

Bruxelles, 14 iunie 2019
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

NOTĂ

Sursă:	Președinția
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Cadrul financiar multianual (CFM) 2021-2027: proiect de cadru de negociere revizuit

I. INTRODUCERE

1. În mai 2018, Comisia a adoptat un pachet de propuneri orizontale privind cadrul financiar multianual (CFM) pentru perioada 2021-2027, care constă în: un regulament al Consiliului, un acord interinstituțional privind disciplina bugetară, o decizie a Consiliului, două regulamente ale Consiliului, un regulament de modificare al Consiliului privind resursele proprii ale UE și un regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind protecția bugetului Uniunii.
2. În perioada mai-iunie 2018, Comisia a adoptat 44 de propuneri sectoriale care vin în completarea acestui pachet.
3. În timpul președinției bulgare și a celei austriece, delegațiile au început examinarea propunerilor și au pregătit 18 abordări generale parțiale sau mandate parțiale. De asemenea, s-a ajuns la un acord cu privire la regulamentul Consiliului privind ajutoarele de stat.

4. La 11 decembrie 2018, Consiliul Afaceri Generale a discutat un proiect de cadru de negociere pregătit în timpul președinției austriece¹.
5. La 14 decembrie 2018, Consiliul European a salutat activitatea intensă de pregătire și a invitat președinția română să continue această activitate și să elaboreze o orientare pentru etapa următoare a negocierilor².
6. În urma indicațiilor primite, la 8 ianuarie 2019, în timpul primei reuniuni a Consiliului Afaceri Generale din cadrul mandatului său, președinția română și-a exprimat intenția de a realiza cât mai multe progrese cu privire la dosarele sectoriale și de a avansa în ceea ce privește simplificarea proiectului de cadru de negociere.

II. PROGRESELE PRIVIND DOSARELE SECTORIALE

7. Din ianuarie 2019, președinția română a făcut eforturi susținute pentru a avansa în ceea ce privește propunerile sectoriale din cadrul financiar multianual. În acest sens, în cursul președinției române și fără a aduce atingere rezultatului final al negocierilor orizontale privind CFM, Consiliul și Parlamentul European au ajuns la interpretări comune cu privire la zece propuneri sectoriale, și anume *programul Europa digitală, Fondul european de apărare, programul spațial, programul Drepturi și valori, programul Justiție, Mecanismul pentru interconectarea Europei, programul LIFE, Orizont Europa (Regulamentul privind programul-cadru), InvestUE și Fiscalis*.
8. Președinția română a început, de asemenea, negocierile cu Parlamentul European cu privire la alte 13 dosare sectoriale conexe CFM, pe baza progreselor obținute în cursul președințiilor anterioare.
9. Toate progresele realizate până în aprilie 2019 de către colegiitori cu privire la propunerile sectoriale legate de CFM au fost reflectate într-o scrisoare trimisă de președinție în numele Consiliului către Parlamentul European, precum și în pozițiile în primă lectură adoptate de Parlamentul European cu privire la dosarele pentru care s-a ajuns la interpretări comune.

¹ Doc. ST 14759/18.

² Doc. EUCO 17/18.

10. Mai mult, au fost obținute nouă mandate parțiale - pentru *Fondul european de dezvoltare regională (FEDR)* și *Fondul de coeziune*, pentru *Fondul social european+ (FSE+)*, pentru Regulamentul *INTERREG* și pentru Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI), precum și cu privire la elementele componente ale pachetului legislativ privind *politica de coeziune 2021-2027* – și patru alte abordări generale parțiale – pentru *Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)*, *Instrumentul de asistență pentru preaderare (IPA III)*, *Decizia de punere în aplicare a Orizont Europa* și *Decizia Consiliului privind asocierea țărilor și teritoriilor de peste mări, inclusiv a Groenlandei*.
11. În iunie 2019, Consiliul a adoptat încă trei abordări generale parțiale cu privire la Fondul pentru azil și migrație, instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize și Fondul pentru securitate internă.
12. S-au înregistrat progrese importante și în negocierile din cadrul Consiliului în legătură cu pachetul legislativ privind *politica agricolă comună 2021-2027*.

III. PROGRESELE LA NIVEL ORIZONTAL

13. După cum s-a anunțat de la început, activitatea președinției în acest semestru a fost dedicată simplificării elementelor care ar putea necesita orientări din partea Consiliului European.
14. În ianuarie și februarie 2019, președinția a identificat posibile opțiuni de simplificare, care au fost discutate în cadrul Grupului de lucru pentru CFM și în timpul reuniunilor bilaterale.
15. Președinția a organizat, de asemenea, o serie de discuții tematice, atât la nivel tehnic, cât și la nivel politic. Dezbaterile ministeriale au fost structurate după cum urmează: în martie 2019, miniștrii au discutat în mod informal modul în care bugetul UE poate deveni mai eficient și mai flexibil și au analizat modul în care bugetul ar putea aborda provocările legate de migrație și de climă; în aprilie 2019, miniștrii au analizat în detaliu modul în care ar putea fi consolidate și modernizate politica de coeziune și agricultura; iar în mai 2019, miniștrii au dezbătut dimensiunea externă a CFM.

16. În mai 2019, președinția a organizat reuniuni bilaterale cu statele membre la nivel de reprezentanți permanenți.
17. În plus, președinția a efectuat, între aprilie și mai 2019, o examinare amănunțită a propunerii privind protecția bugetului Uniunii, în vederea înregistrării de progrese în ceea ce privește dosarul, îmbunătățind, acolo unde a fost posibil, unele elemente tehnice ale acestuia. În acest scop, a prezentat o serie de propuneri de compromis și sugestii de redactare. Progresele obținute cu privire la această propunere se reflectă într-un raport intermediar special.

IV. CONCLUZIE

18. Proiectul de cadru de negociere revizuit, pus la dispoziția delegațiilor în anexă, este redactat și elaborat sub responsabilitatea președinției, prin urmare, acesta nu are caracter obligatoriu pentru nicio delegație. Președinția continuă să se ghideze după principiul conform căruia nimic nu este stabilit până când nu se convine asupra tuturor aspectelor.
 19. Proiectul de negociere revizuit reflectă discuțiile generale purtate până în prezent în cadrul Consiliului și cu statele membre.
 20. Președinția a redus opțiunile posibile în diferite părți ale proiectului de cadru de negociere și a prezentat propuneri care, în opinia sa, vor impulsiona negocierile și vor limita numărul de aspecte care trebuie abordate în etapa finală a negocierilor.
 21. Președinția intenționează să prezinte Consiliului Afaceri Generale proiectul revizuit de cadru de negociere la 18 iunie 2019, înainte de Consiliul European din iunie.
-

I. ASPECTE ORIZONTALE

1. Noul CFM va acoperi perioada de șapte ani dintre 2021 și 2027. [Bugetul va permite Uniunii Europene să răspundă provocărilor actuale și viitoare și să își îndeplinească prioritățile politice, în concordanță cu Foaia de parcurs de la Bratislava și cu declarația de la Roma și cea de la Sibiu. Acesta acoperă atât politici noi, cât și politici deja instituite, inclusiv politica de coeziune și politica agricolă. Ierarhizarea strictă a resurselor, flexibilitatea și echitatea sunt principii directoare, având în vedere capacitatea financiară mai redusă a unei Uniuni cu 27 de state membre¹.]
2. Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027 va avea următoarea structură:
 - Rubrica 1 „Piața unică, inovare și sectorul digital”;
 - Rubrica 2 „Coeziune și valori”, care va include
 - o o subrubrică dedicată coeziunii economice, sociale și teritoriale;
 - Rubrica 3 „Resurse naturale și mediu”, care va include un subplafon pentru cheltuieli legate de piață și plăți directe;
 - Rubrica 4 „Migrație și gestionarea frontierelor”;
 - Rubrica 5 „Securitate și apărare”;
 - Rubrica 6 „Vecinătate și întreaga lume”;
 - Rubrica 7 „Administrație publică europeană”, care va include un subplafon pentru cheltuielile administrative ale instituțiilor.

¹ În cazul în care vor avea loc una sau mai multe aderări la Uniune, CFM se revizuieste.

Gruparea cheltuielilor pe rubrici și clustere de politici este menită să reflecte prioritățile politice ale Uniunii și să ofere flexibilitatea necesară în interesul alocării eficiente a resurselor. În plus, reducerea numărului de programe vizează asigurarea coerenței și promovarea sinergiilor. Cadrul general va reflecta o simplificare și va conduce la o reducere a birocrăției pentru beneficiari și pentru autoritățile de management; acesta va promova egalitatea de șanse garantând faptul că activitățile și acțiunile din cadrul programelor și al instrumentelor țin seama de perspectiva de gen.

3. Suma maximă totală a cheltuielilor pentru UE 27 în perioada 2021-2027 este de [x] milioane EUR în credite de angajament, reprezentând [x] % din VNB-ul UE, și [x] milioane EUR în credite de plată, reprezentând [x] % din VNB-ul UE. Defalcarea creditelor de angajament este descrisă mai jos. Aceleași sume sunt menționate și în tabelul care figurează în anexa I, care stabilește, de asemenea, calendarul creditelor de plată. Toate sumele sunt exprimate în prețuri constante la nivelul anului 2018. Se vor realiza ajustări tehnice anuale automate pentru inflație pe baza unui deflator fix de [2 %].

p.m. De îndată ce negocierile vor fi finalizate, sumele vor fi exprimate și în prețuri curente, pe baza deflatorului convenit.

4. Nu va exista o revizuire la jumătatea perioadei a CFM.

5. Angajamentele restante - RAL (reste à liquider) reprezintă un produs secundar inevitabil al programării multianuale și al creditelor diferențiate. Cu toate acestea, se preconizează că RAL va depăși suma de [295] de miliarde EUR până la sfârșitul cadrului financiar pentru perioada 2014-2020, ceea ce va determina ca plățile din CFM actual să reprezinte un cuantum semnificativ din plățile totale din primii ani ai următorului CFM. Pentru a asigura un profil de plată previzibil și un nivel previzibil al plăților, precum și o evoluție ordonată a acestora, se iau mai multe măsuri, cum ar fi simplificarea punerii în aplicare și stabilirea unor rate de prefinanțare și a unor norme de dezangajare adecvate, precum și adoptarea în timp util a legislației sectoriale pentru CFM 2021-2027.
6. Potrivit principiului unității bugetare, CFM va include, ca regulă generală, toate posturile care fac obiectul finanțării din partea UE. [Cu toate acestea, dat fiind specificul lor, unele instrumente vor fi plasate în afara plafoanelor pentru creditele de angajament [și de plată] prevăzute în CFM sau vor constitui posturi extrabugetare.] Uniunea trebuie să aibă capacitatea de a reacționa în circumstanțe excepționale, fie interne, fie externe. În același timp, trebuie să existe un echilibru între nevoia de flexibilitate și principiul disciplinei bugetare și transparența cheltuielilor UE, respectându-se caracterul obligatoriu al plafoanelor CFM. Gradul necesar de flexibilitate globală depinde de mai mulți parametri, cum ar fi durata CFM, numărul de rubrici, nivelul marjelor din cadrul acestora și gradul inerent de flexibilitate al programelor de cheltuieli.
7. Pentru a respecta competențele care revin instituțiilor, precum și jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene, actele delegate se limitează la elementele neesențiale ale respectivelor acte legislative.

