

Bryssel den 14 juni 2019
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

NOT

från:	Ordförandeskapet
till:	Delegationerna
Ärende:	Den fleråriga budgetramen (2021–2027): reviderat utkast till förhandlingspaket

I. INLEDNING

1. I maj 2018 antog kommissionen ett paket med övergripande förslag som avser den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Paketet bestod av en rådsförordning, ett interinstitutionellt avtal om budgetdisciplin, ett rådsbeslut, två rådsförordningar, en rådsförordning om ändring av förordningen om EU:s egna medel samt Europaparlamentets och rådets förordning om skydd av unionens budget.
2. Mellan maj och juni 2018 antog kommissionen 44 sektorsspecifika förslag, som komplettering till detta paket.
3. Delegationerna inledde granskningen av förslagen under det bulgariska och det österrikiska ordförandeskapet och utformade 18 partiella allmänna riktlinjer eller partiella mandat. En överenskommelse nåddes också om rådets förordning om statligt stöd.

4. Den 11 december 2018 diskuterade rådet (allmänna frågor) ett utkast till förhandlingspaket som utarbetats under det österrikiska ordförandeskapet¹.
5. Den 14 december 2018 välkomnade Europeiska rådet det intensiva förberedande arbetet och uppmanade det rumänska ordförandeskapet att fortsätta detta arbete och ta fram vägledning för nästa förhandlingsetapp².
6. Till följd av den vägledning som mottagits meddelade det rumänska ordförandeskapet, vid det första mötet i rådet (allmänna frågor) den 8 januari 2019 under dess mandat, sin avsikt att göra så stora framsteg som möjligt i de sektorsspecifika ärendena och med anpassningen av utkastet till förhandlingspaket.

II. FRAMSTEG I DE SEKTORSSPECIFIKA ÄRENDENA

7. Sedan januari 2019 har det rumänska ordförandeskapet gjort fortlöpande insatser för att göra framsteg med de sektorsspecifika förslagen inom den fleråriga budgetramen. Utan att det föregriper det slutliga resultatet av de övergripande förhandlingarna om den fleråriga budgetramen har Europaparlamentet och rådet under det rumänska ordförandeskapet nått samsyn om tio sektorsspecifika förslag: *programmet för ett digitalt Europa, Europeiska försvarsfonden, rymdprogrammet, programmet för rättigheter och värden, programmet för rättsliga frågor, Fonden för ett sammanlänkat Europa, Life, Horisont Europa (förordningen om ramprogrammet), InvestEU och Fiscalis*.
8. Det rumänska ordförandeskapet har också, på grundval av de framsteg som uppnåtts av de tidigare ordförandeskapen, inlett förhandlingar med Europaparlamentet om ytterligare 13 sektorsspecifika ärenden som avser den fleråriga budgetramen.
9. Alla de framsteg som medlagstiftarna uppnått till och med april 2019 om sektorsspecifika förslag som avser den fleråriga budgetramen återspeglades i en skrivelse som ordförandeskapet, på rådets vägnar, översänt till Europaparlamentet och i de ståndpunkter vid första behandlingen som antagits av Europaparlamentet i ärenden där samsyn nåtts.

¹ Dok. ST 14759/18.

² Dok. EUCO 17/18.

10. Dessutom uppnåddes nio partiella mandat – för *Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf)* och *Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ (ESF+)*, *Interreg-förordningen* och instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete samt för delarna i lagstiftningspaketet om *sammanhållningspolitiken 2021–2027* – och ytterligare fyra partiella allmänna riktlinjer – för *Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter*, *instrumentet för stöd inför anslutningen (IPA III)*, *beslutet om genomförande av Horisont Europa* och rådets beslut om associering av de utomeuropeiska länderna och territorierna, inklusive Grönland.
11. I juni 2019 antog rådet ytterligare tre partiella allmänna riktlinjer om Asyl- och migrationsfonden, instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering och Fonden för inre säkerhet.
12. Betydande framsteg uppnåddes också i förhandlingarna i rådet om lagstiftningspaketet om *den gemensamma jordbrukspolitiken 2021–2027*.

III. FRAMSTEGEN PÅ HORISONTELL NIVÅ

13. Såsom meddelades från början har ordförandeskapets arbete under denna planeringstermin ägnats åt att anpassa de delar som kan kräva vägledning från Europeiska rådet.
14. I januari och februari 2019 identifierade ordförandeskapet möjliga anpassningsalternativ som diskuterades i ad hoc-gruppen för den fleråriga budgetramen 2021–2027 och under bilaterala möten.
15. Ordförandeskapet anordnade också en rad tematiska diskussioner, både på teknisk och politisk nivå. Ministerdebatterna var strukturerade på följande sätt: I mars 2019 hade ministrarna en informell diskussion om hur man skulle kunna göra EU-budgeten effektivare och flexiblare och såg över hur man skulle kunna ta itu med migrations- och klimatutmaningarna med hjälp av budgeten, i april 2019 tittade ministrarna närmare på hur sammanhållningspolitiken och jordbruket skulle kunna stärkas och moderniseras och i maj 2019 diskuterade ministrarna den fleråriga budgetramens yttre dimension.

16. Under maj 2019 anordnade ordförandeskapet bilaterala möten med medlemsstaterna på ambassadörsnivå.
17. Dessutom genomförde ordförandeskapet mellan april och maj 2019 en omfattande granskning av förslaget om skydd av unionens budget med sikte på att göra framsteg i ärendet genom att, om möjligt, förbättra förslagets tekniska delar. För detta ändamål lade ordförandeskapet fram en rad kompromissförslag och förslag till utformning. Framstegen med detta förslag återspeglas i en särskild lägesrapport.

IV. SLUTSATS

18. Det reviderade utkastet till förhandlingspaket, som bifogas för delegationerna, har utarbetats under ordförandeskapets ansvar. Det är därför inte bindande för någon delegation. Ordförandeskapet utgår även fortsättningsvis från principen att ingenting är överenskommet förrän allt är överenskommet.
19. Det reviderade utkastet till förhandlingspaket återspeglar de övergripande diskussionerna hittills inom rådet och med medlemsstaterna.
20. Ordförandeskapet har minskat antalet alternativ i olika delar av utkastet till förhandlingspaket och lagt fram förslag vilka, enligt ordförandeskapets bedömning, kommer att driva på förhandlingarna och begränsa antalet frågor som behöver hanteras under slutetappen av förhandlingarna.
21. Ordförandeskapet har för avsikt att lägga fram det reviderade utkastet till förhandlingspaket för rådet (allmänna frågor) den 18 juni 2019 inför Europeiska rådets möte i juni.

I. HORIZONTELLA FRÅGOR

1. Den nya fleråriga budgetramen omfattar de sju åren mellan 2021 och 2027. [Budgeten ska göra det möjligt för Europeiska unionen att möta dagens och morgondagens utmaningar och uppfylla sina politiska prioriteringar, mot bakgrund av Bratislavafärdplanen, Romförklaringen och Sibiuförklaringen. Den omfattar nya och etablerade politikområden, däribland sammanhållning och jordbruk. En strikt prioritering av resurser, flexibilitet och rättvisa utgör vägledande principer, med hänsyn till den minskade finansiella kapaciteten i en union med 27 medlemsstater¹.]
2. Den fleråriga budgetramen för 2021–2027 kommer att ha följande struktur:
 - Rubrik 1 – ”Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin”.
 - Rubrik 2 – ”Sammanhållning och värderingar”, som kommer att innehålla
 - en underrubrik för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.
 - Rubrik 3 – ”Naturreсурser och miljö”, som kommer att innehålla ett särskilt utgiftstak för marknadsrelaterade utgifter och direktstöd.
 - Rubrik 4 – ”Migration och gränsförvaltning”.
 - Rubrik 5 – ”Säkerhet och försvar”.
 - Rubrik 6 – ”Grannländer och omvärlden”.
 - Rubrik 7 – ”Europeisk offentlig förvaltning”, som kommer att innehålla ett särskilt utgiftstak för institutionernas administrativa utgifter.

¹ Om ett eller flera länder ansluter sig till unionen ska budgetramen revideras.

Grupperingen av utgifter under budgetrubriker och politiska kluster är avsedd att återspegla unionens politiska prioriteringar och erbjuda den flexibilitet som behövs för en effektiv fördelning av medel. Minskningen av antalet program syftar dessutom till att säkerställa samstämmighet och främja synergier. Den övergripande ramen kommer att avspegla en förenkling och leda till en minskning av byråkratin för stödmottagare och förvaltande myndigheter och kommer att främja lika möjligheter genom att en jämställdhetsintegrering säkerställs vad gäller verksamheter och åtgärder i programmen och instrumenten.

3. Den maximala totalsumman för utgifterna för EU 27 under perioden 2021–2027 är [x] miljoner euro i anslag för åtaganden, vilket motsvarar [x] % av EU:s BNI och [x] miljoner euro i anslag för betalningar, vilket motsvarar [x] % av EU:s BNI. Uppdelningen av anslagen för åtaganden återges nedan. Samma siffror återges även i tabellen i bilaga I, där också anslag för betalningar anges. Alla siffror uttrycks i konstanta priser från 2018. Det kommer att göras automatiska årliga tekniska justeringar för inflation med hjälp av en fast deflator på [2 %].

p.m. När förhandlingarna har slutförts kommer siffrorna också att anges i löpande priser med hjälp av den överenskomna deflators.

