

Bruxelles, 21. lipnja 2022.
(OR. en)

10016/22

HYBRID 55	JAIEX 67
DISINFO 52	AUDIO 55
INST 221	DIGIT 118
AG 61	INF 95
PE 62	COSI 160
DATAPROTECT 185	CSDP/PSDC 341
JAI 847	COPS 255
CYBER 207	POLMIL 136
FREMP 122	PROCIV 76
RELEX 758	IPCR 64

ISHOD POSTUPAKA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Delegacije
Predmet:	Zaključci Vijeća o okviru za koordinirani odgovor EU-a na hibridne kampanje

Za delegacije se u Prilogu nalaze navedeni zaključci Vijeća kako ih je odobrilo Vijeće
21. lipnja 2022.

ZAKLJUČCI VIJEĆA

o okviru za koordinirani odgovor EU-a na hibridne kampanje

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

1. PODSJEĆA na relevantne zaključke Europskog vijeća¹ i Vijeća², POTVRĐUJE da državni i nedržavni akteri sve više upotrebljavaju hibridne taktike, što predstavlja sve veću prijetnju sigurnosti EU-a, njegovih država članica i njegovih partnera³. UVIĐA da je, za neke aktere koji primjenjuju takve taktike, vrijeme mira razdoblje za prikrivene zlonamjerne aktivnosti kada se sukob može nastaviti ili pripremiti u manje otvorenom obliku. NAGLAŠAVA da državni akteri i nedržavni akteri također manipuliraju informacijama i primjenjuju druge taktike za uplitanje u demokratske procese te za obmanjivanje i zavaravanje građana. NAPOMINJE da Rusija u oružanoj agresiji na Ukrajinu pokazuje spremnost na upotrebu najviše razine vojne sile, neovisno o pravnim ili humanitarnim razmatranjima, u kombinaciji s hibridnim taktikama, kibernapadima, inozemnom manipulacijom informacijama i uplitanjem, ekonomskom i energetsom prisilom i agresivnom nuklearnom retorikom te PRIMA NA ZNANJE povezane rizike potencijalnih učinaka prelijevanja u susjedstvu EU-a koji bi mogli naštetiti interesima EU-a.

¹ Posebno zaključke Europskog vijeća iz prosinca 2021., listopada 2021., lipnja 2019., ožujka 2019., prosinca 2018., listopada 2018., lipnja 2018., ožujka 2018., lipnja 2015. i ožujka 2015.

² Posebno zaključke Vijeća o jačanju otpornosti i suzbijanju hibridnih prijetnji, uključujući dezinformacije u kontekstu pandemije bolesti COVID-19 (ST 13626/20), zaključke o dodatnim nastojanjima za jačanje otpornosti i suzbijanje hibridnih prijetnji (ST 14972/19), zaključke o zaštiti slobodnog i pluralističkog medijskog sustava (ST 13260/20) i zaključke o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 09/2021 naslovljenom „Dezinformacije koje utječu na EU: poduzeti su određeni koraci, ali problem nije riješen” (ST 10968/21).

³ U skladu s poglavljem o partnerima iz Strateškog kompasa.

2. PONOVRNO ISTIČE da, s obzirom na trenutačne geopolitičke promjene, snaga naše Unije leži u jedinstvu, solidarnosti i odlučnosti, jačanjem strateške autonomije EU-a i njegove sposobnosti da surađuje s partnerima kako bi se zaštitile njegove vrijednosti i interesi, te brзом provedbom Strateškog kompasa, među ostalim radi suzbijanja hibridnih prijetnji i kampanja. NAGLAŠAVA da će snažniji i sposobniji EU u području sigurnosti i obrane pozitivno doprinijeti globalnoj i transatlantskoj sigurnosti te da je komplementaran NATO-u, koji je i dalje temelj kolektivne obrane svojih članica. PONOVRNO POTVRĐUJE namjeru EU-a da pojača potporu međunarodnom poretku utemeljenom na pravilima, u čijem su središtu Ujedinjeni narodi.

