



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 9. juni 2022
(OR. fr)

10024/22

JAI 848
FREMP 123

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: Konklusioner om EU-strategien for børns rettigheder

Hermed følger til delegationerne Rådets konklusioner om EU-strategien for børns rettigheder, som Rådet godkendte den 9. juni 2022.

Rådets konklusioner om EU-strategien for børns rettigheder**Præambel**

Rådet for Den Europæiske Union,

- a. **som minder om**, at børn er fuldgyldige indehavere af rettigheder, at beskyttelse og fremme af børns rettigheder er et centralt mål for Den Europæiske Union, og at børns rettigheder er menneskerettigheder, som er nedfældet i EU's charter om grundlæggende rettigheder,
- b. **som bekræfter**, at principperne og standarderne i De Forende Nationers konvention om barnets rettigheder¹, som alle medlemsstater har ratificeret, skal forblive retningsgivende for EU's politikker og tiltag, som har konsekvenser for børns rettigheder,
- c. **som understreger**, at børns rettigheder er universelle, at alle personer under 18 år har samme rettigheder som børn uden nogen form for forskelsbehandling, og at barnets tarv skal komme i første række i alle tiltag vedrørende børn, uanset om de udføres af offentlige myndigheder eller private institutioner,
- d. **som fremhæver**, at børns rettigheder er grundlæggende rettigheder og som sådan skal indarbejdes i alle relevante politikker og al relevant lovgivning, både på nationalt plan og EU-plan, i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet under hensyntagen til medlemsstaternes og EU's respektive enekompetencer og delte kompetencer på det familieretlige område som fastsat i artikel 81 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
- e. **som minder om** de eksisterende retsakter om børns rettigheder, der er anført i bilag 2 til EU-strategien for børns rettigheder,
- f. **som minder om** Europarådets omfattende sæt af standarder vedrørende børns rettigheder, som er blevet accepteret af medlemsstaterne,

¹ [Konventionen om barnets rettigheder](#), De Forenede Nationer, 1989.

- g. **som minder om** vedtagelsen af Rådets henstilling (EU) 2021/1004 af 14. juni 2021 om oprettelse af en europæisk børnegaranti, der er et konkret instrument til fremme af lige muligheder for børn, der er i risiko for fattigdom og social udstødelse, og vedrører udarbejdelsen af det andet tema om "samfundsøkonomisk inklusion, sundhed og uddannelse" i EU-strategien for børns rettigheder,
- h. **som understreger**, at alle børn har ret til en ikkediskriminerende adgang til centrale tjenester såsom førskoleundervisning og børnepasning, sundhedspleje, ernæring og bolig, som er vigtige for deres udvikling og trivsel,
- i. **som noterer sig** den vigtige rolle, som Den Europæiske Union spiller med hensyn til at fremme, beskytte og opfylde alle børns rettigheder i hele verden,
- j. **som på ny bekræfter** betydningen af en fælles indsats sammen med internationale organisationer, navnlig Europarådet og FN, for at beskytte og fremme børns rettigheder i EU og på verdensplan, herunder lige muligheder for piger,
- k. **som** i denne forbindelse **noterer sig** Europarådets fjerde strategi for barnets rettigheder (2022-2027), "Børns rettigheder i praksis: fra løbende gennemførelse til fælles innovation", der blev vedtaget af Ministerkomitéen den 23. februar 2022, og som har til formål at skabe synergi med EU-strategien for børns rettigheder,
- l. **som** i lyset af Ruslands angrebskrig mod Ukraine **med bekymring bemærker**, at børn er i større fare end voksne i forbindelse med væbnede konflikter og deres eftervirkninger, og som bekræfter, at de skal beskyttes, navnlig mod at blive udskrevet til og brugt af hæren eller andre væbnede styrker, samt mod menneskehandel, ulovlig adoption, seksuel udnyttelse og adskillelse fra deres familier, og at det samme gælder i andre krise- og nødsituationer forårsaget af terrorisme, en folkesundhedskrise, en økonomisk krise, klimaændringer eller naturkatastrofer,
- m. som minder om betydningen af fuldstændig gennemførelse af direktiv 2011/36/EU om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre herfor og af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/93/EU af 13. december 2011 om bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi, og som fremhæver betydningen af EU's strategi for bekæmpelse af menneskehandel 2021-2025,
- n. **som med bekymring noterer sig** covid-19-pandemiens indvirkning på børn, som har bidraget til at forværre de vanskeligheder, som navnlig børn i sårbare situationer oplever, ved at øge risikoen og uddybe den eksisterende ulighed med hensyn til adgangen til centrale tjenester og yderligere udsætte børn for vold, misbrug og forsømmelse,
- o. **som anerkender behovet** for at sikre, at børn inddrages på meningsfuld vis, og at der tages hensyn til dem i den globale genopretning efter covid-19,

