



Raad van de
Europese Unie

**Brussel, 31 mei 2023
(OR. en)**

10014/23

FIN 578

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Johannes HAHN, lid van de Europese Commissie
ingekomen:	31 mei 2023
aan:	mevrouw Johanna LYBECK LILJA, voorzitter van de Raad van de Europese Unie
Betreft:	Voorstel voor kredietoverschrijving nr. DEC 09/2023 binnen Afdeling III - Commissie - van de algemene begroting voor 2023

Hierbij gaat voor de delegaties Commissiedocument DEC 09/2023.

Bijlage: DEC 09/2023



BRUSSEL, 31/05/2023

ALGEMENE BEGROTING - 2023
AFDELING III - COMMISSIE TITELS: 03, 06 en 30

KREDIETOVERSCHRIJVING NR. **DEC 09/2023**

VAN

HOOFDSTUK - 3004 Solidariteitsmechanismen (speciale instrumenten)

ARTIKEL - 30 04 01 Reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR)

Vastleggingen	- 86 000 000,00
Betalingen	- 86 000 000,00

NAAR

HOOFDSTUK - 0302 Programma voor de eengemaakte markt

ARTIKEL - 03 02 06 Bijdragen aan een hoog niveau van gezondheid en welzijn voor mensen, dieren en planten

Vastleggingen	31 000 000,00
Betalingen	31 000 000,00

HOOFDSTUK - 0605 Uniemechanisme voor civiele bescherming

ARTIKEL - 06 05 01 Uniemechanisme voor civiele bescherming

Vastleggingen	55 000 000,00
Betalingen	55 000 000,00

De Europese Commissie verzoekt op grond van artikel 9, lid 1, punt b), van de verordening betreffende het meerjarig financieel kader om de beschikbaarstelling van middelen uit de reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR), voor een totaalbedrag van 86 miljoen EUR aan vastleggings- en betalingskredieten uit het interne onderdeel van de SEAR.

Deze overschrijving is bedoeld om tegemoet te komen aan de aanhoudende grote behoeften in 2023 in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming (UCPM) en het onderdeel “Voedselketen” van het programma voor de eengemaakte markt, die in 2022 reeds voor soortgelijke doeleinden zijn versterkt; via DEC 08/2022 en DEC 10/2022 is een totaalbedrag van 84,5 miljoen EUR uitgetrokken voor het UCPM, en via gewijzigde begroting nr. 5/2022 is 73,8 miljoen EUR uitgetrokken voor maatregelen inzake levensmiddelen en diervoeders.

Het voor het UCPM gevraagde bedrag van 55 miljoen EUR is bestemd voor de financiering van UCPM-noodmaatregelen naar aanleiding van de aardbevingen in Turkije/Syrië en de crisis in Sudan, alsook de aanstaande piek van maatregelen met het oog op het bosbrandseizoen. Tegelijkertijd zal de bestaande UCPM-begroting worden gebruikt voor de financiering van voortgezette steun aan Oekraïne, waarvoor vorig jaar om verhogingen werd verzocht.

Het gevraagde bedrag van 31 miljoen EUR voor het onderdeel “Voedselketen” van het programma voor de eengemaakte markt is noodzakelijk om tegemoet te komen aan de behoeften in verband met de noodmaatregelen inzake aviaire influenza in 2023. De versterking van de maatregelen inzake levensmiddelen en diervoeders van vorig jaar is gebruikt om de achterstand op de vergoedingen in verband met eerdere uitbraken van aviaire influenza en Afrikaanse varkenspest aan te pakken. Tegelijkertijd hebben de lidstaten geen bezwaar gemaakt tegen het besluit van de Commissie om de medefinancieringspercentages voor nieuwe gevallen aanzienlijk te verlagen, teneinde de gevolgen voor de EU-begroting in de toekomst te beperken.

