

Bruksela, 14 czerwca 2019 r.
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Wieloletnie ramy finansowe (WRF) na lata 2021–2027: zmieniony projekt schematu negocyjacyjnego

I. WPROWADZENIE

1. W maju 2018 r. Komisja przyjęła pakiet wniosków horyzontalnych w sprawie wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027, który składał się z rozporządzenia Rady, porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie dyscypliny budżetowej, decyzji Rady, dwóch rozporządzeń Rady, rozporządzenia zmieniającego Rady w sprawie zasobów własnych UE oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie ochrony budżetu Unii.
2. W okresie od maja do czerwca 2018 r. Komisja przyjęła 44 wnioski sektorowe stanowiące uzupełnienie tego pakietu.
3. W trakcie prezydencji bułgarskiej i austriackiej delegacje rozpoczęły analizę wniosków i przygotowały 18 częściowych podejść ogólnych lub częściowych mandatów. Osiągnięto również porozumienie dotyczące rozporządzenia Rady w sprawie pomocy państwa.

4. W dniu 11 grudnia 2018 r. Rada do Spraw Ogólnych omówiła projekt schematu negocjacyjnego przygotowany podczas prezydencji austriackiej¹.
5. W dniu 14 grudnia 2018 r. Rada Europejska z aprobatą odnotowała intensywne prace przygotowawcze i zaapelowała do prezydencji rumuńskiej o kontynuowanie tych prac i opracowanie wskazówek na kolejny etap negocjacji².
6. Zgodnie z otrzymanymi wytycznymi, podczas pierwszego posiedzenia Rady do Spraw Ogólnych odbywającego się pod przewodnictwem prezydencji rumuńskiej w dniu 8 stycznia 2019 r., prezydencja ta stwierdziła, że zamierza poczynić jak największe postępy w zakresie dossier sektorowych oraz kontynuować prace nad ulepszeniem projektu schematu negocjacyjnego.

II. POSTĘPY W ZAKRESIE DOSSIER SEKTOROWYCH

7. Od stycznia 2019 r. prezydencja rumuńska nieustannie stara się poczynić postępy w pracach nad dossier sektorowymi dotyczącymi wieloletnich ram finansowych. W tym względzie podczas prezydencji rumuńskiej oraz nie przesądzając o ostatecznym wyniku negocjacji horyzontalnych w sprawie WRF, Rada i Parlament Europejski osiągnęły wspólne rozumienie w sprawie dziesięciu wniosków sektorowych, a mianowicie w odniesieniu do *programu „Cyfrowa Europa”*, *Europejskiego Funduszu Obronnego*, *programu kosmicznego*, *programu „Prawa i Wartości”*, *programu „Sprawiedliwość”*, *instrumentu „Łącząc Europę”*, *programu LIFE*, *programu „Horyzont Europa” (rozporządzenia o programie ramowym)*, *Programu InvestEU* oraz *programu Fiscalis*.
8. Prezydencja rumuńska rozpoczęła także – w oparciu o postępy poczynione przez poprzednie prezydencje – negocjacje z Parlamentem Europejskim w sprawie kolejnych 13 dossier sektorowych związanych z WRF.
9. Wszystkie postępy poczynione do kwietnia 2019 r. przez współprawodawców w pracach nad dossier sektorowymi związanymi z WRF znalazły odzwierciedlenie w piśmie skierowanym przez prezydencję w imieniu Rady do Parlamentu Europejskiego, a także w stanowiskach w pierwszym czytaniu przyjętych przez Parlament Europejski w odniesieniu do dossier, co do których wypracowano wspólne rozumienie.

¹ Dok. ST 14759/18.

² Dok. EUCO 17/18.

10. Ponadto wypracowano dziewięć częściowych mandatów w sprawie dossier dotyczących: *Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR)* i *Funduszu Spójności*, *Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+)*, rozporządzenia w sprawie *inicjatywy wspólnotowej dotyczącej obszarów przygranicznych (INTERREG)* oraz Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR), jak również w odniesieniu do zasadniczych elementów pakietu legislacyjnego dotyczącego *polityki spójności* na lata 2021–2027, a także dalszych czterech częściowych podejść ogólnych co do: *Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji (EFG)*, *Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA III)*, *decyzji wykonawczej w sprawie programu „Horyzont Europa”* i *decyzji Rady o Stowarzyszeniu Zamorskim, obejmującym Grenlandię*.
11. W czerwcu 2019 r. Rada przyjęła trzy kolejne częściowe podejścia ogólne w sprawie Funduszu Azylu i Migracji, Instrumentu na rzecz wsparcia finansowego w zakresie zarządzania granicami i wiz oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego.
12. Istotne postępy poczyniono również w negocjacjach na forum Rady w sprawie pakietu legislacyjnego dotyczącego *wspólnej polityki rolnej* na lata 2021–2027.

III. POSTĘPY NA POZIOMIE HORYZONTALNYM

13. Tak jak zapowiedziano na początku, prace prezydencji prowadzone w tym półroczu są poświęcone usprawnieniu elementów, które mogą wymagać wytycznych Rady Europejskiej.
14. W styczniu i lutym 2019 r. prezydencja wskazała możliwości dokonania takich usprawnień: możliwości te omówiono na forum grupy roboczej *ad hoc* ds. WRF oraz podczas spotkań dwustronnych.
15. Prezydencja zorganizowała również szereg dyskusji tematycznych, zarówno na szczeblu technicznym, jak i politycznym. Debaty ministerialne przeprowadzono zgodnie z następującym harmonogramem: w marcu 2019 r. ministrowie nieformalnie omówili sposoby zwiększenia skuteczności i elastyczności budżetu UE oraz zastanawiali się nad tym, jak budżet mógłby sprostać wyzwaniom związanym z migracją i klimatem; w kwietniu 2019 r. ministrowie szczegółowo przeanalizowali możliwości wzmocnienia i unowocześnienia polityki spójności i rolnictwa; natomiast w maju 2019 r. ministrowie omówili zewnętrzny wymiar WRF.

16. W maju 2019 r. prezydencja zorganizowała dwustronne spotkania z państwami członkowskimi na szczeblu ambasadorskim.
17. Ponadto w okresie od kwietnia do maja 2019 r. prezydencja przeprowadziła kompleksową analizę wniosku dotyczącego ochrony budżetu Unii z myślą o przyspieszeniu prac nad tym dossier, poprawiając, w miarę możliwości, techniczne elementy wniosku. W tym celu przedstawiła szereg kompromisowych propozycji i zmian redakcyjnych. Postępy poczynione w pracach nad tym wnioskiem przedstawiono w specjalnym sprawozdaniu.