- p. **som anerkender**, at børns rettigheder skal beskyttes og fremmes offline såvel som online, og at det er nødvendigt at gøre en indsats for at udnytte mulighederne ved det digitale miljø og samtidig begrænse de risici, som dette miljø kan indebære for børn og opfyldelsen af deres rettigheder,
- q. **som minder om**, at børn udgør mere end 18 % af EU's befolkning, allerede er drivkræfter for forandring, og at de skal høres, lyttes til og inddrages i vores samfunds demokratiske liv,
1. **glæder sig over** udviklingen, beskyttelsen og promovningen af børns rettigheder i EU og på globalt plan som fastsat i den omfattende EU-strategi for børns rettigheder, der understøttes af omfattende høringer og meningsfuld inddragelse af børnene selv;
 2. **understreger**, at strategien bygger på principperne om lighed, inklusion, ligestilling mellem kønnene og ikkeforskelsbehandling, og at specifikke grupper af børn befinder sig i særligt sårbare situationer og lider under samfundsøkonomisk udstødelse og forskelsbehandling, og Rådet gentager i denne forbindelse, at forskelsbehandling af et barn eller dennes forældre eller værger på grund af køn, race, farve, etnisk eller social oprindelse, genetiske anlæg, sprog, religion eller tro, politiske eller andre anskuelser, tilhørsforhold til et nationalt mindretal, formueforhold, fødsel, handicap, alder eller seksuel orientering er forbudt;
 3. **noterer sig**, at EU-strategien for børns rettigheder og dens seks indbyrdes forbundne tematiske prioriteter udgør et solidt grundlag for at udvikle politikker, foranstaltninger og lovgivning med udgangspunkt i børns rettigheder på EU-plan og nationalt plan;
 4. **glæder sig over** Kommissionens initiativ om at integrere børns rettigheder i alle EU's relevante politikker, lovgivning og finansieringsprogrammer og støtter udarbejdelsen af en tjekliste til integration af børns rettigheder;
 5. **understreger** betydningen af at udarbejde og give børnevenlig og tilgængelig information om børns rettigheder til offentligheden, herunder til børn, og navnlig udgaver og formater af chartret om grundlæggende rettigheder og andre centrale EU-retsakter på mange sprog med henblik på at opfylde børns ret til information og fremme børns effektive deltagelse i det demokratiske liv;

6. **fremhæver** betydningen af at styrke børns deltagelse i det politiske og demokratiske liv på lokalt og nationalt plan og på EU-plan, også ved at fastlægge nye og støtte eksisterende mekanismer for børns meningsfulde deltagelse og fremme lige deltagelse af børn uden nogen form for forskelsbehandling ved at sikre, at børn høres og deres synspunkter tages i betragtning;
7. **støtter** Europa-Kommissionens hensigt om i samarbejde med Europa-Parlamentet og børnerettighedsorganisationer at etablere en EU-plattform for børns deltagelse, der forbinder eksisterende modeller for børns deltagelse, med det formål at indføre en solid mekanisme, som muliggør en effektiv og meningsfuld deltagelse af børn på alle niveauer;
8. **anerkender** betydningen af at udveksle god praksis på nationalt plan og EU-plan og glæder sig over Europa-Kommissionens iværksættelse af EU-netværket for børns rettigheder for at styrke dialogen og den gensidige læring mellem EU-medlemsstaterne og civilsamfundsorganisationer om børns rettigheder og støtte gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af EU-strategien for børns rettigheder;
9. **glæder sig over** Europa-Kommissionens initiativ om at styrke samarbejdet med relevante regionale og lokale myndigheder og med andre relevante institutioner, regionale og internationale organisationer, civilsamfundet og nationale menneskerettighedsinstitutioner;
10. **anerkender**, at ombudsmænd, herunder børneombudsmænd, spiller en rolle i at sikre, at børns rettigheder respekteres, at deres tarv sikres, og at de bliver hørt;
11. **støtter** Europa-Kommissionens hensigt om at styrke EU's position som en vigtig global aktør og øge børnebeskyttelseskapaciteterne i EU-delegationer i tredjelande for at sikre beskyttelse og opfyldelse af børns rettigheder gennem EU's eksterne politik i alle sammenhænge, navnlig inden for udviklingssamarbejde, i humanitære kriser og under naturkatastrofer;
12. **glæder sig over** Europa-Kommissionens initiativ om at arbejde for, at der ikke forekommer børnearbejde i forsyningskæderne i EU's virksomheder, som led i EU's bestræbelser på at afskaffe børnearbejde i hele verden;
13. **støtter** Europa-Kommissionens initiativ om at fremme unges og børns indflydelse og deltagelse i den globale kontekst og øremærke EU-midler til at fremme uddannelse i hele verden;