4. Det ska inte göras någon halvtidsöversyn av budgetramen.

5. De utestående åtagandena är en oundviklig biprodukt från den fleråriga programplaneringen och differentierade anslag. De utestående åtagandena förväntas dock uppgå till mer än [295] miljarder euro i slutet av budgetramen för 2014–2020, vilket leder till att betalningar från den nuvarande fleråriga budgetramen utgör en stor del av de totala betalningarna under den nästa fleråriga budgetramens första år. I syfte att säkerställa en förutsägbar betalningsnivå och betalningsprofil samt en ordnad utveckling vidtas flera åtgärder, t.ex. förenklat genomförande, fastställande av lämpliga förfinansieringsnivåer, regler om tillbakadragande och antagande i tid av den sektorsspecifika lagstiftningen för den fleråriga budgetramen 2021–2027.
6. Enligt principen om enhet i budgeten kommer all EU-finansiering som regel att ingå i den fleråriga budgetramen. [Med tanke på vissa instruments specifika karaktär kommer de att placeras utanför taken i den fleråriga budgetramen för åtagandebemyndiganden [och betalningsbemyndiganden] eller utgöra från budgeten fristående poster.] Unionen måste ha kapacitet att reagera under exceptionella omständigheter, oavsett om dessa är interna eller externa. Samtidigt måste behovet av flexibilitet vägas mot principen om budgetdisciplin och transparens för EU:s utgifter, med beaktande av den bindande karaktär som budgetramens tak har. Den nödvändiga graden av övergripande flexibilitet beror på flera parametrar, t.ex. den fleråriga budgetramens löptid, antalet budgetrubriker, marginalernas storlek däri och den inbyggda flexibilitetsnivån i utgiftsprogrammen.
7. För att respektera de olika institutionernas befogenheter och för att följa domstolens rättspraxis ska delegerade akter begränsas till lagstiftningsakternas icke väsentliga delar.

Marginaler och programplanering

8. Lämpliga marginaler ska fastställas inom budgetrubrikerna till ett totalt belopp på [x] miljoner euro. Inom vissa program ska ett tematiskt instrument införas som skulle programplaneras vid behov, och i andra program kommer liknande icke tilldelade medel att införas för att ge inbyggd flexibilitet.

9. a) Eventuella avvikelser från referensbeloppet för fleråriga program ska inte vara större än [15] % av beloppet under hela programmets löptid.
- b) Medlemsstaterna får, på frivillig basis, under programplaneringsförfarandet, i början av perioden och under genomförandet begära en överföring på
- i) upp till [5] % totalt av det ursprungliga nationella anslaget från någon av fonderna i förordningen om gemensamma bestämmelser² under delad förvaltning till ett instrument under direkt eller indirekt förvaltning till förmån för den berörda medlemsstaten [eller från någon av fonderna [i förordningen om gemensamma bestämmelser] under delad förvaltning till någon av fonderna [i förordningen om gemensamma bestämmelser] under delad förvaltning, med undantag för överföringar som endast är möjliga under ii.] och
 - ii) upp till [5] % av respektive ursprungligt ekonomiskt anslag från Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ till Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ inom ramen för en medlemsstats anslag till målet Investering för sysselsättning och tillväxt.
10. I linje med den övergripande strävan efter konsolidering ska finansieringsinstrument och budgetgarantier effektiviseras ytterligare, i synnerhet inom ramen för InvestEU [och som en del av instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete]. På så sätt respekteras principen om att användningen av dessa instrument är strikt begränsad till omständigheter med tydligt marknadsmisslyckande och icke-optimala investeringssituationer. Medan denna typ av finansiering innebär möjligheter, är det nödvändigt att noga övervaka finansiella förpliktelser som härrör från finansieringsinstrument, budgetgarantier och ekonomiskt stöd. [Inkomster, återbetalningar och återvunna belopp som härrör från finansieringsinstrument som genomförs under direkt eller indirekt förvaltning och som fastställts genom program före 2021 får användas till avsättningar till InvestEU-garantin ELLER ska återföras till unionens allmänna budget.]

² Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden, Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering.

11. EU-budgetens roll när det gäller att stödja det effektiva genomförandet av EU:s bredare politiska mål bör förbättras ytterligare, särskilt genom att stärka kopplingen mellan EU-budgeten och den europeiska planeringsterminen [samt genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter]. Dess roll bör även stärkas inom områdena [migration], miljö och klimatförändringar.
12. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringar i överensstämmelse med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och uppfylla Förenta nationernas mål för hållbar utveckling, bör programmen och instrumenten bidra till att rationalisera klimatsatser och till att uppnå det övergripande målet att [minst 25] % av utgifterna i unionens budget ska stödja klimatmålen. Som en allmän princip bör EU:s samtliga utgifter vara förenliga med målen i Parisavtalet. En effektiv metod för övervakning av klimatutgifterna [inklusive rapportering och relevanta åtgärder vid otillräckliga framsteg] bör säkerställa att nästa fleråriga budgetram i sin helhet bidrar till Parisavtalets genomförande.
13. En heltäckande migrationsstrategi som kombinerar en mer effektiv kontroll av EU:s yttre gränser, ökade yttre åtgärder och interna aspekter i överensstämmelse med EU:s principer och värderingar måste säkerställas. Detta ska uppnås på ett mer samordnat sätt för program inom ramen för de relevanta rubrikerna, inbegripet snabb mobilisering av medel, med beaktande av behoven i samband med migrationsströmmar.
14. *p.m. Tredjeländers deltagande*

o

o o

Skydd av unionens budget vid generella brister [när det gäller rättsstatsprincipen] i medlemsstaterna

15. I syfte att skydda det korrekta genomförandet av EU:s budget och unionens ekonomiska intressen kommer en generell villkorlighetsordning att inrättas för att hantera konstaterade fall [av generella brister när det gäller rättsstatsprincipen hos medlemsstaternas myndigheter] ELLER [generella funktionsfel hos medlemsstaternas myndigheter i fråga om budgetrelaterade aspekter].
16. Villkorligheten inom ramen för denna ordning kommer att vara genuin. Ett mål för ordningen kommer därför att vara att ta itu med [brister] ELLER [funktionsfel] som på ett tillräckligt direkt sätt inverkar eller riskerar att inverka på det korrekta genomförandet av EU:s budget eller unionens ekonomiska intressen. Brister kommer att identifieras [med hjälp av klara och tillräckligt precisa kriterier].
17. Om sådana brister konstateras ska kommissionen föreslå lämpliga och proportionerliga åtgärder som sedan behöver godkännas av rådet med [omvänd] kvalificerad majoritet.
18. Ordningen ska vara separat och självständig från andra förfaranden som föreskrivs i fördragen.

II. DEL I: UTGIFTER

RUBRIK 1 – INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DEN DIGITALA EKONOMIN

19. Inre marknaden, innovation och digitalisering utgör ett område där EU:s åtgärder har ett betydande mervärde. Programmen under denna rubrik har en stor potential att bidra till prioriteringarna från Bratislava och Rom, i synnerhet vad gäller att främja forskning, innovation och den digitala omvandlingen, europeiska strategiska investeringar, åtgärder till förmån för den inre marknaden samt konkurrenskraften hos företag och små och medelstora företag. Vid tilldelningen av anslag inom denna rubrik bör en betydande och progressiv förstärkning av EU:s insatser till förmån för forskning och innovation utgöra en särskild prioritering. Samtidigt bör komplementariteten mellan programmen under denna rubrik, däribland på det digitala området, säkerställas.
20. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga följande:

RUBRIK 1 – INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DEN DIGITALA EKONOMIN						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Storskaliga projekt

21. Denna rubrik kommer att fortsätta att användas för att stödja finansiering av storskaliga projekt inom ramen för det nya europeiska rymdprogrammet liksom den internationella termonukleära experimentreaktorn (Iter).
- i) Finansieringsramen för genomförandet av Iter för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till [högst] [x] miljoner euro. [Beloppen ska inte anges i rådets förordning om den fleråriga budgetramen.]
 - ii) Finansieringsramen för genomförandet av rymdprogrammet för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till [högst] [x] miljoner euro, varav [x] miljoner euro ska gå till Galileo och [x] miljoner euro till Copernicus. [Beloppen ska inte anges i rådets förordning om den fleråriga budgetramen.]

Horisont Europa

22. Det finns ett behov av att stärka och utvidga kvaliteten på unionens bas för vetenskap och innovation, inklusive genom att främja ett bredare deltagande i hela unionen. Insatsen för forskning, utveckling och innovation kommer därför att grundas på kvalitet. Samtidigt är det nödvändigt att genom olika åtgärder och initiativ fortsätta att ta itu med deltagandegapet och innovationsklyftan. Detta skulle, tillsammans med en gemensam uppsättning av regler, säkerställa en effektiv och verkningsfull europeisk forskningspolitik som dessutom ger små och medelstora företag och nykomlingar en bättre möjlighet att delta i programmen. Bättre kopplingar mellan institutioner för forskning och innovation i Europa kommer att främjas för att stärka forskningssamarbetet i hela unionen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas samordningen av sådan verksamhet som finansieras via Horisont Europa med verksamhet som finansieras via andra unionsprogram, inbegripet via sammanhållningspolitiken. Det kommer i sammanhanget att krävas betydande synergier mellan Horisont Europa och strukturfonderna i syfte att dela spetskompetens och därigenom öka den regionala forsknings- och innovationskapaciteten liksom samtliga regioners förmåga att utveckla kompetenskluster.

23. Finansieringsramen för genomförandet av programmet Horisont Europa för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till [x] miljoner euro, varav [x] miljoner euro ska gå till forskning och innovation inom livsmedel, jordbruk, landsbygdsutveckling och bioekonomi.

InvestEU

24. Fonden InvestEU kommer att fungera som en gemensam EU-mekanism för investeringsstöd för inre åtgärder som ersätter alla befintliga finansieringsinstrument. Fondens övergripande mål är att stödja unionens politiska mål genom att mobilisera offentliga och privata investeringar inom EU som uppfyller additionalitetskriteriet och att därigenom hantera marknadsmisslyckanden och investeringsgap som hindrar EU från att uppnå sina mål för hållbarhet, konkurrenskraft och tillväxt för alla. De relevanta grundläggande akterna kommer att innehålla tydliga bestämmelser om de olika finansiella interaktionerna mellan de tillämpliga utgiftsprogrammen och fonden InvestEU.

Fonden för ett sammanlänkat Europa

25. För att få till stånd en smart och hållbar tillväxt för alla och stimulera skapandet av arbetstillfällen behöver unionen en modern, högeffektiv infrastruktur som bidrar till att binda samman och integrera unionen och alla dess regioner på transport och energiområdet och inom den digitala sektorn. Dessa förbindelser är centrala för den fria rörligheten för personer, varor, kapital och tjänster. De transeuropeiska näten underlättar gränsöverskridande förbindelser, främjar större ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och bidrar till en mer konkurrenskraftig social marknadsekonomi och till kampen mot klimatförändringarna genom beaktande av åtagandena om minskade koldioxidutsläpp. Samtliga medlemsstater bör behandlas lika, och vederbörlig hänsyn bör tas till nackdelar som härrör från permanent geografisk sårbarhet.

