



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 31 maj 2023
(OR. en)

10014/23

FIN 578

FÖLJENOT

från:	Johannes HAHN, ledamot av Europeiska kommissionen
inkom den:	31 maj 2023
till:	Johanna LYBECK LILJA, ordförande i Europeiska unionens råd
Ärende:	Förslag till anslagsöverföring nr DEC 09/2023 inom avsnitt III – kommissionen – i den allmänna budgeten för 2023

För delegationerna bifogas dokument – DEC 09/2023.

Bilaga: DEC 09/2023



BRYSSEL DEN 31/05/2023

ALLMÄNNA BUDGETEN - BUDGETÅRET 2023
AVSNITT III - KOMMISSIONEN AVDELNING 03, 06, 30

ANSLAGSÖVERFÖRING NR DEC 09/2023

MEDLEN ÖVERFÖRS FRÅN

KAPITEL - 3004 Solidaritetsmekanismer (särskilda instrument)

Artikel – 30 04 01 Reserv för solidaritet och katastrofbistånd

Åtag.bem.	-86 000 000,00
Bet.bem.	-86 000 000,00

MEDLEN ÖVERFÖRS TILL

KAPITEL – 0302 Programmet för den inre marknaden

ARTIKEL - 03 02 06 Bidra till en hög nivå av hälsoskydd och välbefinnande för människor, djur och växter

Åtag.bem.	31 000 000,00
Bet.bem.	31 000 000,00

KAPITEL - 0605 Unionens civilskyddsmekanism

ARTIKEL – 06 05 01 Unionens civilskyddsmekanism (rescEU)

Åtag.bem.	55 000 000,00
Bet.bem.	55 000 000,00

Europeiska kommissionen begär att reserven för solidaritet och katastrofbistånd ska tas i anspråk med grundval i artikel 9.1.b) i förordningen om den fleråriga budgetramen med ett sammanlagt belopp på 86 miljoner euro i åtagande- och betalningsbemyndiganden ur den interna delen av reserven.

Den här överföringen syftar till att råda bot på de under 2023 fortsatt stora behoven av Unionens civilskyddsmekanism och livsmedelsdelen av Programmet för den inre marknaden, vilka redan fått tillskott för liknande syften under 2022; vad gäller civilskyddsmekanismen med ett totalt belopp på 84,5 miljoner euro genom anslagsöverföring DEC 08/2022 och DEC 10/2022 och vad gäller livsmedelsdelen ett belopp på 73,8 miljoner euro genom ändringsbudget nr 5/2022.

Det belopp på 55 miljoner euro som begärs för Unionens civilskyddsmekanism är avsett att finansiera civilskyddsmekanismens krisinsatser efter jordbävningarna i Turkiet/Syrien och krisen i Sudan, samt den väntade ökningen av åtgärder med tanke på skogsbrandssäsongen. Civilskyddsmekanismens befintliga budget kommer samtidigt att användas för att finansiera fortsatt stöd till Ukraina, för vilket ökningsbegärdes förra året.

Beloppet på 31 miljoner euro som begärts för livsmedelsdelen av Programmet för den inre marknaden behövs för att täcka behoven i samband med krisåtgärder mot fågelinfluensan 2023. Förra årets ökning av åtgärderna avseende livsmedel och foder har använts för att täcka efterläppningen av ersättningar i samband med tidigare utbrott av fågelinfluensa och afrikansk svinpest. Samtidigt har medlemsstaterna inte invänt mot kommissionens beslut att väsentligt minska samfinansieringssatserna i nya fall, för att kunna begränsa påverkan på EU:s budget i framtiden.

I. UPPGIFTER OM DE RUBRIKER FRÅN VILKA MEDEL ÖVERFÖRS

I.1

a) Budgetrubrik

30 04 01 – Reserv för solidaritet och katastrofbistånd

b) Belopp per den 15.5.2023

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Anslag för budgetåret (urspr. anslag + ÄB)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Överföringar	-347 785 463,00	-347 785 463,00
3 Sammanlagda anslag för budgetåret (1+2)	927 111 537,00	927 111 537,00
4 Utnyttjade anslag	0,00	0,00
5 Disponibla anslag (3-4)	927 111 537,00	927 111 537,00
6 Föreslagen minskning	86 000 000,00	86 000 000,00
7 Sammanlagda anslag fram till budgetårets slut (5-6)	841 111 537,00	841 111 537,00
8 Minskning i procent av de anslag som förts upp i budgeten (6/1)	6,75 %	6,75 %
9 Summan av de överföringar från rubriken som skett på grundval av artikel 30.1 b i budgetförordningen, i procent av de slutliga anslagen för budgetåret	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

c) Inkomster från återvunna belopp (överförda från tidigare budgetår)

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Disponibla anslag i början av budgetåret	0,00	0,00
2 Disponibla anslag per den 15.5.2023	0,00	0,00
3 Utnyttjandegrad [(1-2)/1]	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

d) Motivering av överföringen

Enligt artikel 9 i förordningen om den fleråriga budgetramen är reserven för solidaritet och katastrofbistånd avsedd att möjliggöra

- stöd för att vidta åtgärder i nödsituationer till följd av större katastrofer som omfattas av Europeiska unionens solidaritetsfond, vars mål och tillämpningsområde anges i rådets förordning (EG) nr 2012/2002, och
- snabba insatser i särskilda krissituationer i unionen eller i tredjeländer till följd av händelser som inte kunde förutses när budgeten upprättades, i synnerhet för insatser i nödsituationer och stödinsatser efter naturkatastrofer som inte omfattas av led a, katastrofer orsakade av människan, humanitära kriser i samband med omfattande folkhälsorhot, veterinära hot eller fytosanitära hot, samt i särskilt pressade situationer vid unionens yttre gränser till följd av migrationsströmmar, om omständigheterna så kräver.