3. PODSJEĆA na to da se u Strateškom kompasu, koji je Vijeće odobrilo 21. ožujka 2022. i potvrdilo na sastanku Europskog vijeća 24. i 25. ožujka 2022., ističe potreba da se u 2022. razvije instrumentarij EU-a za obranu od hibridnih prijetnji koji bi trebao objediniti postojeće i moguće nove instrumente i osigurati okvir za koordinirani odgovor na hibridne kampanje koje utječu na EU i njegove države članice, a koji bi obuhvaćao, na primjer, preventivne mjere, mjere suradnje, stabilnosti, ograničavanja i oporavka te jačanje solidarnosti i uzajamne pomoći, kao i potrebu da se u 2022. razvije instrumentarij za borbu protiv inozemne manipulacije informacijama i uplitanja („instrumentarij FIMI”), kojim će se ojačati naša sposobnost otkrivanja i analize prijetnji te odgovora na njih, među ostalim nametanjem troškova počiniteljima. NAGLAŠAVA da će hibridne kampanje biti otkrivene i suzbijene u ranim fazama primjenom svih potrebnih politika i instrumenata EU-a. Stoga za razvoj tog opsežnog instrumentarija EU-a za obranu od hibridnih prijetnji UVODI okvir za koordinirani odgovor na hibridne prijetnje i kampanje koje utječu na EU, države članice i partnere te ISTIČE da bi se taj okvir trebao upotrebljavati i za rješavanje pitanja inozemne manipulacije informacijama i uplitanja u informacijskom području (FIMI).

4. NAPOMINJE da, iako se definicije hibridnih prijetnji i kampanja mogu razlikovati, one trebaju ostati fleksibilne kako bi omogućile odgovarajuće odgovore na promjenjivu prirodu prijetnje. Za potrebe ovog okvira i kako bi se omogućila njegova djelotvorna primjena, POTVRĐUJE konceptualizaciju „hibridne prijetnje” i „kampanje hibridnih prijetnji”, koja se naziva „hibridnom kampanjom”, koju su pružili Komisija i Europski centar izvrsnosti za suzbijanje hibridnih prijetnji u dokumentu „Okruške hibridnih prijetnji: konceptualni model”⁴. NAGLAŠAVA da istraživanje o hibridnom riziku ima ključnu ulogu u postizanju zajedničkog razumijevanja i razvoju analize hibridnih prijetnji i kampanja, kao i u utvrđivanju ranjivosti koje bi mogle utjecati na nacionalne i paneuropske strukture i mreže, kao i na partnere EU-a u regijama susjedstva.

5. NAGLAŠAVA važnost snažnog koordiniranog odgovora kojim se pokazuje solidarnost EU-a u slučaju hibridnih napada usmjerenih na EU i njegove države članice te NAGLAŠAVA da bi instrumentarij EU-a za obranu od hibridnih prijetnji, kao i ovaj okvir, prema potrebi trebao doprinijeti odgovorima na hibridne napade. ISTIČE važnost koju postojeći mehanizmi EU-a za upravljanje krizama, uključujući aranžmane Vijeća za integrirani politički odgovor na krizu (IPCR), imaju u podupiranju koordiniranog djelovanja kao odgovor na velike, složene krize.

6. ISTIČE da bi, s obzirom na to da akteri koji se koriste hibridnim taktikama sve više brišu razliku između unutarnjih i vanjskih prijetnji, sveobuhvatnim odgovorom na hibridne prijetnje i kampanje trebalo mobilizirati sve relevantne unutarnje i vanjske politike i alate EU-a, kako je utvrđeno u strategiji EU-a za sigurnosnu uniju za razdoblje 2020. – 2025., i uključiti sve relevantne civilne i vojne alate i mjere. NAGLAŠAVA povećanu potrebu za sprečavanjem, otkrivanjem i ublažavanjem hibridnih prijetnji i aktivnosti i odgovorom na njih te činjenicu da bi EU i njegove države članice trebali moći ublažiti i suzbiti učinak hibridne kampanje u najranijoj mogućoj fazi i spriječiti da se ona razvije u sveobuhvatnu krizu, koristeći se cijelim rasponom kapaciteta, alata i instrumenata EU-a i njegovih država članica, posebno onih mjera kojima je cilj povećati kapacitete EU-a i njegovih država članica za izgradnju otpornosti, počinivši da imaju koristi od hibridne kampanje i povećati njihove troškove.

⁴ Giannopoulos, G., Smith, H., Theodoridou, M., *The Landscape of Hybrid Threats: A conceptual model*, (Okruške hibridnih prijetnji: konceptualni model), Europska komisija, Ispra, 2020., PUBSY br. 117280.