IV. PODSUMOWANIE

18. Zmieniony projekt schematu negocjacyjnego załączony do niniejszego dokumentu został sporządzony i opracowany pod kierunkiem prezydencji. Nie jest on zatem wiążący dla żadnej delegacji. Prezydencja w dalszym ciągu kieruje się zasadą, że nic nie zostało ustalone, dopóki wszystko nie zostanie ustalone.
19. Zmieniony projekt schematu negocjacyjnego stanowi odzwierciedlenie ogólnych dyskusji prowadzonych do tej pory na forum Rady oraz debat z państwami członkowskimi.
20. Prezydencja zmniejszyła liczbę rozpatrywanych wariantów w odniesieniu do różnych części projektu schematu negocjacyjnego i przedstawiła propozycje, które, w ocenie prezydencji, będą siłą napędową negocjacji i ograniczą liczbę kwestii, którymi należy się zająć na ostatnim etapie negocjacji.
21. Prezydencja zamierza przedstawić zmieniony projekt schematu negocjacyjnego Radzie do Spraw Ogólnych w dniu 18 czerwca 2019 r. przed czerwcową Radą Europejską.

I. KWESTIE HORYZONTALNE

1. Nowe wieloletnie ramy finansowe (WRF) obejmą siedmioletni okres pomiędzy 2021 a 2027 r. [Budżet pozwoli Unii Europejskiej reagować na obecne i przyszłe wyzwania oraz realizować jej polityczne priorytety, w świetle Planu z Bratysławy oraz deklaracji rzymskiej i deklaracji z Sybina. Budżet ten obejmuje polityki nowe i już istniejące, w tym polityki spójności i rolną. Zasadami przewodnimi są: rygorystyczna priorytetyzacja zasobów, elastyczność i uczciwość, z uwzględnieniem zmniejszonej zdolności finansowej Unii obejmującej 27 państw członkowskich¹.]
2. Struktura wieloletnich ram finansowych na okres 2021–2027 będzie się kształtowała w następujący sposób:
 - Dział 1 – „Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa”;
 - Dział 2 – „Spójność i wartości”, w tym
 - o poddział „Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna”;
 - Dział 3 – „Zasoby naturalne i środowisko”, w tym podpułap „Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie”;
 - Dział 4 – „Migracja i zarządzanie granicami”;
 - Dział 5 – „Bezpieczeństwo i obrona”;
 - Dział 6 – „Sąsiedztwo i świat”;
 - Dział 7 – „Europejska administracja publiczna”, w tym podpułap „Wydatki administracyjne instytucji”.

¹ W przypadku przystąpienia lub przystąpienia do Unii dokonuje się rewizji WRF.

Pogrupowanie wydatków według działów i klastrów politycznych ma odzwierciedlać polityczne priorytety Unii i zapewniać niezbędną elastyczność w interesie skutecznego przydziału zasobów. Ponadto zmniejszenie liczby programów ma zapewnić spójność i promować efekty synergii. Ogólne ramy będą odzwierciedlać uproszczenia i prowadzić do zmniejszenia obciążeń administracyjnych dla beneficjentów i instytucji zarządzających, będą też sprzyjać równym szansom poprzez zapewnienie, by aspekt płci był uwzględniany w działaniach objętych programami i instrumentami.

3. Maksymalna łączna kwota na wydatki dla UE-27 w okresie 2021–2027 wynosi [x] mln EUR w środkach na zobowiązania, co stanowi [x] % DNB UE, oraz [x] mln EUR w środkach na płatności, co odpowiada [x]% DNB UE. Podział środków na zobowiązania przedstawiono poniżej. Te same liczby przedstawiono również w tabeli zawartej w załączniku I, który określa także harmonogram środków na płatności. Wszystkie liczby wyrażone są w cenach stałych z 2018 r. Coroczne dostosowania techniczne o wskaźnik inflacji będą się odbywały automatycznie, przy użyciu stałego deflatora w wysokości [2%].

p.m. po zakończeniu negocjacji dane liczbowe zostaną również przedstawione w cenach bieżących z wykorzystaniem uzgodnionego deflatora.

4. Śródkresowy przegląd WRF nie zostanie przeprowadzony.

5. Zobowiązania pozostające do spłaty (*reste à liquider*) stanowią nieunikniony efekt uboczny programowania wieloletniego i środków zróżnicowanych. Oczekuje się jednak, że zobowiązania pozostające do spłaty wyniosą ponad [295] mld EUR do końca ram finansowych na lata 2014–2020, co będzie skutkowało tym, że płatności z bieżących WRF będą stanowiły znaczącą kwotę ogólnych płatności w pierwszych latach kolejnych WRF. Aby zapewnić przewidywalny poziom i profil, a także należyte rozłożenie w czasie płatności, podejmuje się kilka środków, takich jak uproszczenie wykonania i ustalenie odpowiednich stawek płatności zaliczkowych, zasad dotyczących umarzania oraz terminowego przyjmowania sektorowych aktów prawnych dotyczących WRF na lata 2021–2027.
6. Zgodnie z zasadą jedności budżetowej, co do zasady, wszystkie pozycje unijnego finansowania zostaną ujęte w WRF. [Z uwagi jednak na ich specyfikę niektóre instrumenty zostaną umieszczone poza określonymi w WRF pułapami środków na zobowiązania [i płatności] lub będą stanowić pozycje pozabudżetowe.] Unia musi mieć zdolność reagowania na wyjątkowe okoliczności, tak wewnętrzne, jak i zewnętrzne. Jednocześnie potrzebę elastyczności trzeba rozważyć pod kątem zasady dyscypliny budżetowej i przejrzystości unijnych wydatków, z poszanowaniem wiążącego charakteru pułapów WRF. Niezbędny stopień ogólnej elastyczności zależy od kilku parametrów takich, jak okres obowiązywania WRF, liczba działów, wielkość marginesów w tych działach oraz poziom wbudowanej elastyczności w programach wydatkowania.
7. W celu poszanowania kompetencji odnośnych instytucji, a także przestrzegania stosownego orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, akty delegowane będą ograniczone do innych niż istotne elementów odnośnych aktów ustawodawczych.

Marginesy i programowanie

8. W obrębie działów zostaną ustalone stosowne marginesy na łączną kwotę [x] mln EUR. W ramach niektórych programów ustanawia się tematyczny instrument, który byłby programowany według potrzeb, inne programy przewidują podobne nieprzydzielone środki finansowe jako wbudowaną elastyczność.

