

Bruxelles, den 21. juni 2021
(OR. en)

10020/21

**Interinstitutionel sag:
2018/0248(COD)**

**JAI 756
FRONT 248
ASIM 42
MIGR 118
CADREFIN 305
CODEC 934**

FØLGESKRIVELSE

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	21. juni 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 325 final
Vedr.:	MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde vedrørende Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Asyl- og Migrationsfonden

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 325 final.

Bilag: COM(2021) 325 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 21.6.2021
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET
i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om Asyl- og Migrationsfonden**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

**Rådets holdning med henblik på vedtagelse af Europa-Parlamentets og Rådets
forordning om Asyl- og Migrationsfonden**

1. SAGSFORLØB

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet (dokument COM(2018) 471 final – 2018/0248 COD):	13. juni 2018
Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om forslaget vedtaget:	17. oktober 2018
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	13. marts 2019
Rådets delvise generelle indstilling vedtaget:	7. juni 2019
Rådets generelle indstilling vedtaget:	12. oktober 2020
Sjetteilog, hvor der blev opnået foreløbig politisk enighed om de væsentligste politiske punkter, afholdt:	9. december 2020
Rådets holdning vedtaget:	14. juni 2021

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

I forbindelse med den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 forelagde Kommissionen Rådet sit forslag til Asyl- og Migrationsfonden ("AMF"), med henblik på at yde støtte til den effektive forvaltning af migration i medlemsstaterne. Forslaget har til formål at øge det samlede EU-budget til forvaltning af migration og ydre grænser betydeligt.

Fondens mål er at bidrage til en robust og retfærdig EU-politik på migrationsområdet. Fonden tager sig primært af EU-medlemsstaternes interne behov, men anerkender også — og kan under forudsætning af passende sikkerhedsforanstaltninger — håndtere behov ved EU's ydre grænser. Via sine gennemførelsesbestemmelser kan den støtte foranstaltninger uden for EU gennem internationale organisationer, støtteberettigede enheder etableret i tredjelande (f.eks. NGO'er) eller med tredjelande, der opfylder de kriterier for støtteberettigelse, der kræves for at blive associeret med fonden.

Fonden vil sikre, at EU fortsætter med at opfylde sine forpligtelser over for dem, der har brug for international beskyttelse, ved at støtte genbosætning, indrejse af humanitære årsager og integration af støtteberettigede asylansøgere og migranter. Fonden kan også muliggøre en

værdig tilbagesendelse af de personer, der ikke har ret til ophold i EU, og støtter løsninger, som erstatter irregulær migration med sikre og velordnede muligheder for lovlig migration.

Som konstateret under den tidligere programmeringsperiode var der behov for større fleksibilitet i forbindelse med forvaltningen af den forudgående fond for bedre at støtte målene. Alt imens det giver en sådan fleksibilitet sikrer forslaget om den nye fond også, at finansieringen kanaliseres mod Unionens prioriteter og foranstaltninger med en væsentlig værdi for Unionen. Der blev derfor foreslået nye mekanismer for tildeling af midler til delt, direkte og indirekte forvaltning for at kunne håndtere de skiftende operationelle udfordringer og prioriteter.

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

Rådets holdning som vedtaget under førstebehandlingen afspejler fuldt ud den politiske enighed, der blev opnået mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 9. december 2020.

De væsentligste punkter, der blev opnået enighed om, er følgende:

Fondens navn: Fondens navn ændres til "Asyl-, Migrations- og *Integrations*fonden" (AMIF), hvilket er en tilbagevenden til det navn, den forudgående fond havde i finansieringsperioden 2014-2020.

Mål: Et overordnet politisk mål og flere specifikke mål, herunder tilføjelse af et nyt specifikt mål om "solidaritet og rimelig ansvarsdeling mellem medlemsstaterne".

Budget: Finansieringsrammen tilpasses de aftalte beløb for den flerårige finansielle ramme 2021-2027, dvs. 9,9 mia. EUR i løbende priser. Den tematiske facilitets andel af den samlede finansieringsramme sænkes fra 40 % til 36,5 %. Desuden fastholdes Kommissionens forslag om konditionalitet for modtagelse af yderligere finansiering i forbindelse med midtvejsevalueringen. En medlemsstat skal som foreslået fremsende anmodninger om betalinger, der dækker mindst 10 % af den indledende tildeling for programmet, for at dette er berettiget til at modtage yderligere bevillinger i forbindelse med midtvejsevalueringen.

Minimumsprocentsatser for finansiering: Minimumsprocentsatserne for tildeling af midler til de specifikke mål er som følger:

- (a) Mindst 15 % af midlerne til en medlemsstats programmer tildeles det specifikke mål vedrørende det fælles europæiske asylsystem.
- (b) Mindst 15 % af midlerne til en medlemsstats programmer tildeles det specifikke mål om lovlig migration, integration og social inklusion.
- (c) Mindst 20 % af midlerne til den tematiske facilitet tildeles det specifikke mål om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling.
- (d) Mindst 5 % af midlerne fra den indledende tildeling til den tematiske facilitet målrettes lokale og regionale myndigheders gennemførelse af integrationsforanstaltninger.