26. Finansieringsramen för genomförandet av Fonden för ett sammanlänkat Europa för perioden 2021–2027 ska vara [x] miljoner euro. Detta belopp kommer att fördelas på sektorerna enligt följande:

a) Transporter: [x] miljoner euro,

- varav [x] miljoner euro kommer att överföras från Sammanhållningsfonden för användning i enlighet med FSE-förordningen
 - uteslutande i den berörda medlemsstat som är berättigad till stöd från Sammanhållningsfonden fram till 202[3] och därefter grundat på konkurrens mellan medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden
 - ELLER
 - [30] % ska göras tillgängligt baserat på en hög grad av konkurrenskraft bland de medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden och [70] % ska respektera de nationella anslagen från Sammanhållningsfonden fram till 202[3] och därefter baserat på fullständig konkurrens mellan de medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden.

b) Energi: [x] miljoner euro,

c) Den digitala ekonomin: [x] miljoner euro,

Programmet för ett digitalt Europa

27. Programmet för ett digitalt Europa ska investera i sådan strategiskt viktig digital kapacitet, som EU:s högpresterande datorsystem, artificiell intelligens och it-säkerhet. Det ska komplettera andra instrument, särskilt Horisont Europa och Fonden för ett sammanlänkat Europa, med att stödja den digitala omvandlingen i Europa.

RUBRIK 2 – SAMMANHÅLLNING OCH VÄRDERINGAR

28. Syftet med denna rubrik är att bidra till EU-mervärde genom att främja konvergens, stödja investeringar, nya arbetstillfällen och tillväxt, bidra till att minska ekonomiska, sociala och territoriella skillnader inom medlemsstaterna och i Europa och uppnå resultat med genomförandet av Bratislava- och Romagendan. Denna rubrik investerar i regional utveckling och sammanhållning för att fördjupa den ekonomiska och monetära unionen, och i människor, social sammanhållning och värderingar. Denna rubrik kommer att få stor betydelse när det gäller att bidra till hållbar tillväxt och social sammanhållning och främjande av gemensamma värderingar.
29. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som inbegriper en underrubrik för Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning ska inte överstiga följande nivå:

SAMMANHÅLLNING OCH VÄRDERINGAR						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
varav: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning						
X	X	X	X	X	X	X

Sammanhållningspolitik

30. Det viktigaste målet för sammanhållningspolitiken är att utveckla och fullfölja verksamhet för att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen genom att bidra till att minska skillnaderna i utvecklingsnivå mellan de olika regionerna och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna. Genom Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), den del av Europeiska socialfonden+ (ESF+) som står under delad förvaltning och Sammanhållningsfonden kommer den att eftersträva följande mål: Investering för sysselsättning och tillväxt i medlemsstater och regioner, vilket ska stödjas genom alla fonder, och Europeiskt territoriellt samarbete, vilket ska stödjas genom Eruf.
31. Sammanhållningspolitiken blir allt viktigare för att stödja den pågående ekonomiska reformprocessen i medlemsstaterna genom att stärka kopplingen till den europeiska planeringsterminen. Kommissionen och medlemsstaterna ska ta hänsyn till relevanta landsspecifika rekommendationer under hela processen.
32. Medlen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska uppgå till sammanlagt [x] miljoner euro och fördelas på följande sätt:
- a) [x] miljoner euro för mindre utvecklade regioner,
 - b) [x] miljoner euro för övergångsregioner,
 - c) [x] miljoner euro för mer utvecklade regioner,
 - d) [x] miljoner euro till medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden,
 - e) [x] miljoner euro som tilläggsfinansiering för de yttersta randområdena, som anges i artikel 349 i EUF-fördraget, och för de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt.

33. Det kommer inte att göras någon teknisk justering.
34. De tillgängliga resurserna för ESF+ inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska uppgå till [x] miljoner euro, inklusive särskild finansiering för de yttersta randområdena på [x] miljoner euro. [x] miljoner euro av ESF+-medlen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska anslås till transnationellt samarbete som stöder innovativa lösningar under direkt eller indirekt förvaltning.
35. Det stödbelopp från Sammanhållningsfonden som ska överföras till FSE ska uppgå till [x] % av Sammanhållningsfonden, vilket utgör ett belopp på [x] miljoner euro.
Sammanhållningsfondens anslag till varje medlemsstat ska minskas proportionellt i enlighet därmed. Villkoren för användning av det överförda beloppet ingår under rubrik 1, FSE.
36. Medlen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) ska uppgå till sammanlagt [x] miljoner euro och fördelas på följande sätt:
- a) Sammanlagt [x] miljoner euro för gränsöverskridande samarbete på land och till sjöss.
 - b) Sammanlagt [x] miljoner euro för transnationellt samarbete.
 - c) Sammanlagt [x] miljoner euro för de yttersta randområdenas samarbete.
 - d) Sammanlagt [x] miljoner euro för mellanregionalt samarbete.

Det belopp på [x] miljoner euro som kommissionen har anslagit till komponenten för europeiskt territoriellt samarbete för interregionala innovationsinvesteringar kommer att delas upp i följande två delar:

- [x] % kommer att anslås till interregionala innovationsinvesteringar under direkt eller indirekt förvaltning från Eruf inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt.
- [x] % kommer att fördelas mellan områdena a–d, med beaktande av den uppdaterade strukturen för programmen för europeiskt territoriellt samarbete.

37. Av de samlade medlen ska 0,35 % anslås till tekniskt stöd på kommissionens initiativ.

Definitioner och stödberättigande

38. Medlen från Eruf och ESF+ för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer att anslås till tre typer av Nuts 2-regioner [med beaktande av Nuts-nomenklaturen per 2016], fastställt på grundval av hur deras BNP per capita, mätt i köpkraftsparitet (köpkraftsstandard) och beräknat utifrån uppgifter för unionen för perioden [2014–2016], förhåller sig till genomsnittlig BNP i EU-27 under samma referensperiod, på följande sätt:

- a) Mindre utvecklade regioner, vars BNP per capita är mindre än 75 % av genomsnittlig BNP i EU-27.
- b) Övergångsregioner, vars BNP per capita är mellan 75 % och 100 % av genomsnittlig BNP i EU-27.
- c) Mer utvecklade regioner, vars BNP per capita är över 100 % av genomsnittlig BNP för EU-27.

39. Sammanhållningsfonden kommer att stödja de medlemsstater vars bruttonationalinkomst (BNI) per capita, mätt i köpkraftspariteter (köpkraftsstandard) och beräknad på grundval av uppgifter för unionen för perioden [2014 to 2016] är lägre än 90 % av genomsnittlig BNI per capita i EU-27 under samma referensperiod.

Metod för fördelning av totala resurser per medlemsstat för perioden 2021– 27

Fördelningsmetod för mindre utvecklade regioner som är stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

40. Anslaget till varje medlemsstat utgörs av summan av anslagen till dess enskilda stödberättigade regioner, som beräknas enligt följande steg:

- a) Fastställande av ett absolut belopp per år (i EUR) som erhålls genom att den berörda regionens befolkningstal multipliceras med skillnaden mellan regionens BNP per capita mätt i köpkraftsstandard och genomsnittlig BNP per capita i köpkraftsstandard för EU-27.

- b) Tillämpning av en procentsats på det ovannämnda absoluta beloppet för att fastställa regionens finansieringsram. Denna procentsats ska avpassas för att återspegla det relativa välbefindandet, mätt i köpkraftsstandard, för den medlemsstat vilken den stödberättigade regionen ligger i jämfört med genomsnittet för EU-27, dvs.
- i) för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger under [82] % av genomsnittet i EU: [2,8] %,
 - ii) för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger mellan [82] % och [99] % av genomsnittet i EU: [1,3] %,
 - iii) för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger över [99] % av genomsnittet i EU: [0,9] %.
- c) Till det belopp som erhålls i steg b) läggs, i förekommande fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett extra belopp på [500] euro per arbetslös person per år, beräknat på det antal arbetslösa i regionen som överstiger antalet personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga arbetslöshetssiffran för alla EU:s mindre utvecklade regioner tillämpades.
- d) Till det belopp som erhålls i steg c) läggs, i förekommande fall, ett belopp som erhålls genom tilldelning av ett extra belopp på [500] euro per ung arbetslös person (åldersgruppen 15-24 år) per år, beräknat på det antal unga arbetslösa i regionen som överstiger det antal personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga ungdomsarbetslöshetssiffran för alla mindre utvecklade EU-regioner tillämpades.
- e) Till det belopp som erhålls i steg d) läggs i tillämpliga fall ett belopp som erhålls genom tilldelning av ett extra belopp på [250] euro per person (åldersgruppen 25–64 år) per år, beräknat på det antal personer i regionen som skulle behöva subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen av lågutbildade (högst grundskoleutbildning) för alla EU:s mindre utvecklade regioner.

- f) [Till det belopp som erhålls i steg e) läggs i tillämpliga fall ett belopp på [1] euro per ton CO₂-ekvivalenter per år beräknat på regionens andel enligt befolkning av det antal ton CO₂-ekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför systemet för handel med utsläppsrätter för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.]
- g) [Till det belopp som erhålls i steg f) läggs i förekommande fall ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [400] euro per person per år, beräknat på regionernas andel enligt befolkning av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan [den 1 januari 2013].]

Fördelningsmetod för övergångsregioner stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

41. Anslaget till varje medlemsstat utgörs av summan av anslagen till dess enskilda stödberättigade regioner, som beräknas enligt följande steg:

- a) Fastställande av de lägsta och högsta teoretiska stödintensiteterna för varje stödberättigad region. Den lägsta stödnivån bestäms av den inledande genomsnittliga stödintensiteten per capita i alla mer utvecklade regioner, dvs. [18] euro per person och år. Den högsta stödnivån avser en teoretisk region med en BNP per capita på 75 % av genomsnittet för EU-27 och beräknas med hjälp av den metod som fastställs i punkt a och b ovan. Av det belopp som erhålls genom denna metod ska [60] % tas i beaktande.
- b) Beräkning av inledande regionalstöd med beaktande av regional BNP per capita (köpkraftsstandard) genom en linjär interpolation av regionens relativa BNP per capita jämfört med EU-27.
- c) Till det belopp som erhålls i steg b) läggs, i förekommande fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [500] euro per arbetslös person per år, beräknat på det antal arbetslösa i regionen som överstiger antalet personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga arbetslöshetssiffran för alla EU:s mindre utvecklade regioner tillämpades.