Marje și programare

8. În cadrul rubricilor se vor stabili marje adecvate în valoare totală de [x] milioane EUR. În cadrul anumitor programe se stabilește o facilitare tematică care ar urma să fie programată în funcție de necesități; în cadrul altor programe se vor prevedea fonduri nealocate similare, ca măsură de flexibilitate inerentă.

9. a) Eventuala abatere de la cuantumurile de referință pentru programele multianuale nu depășește [15] % din cuantumul alocat pentru întreaga durată a programului.
- b) statele membre pot solicita, în mod voluntar, în timpul procesului de programare, la începutul perioadei și în cursul implementării, transferul a:
- i. până la [5] % din alocările naționale inițiale din oricare dintre fondurile Regulamentului privind dispozițiile comune² care fac obiectul gestiunii partajate spre orice instrument aflat în gestiune directă sau indirectă în beneficiul statului membru în cauză [sau din oricare dintre fondurile [Regulamentului privind dispozițiile comune] care fac obiectul gestiunii partajate spre oricare dintre fondurile [Regulamentului privind dispozițiile comune] care fac obiectul gestiunii partajate, cu excepția transferurilor care sunt posibile numai în temeiul punctului ii.] și
 - ii. până la [5] % din alocările financiare inițiale ale FEDR, FC și, respectiv, FSE+ către FEDR, CF și FSE+ în limitele alocării unui stat membru pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.
10. În concordanță cu efortul general de consolidare, instrumentele financiare și garanțiile bugetare sunt simplificate și mai mult, în special în cazul InvestEU [și ca parte a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDCI)], respectându-se astfel principiul conform căruia utilizarea acestor instrumente este strict limitată la situațiile în care există o disfuncționalitate clară a pieței sau investiții sub nivelul optim. Deși sunt recunoscute oportunitățile oferite de acest tip de finanțare, datoriile financiare care decurg din instrumentele financiare, din garanțiile bugetare și din asistența financiară trebuie să fie monitorizate îndeaproape. [Veniturile, rambursările și recuperările care provin din instrumente financiare executate în cadrul gestiunii directe sau indirecte, stabilite prin programe înainte de 2021 pot fi utilizate pentru provizionarea garanției InvestEU SAU sunt returnate la bugetul general al Uniunii.]

² Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize.

11. Ar trebui consolidat în continuare rolul pe care bugetul UE îl are în sprijinirea punerii efective în aplicare a obiectivelor de politică existente la nivelul UE, în special prin întărirea legăturii dintre bugetul UE și semestrul european [, inclusiv prin punerea în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale], precum și în domeniile [migrației,] mediului și schimbărilor climatice.
12. Reflectând importanța combaterii schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, programele și instrumentele ar trebui să contribuie la integrarea acțiunilor în domeniul climei, precum și la atingerea obiectivului global ca [cel puțin 25] % din cheltuielile de la bugetul Uniunii să sprijine obiectivele în domeniul climei. Ca principiu general, toate cheltuielile UE ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele Acordului de la Paris. O metodologie eficace de monitorizare a cheltuielilor în domeniul climei [, inclusiv raportare și măsuri relevante în cazul înregistrării unor progrese insuficiente,] ar trebui să asigure faptul că următorul CFM, în ansamblul său, contribuie la punerea în aplicare a Acordului de la Paris.
13. Trebuie să se asigure o abordare cuprinzătoare referitoare la migrație, care combină un control mai efectiv al frontierelor externe ale UE, o acțiune externă sporită și aspectele interne, în concordanță cu principiile și valorile UE. Acest lucru va fi realizat în mod mai coordonat în cadrul programelor de la nivelul rubricilor relevante, incluzând o mobilizare rapidă a fondurilor, luându-se în considerare nevoile legate de fluxurile de migrație.
14. *p.m. Participarea țărilor terțe*

o
o o

Protecția bugetului Uniunii în cazul unor deficiențe generalizate [în ceea ce privește statul de drept] în statele membre

15. În vederea protejării unei bune execuții a bugetului UE și a intereselor financiare ale Uniunii, va fi introdus un regim general de condiționalitate pentru a aborda situațiile identificate [de deficiențe generalizate la nivelul autorităților statelor membre în ceea ce privește statul de drept] SAU [o funcționare defectuoasă generalizată a autorităților statelor membre în ceea ce privește aspectele legate de buget].
16. Condiționalitatea în cadrul regimului va fi autentică; astfel, un obiectiv va fi abordarea cazurilor de [deficiențe] SAU [funcționări defectuoase] care afectează sau riscă să afecteze buna execuție a bugetului UE sau interesele financiare ale Uniunii în mod îndeajuns de direct. Situațiile de deficiențe vor fi identificate [cu criterii clare și suficient de precise].
17. În cazul unor astfel de deficiențe, Comisia va propune măsuri adecvate și proporționale care vor trebui aprobate de către Consiliu prin majoritate calificată [inversă].
18. Acest regim va fi separat și autonom față de alte proceduri prevăzute în tratate.

II. PARTEA I: CHELTUIELI

RUBRICA 1 – PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL

19. „Piața unică, inovare și sectorul digital” corespunde unui domeniu în care acțiunile UE au o valoare adăugată semnificativă. Programele din cadrul acestei rubrici au un potențial ridicat de a contribui la prioritățile agendelor de la Bratislava și Roma, în special în ceea ce privește promovarea cercetării, a inovării și a transformării digitale, investițiile strategice europene, acțiunile în favoarea pieței unice și competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor. În alocarea finanțării din cadrul acestei rubrici, se acordă o prioritate specială intensificării substanțiale și progresive a eforturilor UE în domeniul cercetării și inovării. În același timp, ar trebui garantată complementaritatea între programele din cadrul acestei rubrici, de exemplu în domeniul digital.
20. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși:

RUBRICA 1 – PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Proiecte de mare anvergură

21. Această rubrică va sprijini în continuare finanțarea proiectelor de mare anvergură în cadrul noului program spațial european precum și proiectul ITER (reactorul termonuclear experimental internațional):
- i. Pachetul financiar pentru implementarea ITER pentru perioada 2021-2027 va fi de [cel mult] [x] milioane EUR. [Cuantumurile nu sunt specificate în Regulamentul Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual.]
 - ii. Pachetul financiar pentru implementarea programului spațial pentru perioada 2021-2027 va fi de [maximum] [x] milioane EUR, din care [x] milioane EUR vor fi dedicate programului Galileo, iar [x] milioane EUR programului Copernicus. [Cuantumurile nu sunt specificate în Regulamentul Consiliului de stabilire a cadrului financiar multianual.]

Orizont Europa

22. Există nevoia de a consolida și extinde excelența bazei științifice și de inovare a Uniunii, inclusiv prin stimularea unei participări mai largi la nivelul întregii Uniunii. Prin urmare, eforturile în materie de cercetare, dezvoltare și inovare se vor baza pe excelență. În același timp, decalajul în materie de participare și de inovare trebuie să fie abordat în continuare prin diferite măsuri și inițiative; acest lucru, împreună cu un set unic de norme, va asigura în viitor o politică europeană în domeniul cercetării eficiente și eficace, care va oferi de asemenea oportunități mai bune pentru IMM-uri și nou-veniți de a participa la programele respective. Se va facilita îmbunătățirea relațiilor dintre instituțiile de cercetare și inovare în întreaga Europă pentru a consolida colaborarea în domeniul cercetării în întreaga Uniune. Se va acorda o atenție deosebită coordonării activităților finanțate prin intermediul inițiativei Orizont Europa cu cele sprijinite de alte programe ale Uniunii, inclusiv prin intermediul politicii de coeziune. În acest context, vor fi necesare sinergii importante între inițiativa Orizont Europa și fondurile structurale în scopul „partajării excelenței”, sporind astfel capacitățile regionale în materie de cercetare și inovare, precum și capacitatea tuturor regiunilor de a crea poluri de excelență.

23. Pachetul financiar pentru implementarea programului Orizont Europa pentru perioada 2021-2027 va fi de [x] milioane EUR, din care [x] milioane EUR vor fi dedicate cercetării și inovării în domeniile alimentației, agriculturii, dezvoltării rurale și bioeconomiei.

Programul InvestEU

24. Fondul InvestEU va acționa drept mecanism unic de sprijin pentru investiții UE destinat acțiunilor interne, înlocuind toate instrumentele financiare existente; obiectivul său general este de a sprijini obiectivele de politică ale Uniunii prin mobilizarea investițiilor publice și private în interiorul UE care îndeplinesc criteriul aditivității, abordând astfel disfuncționalitățile pieței și situațiile de investiții suboptimale care împiedică realizarea obiectivelor UE în ceea ce privește sustenabilitatea, competitivitatea și creșterea favorabilă incluziunii. Dispoziții clare în actele de bază relevante vor stabili diferitele interacțiuni financiare între programele de cheltuieli aplicabile și Fondul InvestEU.

Mecanismul pentru interconectarea Europei

25. Pentru a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și pentru a stimula crearea de locuri de muncă, Uniunea are nevoie de o infrastructură de înaltă performanță și actualizată pentru a contribui la interconectarea și integrarea Uniunii și a tuturor regiunilor sale, în sectoarele transporturilor, energiei și în sectorul digital. Aceste interconectări sunt esențiale pentru libera circulație a persoanelor, a bunurilor, a capitalurilor și a serviciilor. Rețelele transeuropene facilitează legăturile transfrontaliere, promovează o mai mare coeziune economică, socială și teritorială și contribuie la o economie socială de piață mai competitivă și la combaterea schimbărilor climatice, luând în considerare angajamentele de decarbonizare. Toate statele membre ar trebui tratate în mod egal, iar dezavantajele care decurg din vulnerabilități geografice permanente ar trebui să fie luate în considerare în mod corespunzător.