9. a) Ewentualne odchylenie od kwot odniesienia dla programów wieloletnich nie może przekroczyć [15]% kwoty przewidzianej na cały okres obowiązywania danego programu.
- b) Państwa członkowskie mogą wносить, na zasadzie dobrowolności, w trakcie procesu programowania, na początku okresu oraz podczas wykonywania, o następujące przesunięcia:
- i. przesunięcie – do maksymalnie [5]% łącznie wstępnego krajowego przydziału z dowolnego funduszu objętego rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów² w ramach zarządzania dzielonego – do dowolnego instrumentu w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego na rzecz danego państwa członkowskiego [lub z dowolnego z funduszy [objętych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów] w ramach zarządzania dzielonego do dowolnego z funduszy [objętych rozporządzeniem w sprawie wspólnych przepisów] w ramach zarządzania dzielonego, z wyjątkiem przesunięć, które są możliwe wyłącznie na mocy ppkt ii.]; oraz
 - ii. przesunięcie – maksymalnie do [5]% odnośnego wstępnego przydziału finansowego z EFRR, Funduszu Spójności i EFS+ – do EFRR, Funduszu Spójności i EFS+ w ramach alokacji danego państwa członkowskiego na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”.
10. Zgodnie z ogólnym dążeniem do konsolidacji, dodatkowo usprawnia się instrumenty finansowe i gwarancje budżetowe, zwłaszcza w zakresie InvestEU [i w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR)], tym samym przestrzegając zasady mówiącej, że wykorzystanie tych instrumentów jest ściśle ograniczone do sytuacji, w których występuje wyraźna niedoskonałość rynku, i do przypadków niedostatecznego poziomu inwestycji. Uznając możliwości, jakie daje tego rodzaju finansowanie, trzeba ściśle monitorować zobowiązania finansowe wynikające z instrumentów finansowych, gwarancji budżetowych i pomocy finansowej. [Dochody, spłaty i kwoty odzyskane wynikające z instrumentów finansowych wdrażanych w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego ustanowionych przez programy przed 2021 r. mogą być wykorzystywane w celu zasilenia gwarancji InvestEU LUB zostają zwrócone do budżetu ogólnego Unii.]

² Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego, Europejski Fundusz Społeczny Plus, Fundusz Spójności, Europejski Fundusz Morski i Rybacki, Fundusz Azylu i Migracji, Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Instrument na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz.

11. Należy dodatkowo wzmocnić rolę budżetu UE we wspieraniu skutecznego wdrażania ogólnounijnych celów politycznych, zwłaszcza poprzez wzmocnienie powiązania pomiędzy budżetem UE a europejskim semestrem[, łącznie z wdrożeniem Europejskiego filaru praw socjalnych], a także w obszarach [migracji,] środowiska i zmiany klimatu.
12. Odzwierciedlając znaczenie przeciwdziałania zmianie klimatu zgodnie ze zobowiązaniami Unii na rzecz realizacji porozumienia paryskiego i celów Organizacji Narodów Zjednoczonych dotyczących zrównoważonego rozwoju, programy i instrumenty powinny przyczyniać się do uwzględnienia działań w dziedzinie klimatu i do osiągnięcia celu ogólnego, w ramach którego wydatki na realizację celów klimatycznych w budżecie Unii mają sięgnąć [co najmniej 25]%. Co do ogólnej zasady, wszystkie wydatki UE powinny być spójne z celami porozumienia paryskiego. Skuteczna metoda monitorowania wydatków związanych z klimatem [, w tym sprawozdawczość i stosowanie odpowiednich środków w przypadku niedostatecznych postępów,] powinna zapewnić, by kolejne WRF jako całość przyczyniały się do wdrożenia porozumienia paryskiego.
13. Trzeba zapewnić kompleksowe podejście do kwestii migracji, które obejmuje skuteczniejsze kontrolowanie zewnętrznych granic UE, intensywniejsze działania zewnętrzne oraz aspekty wewnętrzne, zgodnie z zasadami i wartościami UE. Cel ten zostanie osiągnięty w bardziej skoordynowany sposób w ramach programów w różnych stosownych działach, również poprzez szybkie uruchamianie środków, przy uwzględnieniu potrzeb związanych z przepływami migracyjnymi.
14. *p.m. Uczestnictwo państw trzecich*

o

o o

**Ochrona budżetu Unii w przypadku uogólnionych braków [w zakresie praworządności]
w państwach członkowskich**

15. Aby chronić należyte wykonanie budżetu UE oraz interesy finansowe Unii, wprowadzony zostanie ogólny system warunkowości w celu eliminowania zidentyfikowanych przypadków [uogólnionych braków w zakresie praworządności w organach państw członkowskich] LUB [uogólnionego niewłaściwego funkcjonowania organów państw członkowskich w zakresie aspektów związanych z budżetem].
16. Warunkowość w ramach tego systemu będzie autentyczna; w związku z tym celem będzie eliminowanie przypadków [braków] LUB [niewłaściwego funkcjonowania], które w wystarczająco bezpośredni sposób wpływają lub mogą wpływać na należyte wykonanie budżetu UE lub na interesy finansowe Unii. Przypadki braków będą identyfikowane [za pomocą jasnych i wystarczająco precyzyjnych kryteriów].
17. W przypadku takich braków Komisja zaproponuje odpowiednie i proporcjonalne środki, które będą musiały zostać zatwierdzone przez Radę [odwroconą] większością kwalifikowaną.
18. System ten będzie odrębny i niezależny od innych procedur przewidzianych w Traktatach.

II. CZĘŚĆ I: WYDATKI

DZIAŁ 1 – JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA

19. Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa to obszar, w którym działania UE przynoszą znaczącą wartość dodaną. Programy objęte tym działem mogą się w znacznym stopniu przyczynić do realizacji priorytetów określonych w Bratysławie i Rzymie, w szczególności w odniesieniu do promowania badań naukowych, innowacji i transformacji cyfrowej, europejskich inwestycji strategicznych, działań na rzecz jednolitego rynku i konkurencyjności przedsiębiorstw i MŚP. Przy przydzielaniu środków finansowych w ramach tego działu szczególnie priorytetowo traktuje się osiągnięcie znaczącego i progresywnego zwiększenia unijnych działań w zakresie badań naukowych i innowacji. Jednocześnie należy zapewnić komplementarność między programami w tym dziale, np. w obszarze cyfrowym.
20. Poziom zobowiązań dla tego działu nie przekroczy:

DZIAŁ 1 – JEDNOLITY RYNEK, INNOWACJE I GOSPODARKA CYFROWA						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Duże projekty

21. Dział ten będzie nadal wspierać finansowanie dużych projektów w nowym europejskim programie kosmicznym, a także w ramach międzynarodowego eksperymentalnego reaktora termojądrowego (ITER):
- i. Pula środków finansowych przeznaczona na realizację ITER w latach 2021–2027 wyniesie [maksymalnie] [x] mln EUR. [Kwoty nie zostaną ustalone w rozporządzeniu Rady określającym wieloletnie ramy finansowe.]
 - ii. Pula środków finansowych przeznaczona na realizację programu kosmicznego w latach 2021–2027 wyniesie [maksymalnie] [x] mln EUR, z czego [x] mln EUR zostanie przeznaczona na system Galileo, a [x] mln EUR na program Copernicus. [Kwoty nie zostaną ustalone w rozporządzeniu Rady określającym wieloletnie ramy finansowe.]