- **opfordrer** Europa-Kommissionen til at samarbejde med medlemsstaterne om at forbedre livet for alle børn i EU, om EU-strategien for børns rettigheder og om at støtte medlemsstaterne i deres nationale bestræbelser på at styrke standarderne for børns rettigheder;

- **opfordrer** medlemsstaterne til at

1) udvikle, hvor det er relevant, omfattende og passende politikker og foranstaltninger til at opfylde alle børns rettigheder uden forskelsbehandling, herunder gennem:

- i. vedtagelse af omfattende nationale strategier eller andre tilsvarende integrerede politikker vedrørende børns rettigheder med tilstrækkelige ressourcer og understøttet af tilstrækkelige kapacitetsrammer
- ii. styrkelse af samarbejdet og koordineringen mellem alle relevante myndigheder og interessenter
- iii. bedst mulig udnyttelse af de EU-midler og nationale midler, der er til rådighed til at fremme og beskytte børns rettigheder
- iv. bedre indsamling af alders- og kønsopdelte data på sammenlignelig vis i hele EU ved at respektere nationale forhold og fremme børnespecifik forskning – navnlig på de tematiske områder, der er omfattet af EU-strategien for børns rettigheder, med henblik på at udforme og gennemføre evidensbaserede og lydhøre politikker
- v. styrkelse af oplysningskampagner og uddannelse vedrørende børns rettigheder, herunder for børn, fagfolk, der arbejder med og for børn, beslutningstagere, embedsmænd og offentlige myndigheder, dommere, anklagere og andre aktører inden for retsvæsenet, civilt og militært personale i FSFP-missioner samt nationale menneskerettighedsinstitutioner, civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmpere
- vi. gennemførelse af Rådets henstilling (EU) 2021/1004 om oprettelse af en europæisk børnegaranti, hvis formål er at forebygge og bekæmpe, at børn i nød udstødes socialt, ved at sikre effektiv adgang til en række centrale tjenester.

2) øge medlemsstaternes indsats for at forebygge og bekæmpe alle former for vold mod børn, navnlig ved at:

- i. fremme samarbejdet mellem støttetjenester og støtte en helhedsorienteret reaktion på vold
- ii. udvikle integrerede og målrettede specialstøttetjenester for børneofre som supplement til eller som led i generelle støttetjenester for ofre og investeringer i forebyggelse af sekundær viktimisering
- iii. styrke udvikling, evaluering og fremme af integrerede børnebeskyttelsessystemer, hvor alle relevante tjenester samarbejder efter en koordineret og tværfaglig tilgang til barnets bedste, f.eks. børnehuse (Barnahus) eller andre tilsvarende børnerettighedsvenlige modeller
- iv. forbyde korporlig afstraffelse i alle sammenhænge og styrke integrerede støttetjenester for børn og familier
- v. tilvejebringe passende foranstaltninger til forebyggelse og bekæmpelse af vold i hjemmet, tidlige ægteskaber, tvangsægteskaber og børneægteskaber, kvindelig kønslemlæstelse og anden skadelig praksis og andre former for vold mod børn
- vi. træffe foranstaltninger til at beskytte børn mod enhver form for forskelsbehandling, navnlig på grund af deres køn eller seksuelle orientering samt på grund af deres etniske eller sociale oprindelse, religion, tro eller handicap, og sørge for et sikkert, støttende og inklusivt miljø for alle børn i skolen, navnlig børn fra sårbare grupper, jf. betragtning 2 i disse konklusioner, under behørig hensyntagen til deres individualitet

