

Bruxelles, den 25. juni 2018
(OR. en)

10026/18

COAFR 159
CFSP/PESC 595
DEVGEN 105
CSDP/PSDC 358
CIVCOM 127
MIGR 89
COHAFA 45
COHOM 86

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Sahel/Mali
- Rådets konklusioner (25. juni 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Sahel/Mali, der blev vedtaget af Rådet på 3628. samling, den 25. juni 2018..

Rådets konklusioner om Sahel/Mali

1. Den internationale konference på højt plan om Sahel den 23. februar 2018 i Bruxelles markerede et hidtil uset omfang af støtte fra det internationale samfund til Sahel. EU opfordrer indtrængende alle interessenter, som gav løfte om bidrag på konferencen, til at præcisere dem og hurtigt opfylde deres tilsagn. Det seneste ministermøde mellem EU og G5 i Bruxelles, som den højtstående repræsentant havde indkaldt til, fremhævede EU's brede og resultatorienterede engagement i G5 Sahel. I den forbindelse gentager EU sit strategiske og omfattende engagement i Sahelregionen på grundlag af EU's Sahelstrategi og dets regionale handlingsplan.
2. EU vil vedblive med at støtte G5 Sahel-landenes stabiliseringsbestræbelser som grundlag for udviklingen af Sahel. Det vil kræve en sammenhængende stabiliseringstilgang på tværs af internationale og nationale instrumenter med fokus på lokalt ejerskab og anvendelse af en politisk ledet integreret tilgang med lige stor vægt på sikkerhed, regeringsførelse og udvikling. Den skal tackle de grundlæggende årsager til de mange udfordringer i regionen og fremme dens bæredygtige og inklusive udvikling samt en inklusiv og effektiv regeringsførelse, der opfylder befolkningens behov og forventninger i hele området. EU vil fortsat arbejde sammen med G5 Sahel-landene og opfordrer til øget koordinering med alle internationale aktører, der arbejder i regionen, for at tackle disse udfordringer. EU-projekter såsom GAR-SI-Sahel kan desuden yde et vigtigt bidrag i denne sammenhæng. Det arbejde, som initiativer såsom Sahel Alliance udfører for at forbedre gennemførelsen af udviklingsprogrammer, navnlig i de mest udsatte områder, er ligeledes et vigtigt bidrag til disse bestræbelser.

3. Inden for rammerne af FN's Sikkerhedsråds resolution 2391 bekræfter EU sit tilsagn om at samarbejde med G5 Sahel-landene om og støtte dem i operationaliseringen af G5's fælles styrke i Sahel, bl.a. gennem fredsfaciliteten for Afrika og koordineringsknudepunktet, som tager sig af både militære og ikkemilitære bidrag til bl.a. menneskerettigheder og lokale tillidsskabende foranstaltninger, og i tæt samarbejde med De Forenede Nationer (FN), Den Afrikanske Union (AU) og relevante regionale og subregionale organisationer, navnlig Det Økonomiske Fællesskab af Vestafrikanske Stater (ECOWAS). EU opfordrer G5 Sahel-landene til at udnytte de resterende troppe- og politibidrag fuldt ud for at give den fælles styrke fuld operativ kapacitet og gennemføre terrorbekæmpelsesoperationer. Det er vigtigt at gå videre med etableringen af passende strukturer til at inkorporere G5's fælles styrke i Sahel i en bredere politisk og institutionel ramme. I den forbindelse forventer EU og giver sin fulde støtte til hurtig udformning af en solid ramme for overholdelse for at forhindre, undersøge, bekæmpe og offentligt rapportere om krænkelse og overtrædelser af menneskerettighederne og krænkelse af den humanitære folkeret i forbindelse med G5's fælles styrke i Sahel.
4. Det er også afgørende at sikre ansvarlighed og behørig overførsel til strafferetlig behandling af personer, der er pågrebet under operationer og mistænkes for terrorhandlinger og andre forbrydelser. EU understreger behovet for at støtte de nationale domstole og regionalt retligt samarbejde for at muliggøre lovlig overførsel af mistænkte og bevismateriale mellem forskellige jurisdiktioner. EU understreger endvidere betydningen af at etablere samarbejdsbaserede og tillidsfulde forbindelser mellem G5's fælles styrke i Sahel og lokalsamfund i de områder, hvor operationerne finder sted. Støtte til lokale civilsamfundsorganisationer og andre aktører som f.eks. nationale menneskerettighedskommissioner med henblik på at opbygge lokal kapacitet og skabe tillid mellem sikkerhedsstyrkerne og befolkningen er afgørende i den henseende.

