



Consiliul  
Uniunii Europene

Bruxelles, 9 iunie 2022  
(OR. fr)

10024/22

JAI 848  
FREMP 123

## REZULTATUL LUCRĂRILOR

---

Sursă: Secretariatul General al Consiliului

Destinatar: Delegațiile

---

Subiect: Concluzii referitoare la Strategia UE privind drepturile copilului

---

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului referitoare la Strategia UE privind drepturile copilului, adoptate de Consiliu la 9 iunie 2022.

**Concluziile Consiliului referitoare la Strategia UE privind drepturile copilului**

**Preambul**

Consiliul Uniunii Europene,

- a. **Amintind** că copiii sunt titulari de drepturi de sine stătători, că protecția și promovarea drepturilor copilului reprezintă un obiectiv-cheie al Uniunii Europene și că drepturile copiilor sunt drepturi ale omului, care sunt consacrate în Carta drepturilor fundamentale a UE;
- b. **Afirmând** că principiile și standardele Convenției Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului<sup>1</sup>, care a fost ratificată de toate statele membre, trebuie să continue să orienteze politicile și acțiunile UE care au impact asupra drepturilor copilului;
- c. **Subliniind** că drepturile copiilor sunt universale, că orice persoană cu vârsta sub 18 ani se bucură de aceleași drepturi ale copilului fără niciun fel de discriminare și că interesul superior al copilului trebuie considerat primordial în toate măsurile referitoare la copii, indiferent dacă sunt luate de autorități publice sau de instituții private;
- d. **Subliniind** că drepturile copiilor sunt drepturi fundamentale și, ca atare, trebuie integrate în toate politicile și actele legislative relevante, atât la nivel național, cât și la nivelul UE, cu respectarea principiilor subsidiarității și proporționalității și ținând seama de competența corespunzătoare, exclusivă și partajată, a statelor membre și a UE în domeniul dreptului familiei, astfel cum se prevede la articolul 81 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene;
- e. **Amintind** actele juridice existente privind drepturile copilului enumerate în anexa 2 la Strategia UE privind drepturile copilului;
- f. **Amintind** setul amplu de standarde ale Consiliului Europei în domeniul drepturilor copilului, care au fost acceptate de statele membre;

---

<sup>1</sup> [Convenția cu privire la drepturile copilului](#), Organizația Națiunilor Unite, 1989.

- g. **Amintind** adoptarea Recomandării (UE) 2021/1004 a Consiliului din 14 iunie 2021 de instituire a unei Garanții europene pentru copii, care este un instrument concret menit să promoveze egalitatea de șanse pentru copiii expuși riscului de sărăcie și de excluziune socială și care se referă la elaborarea celei de a doua teme „Incluziune socioeconomică, sănătate și educație” a Strategiei UE privind drepturile copilului;
- h. **Subliniind** că toți copiii au dreptul la acces nediscriminatoriu la servicii esențiale, cum ar fi educația și îngrijirea timpurie, sănătatea, alimentația și locuințele, care sunt importante pentru dezvoltarea și bunăstarea lor;
- i. **Remarcând** rolul important pe care îl joacă Uniunea Europeană în promovarea, protecția și respectarea drepturilor tuturor copiilor din întreaga lume;
- j. **Afirmând** importanța unirii eforturilor cu organizațiile internaționale, și anume cu Consiliul Europei și cu Organizația Națiunilor Unite, pentru a proteja și a promova drepturile copiilor în UE și în întreaga lume, inclusiv egalitatea de șanse pentru fete;
- k. **Luând notă**, în această privință, de cea de a patra Strategie a Consiliului Europei pentru drepturile copilului (2022-2027), intitulată „Drepturile copiilor în acțiune: de la continuarea punerii în aplicare la inovarea comună”, adoptată de Comitetul de Miniștri la 23 februarie 2022, care urmărește să dezvolte sinergii cu Strategia UE privind drepturile copilului;
- l. **Constatând cu îngrijorare**, având în vedere războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, că copiii sunt expuși unui risc mai mare decât adulții în timpul conflictelor armate și după terminarea lor și afirmând că aceștia trebuie protejați, în special împotriva recrutării și a utilizării lor de către armată sau de către alte forțe armate, precum și împotriva traficului de persoane, a adopțiilor ilegale, a exploatării sexuale și a separării de familiile lor; același lucru este valabil și în alte situații de criză și de urgență cauzate de terorism, de o criză de sănătate publică, de o criză economică, de schimbările climatice sau de dezastrele naturale;
- m. **Amintind** importanța de a pune în aplicare pe deplin Directiva 2011/36/UE privind prevenirea și combaterea traficului de persoane și protejarea victimelor acestuia și Directiva 2011/93/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind combaterea abuzului sexual asupra copiilor, a exploatării sexuale a copiilor și a pornografiei infantile și subliniind importanța Strategiei UE privind combaterea traficului de persoane 2021-2025;
- n. **Constatând cu îngrijorare** impactul asupra copiilor al pandemiei de COVID-19, care a contribuit la exacerbara dificultăților cu care se confruntă mai ales copiii aflați în situații vulnerabile, prin creșterea riscului de apariție a unor inegalități în ceea ce privește accesul la servicii esențiale și prin accentuarea inegalităților deja existente, precum și prin expunerea mai mare a copiilor la violență, abuzuri și neglijențe;