I. TE VERLAGEN KREDIETEN

I.1

a) Begrotingsonderdeel

30 04 01 - Reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR)

b) Kwantitatieve gegevens op 15.5.2023

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	1 274 897 000,00	1 274 897 000,00
2 Overschrijvingen	- 347 785 463,00	- 347 785 463,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	927 111 537,00	927 111 537,00
4 Reeds bestede kredieten	0,00	0,00
5 Beschikbare kredieten (3-4)	927 111 537,00	927 111 537,00
6 Voorgestelde verlaging	86 000 000,00	86 000 000,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5-6)	841 111 537,00	841 111 537,00
8 Verlaging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	6,75 %	6,75 %
9 Verlaging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	0,00	0,00
2 Op 15.5.2023 beschikbare kredieten	0,00	0,00
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	n.v.t.	n.v.t.

d) Motivering

Overeenkomstig artikel 9 van de verordening betreffende het meerjarig financieel kader is de reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR) bedoeld voor:

- hulp voor het reageren op noodsituaties als gevolg van grote rampen die gedekt zijn door het Solidariteitsfonds van de Europese Unie, waarvan de doelstellingen en het toepassingsgebied zijn vastgesteld in Verordening (EG) nr. 2012/2002 van de Raad, en
- snelle reacties op specifieke dringende behoeften in de Unie of in derde landen ten gevolge van gebeurtenissen die bij de opstelling van de begroting niet te voorzien waren; het gaat hierbij met name om reacties in noodsituaties en hulpoperaties bij natuurrampen die niet onder a) vallen, door mensen veroorzaakte rampen, humanitaire crises, grootschalige bedreigingen voor de gezondheid van mens, dier of plant, en bijzonder prangende situaties aan de buitengrenzen van de Unie ten gevolge van migratiestromen, wanneer de omstandigheden zulks vereisen.

II. TE VERHOGEN KREDIETEN

II.1

a) Begrotingsonderdeel

03 02 06 - Bijdragen aan een hoog niveau van gezondheid en welzijn voor mensen, dieren en planten

b) Kwantitatieve gegevens op 15.5.2023

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	231 319 000,00	202 000 000,00
2 Overschrijvingen	0,00	0,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	231 319 000,00	202 000 000,00
4 Reeds bestede kredieten	94 200 457,67	10 137 158,37
5 Beschikbare kredieten (3-4)	137 118 542,33	191 862 841,63
6 Voorgestelde verhoging	31 000 000,00	31 000 000,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5+6)	168 118 542,33	222 862 841,63
8 Verhoging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	13,40 %	15,35 %
9 Verhoging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	2 293 113,93	1 408 016,48
2 Op 15.5.2023 beschikbare kredieten	1 129 081,72	0,00
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	50,76 %	100,00 %

d) Motivering

Kosten die de lidstaten maken om noodmaatregelen ter bestrijding van uitbraken van dierziekten uit te voeren, kunnen in aanmerking komen voor medefinanciering uit de EU-begroting.

Het is van essentieel belang dat de lidstaten passende maatregelen blijven nemen en dat de EU financiële steun verleent, aangezien de verwoestende gevolgen van deze ziekten voor de veestapel en de financiële gevolgen voor de bredere economische sector aanzienlijk kunnen zijn, om nog maar te zwijgen van de mogelijke gevolgen voor de menselijke gezondheid vanwege het risico van overdracht van bepaalde vormen van influenza van dieren op mensen.

Gezien het zeer grote aantal uitbraken op het gebied van diergezondheid in de jaren 2020-22, met name van ziekten zoals de Afrikaanse varkenspest en hoogpathogene aviariaire influenza, zijn de beschikbare middelen in het kader van het onderdeel "Voedselketen" van het programma voor de eengemaakte markt sinds 2021 ontoereikend.

Om het begrotingstekort op te vangen, is in gewijzigde begroting nr. 5/2022 een verhoging met 73,8 miljoen EUR toegekend aan deze specifieke begrotingslijn. Deze middelen zijn gebruikt om uitstaande wettelijke verplichtingen na te komen.

