



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. kesäkuuta 2022
(OR. en)

10016/22

HYBRID 55	JAIEX 67
DISINFO 52	AUDIO 55
INST 221	DIGIT 118
AG 61	INF 95
PE 62	COSI 160
DATAPROTECT 185	CSDP/PSDC 341
JAI 847	COPS 255
CYBER 207	POLMIL 136
FREMP 122	PROCIV 76
RELEX 758	IPCR 64

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: Neuvoston päätelmät puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä edellä mainitut neuvoston päätelmät, jotka neuvosto hyväksyi 21. kesäkuuta 2022.

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT**puitteista EU:n koordinoitulle hybridikampanjoihin reagoinnille**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

1. PALAUTTAA MIELEEN Eurooppa-neuvoston¹ ja neuvoston² asiaa koskevat päätelmät ja TOTEAA, että valtiolliset ja valtiosta riippumattomat toimijat käyttävät yhä enemmän hybriditaktiikoita, mikä muodostaa kasvavan uhan EU:n, sen jäsenvaltioiden ja sen kumppaneiden³ turvallisuudelle. TOTEAA, että joidenkin tällaisia taktiikoita käyttävien toimijoiden pahantahtoinen toiminta on rauhan aikana peiteltyä, jolloin konflikti jatkuu tai sitä valmistellaan salatummin. KOROSTAA, että valtiolliset ja valtiosta riippumattomat toimijat käyttävät myös tiedon manipulointia ja muita taktiikoita puuttuakseen demokraattisiin prosesseihin ja johtaakseen kansalaisia harhaan ja pettääkseen heitä. TOTEAA, että Venäjän aseellinen hyökkäys Ukrainaan osoittaa, että Venäjä on valmis käyttämään ylimmän tason sotilaallista voimaa oikeudellisista tai humanitaarisista näkökohdista riippumatta, yhdessä hybriditaktiikoiden, kyberhyökkäysten, ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja sekaantumisen, taloudellisen ja energiaan liittyvän painostuksen sekä ydinaseisiin liittyvän aggressiivisen retoriikan kanssa ja PANEE MERKILLE mahdollisten heijastusvaikutusten riskin EU:n naapurialueilla, mikä voisi vahingoittaa EU:n etuja.

¹ Erityisesti joulukuun 2021, lokakuun 2021, kesäkuun 2019, maaliskuun 2019, joulukuun 2018, lokakuun 2018, kesäkuun 2018, maaliskuun 2018, kesäkuun 2015 ja maaliskuun 2015 Eurooppa-neuvoston päätelmät.

² Erityisesti päätelmät häiriönsietokyvyn vahvistamisesta ja hybridiuhkien, myös covid-19-pandemiaan liittyvän disinformaation, torjumisesta (ST 13626/20), päätelmät täydentävistä pyrkimyksistä parantaa selviytymiskykyä ja torjua hybridiuhkia (ST 14972/19) ja päätelmät vapaan ja moniarvoisen mediajärjestelmän turvaamisesta (ST 13260/20) sekä neuvoston päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta 9/2021 "Disinformaation vaikutus Euroopan unioniin: ongelmaan on tartuttu, mutta sitä ei ole vielä taltutettu" (ST 10968/21).

³ Strategisen kompassin luvun "Yhteistyö" mukaisesti.

2. TOISTAA, että nykyisten geopolitiittisten muutosten edessä unionimme vahvuus perustuu yhtenäisyyteen, solidaarisuuteen ja päättäväisyyteen sekä siihen, että parannetaan EU:n strategista riippumattomuutta ja sen kykyä työskennellä kumppaneiden kanssa sen arvojen ja etujen turvaamiseksi ja että strateginen kompassi pannaan nopeasti täytäntöön, myös hybridiuhkien ja -kampanjoiden torjumiseksi. KOROSTAA, että turvallisuuden ja puolustuksen alalla vahvempi ja toimintakykyisempi EU lisää globaalia ja transatlanttista turvallisuutta ja täydentää Natoa, joka on edelleen jäsentensä yhteisen puolustuksen perusta. VAHVISTAA EU:n aikomuksen tehostaa tukeaan sääntöpohjaiselle kansainväliselle maailmanjärjestykselle, jonka ytimessä on Yhdistyneet kansakunnat.