„Horyzont Europa”

22. Potrzebne jest wzmocnienie i zwiększenie doskonałości unijnej bazy naukowej i innowacyjnej, także przez zachęcanie do szerszego uczestnictwa w całej Unii. Działania w zakresie badań naukowych, rozwoju i innowacji będą się zatem opierać na doskonałości. Jednocześnie, za pomocą różnych środków i inicjatyw, trzeba zająć się kwestią różnic w uczestnictwie w programie i kwestią przepaści innowacyjnej; to, w połączeniu z jednolitym zbiorem zasad, zapewni skuteczną i efektywną, przyszłą europejską politykę w zakresie badań naukowych oferującą również lepsze możliwości udziału w programach dla MŚP i nowych podmiotów. Ułatwione zostanie budowanie lepszych powiązań między instytucjami badawczymi i innowacyjnymi w całej Europie, by wzmocnić współpracę badawczą w całej Unii. Przedmiotem szczególnej uwagi będzie koordynacja działań finansowanych w ramach programu „Horyzont Europa” z działaniami wspieranymi z innych programów Unii, w tym za pośrednictwem polityki spójności. W tym kontekście konieczne będą istotne efekty synergii pomiędzy programem „Horyzont Europa” a funduszami strukturalnymi do celów „dzielenia się doskonałością”, a tym samym zwiększenia regionalnego potencjału w zakresie badań naukowych i innowacji oraz zdolności wszystkich regionów do tworzenia klastrów doskonałości.

23. Pula środków finansowych przeznaczona na realizację programu „Horyzont Europa” w latach 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR, z czego [x] mln EUR zostanie przeznaczona na badania naukowe i innowacje w dziedzinie żywności, rolnictwa, rozwoju obszarów wiejskich i biogospodarki.

Program InvestEU

24. Fundusz InvestEU będzie działać jako jednolity unijny mechanizm wsparcia inwestycji na rzecz działań wewnętrznych, zastępując wszystkie istniejące instrumenty finansowe; w ujęciu ogólnym ma on wspierać cele polityki Unii poprzez uruchamianie w obrębie UE publicznych i prywatnych inwestycji, które spełniają kryterium dodatkowości, tym samym eliminując niedoskonałości rynku i przypadki niedostatecznego poziomu inwestycji, które utrudniają osiągnięcie celów UE w zakresie zrównoważoności, konkurencyjności i inkluzywnego wzrostu. Jasne przepisy w stosownych aktach podstawowych określą różne interakcje finansowe pomiędzy mającymi zastosowanie programami wydatków a funduszem InvestEU.

Instrument „Łącząc Europę”

25. W celu osiągnięcia inteligentnego, trwałego i inkluzywnego wzrostu oraz stymulowania tworzenia miejsc pracy Unia potrzebuje nowoczesnej i wysoce efektywnej infrastruktury, która przyczyni się do połączenia i integracji Unii i wszystkich jej regionów, w sektorach transportu, energetyki i sektorze cyfrowym. Połączenia te mają kluczowe znaczenie dla swobodnego przepływu osób, towarów, kapitału i usług. Sieci transeuropejskie ułatwiają połączenia transgraniczne, wspierają większą spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną oraz przyczyniają się do podniesienia konkurencyjności społecznej gospodarki rynkowej i do przeciwdziałania zmianie klimatu dzięki uwzględnieniu zobowiązań w zakresie dekarbonizacji. Wszystkie państwa członkowskie powinny być traktowane równo, a przeszkody wynikające z trwałych trudności o charakterze geograficznym powinny być należycie uwzględniane.

26. Pula środków finansowych na realizację instrumentu „Łącząc Europę” (CEF) w latach 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR. Kwota ta zostanie rozdzielona pomiędzy sektory w następujący sposób:
- a) transport: [x] mln EUR,
 - z czego [x] mln EUR zostanie przesuniętych z Funduszu Spójności na wydatki zgodnie z rozporządzeniem CEF:
 - wyłącznie w odpowiednich państwach członkowskich kwalifikujących się do otrzymania finansowania z Funduszu Spójności do 202[3] r., a następnie na podstawie konkurencji między państwami członkowskimi kwalifikującymi się do Funduszu Spójności
 - LUB
 - [30]% zostanie udostępnionych w oparciu o wysoki stopień konkurencyjności wśród państw członkowskich kwalifikujących się do otrzymania finansowania z Funduszu Spójności, natomiast [70]% będzie zgodnych z krajowymi przydziałami w ramach Funduszu Spójności do 202[3] r., a następnie na podstawie pełnej konkurencji między państwami członkowskimi kwalifikującymi się do Funduszu Spójności;
- b) energia: [x] mln EUR;
 - c) sektor cyfrowy: [x] mln EUR.

Program „Cyfrowa Europa”

27. Program „Cyfrowa Europa” będzie inwestować w kluczowe strategiczne zdolności cyfrowe, takie jak unijne obliczenia wielkiej skali, sztuczna inteligencja i cyberbezpieczeństwo. Będzie on stanowił uzupełnienie innych instrumentów, zwłaszcza programu „Horyzont Europa” i instrumentu „Łącząc Europę”, we wspieraniu transformacji cyfrowej w Europie.