In het licht van de budgettaire beperkingen zijn maatregelen getroffen om de budgettaire gevolgen op middellange en lange termijn te beperken. De lidstaten hebben geen bezwaar gemaakt tegen de vaststelling van een besluit van de Commissie in februari 2023 om de medefinancieringspercentages van de veterinaire en fytosanitaire programma's en de noodmaatregelen met 60 % te verlagen.

In 2023 is het aantal uitbraken van hoogpathogene aviaire influenza nog altijd zeer hoog. De Commissie gaat er momenteel van uit dat de uitbraken van 2023 op hetzelfde niveau zullen liggen als in 2021-22, met ongeveer 200 miljoen EUR aan subsidiabele kosten per jaar. Bij een nieuw gemiddeld medefinancieringspercentage van 25 % zou de behoefte aan medefinanciering door de EU 50 miljoen EUR bedragen. In het werkprogramma voor de voedselketen van het programma voor de eengemaakte markt is jaarlijks een bedrag van 19 miljoen EUR voor noodmaatregelen voorzien, en daarom zou in 2023 naar schatting een extra bedrag van 31 miljoen EUR uit het interne onderdeel van de SEAR nodig zijn voor het onderdeel “Voedselketen” van het programma voor de eengemaakte markt – begrotingslijn 03 02 06.

II.2

a) Begrotingsonderdeel

06 05 01 - Uniemechanisme voor civiele bescherming

b) Kwantitatieve gegevens op 15.5.2023

	Vastleggingen	Betalingen
1 Begrotingskredieten (aanvankelijke begroting + GB)	188 005 975,00	275 000 000,00
2 Overschrijvingen	0,00	0,00
3 Totale kredieten voor het begrotingsjaar (1+2)	188 005 975,00	275 000 000,00
4 Reeds bestede kredieten	86 965 558,62	5 385 839,86
5 Beschikbare kredieten (3-4)	101 040 416,38	269 614 160,14
6 Voorgestelde verhoging	55 000 000,00	55 000 000,00
7 Totale kredieten tot het einde van het begrotingsjaar (5+6)	156 040 416,38	324 614 160,14
8 Verhoging in procenten van de begrotingskredieten (6/1)	29,25 %	20,00 %
9 Verhoging, in procenten van de definitieve kredieten voor het begrotingsjaar, van de overeenkomstig artikel 30, lid 1, punt b), van het Financieel Reglement gecumuleerde overschrijvingen	n.v.t.	n.v.t.

c) Overgedragen ontvangsten die afkomstig zijn van terugvorderingen (overdracht van vorig jaar)

	Vastleggingen	Betalingen
1 Bij de aanvang van het jaar beschikbare kredieten	1 463 567,23	1 463 567,23
2 Op 15.5.2023 beschikbare kredieten	1 358 567,23	509,45
3 Uitvoeringspercentage [(1-2)/1]	7,17 %	99,97 %

d) Motivering

Verhoogde activering in 2022

De verzoeken om bijstand en daaruit voortvloeiende noodhulpoperaties in het kader van het UCPM zijn in 2022 verdubbeld ten opzichte van het voorgaande jaar, met in totaal 232 activeringen als gevolg van een bijzonder ernstig bosbrandseizoen en de enorme behoefte aan bijstand in verband met de oorlog in Oekraïne – de langste, grootste en meest complexe UCPM-operatie ooit.

Vooruitzichten voor 2023

1. Turkije, Syrië en Sudan

Het jaar 2023 is in uiterst moeilijke omstandigheden begonnen met de verwoestende aardbevingen in Turkije en Syrië, waarvoor een zeer aanzienlijke bijdrage van het UCPM namens de EU nodig was. Dit wordt nu gevolgd door verzoeken om repatriëring van EU-burgers in verband met het conflict in Sudan. In totaal zal voor deze en andere UCPM-interventies in 2023 naar verwachting 60 miljoen EUR nodig zijn.

2. Bosbranden

Het bosbrandseizoen 2023 is al begonnen met talrijke winter- en voorjaarsbranden in Portugal, Noord-Spanje, de Pyreneeën, Roemenië, de Balkan en Zuid-Ierland. Tot september worden in grote delen van het Europese continent aanhoudende droogte en hogere temperaturen dan gemiddeld verwacht.