- o. **Recunoscând necesitatea** de a se asigura că copiii sunt implicați și luați în considerare în mod semnificativ în redresarea mondială în urma pandemiei de COVID-19;
- p. **Recunoscând** că drepturile copiilor trebuie protejate și promovate atât offline, cât și online și că sunt necesare eforturi pentru a valorifica posibilitățile oferite de mediul digital, limitând în același timp riscurile pe care acest mediu le poate prezenta pentru copii și pentru respectarea drepturilor lor;
- q. **Amintind** că copiii reprezintă peste 18 % din populația UE, că sunt deja agenți ai schimbării și că ei trebuie auziți, ascultați și incluși în viața democratică a societăților noastre.

Consiliul Uniunii Europene,

1. **Salută** dezvoltarea, protecția și promovarea drepturilor copilului în UE și la nivel mondial, astfel cum se prevede în cuprinzătoarea Strategie a UE privind drepturile copilului, susținute prin consultări ample și prin participarea semnificativă a copiilor înșiși;
2. **Subliniază** că strategia se bazează pe principiile egalității, incluziunii, egalității de gen și nediscriminării și că anumite grupuri de copii se confruntă cu vulnerabilități deosebite și suferă de pe urma excluziunii socioeconomice și a discriminării și reiterează, în acest sens, că este interzisă discriminarea copilului, a părinților sau a tutorilor săi legali, bazată pe motive precum sexul, rasa, culoarea, originea etnică sau socială, caracteristicile genetice, limba, religia sau convingerile, opiniile politice sau de orice altă natură, apartenența la o minoritate națională, averea, nașterea, un handicap, vârsta sau orientarea sexuală;
3. **Remarcă** că Strategia UE privind drepturile copilului și cele șase priorități tematice intercorelate ale acesteia reprezintă o bază solidă pentru elaborarea unor politici, măsuri și acte legislative bazate pe drepturile copilului la nivelul UE și la nivel național;
4. **Salută** inițiativa Comisiei de a integra perspectiva drepturilor copilului în toate politicile, actele legislative și programele de finanțare relevante ale UE și sprijină întocmirea unei liste de verificare a integrării drepturilor copilului;
5. **Subliniază** că este important să se elaboreze și să se pună la dispoziția publicului, inclusiv a copiilor, informații accesibile și adaptate copiilor cu privire la drepturile copiilor, în special versiuni și formate ale Cartei drepturilor fundamentale și ale altor instrumente esențiale ale UE, în mai multe limbi, pentru a asigura respectarea dreptului copiilor de a fi informați și pentru a încuraja participarea efectivă a copiilor la viața democratică;