DZIAŁ 2 – SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI

28. Celem tego działu jest wniesienie unijnej wartości dodanej poprzez wspieranie konwergencji, inwestycji, tworzenia miejsc pracy i wzrostu, pomoc w niwelowaniu różnic gospodarczych, społecznych i terytorialnych w państwach członkowskich i w całej Europie oraz realizację celów określonych w planie z Bratysławy i w programie rzymskim. Dział ten inwestuje w rozwój regionalny i spójność, w pogłębienie unii gospodarczej i walutowej oraz w ludzi, spójność społeczną i wartości. Dział ten będzie odgrywał kluczową rolę w przyczynianiu się do trwałego wzrostu i spójności społecznej oraz w promowaniu wspólnych wartości.
29. Środki na zobowiązania w tym dziale, który obejmuje poddział dotyczący „Spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej”, nie przekroczą następującego poziomu:

SPÓJNOŚĆ I WARTOŚCI						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
w tym: Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna						
X	X	X	X	X	X	X

Polityka spójności

30. Głównym celem polityki spójności jest opracowywanie i realizowanie działań służących wzmocnieniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej poprzez przyczynianie się do niwelowania różnic w poziomach rozwoju różnych regionów oraz zapóźnień w regionach najmniej uprzywilejowanych. Za pomocą Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), komponentu Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) realizowanego w ramach zarządzania dzielonego oraz Funduszu Spójności polityka spójności będzie realizować następujące cele: „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” w państwach członkowskich i regionach – cel wspierany z wszystkich funduszy; oraz „Europejska współpraca terytorialna” – cel wspierany z EFRR.
31. Polityka spójności będzie odgrywać coraz ważniejszą rolę we wspieraniu bieżących reform gospodarczych wdrażanych przez państwa członkowskie poprzez wzmocnienie powiązania z europejskim semestrem. Komisja i państwa członkowskie będą uwzględniać odpowiednie zalecenia dla poszczególnych krajów w trakcie całego procesu.
32. Zasoby na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” wyniosą ogółem [x] mln EUR i zostaną przydzielone w następujący sposób:
- a) [x] mln EUR na regiony słabiej rozwinięte;
 - b) [x] mln EUR na regiony w okresie przejściowym;
 - c) [x] mln EUR na regiony lepiej rozwinięte;
 - d) [x] mln EUR dla państw członkowskich wspieranych z Funduszu Spójności;
 - e) [x] mln EUR jako dodatkowe finansowanie dla regionów najbardziej oddalonych wskazanych w art. 349 TFUE i dla regionów na poziomie NUTS 2 spełniających kryteria określone w art. 2 protokołu nr 6 do Aktu przystąpienia z 1994 r.

33. Nie zostanie dokonane dostosowanie techniczne.
34. Kwota zasobów dostępnych dla EFS+ w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” wyniesie [x] mln EUR, w tym specjalne środki dla regionów najbardziej oddalonych w wysokości [x] mln EUR. Kwota [x] mln EUR z zasobów EFS+ na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” zostanie przydzielona na współpracę transnarodową wspierającą innowacyjne rozwiązania w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego.
35. Kwota wsparcia z Funduszu Spójności, która ma zostać przesunięta do instrumentu „Łącząc Europę”, wyniesie [x]% Funduszu Spójności, co będzie stanowić [x] mln EUR. Alokacje z Funduszu Spójności dla każdego państwa członkowskiego zostaną odpowiednio zmniejszone. Zasady wykorzystania przesuniętej kwoty zostały ujęte w dziale 1, w ramach instrumentu „Łącząc Europę”.
36. Zasoby na cel „Europejska współpraca terytorialna” (INTERREG) wyniosą ogółem [x] mln EUR i zostaną rozdzielone w następujący sposób:
- ogółem [x] mln EUR na morską i lądową współpracę transgraniczną;
 - ogółem [x] mln EUR na współpracę transnarodową;
 - ogółem [x] mln EUR na współpracę z regionami najbardziej oddalonymi;
 - ogółem [x] mln EUR na współpracę międzyregionalną.

Kwota [x] mln EUR przydzielona przez Komisję na komponent Europejskiej współpracy terytorialnej na rzecz międzyregionalnych inwestycji innowacyjnych zostanie podzielona na dwie części:

- [x]% zostanie przeznaczonych na międzyregionalne inwestycje innowacyjne w ramach zarządzania bezpośredniego lub pośredniego EFRR w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”; oraz
- [x]% zostanie rozdzielonych między komponenty a)–d), z uwzględnieniem zaktualizowanej struktury programów w ramach Europejskiej współpracy terytorialnej.

37. 0,35% zasobów ogólnych zostanie przydzielonych na pomoc techniczną z inicjatywy Komisji.

Definicje i kwalifikowalność

38. Zasoby z EFRR i EFS+ na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” zostaną przydzielone na trzy rodzaje regionów na poziomie NUTS 2, [z uwzględnieniem klasyfikacji NUTS na 2016 r.], zdefiniowane w oparciu o to, jak ich PKB na mieszkańca, mierzony według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczony na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata [2014–2016], odnosi się do średniego PKB dla UE–27 za ten sam okres odniesienia, w następujący sposób:
- a) regiony słabiej rozwinięte, których PKB na mieszkańca jest niższy niż 75% średniego PKB UE–27;
 - b) regiony przejściowe, których PKB na mieszkańca wynosi między 75% a 100% średniego PKB UE–27;
 - c) regiony lepiej rozwinięte, których PKB na mieszkańca jest wyższy niż 100% średniego PKB dla UE–27.
39. Fundusz Spójności będzie wspierał te państwa członkowskie, których dochód narodowy brutto (DNB) na mieszkańca, mierzony według standardów siły nabywczej (SSN) i obliczany na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata [2014–2016], wynosi mniej niż 90% średniego DNB na mieszkańca UE–27 w tym samym okresie odniesienia.

Metodologia alokacji zasobów ogólnych dla każdego państwa członkowskiego na lata 2021–2027:

Metoda alokacji dla słabiej rozwiniętych regionów kwalifikujących się w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”

40. Alokacja każdego państwa członkowskiego stanowi sumę alokacji na poszczególne kwalifikujące się regiony danego państwa, obliczoną z zastosowaniem poniższych działań:
- a) określenie kwoty bezwzględnej rocznie (w EUR) otrzymanej przez pomnożenie liczby ludności danego regionu przez różnicę między PKB na mieszkańca dla tego regionu, mierzonym według SSN, a średnim PKB na mieszkańca dla UE–27, mierzonym według SSN;