- d) Till det belopp som erhålls i steg c) läggs i tillämpliga fall ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [500] euro per ung arbetslös person (åldersgruppen 15–24 år) per år, beräknat på det antal unga arbetslösa i regionen som överstiger det antal personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga ungdomsarbetslöshetssiffran för alla mindre utvecklade regioner var tillämplig.
- e) Till det belopp som erhålls i enlighet med punkt d) läggs i tillämpliga fall ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på [250] euro per person (åldersgruppen 25–64 år) per år, beräknat på det antal personer i regionen som skulle behöva subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen av lågutbildade (högst grundskoleutbildning) för alla mindre utvecklade regioner.
- f) [Till det belopp som erhålls i enlighet med punkt e) läggs i tillämpliga fall ett belopp på [1] euro per ton CO₂-ekvivalenter per år beräknat på regionens andel enligt befolkning av det antal ton CO₂-ekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför systemet för handel med utsläppsrätter för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.]
- g) [Till det belopp som erhålls i enlighet med punkt f) ett belopp som erhålls genom anslag av ett extra belopp på [400] euro per person per år, beräknat på regionens andel enligt befolkning av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan [den 1 januari 2013].]

Fördelningsmetod för mer utvecklade regioner stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

42. Den totala ursprungliga teoretiska finansieringsramen ska erhållas genom att stödintensiteten på [18] euro per person och år multipliceras med antalet stödberättigade invånare.
43. Andelen för varje berörd medlemsstat ska vara lika med summan av andelarna för dess stödberättigade regioner fastställda enligt följande kriterier som viktas på angivet sätt:
- a) Total regional befolkning (viktning [20] %).
 - b) Antal arbetslösa personer i Nuts 2-regioner med en arbetslöshetsnivå över genomsnittet för alla mer utvecklade regioner (viktning [15] %).
 - c) Sysselsättning som måste tillföras för att nå den genomsnittliga sysselsättningsnivån (åldersgruppen 20–64 år) för alla mer utvecklade regioner (viktning [20] %).
 - d) Antal personer i åldern 30–34 år med tertiär utbildning som måste tillföras för att nå den genomsnittliga nivån för andelen med tertiär utbildning (i åldrarna 30–34 år) för alla mer utvecklade regioner (viktning [20] %).
 - e) Antal elever som lämnar utbildningen i förtid (i åldern 18–24 år) som ska subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen elever som lämnar utbildningen i förtid (i åldern 18–24) för alla mer utvecklade regioner (viktning [15] %).
 - f) Skillnad mellan observerad BNP i regionen (mätt i köpkraftsstandard) och teoretisk regional BNP om regionen skulle ha samma BNP per capita som den mest välmående Nuts 2-regionen (viktning [7,5] %).
 - g) Befolkning i Nuts 3-regioner med en befolkningstäthet under 12,5 invånare/km² (viktning [2,5] %).
44. [Till de belopp per Nuts 2-region som erhålls i enlighet med punkt 43 läggs i tillämpliga fall ett belopp på [1] euro per ton CO₂-ekvivalenter per år beräknat på regionens andel enligt befolkning av det antal ton CO₂-ekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför systemet för handel med utsläppsrätter för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.]

45. [Till de belopp per Nuts 2-region som erhålls i enlighet med punkt 44 läggs ett extra belopp på [400] euro per person per år, beräknat på regionens andel enligt befolkning av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan [den 1 januari 2013].]

Tilldelningsmetod för medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden

46. Finansieringsramen ska erhållas genom att den genomsnittliga stödintensiteten på [62,9] euro per person och år multipliceras med antalet stödberättigade invånare. Varje stödberättigad medlemsstats tilldelning av denna teoretiska finansieringsram motsvarar en procentsats som bygger på dess befolkning, ytareal och nationella välstånd och ska erhållas genom tillämpning av följande steg:
- a) Beräkning av det aritmetiska medelvärde av den andel som medlemsstatens befolkning och ytareal utgör av den totala befolkningen och ytarealen för alla stödberättigade medlemsstater. Om en medlemsstats andel av den totala befolkningen överstiger dess andel av den totala ytarealen med en faktor på 5 eller därutöver, vilket avspeglar en mycket hög befolkningstäthet, kommer emellertid endast andelen av den totala befolkningen att användas i detta steg.
 - b) Anpassning av de därigenom erhållna procentsiffrorna genom en koefficient som utgör en tredjedel av procenttalet för hur mycket medlemsstatens BNI per capita (i köpkraftsstandard) för perioden [2014–2016] över- eller understiger genomsnittlig BNI per capita för samtliga stödberättigade medlemsstater (genomsnittet satt till 100 %).

För varje medlemsstat får inte andelen av Sammanhållningsfonden vara högre än en tredjedel av det totala anslaget minus anslag för det europeiska territoriella målet efter tillämpningen av punkterna 49–55. Denna justering kommer att proportionellt öka alla andra överföringar som följer av punkterna 40–45.

Tilldelningsmetod för målet Europeiskt territoriellt samarbete

47. Tilldelningen av resurser per medlemsstat, inbegripet gränsöverskridande, transnationellt och de yttersta randområdenas samarbete, fastställs som den viktade summan av de andelar som fastställs på grundval av följande kriterier som viktas på angivet sätt:

- a) Den totala folkmängden i samtliga Nuts 3-gränsregioner och andra Nuts 3-regioner där minst hälften av befolkningen i regionen bor inom [25] km från gränsen (viktning [36 + 9,8] %).
- b) [Befolkning som bor inom [25] km från gränserna (viktning [24 + 6,5] %).]
- c) Den totala befolkningen i medlemsstaterna (viktning [20] %).
- d) Den totala befolkningen i de yttersta randområdena (viktning [3,7] %).

Andelen av den gränsöverskridande komponenten motsvarar summan av vikterna av kriterierna a och b. Andelen av den transnationella komponenten motsvarar summan av vikterna av kriterium c. Andelen av de yttersta randområdenas samarbete motsvarar vikten av kriterium d.

Tilldelningsmetod för den tilläggsfinansiering för de yttersta randområden som anges i artikel 349 i EUF-fördraget och för de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt

48. Ett extra särskilt anslag motsvarande en stödintensitet på [30] euro per invånare ska tilldelas de yttersta Nuts 2-områdena och nordliga glest befolkade Nuts 2-regioner. Det anslaget kommer att fördelas per region och medlemsstat på ett sätt som står i proportion till den totala befolkningen i dessa regioner.

Minimi- och maximinivåer på överföringarna från de fonder som beviljar stöd för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning (övre gräns och skyddsnät)

49. För att bidra till att uppnå en tillräcklig koncentration av sammanhållningsfinansiering till de minst utvecklade regionerna och medlemsstaterna och minska de skillnader i den genomsnittliga stödintensiteten per capita, ska maximinivån på överföringar (den övre gränsen) från fonderna till varje enskild medlemsstat [vara [x] % av dess BNP] ELLER [fastställas som en procentandel av den medlemsstatens BNP, och dessa procentandelar vara följande:
- a) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) [för perioden 2014–2016] är under [60] % av genomsnittet för EU-27: [2,3] % av deras BNP.
 - b) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) [för perioden 2014–2016] är minst [60] % men under [65] % av genomsnittet för EU-27: [1,85] % av deras BNP.
 - c) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (köpkraftsstandard) [för perioden 2014–2016] är minst [65] % av genomsnittet för EU-27: [1,55] % av deras BNP.]
- Den övre gränsen ska tillämpas på årsbasis på Europeiska kommissionens BNP-beräkningar och kommer, i tillämpliga fall, att proportionellt minska alla överföringar (med undantag för de mer utvecklade regionerna och målet Europeiskt territoriellt samarbete) till den berörda medlemsstaten i syfte att uppnå den maximala överföringsnivån.
50. De bestämmelser som fastställts i punkt 49 får inte leda till att anslagen per medlemsstat överstiger [108] % av den nivå de hade i reala termer under programperioden 2014–2020. Denna justering ska tillämpas proportionellt på alla överföringar (med undantag för målet Europeiskt territoriellt samarbete) till den berörda medlemsstaten i syfte att uppnå den maximala överföringsnivån.
51. I syfte att konsolidera konvergensinsatserna och säkerställa att övergången blir smidig och successiv ska det minsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat motsvara [76] % av dess enskilda totala anslag för 2014–2020. De justeringar som behövs för att uppfylla detta krav kommer att tillämpas proportionellt på anslag från fonderna, med undantag för anslagen från målet Europeiskt territoriellt samarbete.

52. Det högsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat med en BNI per capita (i köpkraftsstandard) på minst [120] % av genomsnittet för EU-27 kommer att motsvara [[x] % av] dess individuella totala anslag för 2014–2020. De justeringar som behövs för att uppfylla detta krav kommer att tillämpas proportionellt på anslag från fonderna, med undantag för anslaget från målet Europeiskt territoriellt samarbete.

Ytterligare bestämmelser om anslag

53. För alla regioner som klassificerats som mindre utvecklade regioner under programperioden 2014–2020, men vars BNP per capita är högre än 75 % av genomsnittet för EU-27, kommer det minsta årliga stödet enligt målet Investering för sysselsättning och tillväxt att motsvara [60] % av deras tidigare vägledande genomsnittliga årliga anslag enligt målet Investering för sysselsättning och tillväxt, beräknat av kommissionen inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020.
54. Ingen övergångsregion kommer att få mindre än vad den skulle ha fått om den varit en mer utvecklad region.
55. Totalt [x] miljoner euro kommer att anslås till Peace Plus-programmet till stöd för fred och försoning och fortsatt gränsöverskridande samarbete mellan nord och syd.
56. *[p.m. – Regioner som ligger mycket efter.]*
57. *[p.m. – Medlemsstater med allvarlig ekonomisk nedgång.]*

Medfinansieringssatser

58. Medfinansieringsgraden för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer inte att överskrida

- a) [70] % för mindre utvecklade regioner,
- b) [x] % för övergångsregioner som under programperioden 2014–2020 klassificerades som mindre utvecklade regioner,
- c) [55] % för övergångsregioner, och
- d) [40] % för mer utvecklade regioner.