NAGLAŠAVA da hibridne kampanje u trećim zemljama također mogu utjecati na sigurnost, vrijednosti i interese EU-a te da je stoga važno da EU i njegove države članice prema potrebi mogu odgovoriti na zahtjeve za pomoć partnerskih zemalja koristeći se ovim okvirom. ISTIČE da jasno upozoravanje na vjerojatne posljedice koordiniranog odgovora EU-a na hibridne kampanje utječe na ponašanje potencijalnih napadača te da bi ih moglo spriječiti u postizanju njihovih ciljeva, čime bi se ojačala sigurnost EU-a i njegovih država članica. NAGLAŠAVA da je za EU i njegove države članice važno da se na temelju rada relevantnih tijela Vijeća osmisli odgovarajući stav u tom području.

7. ISTIČE da kada Komisija ili visoki predstavnik otkrije jedan incident, ili više njih, koji bi mogao biti dio hibridne kampanje ili ako Komisija ili visoki predstavnik o tome izvijesti države članice, države članice mogu zatražiti da relevantno tijelo Vijeća ispita to pitanje. NAGLAŠAVA potrebu za brzim i učinkovitim postupkom donošenja odluka, na pojedinačnoj osnovi, kako bi se definirali i odobrili koordinirani odgovori EU-a na hibridne kampanje, uključujući FIMI. ISTIČE da je u takvim slučajevima potrebno da Vijeće brzo primi prijedloge koje zajednički pripremaju Komisija i visoki predstavnik te da, kada je to relevantno, brzo donese odluke o njihovoj provedbi na temelju potpore koju Horizontalna radna skupina za jačanje otpornosti i suzbijanje hibridnih prijetnji može pružiti Coreperu i, kada se aktiviraju, aranžmanima za IPCR. NAPOMINJE da Politički i sigurnosni odbor (PSO) može raspravljati o mjerama donesenima u okviru ovog okvira koje spadaju u njegov mandat.

8. PONOVRNO ISTIČE da primarnu odgovornost za suzbijanje hibridnih prijetnji imaju države članice i NAGLAŠAVA da bi se odluke o koordiniranom odgovoru EU-a na hibridne kampanje trebale voditi sljedećim glavnim načelima:

- njima se štite demokratske vrijednosti, procesi i institucije, kao i integritet i sigurnost EU-a, njegovih država članica i građana, i njegovi strateški interesi, uključujući sigurnost partnera u našem susjedstvu i šire;
- njima se poštuje međunarodno pravo i zaštita temeljnih prava i slobode te podupire međunarodni mir i sigurnost;

- njima se osigurava postizanje ciljeva Unije, posebno ciljeva zajedničke vanjske i sigurnosne politike (ZVSP), kako su utvrđeni u Ugovoru o Europskoj uniji (UEU), i ciljeva utvrđenih u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU), kao i postupci potrebni za njihovo postizanje;
- proporcionalne su opsegu, razmjeru, trajanju, intenzitetu, složenosti, sofisticiranosti i učinku svake pojedine hibridne kampanje;
- utemeljene su na zajedničkoj svijesti o stanju koju dijele države članice i zadovoljavaju potrebe aktualne specifične situacije;
- njima se u obzir uzima širi kontekst vanjskih odnosa EU-a s državom na koju se odnosi odgovor.

9. POZIVA visokog predstavnika da putem Službe za jedinstvenu obavještajnu analizu (SIAC), osobito Jedinice za otkrivanje hibridnih prijetnji, nastai pružati sveobuhvatne procjene hibridnih prijetnji koje utječu na EU i njegove države članice, prvenstveno na temelju doprinosa država članica, uključujući godišnja izvješća o analizi trendova hibridnih prijetnji (HTA), i POZIVA države članice i relevantne institucije da povećaju svoje sudjelovanje u tim izvješćima i doprinose njima.

10. POTIČE EU i njegove države članice da poduzmu daljnja djelovanja za razvoj učinkovitog mehanizma praćenja kojim bi se obuhvatila različita hibridna područja i raznovrsne hibridne aktivnosti koje se odvijaju u svakoj od njih, uz upotrebu novih tehnologija, među ostalim umjetne inteligencije, i mobiliziranje potrebnih mreža. U tom pogledu PRIMA NA ZNANJE prijedlog visokog predstavnika da se uspostavi odgovarajući mehanizam za sustavno prikupljanje podataka o incidentima u području FIMI-ja, uz pomoć namjenskog podatkovnog prostora. ISTIČE ulogu misija i operacija ZSOP-a u poboljšanju informiranosti o stanju u EU-u praćenjem hibridnih prijetnji, u skladu s njihovim mandatom.