6. **Subliniază** importanța consolidării participării copiilor la viața politică și democratică la nivel local, național și la nivelul UE, inclusiv prin instituirea unor mecanisme noi de participare semnificativă a copiilor și prin sprijinirea mecanismelor existente, precum și prin promovarea participării egale a copiilor, fără niciun fel de discriminare, asigurându-se că copiii sunt auziți și că opiniile lor sunt luate în considerare;
7. **Sprijină** intenția Comisiei Europene de a institui, în cooperare cu Parlamentul European și cu organizațiile pentru drepturile copilului, o platformă UE de participare a copiilor care să conecteze modelele existente de participare a copiilor cu obiectivul de a institui un mecanism solid care să permită participarea efectivă și semnificativă a copiilor la toate nivelurile;
8. **Recunoaște** importanța schimbului de bune practici la nivel național și la nivelul UE și salută lansarea Rețelei UE pentru drepturile copilului de către Comisia Europeană, cu scopul de a consolida dialogul și învățarea reciprocă între statele membre ale UE și organizațiile societății civile cu privire la drepturile copilului, precum și de a sprijini punerea în aplicare, monitorizarea și evaluarea Strategiei UE privind drepturile copilului;
9. **Salută** inițiativa Comisiei Europene de a consolida colaborarea cu autoritățile regionale și locale relevante, precum și cu alte instituții și organizații regionale și internaționale relevante, cu societatea civilă și cu instituțiile naționale din domeniul drepturilor omului;
10. **Recunoaște** rolul pe care îl joacă mediatorii, inclusiv mediatorii pentru copii, în asigurarea faptului că drepturile copiilor sunt respectate, că interesul lor superior este garantat și că vocea lor este auzită;
11. **Sprijină** intenția Comisiei Europene de a consolida poziția UE de actor-cheie la nivel mondial și de a consolida capacitățile de protecție a copilului în cadrul delegațiilor Uniunii în țările terțe pentru a asigura protecția și asigurarea respectării drepturilor copilului prin intermediul politicii externe a UE în toate contextele, în special în domeniul cooperării pentru dezvoltare, al crizelor umanitare și al dezastrelor naturale;
12. **Salută** inițiativa Comisiei Europene de a depune eforturi în vederea eliminării muncii copiilor din lanțurile de aprovizionare ale întreprinderilor din UE, ca parte a eforturilor UE de a elimina munca copiilor în întreaga lume;
13. **Sprijină** inițiativa Comisiei Europene de a promova capacitatea și participarea tinerilor și a copiilor în contextul mondial și de a aloca fonduri UE pentru promovarea educației în întreaga lume.

Consiliul Uniunii Europene:

- **Invită** Comisia Europeană să colaboreze cu statele membre pentru a îmbunătăți viața tuturor copiilor din UE, în conformitate cu Strategia UE privind drepturile copilului, și să sprijine statele membre în eforturile lor la nivel național de a îmbunătăți standardele privind drepturile copilului;
- **Invită** statele membre:
  - 1) să elaboreze, după caz, politici și măsuri cuprinzătoare și adecvate pentru a asigura respectarea drepturilor tuturor copiilor, fără nicio discriminare, inclusiv prin:
    - i. adoptarea unor strategii naționale cuprinzătoare sau a altor politici integrate echivalente care se ocupă de drepturile copilului, care dispun de resurse adecvate și sunt sprijinite de cadre suficiente în ceea ce privește capacitățile,
    - ii. consolidarea cooperării și a coordonării între toate autoritățile relevante și părțile interesate,
    - iii. utilizarea optimă a fondurilor UE și naționale disponibile pentru promovarea și protecția drepturilor copilului,
    - iv. îmbunătățirea culegerii de date defalcate pe vârstă și sex în mod comparabil în întreaga UE, prin respectarea circumstanțelor naționale și promovarea cercetării axate pe copii – în special în ceea ce privește domeniile tematice acoperite de Strategia UE privind drepturile copilului, pentru a elabora și a pune în aplicare politici reactive și bazate pe date concrete,
    - v. intensificarea activităților de sensibilizare și de formare privind drepturile copilului, inclusiv de sensibilizare și de formare a copiilor, a profesioniștilor care lucrează cu și pentru copii, a factorilor de decizie politică, a funcționarilor publici și a autorităților publice, a judecătorilor, procurorilor și a altor practicieni din domeniul dreptului, a personalului civil și militar din cadrul misiunilor PSAC, precum și a instituțiilor naționale pentru drepturile omului, a organizațiilor societății civile și a apărătorilor drepturilor omului,
    - vi. punerea în aplicare a Recomandării (UE) 2021/1004 a Consiliului de instituire a unei Garanții europene pentru copii, care are ca obiectiv prevenirea și combaterea excluziunii sociale a copiilor aflați în dificultate, prin garantarea accesului efectiv la o serie de servicii esențiale.