[Medlemsstaterna får besluta att tillämpa olika medfinansieringsgrader på prioriterings- eller programnivå per regionkategori, inklusive en enda medfinansieringsgrad på medlemsstatsnivå, förutsatt att det totala beloppet nationell medfinansiering motsvarar summan av nationell samfinansiering i samband med leden a–d under hela programperioden, utan att det påverkar tillämpningen av regeln om tillbakadragande per regionkategori.]

Medfinansieringsgraderna för de yttersta randområdena kommer inte att överskrida [70] %.

Medfinansieringsgraden för Sammanhållningsfonden kommer inte att överskrida [70] %.

Högre medfinansieringsgrader kan vara tillämpliga för prioriteringar som stöder innovativa åtgärder [och för stöd till dem som har det sämst ställt] inom ramen för ESF+.

Medfinansieringsgraden för Interregprogram kommer inte att överskrida [70] %

Högre medfinansieringsgrader kan vara tillämpliga för program för externt gränsöverskridande samarbete inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg).

Tekniska stödåtgärder på kommissionens initiativ, eller på dess vägnar, kan finansieras till 100 %.

Åtgärder kopplade till sund ekonomisk styrning

59. Mekanismerna för att knyta unionens finansieringsstrategier närmare till unionens ekonomiska styrning bör upprätthållas och förbättras ytterligare, så att kommissionen kan begära en översyn eller ändringar av programmen i fråga och lägga fram ett förslag till rådet om att helt eller delvis hålla inne åtagandena eller betalningarna till ett eller flera program i den berörda medlemsstaten, om medlemsstaten underlåter att vidta effektiva åtgärder beträffande den ekonomiska styrningen.

Förfinansieringsnivåer

60. Kommissionen kommer att betala ut förfinansiering baserat på det totala stödet från fonderna som fastställs i beslutet om godkännande av programmet. Förfinansieringen för varje fond kommer, om medel finns tillgängliga, betalas ut i årliga delbetalningar enligt följande:

- a) 2021 [0,5] %.
- b) 2022 [0,5] %.
- c) 2023 [0,5] %.
- d) 2024 [0,5] %.
- e) 2025 [0,5] %.
- f) 2026 [0,5] %.

Särskilda regler om förfinansiering kommer att fastställas för Interregprogrammen. [För Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering kommer en särskild förfinansieringsnivå att fastställas.]

Regler om tillbakadragande

61. Belopp i ett program som inte har utnyttjats för förfinansiering eller för vilka en ansökan om utbetalning inte har lämnats in senast den 26 december det andra kalenderåret efter det år då budgetåtagandena gjordes för åren 2021–2026 kommer att dras tillbaka. [Det belopp som ska täckas av förfinansiering eller betalningsansökningar inom tidsfristen för 2021 års budgetåtagande kommer att uppgå till [60] % av det åtagandet. [10] % av budgetåtagandet för 2021 kommer att läggas till varje budgetåtagande för åren 2022–2025 i syfte att beräkna de belopp som ska täckas.]

ELLER

Belopp i ett program som inte har utnyttjats för förfinansiering eller för vilka en betalningsansökan inte har lämnats in senast den 31 december det andra kalenderåret efter det år då budgetåtagandena gjordes för åren 2022–2026 kommer att dras tillbaka. För att säkerställa en smidig övergång kommer 20 % av budgetåtagandena för året 2021 att läggas till varje budgetåtagande för åren 2023–2027 för beräkning av de belopp som ska täckas genom förfinansiering eller betalningsansökan inom tidsfristen för budgetåtagandet för dessa år. Det belopp som ska täckas av förfinansiering eller betalningsansökningar inom tidsfristen för budgetåtagandena för budgetåtagandet för 2022 ska uppgå till [50] % av det åtagandet. [10] % av budgetåtagandena för 2022 kommer att läggas till varje budgetåtagande för åren 2023–2027 för beräkning av de belopp som ska täckas.

ELLER

Belopp i ett program som inte har utnyttjats för förfinansiering eller för vilka en betalningsansökan inte har lämnats in senast den 31 december det tredje kalenderåret efter det år då budgetåtagandena gjordes för åren 2021–2026 kommer att dras tillbaka.

62. [För Interregprogram som stöds av instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete kommer reglerna om tillbakadragande för instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete att gälla.]

Tematisk koncentration av stödet från Eruf

63. Vad gäller program som genomförs inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer de totala Eruf-medlen i varje medlemsstat att koncentreras [antingen] på nationell [eller regional] nivå enligt följande:
- a) Medlemsstater vars BNI-kvot är lika med eller överskrider [100] % [eller mer utvecklade regioner] kommer att anslå minst [85] % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” och ”gröna” mål [och minst [60] % till ”smarta” mål] ELLER [och minst [30] % till ”gröna” mål].

- b) Medlemsstater vars BNI-kvot är lika med eller överskrider [75] % och är lägre än [100] % [eller övergångsregioner] kommer att anslå minst [[75] % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för prioriteringar, med undantag för anslaget till tekniskt stöd, till ”smarta” och ”gröna” mål och minst [30] % till ”gröna” mål] ELLER [[45] % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” mål och minst [30] % till ”gröna” mål].
- c) Medlemsstater vars BNI-kvot är lägre än [75] % av EU-genomsnittet [eller mindre utvecklade regioner] kommer att anslå minst [[65] % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för prioriteringar, med undantag för anslag till tekniskt stöd, till ”smarta” och ”gröna” mål och minst [30] % till ”gröna” mål] ELLER [[35] % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” mål och minst [30] % till ”gröna” mål].

[I början av varje programperiod kommer medlemsstaterna att besluta om på vilken nivå (dvs. nationell eller regional) tematisk koncentration skulle tillämpas. Om en medlemsstat beslutar att fastställa den tematiska koncentrationen på regional nivå kommer dess krav att preciseras för alla regioner i den medlemsstaten som ingår i samma utvecklingskategori. Om en medlemsstats val mellan nationell eller regional nivå leder till en lägre nivå av genomsnittlig tematisk koncentration för ”gröna” mål än om det andra alternativet hade valts ska procentandelarna i fråga ökas i enlighet med detta.]

[Investeringar inom målet ”territoriell” utveckling (politiskt mål 5) som bidrar till ”smarta” och ”gröna” mål kan beaktas för den tematiska koncentrationen.]

[Medel från Sammanhållningsfonden som anslås för att stödja ”gröna” mål kan räknas med för att uppnå minimiandelarna av Eruf-medel.]

I denna punkt avses med BNI-kvot kvoten mellan en medlemsstats BNI per capita, mätt i köpkraftsstandard och beräknad på grundval av unionssiffror under perioden [2014–2016], och de 27 medlemsstaternas genomsnittliga BNI per capita mätt i köpkraftsstandard för samma referensperiod.

Stöd till den turkcyriotiska befolkningsgruppen

64. Denna rubrik ska också täcka stöd till den turkcyriotiska befolkningsgruppen.
65. *p.m. Ekonomiska och monetära unionen (reformstödsprogrammet och Europeiska investeringsstabiliseringsfunktionen)*

Investera i människor, social sammanhållning och värderingar

66. ESF+ kommer att ge omfattande stöd till ungdomars sysselsättning, kompetensutveckling, social inkludering och fattigdomsminskning genom en sammanslagning av befintliga program, nämligen Europeiska socialfonden, sysselsättningsinitiativet för unga, fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt, programmet för sysselsättning och social innovation och programmet Hälsa.

Den totala finansieringsramen för ESF+ under perioden 2021–2027 kommer att vara [x] miljoner euro, varav

- [x] miljoner euro för den direkt och indirekt förvaltade delen av ESF+,
- [x] miljoner euro för den del av ESF+ som står under delad förvaltning inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt.

Den del som står under delad förvaltning kommer även fortsättningsvis att ingå i en underrubrik tillsammans med Eruf och Sammanhållningsfonden.

67. Vad gäller de ESF+-medel som omfattas av delad förvaltning ska varje medlemsstat tilldela
- a) minst [25] % till de särskilda målen för social inkludering,
 - b) minst [2] % till det särskilda målet för materiell fattigdom,
 - c) minst [10] % till riktade åtgärder för unga som varken arbetar eller studerar (UVAS) i det fall andelen sådana unga är högre än EU-genomsnittet.

68. Det nya programmet ska bygga vidare på det befintliga Erasmus+ och tillhandahålla möjligheter till lärande och rörlighet för elever, lärlingar, unga människor, studerande och lärare. Det kommer att ha en tydlig inriktning på att inkludera personer med sämre förutsättningar och stärka gränsöverskridande samarbetsmöjligheter för universitet och institutioner för yrkesutbildning. Erasmus+ kommer även fortsättningsvis att stödja samarbete på området idrott. Erasmus+ kommer [inte] att inkludera finansiering för initiativet DiscoverEU.
69. Rubriken kommer även att användas för finansiering av den europeiska solidaritetskåren, programmet Kreativa Europa, fonden för rättsliga frågor, rättigheter och värderingar samt programmet Perikles IV.