- b) przypisanie wartości procentowej powyższej kwocie bezwzględnej w celu określenia puli środków finansowych dla tego regionu; ta wartość procentowa jest zróżnicowana, aby odzwierciedlić względną zamożność – mierzoną według SSN – państwa członkowskiego, w którym położony jest dany region, w stosunku do średniej UE–27, tzn.:
- i. dla regionów w państwach członkowskich, których poziom DNB na mieszkańca jest niższy niż [82]% średniej UE: [2,8]%;
 - ii. dla regionów w państwach członkowskich, których poziom DNB na mieszkańca mieści się pomiędzy [82]% a [99]% średniej UE: [1,3]%;
 - iii. dla regionów w państwach członkowskich, których poziom DNB na mieszkańca jest wyższy niż [99]% średniej UE: [0,9]%.
- c) do kwoty otrzymanej w lit. b) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego bezrobotnego rocznie, w odniesieniu do liczby bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;
- d) do kwoty otrzymanej w lit. c) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego młodego bezrobotnego (grupa wiekowa 15–24) rocznie, w odniesieniu do liczby młodych bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia młodzieży dla wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;
- e) do kwoty otrzymanej w lit. d) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [250] EUR na osobę (grupa wiekowa 25–64) rocznie, w odniesieniu do liczby osób w tym regionie, którą należałoby odliczyć, aby osiągnąć średni poziom odsetka osób z niskim wykształceniem (poniżej wykształcenia podstawowego, wykształcenie podstawowe oraz wykształcenie średnie I stopnia) wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;

- f) [do kwoty otrzymanej w lit. e) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę [1] EUR na tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie, w odniesieniu do – obliczonej na podstawie udziału ludności danego regionu – części całkowitej ilości ton ekwiwalentu dwutlenku węgla, o jaką państwo członkowskie przekracza docelową wielkość emisji gazów cieplarnianych poza systemem handlu emisjami wyznaczoną na 2030 r. zgodnie z propozycją Komisji z 2016 r.];
- g) [do kwoty otrzymanej w lit. f) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [400] EUR na osobę rocznie, w odniesieniu do udziału ludności regionów z migracją netto spoza UE do danego państwa członkowskiego od dnia [1 stycznia 2013 r.].]

Metoda alokacji dla regionów w okresie przejściowym kwalifikujących się w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”

41. Alokacja każdego państwa członkowskiego stanowi sumę alokacji na poszczególne kwalifikujące się regiony danego państwa, obliczoną z zastosowaniem poniższych działań:
- a) określenie teoretycznych minimalnych i maksymalnych poziomów intensywności pomocy na każdy kwalifikujący się region w okresie przejściowym. Minimalny poziom wsparcia określa się za pomocą wstępnego średniego poziomu intensywności pomocy na mieszkańca w odniesieniu do wszystkich regionów lepiej rozwiniętych, tzn. [18] EUR na mieszkańca rocznie. Maksymalny poziom wsparcia odnosi się do teoretycznego regionu o PKB na mieszkańca równym 75% średniej UE-27 i jest obliczany z wykorzystaniem metody określonej w pkt 40 lit. a) i b) powyżej. Z kwoty uzyskanej dzięki zastosowaniu tej metody uwzględnia się [60]%;
 - b) obliczenie początkowych alokacji regionalnych, z uwzględnieniem regionalnego PKB na mieszkańca (mierzonego według SSN) za pomocą liniowej interpolacji względnego PKB na mieszkańca dla danego regionu w porównaniu z UE-27;
 - c) do kwoty otrzymanej w lit. b) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego bezrobotnego rocznie, w odniesieniu do liczby bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia wszystkich regionów słabiej rozwiniętych w UE;

- d) do kwoty otrzymanej w lit. c) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [500] EUR na każdego młodego bezrobotnego (grupa wiekowa 15–24) rocznie, w odniesieniu do liczby młodych bezrobotnych w tym regionie przewyższającej liczbę osób, które byłyby bezrobotne przy zastosowaniu średniej stopy bezrobocia młodzieży dla wszystkich regionów słabiej rozwiniętych;
- e) do kwoty otrzymanej zgodnie z lit. d) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [250] EUR na osobę (grupa wiekowa 25–64) rocznie, w odniesieniu do liczby osób w tym regionie, którą należałoby odliczyć, aby osiągnąć średni poziom odsetka osób z niskim wykształceniem (poniżej wykształcenia podstawowego, wykształcenie podstawowe oraz wykształcenie średnie I stopnia) wszystkich regionów słabiej rozwiniętych;
- f) [do kwoty otrzymanej zgodnie z lit. e) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę [1] EUR na tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie, w odniesieniu do – obliczonej na podstawie udziału ludności danego regionu – części całkowitej ilości ton ekwiwalentu dwutlenku węgla, o jaką państwo członkowskie przekracza docelową wielkość emisji gazów cieplarnianych poza systemem handlu emisjami wyznaczoną na 2030 r. zgodnie z propozycją Komisji z 2016 r.];
- g) [do kwoty otrzymanej zgodnie z lit. f) dodaje się kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [400] EUR na osobę rocznie, w odniesieniu do udziału ludności regionu z migracją netto spoza UE do danego państwa członkowskiego od dnia [1 stycznia 2013 r.].]

Metoda alokacji dla regionów lepiej rozwiniętych kwalifikujących się w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”

42. Łączną wstępną teoretyczną pulę środków finansowych otrzymuje się poprzez pomnożenie intensywności pomocy w wysokości [18] EUR na mieszkańca rocznie przez liczbę kwalifikującej się ludności.
43. Udział każdego zainteresowanego państwa członkowskiego równy będzie sumie udziałów jego kwalifikowalnych regionów, które określa się na podstawie następujących kryteriów, z zastosowaniem wskazanej wagi:
- a) całkowita liczba ludności w regionie (waga [20]%);
 - b) liczba bezrobotnych w regionach poziomu NUTS 2 o stopie bezrobocia przekraczającej średnią wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [15]%);
 - c) zatrudnienie, jakie należy dodać, aby osiągnąć średnią stopę bezrobocia (w wieku 20–64 lata) wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [20]%);
 - d) liczba osób w wieku 30–34 lata, które osiągnęły poziom wykształcenia wyższego i które należy dodać, aby osiągnąć średni odsetek osób z wyższym wykształceniem (w wieku 30–34 lata) wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [20]%);
 - e) liczba osób przedwcześnie kończących kształcenie i szkolenie (w wieku 18–24 lata), które należy odliczyć, aby osiągnąć średni odsetek osób przedwcześnie kończących kształcenie i szkolenie (w wieku 18–24 lata) wszystkich regionów lepiej rozwiniętych (waga [15]%);
 - f) różnica między zaobserwowanym PKB regionu (mierzonym według SSN) a teoretycznym regionalnym PKB, gdyby dany region miał taki sam PKB na mieszkańca jak najzamożniejszy region na poziomie NUTS 2 (waga [7,5]%);
 - g) liczba ludności regionów na poziomie NUTS 3 o gęstości zaludnienia poniżej 12,5 mieszk./km² (waga [2,5]%).
44. [Do kwot regionu na poziomie NUTS 2 otrzymanych zgodnie z pkt (43) dodaje się, w stosownych przypadkach, kwotę [1] EUR na tonę ekwiwalentu dwutlenku węgla rocznie, w odniesieniu do – obliczonej na podstawie udziału ludności danego regionu – części całkowitej ilości ton ekwiwalentu dwutlenku węgla, o jaką państwo członkowskie przekracza docelową wielkość emisji gazów cieplarnianych poza systemem handlu emisjami wyznaczoną na 2030 r. zgodnie z propozycją Komisji z 2016 r.]