EU opfordrer formandskabet for G5 til at følge op på slutdokumentet fra konferencen på højt plan om menneskerettigheder og styrkelse af tilliden mellem sikkerhedsstyrker og lokalbefolkninger i Sahel, der blev afholdt den 22. februar i Bruxelles, og er parat til at støtte en sådan proces.

5. EU minder om det effektive bidrag fra missionerne under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik (FSFP) i Sahel (EUCAP Sahel Mali, EUTM Mali og EUCAP Sahel Niger) i overensstemmelse med deres respektive hovedopgaver i deres værtslande, herunder i form af støtte til den fælles styrke, under hensyntagen til dens politi-/gendarmerikomponent. Med henblik herpå vil EU samarbejde med G5 Sahel-landenes regeringer for at sikre at det personale, der er uddannet under FSFP-missionerne, integreres effektivt i deres respektive nationale sikkerhedsstyrker. Ud over styrkelsen af nationale kapaciteter med FSFP-aktioner understreger EU betydningen af regionaliseringen af FSFP i Sahel med det formål, hvor det er hensigtsmæssigt, at styrke den civile og militære støtte til grænseoverskridende samarbejde, de regionale samarbejdsstrukturer – især G5 Sahels – og G5-landenes kapacitet og ejerskab til at tackle de sikkerhedsmæssige udfordringer i regionen. Der vil i denne regionaliseringstilgang også blive taget hensyn til EU's indsats, herunder FSFP, for at stabilisere Libyen.
6. EU gentager sin støtte til FN's multidimensionelle integrerede stabiliseringsmission i Mali (MINUSMA), som opererer i et meget komplekst miljø, og opfordrer indtrængende til yderligere uddybning af samarbejdet og synergier mellem de forskellige aktører og missioner på stedet. EU påskønner FN's bestræbelser på at støtte G5's fælles styrke i Sahel. Det ser med tilfredshed på, at MINUSMA spiller en ledende rolle til støtte for gennemførelsen af aftalen om fred og forsoning i Mali. EU, som understreger, at det er de undertegnende parter og alle andre relevante maliske aktører på stedet, der har det primære ansvar for fredsprocessen, ser gerne, at MINUSMA spiller en styrket og mere fokuseret rolle i denne henseende.

7. EU er dybt bekymret over det store omfang af fødevare- og ernæringskrisen i en situation med stigende skrøbelighed, tørke og høje fødevarepriser. Det opfordrer de ansvarlige regeringer til at intensivere den livsvigtige bistand til og beskyttelse af, navnlig flygtninge, internt fordrevne personer, kvinder, børn og personer med handicap. Samtidig og som supplement til regeringernes bestræbelser vil EU vedblive med at yde støtte til de millioner af sårbare mennesker, der er berørt af konflikter, udbredt usikkerhed, tilbagevendende naturkatastrofer og fattigdom i regionen, og med at styrke deres modstandsdygtighed. Det er afgørende at integrere sammenhængen mellem klimaændringer og sikkerhed i politisk dialog, konfliktforebyggelse, udvikling og katastroferisikostrategier og fuldt ud sikre forbindelserne til humanitær indsats i en region, der er stærkt påvirket af klimaændringer.
8. Bekæmpelse af terrorisme og handel med narkotika, våben og mennesker er fælles udfordringer, der skal løses under overholdelse af folkeretten. EU minder om sin fulde solidaritet med lande og befolkninger, der jævnligt er mål for terrororganisationer, og fordømmer på det kraftigste de krænkelser og overtrædelser af menneskerettighederne, som disse grupper gør sig skyldige i, navnlig over for civilbefolkningen.
9. EU bekræfter på ny den afgørende rolle, som kvinder og piger spiller for at sikre fred, udvikling og velstand, og opfordrer partnerne i Sahel til at beskytte og fremme pigers og kvinders indflydelse og udøvelse af menneskerettighederne. Det indebærer sikring af lige uddannelsesmæssige og økonomiske muligheder for kvinder og piger, forbedring af adgangen til seksuelle og reproduktive sundhedstjenester og styrkelse af deres rolle som politiske aktører, også i kriseresponsprocesser.

