



Bryssel, 16. kesäkuuta 2025
(OR. en)

10020/25

Toimielinten välinen asia:
2023/0413(COD)

AGRI 260
FORETS 39
ENV 490
AGRILEG 95
CODEC 766
IA 65

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Neuvosto
Ed. asiak. nro:	9629/25
Kom:n asiak. nro:	16086/23 + ADD 1-5
Asia:	Ehdotus EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI seurantakehyksestä selviytymiskykyisiä Euroopan metsiä varten – Yleisnäkemys

I. JOHDANTO

1. Euroopan komissio toimitti 22. marraskuuta 2023 neuvostolle ehdotuksen asetukseksi seurantakehyksestä selviytymiskykyisiä Euroopan metsiä varten. Ehdotus on vuonna 2021 julkaistun EU:n uuden metsästrategian 2030 keskeinen lainsäädäntöaloite.

2. Ehdotuksella pyritään ottamaan käyttöön Euroopan komission yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa hallinnoima metsien laadukas seurantajärjestelmä, joka perustuisi vakiomuotoiseen tai yhdenmukaiseen tietoon, jonka avulla voidaan seurata edistymistä metsiä (ml. luonnon monimuotoisuus, ilmasto ja kriisitoimet) koskevien EU:n tavoitteiden ja politiikkatavoitteiden saavuttamisessa, parantaa riskinarviointia ja riskeihin varautumista sekä tukea näyttöön perustuvaa päätöksentekoa.
3. Komissio ehdotti asetuksen oikeusperustaksi Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 192 artiklan 1 kohtaa (tavallinen lainsäätämismenettely).
4. Euroopan talous- ja sosiaalikomitea on kuultu. Se toimitti lausuntonsa 20. maaliskuuta 2024¹. Alueiden komitea on päättänyt olla antamatta lausuntoa.
5. Euroopan parlamentissa asian käsittelystä valiokuntien yhteiskokousmenettelyssä vastaavat ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunta (ENVI) ja maatalouden ja maaseudun kehittämisen valiokunta (AGRI). Asian esittelijöiksi on nimetty ENVI-valiokunnan puolesta Emma Wiesner (Renew, SE) ja AGRI-valiokunnan puolesta Eric Sargiacomo (S&D, FR). ENVI- ja AGRI-valiokunnan jäsenet keskustelivat komission kanssa ehdotuksesta 4. joulukuuta 2024. ENVI- ja AGRI-valiokunnat järjestivät yhteisen julkisen kuulemisen metsien seurannasta 13. tammikuuta 2025. Valiokunnat keskustelivat yhteisesittelijöiden mietintöluonnoksesta 18. helmikuuta 2025. ENVI- ja AGRI-valiokunnat yhdessä arvioivat tekstiin esitettyjä tarkistuksia 20. maaliskuuta 2025. Euroopan parlamentin täysistunnon on määrä äänestää asiasta syyskuussa 2025.

II. KÄSITTELY NEUVOSTOSSA

6. Espanjan puheenjohtajakaudella ehdotuksesta käytiin keskustelu 18. joulukuuta 2023 neuvoston istunnossa (ympäristö). Puheenjohtajavaltio Belgia kävi samanlaisen keskustelun maatalous- ja kalastusneuvostossa 23. tammikuuta 2024 ja tiedotti sen jälkeen ehdotuksen käsittelyn edistymisestä molemmille neuvoston kokoonpanoille 25. maaliskuuta 2024 ja 24. kesäkuuta 2024.

¹ 8498/24.

7. Jotta neuvosto voisi käsitellä tehokkaasti tähän lainsäädäntöehdotukseen liittyviä monialaisia kysymyksiä, pysyvien edustajien komitea perusti 17. tammikuuta 2024 metsien seurantaan käsittelevän ad hoc -työryhmän. Mainittu ad hoc -työryhmä raportoi neuvoston maatalous- ja kalastuskokoonpanolle ja säännöllisesti neuvoston ympäristökokoonpanolle.
8. Puheenjohtajavaltio Unkari jatkoi Belgian puheenjohtajakaudella tehdyn kattavan työn pohjalta teknisiä keskusteluja ad hoc -työryhmässä. Puheenjohtajavaltion ensimmäinen kompromissiteksti annettiin lokakuussa 2024². Valtuuskuntien suuri enemmistö pyysi kuitenkin, että pysyvien edustajien komiteassa käytäisiin strateginen keskustelu ennen puheenjohtajavaltion kompromissitekstiä koskevien yksityiskohtaisten keskustelujen aloittamista.
9. Pysyvien edustajien komitea keskusteli kokouksessaan 27. marraskuuta 2024 ehdotuksen tavoitteista ja soveltamisalasta, sen lisäarvosta ja tarkoituksenmukaisimmasta välineestä näiden tavoitteiden saavuttamiseksi tarkoituksena antaa ohjeita asian edistämisestä.
10. Kyseisessä pysyvien edustajien komitean kokouksessa komissio selitti, että ehdotus perustuu jäsenvaltioiden nykyiseen metsien seurantaan eikä luo päällekkäisyyksiä. Lisäksi komissio ilmoitti, että ehdotuksen lisäarvona olisi metsätietojen osalta saavutettava tarkkuus ja vertailukelpoisuus EU:n tasolla, mikä helpottaisi kehityssuuntausten seurantaan ajan mittaan ja auttaisi varmistamaan, että ilmastotavoitteet ja kansallisesti määritellyt panokset metsäkadon pysäyttämiseksi saavutetaan kollektiivisesti. Laadukkaat ja vertailukelpoiset metsätiedot auttaisivat myös politiikanteossa – ml. metsiin liittyvät talouden alat kuten biotalous – ja syventäisivät ymmärrystä kollektiivisten toimien tarpeesta metsiin liittyvissä, erityisesti ilmastomuutoksen tuomissa haasteissa.

² 13702/24 ja 13119/24 ADD 1.

11. Vastauksessaan komission selityksiin valtuuskuntien selvä enemmistö oli samaa mieltä siitä, että metsätietojen yhdenmukaistaminen ja standardointi EU:n tasolla on hyödyksi. Suurin osa valtuuskunnista korosti kuitenkin, että ehdotusta olisi yksinkertaistettava, sen soveltamisalaa olisi kavennettava toissijaisuusperiaatteen mukaisesti ja näin ollen olisi keskityttävä metsätietojen keräämisen kannalta tiettyihin keskeisiin, selkeää lisäarvoa tuoviin indikaattoreihin. Valtuuskuntien enemmistö totesi myös kannattavansa alhaalta ylös - lähestymistapaa, joka perustuisi kansallisissa metsäinventaaressa jo kerättyjen tietojen yhdenmukaistamiseen ja jo olemassa olevien metsätietojen raportointivelvoitteiden parempaan noudattamiseen. Valtuuskuntien enemmistö vahvisti lisäksi, että asetus voisi olla asianmukainen väline ehdotettujen tavoitteiden saavuttamiseksi.
12. Teknistä työtä jatkettiin tämän jälkeen työryhmätasolla, ja puheenjohtajavaltio Unkari esitti ehdotusta koskevan tilanneselvityksen maatalous- ja kalastusneuvostolle 9. joulukuuta 2024³.
13. Teknistä työtä jatkettiin Puolan puheenjohtajakaudella kuudessa ad hoc -työryhmän kokouksessa, joiden pohjalta puheenjohtajavaltio Puola laati useita ehdotuksia kompromissiteksteiksi. Puheenjohtajavaltion ehdottaman kompromissitekstin neljännestä tarkistuksesta keskusteltiin ad hoc -työryhmässä 4. kesäkuuta 2025.

³ 16255/24.