3. MUISTUTTAA, että neuvoston 21. maaliskuuta 2022 ja Eurooppa-neuvoston 24. ja 25. maaliskuuta 2022 hyväksymässä strategisessa kompassissa korostetaan tarvetta kehittää vuonna 2022 EU:n hybridivälineistö, johon olisi koottava yhteen nykyiset ja mahdolliset uudet välineet ja joka tarjoaisi puitteet koordinoitulle reagoinnille hybridikampanjoihin, jotka vaikuttavat EU:hun ja sen jäsenvaltioihin, ja sisältäisi esimerkiksi ennaltaehkäiseviä, yhteistyöhön perustuvia, vakauttavia, rajoittavia ja elvyttäviä toimenpiteitä sekä tukisi solidaarisuutta ja keskinäistä avunantoa, sekä tarvetta kehittää vuonna 2022 ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistö, joka vahvistaa valmiuksiamme havaita ja analysoida uhkia ja vastata niihin, muun muassa määräämällä tekijöille rahallisia seuraamuksia. KOROSTAA, että hybridikampanjat havaitaan ja torjutaan varhaisessa vaiheessa käyttäen kaikkia tarvittavia EU:n politiikkoja ja välineitä. Näin ollen ja tällaisen laaja-alaisen EU:n hybridivälineistön kehittämiseksi OTTAA KÄYTTÖÖN puitteet, jotka koskevat koordinoitua reagoitua EU:hun, jäsenvaltioihin ja kumppaneihin kohdistuviin hybridiuhkiin ja -kampanjoihin, ja KOROSTAA, että näitä puitteita olisi käytettävä myös ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjumisen alalla.

4. TOTEAA, että vaikka hybridiuhkien ja -kampanjoiden määritelmät voivat vaihdella, niiden on oltava joustavia, jotta uhkan muuttuvaan luonteeseen voidaan reagoida asianmukaisesti. Näitä puitteita varten ja niiden tehokkaan käytön mahdollistamiseksi PANEE MERKILLE komission ja Euroopan hybridiuhkien torjunnan osaamiskeskuksen raportissa "The Landscape of Hybrid Threats: A Conceptual Model"⁴ annetut käsitteet termeille "hybridiuhka" ja "hybridiuhkakampanja", johon viitataan jäljempänä termillä "hybridikampanja". KOROSTAA, että hybridiriskiselvityksellä on keskeinen rooli, kun kehitetään yhteinen näkemys hybridiuhkista ja -kampanjoista ja analysoidaan niitä sekä määritellään haavoittuvuuksia, jotka saattavat vaikuttaa kansallisiin ja yleiseurooppalaisiin rakenteisiin ja verkostoihin sekä naapurialueilla toimiviin EU:n kumppaneihin.

5. PAINOTTAA, että EU:hun ja sen jäsenvaltioihin kohdistuvien hybridihyökkäysten yhteydessä on tärkeää toteuttaa tehokkaita koordinoituja toimia, joilla osoitetaan EU:n solidaarisuutta, ja TÄHDENTÄÄ, että EU:n hybridivälineistön ja näiden puitteiden olisi tarvittaessa edistettävä osaltaan hybridihyökkäysten torjuntaa. KOROSTAA EU:n nykyisten kriisinhallintamekanismien, mukaan lukien neuvoston poliittisen kriisitoiminnan integroidut järjestelyt, merkitystä pyrittäessä tukemaan koordinoituja toimia vakaviin ja monimutkaisiin kriiseihin vastaamiseksi.

6. KOROSTAA, että koska hybriditaktiikkoja käyttävät toimijat hämärtävät entisestään sisäisten ja ulkoisten uhkien välistä rajaa, hybridiuhkiin ja -kampanjoihin olisi vastattava kokonaisvaltaisesti hyödyntämällä kaikkia asiaankuuluvia EU:n sisäisiä ja ulkoisia toimintapolitiikkoja ja välineitä EU:n turvallisuusunionistrategiassa 2020–2025 esitetyn mukaisesti, ja niihin olisi sisällytettävä kaikki asiaankuuluvat siviili- ja sotilasalan välineet ja toimenpiteet. PAINOTTAA, että on yhä suurempi tarve ehkäistä, havaita ja lieventää hybridiuhkia ja -toimia ja vastata niihin ja että EU:n ja sen jäsenvaltioiden olisi kyettävä lieventämään hybridikampanjoiden vaikutuksia ja lopettamaan ne mahdollisimman varhaisessa vaiheessa sekä estää niiden kehittyminen täysimittaiseksi kriisiksi käyttäen kaikkia EU:n ja sen jäsenvaltioiden valmiuksia ja välineitä, erityisesti niitä toimenpiteitä, joilla pyritään edistämään EU:n ja sen jäsenvaltioiden valmiuksia parantaa selviytymiskykyä, estää rikollisten hybridikampanjoista hyötyminen ja lisäämään heille aiheutuvia rahallisia seuraamuksia.