26. Pachetul financiar pentru implementarea Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) pentru perioada 2021-2027 va fi de [x] milioane EUR. Cuantumul respectiv va fi distribuit între sectoare după cum urmează:

(a) transporturi: [x] milioane EUR,

- din care [x] milioane EUR vor fi transferate din Fondul de coeziune pentru a fi cheltuite în conformitate cu Regulamentul privind MIE:

- exclusiv în statul membru în cauză eligibil pentru finanțare din Fondul de coeziune până în 202[3] și, ulterior, în funcție de concurența dintre statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune

SAU

- [30] % vor fi puse la dispoziție pe baza unui grad ridicat de competitivitate între statele membre eligibile pentru finanțare din Fondul de coeziune, iar [70] % vor respecta alocările naționale din cadrul Fondului de coeziune până în 202[3] și, ulterior, vor fi alocate pe baza concurenței depline dintre statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune;

(b) energie: [x] milioane EUR;

(c) sectorul digital: [x] milioane EUR.

Programul Europa digitală

27. Programul Europa digitală va investi în capacități digitale strategice cheie precum calculul de înaltă performanță, inteligența artificială și securitatea cibernetică ale UE. Acesta va completa alte instrumente, în special Orizont Europa și MIE, în sprijinirea transformării digitale a Europei.

RUBRICA 2 - COEZIUNE ȘI VALORI

28. Obiectivul acestei rubrici este să contribuie cu valoare adăugată la nivelul UE prin stimularea convergenței, sprijinirea investițiilor, crearea de locuri de muncă și creștere economică, contribuind la reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale în interiorul statelor membre și pe teritoriul Europei și obținând rezultate concrete în cadrul agendelor de la Bratislava și Roma. Această rubrică investește în dezvoltarea și coeziunea regională, în aprofundarea uniunii economice și monetare, precum și în oameni, coeziune socială și valori. Această rubrică va juca un rol crucial, contribuind la creșterea durabilă și coeziunea socială și la promovarea valorilor comune.
29. Creditele de angajament pentru această rubrică, care include o subrubrică pentru „Coeziune economică, socială și teritorială” nu vor depăși următorul nivel:

COEZIUNE ȘI VALORI						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
din care: Coeziune economică, socială și teritorială						
X	X	X	X	X	X	X

Politica de coeziune

30. Principalul obiectiv al politicii de coeziune este de a elabora și întreprinde acțiuni care să conducă la consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale prin contribuția la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a întârzierii în dezvoltare a regiunilor defavorizate. Prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională (FEDR), al componentei aflate sub gestionare comună a Fondului social european (FSE+) și al Fondului de coeziune (FC), aceasta va urmări următoarele obiective: „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” în statele membre și în regiuni, beneficiind de contribuții din partea tuturor fondurilor; și „cooperare teritorială europeană”, beneficiind de contribuții din partea FEDR.
31. Politica de coeziune va juca un rol din ce în ce mai important în sprijinirea procesului de reformă economică în curs al statelor membre prin consolidarea legăturii cu semestrul european. Comisia și statele membre iau în considerare recomandările specifice fiecărei țări pertinente pe parcursul întregului proces.
32. Resursele destinate obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” se vor ridica la un quantum total de [x] milioane EUR și se vor aloca după cum urmează:
- a) [x] milioane EUR pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) [x] milioane EUR pentru regiunile de tranziție;
 - c) [x] milioane EUR pentru regiunile mai dezvoltate;
 - d) [x] milioane EUR pentru statele membre care beneficiază de contribuții din Fondul de coeziune;
 - e) [x] milioane EUR ca finanțare suplimentară pentru regiunile ultraperiferice identificate la articolul 349 din TFUE și pentru regiunile de nivelul NUTS 2 care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 2 din Protocolul nr. 6 la Actul de aderare din 1994.

33. Nu se vor realiza ajustări tehnice.
34. Quantumul resurselor disponibile pentru FSE+ în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” va fi de [x] milioane EUR, inclusiv fonduri specifice pentru regiunile ultraperiferice în valoare de [x] milioane EUR. [x] milioane EUR din resursele FSE+ pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” se vor aloca cooperării transnaționale în sprijinul soluțiilor inovatoare în cadrul gestiunii directe sau indirecte.
35. Quantumul sprijinului din Fondul de coeziune care urmează să fie transferat către MIE va fi de [x] % din Fondul de coeziune, reprezentând un quantum de [x] milioane EUR. Alocările din Fondul de coeziune pentru fiecare stat membru se vor reduce în consecință. Modalitățile de utilizare a quantumului transferat sunt incluse la rubrica 1, MIE.
36. Resursele destinate obiectivului „cooperare teritorială europeană” (Interreg) se vor ridica la un quantum total de [x] milioane EUR și se vor distribui după cum urmează:
- a) un total de [x] milioane EUR pentru cooperarea transfrontalieră maritimă și terestră;
 - b) un total de [x] milioane EUR pentru cooperarea transnațională;
 - c) un total de [x] milioane EUR pentru cooperarea regiunilor ultraperiferice;
 - d) un total de [x] milioane EUR pentru cooperarea interregională;
- Quantumul de [x] milioane EUR alocat de Comisie pentru componenta de cooperare teritorială (CTE) pentru investițiile interregionale privind inovarea va fi separat în două părți:
- [x] % se va dedica investițiilor interregionale pentru inovare care fac obiectul gestiunii directe sau indirecte din FEDR în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” și
 - [x] % se va distribui între componentele a)-d), ținând seama de arhitectura actualizată a programelor CTE.

37. La inițiativa Comisiei, 0,35 % din resursele globale se vor aloca asistenței tehnice.

Definiții și eligibilitate

38. Resursele din FEDR și FSE+ destinate obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” vor fi alocate pentru trei tipuri de regiuni de nivelul NUTS 2, [ținând seama de clasificarea NUTS din 2016], definite în funcție de modul în care PIB-ul lor pe cap de locuitor, măsurat în funcție de standardul puterii de cumpărare („SPC”) și calculat pe baza cifrelor Uniunii pentru perioada [2014-2016], se raportează la PIB-ul mediu al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință, după cum urmează:
- a) regiuni mai puțin dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mic de 75 % din PIB-ul mediu al UE-27;
 - b) regiuni de tranziție, al căror PIB pe cap de locuitor este între 75 % și 100 % din PIB-ul mediu al UE-27;
 - c) regiuni mai dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mare de 100 % din PIB-ul mediu al UE-27.
39. Fondul de coeziune va sprijini statele membre al căror venit național brut (VNB) pe cap de locuitor, măsurat în funcție de standardul puterii de cumpărare („SPC”) și calculat pe baza cifrelor Uniunii pentru perioada [2014-2016], este mai mic de 90 % din VNB-ul mediu pe cap de locuitor al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință.

Metodologia de alocare a resurselor globale per stat membru pentru perioada 2021-2027:

Metoda de alocare pentru regiunile mai puțin dezvoltate eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

40. Alocarea corespunzătoare fiecărui stat membru reprezintă suma alocărilor pentru fiecare dintre regiunile sale eligibile, calculate conform următoarelor etape:
- a) stabilirea unui quantum absolut pe an (în EUR) obținut prin înmulțirea populației regiunii în cauză cu diferența dintre PIB-ul pe cap de locuitor al regiunii respective, măsurat în SPC, și PIB-ul mediu pe cap de locuitor al UE-27 (în SPC);

- b) aplicarea unui procent la cuantumul absolut menționat anterior pentru a determina pachetul financiar al regiunii în cauză; procentul respectiv se modulează pentru a reflecta prosperitatea relativă, măsurată în SPC, comparativ cu media UE-27, a statului membru în care se situează regiunea eligibilă, și anume:
- i. pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de [82] % din media UE: [2,8] %;
 - ii. pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este situat între [82] % și [99] % din media UE: [1,3] %;
 - iii. pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mare de [99] % din media UE: [0,9] %.
- c) la cuantumul obținut în etapa (b) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [500] EUR pe persoană fără loc de muncă pe an, aplicată numărului de persoane fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata de șomaj medie din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- d) la cuantumul obținut în etapa (c) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [500] EUR pe persoană tânără (grupa de vârstă 15-24) fără loc de muncă pe an, aplicată numărului de persoane tinere fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata medie a șomajului în rândul tinerilor din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- e) la cuantumul obținut în etapa (d) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [250] EUR pe persoană (grupa de vârstă 25-64) pe an, aplicată numărului de persoane din regiunea în cauză care ar trebui scăzut pentru a obține rata medie a persoanelor cu un nivel scăzut de educație (învățământ preșcolar, primar sau secundar inferior) din toate regiunile mai puțin dezvoltate;

- f) [la cuantumul obținut în etapa (e) se adaugă, după caz, cuantumul de [1] EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat unei proporții din numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul schemei de comercializare a certificatelor de emisii care corespunde ponderii populației regiunii, așa cum a propus Comisia în 2016;]
- g) [la cuantumul obținut în etapa (f) se adaugă, după caz, cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de [400] EUR pe persoană pe an, aplicată ponderii populației regiunii în migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la [1 ianuarie 2013].]