RUBRIK 3 – NATURRESURSER OCH MILJÖ

70. Anslagen under denna rubrik är inriktade på att leverera mervärde genom en moderniserad, hållbar jordbruks-, havs- och fiskeripolitik samt att främja klimatåtgärder och skyddet av miljön och den biologiska mångfalden. Integrering av klimatfrågorna i budgeten som helhet och förbättrad integrering av miljömål ger denna rubrik en viktig roll vad gäller att nå det ambitiösa målet att [minst 25] % av EU:s utgifter ska bidra till klimatmålen.
71. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som består av jordbruks- och havspolitik samt miljön och klimatåtgärder ska inte överstiga följande nivå:

NATURRESURSER OCH MILJÖ						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
varav: Marknadsrelaterade utgifter och direktstöd						
X	X	X	X	X	X	X

Den gemensamma jordbrukspolitiken

72. En reformerad och moderniserad gemensam jordbrukspolitik kommer att säkerställa tillgång till en säker, näringsrik och varierad kost av hög kvalitet till rimliga priser. Den ska stödja övergången till en ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbar och marknadsinriktad jordbrukssektor och utvecklingen av en levande landsbygd. Den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att fortsätta att bidra till att nå de mål som anges i fördragen och att ge en skälig levnadsstandard för jordbruksbefolkningen. Jordbrukspolitiken kommer också att fullt ut ta hänsyn till välfärd för djuren. Hänsyn bör tas till jordbrukets sociala struktur och till strukturella och naturliga olikheter mellan olika jordbruksregioner.
73. En ny genomförandemodell där båda pelarna placeras under ett enda programplaneringsinstrument – den strategiska planen inom den gemensamma jordbrukspolitiken – kommer att säkerställa att gemensamma mål som fastställs på EU-nivå uppnås. Den nya genomförandemodellen kommer att ge medlemsstaterna en större flexibilitet och innebära en förenkling. Den andel av utgifterna för den gemensamma jordbrukspolitiken som förväntas gå till klimatåtgärder ska vara [40] %.
74. Den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2021–2027 kommer att även fortsättningsvis grundas på en tvåpelarstruktur:
- a) Den första pelaren (marknadsåtgärder och direktstöd) kommer att tillhandahålla direktstöd till jordbrukare och finansiera marknadsåtgärder. Genom en ny struktur för miljöfrågor kommer den i synnerhet att bidra till en högre miljö- och klimatrelaterad ambitionsnivå för den gemensamma jordbrukspolitiken. Åtgärder under den första pelaren kommer, liksom under den nuvarande finansieringsperioden, att finansieras helt genom EU:s budget.
 - b) Den andra pelaren (landsbygdsutveckling) kommer att leverera särskilt miljövänliga kollektiva nyttigheter, förbättra jordbruks- och skogsbrukssektorns konkurrenskraft, främja mångfald i den ekonomiska verksamheten samt levnads- och arbetsvillkoren i landsbygdsområden, däribland regioner med särskilda begränsningar. Åtgärder under den andra pelaren kommer att medfinansieras av medlemsstaterna.

Den första pelaren

Extern konvergens

75. Den externa konvergens för direktstöd kommer att fortsätta. Alla medlemsstater med direktstöd per hektar som understiger [90] % av EU-genomsnittet ska överbrygga [50] % av klyftan mellan den nuvarande genomsnittsnivån på direktstödet och [90] % av EU-genomsnittet under [sex] lika stora steg med början 2022. Denna konvergens kommer att finansieras [proportionellt] av alla medlemsstater [med direktstöd per hektar som överstiger EU-genomsnittet]. [Konvergens för direktstöd ska säkerställa att ingen medlemsstat kommer att motta direktstöd som understiger [x] % av EU-genomsnittet senast år 202[X], före ändringarna till följd av det överförda beloppet mellan de två pelarna i den gemensamma jordbrukspolitiken.]

ELLER

Det blir ingen ytterligare extern konvergens för direktstöd. Alla befintliga direktstödsnivåer per hektar kommer att anpassas [proportionellt] enligt det totala taket.

ELLER

Den externa konvergens för direktstöd kommer att vara helt slutförd senast 202[X].

Tak för direktstöd till stora jordbruksföretag

76. Tak för och nedtrappning av direktstödet till stora förmånstagare kommer att införas [på frivillig grund]. Miljösystemets stöd, åtgärder för att stödja unga jordbrukare, [kopplat stöd och omfördelningsstöd] ska undantas från tak och nedtrappning.

77. En reserv som är avsedd att ge stöd för jordbrukssektorn för styrning av marknaden eller stabilisering eller vid kriser som drabbar produktionen eller distributionen inom jordbruket (nedan kallad *jordbruksreserven*) ska upprättas i början av varje år i Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ). Jordbruksreservens belopp ska vara [minst] [x] miljoner euro i början av varje år under perioden 2021–2027. [De belopp i reserven för kriser inom jordbruket som är outnyttjade under budgetåret 2020 kommer att överföras till budgetåret 2021 som grund för reserven.] Anslag i jordbruksreserven som inte blivit föremål för några åtaganden ska överföras för att finansiera jordbruksreserven [till budgetår n+X]. Om reserven används kommer den att fyllas upp med hjälp av befintliga inkomster som avsatts för EGFJ, marginaler som är tillgängliga under utgiftstaket för EGFJ eller, som en sista utväg, instrumentet för finansiell disciplin.
78. Instrumentet för finansiell disciplin[, som tillämpas på jordbruk som mottar stöd över tröskelvärdet på 2 000 euro per år,] kommer att bevaras för att säkerställa att det särskilda utgiftstaket för EGFJ respekteras.

Flexibilitet mellan pelarna

79. Medlemsstaterna får besluta att tillhandahålla följande som ytterligare stöd:
- För åtgärder inom program för landsbygdsutveckling som finansieras genom EJFLU under budgetåren 2022–2027, upp till [15] % av de årliga nationella tak som fastställs i bilaga IV, efter avdrag av de anslag för bomull som anges i bilaga VI för kalenderåren 2021–2026 i Europaparlamentets och rådets förordning om regler om stöd för strategiska planer. Följaktligen ska motsvarande belopp inte längre finnas tillgängligt i form av direktstöd. Tröskelvärdet får höjas med [15] procentenheter under förutsättning att medlemsstaterna använder den motsvarande ökningen för Ejflu-finansierade åtgärder inriktade på särskilda miljö- och klimatrelaterade mål och med [2] procentenheter förutsatt att medlemsstaterna använder den motsvarande ökningen av Ejflu-finansierade åtgärder för att stödja unga jordbrukare.

- Upp till [15] % av medlemsstatens anslag för Ejflu under budgetåren 2022–2027 till medlemsstatens anslag för direktstöd som anges i bilaga IV till Europaparlamentets och rådets förordning om regler om stöd för strategiska planer för kalenderåren 2021–2026. Följaktligen ska motsvarande belopp inte längre finnas tillgängligt för stöd inom ramen för landsbygdsutveckling.

Den andra pelaren

Fördelningen av stöd till landsbygdsutvecklingen

80. Anslaget för Ejflu för perioden 2021–2027 är [x] miljoner EUR, varav 0,25 % kommer att användas för kommissionens tekniska stöd.

Förfinansiering för landsbygdsutveckling

81. En inledande förfinansiering ska delas upp i flera delbetalningar enligt följande:
- a) 2021: [1] % av Ejflus stöd till den strategiska planen för hela den period den pågår.
 - b) 2022: [1] % av Ejflus stöd till den strategiska planen för hela den period den pågår.
 - c) 2023: [1] % av Ejflus stöd till den strategiska planen för hela den period den pågår.

Medfinansieringssatserna för stöd till landsbygdsutvecklingen

82. De strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken ska fastställa en [enda] Ejflu-bidragsnivå för samtliga interventioner. Den högsta Ejflu-bidragsnivån ska vara
- a) [70] % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de yttersta randområdena och på de mindre Egeiska öarna i den mening som avses i förordning (EU) nr 229/2013,
 - b) [70] % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de mindre utvecklade regionerna,
 - c) [[x] % av de stödberättigande offentliga utgifterna i övergångsregioner,]

- d) [65] % av de stödberättigande utgifterna för stöd till naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar,
- e) [43] % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de övriga regionerna.

Den lägsta Ejflu-bidragsnivån ska vara [20] %. En högre [80] % medfinansieringsgrad ska tillämpas för miljö- och klimatåtaganden och andra förvaltningsåtaganden, för områdesspecifika nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav, för stöd för icke-produktiva investeringar, för stöd för det europeiska innovationspartnerskapet och för Leader. 100 % medfinansiering tillämpas för medel som överförs till Ejflu.

Regler om tillbakadragande

83. Kommissionen ska automatiskt dra tillbaka en del av ett budgetåtagande för landsbygdsutvecklingsåtgärder i en strategisk plan för jordbrukspolitiken som inte har använts för förfinansiering eller för mellanliggande betalningar vad gäller utgifter som effektueras senast den 31 december det [andra] ELLER [tredje] året efter det att budgetåtagandet gjordes.

o

o o

84. Finansiering under denna rubrik kommer även att stödja Europeiska havs- och fiskerifonden, med riktad finansiering till den gemensamma fiskeripolitiken, unionens havspolitik och unionens internationella åtaganden inom världshavsförvaltningen, särskilt inom ramen för Agenda 2030 för hållbar utveckling. Den kommer därför att stödja hållbart fiske och vattenbruk och bevarande av havets biologiska resurser samt de lokala samhällen som är beroende av dessa.
85. Rubriken kommer vidare att finansiera programmet för miljö och klimatpolitik (Life), som kommer att ge ytterligare stöd till bevarande av den biologiska mångfalden, inbegripet Natura 2000, och omställningen av unionen till ett rent, cirkulärt, energieffektivt, koldioxidsnålt och klimattåligt samhälle.

RUBRIK 4 – MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING

86. Under denna budgetrubrik finansieras åtgärder som rör förvaltningen av de yttre gränserna, migration och asyl och som därigenom bidrar till genomförandet av Bratislavaagendan och Romagendan. Samordnade insatser på EU-nivå erbjuder ett betydande EU-mervärde, eftersom en effektiv kontroll av de yttre gränserna är en förutsättning för att säkerställa en mer effektiv migrationshantering och en hög nivå inre säkerhet, samtidigt som principen om fri rörlighet för personer och varor inom unionen skyddas. Programmen under denna rubrik ska hjälpa EU och dess medlemsstater att på ett effektivt sätt uppnå resultat vad avser en övergripande migrationsstrategi.
87. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik ska inte överstiga följande nivå:

MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migration

88. Asyl- och migrationsfonden ska stödja medlemsstaternas arbete med att ta emot asylsökande och genomföra integrationsåtgärder. Den ska också stödja utvecklingen av en gemensam asyl- och migrationspolitik och underlätta en effektiv hantering av extern migration, inklusive återvändande och förstärkt samarbete med tredjeländer. Synergier kommer att säkerställas med sammanhållningspolitiken, som stöder socioekonomisk integration, och med den externa politiken, som hanterar den externa dimensionen, inbegripet de underliggande orsakerna till migration, och genom samarbete med tredjeländer för migrationshantering och säkerhet.