⁴ Giannopoulos, G., Smith, H., Theodoridou, M., The Landscape of Hybrid Threats: A conceptual model, European Commission, Ispra, 2020, PUBSY No. 117280.

PAINOTTAA, että kolmansiin maihin kohdistuvat hybridikampanjat voivat vaikuttaa myös EU:n turvallisuuteen, arvoihin ja etuihin. Tämän vuoksi on tärkeää, että EU ja sen jäsenvaltiot voivat tarvittaessa vastata kumppanimaiden avunpyyntöihin näitä puitteita käyttäen. KOROSTAA, että ilmoittamalla selvästi todennäköisistä seurauksista, joita EU:n koordinoitulla hybridikampanjoihin reagoinnilla on, vaikutetaan potentiaalisten hyökkääjien käyttäytymiseen, mikä saattaa estää niitä saavuttamasta tavoitteitaan ja vahvistaa näin EU:n ja sen jäsenvaltioiden turvallisuutta. PAINOTTAA, että EU:n ja sen jäsenvaltioiden on tärkeää kehittää asianmukainen asema tällä alalla asiaankuuluvien neuvoston elinten työn pohjalta.

7. KOROSTAA, että kun komissio tai korkea edustaja on havainnut tai saattanut jäsenvaltioiden tietoon yhden tai useamman tapauksen, joka voisi olla osa hybridikampanjaa, jäsenvaltiot voivat pyytää asianomaista neuvoston elintä tarkastelemaan asiaa. PAINOTTAA, että tarvitaan nopeaa ja tehokasta tapauskohtaista päätöksentekoprosessia, jotta voidaan määritellä ja hyväksyä EU:n koordinoitu reagointi hybridikampanjoihin, ulkomainen tiedonmanipulointi ja häirintä mukaan luettuna. KOROSTAA, että tällaisissa tapauksissa neuvoston on saatava nopeasti komission ja korkean edustajan yhdessä laatimat ehdotukset ja tarvittaessa tehtävä nopeita päätöksiä niiden täytäntöönpanosta tukeutuen resilienssin parantamisen ja hybridiuhkien torjunnan horisontaalisen työryhmän pysyvien edustajien komitealle ja IPCR-järjestelyille, jos ne on aktivoitu, tarjoamaan apuun. TOTEAA, että poliittisten ja turvallisuusasioiden komitea (PTK) voi käsitellä sellaisia näiden puitteiden yhteydessä päätettyjä toimenpiteitä, jotka kuuluvat sen toimivaltaan.

8. TOISTAA, että ensisijainen vastuu hybridiuhkien torjunnasta on jäsenvaltioilla, ja KOROSTAA, että EU:n koordinoitusta hybridikampanjoihin reagoinnista tehtävien päätösten olisi oltava seuraavien pääperiaatteiden mukaisia:

- suojellaan demokraattisia arvoja, prosesseja ja instituutioita sekä EU:n, sen jäsenvaltioiden ja niiden kansalaisten koskemattomuutta ja turvallisuutta sekä EU:n strategisia etuja, mukaan lukien kumppaneiden turvallisuus naapurustossamme ja sen ulkopuolella;
- kunnioitetaan kansainvälistä oikeutta ja suojellaan perusoikeuksia ja -vapauksia sekä tuetaan kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta;

- huolehditaan Euroopan unionista tehdyssä sopimuksessa (SEU) vahvistettujen unionin tavoitteiden, erityisesti yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) tavoitteiden, ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyssä sopimuksessa (SEUT) asetettujen tavoitteiden saavuttamisesta sekä niiden saavuttamiseksi määrätyistä menettelyistä;
- huolehditaan oikeasuhteisuudesta kunkin hybridikampanjan soveltamisalan, laajuuden, keston, intensiteetin, monimutkaisuuden, kehittyneisyyden ja vaikutusten osalta;
- pidetään perustana jäsenvaltioiden yhteistä tilannetietoisuutta ja vastataan kyseessä olevan erityistilanteen tarpeisiin;
- otetaan huomioon reagoinnin kohteena olevan valtion ja EU:n välisten ulkosuhteiden laajempi konteksti.