- 2) să intensifice eforturile statelor membre de prevenire și combatere a tuturor formelor de violență împotriva copiilor, în special prin:
- i. promovarea cooperării între serviciile de sprijin și sprijinirea unui răspuns global la violență,
  - ii. dezvoltarea unor servicii de sprijin specializate integrate și specifice pentru victimele copii, în plus față de serviciile generale de sprijinire a victimelor sau ca parte a acestora, precum și investirea în prevenirea victimizării secundare,
  - iii. consolidarea dezvoltării, evaluării și promovării sistemelor integrate de protecție a copilului, în cadrul cărora toate serviciile relevante cooperează în conformitate cu o abordare coordonată și multidisciplinară, în interesul superior al copilului, cum ar fi adăposturile pentru copii (Barnahus) sau alte modele echivalente pentru apărarea drepturilor copilului,
  - iv. interzicerea pedepselor corporale în toate contextele și consolidarea serviciilor integrate de asistență pentru copii și familii,
  - v. furnizarea de măsuri adecvate pentru prevenirea și combaterea violenței și abuzurilor domestice, a căsătoriilor timpurii forțate și a căsătoriilor copiilor, a mutilării genitale a femeilor și a altor practici vătămătoare și a altor forme de violență împotriva copiilor,
  - vi. luarea de măsuri pentru a proteja copiii împotriva discriminării din orice motiv, în special din motive legate de sexul lor sau de orientarea lor sexuală, precum și legate de originea lor etnică sau socială, de religie, de convingere sau de handicap, și pentru a asigura un mediu sigur, de sprijin și incluziv pentru toți copiii școlarizați, în special pentru cei care aparțin grupurilor vulnerabile menționate la considerentul 2 din prezentele concluzii, respectând în același timp în mod corespunzător individualitatea fiecăruia,

- vii. invitarea statelor membre să ia în considerare semnarea și ratificarea Protocolului facultativ la Convenția ONU cu privire la drepturile copilului, referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă<sup>2</sup> și a Protocolului facultativ referitor la o procedură de comunicare<sup>3</sup>, dacă nu au făcut încă acest lucru, luând act de faptul că Protocolul facultativ referitor la implicarea copiilor în conflicte armate<sup>4</sup> a fost ratificat de toate statele membre ale UE, că Protocolul facultativ referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă a fost ratificat de marea majoritate a statelor membre și că Protocolul facultativ referitor la o procedură de comunicare a fost ratificat de anumite state membre,
- viii. alocarea de resurse suficiente pentru preîntâmpinarea și combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor pentru serviciile de prevenire și autoritățile de aplicare a legii,
- ix. consolidarea punerii în aplicare a cadrului juridic și de politici privind preîntâmpinarea și combaterea abuzului sexual asupra copiilor și a exploatării sexuale a copiilor, în special prin respectarea deplină a Regulamentului (UE) 2021/1232 și prin dezvoltarea unor instrumente juridice viitoare de combatere a abuzului sexual asupra copiilor, în conformitate cu strategia UE pentru o combatere mai eficace a abuzului sexual asupra copiilor pentru perioada 2020-2025,
- x. îmbunătățirea preîntâmpinării violenței și a recidivei prin elaborarea unor programe adecvate de preîntâmpinare și de reabilitare a autorilor actelor de violență.
- 3) să dezvolte și să sprijine punerea în aplicare corespunzătoare a garanțiilor juridice ale UE pentru protecția drepturilor fundamentale ale copilului în situații de criză sau de urgență, fără discriminare, prin ascultarea și luarea în considerare a opiniei copiilor, potrivit vârstei și gradului de maturitate, cu respectarea deplină a interesului superior al copilului, în special prin:
- i. cooperarea pentru a răspunde într-un mod mai satisfăcător nevoilor în materie de protecție a copilului în situații de urgență, dezvoltarea unor alternative eficace și viabile la luarea în custodie publică a copiilor în cadrul proceselor de migrație, reamintind că, în conformitate cu acquis-ul UE, luarea în custodie publică a migranților copii este prevăzută doar ca măsură de ultimă instanță, în cazul în care alternativele nu sunt viabile, în orice caz pentru cel mai scurt timp posibil și oferind cazare adecvată,