Metoda de alocare pentru regiunile de tranziție eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

41. Alocarea corespunzătoare fiecărui stat membru reprezintă suma alocărilor pentru fiecare dintre regiunile sale eligibile, calculate conform următoarelor etape:
- a) stabilirea intensității teoretice minime și maxime a ajutorului pentru fiecare regiune în tranziție eligibilă. Nivelul minim al sprijinului este determinat de intensitatea medie inițială a ajutorului pe cap de locuitor pentru toate regiunile mai dezvoltate, și anume [18] EUR pe cap de locuitor pe an. Nivelul maxim al sprijinului se referă la o regiune teoretică al cărei PIB pe cap de locuitor se ridică la 75 % din media UE-27 și se calculează prin metoda definită la punctul 40 literele (a) și (b) de mai sus. Din cuantumul obținut prin această metodă, se ia în considerare [60] %;
 - b) calcularea alocărilor regionale inițiale, ținând seama de PIB-ul regional pe cap de locuitor (în SPC), prin interpolarea liniară a PIB-ului relativ al regiunii pe cap de locuitor în raport cu UE-27;
 - c) la cuantumul obținut în etapa (b) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [500] EUR pe persoană fără loc de muncă pe an, aplicată numărului de persoane fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata de șomaj medie din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;

- d) la cuantumul obținut în etapa (c) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [500] EUR pe persoană tânără (grupa de vârstă 15-24) fără loc de muncă pe an, aplicată numărului de persoane tinere fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata medie a șomajului în rândul tinerilor din toate regiunile mai puțin dezvoltate;
- e) la cuantumul obținut în etapa (d) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de [250] EUR pe persoană (grupa de vârstă 25-64) pe an, aplicată numărului de persoane din regiunea în cauză care ar trebui scăzut pentru a obține rata medie a persoanelor cu un nivel scăzut de educație (învățământ preșcolar, primar sau secundar inferior) din toate regiunile mai puțin dezvoltate;
- f) [la cuantumul obținut în etapa (e) se adaugă, după caz, cuantumul de [1] EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat unei proporții din numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul schemei de comercializare a certificatelor de emisii care corespunde ponderii populației regiunii, așa cum a propus Comisia în 2016;]
- g) [la cuantumul obținut în etapa (f) se adaugă, după caz, cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de [400] EUR pe persoană pe an, aplicată ponderii populației regiunii în migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la [1 ianuarie 2013].]

Metoda de alocare pentru regiunile mai dezvoltate eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

42. Valoarea inițială totală a pachetului financiar teoretic se va obține prin înmulțirea unei intensități anuale a ajutorului pe cap de locuitor de [18] EUR cu populația eligibilă.
43. Partea fiecărui stat membru vizat va fi reprezentată de suma părților fiecăreia dintre regiunile sale eligibile, determinate pe baza următoarelor criterii, ponderate după cum urmează:
- a) populația regională totală (pondere de [20] %);
 - b) numărul de șomeri din regiunile de nivelul NUTS 2 cu o rată a șomajului care depășește media tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [15] %);
 - c) numărul de locuri de muncă suplimentare necesare pentru a se atinge rata medie a ocupării forței de muncă (20-64 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [20] %);
 - d) numărul suplimentar de absolvenți de învățământ terțiar cu vârsta între 30 și 34 de ani necesar pentru a se atinge rata medie a absolvenților de învățământ terțiar (30-34 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [20] %);
 - e) numărul persoanelor care au părăsit timpuriu sistemul de educație și formare (18-24 de ani) care trebuie scăzut pentru a se atinge rata medie a persoanelor care au părăsit timpuriu sistemul de educație și formare (18-24 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de [15] %);
 - f) diferența dintre PIB-ul real al regiunii (măsurat în SPC) și PIB-ul teoretic regional dacă regiunea ar avea același PIB pe cap de locuitor ca și cea mai prosperă regiune de nivelul NUTS 2 (pondere [7,5] %);
 - g) populația regiunilor de nivelul NUTS 3 cu o densitate a populației sub 12,5 locuitori/km² (pondere de [2,5] %).
44. [La cuantumurile pe regiune de nivelul NUTS 2 obținute în conformitate cu punctul (43) se adaugă, după caz, cuantumul de [1] EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat unei proporții din numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul schemei de comercializare a certificatelor de emisii care corespunde ponderii populației regiunii, așa cum a propus Comisia în 2016.]

45. [La cuantumurile pe regiune de nivelul NUTS 2 obținute în conformitate cu punctul (44) se adaugă, după caz, cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de [400] EUR pe persoană pe an, aplicată ponderii populației regiunii în migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la [1 ianuarie 2013].]

Metoda de alocare pentru statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune

46. Valoarea pachetului financiar se obține prin înmulțirea intensității medii anuale a ajutorului pe cap de locuitor de [62,9] EUR cu populația eligibilă. Partea din acest pachet financiar teoretic alocată fiecărui stat membru eligibil corespunde unui procent bazat pe populația, suprafața și prosperitatea națională a statului și se va obține în conformitate cu următoarele etape:
- a) calcularea mediei aritmetice a ponderii populației și a suprafeței statului membru respectiv în totalul populației și al suprafeței tuturor statelor membre eligibile. În cazul în care, totuși, ponderea unui stat membru în totalul populației depășește ponderea sa în totalul suprafeței cu un factor de 5 sau mai mult, ceea ce corespunde unei densități extrem de mari a populației, se utilizează numai ponderea sa din totalul populației în această etapă;
 - b) ajustarea procentelor astfel obținute cu un coeficient care reprezintă o treime din procentul cu care VNB-ul pe cap de locuitor (în SPC) al statului membru respectiv pentru perioada [2014-2016] depășește media VNB-ului pe cap de locuitor din toate statele membre eligibile (medie exprimată ca 100 %) sau este inferior acestei medii.

Pentru fiecare stat membru eligibil, partea din Fondul de coeziune nu poate depăși o treime din totalul fondurilor alocate minus alocarea pentru obiectivul de dezvoltare teritorială europeană, după aplicarea punctelor 49-55. Această ajustare va majora în mod proporțional toate celelalte transferuri care rezultă din punctele 40-45.

Metoda de alocare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană

47. Alocarea resurselor pe stat membru pentru cooperarea transfrontalieră, transnațională și cooperarea regiunilor ultraperiferice se determină ca sumă ponderată a părților determinate pe baza următoarelor criterii, ponderate după cum urmează:
- a) populația totală din toate regiunile de nivelul NUTS 3 de frontieră și din alte regiuni de nivelul NUTS 3 în care cel puțin jumătate din populația regională locuiește la mai puțin de [25] de kilometri de frontieră (pondere de [36+9,8] %);
 - b) [populația care locuiește la mai puțin de [25] de kilometri de frontieră (pondere de [24+6,5] %);]
 - c) populația totală a statelor membre (pondere de [20] %);
 - d) populația totală a regiunilor ultraperiferice (pondere de [3,7] %).

Partea componentei transfrontaliere corespunde sumei ponderilor de la criteriile (a) și (b).
Partea componentei transnaționale corespunde sumei ponderilor de la criteriul (c). Partea cooperării regiunilor ultraperiferice corespunde ponderii de la criteriul (d).

Metoda de alocare a finanțării suplimentare pentru regiunile ultraperiferice identificate la articolul 349 din TFUE și pentru regiunile de nivelul NUTS 2 care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 2 din Protocolul nr. 6 la Actul de aderare din 1994

48. O alocare specială suplimentară care corespunde unei intensități a ajutorului de [30] EUR pe cap de locuitor pe an va fi acordată regiunilor de nivelul NUTS 2 ultraperiferice și regiunilor de nivelul NUTS 2 din nord cu o densitate mică a populației. Alocarea respectivă va fi distribuită pe regiuni și pe state membre, proporțional cu populația totală a acestor regiuni.

Nivelurile minime și maxime ale transferurilor din fonduri care sprijină coeziunea economică, socială și teritorială (plafonarea și plasele de siguranță)

49. Pentru a contribui la o concentrare corespunzătoare a finanțării pentru coeziune în regiunile și statele membre mai puțin dezvoltate și la reducerea disparităților în materie de intensitate medie a ajutorului pe cap de locuitor, nivelul maxim al transferurilor (plafonare) din fonduri către fiecare stat membru va fi $[[x] \%$ din PIB-ul acestora] SAU [stabilit ca procent din PIB-ul statului membru, iar procentele vor fi următoarele:

- a) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) [pentru perioada 2014-2016] este mai mic de $[60] \%$ din media UE-27: $[2,3] \%$ din PIB;
- b) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) [pentru perioada 2014-2016] este egal cu sau mai mare de $[60] \%$ și mai mic de $[65] \%$ din media UE-27: $[1,85] \%$ din PIB;
- c) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (în SPC) [pentru perioada 2014-2016] este egal cu sau mai mare de $[65] \%$ din media UE-27: $[1,55] \%$ din PIB.]

Plafonarea se va aplica pe o bază anuală la proiecțiile Comisiei Europene în materie de PIB și, dacă este cazul, va reduce în mod proporțional toate transferurile (cu excepția celor pentru regiunile mai dezvoltate și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană) către statul membru vizat, astfel încât să se obțină nivelul maxim al transferurilor.

50. Regulile descrise la punctul 49 nu vor duce la alocări per stat membru mai mari de $[108] \%$ din nivelul lor în termeni reali pentru perioada de programare 2014-2020. Această ajustare se va aplica în mod proporțional tuturor transferurilor (cu excepția celor pentru obiectivul de dezvoltare teritorială europeană) către statul membru vizat, astfel încât să se obțină nivelul maxim al transferurilor.

51. Pentru a consolida eforturile în materie de convergență și pentru a asigura o tranziție lină și treptată, alocarea minimă totală din fonduri pentru un stat membru va corespunde unui procent de $[76] \%$ din alocarea totală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Ajustările necesare pentru îndeplinirea acestei cerințe se vor aplica proporțional alocărilor din fonduri, excluzând alocările din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană.

52. Alocarea maximă totală din fonduri pentru un stat membru care are un VNB pe cap de locuitor (în SPC) de cel puțin [120] % din media UE-27 va corespunde unui procent de [[x] % din] alocarea totală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Ajustările necesare pentru îndeplinirea acestei cerințe se vor aplica proporțional alocărilor din fonduri, excluzând alocarea din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană.

Dispoziții suplimentare privind alocarea

53. Pentru toate regiunile care au fost clasificate ca regiuni mai puțin dezvoltate în perioada de programare 2014-2020, dar al căror PIB pe cap de locuitor depășește 75 % din media UE-27, nivelul minim anual al sprijinului în cadrul obiectivului „investiții pentru locuri de muncă și creștere economică” va corespunde unui procent de [60] % din alocarea lor anuală orientativă medie anterioară în cadrul obiectivului „investiții pentru locuri de muncă și creștere economică”, calculată de Comisie în cadrul financiar multianual pentru perioada 2014-2020.
54. Nicio regiune de tranziție nu va primi mai puțin decât ar fi primit dacă ar fi fost o regiune mai dezvoltată.
55. Un quantum total de [x] milioane EUR va fi alocat pentru Programul PEACE PLUS în sprijinul păcii și reconcilierii și al continuării cooperării transfrontaliere nord-sud.
56. *[p.m. – regiuni cu întârzieri grave în materie de dezvoltare]*
57. *[p.m. – state membre afectate de o încetinire gravă a creșterii economice]*

Ratele de cofinanțare

58. Rata de cofinanțare pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” nu va depăși:
- a) [70] % pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) [x] % pentru regiunile de tranziție care au fost clasificate ca regiuni mai puțin dezvoltate în perioada de programare 2014-2020;
 - c) [55] % pentru regiunile de tranziție;
 - d) [40] % pentru regiunile mai dezvoltate.