14. Komissio on ilmaissut huolensa tästä puheenjohtajavaltion tarkistetusta kompromissitekstiehdotuksesta, joka sen mielestä vaarantaa ehdotuksen tavoitteiden saavuttamisen ja sen lisäarvon. Komissio katsoo, että kaukohavainnointitietojen liittäminen maastossa hankittuihin tietoihin on olennaisen tärkeää, minkä vuoksi komission (tai jäsenvaltioiden niin halutessaan) maanhavainnoinnin kautta seuraamien indikaattoreiden, kartoituksen ja jäsenvaltioiden jakamien maastossa hankittujen tietojen poistaminen veisi ehdotukselta sen tärkeimmän lisäarvon eli sen, että parannettaisiin metsätietojen yleistä laatua ja tuotettaisiin tarkkoja metsäkartoja EU:n tasolla. Komissio on myös korostanut, että poistamalla kaikki selviytymiskykyyn liittyvät indikaattorit puheenjohtajavaltion kompromissitekstissä ei edistettäisi EU:n metsiin kohdistuvien ilmastovaikutusten reaaliaikaista seuranta. Komissio on myös huomauttanut, että vakioidun seurantatiheyden poistaminen vaikuttaa kerättävien metsätietojen luotettavuuteen.
15. Kaksi valtuuskuntaa on tukenut komission ehdotusta alusta asti, ja ne olisivat halunneet, että puheenjohtajavaltion kompromissiehdotus vastaisi paljon enemmän komission ehdottamia säännöksiä. Valtuuskuntien laaja enemmistö on kuitenkin ilmaissut jatkuvan tukensa puheenjohtajavaltion ehdottamille muutoksille.
16. Pysyvien edustajien komitea tarkasteli kokouksessaan 13. kesäkuuta 2025 puheenjohtajavaltion kompromissiehdotusta ja päätti poistaa 7 artiklan 5 kohdasta komissiolle annetun valtuutuksen antaa delegoitu säädös, kuten useat valtuuskunnat pyysivät kokouksessa. Pysyvien edustajien komitea hyväksyi puheenjohtajavaltion viimeisimmän kompromissitekstin sellaisena kuin se on muutettuna ja päätti toimittaa sen neuvostolle ja pyytää sitä muodostamaan yleiskäsityksen tästä tekstistä istunnossaan 23.–24. kesäkuuta 2025.

III. KOMPROMISSIEHDOTUKSEN KESKEISET OSATEKIJÄT

Yksinkertaistaminen ja alhaalta ylöspäin suuntautuva lähestymistapa

17. Jo ehdotuksen tarkastelun alusta asti valtuuskuntien selvä enemmistö on ollut erittäin huolissaan liitteisiin I–III sisältyvien indikaattoreiden pohjalta tapahtuvan erilaisten metsätietojen keräämisen varsinaisesta tarkoituksesta. Suuri osa valtuuskunnista katsoo, että joitakin indikaattoreita ei ole työstetty riittävästi (menetelmät, täsmällisyys, tarkkuus, aikavälit ja erityisesti odotetut lisäkustannukset), huolimatta siitä, että niitä ehdotetaan työstettäväksi edelleen myöhemmässä vaiheessa delegoiduilla säädöksillä tai täytäntöönpanosäädöksillä. Ne katsovat myös, että jotkin indikaattorit näyttävät olevan tutkimussuuntautuneempia, minkä vuoksi niitä ei pitäisi tässä vaiheessa tehdä pakollisiksi.
18. Vastauksessaan komission edustajat ovat viitanneet vaikutustenarvioinnin taulukkoon 21, joka antaa yleiskuvan ehdotukseen sisältyvistä indikaattoreista ja parametreista, jotka liittyvät suunniteltuihin politiikkatavoitteisiin. Lisäksi komission edustajat esittivät 5. maaliskuuta 2025 pidetyssä ad hoc -työryhmän kokouksessa kolme taulukkoa, jotka sisältävät yksityiskohtaisia lisäselvityksiä⁴ yhteydestä muihin voimassa oleviin säädöksiin ja ehdotukseen sisältyvien indikaattoreiden lisäarvosta.
19. Suurin osa valtuuskunnista ei kuitenkaan ole vakuuttunut komission edustajien antamista selvityksistä, ja ne ovat edelleen pyytäneet yksinkertaistamista ja korostaneet, että alhaalta ylöspäin suuntautuva lähestymistapa olisi asianmukaisempi eli että EU:n tason päätöksenteon lähtökohtana olisi oltava kansallisen tason kehityssuuntien seuranta.
20. Vastauksena edellä mainittuihin huolenaiheisiin puheenjohtajavaltio lisäsi 7 artiklaan uuden kohdan ja uuden liitteen III a, joka sisältää metsäindikaattorit, joista jäsenvaltiot ovat jo raportoineet muiden EU:n säädösten ja muiden kansainvälisten raportointijärjestelmien mukaisesti. Lisäksi ehdotetaan, että komissio kerää uuden liitteen III a mukaisesti metsätiedot ja asettaa ne julkisesti saataville Euroopan metsätietojärjestelmän (FISE) kautta.

⁴ WK 2138/2025 + ADD 1–2.

Kaukohavainnointi ja -kartoitus

21. Ehdotuksen käsittelyn aikana monet valtuuskunnat ovat ilmaisseet huolensa kaukohavainnoinnilla saatujen tietojen tarkkuudesta ja luotettavuudesta. Kyseiset valtuuskunnat kyseenalaistivat myös ehdotetut kartoitusvaatimukset, joiden tarkoitusperät eivät niiden mukaan aina ole selkeitä ja joiden täyttäminen aiheuttaa huomattavaa taakkaa ja korkeita kustannuksia, joita ei ole kaikilta osin huomioitu ehdotukseen liitetystä vaikutustenarvioinnissa. Ne toteavat, että vaikka kaukohavainnointia käytetään oletusarvoisesti ensimmäisenä ratkaisuna, kaukohavainnoinnin tuottama kartoitus on vielä tarkistettava ja korjattava maastotutkimuksilla. Nämä valtuuskunnat katsovat, että toissijaisuusperiaatteen mukaisesti kartoituksen olisi säilyttävä jäsenvaltioiden vastuulla, sillä niillä on paremmat edellytykset kehittää kustannustehokkaita ratkaisuja, jotka soveltuvat parhaiten niiden omiin erityispiirteisiin. Edellä esitettyjen huolenaiheiden käsittelemiseksi puheenjohtajavaltion kompromissitekstistä on poistettu liite I ja 6 artikla ja metsätietojen keräämisen painopiste on siirretty kansallisiin lähteisiin ja liitteessä II oleviin indikaattoreihin.

Laajennettu liite II – jäsenvaltioiden kokoamat tiedot

22. Jäsenvaltioiden enemmistö on korostanut, että EU:n metsienseurantajärjestelmän olisi perustuttava eri lähteistä saatuihin olemassa oleviin kansallisiin tietoihin. Sen vuoksi puheenjohtajavaltio ehdottaa, että liitettä II laajennetaan siten, että se sisältää jäsenvaltioiden keräämiä indikaattoreita, joilla voitaisiin tukea metsien seurantaan ehdotuksen tavoitteiden mukaisesti ja asettaa metsävaratietoa julkisesti saataville EU:n tasolla.

Lisäindikaattorien poistaminen liitteestä III

23. Monet valtuuskunnat ovat pyytäneet liitteessä III olevien lisäindikaattoreiden poistamista sillä perusteella, että niiden lisäarvoa ei ole osoitettu riittävällä tavalla. Vastauksena tähän pyyntöön puheenjohtajavaltio ehdottaa kompromissitekstissään 8 artiklan ja liitteen III poistamista.

Metsätietojen keruun perusta; ”metsäyksikön” käsite

24. Komission ehdotuksen mukaan on tarkoitus pyrkiä tunnistamaan ja paikantamaan metsäyksiköt kerättyjen metsätietojen johdonmukaisuuden varmistamiseksi, mikä mahdollistaa metsäpeitteessä ja ominaispiirteissä tapahtuvien muutosten seurannan ajan mittaan. Monet jäsenvaltiot ovat kuitenkin ilmaisseet huolensa metsäyksiköiden tunnistusjärjestelmästä, erityisesti käsitteen epäselvästä lisäarvosta, metsäyksiköiden tulkintaan liittyvistä haasteista, tietosuojakysymyksistä ja epävarmuudesta siitä, miten metsäyksiköt voivat kehittyä ajan mittaan. Kaikilla jäsenvaltioilla ei myöskään ole kansallista metsäyksikköjärjestelmää, joten tällaista järjestelmää ei voitaisi käyttää EU:n laajuisessa alhaalta ylöspäin suuntautuvassa lähestymistavassa. Vastauksena näihin huolenaiheisiin puheenjohtajavaltio on poistanut metsäyksiköiden tunnistusjärjestelmän kompromissitekstistään.