---

<sup>2</sup> [Protocolul facultativ la Convenția cu privire la drepturile copilului, referitor la vânzarea de copii, prostituția copiilor și pornografia infantilă](#), Organizația Națiunilor Unite, 2000.

<sup>3</sup> [Protocolul facultativ la Convenția cu privire la drepturile copilului, referitor la o procedură de comunicare](#), Organizația Națiunilor Unite, 2011.

<sup>4</sup> [Protocolul facultativ la Convenția cu privire la drepturile copilului, referitor la implicarea copiilor în conflicte armate](#), Organizația Națiunilor Unite, 2000.



- ii. instituirea unor proceduri de primire de urgență care să urmărească să asigure o cazare protectoare, adaptată nevoilor copilului, care să garanteze siguranța sa din punctul de vedere al sănătății fizice și psihice, precum și accesul la servicii de bază și identificarea timpurie a vulnerabilităților,
- iii. după caz, efectuarea unei evaluări fiabile a vârstei copilului, cu respectarea deplină a demnității persoanei, pe baza unei abordări multidisciplinare, informând persoanele într-o limbă pe care o înțeleg,
- iv. acordarea de asistență pentru includerea copiilor neînsoțiți, în special prin asigurarea desemnării rapide a unui tutore legal sau a unei reprezentări corespunzătoare și prin însoțirea lor în școlarizare și formare profesională,
- v. sublinierea importanței pe care o au politicile actuale și, acolo unde este necesar, consolidarea punerii în aplicare a politicilor de combatere a traficului de copii și, în special, identificarea și preîntâmpinarea situațiilor care prezintă un risc de trafic de persoane, ținând seama că riscul de trafic de persoane este mai mare în perioade de criză în special în ceea ce privește femeile și fetele, și având în vedere Protocolul Organizației Națiunilor Unite privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane<sup>5</sup>,
- vi. formarea profesioniștilor în ceea ce privește depistarea și protejarea copiilor care se confruntă cu crize și a copiilor care sunt victime ale traficului de persoane sau care sunt expuși riscului de a deveni victime,
- vii. sensibilizarea copiilor, în special a copiilor migranți și a familiilor acestora, cu privire la riscurile de exploatare, oferindu-le informații adecvate,
- viii. definirea unor strategii de identificare a copiilor care sunt victime ale traficului de persoane, pentru a asigura și a garanta protecția lor necondiționată,
- ix. acordarea de sprijin, inclusiv financiar, organizațiilor societății civile specializate în combaterea traficului de copii, desfășurarea de campanii de sensibilizare împotriva traficului de persoane sau acordarea de îngrijire și de sprijin copiilor care sunt victime ale traficului de persoane,

---

5 [Protocolul privind prevenirea, reprimarea și pedepsirea traficului de persoane, în special de femei și copii, adițional la Convenția Organizației Națiunilor Unite împotriva criminalității transnaționale organizate.](#)