[Statele membre pot decide să aplice rate de cofinanțare diferite la nivel de prioritate sau la nivel de program pe categorii de regiuni, inclusiv o rată de cofinanțare unică la nivelul statelor membre, cu condiția ca totalul cuantumului pentru cofinanțarea națională să corespundă sumei cofinanțării naționale aferente literelor a) - d) pe parcursul perioadei de programare, fără a aduce atingere aplicării normelor privind dezangajarea pe categorii de regiuni.]

Ratele de cofinanțare pentru regiunile ultraperiferice nu vor depăși [70] %.

Rata de cofinanțare pentru Fondul de coeziune nu va depăși [70] %.

Se pot aplica rate mai mari de cofinanțare pentru prioritățile care sprijină acțiuni inovatoare [și pentru sprijinul pentru cele mai defavorizate persoane] în cadrul FSE+.

Rata de cofinanțare pentru programele Interreg nu va depăși [70] %.

Se pot aplica rate mai mari de cofinanțare pentru programele de cooperare transfrontalieră externă din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg).

Măsurile de asistență tehnică aplicate la inițiativa sau în numele Comisiei pot fi finanțate la rata de 100 %.

Măsuri legate de buna guvernare economică

59. Mecanismele care asigură o legătură între politicile de finanțare ale Uniunii și guvernarea economică a Uniunii ar trebui să fie menținute și perfecționate în continuare, astfel încât să-i permită Comisiei să solicite o revizuire sau modificări la programele relevante și să prezinte Consiliului o propunere de suspendare parțială sau integrală a angajamentelor sau plăților pentru unul sau mai multe programe ale unui stat membru, în cazul în care statul membru în cauză nu întreprinde acțiuni eficiente în contextul procesului de guvernare economică.

Ratele de prefinanțare

60. Comisia va plăti o prefinanțare bazată pe valoarea totală a sprijinului din partea fondurilor prevăzută în decizia de aprobare a programului. Prefinanțarea pentru fiecare fond se va plăti în tranșe anuale, sub rezerva disponibilității fondurilor, după cum urmează:

- a) 2021: [0,5] %;
- b) 2022: [0,5] %;
- c) 2023: [0,5] %;
- d) 2024: [0,5] %;
- e) 2025: [0,5] %;
- f) 2026: [0,5] %.

Pentru programele Interreg vor fi stabilite norme specifice privind prefinanțarea. [Pentru Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize se va stabili o rată specifică de prefinanțare.]

Normele privind dezangajarea

61. Orice quantum din cadrul unui program care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 26 decembrie a celui de al doilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026 va fi dezangajat. [Quantumul care urmează să fie acoperit de cereri de prefinanțare sau de plată până la termenul privind angajamentul bugetar pentru 2021 se va ridica la [60] % din angajamentul respectiv. [10] % din angajamentul bugetar pentru 2021 se va adăuga la fiecare angajament bugetar pentru anii 2022-2025 în scopul calculării quantumurilor care trebuie acoperite.]

SAU

Orice quantum din cadrul unui program care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 31 decembrie a celui de al doilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2022-2026 va fi dezangajat. Pentru a asigura o tranziție fără probleme, cei 20 % din angajamentele bugetare pentru anul 2021 se vor adăuga la fiecare angajament bugetar pentru anii 2023-2027, în scopul calculării quantumurilor care trebuie acoperite prin prefinanțare sau printr-o cerere de plată până la data-limită privind angajamentul bugetar pentru anii respectivi. Quantumul care urmează să fie acoperit de cereri de prefinanțare sau de plată până la termenul aplicabil angajamentelor bugetare privind angajamentul bugetar pentru 2022 se ridică la [50 %] din angajamentul respectiv.[10] % din angajamentele bugetare pentru 2022 se va adăuga la fiecare angajament bugetar pentru anii 2023-2027 în scopul calculării quantumurilor care trebuie acoperite.

SAU

Orice quantum din cadrul unui program care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026 va fi dezangajat.

62. [Pentru programele Interreg sprijinite de IVCDICI se vor aplica normele privind dezangajarea ale IVCDICI.]

Concentrarea tematică a sprijinului FEDR

63. În ceea ce privește programele implementate în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, resursele totale FEDR din fiecare stat membru vor fi concentrate [fie] la nivel național [, fie la nivel regional,] după cum urmează:
- a) Statele membre cu un raport al venitului național brut egal cu sau mai mare de [100] % [sau regiunile mai dezvoltate] vor alocă cel puțin [85] % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivelor „mai inteligent” și „mai ecologic” [și cel puțin [60] % obiectivului „mai inteligent”] SAU [cel puțin [30] % obiectivului „mai ecologic”];

- b) Statele membre cu un raport al venitului național brut egal cu sau mai mare de [75] % și mai mic de [100] % [sau regiunile de tranziție] vor aloca cel puțin [[75] % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități care exclud alocările pentru asistența tehnică, obiectivelor „mai inteligent” și „mai ecologic” și cel puțin [30] % obiectivului „mai ecologic”] SAU [[45] % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivului „mai inteligent” și cel puțin [30] % obiectivului „mai ecologic”];
- c) Statele membre cu un raport al venitului național brut mai mic de [75] % [sau regiunile mai puțin dezvoltate] din media UE vor aloca cel puțin [[65] % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități care exclud alocările pentru asistența tehnică, obiectivelor „mai inteligent” și „mai ecologic” și cel puțin [30] % obiectivului „mai ecologic”] SAU [[35] % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivului „mai inteligent” și cel puțin [30] % obiectivului „mai ecologic”].

[Statele membre vor decide, la începutul perioadei de programare, nivelul – național sau regional – la care se aplică concentrarea tematică. În cazul în care un stat membru decide să stabilească concentrarea tematică la nivel regional, cerințele sale vor fi definite pentru toate regiunile din statele membre incluse în aceeași categorie de dezvoltare. În cazul în care alegerea nivelului național sau regional de către un stat membru determină un nivel mai scăzut al concentrării tematice medii pentru obiectivul „mai ecologic” decât în cazul în care s-ar alege cealaltă opțiune, procentele relevante se majorează în consecință.]

[Investițiile în cadrul obiectivului de „dezvoltare teritorială” (obiectivul de politică 5), care contribuie la realizarea obiectivelor „mai inteligent” și „mai ecologic” pot fi luate în considerare în scopul concentrării tematice.]

[Resursele Fondului de coeziune alocate pentru sprijinirea obiectivului „mai ecologic” pot fi luate în considerare în scopul realizării proporțiilor minime ale FEDR.]

În sensul prezentului punct, raportul venitului național brut înseamnă raportul dintre venitul național brut pe cap de locuitor al unui stat membru, măsurat în standardele puterii de cumpărare și calculat pe baza cifrelor din Uniune pentru perioada cuprinsă între [2014 și 2016], și venitul național brut mediu pe cap de locuitor exprimat în standardele puterii de cumpărare din cele 27 de state membre pentru aceeași perioadă de referință.

Sprijinirea comunității cipriote turce

64. Această rubrică va finanța și sprijinirea comunității cipriote turce.
65. *p.m. Uniunea economică și monetară (Programul de sprijin pentru reforme, Funcția europeană de stabilizare a investițiilor)*

Investiții în capitalul uman, în coeziunea socială și în valori

66. FSE+ va oferi un sprijin cuprinzător pentru ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, perfecționarea și recalificarea lucrătorilor, incluziunea socială și reducerea sărăciei prin unificarea programelor existente: Fondul social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, Programul Uniunii Europene pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială și programul de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății.

Valoarea totală a pachetului financiar pentru FSE+ pentru perioada 2021-2027 va fi de [x] milioane EUR, din care:

- [x] milioane EUR pentru componenta FSE+ aflată sub gestiune directă și indirectă;
- [x] milioane EUR pentru componenta FSE+ aflată sub gestiune partajată în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.

Componenta sub gestiune partajată va rămâne într-o subrubrică împreună cu FEDR și Fondul de coeziune.

67. În ceea ce privește resursele FSE+ aflate sub gestiune partajată, fiecare stat membru va alocă:
- a) cel puțin [25] % obiectivelor specifice pentru incluziunea socială;
 - b) cel puțin [2] % obiectivului specific de abordare a deprivării materiale;
 - c) cel puțin [10] % unor acțiuni țintite pentru persoanele tinere care nu sunt încadrate profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET) în cazul existenței unei rate a NEET mai ridicată decât media UE.

68. Pornind de la programul Erasmus+ existent, noul program va furniza oportunități de învățare și de mobilitate pentru elevi, ucenici, tineri, studenți și profesori. Acesta va pune un accent puternic pe incluziunea persoanelor cu mai puține oportunități și va consolida oportunitățile de cooperare transnațională pentru universități și instituțiile de educație și formare profesională. Erasmus+ va continua să sprijine cooperarea în domeniul sportului. Erasmus+ [nu] va cuprinde finanțare pentru inițiativa DiscoverEU.
69. Această rubrică va oferi, de asemenea, finanțare pentru Corpul european de solidaritate, programul Europa creativă, precum și pentru programele Justiție și Drepturi și valori și programul Pericles IV.