11. POTIČE EU i države članice da prikupljaju i dekodiraju relevantne rane signale, razmjenjuju informacije i stalno procjenjuju moguće veze među njima kako bi se brzo utvrdila narav prijetnje. NAGLAŠAVA da bi države članice i relevantne institucije, tijela i agencije EU-a trebale povećati svoje doprinose izgradnji zajedničke informiranosti o stanju razmjenom relevantnih informacija putem SIAC-a kao jedinstvene ulazne točke za strateške obavještajne doprinose civilnih i vojnih obavještajnih i sigurnosnih službi država članica, putem sustava brzog uzbunjivanja, razmjenom relevantnih ažuriranih informacija o stanju i pružanjem nacionalnih procjena u sklopu aktivnosti podizanja svijesti u okviru relevantne radne skupine Vijeća. ISTIČE da će SIAC, a posebno Jedinica za otkrivanje hibridnih prijetnji, imati središnju ulogu u doprinosu postupku donošenja odluka pružanjem strateškog predviđanja i sveobuhvatne informiranosti o stanju, posebno kako bi se utvrdio izvor i obilježja hibridne kampanje, pod uvjetom da imaju odgovarajuće resurse. i NAPOMINJE da taj rad mogu dopuniti druge relevantne institucije, tijela i agencije EU-a, kao i misije i operacije ZSOP-a, prema potrebi i na zahtjev Vijeća.

12. PONOVRNO ISTIČE potrebu za poboljšanjem ukupne razine otpornosti EU-a na hibridne prijetnje i kampanje, na temelju pristupa na razini cijelog društva i na razini cijele vlade, donošenjem Direktive o mjerama za postizanje visoke zajedničke razine kibernsigurnosti širom Unije (Direktiva NIS 2) i Direktive o otpornosti kritičnih subjekata (Direktiva CER) te s obzirom na predloženu Uredbu o transparentnosti i ciljanju u političkom oglašavanju, Akt o digitalnim uslugama, predloženi instrument protiv prisile, revidirani Kodeks dobre prakse u suzbijanju dezinformacija i provedbu mehanizma EU-a za provjeru stranih ulaganja te POZIVA države članice da uz potporu Komisije na najbolji način iskoriste zajednički operativni mehanizam za otpornost izbornih procesa. POTIČE Komisiju da se koristi novim instrumentima, među ostalim uslugama Opservatorija za ključne tehnologije, kako bi utvrdila ovisnosti i slabe točke koje bi se mogle iskoristiti u okviru hibridnih kampanja. POZIVA Komisiju i visokog predstavnika da do kraja 2022., u okviru razvoja instrumentarija EU-a za obranu od hibridnih prijetnji, utvrde operativne prijedloge za jačanje društvene i gospodarske otpornosti na hibridne prijetnje, na temelju, prema potrebi, osnovica sektorske otpornosti na hibridne prijetnje EU-a, istraživanja o hibridnom riziku i glavnog izvješća EU-a o otpornosti.

13. ISTIČE da bi prednost trebalo dati mjerama čiji je cilj ublažiti i suzbiti učinak otkrivene kampanje, kao i spriječiti njezino daljnje širenje i eskalaciju, odvratiti počinitelja od daljnjeg djelovanja i olakšati brz oporavak države članice ili institucije, tijela ili agencije EU-a na koje je kampanja usmjerena. Pritom POTIČE Komisiju i visokog predstavnika da mobiliziraju sve alate i instrumente EU-a koji se temelje na vanjskim i unutarnjim politikama, u skladu sa svojim pravilima i upravljanjem.

14. NAGLAŠAVA da se, kada se počinitelja hibridne kampanje može identificirati s visokim stupnjem sigurnosti, mogu poduzeti asimetrične i razmjerne mjere u skladu s međunarodnim pravom, uključujući oblike diplomatske, političke, vojne, gospodarske ili strateške komunikacije, kako bi se spriječila hibridna kampanja ili odgovorilo na nju, među ostalim u slučaju zlonamjernih aktivnosti koje nisu klasificirane kao međunarodno nezakonite radnje, ali se smatraju neprijateljskim radnjama. POTVRĐUJE da su mjere u okviru vanjske, sigurnosne i obrambene politike, uključujući, prema potrebi, mjere ograničavanja, prikladne za ovaj okvir te bi trebale ojačati prevenciju, poticati suradnju, olakšati ublažavanje neposrednih i dugoročnih prijetnji i dugoročno utjecati na ponašanje potencijalnih agresora. POZIVA Komisiju i visokog predstavnika da osmisle mogućnosti za jasno utvrđena djelovanja koja bi se mogla poduzeti protiv aktera uključenih u inozemne manipulacije informacijama i uplitanje kada je to potrebno za zaštitu javnog reda i sigurnosti EU-a. i PODSJEĆA NA TO da države članice mogu predložiti koordinirano pripisivanje hibridnih aktivnosti, prepoznajući da je pripisivanje suvereno nacionalno pravo.