Tietojen yhdenmukaistaminen ja ENFINin rooli

25. Monet valtuuskunnat ovat ilmoittaneet, että jäsenvaltioiden olisi itse toteutettava tietojen yhdenmukaistaminen Euroopan kansallisen metsäinventaarien verkoston (ENFIN) tuella. Jotkin valtuuskunnat haluaisivat kuitenkin komission hallinnoivan tätä prosessia. Näiden eriävien näkemysten huomioon ottamiseksi puheenjohtajavaltio on lisännyt uuden artiklan (5 a artikla), jossa selvennetään vastuuta tietojen yhdenmukaistamisesta. Ennalta määritelty tiedonsiirtomuoto ja tiedonjakoprosessi vahvistetaan uudella täytäntöönpanosäädöksellä.
26. Ottaen huomioon ENFINin nykytila ja jäsenvaltioiden rooli sen kehittämisessä, puheenjohtajavaltio ehdottaa lisäksi, että johdanto-osaan lisätään viittaus ENFINin kanssa tehtävään yhteistyöhön. Lisäksi 5 a artiklan 2 kohdan säännökset sallisivat ENFINin avustaa jäsenvaltioita yhdenmukaistamisprosessissa.

Yhdennetyt pitkän aikavälin kansalliset metsäsuunnitelmat

27. Valtuuskuntien laaja enemmistö ei ole samaa mieltä ehdotetuista yhdennetyistä pitkän aikavälin kansallisista metsäsuunnitelmista edes vapaaehtoiselta pohjalta. Ne katsovat, että tällaisten kansallisten suunnitelmien tavoitteet eivät ole selkeitä ja että toissijaisuusperiaatteen mukaisesti kansallisten metsäsuunnitelmien ja -strategioiden olisi edelleen kuuluttava jäsenvaltioiden toimivaltaan. Vastauksena näihin huolenaiheisiin puheenjohtajavaltio on poistanut nämä säännökset (13 artikla ja liite IV) kompromissitekstistään.

IV. LOPUKSI

28. Neuvostoa (maatalous ja kalastus) pyydetään muodostamaan yleisnäkemyks tämän ilmoituksen liitteessä olevasta puheenjohtajavaltion kompromissitekstistä kokouksessaan 23.–24. kesäkuuta 2025.
-

2023/0413 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON ASETUKSEKSI**seurantakehyksestä selviytymiskykyisiä Euroopan metsiä varten**

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun ehdotus lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ottavat huomioon alueiden komitean lausunnon²,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä,

¹ EUVL C , , s. .

² EUVL C , , s. .

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Metsät ja muu puustoinen maa kattavat lähes puolet unionin maapinta-alasta, ja niillä on keskeinen rooli ilmastonmuutoksen hillitsemisessä ja siihen sopeutumisessa, luonnon monimuotoisuuden säilyttämisessä ja ennallistamisessa, vahvan metsäpohjaisen biotalouden ja vauraiden maaseutualueiden varmistamisessa, kulttuuriperinnön säilyttämisessä sekä virkistys- ja oppimismahdollisuuksien tarjoamisessa unionin kansalaisten hyvinvoinnin edistämiseksi. Metsät tarjoavat elintärkeitä ekosysteemipalveluja, kuten ilmaston säätely, ilman puhdistus, vedenhankinta ja -sääntely, tulvien ja eroosion torjunta, luonnon monimuotoisuutta tukevat elinympäristöt ja geenivarat. Terveet ja kestävästi hoidetut metsäekosysteemit tukevat merkittävää osaa unionin biotaloudesta, ja ne tarjoavat raaka-aineita (puuta ja muita raaka-aineita, kuten elintarvike- ja lääkekasveja) eri aloja varten, ja metsiin perustuvat laajat arvoketjut tukevat tällä hetkellä 4,5 miljoonaa työpaikkaa unionissa.

- (1 a) Metsämaa on lisäksi yksi unionin tärkeimmistä hiilinieluista, ja sillä olisi oltava keskeinen rooli ilmastomuutoksen hillintää ja ilmastomuutokseen sopeutumista koskevien tavoitteiden saavuttamisessa, samalla kun täytetään sitoumuksia, jotka perustuvat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2021/1119, jäljempänä ’eurooppalainen ilmastolaki’³, mukaan lukien unionin tavoite saavuttaa ilmastoneutraalius vuoteen 2050 mennessä, ja sitoumuksia, jotka perustuvat 55-valmiuspakettiin, erityisesti Euroopan parlamentin ja neuvoston tarkistetulla asetuksella (EU) 2018/1999⁴ käyttöön otetut uudet seurantavelvoitteet, jotka liittyvät Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2018/841, jäljempänä ’LULUCF-asetus’⁵. Metsämaahan sovelletaan myös muita velvoitteita, kuten neuvoston direktiiviin 92/43/ETY⁶ perustuvat lajien ja luontotyyppien suojeluun liittyvät velvoitteet, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2023/1115, jäljempänä ’metsäkatoasetus’⁷, perustuvat metsäkatoon liittyvät velvoitteet, [luonnon ennallistamista koskevaan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseen (EU) 2024/1991⁸ perustuvat velvoitteet] ja uusiutuvaa energiaa

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/1119, annettu 30 päivänä kesäkuuta 2021, puitteiden vahvistamisesta ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi sekä asetusten (EY) N:o 401/2009 ja (EU) 2018/1999 muuttamisesta (eurooppalainen ilmastolaki), EUVL L 243, 9.7.2021, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>.

⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1999, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta, EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1999/oj>.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/841, annettu 30 päivänä toukokuuta 2018, maankäytöstä, maankäytön muutoksesta ja metsätaloudesta aiheutuvien kasvihuonekaasujen päästöjen ja poistumien sisällyttämisestä vuoteen 2030 ulottuviin ilmasto- ja energiapolitiikan puitteisiin sekä asetuksen (EU) N:o 525/2013 ja päätöksen N:o 529/2013/EU muuttamisesta, EUVL L 156, 19.6.2018, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/841/oj>.

⁶ Neuvoston direktiivi 92/43/ETY, annettu 21 päivänä toukokuuta 1992, luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta, EUVL L 206, 22.7.1992, s. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2023/1115, annettu 31 päivänä toukokuuta 2023, tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta, EUVL L 150, 9.6.2023, s. 2, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1115/oj>.

⁸ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2024/1991, annettu 24. kesäkuuta 2024, luonnon ennallistamisesta ja asetuksen (EU) 2022/869 muuttamisesta (EUVL L, 2024/1991, 29.7.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1991/oj>).

koskevaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin (EU) 2018/2001⁹ perustuvat uusiutuvaa energiaa koskevat velvoitteet. Metsät ja metsätalous ovat myös avainasemassa keskeisten tavoitteiden, kuten uuden eurooppalaisen Bauhausin¹⁰ ja EU:n biotalousstrategian¹¹, saavuttamisessa.

- (2) Ilmastonmuutoksen vuoksi aiheutuvat ennennäkemättömät kuivuusjaksot, kaarnakuoriaisten esiintymät ja maastopalot ovat kuitenkin jo viime vuosina aiheuttaneet merkittäviä puustotuhoja ja tilapäistä metsäkatoa monissa jäsenvaltioissa. Äärimmäisten ilmasto- ja sääilmiöiden esiintymistiheyden ja vakavuuden ennustetaan edelleen lisääntyvän. Suuri osa unionin metsistä on alttiita niiden vaikutuksille, millä on kielteisiä seurauksia metsänomistajille, metsäsektorille ja arvoketjuille, maaseudun elinkeinoille sekä metsäluonnon monimuotoisuudelle, mikä vaikuttaa kielteisesti metsien kykyyn tarjota elintärkeitä ekosysteemipalveluja, joista unionin kansalaisten hyvinvointi ja biotalous unionissa ovat riippuvaisia. Maastopalojen ja tuhoojien esiintymien kaltaiset riskit ovat luonteeltaan rajatylittäviä, ja ne lisääntyvät ilmastonmuutoksen myötä. Niiden torjumisesta aiheutuvat kustannukset ovat kasvussa, ja ne lisäävät puutavaramarkkinoiden heilahtelua. Metsäpalojen taloudelliset vaikutukset ovat Euroopassa nykyisin jo noin 1,5 miljardia euroa vuodessa, ja lämpötilan nousuun liittyvien puulajikoostumuksen muutosten ennustetaan puolestaan vähentävän metsämaan arvoa useilla sadoilla miljardeilla euroilla vuosisadan loppuun mennessä.