89. Anslagen till asyl- och migrationsfonden för perioden 2021–2027 uppgår till [x] miljoner euro och ska användas enligt följande:

- a) [x] miljoner euro ska anslås till nationella program som genomförs genom delad förvaltning.
- b) [x] miljoner euro ska anslås till det tematiska instrumentet.

Det tematiska instrumentet inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration [i synnerhet för att bekämpa olaglig migration].

Anslag till medlemsstaterna ska bygga på objektiva kriterier med koppling till asyl, laglig migration, integration och bekämpning av irreguljär migration, inklusive återvändanden och ska uppdateras 2024 med verkan från och med 2025 på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna.

Gränsförvaltning

90. Fonden för integrerad gränsförvaltning ska stödja det gemensamma ansvaret för de yttre gränserna samtidigt som den fria rörligheten för personer och varor skyddas, underlätta den legitima handeln och bidra till en säker och effektiv tullunion. Synergier ska säkerställas med externa politiska instrument för att bidra till gränsskydd och hantering av extern migration genom samarbete med tredjeländer.

91. Anslagen till Fonden för integrerad gränsförvaltning för perioden 2021–2027 uppgår till [x] miljoner euro och ska användas enligt följande:

- a) [x] miljoner euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning.
- b) [x] miljoner euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, varav
 - [x] miljoner euro ska anslås till program med delad förvaltning, varav [x] miljoner euro för den särskilda transiteringsordningen,
 - [x] miljoner euro ska anslås till det tematiska instrumentet.

Det tematiska instrumentet inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration [i synnerhet för att bekämpa olaglig migration].

Anslag till medlemsstaterna under b) ska bygga på objektiva kriterier med koppling till yttre landgränser, yttre sjögränser, flygplatser och konsulat och ska uppdateras 2024 med verkan från och med 2025 på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna för dessa kriterier.

92. Dessa åtgärder ska kompletteras med en förstärkning av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, med ett totalt anslag på [x] miljoner euro.

RUBRIK 5 – SÄKERHET OCH FÖRSVAR

93. Åtgärder under denna rubrik utgör program inriktade på säkerhets och försvar, där samarbete på EU-nivå ger ett stort mervärde, beroende på den förändrade geopolitiska situationen och EU:s nya politiska prioriteringar. Detta inbegriper åtgärder i fråga om inre säkerhet, krishantering och kärnkraftsavveckling samt på försvarsområdet.
94. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga följande:

RUBRIK 5 – SÄKERHET OCH FÖRSVAR						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Säkerhet

95. Finansiering under denna rubrik ska ge stöd till Fonden för inre säkerhet, som ska bidra till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i EU, i synnerhet genom att förebygga och motverka terrorism och radikaliserings, allvarlig och organiserad brottslighet och it-brottslighet och genom att bistå och skydda brottsoffer. Den ska också finansiera åtgärder för hantering av extern migration i samband med kampen mot olaglig migration och människohandel.
96. Anslagen till Fonden för inre säkerhet för perioden 2021–2027 uppgår till [x] miljoner euro och ska användas enligt följande:
- a) [x] miljoner euro ska anslås till nationella program som genomförs genom delad förvaltning.
 - b) [x] miljoner euro ska anslås till det tematiska instrumentet.

Det tematiska instrumentet inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

97. För att främja kärnsäkerhet i Europa kommer särskilt stöd att beviljas för avvecklingen av följande kärnkraftverk:

- [x] miljoner euro till Ignalina i Litauen för 2021–2027.
- [x] miljoner euro till Bohunice i Slovakien för 2021–2025 [med ett EU-bidrag på högst [x] %].
- [x] miljoner euro till Kozloduj i Bulgarien för 2021–2027 [med ett EU-bidrag på högst [x] %].

Dessutom ska [x] miljoner euro för avveckling av EU:s egna anläggningar tillhandahållas.

Försvar

98. Finansiering från denna rubrik ska också inbegripa ett ekonomiskt bidrag på [x] miljoner euro till Europeiska försvarsfonden, som syftar till att främja konkurrenskraften, effektiviteten och innovationskapaciteten inom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen genom stöd till gemensamma insatser och gränsöverskridande samarbete i hela unionen, i varje steg i industricykeln för försvarsprodukter och försvarsteknik. Programmets utformning ska säkerställa deltagande av försvarsföretag av alla storlekar, inklusive små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag, från hela unionen, och därmed stärka och förbättra leverans- och värdekedjorna på försvarsområdet. Den ska bidra till EU:s strategiska autonomi och förmåga att samarbeta med strategiska partner och stödja projekt som överensstämmer med de försvarsförmågeprioriteringar som medlemsstaterna gemensamt enats om, bland annat inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och särskilt i samband med förmågeutvecklingsplanen.
99. Ett ekonomiskt bidrag på [x] miljoner euro ska göras till Fonden för ett sammanlänkat Europa för att anpassa TEN-T-näten till militära rörlighetsbehov.

RUBRIK 6 – GRANNLÄNDER OCH OMVÄRLDEN

100. Under denna budgetrubrik finansieras unionens yttre åtgärder och stöd till länder som förbereder sig för anslutning till unionen. Starkare samordning mellan extern och intern politik ska säkerställa ett korrekt genomförande av Agenda 2030 för hållbar utveckling, Parisavtalet om klimatförändringar, EU:s globala strategi och det europeiska samförståndet om utveckling, den europeiska grannskapspolitiken och migrationens externa dimension, inklusive partnerskapsramen med tredjeländer för migration. En moderniserad extern politik kommer att lyfta fram det europeiska mervärdet genom ökad effektivitet och synlighet och göra unionen bättre rustad att eftersträva sina mål och värderingar i världen, i nära samordning med medlemsstaterna.
101. Utgifter för Afrika söder om Sahara, Västindien och Stilla havet som för närvarande finansieras genom Europeiska utvecklingsfonden ska [inte] integreras i denna rubrik.
102. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik ska inte överstiga följande nivå:

GRANNLÄNDER OCH OMVÄRLDEN						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Yttre åtgärder

103. För att öka samstämmigheten, öppenheten, flexibiliteten och effektiviteten i EU:s externa samarbete ska de flesta befintliga instrument slås samman till ett instrument för [grannskap,] utvecklingssamarbete och internationellt samarbete med en total finansieringsram på [x] miljoner euro, varav:
- i) Geografiska program: [x] miljoner euro, varav [minst [x] miljoner euro för grannskapet, samtidigt som man upprätthåller en lämplig geografisk balans,] och [minst [x] miljoner euro för Afrika söder om Sahara].
 - ii) [x] miljoner euro till tematiska program,
 - iii) [x] miljoner euro för snabbinsatsåtgärder,
 - iv) [x] miljoner euro för bufferten för nya utmaningar och prioriteringar för att hantera oförutsedda omständigheter, nya behov eller framväxande utmaningar, t.ex. en krissituation eller efterkrissituation eller migrationstryck, eller för att främja nya unionsledda eller internationella initiativ eller prioriteringar.
- [Det europeiska grannskapsinstrumentet kommer att förbli ett separat instrument som enbart är avsett för EU:s grannskap. Det kommer att ha en total finansieringsram på [x] miljoner euro som ska utnyttjas inom de överenskomna parametrarna för geografisk balans.]
104. [Oanvända åtagande- och betalningsbemyndiganden under detta instrument kommer [inte] att överföras automatiskt. Tillbakadragna anslag kommer [inte] att göras tillgängliga igen.]
105. Anslagen för instrumentet för humanitärt bistånd, som ger EU-assistans för att rädda och bevara liv, förhindra mänskligt lidande, skydda befolkningar som drabbats av naturkatastrofer eller kriser framkallade av människan, blir [x] miljoner euro.
106. Yttre åtgärder kommer också att finansiera ett ekonomiskt bidrag på [x] miljoner euro för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och de utomeuropeiska länderna och territorierna, inklusive Grönland.

Stöd inför anslutningen

107. Anslagen för föranslutningsinstrumentet, som hjälper stödmottagare att uppfylla anslutningskriterierna, blir [x] miljoner euro.

Europeiska fredsbevarande resursen

108. [En europeisk fredsbevarande resurs kommer att inrättas som ett instrument utanför budgeten för att finansiera åtgärder på området säkerhet och försvar som rådet kan besluta om.

Resursen ersätter den nuvarande fredsbevarande resursen för Afrika [och

Athenamekanismen.] Det totala belopp som är tillgängligt för resursen blir [x] miljoner euro och kommer att finansieras som en post utanför budgeten utanför den fleråriga budgetramen 2021–2027 genom bidrag från medlemsstaterna på grundval av en BNI-fördelningsnyckel.]

RUBRIK 7 – EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING

109. En högkvalificerad europeisk offentlig förvaltning, som rekryteras på bredast möjliga geografiska bas, är avgörande för att unionen ska kunna genomföra prioriteringar, politik och program i det europeiska allmänintresset. Mot bakgrund av tidigare och pågående reformarbete förväntar sig de europeiska medborgarna att varje offentlig förvaltning och dess personal ska fungera så effektivt som möjligt. I samband med en framtida union med 27 medlemsstater är det nödvändigt att kontinuerligt konsolidera dessa reformer och ständigt förbättra effektiviteten och ändamålsenligheten i den europeiska offentliga förvaltningen.
110. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som består av administrativa utgifter för institutionerna, Europaskolorna och pensioner, ska inte överstiga följande:

EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING						
(miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
Varav: Administrativa utgifter för institutionerna						
X	X	X	X	X	X	X

Taken kommer att fastställas på ett sådant sätt att man undviker alltför stora marginaler och för att återspegla förväntade justeringar av ersättningar, karriärutveckling, pensionskostnader och andra relevanta antaganden.