- vii. opfordre medlemsstaterne til at overveje at undertegne og ratificere den valgfrie protokol til FN's konvention om barnets rettigheder vedrørende salg af børn, børneprostitution og børnepornografi² og den valgfrie protokol om en procedure for henvendelser³, hvis de endnu ikke har gjort det, og noterer sig, at den valgfrie protokol vedrørende inddragelse af børn i væbnede konflikter⁴ er blevet ratificeret af alle EU-medlemsstater, at den valgfrie protokol vedrørende salg af børn, børneprostitution og børnepornografi er ratificeret af langt de fleste medlemsstater, og at nogle af medlemsstaterne har ratificeret den valgfrie protokol om en procedure for henvendelser
 - viii. afsætte tilstrækkelige ressourcer til, at forebyggende tjenester og retshåndhævende myndigheder kan forebygge og bekæmpe seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn
 - ix. styrke gennemførelsen af de retlige og politiske rammer for forebyggelse og bekæmpelse af seksuelt misbrug og seksuel udnyttelse af børn, navnlig ved fuldt ud at overholde forordning (EU) 2021/1232 og følge udviklingen af fremtidige retlige instrumenter til bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn i overensstemmelse med EU-strategien for en mere effektiv bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn i perioden 2020-2025
 - x. styrke forebyggelsen af vold og tilbagefald ved at udvikle passende forebyggelses- og rehabiliteringsprogrammer for voldsudøvere
- 3) udarbejde og støtte en tilfredsstillende gennemførelse af retlige EU-garantier for beskyttelse af børns grundlæggende rettigheder i krise- eller nødsituationer uden forskelsbehandling, idet børns synspunkter høres og tages i betragtning, i overensstemmelse med alder og grad af modenhed, samtidig med at der tages behørigt hensyn til barnets tarv, især ved at:
- i. samarbejde om at forbedre og håndtere børns behov for beskyttelse i nødsituationer, og udvikle effektive og gennemførlige alternativer til frihedsberøvelse af børn i migrationsprocedurer, idet der mindes om, at frihedsberøvelse af børn i forbindelse med migration i henhold til EU-retten kun er en sidste udvej, hvor der ikke er gennemførlige alternativer, og i alle tilfælde så kort tid som muligt og ved at tilbyde passende indkvartering
 - ii. indføre nødmodtagelsesprocedurer, idet der arbejdes hen imod at sikre beskyttende indkvartering, som er tilpasset børns behov, garantere sikkerhed for børn for så vidt angår fysisk og mental sundhed samt adgang til grundlæggende tjenester og garantere tidlig identifikation af sårbarheder

² [Valgfri protokol til konventionen om barnets rettigheder vedrørende salg af børn, børneprostitution og børnepornografi](#), De Forenede Nationer, 2000.

³ [Valgfri protokol til konventionen om barnets rettigheder om en procedure for henvendelser](#), De Forenede Nationer, 2011.

⁴ [Valgfri protokol til konventionen om barnets rettigheder vedrørende inddragelse af børn i væbnede konflikter](#), De Forenede Nationer, 2000.

- iii. foretage en pålidelig vurdering af børns alder, når det er nødvendigt, med fuld respekt for den enkeltes værdighed og på grundlag af en tværfaglig tilgang, der informerer personerne på et sprog, som de forstår
- iv. yde bistand til inklusion af uledsagede børn, navnlig ved at sikre hurtig udpegelse af en værge eller passende repræsentation og ved at ledsage dem under deres skolegang og erhvervsuddannelse
- v. fremhæve betydningen af eksisterende politikker og, hvor det er nødvendigt, styrke gennemførelsen af politikker for bekæmpelse af handel med børn og navnlig identificere og forebygge situationer, der udgør en risiko for menneskehandel, under hensyntagen til at risikoen for menneskehandel er større i krisetider, især for kvinder og piger, og under hensyntagen til De Forenede Nationers protokol om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel⁵
- vi. uddanne fagfolk i at opspore og beskytte kriseramte børn og børn, der er ofre for eller er i fare for at blive ofre for menneskehandel
- vii. øge bevidstheden blandt børn, navnlig migrantbørn og deres familier, om risikoen for udnyttelse ved at give dem tilstrækkelige oplysninger
- viii. fastlægge strategier for identifikation af børn, der er ofre for menneskehandel, med henblik på at sikre og garantere dem ubetinget beskyttelse
- ix. yde bl.a. finansiel støtte til civilsamfundsorganisationer med speciale i bekæmpelse af handel med børn, gennemføre oplysningskampagner mod menneskehandel eller yde omsorg og støtte til børn, der er ofre for menneskehandel