9. KEHOTTAÄ korkeaa edustajaa toimittamaan edelleen – yhtenäisen tiedustelun analysointikyvyn (SIAC) ja erityisesti hybridianalyysikeskuksen välityksellä – EU:hun ja sen jäsenvaltioihin vaikuttavia hybridiuhkia koskevia kattavia arviointoja, jotka perustuvat ensisijaisesti jäsenvaltioilta saatuihin tietoihin, mukaan lukien vuotuiset hybriditrendianalyysit, ja KEHOTTAÄ jäsenvaltioita ja asiaankuuluvia instituutioita tehostamaan osallistumistaan ja panostaan näihin raportteihin.

10. KANNUSTAA EU:ta ja sen jäsenvaltioita ryhtymään lisätoimiin sellaisen tehokkaan seurantamekanismin kehittämiseksi, joka kattaa useita eri hybridialoja ja niillä toteutettavat erilaiset hybriditoimet, hyödyntämällä uutta teknologiaa – myös tekoälyä – ja mobilisoimalla tarvittavat verkostot. PANEE tässä yhteydessä MERKILLE korkean edustajan ehdotuksen luoda asianmukainen mekanismi, jolla kerätään järjestelmällisesti tietoja ulkomaisista tiedonmanipulointi- ja häirintätapauksista erityisen data-avaruuden avulla. KOROSTAA roolia, joka YTPP-operaatioilla on EU:n tilannetietoisuuden parantamisessa niiden valvoessa hybridiuhkia toimeksiantonsa mukaisesti.

11. KANNUSTAA EU:ta ja jäsenvaltioita keräämään ja tulkitsemaan asiaankuuluvia varhaisia signaaleja, vaihtamaan tietoja ja arvioimaan jatkuvasti niiden välisiä yhteyksiä, jotta uhat voidaan määritellä nopeasti; KOROSTAA, että jäsenvaltioiden ja asiaankuuluvien EU:n toimielinten, elinten ja virastojen olisi lisättävä panostaan yhteisen tilannetietoisuuden kehittämiseen jakamalla asiaankuuluvia tietoja SIAC:n, joka toimii keskitettynä yhteyspisteenä jäsenvaltioiden siviili- ja sotilasalan tiedustelu- ja turvallisuuspalvelujen strategisille tiedustelupanoksille, sekä nopean hälytysjärjestelmän kautta, jakamalla asiaankuuluvia tilannepäivityksiä ja tarjoamalla kansallisia arvioita osana tiedotustoimia asiaankuuluvassa neuvoston työryhmässä; KOROSTAA, että SIAC ja erityisesti hybridianalyysikeskus ovat keskeisessä asemassa päätöksentekoprosessissa, sillä ne tarjoavat strategista ennakkointia ja kattavaa tilannetietoisuutta erityisesti hybridikampanjan alkuperän ja ominaisuuksien määrittämiseksi edellyttäen, että niillä on asianmukaiset resurssit; ja TOTEAA, että muut asiaankuuluvat EU:n toimielimet, elimet ja virastot sekä YTPP-operaatiot voivat tarvittaessa neuvoston pyynnöstä täydentää tätä työtä.

12. TOISTAA, että EU:n yleistä häiriönsietokykyä hybridiuhkia ja -kampanjoita vastaan on parannettava koko yhteiskunnan ja koko hallinnon kattavan lähestymistavan pohjalta hyväksymällä direktiivi toimenpiteistä yhteisen korkean kyberturvatason varmistamiseksi koko unionissa (NIS 2 -direktiivi) ja direktiivi kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvystä ja ottaen huomioon ehdotuksen asetukseksi poliittisen mainonnan läpinäkyvyydestä ja kohdentamisesta, digipalvelusäädöksen, ehdotetun pakottamistoimien vastaisen välineen, disinformaatiota koskevat tarkistetut käytäntesäännöt ja EU:n ulkomaisten suorien sijoitusten seurantamekanismin täytäntöönpanon, ja KEHOTTAJAA jäsenvaltioita hyödyntämään komission tuella vaalien häiriönsietokykyä koskevaa yhteistä mekanismia parhaalla mahdollisella tavalla. KANNUSTAA komissiota hyödyntämään uusia välineitä, kuten kriittisten teknologioiden seurantakeskusta, sellaisten riippuvuuksien ja haavoittuvuuksien tunnistamiseksi, joita voitaisiin käyttää hyväksi hybridikampanjoissa. KEHOTTAJAA komissiota ja korkeaa edustajaa esittämään vuoden 2022 loppuun mennessä osana EU:n hybridivälineistön kehittämistä operatiivisia ehdotuksia, joilla vahvistetaan yhteiskunnan ja talouden kykyä selviytyä hybridiuhkista ja jotka perustuvat asianmukaisissa tapauksissa EU:n alakohtaisiin hybridiresilienssin perustasoihin, hybridiriskiselvitykseen ja EU:n selviytymiskykyä koskevaan lippulaivaraporttiin.

