



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 юни 2021 г.
(OR. en)

10020/21

Междуетноститутуционално досие:
2018/0248(COD)

JAI 756
FRONT 248
ASIM 42
MIGR 118
CADREFIN 305
CODEC 934

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	21 юни 2021 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2021) 325 final
Относно:	СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз относно позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2021) 325 final.

Приложение: COM(2021) 325 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 21.6.2021 г.
COM(2021) 325 final

2018/0248 (COD)

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския
съюз**

относно

**позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския
парламент и на Съвета за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“**

СЪОБЩЕНИЕ НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съгласно член 294, параграф 6 от Договора за функционирането на Европейския съюз

относно

позицията на Съвета във връзка с приемането на Регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на фонд „Убежище, миграция и интеграция“

1. ХРОНОЛОГИЯ

Дата на предаване на предложението на Европейския парламент и на Съвета (документ COM(2018) 471 final — 2018/0248 COD): 13 юни 2018 г.

Дата на приемане на становището на Европейския икономически и социален комитет относно предложението: 17 октомври 2018 г.

Дата на позицията на Европейския парламент на първо четене: 13 март 2019 г.

Дата на приемане на частичния общ подход на Съвета: 7 юни 2019 г.

Дата на приемане на общия подход на Съвета: 12 октомври 2020 г.

Дата на шестата тристранна среща, на която беше постигнато предварително политическо споразумение по ключови политически въпроси: 9 декември 2020 г.

Дата на приемане на позицията на Съвета: 14 юни 2021 г.

2. ЦЕЛ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО НА КОМИСИЯТА

В контекста на многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г. Комисията представи предложение за фонд „Убежище и миграция“ (ФУМ), с който да се предостави подновена и засилена подкрепа за ефективното управление на миграцията от държавите членки. Предложението имаше за цел да се увеличи значително общият бюджет на Съюза за управление на миграцията и външните граници.

Целта на Фонда е да допринесе за осъществяването на стабилна и справедлива миграционна политика на ЕС. Фондът отговаря най-вече на вътрешните нужди на държавите от ЕС, но при определени гаранции той може да действа и извън границите на ЕС, тъй като признава нуждите отвъд тях. По силата на своите условия за

изпълнение той може да подкрепя действия извън ЕС чрез международни организации, допустими субекти, установени в трети държави (напр. НПО), или в трети държави, които отговарят на критериите за допустимост за асоцииране към Фонда.

С Фонда ще се гарантира, че ЕС ще продължи да изпълнява задълженията си към нуждаещите се от международна закрила, като подкрепя презаселването, хуманитарния прием и интеграцията на търсещите убежище лица и мигрантите, които отговарят на условията. Чрез Фонда е възможно също да се способства за достойното връщане на лицата, които нямат право да останат в ЕС, и за решения, които да заменят незаконната миграция с безопасни и добре управлявани пътища за законна миграция.

През предходния период на програмиране беше установено, че е необходима по-голяма гъвкавост при управлението на предишния фонд за по-добро постигане на целите му. Предоставяйки такава гъвкавост, предложението за нов фонд гарантира също, че средствата ще бъдат насочени към приоритети и действия на Съюза от значителна полза за него. Ето защо за преодоляване на променящите се оперативни предизвикателства и за изпълнение на приоритетите бяха необходими нови механизми за отпускане на финансиране за споделено, пряко и непряко управление.

3. КОМЕНТАРИ ОТНОСНО ПОЗИЦИЯТА НА СЪВЕТА

Позицията на Съвета, приета на първо четене, отразява изцяло политическото споразумение, постигнато между Европейския парламент, Съвета и Комисията, сключено на 9 декември 2020 г.

Основните елементи на това споразумение бяха:

Наименование на фонда: фондът се преименува на „фонд „Убежище, миграция и интеграция“ (ФУМИ), с което се връща наименованието на предишния фонд за финансовия период 2014—2020 г.

Цели: всеобхватна цел на политиката и специфични цели, включително добавянето на нова специфична цел за „солидарност и справедливо разпределение на отговорностите между държавите членки“.

Бюджет: финансовият пакет беше приведен в съответствие със сумите, договорени за многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г., а именно 9,9 милиарда евро по текущи цени. Делът на тематичния механизъм в общия финансов пакет беше намален от 40 % на 36,5 %. Освен това беше запазено предложението на Комисията получаването на допълнително финансиране на етапа на междинния преглед да е обвързано с условия. Съгласно предложеното държавите членки трябва да подадат заявления за междинно плащане за поне 10 % от първоначално отпуснатите средства за програмата си, за да могат да са допустими за допълнителни средства по своята програма при междинния преглед.

Минимални проценти на финансиране: бяха въведени минимални проценти за разпределянето на средствата за специфичните цели, както следва:

- а) най-малко 15 % от средствата за програми на държавите членки, предназначени за специфичната цел за обща европейска система за убежище (OESY);

- б) най-малко 15 % от средствата за програми на държавите членки, предназначени за специфичната цел за законна миграция, интеграция и социално приобщаване;
- в) най-малко 20 % от средствата по тематичния механизъм, предназначени за специфичната цел за солидарност и разпределение на отговорностите;
- г) най-малко 5 % от първоначално разпределените средства по тематичния механизъм, предназначени за местните и регионалните власти, които осъществяват мерки за интеграция.