Investeringer i unges udvikling, indflydelse og beskæftigelse i Sahel er afgørende for at konsolidere fremskridtene med hensyn til udvikling, forebyggelse af voldelig ekstremisme og bekæmpelse af terrorisme og radikalisering. Disse bestræbelser med henblik på konfliktforebyggelse udgør en hjørnesten i EU's partnerskab med G5 Sahel-landene.

Håndtering af demografiske udfordringer, herunder befolkningstilvækst i Sahel, bliver derfor afgørende for, at regionen bliver mere velstående og sikker i fremtiden.

10. EU bekræfter på ny sit tilsagn om at styrke dialogen med G5 Sahel-landene om migration i regionen i overensstemmelse med de fem søjler i Valletta-handlingsplanen, partnerskabsrammen, Abidjanerklæringen mellem AU og EU og arbejdet i trepartstaskforcen mellem AU, EU og FN om migrationssituationen i Libyen. EU understreger nødvendigheden af at styrke de fælles bestræbelser med G5 Sahel-landene på at redde liv, hjælpe og beskytte migranter og flygtninge, bekæmpe menneskesmugling og menneskehandel, sikre humanitær adgang til sårbare befolkningsgrupper i konfliktramte områder, samtidig med at der indføres anvendelige alternativer til irregulær migration, navnlig for lokalsamfund langs de vigtigste transitruter. Styrkelse af samarbejdet inden for tilbagesendelse og tilbagetagelse i overensstemmelse med folkeretten og internationale standarder er også afgørende. EU gentager, at det er fast besluttet på at støtte et bredt samarbejde mellem landene i Sahel og Libyen om at forfølge disse mål og på at tackle de dermed forbundne grænseoverskridende udfordringer, også ved Libyens sydlige grænser, og samtidig tage hensyn til sikkerhedssituationen i denne region.
11. Situationen i Mali påvirker forholdene i og uden for Sahelregionen. Desuden kræves der vedvarende fremskridt med gennemførelsen af aftalen om fred og forsoning i Mali. EU opfordrer Algieraftalens undertegnende parter og alle interessenter og repræsentanter for befolkningen i det nordlige Mali til effektivt at gennemføre alle aftalens udestående bestemmelser uden yderligere forsinkelse. Kvinders, unges og civilsamfundets meningsfulde deltagelse i processen skal øges. Til det formål skal de undertegnende parter forbedre kommunikationen med den maliske befolkning om aftalen om fred og forsoning og dens gennemførelse som anbefalet af den uafhængige observatør af aftalen i sin første rapport. EU ser med tilfredshed på vedtagelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2374 (2017) om en sanktionsordning i Mali og minder om, at alle parter, der undlader at deltage konstruktivt i fredsprocessen, skal betragtes som en hindring for fred.

12. Den kommende valgproces i Mali får langvarige følger for stabiliteten og udviklingen i landet og i regionen som helhed. EU bekræfter på ny sit tilsagn om at støtte Mali i denne proces og ser med tilfredshed på den højtstående repræsentants beslutning om at udsende en valgobservationsmission (EOM) til præsidentvalget i juli 2018. Kun en troværdig og gennemsigtig valgproces med respekt for de grundlæggende frihedsrettigheder vil sikre den valgte ledelse den nødvendige legitimitet til at tackle Malis mange sikkerhedsmæssige, menneskerettighedsrelaterede, humanitære, forvaltningsmæssige og udviklingsmæssige udfordringer. Alle maliske aktører, og navnlig de relevante regeringsorganer, skal gøre deres yderste for at sikre, at valget bliver troværdigt, gennemsigtigt, inklusivt og fredeligt.
13. EU bekræfter på ny sit engagement og er parat til fortsat at ledsage Mali i dets bestræbelser på at forbedre sikkerheden i og udviklingen af den nordlige og den centrale del af landet og på at genvinde kontrollen over hele landets territorium. EU vil fortsat i tæt koordinering mellem alle sikkerheds- og udviklingsaktører, herunder MINUSMA, støtte udviklingen i det centrale Mali af lokale forbindelser og systemer med henblik på at håndtere konflikter og værne om tilliden mellem civilbefolkningen og de statslige myndigheder samt mellem lokalsamfund med fuld respekt for menneskerettighederne, retsstatsprincippet og god regeringsførelse. Forbedringen af forbindelserne mellem lokalsamfund bør understøttes af adgang til offentlige tjenesteydelser og infrastruktur, hvilket fremgår af nationale planer, som støttes af EU.