13. KOROSTAA, että etusijalle olisi asetettava toimenpiteet, joilla pyritään lieventämään havaitun kampanjan vaikutuksia ja lopettamaan ne sekä estämään kampanjan laajeneminen ja kärjistyminen, estämään sen tekijää toteuttamasta lisätoimia ja helpottamaan kohteena olevan jäsenvaltion tai EU:n toimielimen, elimen tai viraston nopeaa palautumista. Tässä yhteydessä KANNUSTAA komissiota ja korkeaa edustajaa ottamaan käyttöön kaikki ulko- ja sisäpoliittiset EU:n välineet omien sääntöjensä ja hallinnollisten menettelyjensä mukaisesti.

14. KOROSTAA, että kun hybridikampanjan tekijä voidaan hyvin todennäköisesti tunnistaa, hybridikampanjan estämiseksi tai siihen vastaamiseksi voidaan toteuttaa kansainvälisen oikeuden mukaisia epäsymmetrisiä ja oikeasuhteisia toimenpiteitä, kuten diplomaattista, poliittista, sotilaallista, taloudellista tai strategista viestintää, myös silloin, kun on kyse haitallisista toimista, joita ei luokitella kansainvälisen oikeuden vastaisiksi mutta joita pidetään vihamielisinä; VAHVISTAA, että ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alan toimenpiteet, mukaan lukien tarvittaessa rajoittavat toimenpiteet, soveltuvat näihin puitteisiin ja niillä olisi vahvistettava ennaltaehkäisyä, kannustettava yhteistyöhön, helpotettava välittömien ja pitkän aikavälin uhkien lieventämistä ja vaikutettava mahdollisten hyökkääjien käyttäytymiseen pitkällä aikavälillä; KEHOTTA komissiota ja korkeaa edustajaa kehittämään vaihtoehtoja tarkoin määritellyiksi toimenpiteiksi, joita voitaisiin toteuttaa ulkomaista tiedonmanipulointia ja häirintää toteuttavia tahoja vastaan, kun se on tarpeen EU:n yleisen järjestyksen ja turvallisuuden suojelemiseksi; ja MUISTUTTAA, että jäsenvaltiot voivat ehdottaa hybriditoiminnan koordinoitua attribuutiota tunnustaen samalla, että attribuutio kuuluu kansallisiin toimivaltuuksiin.

15. TOTEAA, että ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alan toimenpiteitä voivat olla muun muassa ennaltaehkäisevät toimenpiteet, mukaan lukien valmiuksia kehittävät ja luottamusta lisäävät toimet, harjoitukset ja koulutus myös YTPP-operaatioiden yhteydessä; yhteistyötoimenpiteet, mukaan lukien vuoropuhelu, yhteistyö, koordinointi, parhaiden käytäntöjen jakaminen ja koulutus kumppanimaiden ja järjestöjen kanssa; vakautta lisäävät toimenpiteet, mukaan lukien julkisuusdiplomatia ja diplomaattinen vuorovaikutus asianomaisen valtiollisen toimijan kanssa, tarvittaessa koordinoitusti asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen ja samanmielisten kumppanien ja maiden kanssa; rajoittavat toimenpiteet (pakotteet), myös kampanjoista vastuussa olevia henkilöitä vastaan, perussopimusten asiaankuuluvien määräysten mukaisesti; sekä toimenpiteet, joilla tuetaan niitä jäsenvaltioita, jotka päättävät käyttää luonnollista oikeuttaan erilliseen tai yhteiseen puolustautumiseen, sellaisena kuin se on tunnustettu Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirjan 51 artiklassa ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti.