111. Utgifterna för programstöd bör enligt nuvarande och tidigare praxis fortsätta att vara kopplade till de operativa utgifterna inom respektive programram eller politikområde. För att öka öppenheten och kontrollen bör det administrativa stödet och programstödet övervakas och rapporteras för samtliga rubriker regelbundet och på ett heltäckande sätt.
112. Alla EU:s institutioner, organ och byråer och deras administrationer bör regelbundet kartlägga personalresurserna för att säkerställa optimerade personalresurser [på nuvarande nivå] och bör fortsätta att eftersträva effektivitetsvinster i icke lönerelaterade utgifter, bland annat genom att fördjupa det interinstitutionella samarbetet, exempelvis inom it, upphandlingar och byggnader [eller frysning av icke lönerelaterade utgifter].
113. Reformpaketet för tjänsteföreskrifterna 2013 innehåller tydliga och exakta bestämmelser, och rapporteringen och den nödvändiga utvärderingen av den nuvarande reformen ska tjäna som underlag för eventuella senare revideringar av tjänsteföreskrifterna. Kommissionen uppmanas att i sin utvärdering och eventuella senare förslag ta upp frågor såsom karriärutveckling, ersättningsanslagens storlek och varaktighet, skattesystemets lämplighet, solidaritetsavgiften samt pensionssystemets hållbarhet.
114. För att ytterligare kontrollera och hantera de administrativa utgifterna skulle effektivitetsvinster och effektivitetsåtgärder som tillämpas i jämförbara förvaltningar kunna tjäna som riktmärke.

o

o o

Flexibilitet: Tematiska särskilda instrument

115. Flexibilitet kommer också att skapas genom vissa tematiska särskilda instrument som tillhandahåller ytterligare finansiella resurser för att reagera på specifika oförutsedda händelser; denna typ av instrument ska användas endast när det behövs och därför bör tydliga kriterier för deras utnyttjande fastställas. I enlighet med det övergripande målet att konsolidera och effektivisera EU:s utgifter bör dubbelarbete både mellan dessa instrument och med utgiftsprogram undvikas och ytterligare synergier utforskas. De komplexa reglerna för omfördelning av belopp mellan instrument och överföring av outnyttjade belopp till följande år bör förenklas och harmoniseras.
116. Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, ett instrument för solidaritet och krisinsatser som erbjuder engångsstöd till arbetstagare som förlorar sina arbeten vid omstruktureringar som har samband med globaliseringen inbegripet sådana som beror på automatisering och digitalisering, får inte överstiga ett högsta årligt belopp på [x] miljoner euro. [Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden och betalningar].
117. En ny reserv för solidaritet och katastrofbistånd bör ersätta EU:s nuvarande solidaritetsfond och den nuvarande reserven för katastrofbistånd. Den kan användas för att reagera vid nödsituationer till följd av större naturkatastrofer i medlemsstaterna och anslutningsländerna inom ramen för EU:s solidaritetsfond och för snabba insatser i särskilda krissituationer i EU eller i tredjeländer till följd av händelser som inte kunnat förutses, framför allt katastrofberedskap och humanitära kriser. Man bör fastställa tydliga kriterier och former för dess användning.

Reservens årliga belopp är fastställt till [x] miljoner euro (2018 års priser). Europaparlamentet och rådet ska, på förslag av kommissionen, besluta om överföringar för att möjliggöra utnyttjande av reserven. Reserven ska införas i unionens allmänna budget som en avsättning. [Det årliga beloppet får utnyttjas till år n+1. Det belopp som härrör från [det innevarande] året ska utnyttjas först] ELLER [de belopp som inte har använts vid årets slut ska förfalla].

[Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden och betalningar].

Fram till den 1 oktober varje år ska minst en fjärdedel av det årliga beloppet för år n alltså vara tillgängligt för att täcka behov som uppstår fram till det årets slut. Från och med den 1 oktober får den resterande delen av det tillgängliga beloppet utnyttjas för interna eller externa insatser för att täcka behov som uppstår fram till det årets slut.

Flexibilitet: Icke-tematiska särskilda instrument

118. Den samlade marginalen för åtaganden, den samlade marginalen för betalningar och marginalen för oförutsedda utgifter kommer att ersättas av ett enda marginalinstrument [som ska göra det möjligt att finansiera särskilda oförutsedda utgifter som inte kan finansieras inom de tillgängliga taken]. Detta instrument kommer att kunna utnyttja åtaganden och/eller betalningar genom att använda följande:

- I första hand marginalerna under en eller flera rubriker i den fleråriga budgetramen som förblir tillgängliga under taken för den fleråriga budgetramen från föregående budgetår från och med år 2021. De ska göras tillgängliga under åren 2022–2027 och ska helt och hållet räknas av mot marginalerna för respektive föregående år.
- Endast om de belopp som eventuellt är tillgängliga i enlighet med första strecksatsen är otillräckliga, ett ytterligare belopp som helt och hållet ska räknas av mot marginalerna för innevarande eller kommande budgetår.

De belopp som utnyttjas görs tillgängliga utöver de respektive årliga taken [med undantag för de marginalbetalningar som avses i första strecksatsen. I stället ska kommissionen, som en del av den årliga tekniska justeringen av budgetramen, justera upp betalningstaket för åren 2022–2027 med belopp som motsvarar skillnaden mellan verkställda betalningar och budgetramens betalningstak för år n-1.]

[Det totala årliga belopp som utnyttjas för detta instrument får inte överstiga $[0,03 + 0,0x]$ % av EU:s bruttonationalinkomst i åtaganden och $[0,03 + 0,0x]$ % av EU:s bruttonationalinkomst i betalningar och ska vara förenligt med taket för egna medel.]

Flexibilitetsmekanismen kommer att vara ett icke-tematiskt instrument som en sista utväg. Den kommer att möjliggöra finansiering av särskilda oförutsedda utgifter i samband med åtaganden och motsvarande betalningar som inte kan finansieras på annat sätt.

Flexibilitetsmekanismens årliga tak kommer att fastställas till $[X]$ miljoner euro. [Det årliga beloppet får utnyttjas till år $n+[X]$. Det belopp som härrör från det innevarande året ska utnyttjas först] ELLER [det belopp som inte använts vid årets slut ska förfalla]. [Varje år ska det årliga belopp som är tillgängligt för flexibilitetsmekanismen ökas med belopp som har förfallit under tidigare år från Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter och reserven för solidaritet och katastrofbistånd.]

[Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden och betalningar].

Det ska inte förekomma någon finansiering för särskilda instrument från tillbakadragna belopp.

o

o

o

III. DEL II: INTÄKTER

119. Bestämmelserna för egna medel bör vägledas av de övergripande målen om enkelhet, öppenhet och rättvisa, inbegripet en rättvis fördelning av bördorna. Det totala belopp i egna medel som tilldelas unionens budget för att täcka årliga anslag för betalningar får inte överskrida [1,29] % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. De totala beloppet i årliga åtagandebemyndiganden får inte överskrida [1,35] % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. Ett balanserat förhållande mellan anslag för åtaganden och betalningar ska upprätthållas.
120. Det nya systemet för Europeiska unionens egna medel kommer att träda i kraft den första dagen i den andra månad som följer efter det att anmälan om att den sista medlemsstaten har antagit systemet har mottagits. Alla systemets delar kommer att tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2021.

Traditionella egna medel

121. Systemet för uppbörd av traditionella egna medel och överföring av dem till EU:s budget förblir oförändrat.

Från och med den 1 januari 2021 ska medlemsstaterna behålla [10–20] % av de belopp de uppbär i syfte att täcka uppbördskostnaderna [och därmed hålla den nuvarande nivån oförändrad].

Momsbaserade egna medel

122. De nuvarande momsbaserade egna medlen kommer att [avskaffas] ELLER [ersättas med ett förenklat system som baseras på [kommissionens förslag från maj 2018] / [den förfinade alternativa metoden]] ELLER [behållas, i enlighet med nuvarande regler].

Nya egna medel

123. En korg med nya egna medel införs som består av en del av inkomsterna från
- [utsläppshandelssystemet med en uttagssats på [20] %,]
 - ett nationellt bidrag, beräknat utifrån vikten av icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall med en uttagssats på [0,80] euro per kilogram],
 - [p.m. nya möjliga egna medel som ska läggas fram av kommissionen eller fastställas av medlemsstaterna].

BNI-baserade egna medel

124. Den metod som går ut på att tillämpa en enhetlig procentsats för att fastställa medlemsstaternas bidrag till den befintliga kategorin BNI-baserade egna medel kommer att förbli oförändrad, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 125.

125. Det nuvarande korrigeringsystemet löper ut vid utgången av 2020.

[Schablonbelopp för medlemsstater som har gynnats av en korrigering 2020 kommer att tillämpas [enbart för perioden 2021–2027 och trappas ned under [fem] år]. De berörda medlemsstaterna ska åtnjuta en bruttominskning av sitt årliga BNI-baserade bidrag på:

- Österrike: [110] miljoner euro 2021, [88] miljoner euro 2022, [66] miljoner euro 2023, [44] miljoner euro 2024, [22] miljoner euro 2025, [0] miljoner euro 2026, [0] miljoner euro 2027,
- Danmark: [118] miljoner euro 2021, [94] miljoner euro 2022, [71] miljoner euro 2023, [47] miljoner euro 2024, [24] miljoner euro 2025, [0] miljoner euro 2026, [0] miljoner euro 2027,
- Tyskland: [2 799] miljoner euro 2021, [2 239] miljoner euro 2022, [1 679] miljoner euro 2023, [1 119] miljoner euro 2024, [560] miljoner euro 2025, [0] miljoner euro 2026, [0] miljoner euro 2027,
- Nederländerna: [1 259] miljoner euro 2021, [1 007] miljoner euro 2022, [755] miljoner euro 2023, [503] miljoner euro 2024, [252] miljoner euro 2025, [0] miljoner euro 2026, [0] miljoner euro 2027,
- Sverige: [578] miljoner euro 2021, [462] miljoner euro 2022, [347] miljoner euro 2023, [231] miljoner euro 2024, [116] miljoner euro 2025, [0] miljoner euro 2026, [0] miljoner euro 2027.

Dessa bruttominskningar ska finansieras av alla medlemsstater.]