15. NAPOMINJE da mjere u okviru vanjske, sigurnosne i obrambene politike mogu, među ostalim, biti preventivne mjere, uključujući mjere za izgradnju kapaciteta i povjerenja, vježbe i osposobljavanje, među ostalim putem misija i operacija ZSOP-a; mjere suradnje, uključujući dijalog, suradnju, koordinaciju, razmjenu najboljih praksi i osposobljavanje s partnerskim zemljama i organizacijama; mjere za izgradnju stabilnosti, uključujući javnu diplomaciju i diplomatsku suradnju s uključenim državnim akterima, prema potrebi u koordinaciji s relevantnim međunarodnim organizacijama te s partnerima i zemljama sličnih stavova; mjere ograničavanja (sankcije), uključujući mjere protiv osoba odgovornih za kampanju, u skladu s relevantnim odredbama Ugovorâ; mjere za potporu državama članicama, na njihov zahtjev, koje odluču ostvariti svoje neotuđivo pravo na pojedinačnu ili kolektivnu samoobranu, kako je priznato u članku 51. Povelje Ujedinjenih naroda i u skladu s međunarodnim pravom.

NAPOMINJE da te mjere uključuju obveze koje proizlaze iz Ugovora o Europskoj uniji, poput potpore kao odgovora na pozivanje na članak 42. stavak 7. Ugovora o Europskoj uniji, kojim se propisuje da, ako je država članica žrtva oružane agresije na svoje državno područje, druge države članice obvezne su joj pružiti pomoć i potporu svim sredstvima kojima raspolažu, u skladu s člankom 51. Povelje Ujedinjenih naroda. Time se ne dovodi u pitanje posebna priroda sigurnosne i obrambene politike određenih država članica. Obveze i suradnja u tom području moraju biti usklađene s obvezama preuzetima u okviru Organizacije Sjevernoatlantskog ugovora, koja, za države koje su njezine članice, ostaje temelj njihove kolektivne obrane i forum za njezinu provedbu.

16. NAGLAŠAVA da uporaba vojne sile može biti sastavni dio hibridnih taktika nekih državnih aktera i NAPOMINJE da su spremni upotrebljavati hibridne taktike u kombinaciji s oružanom agresijom, u pripremi za nju ili umjesto nje. ISTIČE potrebu da se, u skladu sa Strateškim kompasom, nastavi ulagati u našu uzajamnu pomoć na temelju članka 42. stavka 7. Ugovora o Europskoj uniji, kao i u solidarnost na temelju članka 222. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, posebno čestim vježbama, kako bi se spriječila i suzbila takva djelovanja i pripremilo za njih.

17. NAGLAŠAVA da je pripisivanje definirano kao praksa dodjele odgovornosti za zlonamjernu hibridnu aktivnost određenom akteru. POTVRĐUJE da pripisivanje može doprinijeti izgradnji veće otpornosti pripremom i obrazovanjem javnosti o prijetnji te pomoći i u izgradnji potpore za moguće daljnje mjere. PODSJEĆA NA TO da je pripisivanje državnom ili nedržavnom akteru i dalje suverena politička odluka koja se temelji na obavještajnim podacima iz svih izvora i koja se donosi na pojedinačnoj osnovi. ISTIČE da države članice mogu primjenjivati različite metode i postupke za pripisivanje zlonamjernih hibridnih aktivnosti te NAGLAŠAVA da SIAC ima ključnu ulogu u pružanju potpore državama članicama u tom pogledu.