RUBRICA 3 - RESURSE NATURALE ȘI MEDIU

70. Finanțarea din cadrul acestei rubrici se concentrează asupra realizării de valoare adăugată prin intermediul unei politici modernizate și durabile în domeniul agricol, maritim și al pescuitului, precum și prin stimularea acțiunii în domeniul climei și promovarea protecției mediului și a biodiversității. Integrarea climei în întregul buget și integrarea în mai mare măsură a obiectivelor de mediu acordă acestei rubrici un rol central în realizarea obiectivului ambițios de a face ca [cel puțin 25] % din cheltuielile UE să contribuie la obiectivele în materie de climă.
71. Creditele de angajament pentru această rubrică, constând în politica agricolă și maritimă, precum și în acțiuni în domeniul mediului și al climei nu vor depăși următorul nivel:

RESURSE NATURALE ȘI MEDIU						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
din care: Cheltuieli de piață și plăți directe						
X	X	X	X	X	X	X

Politica agricolă comună

72. O politică agricolă comună reformată și modernizată va asigura accesul la alimente sigure, de înaltă calitate, la prețuri accesibile, nutritive și diverse. Aceasta va sprijini tranziția către un sector agricol durabil din punct de vedere economic, de mediu și social și orientat către piață, precum și dezvoltarea unor zone rurale înfloritoare. PAC va continua să contribuie la obiectivele stabilite în tratate și să asigure un nivel de trai echitabil pentru comunitatea agricolă. PAC va respecta, de asemenea, pe deplin cerințele privind bunăstarea animalelor. Ar trebui să se țină cont de structura socială a agriculturii și de decalajele structurale și naturale dintre diversele regiuni agricole.
73. Un nou model de performanță, care reunește ambii piloni în cadrul unui instrument unic de programare – planul strategic PAC – va asigura îndeplinirea obiectivelor comune stabilite la nivelul UE. Noul model de performanță va asigura mai multă flexibilitate pentru statele membre și va contribui la simplificare. Se preconizează ca, din cheltuielile PAC, o proporție de [40] % să fie alocată acțiunilor climatice.
74. Politica agricolă comună pentru perioada 2021-2027 va continua să se bazeze pe structura cu doi piloni:
- a) Pilonul I (măsurile de piață și plăți directe) va furniza sprijin direct fermierilor și va finanța măsurile de piață. Acesta va contribui, în special printr-o nouă arhitectură de mediu, la un nivel mai ridicat de ambiție al politicii agricole comune în domeniul mediului și al climei. Măsurile din Pilonul I vor fi finanțate în întregime din bugetul UE, la fel ca în actuala perioadă de finanțare.
 - b) Pilonul II (dezvoltare rurală) va furniza bunuri publice de mediu și climatice specifice, va ameliora competitivitatea sectoarelor agricol și forestier, va promova diversificarea activității economice și calitatea vieții și a muncii în zonele rurale, inclusiv în zonele cu constrângeri specifice. Măsurile din Pilonul II vor fi cofinanțate de statele membre.

Pilonul I

Convergența externă

75. Convergența externă a plăților directe va continua. Toate statele membre care acordă plăți directe la hectar sub nivelul de [90] % din media UE vor elimina [50] % din decalajul dintre nivelul lor actual mediu de plăți directe și nivelul de [90] % din media UE în [șase] etape egale începând din 2022. Această convergență va fi finanțată [în mod proporțional] de către toate statele membre [ale căror plăți directe la hectar se situează peste media UE].
- [Convergența plăților directe asigură faptul că, până în anul 202[X], niciun stat membru nu va primi plăți directe sub [x]% din media UE, înainte de modificările datorate cuantumului transferat între cei doi piloni ai PAC.]

SAU

Nu va mai exista nicio convergență externă a plăților directe. Toate nivelurile actuale de plăți directe pe hectar vor fi ajustate [în mod proporțional] conform plafonului global.

SAU

Convergența externă a plăților directe se va încheia în totalitate până în 202[X].

Plafonarea plăților directe destinate exploataților agricole de mari dimensiuni

76. Va fi introdusă [pe bază voluntară] plafonarea și degresivitatea plăților directe destinate marilor beneficiari. Plățile în cadrul schemelor ecologice, măsurile de sprijinire a tinerilor fermieri, [sprijinul cuplat și plățile redistributive] sunt scutite de la plafonare și degresivitate.

77. La începutul fiecărui an se instituie în cadrul Fondului european de garantare agricolă (FEGA) o rezervă menită să ofere sprijin sectorului agricol în scopul gestionării sau al stabilizării pieței sau în cazul unor crize care afectează producția sau distribuția agricolă („rezerva pentru agricultură”). Quantumul rezervei pentru agricultură este de [cel puțin] [x] milioane EUR la începutul fiecărui an din perioada 2021-2027. [Cuantumurile neutilizate ale rezervei pentru agricultură destinate situațiilor de criză disponibile în exercițiul financiar 2020 vor fi reportate în exercițiul financiar 2021 pentru constituirea rezervei]. Creditele neangajate din rezerva pentru agricultură se reportează pentru a finanța rezerva pentru agricolă [până în exercițiul financiar n+X]. În cazul în care este utilizată, rezerva va fi realimentată utilizând veniturile existente alocate FEGA, marjele disponibile în cadrul subplafonului FEGA sau, în ultimă instanță, prin intermediul mecanismului de disciplină financiară.
78. Mecanismul de disciplină financiară [aplicat pentru fermele care primesc sprijin peste pragul de 2 000 EUR anual] va fi rezervat scopului asigurării respectării subplafonului FEGA.

Flexibilitate între piloni

79. Statele membre pot hotărî să pună la dispoziție, sub formă de sprijin suplimentar:
- pentru măsurile din cadrul programelor de dezvoltare rurală finanțate din FEADR în exercițiile financiare 2022-2027, până la [15] % din plafoanele lor naționale anuale prevăzute în anexa IV, după scăderea alocărilor pentru bumbac stabilite pentru anii calendaristici 2021-2026 în anexa VI la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind sprijinul pentru planurile strategice. Ca urmare, cuantumul corespunzător nu va mai fi disponibil pentru acordarea de plăți directe. Pragul poate fi majorat cu [15] puncte procentuale, cu condiția ca statele membre să utilizeze majorarea corespunzătoare pentru intervenții finanțate din FEADR care abordează obiective specifice de mediu și climă și cu [2] puncte procentuale, cu condiția ca statele membre să utilizeze majorarea corespunzătoare pentru intervenții finanțate din FEADR vizând sprijinirea tinerilor fermieri.

- până la [15] % din alocarea statului membru pentru FEADR în cursul exercițiilor financiare 2022-2027 peste alocarea statului membru pentru plățile directe stabilite în anexa IV la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice pentru anii calendaristici 2021-2026. Ca urmare, cuantumul corespunzător nu va mai fi disponibil pentru acordarea de sprijin în cadrul dezvoltării rurale.

Pilonul II

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală

80. Alocarea pentru FEADR pentru perioada 2021-2027 este de [x] milioane EUR, din care 0,25 % vor fi utilizate pentru asistența tehnică a Comisiei.

Prefinanțarea dezvoltării rurale

81. O sumă inițială de prefinanțare este plătită în tranșe după cum urmează:
- în 2021: [1] % din cuantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
 - în 2022: [1] % din cuantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
 - în 2023: [1] % din cuantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC.

Ratele de cofinanțare a sprijinului pentru dezvoltare rurală

82. Planurile strategice PAC stabilesc o rată [unică] a contribuției FEADR aplicabilă tuturor intervențiilor. Rata maximă a contribuției FEADR este de:
- [70] % din cheltuielile publice eligibile în regiunile ultraperiferice și în insulele mici din Marea Egee, în sensul Regulamentului (UE) nr. 229/2013;
 - [70] % din cheltuielile publice eligibile în regiunile mai puțin dezvoltate;
 - [[x] % din cheltuielile publice eligibile în regiunile de tranziție];

- d. [65] % din cheltuielile eligibile pentru plăți pentru constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice zonei;
- e. [43] % din cheltuielile publice eligibile în celelalte regiuni.

Rata minimă a contribuției FEADR este de [20] %. O rată mai mare de cofinanțare, de [80] %, se aplică pentru angajamente de mediu, climă și alte angajamente de gestionare; pentru dezavantaje specifice anumitor zone, generate de anumite cerințe obligatorii; pentru investiții neproductive; pentru sprijin acordat parteneriatului european pentru inovare și inițiativei LEADER. O rată de cofinanțare de [100] % se aplică pentru fonduri transferate către FEADR.

Normele privind dezangajarea

83. Comisia dezangajează automat orice parte a unui angajament bugetar pentru intervenții în domeniul dezvoltării rurale în cadrul unui plan strategic PAC care nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru efectuarea de plăți intermediare în ceea ce privește cheltuielile efectuate până la data de 31 decembrie a celui de [al doilea] SAU [al treilea] an ulterior anului angajamentului bugetar.

o

o o

84. Finanțarea în cadrul acestei rubrici va sprijini, de asemenea, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care vizează finanțarea politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), a politicii maritime a Uniunii și a angajamentelor internaționale ale Uniunii în domeniul guvernancei oceanelor, în special în contextul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă. Prin urmare, va sprijini pescuitul și acvacultura sustenabile și conservarea resurselor biologice marine, precum și comunitățile locale care depind de acestea.
85. De asemenea, rubrica va finanța programul pentru mediu și politici climatice (LIFE) care va acorda un sprijin suplimentar pentru conservarea biodiversității, inclusiv pentru Natura 2000, precum și pentru transformarea Uniunii într-o societate curată, circulară, eficientă din punct de vedere energetic, cu emisii reduse de carbon și rezistentă la schimbările climatice.

RUBRICA 4 - MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR

86. Această rubrică finanțează măsuri legate de gestionarea frontierelor externe, migrație și azil, contribuind astfel la punerea în aplicare a agendelor de la Bratislava și Roma. Acțiunile coordonate la nivelul UE oferă o valoare adăugată semnificativă la nivelul UE, deoarece un control eficace al frontierelor externe este o condiție preliminară pentru a asigura o gestionare mai eficientă a migrației și un nivel înalt de securitate internă, protejând în același timp principiul liberei circulații a persoanelor și a bunurilor în cadrul Uniunii. Programele din cadrul acestei rubrici vor ajuta Uniunea Europeană și statele sale membre să pună în aplicare în mod eficace o abordare cuprinzătoare a migrației.
87. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși următorul nivel:

MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migrație

88. Fondul pentru azil și migrație va sprijini eforturile statelor membre de a asigura servicii de primire solicitanților de azil și măsuri de integrare. De asemenea, va sprijini dezvoltarea unei politici comune în materie de azil și migrație și va facilita gestionarea eficientă a politicii externe în materie de migrație, inclusiv returnările și consolidarea cooperării cu țări terțe. Se vor asigura sinergii cu politica de coeziune, care sprijină integrarea socioeconomică, cu politica externă, care abordează dimensiunea externă, inclusiv cauzele profunde ale migrației, precum și prin cooperarea cu țări terțe privind gestionarea migrației și securitatea.

89. Cuantumul alocat Fondului pentru azil și migrație pentru perioada 2021-2027 este de [x] milioane EUR și este utilizat după cum urmează:
- (a) [x] milioane EUR vor fi alocate programelor naționale implementate în cadrul gestiunii partajate;
 - (b) [x] milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe [în special pentru combaterea migrației ilegale].