⁹ Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2018/2001, annettu 11 päivänä joulukuuta 2018, uusiutuvista lähteistä peräisin olevan energian käytön edistämisestä, EUVL L 328, 21.12.2018, s. 82, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2018/2001/oj>.

¹⁰ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Uusi eurooppalainen Bauhaus – Kaunista, kestävä, yhdessä, COM(2021) 573 final.

¹¹ Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Innovointistrategia kestävä kasvua varten: Biotalous Euroopalle, COM(2012) 060 final.

- (3) Puuttuminen näihin kielteisiin suuntauksiin ja uhkiin, sen varmistaminen, että unionin metsät voivat jatkaa moninaisten tehtäviensä täyttämistä muuttuvassa ilmastossa, ja metsäekosysteemien säilyttäminen luonnonperintönä edellyttävät tehostettua metsäkatastrofien ennaltaehkäisyä, niihin varautumista, reagointia ja katastrofien jälkeistä elpymistä, luonnon monimuotoisuuden parantamista metsien ilmastovaikutusten sietokyvyn parantamiseksi, vahvempia valmiuksia hallita riskejä ja mukautuvia metsänhoitomenetelmiä.
- (4) Jäsenvaltiot, metsänomistajat ja unioni voivat toteuttaa asianmukaisia toimia vain, jos niillä on johdonmukaisia, luotettavia, ajantasaisia, vertailukelpoisia ja laadukkaita metsätietoja ja metsävaratietoja. Tätä varten olisi perustettava Euroopan laajuinen metsien seurantajärjestelmä yhdenmukaistettujen metsävaratietojen keräämiseksi ja jakamiseksi. Olemassa olevia kansallisia seurantajärjestelmiä olisi hyödynnettävä täysimääräisesti päällekkäisyyksien ja hallinnollisen lisärasituksen välttämiseksi. Tällainen järjestelmä voisi auttaa ymmärtämään paremmin metsiin vaikuttavia erityisiä suuntauksia ja tukea toimia metsiin liittyvien haasteiden ratkaisemiseksi, mukaan lukien mahdollisten riskien ja vahinkojen tunnistaminen ja niihin vastaaminen oikea-aikaisesti.
- (5) [...]
- (6) [...]
- (7) Suurin osa metsiä koskevista kansallisista tiedoista on kerätty kansallisten metsäinventaarien avulla. Historiallisesti pääpaino on ollut metsien kunnossa ja puuvarojen kestävässä käytössä, mutta viime vuosikymmeninä muut metsän toiminnot on otettu yhä enemmän huomioon. ENFIN-verkostolla voidaan edistää vertailukelpoisten hyvälaatuisten tietojen saatavuutta kaikilla asiaankuuluvilla toimintapolitiikan aloilla. Kaiken kaikkiaan unionin nykyistä metsien seurantaa olisi kehitettävä edelleen kohti yhdenmukaisempaa järjestelmää, joka perustuu vaiheittaiseen alhaalta ylöspäin suuntautuvaan lähestymistapaan kansallisten metsäinventaarien ja niiden asiaankuuluvan verkoston avulla, jotta varmistetaan tietojen järjestelmällinen keruu ja jakaminen yhteisten kuvausten sekä pitkien ja vertailukelpoisten aikasarjojen mukaisesti.

- (7 a) Kansallisia metsäinventaareja on suoritettu vuosikymmenten ajan monissa jäsenvaltioissa, ja ne muodostavat vakiintuneen, tieteellisesti luotettavan ja kentällä varmennetun tietolähteen metsien tilasta ja kehityksestä. Näin ollen kansallisista metsäinventaareista saatavien tietojen olisi toimittava keskeisenä vertailukohtana ja perustana metsien seurannalle unionin tasolla, jotta varmistetaan tietojen johdonmukaisuus, luotettavuus ja vertailukelpoisuus ajan mittaan.
- (8) [...]
- (9) [...]
- (10) [...]
- (11) Tätä taustaa vasten komission olisi yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa perustettava metsien seurantajärjestelmä, joka perustuu kahteen asteittain käyttöön otettavaan osaan: metsätietojen keräämistä koskevaan kehykseen ja metsävaratietojen jakamista koskevan kehykseen. Metsien seurantajärjestelmän avulla jäsenvaltioiden olisi voitava kerätä komissiolle tietoja, jotka perustuvat niiden jo olemassa oleviin järjestelmiin, mukaan lukien kansalliset metsäinventaarit, maanhavainnointi ja muut asiaankuuluvat lähteet, jos niitä on saatavilla. Jäsenvaltiot säilyttävät joustavuuden metsätietolähteiden valinnassa unionin muiden säädöksiä soveltamiseksi sekä kansallisten metsien seurantajärjestelmiensä suunnittelussa ja hallinnoinnissa. Metsien seurantajärjestelmässä olisi noudatettava uusimmissa eurooppalaisissa yhteentoimivuusperiaatteissa¹² vahvistettuja periaatteita.
- (12) [...]
- (13) [...]
- (14) [...]

¹² Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle – Eurooppalaiset yhteentoimivuusperiaatteet – täytäntöönpanostrategia, 23.3.2017, COM(2017) 134 final.

- (15) Jotta vähennetään kustannuksia ja helpotetaan metsävaratietojen saatavuutta, metsävaratietojen jakamista koskevassa kehyksessä olisi varmistettava, että jäsenvaltiot ja komissio asettavat tällaiset tiedot julkisesti saataville, myös Euroopan metsätietojärjestelmässä. Jäsenvaltioiden olisi voitava edelleen käyttää nykyisiä tiedonkeruujärjestelmiään ja yhdenmukaistaa metsävaratietoja.
- (15 a) Jotta voitaisiin rakentaa joustava metsien seurantajärjestelmä ja keventää hallinnollista raskautta, jäsenvaltiot voivat valita komission toteuttaman yhdenmukaistamisprosessin, jolla varmistetaan kaikki tarvittavat tiukat luottamuksellisuutta koskevat suojatoimet toimitettujen tietojen osalta. Jäsenvaltiot voivat antaa komissiolle valtuudet seurata niiden kehitystä niiden puolesta.
- (15 b) On aiheellista ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT', 349 artiklassa lueteltujen unionin syrjäisimpien alueiden erityistilanne. Tätä asetusta ei olisi sovellettava syrjäisimpiin alueisiin näiden alueiden erityispiirteiden, kuten syrjäisen sijainnin, saaristoluonteen, vaikean pinnanmuodostuksen ja ilmaston, vuoksi. Jäsenvaltiot voivat kuitenkin päättää vapaaehtoisesti noudattaa SEUT 349 artiklassa tarkoitettujen syrjäisimpien alueiden osalta joitakin tai kaikkia tässä asetuksessa säädettyjä tiedonkeruuta ja metsävaratietojen tarjoamista koskevia velvoitteita.

- (15 c) Jotta varmistetaan johdonmukaisuus muiden metsiin liittyvien unionin säädösten kanssa, metsien seurantajärjestelmän olisi sisällettävä saatavilla olevat metsävaratiedot, jotka jäsenvaltiot ovat raportoineet luonnon ennallistamisesta sekä asetuksen (EU) 2022/869, Euroopan ympäristötilinpidosta annetun asetuksen (EU) N:o 691/2011, energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetun asetuksen (EU) 2018/1999, luontotyyppien sekä luonnonvaraisen eläimistön ja kasviston suojelusta annetun neuvoston direktiivin 92/43/ETY ja metsien ja ympäristövuorovaikutusten seurannasta yhteisössä annetun komission asetuksen (EY) N:o 1737/2006 muuttamisesta annetun asetuksen (EU) 2024/1991 mukaisesti. On tärkeää varmistaa metsien seurantajärjestelmän tehokkuus sisällyttämällä FISE-tietokantaan kaikki asiaankuuluvat julkisesti saatavilla olevat metsävaratiedot.
- (15 d) Tätä asetusta ei olisi sovellettava kansalliseen turvallisuuteen tai puolustukseen liittyvistä syistä suojattuihin metsätietoihin ja sotilasalueisiin.
- (16) [...]
- (17) Tällä asetuksella edistetään tiedon saannista, yleisön osallistumisoikeudesta päätöksentekoon sekä muutoksenhaku- ja vireillepano-oikeudesta ympäristöasioissa Århusissa 25 päivänä kesäkuuta 1998 tehdyn YK:n Euroopan talouskomission (UNECE) yleissopimuksen, jonka sopimuspuoli unioni on, täytäntöönpanoa parantamalla metsiin liittyvän ympäristötiedon saatavuutta, läpinäkyvyyttä ja saavutettavuutta.
- (18) Jotta metsien seurantajärjestelmässä voidaan varmistaa metsätietojen keräämisessä ja jakamisessa käytettävien tietojen tallennus- ja vaihtojärjestelmien yhteensopivuus, komission ja jäsenvaltioiden olisi tehtävä yhteistyötä, johon osallistuu myös erityiselimiä. Tällaista yhteistyötä voidaan tehdä Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä [X/X]¹³ perustetussa pysyvässä metsäkomiteassa.