45. [Do kwot regionu na poziomie NUTS 2 otrzymanych zgodnie z pkt (44) dodaje się kwotę wynikającą z przydziału premii w wysokości [400] EUR na osobę rocznie, w odniesieniu do udziału ludności regionu z migracją netto spoza UE do danego państwa członkowskiego od dnia [1 stycznia 2013 r.].]

Metoda alokacji dla państw członkowskich kwalifikujących się do wsparcia z Funduszu Spójności

46. Pula środków finansowych zostanie otrzymana poprzez pomnożenie średniego poziomu intensywności pomocy w wysokości [62,9] EUR na mieszkańca rocznie przez liczbę kwalifikującej się ludności. Przydział takiej teoretycznej puli środków finansowych na każde kwalifikowalne państwo członkowskie odpowiada wielkości procentowej opartej na liczbie jego ludności, powierzchni i poziomie zamożności kraju, a obliczanej w następujący sposób:
- a) obliczenie średniej arytmetycznej udziału liczby ludności i powierzchni tego państwa członkowskiego w całkowitej liczbie ludności i ogólnej powierzchni wszystkich kwalifikowalnych państw członkowskich. Jeżeli jednak udział danego państwa członkowskiego w całkowitej liczbie ludności przewyższa jego udział w całkowitej powierzchni pięciokrotnie lub bardziej, odzwierciedlając niezwykle dużą gęstość zaludnienia, w tym działaniu będzie wykorzystywać się tylko udział całkowitej liczby ludności;
 - b) skorygowanie uzyskanych w ten sposób wskaźników procentowych o współczynnik stanowiący jedną trzecią wartości procentowej, o jaką DNB na mieszkańca (mierzony według SSN) tego państwa członkowskiego w okresie [2014–2016] jest większy lub mniejszy od średniego DNB na mieszkańca wszystkich kwalifikowalnych państw członkowskich (średnia wyrażona jest jako 100%).

Dla każdego kwalifikowalnego państwa członkowskiego udział Funduszu Spójności nie będzie większy niż jedna trzecia łącznej alokacji minus alokacja w ramach celu „Europejski rozwój terytorialny” po zastosowaniu pkt 49–55. Dostosowanie to proporcjonalnie zwiększy wszystkie inne przesunięcia wynikające z pkt 40–45.

Metoda alokacji dla celu „Europejska współpraca terytorialna”

47. Alokację zasobów na państwo członkowskie, obejmującą współpracę transgraniczną, transnarodową i współpracę z regionami najbardziej oddalonymi, określa się jako ważoną sumę udziałów, które ustala się na podstawie następujących kryteriów, z zastosowaniem wskazanej wagi:
- a) całkowita liczba ludności wszystkich regionów przygranicznych na poziomie NUTS 3 oraz pozostałych regionów na poziomie NUTS 3, w których co najmniej połowa mieszkańców regionu zamieszkuje w odległości do [25] km od granicy (waga [36+9,8] %);
 - b) [liczba mieszkańców zamieszkałych w odległości do [25] km od granicy (waga [24+6,5] %);
 - c) całkowita liczba ludności państw członkowskich (waga [20] %);
 - d) całkowita liczba ludności regionów najbardziej oddalonych (waga [3,7] %).

Udział komponentu transgranicznego odpowiada sumie wag kryteriów a) i b). Udział komponentu transnarodowego odpowiada sumie wag kryteriów określonych w lit. c). Udział komponentu dotyczącego współpracy z regionami najbardziej oddalonymi odpowiada wadze kryterium określonego w lit. d).

Metoda alokacji dla dodatkowego finansowania dla regionów najbardziej oddalonych wskazanych w art. 349 TFUE i dla regionów na poziomie NUTS 2 spełniających kryteria określone w art. 2 protokołu nr 6 do Aktu przystąpienia z 1994 r.

48. Dodatkową szczególną alokację, w której intensywność pomocy wyniesie [30] EUR na mieszkańca rocznie, otrzymają najbardziej oddalone regiony na poziomie NUTS 2 i północne słabo zaludnione regiony na poziomie NUTS 2. Alokacja ta zostanie rozdzielona na regiony i państwa członkowskie w sposób proporcjonalny do całkowitej liczby ludności tych regionów.

Minimalny i maksymalny poziom transferów z funduszy wspierających spójność gospodarczą, społeczną i terytorialną (górny limit i siatki bezpieczeństwa)

49. Aby przyczynić się do uzyskania odpowiedniej koncentracji środków przeznaczonych na spójność w najslabiej rozwiniętych regionach i państwach członkowskich oraz do zmniejszania dysproporcji w poziomach średniej intensywności pomocy na mieszkańca, maksymalny poziom transferu z funduszy (górny limit) do każdego poszczególnego państwa członkowskiego [wyniesie [x]% PKB danego państwa członkowskiego] LUB [zostanie określony jako odsetek PKB danego państwa członkowskiego, przy czym te wartości procentowe będą się kształtować w następujący sposób:
- a) dla państw członkowskich, których średni DNB na mieszkańca (w SSN) [w latach 2014–2016] jest niższy niż [60]% średniej UE–27: [2,3]% ich PKB;
 - b) dla państw członkowskich, których średni DNB na mieszkańca (w SSN) [w latach 2014–2016] jest równy [60]% lub wyższy, ale niższy niż [65]% średniej UE–27: [1,85]% ich PKB;
 - c) dla państw członkowskich, których średni DNB na mieszkańca (w SSN) [w latach 2014–2016] jest równy [65]% średniej UE–27 lub wyższy: [1,55]% ich PKB.]