KATSOO, että näihin toimenpiteisiin sisältyy Euroopan unionista tehdystä sopimuksesta johtuvia velvoitteita, kuten Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohtaan vetoamisen johdosta annettava tuki. Kyseisessä kohdassa määrätään, että jos jäsenvaltio joutuu alueeseensa kohdistuvan aseellisen hyökkäyksen kohteeksi, muilla jäsenvaltioilla on velvollisuus antaa sille apua kaikin käytettävissään olevin keinoin Yhdistyneiden Kansakuntien peruskirjan 51 artiklan mukaisesti. Tämä ei vaikuta tiettyjen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustuspolitiikkojen erityispiirteisiin. Tämän alan sitoumusten ja yhteistyön on oltava Pohjois-Atlantin puolustusliiton sitoumusten mukaisia. Pohjois-Atlantin puolustusliitto muodostaa edelleen sen jäseninä olevien valtioiden yhteisen puolustuksen perustan ja puitteet sen täytäntöönpanolle.

16. KOROSTAA, että sotilaallisen voiman käyttö voi olla olennainen osa joidenkin valtiollisten toimijoiden hybriditaktiikkoja, ja PANEE MERKILLE niiden valmiuden käyttää hybriditaktiikkoja aseellisten hyökkäysten yhteydessä tai niiden valmistelemiseksi tai korvaamiseksi. TÄHDENTÄÄ, että tällaisten toimien estämiseksi, niihin varautumiseksi ja niiden torjumiseksi on strategisen kompassin mukaisesti tarpeen jatkossakin investoida Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 42 artiklan 7 kohdassa tarkoitettuun jäsenvaltioiden keskinäiseen apuun sekä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 222 artiklassa tarkoitettuun yhteisvastuuseen, erityisesti säännöllisten harjoitusten avulla.

17. KOROSTAA, että attribuutio määritellään käytännöksi, jossa haitallinen kybertoiminta luetaan tietyn toimijan syyksi; TOTEAA, että attribuutio voi edistää selviytymiskyvyn parantamista valmistamalla kansalaisia uhkaan ja tiedottamalla siitä, ja se voi myös auttaa saamaan tukea mahdollisille lisätoimenpiteille; MUISTUTTAA, että tietyn toimen lukeminen valtiollisen tai valtiosta riippumattomaan toimijan syyksi on suvereeni poliittinen päätös, joka perustuu kaikista lähteistä saatavaan tiedustelutietoon ja joka tehdään tapauskohtaisesti; KOROSTAA, että jäsenvaltiot voivat soveltaa erilaisia menetelmiä ja menettelyjä haitallisesta hybriditoiminnasta vastuussa oleviin ja TÄHDENTÄÄ, että SIAC on keskeisessä asemassa jäsenvaltioiden tukemisessa tässä asiassa.

18. TOTEAA, että hybridikampanjoilla on usein tarkoitus hämärtää toiminnan alkuperää ja haitata päätöksentekoprosesseja. PAINOTTAA tässä yhteydessä, että kaikki toimenpiteet, jotka ovat osa EU:n koordinoitua hybridikampanjoihin reagoitua, eivät edellytä toiminnan lukemista jonkin valtiollisen tai muun kuin valtiollisen toimijan syyksi ja että näihin puitteisiin sisältyviä toimenpiteitä voidaan mukauttaa sen mukaan, miten varmasti vastuussa olevat voidaan kyseessä olevassa tapauksessa määrittää; KOROSTAA, että jos koordinoitu attribuutio ei ole mahdollista tai jos julkinen attribuutio ei ole EU:n ja sen jäsenvaltioiden edun mukaista, näiden puitteiden ja kansainvälisen oikeuden mukaisesti voidaan myös tapauskohtaisesti harkita asianmukaisesti hyväksytyjä tarkoin suunniteltuja epäsymmetrisiä toimia, joilla reagoidaan EU:ta, sen jäsenvaltioita tai kumppaneita vastaan toteutettavaan hybridikampanjaan.