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) X/X ... pysyvän metsäkomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/367/ETY muuttamisesta (EUVL ...).

- (19) Metsien seurantajärjestelmässä olisi varmistettava, että jaetut tiedot ovat luotettavia ja todennettavissa. Jäsenvaltioiden olisi sen vuoksi varmistettava metsien seurantajärjestelmässä kerättyjen metsätietojen ja jaettujen metsävaratietojen laatu ja täydellisyys.
- (20) Jäsenvaltioiden tukemiseksi metsien seurannassa tällä asetuksella olisi luotava kehys komission ja jäsenvaltioiden välistä sekä jäsenvaltioiden keskinäistä koordinointia ja yhteistyötä varten, jotta voidaan parantaa metsätietojen yhdenmukaistamisen ja metsävaratietojen jakamisen laatua, ajantasaisuutta ja kattavuutta. Yhteistyökehyksen olisi oltava osallistava ja tieteeseen perustuva, ja sillä olisi pyrittävä edelleen parantamaan tieteellisen neuvonnan luotettavuutta ja tietojen laatua ja kattavuutta ja siten helpottamaan tietämyksen ja hyvien käytäntöjen vaihtoa. Kyseisellä kehyksellä olisi varmistettava metsien monitoiminnallisuutta heijastavista eri toimintapoliittisista tavoitteista vastaavien toimivaltaisten viranomaisten sekä riippumattomien asiantuntijoiden osallistuminen Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksen [X/X]¹⁴ mukaisesti. Tämän yhteistyökehyksen täytäntöönpanoa varten kunkin jäsenvaltion olisi nimettävä kansalliset yhteyshenkilöt ja ilmoitettava asiasta komissiolle; kansallisten yhteyshenkilöiden olisi oltava tärkeimmät yhteyspisteet kaikessa metsien seurantajärjestelmään liittyvässä toiminnassa. Jäsenvaltioiden ja komission olisi myös hyödynnettävä olemassa olevia alueellisia institutionaalisia yhteistyörakenteita, mukaan lukien alueellisten yleissopimusten ja muiden metsien kannalta merkityksellisten foorumien ja prosessien mukaiset rakenteet.
- (21) [...]

¹⁴ Euroopan parlamentin ja neuvoston päätös (EU) X/X ... pysyvän metsäkomitean perustamisesta tehdyn neuvoston päätöksen 89/367/ETY muuttamisesta (EUVL ...).

- (22) [...]
- (23) Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen yhdenmukainen täytäntöönpano, komissiolle olisi siirrettävä täytäntöönpanovaltaa siltä osin kuin on kyse tietojen jakamista ja tiedonsiirtomuotoa koskevista teknisistä säännöistä ja menettelyistä yhdenmukaistamistarkoituksia varten. Tätä valtaa olisi käytettävä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 182/2011¹⁵ mukaisesti.
- (24) Komission olisi tarkasteltava tätä asetusta säännöllisesti ja otettava tällöin huomioon unionin lainsäädännön, kansainvälisten kehysten sekä tekniikan ja tieteen kehittyminen sekä seurannan lisätarpeet. Tarkastelussa olisi myös arvioitava tietojen yhdenmukaistamisen laatua. Komission olisi annettava viiden vuoden kuluttua tämän asetuksen voimaantulosta kertomus sen täytäntöönpanosta.
- (24 a) Tarkastelussa olisi kiinnitettävä erityistä huomiota ilmastonmuutokseen sopeutumiseen ja sen vaikutusten lieventämiseen liittyvien maanhavainnointiteknologioiden ja in situ -tietojen kehittyviin mahdollisuuksiin sekä metsien selviytymiskykyyn, kuten puulajijakaumaan ja puulajien sekoituksiin, puuston rakenteeseen, metsähäiriöihin ja hiilen sitomiseen. Olisi myös arvioitava tarvetta muuttaa asetukseen jo sisältyviä tietoja koskevia teknisiä eritelmiä. Tulevien toimien olisi oltava kustannustehokkaita ja tieteellisesti luotettavia ja niillä olisi täydennettävä olemassa olevia kansallisia järjestelmiä ottaen huomioon välttämättömät yhdenmukaistamis- tai standardointitarpeet.

¹⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 182/2011, annettu 16 päivänä helmikuuta 2011, yleisistä säännöistä ja periaatteista, joiden mukaisesti jäsenvaltiot valvovat komission täytäntöönpanovallan käyttöä, EUVL L 55, 28.2.2011, s. 13. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>.

- (24 b) Komission olisi toteutettava asianmukaisia kuulemisia tarkastelun valmistelun aikana myös asiantuntijatasolla. Komissio voi perustaa tätä tarkoitusta varten asiantuntijaryhmän. Siihen voidaan kutsua myös jäseniä ENFINistä, alueellisista institutionaalisista yhteistyörakenteista ja kansainvälisistä elimistä sekä tapauksen mukaan ICP Forests -ohjelmasta. Tarkastelun avoimuuden varmistamiseksi siitä olisi tiedotettava säännöllisesti Euroopan parlamentille ja neuvostolle.
- (24 c) Asetuksella (EU) 2021/696¹⁶ perustettu Copernicus-ohjelma tarjoaa avoimen ja ilmaisen pääsyn maanhavainnointitietoihin, myös satelliittitietoihin, ja sillä on keskeinen rooli metsien seurannan ja riskinhallinnan tukemisessa esimerkiksi maastopalojen, kuivuuden tai tuhoojien esiintymien osalta. Copernicus-ohjelman kautta saataville asetettavat kaukohavainnointitiedot tukevat oikea-aikaisempaa ja tietoon perustuvaa päätöksentekoa metsäpolitiikassa kaikkialla unionissa. Tältä osin jäsenvaltiot voivat päättää tehdä yhteistyötä komission kanssa tarjoamalla in situ -metsätietoja kaukohavainnointitietojen kalibroimiseksi ja edistää näin Copernicus-ohjelman kehittämistä.
- (25) Euroopan unionin metsät ja kestävä metsänhoito ovat ratkaisevan tärkeitä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ja sen tavoitteiden kannalta. Unionilla on monenlaista toimivaltaa, joka voi liittyä myös metsiin, esimerkiksi ilmaston, ympäristön, maaseudun kehittämisen ja katastrofien ehkäisyn alalla. Jäsenvaltiot eivät voi yksin riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitteita, joita ovat unionissa jaettavien metsävaratietojen korkean laadun ja vertailukelpoisuuden varmistaminen ja jäsenvaltioiden toimien edistäminen Euroopan unionissa sijaitsevien metsien monitoiminnallisuuden ja selviytymiskyvyn turvaamiseksi ja ylläpitämiseksi, vaan ne voidaan niiden laajuuden ja vaikutusten vuoksi saavuttaa paremmin unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen tämän tavoitteen saavuttamiseksi,

¹⁶ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2021/696, annettu 28 päivänä huhtikuuta 2021, unionin avaruusohjelman ja Euroopan unionin avaruusohjelmaviraston perustamisesta sekä asetusten (EU) N:o 912/2010, (EU) N:o 1285/2013 ja (EU) N:o 377/2014 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 69).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 LUKU