De zorgwekkende trend van de voorgaande jaren met een recordaantal branden zal daarom naar verwachting aanhouden. In 2023 wordt een volledige mobilisering van de nationale en EU-capaciteiten verwacht, inclusief het vooraf opstellen van brandweerteams, wat in 2022 uiterst nuttig en succesvol is gebleken. De kosten zullen naar verwachting verdubbelen ten opzichte van het gemiddelde van de periode 2017-21 tot 22,5 miljoen EUR.

3. Oekraïne

De humanitaire behoeften in verband met Oekraïne blijven zeer hoog, met name op het gebied van medische hulp en medische evacuaties. De UCPM-noodrespons op de oorlog in Oekraïne blijft verlopen via verschillende hubs voor logistiek (bundeling en vervoer van bijstand in natura) en voor medische hulp. Het contract voor de belangrijkste hub in Polen is verlengd tot eind november 2023. De Medevac-hub in Polen is zeer actief en de contracten met Noorwegen voor medische evacuatievluchten van Oekraïense patiënten zijn verlengd. Ook is er een energiehub opgezet voor de doorgifte van aan Oekraïne gedoneerde energieapparatuur. De uitgaven omvatten het vervoer van energiegoederen die nodig zijn voor de reparatie en werking van de energie-infrastructuur.

In dit verband moet het huidige niveau van de bijstand aan Oekraïne van ongeveer 6,5 miljoen EUR per maand de komende maanden worden voortgezet. Op basis van de huidige ramingen kan dit worden gedekt door de kredieten die nog beschikbaar zijn in het kader van de verhogingen van 2022.

Behoefte aan verhoging

Momenteel is er een bedrag van 27,5 miljoen EUR beschikbaar voor de UCPM-respons van 2023. Het totale bestedingspercentage van de vastleggingskredieten bedraagt bijna 70 % en de volledige uitvoering wordt medio juli verwacht. De Commissie stelt daarom een verhoging van 55 miljoen EUR voor uit het interne onderdeel van de SEAR.

De Commissie zal de ontwikkeling van de behoeften nauwlettend blijven volgen. Afhankelijk van verdere ontwikkelingen kan zij een verdere verhoging van het UCPM voorstellen, met name voor Oekraïne.

ANNEX

COMMISSION TRANSFER PROPOSALS RELATED TO THE SOLIDARITY AND EMERGENCY AID RESERVE IN 2023

The table below shows the transfer proposals transmitted to the Budgetary Authority to date during 2023, which relate to the Solidarity and Emergency Aid Reserve (SEAR), and the remaining amount under the SEAR reserve following the approval of these proposals.

Commitment Appropriations 2023 Reserve (EUR)								
Transfer Ref	Content	TOTAL	carried over	voted budget	Internal (excluding EUSF)	EUSF	External	End-of-Year Cushion (25%)
	General Budget 2023 - Initial appropriations	1.324.897.000	0	1.324.897.000	149.050.912	496.836.375	347.785.463	331.224.250
	General Budget 2023 - EUSF advances (Article 4a EUSF Regulation)	-50.000.000		-50.000.000		-50.000.000		
DEC 03	Mobilisation of the SEAR for the food crises in Africa and in Yemen as well as the multisectoral crisis in Venezuela	185.000.000		185.000.000			185.000.000	
DEC 05	Mobilisation of the SEAR for the humanitarian assistance in Türkiye, Syria, Ukraine, DRC, Ethiopia and Lake Chad	162.785.463		162.785.463			162.785.463	
DEC 09	Mobilisation of the SEAR for UCPM and SMP food chain	86.000.000		86.000.000	86.000.000			
	Total DEC transfer proposals	433.785.463	0	433.785.463	86.000.000	0	347.785.463	0
	Remainder	841.111.537	0	841.111.537	63.050.912	446.836.375	0	331.224.250