frihed og reformer og er rede til at støtte en fortsat indsats. EU hilser også vigtige skridt i Kenya velkommen og tilskynder begge lande til at fortsætte fremskridtene med opfyldelsen af disse principper, herunder vedrørende en valgreform, idet de effektivt løser deres nationale udfordringer. Begge nationer har grundlaget for en dynamisk fremtid, der kan sætte farten for en hel region. EU opfordrer alle lande i regionen til som led i deres forfatnings-, valg- og stabiliseringsprocesser at tage ved lære af disse erfaringer og løse deres interne uoverensstemmelser. EU understreger betydningen af at finde en holdbar og inklusiv fredsløsning, der leverer sikkerhed til befolkningen i Sydsudan og bringer dens lidelser til ophør, og vil i denne sammenhæng fortsat indgå i dialog med sydsudanske myndigheder og IGAD, herunder gennem Revitaliseringsforummet på Højt Plan.

10. Somalia, der længe har været betragtet som epicentret for ustabilitet på Afrikas Horn, bevæger sig hen imod en meningsfyldt forandring. Dette har været muligt takket være de seneste bestræbelser fra Somalias føderale regering og de føderale medlemsstater, herunder afholdelsen af et møde i det nationale sikkerhedsråd i juni, for første gang siden februar 2018, samt den kritiske rolle, som Den Afrikanske Unions mission i Somalia (AMISOM) spiller ved at sørge for sikre områder. EU har ydet et væsentligt bidrag til, at Somalia er kommet ud af en langvarig konflikt, og er fast besluttet på at fortsætte sit stærke engagement. Yderligere somalisk ejerskab er afgørende for at sikre, at denne positive udvikling fortsætter, både på føderalt og regionalt plan. Den 16.-17. juli 2018 planlægger det internationale samfund at mødes i Bruxelles i partnerskabsforummet for Somalia (SPF). Dette følger af tilsagn, der blev afgivet på konferencen om Somalia i London i maj 2017 og SPF i Mogadishu i december 2017. SPF bliver en anledning til at fremhæve fremskridtene i Somalia, fastsætte fremtidige prioriteter og afgive tilsagn om at gennemføre politiske reformer, herunder en revision af forfatningen, og et valg i 2020/2021 efter princippet "én person, én stemme" og en national forsoningsproces samt økonomisk genopretning, reform af sikkerhedssektoren og den humanitære indsats. EU ser med tilfredshed på resultatet af rundbordskonferencen på højt embedsmandsplan i april 2018 under Verdensbankens forårsmøder, der bevæger sig i retning af en normalisering af forbindelserne med internationale finansielle institutioner, adgang til de internationale finansielle markeder og i sidste ende gældslettelse. EU støtter kraftigt en gradvis og betingelsesbaseret overgangsplan for overførsel af sikkerhedsansvaret fra AMISOM til de somaliske sikkerhedsstyrker med klare måldatoer og en bæredygtig finansiering af AMISOM. EU opfordrer alle Somalias partnere i Afrika, navnlig de lande, der bidrager med styrker til AMISOM, hele Mellemøstregionen og andre lande til at støtte Somalia - på en samlet, gennemsigtig og koordineret måde - i dets bestræbelser på at genopbygge landet og styrke sin sikkerhed til gavn for alle mennesker i Somalia.

11. I denne nye geopolitiske kontekst er en afvikling af den langvarige strid mellem Etiopien og Eritrea afgørende for den generelle stabilitet og udvikling på hele Afrikas Horn. EU glæder sig over den nylige meddelelse fra den regerende koalition i Etiopien om, at landet fuldt ud vil gennemføre Algieraftalen og grænsekommissionens afgørelse, og over Eritreas beslutning om at sende en delegation til Addis Abeba og opfordrer alle berørte parter til at bidrage konstruktivt til fremskridt. Som vidne til Algierfredsaftalen er EU rede til at bistå Etiopien og Eritrea på deres vej mod forsoning.
12. Nilen er af politisk, økonomisk og historisk betydning for regionen. Dens vande er en kilde til fælles velstand for de 11 lande, der deler vandoplandet. Uden samarbejde og koordination kan konkurrencen om anvendelsen af floden imidlertid bidrage til stigende spændinger i regionen. I betragtning af den høje befolkningstilvækst i regionen og virkningerne af klimaændringerne ser EU med tilfredshed på de bestræbelser, som landene i øjeblikket udfolder for at indlede en dialog om de bedste måder at samarbejde på og nå frem til fælles forståelse af spørgsmål af fælles interesse. EU udtrykker også tilfredshed med de igangværende trepartsforhandlinger mellem Egypten, Etiopien og Sudan om Den Store Etiopiske Renæssancedæmning. EU er rede til efter anmodning fra alle parterne at engagere sig til støtte for det videre samarbejde om Nilen.