- x. depunerea de eforturi pentru a face astfel încât să nu existe nicio instrumentalizare a situațiilor de criză sau de urgență în ceea ce privește tutela copiilor și, în special, având în vedere recomandările UNICEF și ale Conferinței de la Haga de Drept Internațional Privat, să nu aibă loc adopții pe durata conflictelor armate,
  - xi. încurajarea statelor membre să consolideze în continuare măsuri și procese de alertă pentru combaterea răpirii de copii și să continue crearea unei rețele de puncte naționale de contact pentru a promova coordonarea între statele membre,
- 4) să consolideze sistemele judiciare ale statelor membre, astfel încât acestea să respecte drepturile tuturor copiilor, în special prin:
- i. asigurarea faptului că interesul superior al copilului este considerat primordial în toate procedurile judiciare referitoare la copii,
  - ii. introducerea unor proceduri pe înțelesul copiilor încă de la început, inclusiv prin furnizarea de informații adaptate vârstei și pe înțelesul copiilor, precum și prin modalități posibile de participare,
  - iii. asigurarea exercitării dreptului copilului de a fi ascultat în cadrul procedurilor care îl privesc, fie direct, fie prin intermediul unui reprezentant sau al unui organism adecvat, în conformitate cu normele procedurale ale dreptului național și cu acquis-ul UE,
  - iv. asigurarea faptului că dreptul copilului la respectarea vieții sale private este protejat în cel mai bun mod posibil în timpul procedurilor,
  - v. asigurarea faptului că procedurile în cazurile în care sunt implicați copii sunt tratate fără întârzieri nejustificate și că hotărârile pronunțate în cadrul acestor proceduri sunt executate în mod sistematic, în conformitate cu cadrul juridic existent al UE și cu alte mijloace juridice internaționale relevante, pentru a asigura punerea în aplicare efectivă a drepturilor copilului în conformitate cu principiul subsidiarității,
  - vi. furnizarea serviciilor de asistență necesare copiilor în timpul și, de asemenea, după desfășurarea procedurilor, atât timp cât copiii au nevoie de ele,
  - vii. promovarea cooperării interdisciplinare între diferitele servicii pentru a sprijini copilul în cel mai bun mod posibil înainte, în timpul și după desfășurarea procedurilor,

- viii. dezvoltarea și aplicarea unor alternative solide la acțiunile judiciare pentru tinerii infractori – de la alternative la detenție, până la utilizarea justiției reparatorii și, în contextul justiției civile, utilizarea medierii,
  - ix. elaborarea de programe pentru delincvenții juvenili în sprijinul reintegrării acestora.
- 5) să crească numărul de posibilități oferite copiilor de a fi membri responsabili și rezilienți ai societății digitale, în special prin:
- i. investiții în asigurarea accesului egal și a sprijinului egal la mijloacele digitale pentru fiecare copil,
  - ii. capacitarea copiilor pentru a fi utilizatori conștienți ai mass-mediei, prin sprijinirea dezvoltării alfabetizării mediatică și informaționale necesare pentru a examina critic, a evalua și a produce conținut online,
  - iii. asigurarea protecției împotriva riscurilor existente și emergente în mediul digital, punând accentul pe alfabetizarea digitală, protecția vieții private și siguranța online,
  - iv. dezvoltarea de servicii de sprijin pentru copiii victime ale abuzurilor online.
- 6) să contribuie activ la activitatea Rețelei UE pentru drepturile copilului, care a fost înființată de Comisia Europeană pentru a facilita dialogul și învățarea reciprocă între statele membre.

De asemenea, Consiliul invită Agenția pentru Drepturi Fundamentale a UE să continue să ofere sprijin statelor membre cu privire la subiecte precum justiția adaptată copiilor și copiii migranți și alte domenii relevante ale Strategiei UE privind drepturile copilului, precum și asistență tehnică și sprijin metodologic, printre altele, pentru conceperea și punerea în aplicare a exercițiilor de culegere a datelor. În contextul războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei, Consiliul invită, totodată, agenția să se concentreze asupra nevoilor și dificultăților specifice cu care se confruntă copiii.