Alocările către statele membre vor avea la bază criterii obiective legate de azil, migrație legală și integrare și combaterea migrației neregulamentare, inclusiv returnări, și vor fi actualizate în 2024, cu efect din 2025, pe baza celor mai recente date statistice disponibile.

Gestionarea frontierelor

90. Fondul de gestionare integrată a frontierelor va oferi sprijin pentru responsabilitatea comună de securizare a frontierelor externe, garantând, totodată, libera circulație a persoanelor în cadrul Uniunii, și va facilita comerțul legitim, contribuind la o uniune vamală eficientă și sigură. Se va asigura sinergia cu instrumentele de politică externă pentru a contribui la protecția frontierelor și gestionarea migrației externe prin intermediul cooperării cu țările terțe.
91. Cuantumul alocat Fondului de gestionare integrată a frontierelor pentru perioada 2021-2027 este de [x] milioane EUR și este utilizat după cum urmează:
- (a) [x] milioane EUR pentru instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal;
 - (b) [x] milioane EUR pentru instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize, din care:
 - [x] milioane EUR vor fi alocate programelor în cadrul gestiunii partajate, din care [x] milioane EUR pentru un regim special de tranzit;
 - [x] milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe [în special pentru combaterea migrației ilegale].

Alocările către statele membre în temeiul literei (b) se vor baza pe criterii obiective legate de frontierele externe terestre, frontierele externe maritime, aeroporturi și oficii consulare și vor fi actualizate în 2024, cu efect din 2025, pe baza celor mai recente date statistice disponibile pentru aceste criterii.

92. Aceste măsuri vor fi completate de o Agenție Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă (Frontex) consolidată, cu un pachet financiar total de [x] milioane EUR.

RUBRICA 5 - SECURITATE ȘI APĂRARE

93. Acțiunile din cadrul acestei rubrici constituie programe care vizează securitatea și apărarea, domenii în care cooperarea la nivelul Uniunii oferă valoare adăugată ridicată, reflectând noua situație geopolitică și noile priorități politice ale UE. Sunt incluse aici acțiuni care au legătură cu securitatea internă, cu răspunsul în caz de criză și cu dezafectarea nucleară, precum și acțiuni din domeniul apărării.
94. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși:

RUBRICA 5 - SECURITATE ȘI APĂRARE						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Securitate

95. Finanțarea din cadrul acestei rubrici va sprijini Fondul pentru securitate internă, care va contribui la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în Uniune, în special prin prevenirea și combaterea terorismului și a radicalizării, a criminalității organizate și grave și a criminalității informatice, precum și prin sprijinirea și protejarea victimelor infracțiunilor. De asemenea, în cadrul acestei rubrici vor fi finanțate acțiuni dedicate gestionării migrației externe vizând combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane.
96. Quantumul alocat Fondului pentru securitate internă pentru perioada 2021-2027 este de [x] milioane EUR și va fi utilizat după cum urmează:
- (a) [x] milioane EUR vor fi alocate programelor naționale implementate în cadrul gestiunii partajate;
 - (b) [x] milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

97. Pentru a sprijini securitatea nucleară în Europa, se va acorda un sprijin specific în vederea dezafectării următoarelor centrale nucleare:

- [x] milioane EUR pentru Ignalina din Lituania pentru perioada 2021-2027;
- [x] milioane EUR pentru Bohunice din Slovacia pentru perioada 2021-2025 [cu o rată maximă a contribuției UE de [x] %];
- [x] milioane EUR pentru Kozlodui din Bulgaria pentru perioada 2021-2027 [cu o rată maximă a contribuției UE de [x] %].

În plus, se vor pune la dispoziție [x] milioane EUR pentru dezafectarea instalațiilor proprii ale UE.

Apărare

98. Finanțarea din cadrul acestei rubrici va include, printre altele, o contribuție financiară de [x] milioane EUR pentru Fondul european de apărare (FEA), care vizează încurajarea competitivității, a eficienței și a capacității de inovare a bazei industriale și tehnologice de apărare europene prin sprijinirea acțiunilor de colaborare și a cooperării transfrontaliere în întreaga Uniune în fiecare etapă a ciclului industrial al produselor și tehnologiilor din domeniul apărării. Programul este elaborat în așa fel încât va asigura participarea actorilor de toate mărimile din industriile de apărare, inclusiv a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie, din întreaga Uniune, consolidând și îmbunătățind astfel lanțurile de aprovizionare și valorice în domeniul apărării. Acesta sprijină autonomia strategică a Uniunii Europene și capacitatea de a colabora cu parteneri strategici și susține proiecte în concordanță cu prioritățile în materie de capabilități de apărare stabilite de comun acord de către statele membre, inclusiv în cadrul politicii externe și de securitate comune și mai ales în contextul Planului de dezvoltare a capacităților.

99. O contribuție financiară de [x] milioane EUR va fi alocată Mecanismului pentru interconectarea Europei în vederea adaptării rețelelor TEN-T la nevoile în materie de mobilitate militară.

RUBRICA 6 - VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME

100. Această rubrică finanțează acțiunea externă a Uniunii și asistența oferită țărilor care se pregătesc să adere la Uniune. O mai bună coordonare între politicile externe și interne va asigura punerea corespunzătoare în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, a Acordului de la Paris privind schimbările climatice, a Strategiei globale a UE, a Consensului european privind dezvoltarea, a politicii europene de vecinătate, precum și a dimensiunii externe a migrației, incluzând cadrul de parteneriat cu țările terțe cu privire la migrație. Modernizarea politicii externe va demonstra valoarea adăugată a UE prin creșterea eficacității și a vizibilității și prin dotarea Uniunii cu mijloacele necesare pentru urmărirea obiectivelor și a valorilor sale la nivel global, în strânsă coordonare cu statele membre.
101. Cheltuielile pentru Africa Subsahariană, zona Caraibilor și Pacific, finanțate în prezent prin intermediul actualului Fond european de dezvoltare, [nu] vor fi integrate în această rubrică.
102. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși următorul nivel:

VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Acțiune externă

103. Pentru a spori coerența, transparența, flexibilitatea și eficacitatea cooperării externe a UE, majoritatea instrumentelor existente vor fi reunite în cadrul unui Instrument de [vecinătate,] cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, care va dispune de un pachet financiar total de [x] milioane EUR repartizate astfel:
- (i) Programe geografice: [x] milioane EUR, din care [cel puțin [x] milioane EUR pentru vecinătate, cu menținerea unui echilibru geografic adecvat,] și [cel puțin [x] milioane EUR pentru Africa Subsahariană].
 - (ii) [x] milioane EUR pentru programele tematice;
 - (iii) [x] milioane EUR pentru acțiunile de răspuns rapid;
 - (iv) [x] milioane EUR pentru rezerva pentru provocările și prioritățile emergente destinată soluționării situațiilor neprevăzute, nevoilor noi sau provocărilor emergente, cum ar fi situațiile de criză și post-criză sau presiunea migrației, sau promovării unor noi inițiative ori priorități internaționale sau conduse de Uniune.
- [Instrumentul european de vecinătate va rămâne un instrument separat, dedicat exclusiv țărilor din vecinătatea UE. Acesta va dispune de un pachet financiar total de [x] milioane EUR care va putea fi mobilizat în limita parametrilor de echilibru geografic stabiliți.]
104. [Creditele de angajament și de plată neutilizate în cadrul acestui instrument [nu] vor fi reportate în mod automat. Creditele dezangajate [nu] vor fi reconstituite.]
105. Quantumul alocat instrumentului de ajutor umanitar, care furnizează asistență din partea UE în scopul salvării și protejării vieților omenești, al prevenirii suferinței umane și al protejării populațiilor afectate de dezastre naturale sau de crize provocate de om, va fi de [x] milioane EUR.
106. În cadrul rubricii „Acțiune externă” va fi alocată și o contribuție financiară de [x] milioane EUR pentru politica externă și de securitate comună și țările și teritoriile de peste mări, inclusiv Groenlanda.

Asistență pentru preaderare

107. Cuantumul alocat Instrumentului de asistență pentru preaderare, care îi sprijină pe beneficiari în eforturile acestora de a îndeplini criteriile de aderare, va fi de [x] milioane EUR.

Instrumentul european pentru pace

108. [Se va institui un Instrument european pentru pace, ca instrument extrabugetar destinat finanțării acțiunilor pe care Consiliul ar putea decide să le întreprindă în domeniul securității și apărării; acesta va înlocui actualul Instrument financiar pentru pace în Africa [și mecanismul Athena]. Acest instrument va dispune de un cuantum total de [x] milioane EUR și va fi finanțat ca element extrabugetar în afara CFM 2021-2027, prin contribuții din partea statelor membre stabilite conform unei chei de repartizare bazate pe VNB.]

RUBRICA 7 - ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ

109. O administrație publică europeană cu un nivel înalt de profesionalism, al cărei personal este recrutat pe o bază geografică cât mai largă posibil, joacă un rol fundamental, ajutând Uniunea să își pună în aplicare prioritățile și să implementeze politici și programe în interesul european comun. Deși sunt recunoscute eforturile de reformă anterioare și cele în curs, cetățenii europeni se așteaptă ca fiecare administrație publică și personalul acesteia să își desfășoare activitatea cât mai eficient cu putință. În contextul unei viitoare Uniuni cu 27 de state membre, este necesar ca aceste reforme să fie consolidate în continuare, iar eficiența și eficacitatea administrației publice europene să fie constant îmbunătățite.
110. Creditele de angajament pentru această rubrică, constând în cheltuieli administrative ale instituțiilor și ale școlilor europene și pensii, nu vor depăși:

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor						
X	X	X	X	X	X	X

Plafoanele vor fi stabilite astfel încât să se evite marjele excesive și să se țină seama de ajustările salariale preconizate, de evoluția în carieră, de costurile cu pensiile, precum și de alte ipoteze pertinente.