YLEISET SÄÄNNÖKSET

1 artikla

Kohde

1. Tässä asetuksessa säädetään unionin metsien seurantakehyksestä vahvistamalla säännöt, joiden avulla
 - a) parannetaan metsävaratietojen ajantasaisuutta, tarkkuutta, johdonmukaisuutta, avoimuutta, vertailukelpoisuutta ja täydellisyyttä unionissa ja niiden julkista saatavuutta;
 - b) [...]
 - c) luodaan vahvempi komission ja jäsenvaltioiden välinen yhteistyö metsävaratietojen jakamisessa;
- c uusi) otetaan huomioon syrjäisimpien alueiden erityistilanne.
2. Tässä asetuksessa vahvistetaan säännöt yhdenmukaistettujen tietojen keräämisestä ja niiden asettamisesta saataville, jotta voidaan tukea
 - d) metsien ja niiden palvelujen säilyttämistä, ennallistamista ja kestäväää käyttöä koskevien unionin lainsäädännön ja toimintapolitiikkojen täytäntöönpanoa sekä monitoiminnallisten ja selviytymiskykyisten metsien turvaamista ja kehittämistä, myös seuraavien osalta:

- a) ilmastomuutokseen sopeutuminen ja ilmastomuutoksen hillitseminen;
 - b) luonnon monimuotoisuus;
 - c) katastrofiriskin vähentäminen ja hallinta;
 - d) metsien terveys;
 - e) metsäbiomassan käyttö erilaisiin sosioekonomisiin tarkoituksiin;
 - f) [...]
- e) metsien selviytymiskyvyn parantaminen maastopalojen, tuhoojien, kuivuuden ja muiden häiriöiden varalta.
- 2 a. Tätä asetusta ei sovelleta kansalliseen turvallisuuteen tai puolustukseen liittyvistä syistä suojattuihin metsätietoihin ja sotilasalueisiin.
- 2 b. Tätä asetusta ei sovelleta syrjäisimpiin alueisiin.

2 artikla
Määritelmät

Tässä asetuksessa tarkoitetaan

- 1. [...]
- 2. [...]
- 3. [...]
- 4. 'metsätiedoilla' raakamuodossa olevaa käsittelemätöntä primaaridataa, kuten in situ -tietoja tai kaukokartoituskuvia;

5. 'maanhavainnoinnilla' maan fyysisiä, kemiallisia ja biologisia järjestelmiä koskevien tietojen keräämistä kaukokartoitusteknologioiden, kuten satelliittien tai lentokäyttöisten, kuvantamista tai muita antureita käyttävien alustojen avulla;
6. 'metsällä' elintarvike- ja maatalousjärjestön maailman metsävarojen arvioinnin tuoreimmassa versiossa annetuissa määritelmissä ja selittävässä huomautuksissa, huomautus 9 pois lukien, tarkoitettua metsää¹⁷;
7. 'muulla puustoisella maalla' elintarvike- ja maatalousjärjestön maailman metsävarojen arvioinnin tuoreimmassa versiossa annetuissa määritelmissä ja selittävässä huomautuksissa tarkoitettua maa-alaa, jota ei ole luokiteltu metsäksi;
8. 'yhdenmukaistamisella' prosessia, jossa käytetään eri seurantajärjestelmien kautta kerättyjä, saatavilla olevia tietoja, jotta tiedoista voidaan johtaa sovitun viitekuvausten mukaisia vertailukelpoisia metsävaratietoja;
9. [...]
10. 'in situ -tiedoilla' tietoja, jotka kerätään kentällä seurantapaikkojen verkoston kautta, kuten metsäinventaareja varten käytetyt tiedot, kansallisesti standardoitujen protokollien mukaisesti;
- 10 a. 'metsävaratiedoilla' metsien tilaan ja niiden käyttöön liittyviä käsiteltyjä, strukturoituja ja koostettuja metsätietoja.

¹⁷ FAO, 2025. Global Forest Resources Assessment 2025. Terms and Definitions FRA 2025. Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO). Forest Resources Assessment Working Paper No. 194.

2 LUKU

METSIIEN SEURANTA

3 artikla

Metsien seurantajärjestelmä

1. Komissio perustaa yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa 11 artiklan mukaisesti metsien seurantajärjestelmän ja käyttää tätä seurantajärjestelmää, joka koostuu seuraavista osista:
 - a) [...]
 - b) 5 artiklan mukainen metsätietojen keräämistä koskeva kehys;
 - c) 7 artiklan mukainen metsävaratietojen jakamista koskeva kehys.
2. Metsien seurantajärjestelmä koostuu sähköisistä tietokannoista, ja komissio voi sen avulla helpottaa metsävaratietojen vaihtoa ja yhdistämistä muihin sähköisiin tietokantoihin.

Metsien seurantajärjestelmällä varmistetaan tässä asetuksessa säädettyjen metsätietojen säännöllinen ja järjestelmällinen kerääminen yhdestä tai useammasta seuraavasta lähteestä:

- a) Copernicus-satelliittien tai muiden vastaavien järjestelmien avulla tehtävään ilma- tai satelliittiotokuvaukseen perustuvat maanhavainnoinnin metsätiedot;
- b) in situ -tiedot seurantapaikkojen verkoston kautta;
- c uusi) muut asiaankuuluvat lähteet.

3. Komissio voi pyytää olemassa olevilta alueellisilta institutionaalisilta yhteistyörakenteilta, mukaan lukien alueellisten yleissopimusten ja muiden metsien kannalta merkityksellisten foorumien ja prosessien mukaiset rakenteet, apua helpottaakseen metsien seurantajärjestelmän perustamista ja sen toimintaa ja antaakseen jäsenvaltioiden toimivaltaisille viranomaisille metsien seurantaa koskevaa teknistä neuvontaa.
4. Euroopan ympäristökeskus avustaa komissiota ja jäsenvaltioita metsien seurantajärjestelmän täytäntöönpanossa, myös Euroopan metsätietojärjestelmän (FISE) kehittämisessä ja toiminnassa.
5. Komissio jakaa tuottamansa maanhavainnointitiedot maksutta metsänseurantajärjestelmästä vastaaville jäsenvaltioiden viranomaisille tai palveluntarjoajille, jotka kyseiset viranomaiset ovat valtuuttaneet edustamaan niitä.

4 artikla

Metsäyksiköiden maantieteellisesti täsmällinen tunnistusjärjestelmä

[...]

5 artikla

Metsätietojen keräämistä koskeva kehys

1. Metsätietojen keräämistä koskevan kehyksen on oltava toiminnassa viimeistään
[julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä = 24 kuukautta tämän asetuksen voimaantulosta],
kun on kyse 3 kohdassa tarkoitettusta metsätietojen keräämisestä liitteessä II esitettyjen
teknisten eritelmien mukaisesti.
2. [...]
3. Jäsenvaltioiden on toimitettava seuraavat metsävaratiedot:
 - a) metsäalue;
 - a a) metsätyyppi;
 - a b) muu puustoinen maa;
 - a c) maanpäällinen biomassa;
 - b) puuston tilavuus;
 - c) vuotuinen nettokasvu;
 - d) [...]
 - e) puulajijakauma ja lajirikkaus;
 - f) [...]
 - g) [...]
 - h) kuollut puuaines;

- i) [...]
- j) [...]
- k) iki- ja aarniometsien ala;
- l) suojellut metsäalueet;
- m) [...]
- n) [...]

4. Edellä olevan 3 kohdan soveltamiseksi jäsenvaltioiden on kerättävä in situ -tietoja maastossa tehtävien mittausten perusteella tarvittaessa yhdessä maanhavainnointitietojen ja muista asiaankuuluvista tietolähteistä saatujen tietojen kanssa. Maastossa tehtävien mittausten on perustuttava seurantapaikkojen, muun muassa kansallisia metsäinventaareja varten hyödynnettyjen seurantapaikkojen, verkostoon. Seurantapaikkojen on edustettava 3 kohdan a alakohdassa tarkoitettua jäsenvaltion metsäaluetta ja oltava johdonmukaisia sen kanssa.
5. Kun jäsenvaltiot jakavat 5 artiklan 3 kohdassa lueteltuja metsävaratietoja liitteessä II esitetyin aikavälein, ne voivat käyttää
- a) viimeisimpiä saatavilla olevia tietoja;
 - b) kansallisiin metsäinventaareihin perustuvia arvioita, myös ennusteita ja liukuvia keskiarvoja;
 - c) vuotuisia tietopäivityksiä.