Държавите членки могат да се отклоняват от минималните проценти на финансиране в своите програми в надлежно обосновани случаи.

Обхват на подкрепата: допустимите действия, изброени в приложение III (Обхват на подкрепата) към Регламента за ФУМИ, ще се управляват, както следва:

- а) приложение III остава неизчерпателен списък на действията („отворен списък“) за целите на програмите, изготвяни от държавите членки;
- б) приложение III, с изключение на спешната помощ, става изчерпателен списък на действията („затворен списък“) за целите на работните програми по тематичния механизъм. Комисията може да добави действия към приложение III чрез делегиран акт.

Трети държави и външното измерение на Фонда: Беше постигнато споразумение въз основа на следното:

- а) въведени са допълнителни гаранции за действия във и по отношение на трети държави (напр. проектите на държавите членки във и по отношение на трети държави ще се нуждаят от предварителното одобрение на Комисията, а допустимите субекти, установени в трети държави, ще могат да получават финансиране само ако са част от консорциум с поне един субект, установен в държава членка);
- б) Само трети държави, които са сключили споразумение със Съюза относно критериите и механизмите за определяне на държавата, компетентна за разглеждането на молби за убежище, могат да бъдат асоциирани към Фонда по силата на специално споразумение, уреждащо въпросното участие;
- в) Въпреки че действията във и по отношение на трети държави остават възможни, новите разпоредби подчертават вътрешната насоченост на Фонда и факта, че програмите трябва да служат предимно на вътрешната политика на Съюза.

Процедури за приемане на актове за изпълнение: работните програми по тематичния механизъм ще се приемат чрез актове за изпълнение съгласно процедурата по разглеждане (с клауза за неизразяване на становище). Във връзка със спешната помощ беше включена по-бърза процедура за незабавно приложими актове за изпълнение. Образецът на годишния доклад за изпълнение ще бъде приет чрез акт за изпълнение, подлежащ на процедурата по консултиране.

Оперативна подкрепа: делът на разпределените средства, които могат да се използват за оперативна подкрепа, беше увеличен на 15 % (от 10 % в предложението на Комисията) и разширен така, че да покрива и действия по всички специфични цели.

Презаселване, хуманитарен прием и преместване: беше договорено на държавите членки да бъдат предоставени следните фиксирани суми:

- а) сумата от 10 000 EUR се запазва за всяко лице, прието в рамките на презаселване, включително за членовете на неговото семейство;
- б) сумата от 6 000 EUR се въвежда за всяко лице, прието в рамките на хуманитарен прием. Тази сума ще бъде увеличена на 8 000 EUR за уязвимите лица. На тези условия могат да отговарят и членовете на техните семейства;
- в) сумата от 10 000 EUR се запазва за всеки кандидат за международна закрила или лице, на което е предоставена международна закрила, прехвърлен(о) от една държава членка в друга, включително членовете на неговото семейство; (беше договорен и по-прост подход на еднократни плащания за премествания);
- г) Комисията може да коригира горепосочените суми чрез делегирани актове, за да се вземат предвид темповете на инфлация и развитието в съответните области.

Международни организации: в текста бяха включени нови разпоредби относно одита и контрола на международни организации.

Показатели за качеството на изпълнението: показателите за резултатите и за крайните продукти в приложения V и VIII бяха оптимизирани.

Обратно действие: включени бяха разпоредби относно обратното действие, за да се вземе под внимание фактът, че актът няма да бъде приет преди края на 2020 г.

Критерии за разпределянето на средства за програмите: беше постигнато съгласие по приложение I към ФУМИ относно:

- а) първоначалното разпределение, предназначени за островните общества, общото претеглено разпределение между областта на убежището, законната миграция и интеграцията и незаконната миграция и връщането, както и подкритериите в областта на убежището, законната миграция и интеграцията;
- б) претегленото разпределение на подкритериите в областта на незаконната миграция въз основа на 70 % пропорционално на гражданите на трети държави, на които е издадено решение за връщане, и 30 % пропорционално на тези, които действително са напуснали територията;
- в) въвежда се референтна основа за докладването.

Като цяло постигнатото споразумение запазва целите на първоначалното предложение на Комисията, макар че съгласуваната позиция предлага малко по-малка гъвкавост и по-малко опростяване, отколкото първоначално предложените. Споразумението запазва равнището на амбиция на първоначалното предложение и предоставя работеща правна основа за изпълнението на целите на Фонда.

На последната политическа тристранна среща, която се проведе на 9 декември 2020 г., Комисията посочи, че би могла да приеме елементи, договорени между Европейския парламент и Съвета за целите на постигането на общо окончателно споразумение.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комисията изразява съгласие с позицията на Съвета.