111. Cheltuielile de sprijinire a programelor ar trebui, conform practicii actuale și anterioare, să fie legate în continuare de cheltuielile operaționale din cadrul pachetelor financiare ale programelor respective sau din cadrul domeniului de politică în cauză. Pentru sporirea transparenței și îmbunătățirea controlului, cheltuielile administrative și de sprijinire a programelor din cadrul tuturor rubricilor ar trebui să fie monitorizate și raportate cu regularitate și în mod cuprinzător.
112. Toate instituțiile, organele și agențiile UE și administrațiile acestora ar trebui să realizeze o evaluare periodică a personalului prin care să se asigure optimizarea resurselor umane [la nivelul actual] și ar trebui să urmărească în continuare creșterea eficienței cheltuielilor care nu au legătură cu salariile, inclusiv prin aprofundarea cooperării interinstituționale, de exemplu în sectorul TI, al achizițiilor și al clădirilor, [sau înghețarea cheltuielilor care nu au legătură cu salariile].
113. Recunoscând faptul că pachetul de reformă din 2013 privind Statutul funcționarilor conține dispoziții clare și precise, raportarea și evaluarea necesară a reformei actuale sunt menite să servească drept bază pentru orice eventuală revizuire ulterioară a Statutului funcționarilor. Comisia este invitată ca în evaluarea sa și în posibilele sale propuneri ulterioare să abordeze aspecte precum evoluția în carieră, quantumul și durata indemnizațiilor, caracterul adecvat al sistemului de impozitare, taxa de solidaritate, precum și sustenabilitatea sistemului de pensii.
114. Pentru a controla și gestiona mai bine cheltuielile administrative, ar putea fi folosite drept repere progresele realizate în materie de eficiență și măsurile aplicate în administrații comparabile.

o

o

o

Flexibilitate: Instrumente speciale tematice

115. Se va asigura flexibilitate și prin prevederea unor instrumente speciale tematice care oferă mijloace financiare suplimentare pentru a răspunde la evenimente specifice neprevăzute; aceste instrumente se caracterizează prin faptul că sunt folosite numai în caz de nevoie, prin urmare ar trebui să fie definite criterii clare pentru mobilizarea lor. Având în vedere obiectivul general de consolidare și raționalizare a cheltuielilor UE, ar trebui să se evite atât suprapunerile dintre aceste instrumente, cât și suprapunerile cu programele de cheltuieli și ar trebui să se analizeze noi sinergii. Normele complexe privind realocarea quantumurilor între instrumente și reportarea quantumurilor neutilizate către anii următori ar trebui simplificate și armonizate.
116. Fondul european de ajustare la globalizare, un instrument de solidaritate și ajutor de urgență care oferă asistență punctuală lucrătorilor care își pierd locurile de muncă în contextul unor evenimente de restructurare legate de globalizare, inclusiv din cauza automatizării și a digitalizării, nu depășește un quantum anual maxim de [x] milioane EUR. [Quantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente și plăți prevăzute în CFM].
117. O nouă rezervă pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) ar trebui să înlocuiască Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) și actuala rezervă pentru ajutoare de urgență (EAR). Aceasta poate fi folosită pentru a răspunde situațiilor de urgență cauzate de dezastre naturale majore în statele membre și în țările în curs de aderare care fac obiectul FSUE, precum și pentru a răspunde rapid nevoilor specifice de urgență din UE sau din țările terțe, ca urmare a unor evenimente care nu au putut fi prevăzute, în special în caz de răspuns în situații de urgență și de crize umanitare. Ar trebui definite criterii și modalități clare pentru utilizarea acesteia.
- Quantumul anual al rezervei este stabilit la [x] milioane EUR (la prețurile din 2018). Decizia privind efectuarea de transferuri pentru a permite mobilizarea sa este luată de Parlamentul European și de Consiliu, la propunerea Comisiei. Rezerva se înscrie în bugetul general al Uniunii ca provizion. [Quantumul anual poate fi utilizat până în exercițiul n+1. Se utilizează mai întâi quantumul care rezultă din exercițiul [curent]] SAU [quantumurile neutilizate la sfârșitul anului se anulează].

[Cuantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente și plăți prevăzute în CFM.]

La data de 1 octombrie a fiecărui exercițiu, cel puțin un sfert din cuantumul anual pentru exercițiul n rămâne disponibil pentru a acoperi nevoile apărute până la sfârșitul exercițiului respectiv. Începând cu data de 1 octombrie, restul cuantumului disponibil poate fi mobilizat fie pentru operațiuni interne, fie pentru operațiuni externe pentru a acoperi nevoile apărute până la sfârșitul exercițiului.

Flexibilitate: Instrumente speciale netematice

118. Marja globală pentru angajamente (GMC), marja globală pentru plăți (GMP) și marja pentru situații neprevăzute (CM) vor fi înlocuite cu un instrument de marjă unic (SMI) [pentru a permite finanțarea unor cheltuieli neprevăzute specifice care nu ar putea fi finanțate în limitele plafoanelor disponibile]. Acest instrument va fi în măsură să mobilizeze angajamente și/sau plăți utilizând:

- În primul rând, marjele din cadrul uneia sau mai multor rubrici din CFM rămase disponibile sub plafoanele CFM din exercițiile financiare anterioare, începând cu anul 2021, care urmează să fie puse la dispoziție în anii 2022-2027 și compensate integral prin marjele din anii precedenți.
- Numai în cazul în care cuantumurile disponibile în temeiul primei liniuțe, dacă acestea există, sunt insuficiente, un quantum suplimentar, care se compensează integral prin marjele pentru exercițiul financiar curent sau exercițiile viitoare.

Cuantumurile mobilizate sunt puse la dispoziție peste plafoanele anuale respective [cu excepția marjelor de plată menționate la prima liniuță. În schimb, Comisia ajustează plafonul de plăți pentru perioada 2022-2027 în sens crescător cu quantumuri echivalente cu diferența dintre plățile executate și plafonul de plăți al CFM pentru anul n-1, ca parte a ajustării tehnice anuale a cadrului financiar].

[Cuantumul anual total mobilizat pentru acest instrument nu depășește $[0,03 + 0,0x]$ % din VNB-ul UE în angajamente și $[0,03 + 0,0x]$ % din VNB-ul UE în plăți și este compatibil cu plafonul resurselor proprii].

Instrumentul de flexibilitate va reprezenta un instrument netematic de ultimă instanță care să permită finanțarea unor cheltuieli specifice neprevăzute în angajamente și plăți aferente care nu au putut fi finanțate în alt mod. Plafonul anual al Instrumentului de flexibilitate va fi stabilit la $[x]$ milioane EUR. [Cuantumul anual poate fi utilizat până în exercițiul $n+[X]$. Se utilizează mai întâi cuantumul care rezultă din exercițiul curent] SAU [cuantumul neutilizat la sfârșitul anului se anulează]. [În fiecare an, cuantumul anual disponibil pentru Instrumentul de flexibilitate este majorat cu cuantumul anulate în anul precedent aferente Fondului european de ajustare la globalizare și SEAR.]

[Cuantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente și plăți prevăzute în CFM.]

Instrumentele speciale nu sunt finanțate din dezangajări.

o

o

o

III. PARTEA A II-A: VENITURI

119. Regimul pentru resursele proprii ar trebui să se bazeze pe obiectivele generale de simplitate, transparență și echitate, precum și pe principiul repartizării echitabile a sarcinii. Cuantumul total al resurselor proprii alocate bugetului Uniunii pentru a acoperi creditele anuale pentru plăți nu depășește [1,29] % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Cuantumul total al creditelor de angajament anuale nu depășește [1,35] % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Se menține un raport sistematic între creditele de angajament și creditele de plată.
120. Noul sistem de resurse proprii al Uniunii Europene va intra în vigoare în prima zi a celei de a doua luni care urmează primirii notificării referitoare la adoptarea sa de către ultimul stat membru. Toate elementele sale se vor aplica retroactiv de la 1 ianuarie 2021.

Resurse proprii tradiționale

121. Sistemul de colectare a resurselor proprii tradiționale și de transferare a acestora către bugetul UE va rămâne neschimbat.

De la 1 ianuarie 2021, statele membre rețin, sub formă de costuri de colectare, [10-20] % din cuantumurile pe care le colectează [, menținând astfel nivelul actual nemodificat].

Resursa proprie bazată pe TVA

122. Actuala resursă proprie bazată pe TVA va fi [eliminată] SAU [înlocuită cu un sistem simplificat bazat pe [propunerea Comisiei din mai 2018] / [metoda alternativă detaliată]] SAU [menținută în conformitate cu normele actuale].

Noi resurse proprii

123. Se va introduce un pachet de noi resurse proprii care cuprinde o parte din veniturile obținute din:
- [sistemul de comercializare a certificatelor de emisii prin aplicarea unei cote de apel de [20] %;]
 - o contribuție națională calculată pe baza cantității de deșeuri de ambalaje din plastic nereciclate prin aplicarea unei cote de apel de [0,8] EUR pe kilogram.
 - [p.m. eventuale noi resurse proprii care rămân să fie propuse de Comisie sau definite de statele membre].

Resursa proprie bazată pe VNB

124. Metoda aplicării unei cote de apel uniforme pentru determinarea contribuțiilor statelor membre la resursa proprie existentă bazată pe venitul național brut (VNB) va rămâne neschimbată, fără a aduce atingere punctului 125.

Corecții

125. Actualul sistem de corecții expiră la sfârșitul anului 2020.

[Reducerile forfetare pentru statele membre care au beneficiat de o corecție în 2020 se vor aplica [numai pentru perioada 2021-2027, fiind diminuate în mod progresiv pe parcursul a [cinci] ani]. Statele membre în cauză beneficiază de o reducere brută a contribuțiilor lor anuale bazate pe venitul național brut de:

- Austria: [110] milioane EUR în 2021; [88] milioane EUR în 2022; [66] milioane EUR în 2023; [44] milioane EUR în 2024; [22] milioane EUR în 2025; [0] milioane EUR în 2026; [0] milioane EUR în 2027;
- Danemarca: [118] milioane EUR în 2021; [94] milioane EUR în 2022; [71] milioane EUR în 2023; [47] milioane EUR în 2024; [24] milioane EUR în 2025; [0] milioane EUR în 2026; [0] milioane EUR în 2027;
- Germania: [2 799] milioane EUR în 2021; [2 239] milioane EUR în 2022; [1 679] milioane EUR în 2023; [1 119] milioane EUR în 2024; [560] milioane EUR în 2025; [0] milioane EUR în 2026; [0] milioane EUR în 2027;
- Țările de Jos: [1 259] milioane EUR în 2021; [1 007] milioane EUR în 2022; [755] milioane EUR în 2023; [503] milioane EUR în 2024; [252] milioane EUR în 2025; [0] milioane EUR în 2026; [0] milioane EUR în 2027;
- Suedia: [578] milioane EUR în 2021; [462] milioane EUR în 2022; [347] milioane EUR în 2023; [231] milioane EUR în 2024; [116] milioane EUR în 2025; [0] milioane EUR în 2026; [0] milioane EUR în 2027.

Reducerile brute menționate sunt finanțate de toate statele membre.]