5 a artikla

Yhdenmukaistamisprosessi

1. Jäsenvaltioiden on yhdenmukaistettava metsätiedot 5 artiklan 3 kohdassa lueteltujen metsävaratietojen toimittamiseksi liitteessä II esitettyjen teknisten eritelmien mukaisesti.
2. Jäsenvaltiot voivat pyytää apua yhdenmukaistamiseen komissiolta tai olemassa olevilta institutionaalisilta yhteistyörakenteilta ja -järjestöiltä, mukaan lukien alueellisten yleissopimusten ja muiden metsien kannalta merkityksellisten foorumien ja prosessien mukaiset rakenteet ja järjestöt.
3. Jäsenvaltiot voivat valita, että komissio toteuttaa 5 artiklan 3 kohdassa lueteltujen tietojen yhdenmukaistamisen liitteessä II esitettyjen teknisten eritelmien mukaisesti. Tämän vaihtoehdon valitsevien jäsenvaltioiden on toimitettava komissiolle 5 artiklan 3 kohdassa lueteltujen tietojen arvioimiseksi tarvittavat metsätiedot vähintään vuotta ennen kyseisten metsävaratietojen ilmoittamista.
4. Jos jäsenvaltio valitsee 3 kohdassa tarkoitetun vaihtoehdon, komissio jakaa 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja rajattuja, suojattuja ja yhdenmukaistettuja tietoja 7 artiklan 3 kohdan mukaisesti.
5. [...]

6 artikla

Oikeus olla käyttämättä komission tarjoamaa palvelua

[...]

7 artikla

Metsävaratietojen jakamista koskeva kehys

1. Jäsenvaltioiden on jaettava viimeistään [*julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä = 36 kuukautta tämän asetuksen voimaantulopäivästä*] 5 artiklan 3 kohdassa tarkoitetut viimeisimmät saatavilla olevat metsävaratiedot liitteessä II esitettyjen teknisten eritelmien mukaisesti.
2. [...]
3. Komissio asettaa Euroopan metsätietojärjestelmässä (FISE) julkisesti saataville seuraavat tiedot:
 - a) [...]
 - b) tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti jaetut tiedot;
 - c) [...]
 - d) [...]
- 3 a. Komissio asettaa FISEssä julkisesti saataville seuraavat saatavilla olevat metsävaratiedot, joihin kuuluvat myös ne tiedot, jotka on lueteltu liitteessä III olevassa a kohdassa ja jotka jäsenvaltiot ovat ilmoittaneet muiden metsiin liittyvien unionin säädösten ja muiden asiaankuuluvien raportointijärjestelmien vaatimusten mukaisesti:
 - a) metsäluontotyyppien pinta-ala Natura 2000 -alueilla;
 - b) yleisten metsälintujen indeksi;
 - c) metsäbiomassa bioenergiaa varten;
 - d) metsien kytkeytyneisyys;
 - e) poistumat;

f) puuntuotantoon käytettävissä olevan metsän ja sellaisen metsän pinta-alat, jota ei voida käyttää puuntuotantoon;

f a) puutuotteiden tuotanto ja kauppa;

f b) metsäpalot;

f c) eri-ikäisrakenteisten metsien osuus.

4. [...]

5. [...]

5 a. Siirretään komissiolle valta antaa täytäntöönpanosäädöksiä, joissa täsmennetään 5 a artiklan 3 kohdassa tarkoitettu tiedonvaihtomuoto sekä säännöt ja menettelyt tämän asetuksen mukaisten metsävaratietojen jakamiseksi. Nämä täytäntöönpanosäädökset hyväksytään 15 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen.

8 artikla

Metsätietojen jakaminen

[...]

9 artikla

Yhteensopivat metsävaratietojen tallennus- ja vaihtojärjestelmät

1. Komissio ja jäsenvaltiot tekevät yhteistyötä kehittääkseen yhteensopivia tietojen tallennus- ja vaihtojärjestelmiä metsävaratietojen keräämistä ja jakamista varten metsien seurantajärjestelmässä 3 artiklan 3 kohdassa tarkoitettujen olemassa olevien alueellisten institutionaalisten yhteistyörakenteiden, mukaan lukien alueellisten yleissopimusten ja muiden metsien kannalta merkityksellisten foorumien ja prosessien mukaiset rakenteet, avustuksella.
2. [...]

10 artikla

Metsävaratietojen laadunvalvonta

1. Jäsenvaltiot vastaavat metsien seurantajärjestelmässä keräämiensä ja jakamiensa metsävaratietojen laadusta ja täydellisyydestä.
2. Jäsenvaltioiden on arvioitava liitteissä tarkoitettulla tietojen jakamistiheydellä tämän asetuksen mukaisesti jakamiensa metsävaratietojen laatu.
3. [...]
4. [...]

3 LUKU

YHDENNETTY YHTEISTYÖ

11 artikla

Koordinointi ja yhteistyö

1. Jäsenvaltiot ja komissio koordinoivat toimiaan ja tekevät yhteistyötä metsävaratietojen laadun, ajantasaisuuden ja kattavuuden parantamiseksi.
2. [...]
3. Jäsenvaltioiden on tehtävä keskenään yhteistyötä ja koordinoitava toimiaan metsätietojen ja metsävaratietojen laadun, ajantasaisuuden ja kattavuuden parantamiseksi.
4. Jäsenvaltiot ja komissio voivat pyytää apua olemassa olevilta alueellisilta institutionaalisilta yhteistyörakenteilta ja kansainvälisiltä elimiltä, mukaan lukien alueellisten yleissopimusten, muiden metsäfoorumien sekä metsäinventoinnin ja seurannan kannalta merkityksellisten prosessien mukaiset eurooppalaiset rakenteet ja elimet, ja hyödyntää niitä.

12 artikla

Kansalliset yhteyshenkilöt

1. Jokaisen jäsenvaltion on nimettävä yksi tai useampi kansallinen yhteyshenkilö ja ilmoitettava siitä komissiolle.
2. Kansallisten yhteyshenkilöiden tehtävänä on erityisesti
 - a) koordinoida tämän asetuksen nojalla jaettavien metsävaratietojen valmistelua ottaen huomioon kaikki toimivaltaiset viranomaiset;
 - b) koordinoida asiaankuuluvien, metsävaratietojen ja metsien seurannan asiantuntijoiden osallistumista komission ja muiden asiaankuuluvien elinten järjestämiin asiantuntijaryhmän kokouksiin tämän asetuksen täytäntöönpanon helpottamiseksi.
3. [...]

13 artikla

Vapaaehtoiset integroidut pitkän aikavälin suunnitelmat

[...]

4 LUKU

LOPPUSÄÄNNÖKSET

14 artikla

Siirretyn säädösvallan käyttäminen

[...]

15 artikla

Komiteamenettely

1. Komissiota avustaa komitea. Tämä komitea on asetuksessa (EU) N:o 182/2011 tarkoitettu komitea.
2. Kun viitataan tähän artiklaan, sovelletaan asetuksen (EU) N:o 182/2011 5 artiklaa.

16 artikla

Uudelleentarkastelu

1. Tämän asetuksen kaikkia osa-alueita tarkastellaan säännöllisesti ottaen huomioon asiaan liittyvä kehitys, joka koskee unionin lainsäädäntöä, kansainvälisiä kehyksiä, teknologiaa ja tiedettä, lisäseurantatarpeita ja tämän asetuksen mukaisesti jaettujen tietojen laatua. Komissio esittää viimeistään [*viiden vuoden kuluttua asetuksen voimaantulopäivästä*] vaikutustenarvioinnin ja tarvittaessa lainsäädäntöehdotuksen, joka koskee tämän asetuksen soveltamisalan laajentamista kattamaan syrjäisimmät alueet ja metsävaratietoja koskevan luettelon mukauttamista vastaavasti.

2. Komissio toimittaa viimeistään [*julkaisutoimisto: lisätään päivämäärä = viisi vuotta tämän asetuksen soveltamispäivästä*] Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen tämän asetuksen soveltamisesta.