II. UPPGIFTER OM DE RUBRIKER TILL VILKA MEDEL ÖVERFÖRS

II.1

a) Budgetrubrik

03 02 06 - Bidra till en hög nivå av hälsoskydd och välbefinnande för människor, djur och växter

b) Belopp per den 15.5.2023

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Anslag för budgetåret (urspr. anslag + ÄB)	231 319 000,00	202 000 000,00
2 Överföringar	0,00	0,00
3 Sammanlagda anslag för budgetåret (1+2)	231 319 000,00	202 000 000,00
4 Utnyttjade anslag	94 200 457,67	10 137 158,37
5 Disponibla anslag (3-4)	137 118 542,33	191 862 841,63
6 Begärd ökning	31 000 000,00	31 000 000,00
7 Sammanlagda anslag fram till budgetårets slut (5-+6)	168 118 542,33	222 862 841,63
8 Ökning i procent av de anslag som förts upp i budgeten (6/1)	13,40 %	15,35 %
9 Summan av de överföringar till rubriken som skett på grundval av artikel 30.1 b i budgetförordningen, i procent av de slutliga anslagen för budgetåret	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

c) Inkomster från återvunna belopp (överförda från tidigare budgetår)

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Disponibla anslag i början av budgetåret	2 293 113,93	1 408 016,48
2 Disponibla anslag per den 15.5.2023	1 129 081,72	0,00
3 Utnyttjandegrad [(1-2)/1]	50,76 %	100,00 %

d) Motivering av överföringen

Medlemsstaternas kostnader för att utföra katastrofåtgärder i syfte att begränsa utbrott av djursjukdomar kan vara berättigade till samfinansiering från EU:s budget.

Det är viktigt att lämpliga åtgärder fortsätter vidtas i medlemsstaterna och EU tillhandahåller ekonomiskt stöd eftersom de katastrofala följderna av dessa sjukdomar för djurbesättningarna och de ekonomiska följderna för hela den ekonomiska sektorn kan vara betydande, och även kan påverka människors hälsa med tanke på risken för överföring av vissa former av influensa från djur till människa.

Efter det stora antalet utbrott av djursjukdomar under åren 2020–2022, i synnerhet vad gäller afrikansk svinpest och högpåtaglig aviär influensa, har tillgängliga resurser under livsmedelsdelen av Programmet för den inre marknaden varit otillräckliga, och detta sedan år 2021.

För att hantera budgetunderskottet tilldelades den särskilda budgetposten ytterligare 73,8 miljoner euro genom ändringsbudget 5/2022. Dessa belopp användes för att täcka utestående rättsliga åligganden.

Med tanke på det ansträngda budgetläget vidtogs åtgärder för att minska påverkan på budgeten på medellång till lång sikt. Medlemsstaterna motsatte sig inte kommissionens beslut i februari 2023 att minska samfinansieringssatserna med 60 % inom ramen för de veterinära och fytosanitära programmen och nödåtgärderna.

År 2023 är antalet utbrott av högpatogen aviär influensa fortsatt mycket stort. Kommissionen antar nu att utbrotten 2023 kommer att ligga på samma nivå som år 2021 och 2022 vilket ger stödberättigade ersättningsanspråk på kring 200 miljoner euro per år. Med den nya genomsnittliga samfinansieringssatsen på 25 % skulle EU:s behov för samfinansieringen uppgå till 50 miljoner euro. Arbetsprogrammet för livsmedelskedjan inom ramen för Programmet för den inre marknaden avsätter varje år ett belopp på 19 miljoner euro för katastrofåtgärder, och därför skulle uppskattningsvis ett ytterligare belopp på 31 miljoner euro från den interna delen av reserven för solidaritet och katastrofbistånd behövas för livsmedelsdelen av Programmet för den inre marknaden – budgetpost 03 02 06 år 2023.