⁵ [Protokol om forebyggelse, bekæmpelse og retsforfølgning af menneskehandel, særlig handel med kvinder og børn, til supplerung af De Forenede Nationers konvention om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet.](#)

- x. bestræbe sig på at sikre, at krise- eller nødsituationer ikke udnyttes for så vidt angår værgemål for børn, og navnlig at der under hensyntagen til henstillingerne fra UNICEF og Haagerkonferencen om International Privatret ikke foretages adoptioner, så længe væbnede konflikter varer
 - xi. tilskynde medlemsstaterne til fortsat at styrke foranstaltningerne til og varslingsprocesserne for bekæmpelse af børnebortførelser og til at arbejde på at oprette et netværk af nationale kontaktpunkter for at fremme koordination mellem medlemsstaterne
- 4) styrke medlemsstaternes retssystemer, så de er forenelige med alle børns rettigheder, navnlig ved at:
- i. sikre, at barnets tarv kommer i første række i alle retssager, der vedrører børn
 - ii. udvikle børnevenlige procedurer helt fra begyndelsen, herunder gennem tilvejebringelse af alderssvarende og børnevenlig information og mulige måder at deltage på
 - iii. sikre, at børns ret til at blive hørt i sager, der berører dem, opfyldes, enten direkte eller gennem en repræsentant eller et passende organ på en måde, der er i overensstemmelse med procedurereglerne i national ret og med gældende EU-ret
 - iv. sikre, at børns ret til respekt for deres privatliv beskyttes bedst muligt under retssager
 - v. sikre, at retssager, der involverer børn, behandles uden unødigt forsinkelse, og at de afgørelser, der træffes i disse retssager, systematisk fuldbyrdes i overensstemmelse med EU's gældende retlige rammer og andre relevante internationale retsmidler, så der sikres en effektiv gennemførelse af barnets rettigheder i overensstemmelse med nærhedsprincippet
 - vi. stille de nødvendige støttetjenester til rådighed for børn under samt efter retssager, så længe børnene har brug for dem
 - vii. fremme tværfagligt samarbejde mellem forskellige tjenester for at støtte barnet bedst muligt før, under og efter retssagen
 - viii. udvikle og anvende solide alternativer til retlig behandling for unge lovovertrædere – fra alternativer til frihedsberøvelse til anvendelse af genoprettende retfærdighed og, i forbindelse med civilret, anvendelse af mægling

- ix. udvikle programmer for unge gerningsmænd til at støtte deres reintegration
- 5) give børn flere muligheder for at blive ansvarlige og modstandsdygtige medlemmer af det digitale samfund, navnlig ved at:
- i. investere i at sikre alle børn lige adgang og støtte til digitale midler
 - ii. gøre børn i stand til at blive bevidste mediebrugere ved at støtte udviklingen af de nødvendige medie- og IT-færdigheder, så de kan undersøge, evaluere og producere onlineindhold på en kritisk måde
 - iii. beskytte mod eksisterende og nye risici i det digitale miljø ved at fokusere på digitale færdigheder, privatlivets beskyttelse og onlinesikkerhed
 - iv. udvikle støttetjenester for børn, der er ofre for onlinemisbrug
- 6) aktivt bidrage til arbejdet i EU-netværket for børns rettigheder, som er oprettet af Europa-Kommissionen for at fremme dialog og gensidig læring blandt medlemsstaterne.

Rådet opfordrer også EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder til fortsat at yde medlemsstaterne støtte i spørgsmål som f.eks. børnevenlig retspleje og migrantbørn og andre relevante områder af EU-strategien for børns rettigheder samt teknisk bistand og metodologisk støtte, bl.a. til udformning og gennemførelse af dataindsamling. I forbindelse med Ruslands angrebskrig mod Ukraine opfordrer Rådet desuden agenturet til at fokusere på de særlige behov og udfordringer, som børn har og står over for.