17 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä

Euroopan parlamentin puolesta

Neuvoston puolesta

Puhemies

Puheenjohtaja

LIITE I

LUETTELO 5 ARTIKLAN 2 KOHDASSA TARKOITETUISTA
METSÄTIEDOISTA JA NIIDEN TEKNISET ERITELMÄT

[...]

LIITE II

LUETTELO 5 ARTIKLAN 3 KOHDASSA TARKOITETUISTA METSÄTIEDOISTA JA NIIDEN TEKNISET ERITELMÄT

(a) Metsäalue

Kuvaus: metsien pinta-ala.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: ha.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

a a) Metsätyyppi

Kuvaus: metsien pinta-ala puulajiryhmittäin (havupuu-, lehtipuu- tai sekametsä). Sekametsässä pelkkien havupuiden tai pelkkien lehtipuiden osuus puustosta on alle 75 prosenttia.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: ha.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

a b) Muu puustoinen maa

Kuvaus: muun puustoisien maan pinta-ala, ilmoitetaan vain, jos muun puustoisien maan kokonaispinta-ala on yli 5 prosenttia koko metsästä ja muusta puustoisesta maasta koostuvasta alueesta.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: ha.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

a c) Maanpäällinen biomassa

Kuvaus: kaikki elävien puiden kuiva biomassa maanpinnan yläpuolella, mukaan lukien varret, kannot, oksat, kuori, siemenet ja lehdet.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: t/ha.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

(b) Puuston tilavuus (hehtaaria kohti)

Kuvaus: kaikkien elävien pystypuiden runkojen yhteenlaskettu maanpäällinen tilavuus metsäalueella, jaoteltuna puulajien mukaan. Mukaan luetaan kuorellisten runkojen tilavuus kannosta rungon latvaan (latva mukaan lukien) niistä elävistä rungoista, joiden rinnankorkeusläpimitta on yli 7 cm (pituus yli 1,30 m). Lehtipuiden osalta tilavuus sisältää myös suuret oksat, joiden läpimitta on vähintään 7 cm.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: m³ ha⁻¹.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

(c) Vuotuinen nettokasvu (hehtaaria kohti)

Kuvaus: vuotuinen bruttokasvu, josta on vähennetty keskimääräinen vuotuinen luonnonpoistuma eli puut, jotka ovat kuolleet kahden seurantapaikalla tehtävän mittauksen välisenä aikana ja jotka ovat jääneet korjaamatta, jaoteltuna puulajin mukaan.

Vuotuinen bruttokasvu määritellään elävien pystypuiden keskimääräiseksi vuotuiseksi kasvuksi metsäalueella kahden seurantapaikalla tehtävän mittauksen välisenä aikana. Se ilmaistaan tilavuuden kasvuna, ja se sisältää kasvun sellaisilla puilla, joiden rinnankorkeusläpimitta on vähintään 7 cm. Tilavuuden kasvu sisältää rungon lisäyksen runkopuun kannosta 7 cm:n läpimittaan, ja lehtipuiden osalta se sisältää myös suuret oksat, joiden läpimitta on vähintään 7 cm.

Vuotuisen nettokasvun määritelmässä käytetään vastaavia tarkennuksia kuin vuotuisen bruttokasvun määritelmässä metsäalueen, seurantapaikalla tehtävien kahden mittauksen välisen ajanjakson, kynnyksarvojen ja puunosien osalta.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: m³ ha⁻¹ vuosi⁻¹.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: 5 vuotta.

(d) [...]

(e) **Puulajijakauma ja lajirikkaus**

Kuvaus: eri puulajien osuus metsäalasta (tai tarvittaessa alempi taksonominen taso).

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: osuus pinta-alasta.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: 5 vuotta.

(f) **Eurooppalaiset metsätyypit**

[...]

(g) **Poistumat**

[...]

(h) Kuollut puuaines

Kuvaus: kuolleiden pysty- ja maapuiden sekä maalahopuiden, joiden läpimitta on vähintään 10 cm, tilavuus metsäalueella. Kuolleiden pysty- ja maapuiden tilavuus sisältää kannot.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: m³ ha⁻¹.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

(i) Metsäluontotyyppien sijainti Natura 2000 -alueilla

[...]

(j) Yleisten metsälintujen määrä

[...]

(k) Iki- ja aarniometsien ala

Kuvaus: iki- ja aarniometsien ala kansallisen määritelmän mukaisesti.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: ha.

Määräaika: alueen tiedot toimitettava 1. tammikuuta 2030 mennessä.

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

(l) Suojellut metsäalueet

Kuvaus: metsäalueet suojelualueilla siten, että ne vastaavat kansallisesti nimettyjä alueita koskevaa raportointia Euroopan ympäristökeskukselle, täydennettynä tiedoilla niiden suojelun tasosta, myös tiukasta suojelusta, ja niihin liittyvistä hoitojärjestelmistä kansallisessa lainsäädännössä tai muissa asiaankuuluvissa asiakirjoissa täsmennetyllä tavalla.

Spatiaalinen erottelukyky: kansallinen ja NUTS 2.

Yksikkö: ha.

Määräaika: [...]

Tarkkuus: tapauksen mukaan luottamusväli tai keskivirhe.

Tietojen jakamistiheys: vuosittain.

(m) Puutuotteiden tuotanto ja kauppa

[...]

(n) Metsäbiomassa bioenergiaa varten

[...]

LIITE III

ASETUKSEN 8 ARTIKLASSA TARKOITETTUIJEN METSÄTIETOJEN KUVAUKSET

[...]

LIITE III a (uusi)

ASETUKSEN 7 ARTIKLAN 3 A KOHDASSA TARKOITETTUIJEN METSÄVARATIIETOJEN KUVAUKSET

(a) Metsäluontotyyppien alue Natura 2000 -alueilla

Kuvaus: direktiivin 92/43/ETY liitteessä I olevassa 9 kohdassa lueteltujen metsäluontotyyppien alue kyseisen direktiivin 4 artiklan mukaisesti osoitetuilla yhteisön tärkeinä pitämillä alueilla ja erityisten suojelutoimien alueilla.

(b) Yleisten metsälintujen indeksi

Kuvaus: asetuksen (EU) 2024/1991 liitteessä VI esitetyn kuvauksen mukaiset tiedot.

(c) Metsäbiomassa bioenergiaa varten

Kuvaus: tiedot metsäbiomassan käytöstä energiantuotantoon asetuksen (EU) 2018/1999 liitteessä IX olevan I osan m alakohdan 1 alakohdan mukaisen raportoinnin mukaisesti.

(d) Metsien kytkeytyneisyys

Kuvaus: asetuksen (EU) 2024/1991 liitteessä VI esitetyn kuvauksen mukaiset tiedot.

(e) Poistumat

Kuvaus: asetuksen (EU) 691/2011 liitteessä VIII olevassa 3 jaksossa esitetyn kuvauksen mukaiset tiedot.

(f) Puuntuotantoon käytettävissä olevan metsän ja sellaisen metsän pinta-alat, jota ei voida käyttää puuntuotantoon

Kuvaus: asetuksen (EU) 691/2011 liitteessä VIII olevan 3 jakson 1 kohdassa esitetyn kuvauksen mukaiset tiedot.

(g) Puutuotteiden tuotanto ja kauppa

Kuvaus: puutuotteiden tuotantoa ja kauppaa koskevat tiedot siten kuin ne on määritetty Joint Forest Sector Questionnaire -kyselyssä ja asiaa koskevissa käyttöoppaissa.

(h) Metsäpalot

Kuvaus: [...]

- 1) Euroopan metsäpalotietojärjestelmän (EFFIS) tuotteiden perusteella toimitettavat tiedot:
 - i. Palotapahtumat; ja
 - ii. Palaneet metsäalueet.
- (2) Metsäpalojen asiantuntijaryhmän puitteissa jäsenvaltioiden toimittamien tietojen mukaiset tiedot

i) Eri-ikäisrakenteisten metsien osuus

Kuvaus: asetuksen (EU) 2024/1991 liitteessä VI esitetyn kuvauksen mukaiset tiedot.

LIITE IV

ASETUKSEN 13 ARTIKLASSA TARKOITETTUIJEN VAPAAEHTOISTEN YHDENNETTYJEN PITKÄN AIKAVÄLIN SUUNNITELMIEN SUOSITELLUT OSAT

[...]