II.2

a) Budgetrubrik

06 05 01 – Unionens civilskyddsmekanism (rescEU)

b) Belopp per den 15.5.2023

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Anslag för budgetåret (urspr. anslag + ÅB)	188 005 975,00	275 000 000,00
2 Överföringar	0,00	0,00
3 Sammanlagda anslag för budgetåret (1+2)	188 005 975,00	275 000 000,00
4 Utnyttjade anslag	86 965 558,62	5 385 839,86
5 Disponibla anslag (3-4)	101 040 416,38	269 614 160,14
6 Begärd ökning	55 000 000,00	55 000 000,00
7 Sammanlagda anslag fram till budgetårets slut (5-+6)	156 040 416,38	324 614 160,14
8 Ökning i procent av de anslag som förts upp i budgeten (6/1)	29,25 %	20,00 %
9 Summan av de överföringar till rubriken som skett på grundval av artikel 30.1 b i budgetförordningen, i procent av de slutliga anslagen för budgetåret	Ej tillämpligt	Ej tillämpligt

c) Inkomster från återvunna belopp (överförda från tidigare budgetår)

	Åtag.bem.	Bet.bem.
1 Disponibla anslag i början av budgetåret	1 463 567,23	1 463 567,23
2 Disponibla anslag per den 15.5.2023	1 358 567,23	509,45
3 Utnyttjandegrad [(1-2)/1]	7,17 %	99,97 %

d) Motivering av överföringen

Ökat ianspråktagande under 2022

Begäran om bistånd och därav följande krisinsatser inom ramen för civilskyddsmekanismen fördubblades år 2022 till 232 fall jämfört med det föregående året, vilket berodde på särskilt allvarliga säsongsbundna skogsbränder och det enorma behovet av bistånd med anledning av kriget i Ukraina som utgör civilskyddsmekanismens hittills längsta, största och mest komplexa insats.

Utsikter för 2023

1. Turkiet, Syrien och Sudan

År 2023 började illa med omfattande jordbävningar i Turkiet och Syrien som krävde mycket betydande bidrag från civilskyddsmekanismen för EU:s räkning. Detta följs nu av begäran om repatriering av unionsmedborgare med anledning av konflikten i Sudan. Sammanlagt väntas dessa och andra interventioner av civilskyddsmekanismen kräva 60 miljoner euro år 2023.

2. Skogsbränder

Skogsbränder för säsongen 2023 har redan förekommit med flera bränder under vintern och våren i Portugal, norra Spanien, Pyrenéerna, Rumänien, på Balkan och södra Irland. Ihållande torka och temperaturer över medel väntas fram till och med september på stora delar av den europeiska kontinenten.

Den oroande utvecklingen från tidigare år med rekordmånga bränder väntas därför fortsätta. År 2023 väntas full mobilisering av medlemsstaternas och EU:s kapacitet behövas, däribland ianspråktagande av brandkårstrupper som visade sig mycket användbart och framgångsrikt 2022. Kostnaderna förväntas bli dubbelt så höga jämfört med genomsnittet under perioden 2017–2021 och uppgå till 22,5 miljoner euro.

3. Ukraina

De humanitära behoven i samband med Ukraina är fortsatt mycket stora, i synnerhet vad gäller medicinskt bistånd och medicinsk evakuering. Civilskyddsmekanismens krisrespons på kriget i Ukraina fortsätter kanaliseras via flera logistiska nav som samlar och transporterar in-naturabistånd och medicinskt bistånd. Kontraktet för det största navet i Polen har förlängts fram till slutet av november 2023. Navet för medicinsk evakuering i Polen är mycket aktivt och avtalen med Norge om medicinskt evakueringsflyg för ukrainska patienter har förnyats. Ett energinav har också inrättats för att kanalisera energiutrustning som doneras till Ukraina. Utgifterna omfattar transport av energiföremål som behövs för att reparera och driva energiinfrastrukturen.

Den befintliga biståndsnivån till Ukraina på denna punkt, som ligger kring 6,5 miljoner euro per månad, måste fortsätta under de kommande månaderna. Med utgångspunkt i de nuvarande beräkningarna kan detta täckas med hjälp av hittills tillgängliga anslag från ökningen år 2022.

Behov av förstärkning

Ett belopp på 27,5 miljoner euro är för närvarande tillgängligt för civilskyddsmekanismens insatser 2023. Den övergripande utnyttjandegraden av åtagandebemyndigandena ligger nära 70 % och de väntas vara fullt utnyttjade i mitten av juli. Därför föreslår kommissionen en ökning med 55 miljoner euro från den interna delen av reserven för solidaritet och katastrofbistånd.

Kommissionen kommer att uppmärksamt följa hur behoven utvecklas. Beroende på den framtida utvecklingen kan kommissionen komma att föreslå en ytterligare ökning av civilskyddsmekanismen, i synnerhet för Ukraina.

ANNEX

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1.324.897.000	0	1.324.897.000	149.050.912	496.836.375	347.785.463	331.224.250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50.000.000		-50.000.000		-50.000.000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185.000.000		185.000.000			185.000.000	
DEC 05	Mobilisation of the SEAR for the humanitarian assistance in Türkiye, Syria, Ukraine, DRC, Ethiopia and Lake Chad	162.785.463		162.785.463			162.785.463	
DEC 09	Mobilisation of the SEAR for UCPM and SMP food chain	86.000.000		86.000.000	86.000.000			
	Total DEC transfer proposals	433.785.463	0	433.785.463	86.000.000	0	347.785.463	0
	Remainder	841.111.537	0	841.111.537	63.050.912	446.836.375	0	331.224.250