19. TOTEAA, että haitalliset kybertoimet ovat usein hybridikampanjoiden keskeinen osa ja että EU:n kybertoimien kehittämisen jatkaminen on tärkeää, jotta haitallisia kybertoimia voidaan torjua, hillitä ja estää ja jotta niihin voidaan reagoida, mukaan lukien haitalliset kybertoimet, jotka toteutetaan osana hybridikampanjoita. KOROSTAA, että EU:n kyberdiplomatian välineistöllä torjutaan kyberturvallisuusuhkia ja että se voisi auttaa EU:ta reagoimaan hybridikampanjoihin sen omien sääntöjen ja menettelyjen mukaisesti; TÄHDENTÄÄ, että asiaankuuluvien neuvoston elinten, korkean edustajan ja komission on edistettävä yhteistyötä ja synergioita, kun pannaan täytäntöön näiden puitteiden nojalla päätettyjä toimenpiteitä ja toimia, erityisesti hybridivälineistön ja ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistön sekä tarvittaessa EU:n kyberdiplomatian välineistön avulla.

20. PAINOTTAA, että näiden puitteiden täytäntöönpanossa on tarvittaessa tehtävä yhteistyötä ja toteutettava koordinoituja toimia samanmielisten kumppanien kanssa. TÄHDENTÄÄ, että on tärkeää jatkaa yhteistyötä asiaankuuluvien kansainvälisten järjestöjen, kuten Naton, ja samanmielisten kumppanien ja maiden kanssa, myös YK:ssa ja G7-ryhmässä, sekä kansalaisyhteiskunnan ja yksityisen sektorin kanssa hybridiuhkien torjumiseksi ja jotta EU voisi päästä johtavaan asemaan hybridiuhkien torjumisen, ulkomainen tiedonmanipulointi ja häirintä mukaan luettuna, kansainvälisten normien kehittämisessä.

PAINOTTAA erityisesti tarvetta kehittää synergioita ja tutkia uusia tapoja tehdä yhteistyötä hybridiuhkien torjunnassa Naton kanssa muun muassa hyödyntämällä EU:n ja Naton järjestämiä rinnakkaisia ja koordinoituja harjoituksia, joilla valmistaudutaan monimutkaisten hybridihyökkäysten torjuntaan, ottaen huomioon parhaillaan käynnissä olevat muutokset geopoliittisissa ja teknologisissa suuntauksissa ja noudattaen täysin avoimuuden, vastavuoroisuuden ja osallistavuuden periaatteita sekä kummankin organisaation päätöksenteon riippumattomuutta ja menettelyjä.

21. KOROSTAA, että sekä EU:n hybridivälineistöä että ulkomaisen tiedonmanipuloinnin ja häirinnän torjuntavälineistöä on vuonna 2022 kehitettävä edelleen strategisessa kompassissa annettujen ohjeiden mukaisesti. PYYTÄÄ korkeaa edustajaa ja komissiota jatkamaan sellaisten toimenpiteiden yksilöimistä, jotka pannaan täytäntöön näissä puitteissa nykyisen kartoituksen⁵ säännöllisen tarkastelun pohjalta, ja esittämään ennen vuoden 2022 loppua ehdotuksia EU:n hybridialan nopean toiminnan ryhmien perustamisesta, jotta neuvosto voisi hyväksyä ne. KEHOTTA komissiota ja korkeaa edustajaa saattamaan päätökseen hybridiuhkien torjumista koskevan EU:n operatiivisen protokollan (EU Playbook) uudelleentarkastelun ja esittämään sen tarkistetun version vuoden 2022 loppuun mennessä. KEHOTTA jäsenvaltioita, komissiota ja korkeaa edustajaa kehittämään näitä puitteita täysimääräisesti laatimalla täytäntöönpanoa koskevat suuntaviivat ja testaamalla siihen kuuluvia menettelyjä nykyisten ja uusien harjoitusten avulla, mukaan lukien harjoitukset, joihin liittyy SEUT-sopimuksen 222 artiklan ja/tai SEU-sopimuksen 42 artiklan 7 kohdan soveltaminen. Neuvosto ARVIOI näiden päätelmien täytäntöönpanoa ennen vuoden 2023 loppua ja tarkastelee puitteita tarvittaessa uudelleen muuttuvaan uhkaympäristöön puuttumiseksi.

⁵ YHTEINEN VALMISTELUASIAKIRJA Mapping of measures related to enhancing resilience and countering hybrid threats (Resilienssin parantamiseen ja hybridiuhkien torjumiseen liittyvien toimenpiteiden kartoittaminen), SWD(2020) 152 final.