Medlemsstaterne kan i deres programmer afvige fra minimumsprocentsatserne for finansiering i behørigt begrundede tilfælde.

Støttens omfang: De støtteberettigede foranstaltninger i listen i bilag III (Støttens omfang) til AMIF vil blive forvaltet som følger:

- (a) Bilag III forbliver en ikkeudtømmende liste over foranstaltninger ("åben liste") med henblik på de programmer, som medlemsstaterne har udarbejdet.
- (b) Bilag III bliver med undtagelse af krisebistand en udtømmende liste over foranstaltninger ("lukket liste") med henblik på den tematiske facilitets arbejdsprogrammer. Kommissionen kan tilføje foranstaltninger til bilag III ved en delegeret retsakt.

Tredjelande og fondens eksterne dimension: Enigheden blev opnået på følgende grundlag:

- (a) Der er medtaget yderligere beskyttelsesforanstaltninger med henblik på foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande (f.eks. kræver medlemsstaternes projekter i eller i forbindelse med tredjelande forudgående godkendelse af Kommissionen, og støtteberettigede enheder, der er etableret i tredjelande, kan kun modtage midler, hvis de er del af et konsortium, hvorefter mindst én enhed er etableret i en medlemsstat).
- (b) Kun de tredjelande, der har indgået en aftale med Unionen om kriterierne og mekanismerne til fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning, kan associeres med fonden inden for rammerne af en specifik aftale om nævnte deltagelse.
- (c) Skønt foranstaltninger i eller i forbindelse med tredjelande fortsat er mulige, understreger de nye bestemmelser, der er medtaget, fondens interne karakter, samt at programmerne primært skal tjene Unionens politik.

Procedurer for vedtagelse af gennemførelsesretsakter: Den tematiske facilitets arbejdsprogrammer skal vedtages ved gennemførelsesretsakter i henhold til undersøgelsesproceduren (med en klausul om "ingen udtalelse"). Den hurtigere procedure med gennemførelsesretsakter, der straks finder anvendelse, er tilføjet til brug i tilfælde af krisebistand. Vedtagelsen af modellen for den årlige performance rapport vil ske via en gennemførelsesretsakt ifølge rådgivningsproceduren.

Operationel støtte: Den procentdel af tildelingen, der kan gå til operationel støtte, forhøjes til 15 % (fra 10 % i Kommissionens forslag) og udvides til at omfatte foranstaltninger inden for rammerne af samtlige specifikke mål.

Genbosætning, indrejse af humanitære årsager og omfordeling: De faste beløb, der skal bevilges til medlemsstaterne, blev fastsat som følger:

- (a) fastholdelse af beløbet på 10 000 EUR for hver person, der får indrejsetilladelse i forbindelse med genbosætning, inklusive familiemedlemmer
- (b) indførelse af et beløb på 6 000 EUR for hver person, der får indrejsetilladelse af humanitære årsager. Dette beløb skal forhøjes til 8 000 EUR for sårbare personer. Deres familiemedlemmer kan også være støtteberettigede

- (c) fastholdelse af beløbet på 10 000 EUR for hver person, der ansøger om/har fået international beskyttelse, og som overføres fra en medlemsstat til en anden, inklusive familiemedlemmer (en mere enkel tilgang med enkeltbetalinger til omfordeling blev også aftalt)
- (d) Kommissionen kan tilpasse ovennævnte beløb ved delegerede retsakter for at tage hensyn til inflationen og udviklingen på de relevante områder.

Internationale organisationer: Nye bestemmelser om revision og kontrol af internationale organisationer indarbejdes i teksten.

Performanceindikatorer: Resultat- og outputindikatorerne i bilag V og VIII strømlines.

Tilbagevirkende kraft: I betragtning af at retsakten ikke ville blive vedtaget inden udgangen af 2020, er der medtaget bestemmelser med tilbagevirkende kraft.

Kriterier for tildeling af finansiering til programmer: Der blev opnået enighed om bilag I til AMIF vedrørende:

- (a) en indledende tildeling målrettet øsamfund, den samlede vægtede fordeling mellem asyl, lovlig migration og integration samt irregulær migration og tilbagesendelse og derudover underkriterierne for asyl og lovlig migration og integration
- (b) en vægtet fordeling af underkriterierne for irregulær migration, således at 70 % af midlerne fordeles i forhold til antallet af tredjelandsstatsborgere, for hvilke der er truffet en afgørelse om tilbagesendelse, og 30 % fordeles i forhold til det antal, der rent faktisk har forladt medlemsstatens område
- (c) indførelse af en rapporteringsreference.

Samlet set bibeholdes målene i Kommissionens oprindelige forslag i den opnåede aftale, om end med en lidt mindre grad af fleksibilitet og forenkling end oprindeligt foreslået. Enigheden sikrer samme ambitionsniveau som i det oprindelige forslag og udgør et anvendeligt retsgrundlag for gennemførelsen af fondens mål.

Kommissionen tilkendegav i den seneste politiske trilog den 9. december 2020, at den kunne acceptere elementer aftalt mellem Europa-Parlamentet og Rådet med det formål at indgå en samlet endelig aftale.

4. KONKLUSION

Kommissionen accepterer Rådets holdning.