18. NAPOMINJE da su hibridne kampanje često osmišljene na način da prouzroče dvosmislenost u pogledu njihova izvora i ometaju postupke donošenja odluka. U tom pogledu ISTIČE da ne zahtijevaju sve mjere koje su dio koordiniranog odgovora EU-a na hibridne kampanje da se odgovornost dodijeli državnom ili nedržavnom akteru te da se mjere unutar okvira mogu prilagoditi stupnju sigurnosti koji se može utvrditi u svakom pojedinom slučaju. NAGLAŠAVA da bi se, kada koordinirano pripisivanje nije moguće ili ako javno pripisivanje nije u najboljem interesu EU-a i njegovih država članica, u skladu s ovim okvirom i međunarodnim pravom, dobro kalibrirana asimetrična djelovanja kao odgovor na hibridnu kampanju protiv EU-a, njegovih država članica ili partnera također mogla predvidjeti na pojedinačnoj osnovi, nakon odgovarajućeg odobrenja.

19. POTVRĐUJE da su zlonamjerne kiberaktivnosti često ključan element hibridnih kampanja i da je kontinuirani razvoj položaja EU-a u pogledu kiberprostora važan korak prema sprečavanju i obeshrabrivanju zlonamjernih kiberaktivnosti, odvrćanju od njih te odgovoru na njih, uključujući zlonamjerne kiberaktivnosti koje su dio hibridne kampanje. NAGLAŠAVA da se alatima EU-a za kiberdiplomaciju suzbijaju prijetnje u području kibernsigurnosti i da bi se njima moglo doprinijeti odgovoru EU-a na hibridnu kampanju, u skladu s njihovim vlastitim pravilima i postupcima. ISTIČE potrebu da relevantna tijela Vijeća, visoki predstavnik i Komisija potiču suradnju i sinergiju u provedbi mjera i djelovanja o kojima je odlučeno na temelju ovog okvira, posebno putem instrumentarija za obranu od hibridnih prijetnji i instrumentarija FIMI, kao i, prema potrebi, u okviru alata EU-a za kiberdiplomaciju.

20. NAGLAŠAVA potrebu za suradnjom i koordiniranim odgovorima pri provedbi ovog okvira, prema potrebi, s partnerima sličnih stavova. ISTIČE važnost daljnje suradnje s relevantnim međunarodnim organizacijama, kao što je NATO, te s partnerima i zemljama sličnih stavova, među ostalim u UN-u i skupini G-7, kao i s civilnim društvom i privatnim sektorom u suzbijanju hibridnih prijetnji te u cilju definiranja vodeće uloge EU-a u razvoju međunarodnih normi za suzbijanje hibridnih prijetnji, uključujući FIMI.

Posebno NAGLAŠAVA potrebu za razvojem sinergije i istraživanjem daljnjih mogućnosti za suradnju s NATO-om u suzbijanju hibridnih prijetnji, među ostalim oslanjajući se na usporedne i koordinirane vježbe koje organiziraju EU i NATO kako bi se pripremili za borbu protiv složenih hibridnih napada, uzimajući u obzir promjenjive geopolitičke i tehnološke trendove koji se trenutačno odvijaju, uz potpuno poštovanje načela transparentnosti, uzajamnosti i uključivosti, kao i autonomije u donošenju odluka i postupaka obiju organizacija.

21. ISTIČE da je u 2022. potrebno dodatno razviti i instrumentarij EU-a za obranu od hibridnih prijetnji i instrumentarij FIMI, u skladu sa smjernicama iz Strateškog kompasa. POZIVA visokog predstavnika i Komisiju da nastave utvrđivati mjere koje će se provoditi unutar tog okvira na temelju redovitog ažuriranja postojećeg pregleda⁵ te da prije kraja 2022. podnesu prijedloge za osnivanje timova EU-a za brzi odgovor na hibridne prijetnje, kako bi ih Vijeće odobrilo. POZIVA Komisiju i visokog predstavnika da do kraja 2022. dovrše preispitivanje operativnog protokola EU-a za suzbijanje hibridnih prijetnji („Priručnik EU-a”) i predstave njegovu revidiranu verziju. POZIVA države članice, Komisiju i visokog predstavnika da potpuno razviju okvir uspostavom provedbenih smjernica i testiranjem njegovih postupaka postojećim i novim vježbama, među ostalim vježbama koje uključuju aktivaciju članka 222. UFEU-a i/ili članka 42. stavka 7. UEU-a. Vijeće će RAZMOTRITI provedbu ovih zaključaka prije kraja 2023. te, ako je to potrebno, preispitati okvir kako bi se odgovorilo na sve veće prijetnje.

⁵ ZAJEDNIČKI RADNI DOKUMENT SLUŽBI, Pregled mjera za jačanje otpornosti i suzbijanje hibridnih prijetnji, SWD(2020) 152 final.