Górny limit będzie miał zastosowanie w stosunku rocznym względem prognoz PKB sporządzanych przez Komisję Europejską i – w stosownych przypadkach – będzie skutkował proporcjonalnym zmniejszaniem wszystkich transferów (z wyjątkiem regionów lepiej rozwiniętych i celu „Europejska współpraca terytorialna”) do danego państwa członkowskiego, tak by uzyskać maksymalny poziom transferu.

50. Zasady określone w pkt 49 nie mogą skutkować krajowymi alokacjami wyższymi niż [108]% ich poziomu w ujęciu realnym w okresie programowania 2014–2020. Dostosowanie to będzie miało zastosowanie proporcjonalnie do wszystkich transferów (z wyjątkiem celu „Europejski rozwój terytorialny”) do danego państwa członkowskiego, tak by uzyskać maksymalny poziom transferu.
51. Aby skonsolidować wysiłki na rzecz konwergencji i zapewnić, by przejście przebiegało sprawnie i stopniowo, minimalna łączna alokacja z funduszy dla danego państwa członkowskiego wyniesie [76]% jego indywidualnej łącznej alokacji w latach 2014–2020. Dostosowania konieczne, by spełnić ten wymóg, będą stosowane proporcjonalnie do alokacji z funduszy, z wyjątkiem alokacji w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.

52. Maksymalna łączna alokacja z funduszy dla państwa członkowskiego, którego DNB na mieszkańca (w SSN) wynosi co najmniej [120]% średniej UE–27, wyniesie [[x] %] jego indywidualnej łącznej alokacji w latach 2014–2020. Dostosowania konieczne, by spełnić ten wymóg, będą stosowane proporcjonalnie do alokacji z funduszy, z wyjątkiem alokacji w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna”.

Dodatkowe przepisy dotyczące alokacji

53. Dla wszystkich regionów, które zostały sklasyfikowane jako słabiej rozwinięte w okresie programowania 2014–2020, ale których PKB na mieszkańca jest wyższy niż 75% średniej UE–27, minimalny roczny poziom wsparcia w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” będzie odpowiadał [60]% ich poprzedniej indykatywnej średniej alokacji rocznej w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” obliczonej przez Komisję w kontekście wieloletnich ram finansowych na lata 2014–2020.
54. Żaden region w okresie przejściowym nie otrzyma kwoty mniejszej od tej, jaką by otrzymał, gdyby był regionem lepiej rozwiniętym.
55. Ogółem [x] mln EUR zostanie przeznaczony na program PEACE PLUS w ramach wspierania pokoju i pojednania oraz w ramach kontynuacji współpracy transgranicznej Północ–Południe.
56. *[p.m. - Regiony cechujące się poważnymi opóźnieniami].*
57. *[p.m. – państwa członkowskie w sytuacji poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej.]*

Stawki współfinansowania

58. Stawka współfinansowania na cel „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” nie będzie wyższa niż:
- a) [70]% dla regionów słabiej rozwiniętych;
 - b) [x]% dla regionów w okresie przejściowym, które w okresie programowania 2014–2020 były klasyfikowane jako regiony słabiej rozwinięte;
 - c) [55]% dla regionów w okresie przejściowym;
 - d) [40]% dla regionów lepiej rozwiniętych.

[Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o zastosowaniu różnych stawek współfinansowania na poziomie priorytetu lub programu według kategorii regionu, w tym jednolitej stawki współfinansowania na poziomie danego państwa członkowskiego, pod warunkiem że łączna kwota współfinansowania krajowego odpowiada sumie współfinansowania krajowego, w odniesieniu do lit. a)–d) w trakcie całego okresu programowania bez uszczerbku dla stosowania zasady dotyczącej umorzeń w odniesieniu do poszczególnych kategorii regionów.]

Stawki współfinansowania dla regionów najbardziej oddalonych nie będą wyższe niż [70]%.

Stawka współfinansowania dla Funduszu Spójności nie będzie wyższa niż [70]%.

Zastosowanie mogą mieć wyższe stawki współfinansowania dla priorytetów wspierających innowacyjne działania [oraz dla wsparcia dla najbardziej potrzebujących] w ramach EFS+.

Stawka współfinansowania dla programów INTERREG nie będzie wyższa niż [70]%.

Zastosowanie mogą mieć wyższe stawki współfinansowania dla programów zewnętrznej współpracy transgranicznej w ramach celu „Europejska współpraca terytorialna” (INTERREG).

Działania w zakresie pomocy technicznej realizowane z inicjatywy lub w imieniu Komisji mogą być finansowane w 100%.

Działania związane z należytyim zarządzaniem gospodarczym

59. Należy utrzymać i dopracować mechanizmy zapewniające powiązanie unijnych polityk finansowania z zarządzaniem gospodarczym w Unii, umożliwiając Komisji wnoszenie o przegląd lub zmiany odnośnych programów, jak również wystąpienie do Rady z wnioskiem, by zawiesić całość lub część zobowiązań lub płatności na jeden lub więcej programów w danym państwie członkowskim, w przypadku gdy to państwo członkowskie nie podejmie skutecznych działań w kontekście procesu zarządzania gospodarczego.

Stawki płatności zaliczkowych

60. Komisja wypłaci płatności zaliczkowe na podstawie łącznego wsparcia z funduszy, określonego w decyzji zatwierdzającej dany program. Płatności zaliczkowe dla każdego z funduszy będą dokonywane w rocznych ratach, z zastrzeżeniem dostępności środków, w następujący sposób:

- a) 2021: [0,5]%;
- b) 2022: [0,5]%;
- c) 2023: [0,5]%;
- d) 2024: [0,5]%;
- e) 2025: [0,5]%;
- f) 2026: [0,5]%

Dla programów w ramach INTERREG zostaną określone szczegółowe zasady dotyczące płatności zaliczkowych. [W odniesieniu do Funduszu Azylu i Migracji, Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz Instrumentu na rzecz Zarządzania Granicami i Wiz zostanie określona szczególna stawka płatności zaliczkowych.]

Zasady dotyczące umorzeń

61. Każda kwota w programie, która nie została wykorzystana na płatność zaliczkową lub w odniesieniu do której wniosek o płatność nie został przedłożony do dnia 26 grudnia drugiego roku kalendarzowego następującego po roku, w którym zaciągnięto zobowiązania budżetowe na lata 2021–2026, zostanie umorzona. [Kwota, która ma być objęta płatnością zaliczkową lub wnioskami o płatność w terminie dotyczącym zobowiązania budżetowego na 2021 r., wyniesie [60]% tego zobowiązania. [10]% zobowiązania budżetowego na 2021 r. zostanie dodane do każdego zobowiązania budżetowego na lata 2022–2025 do celów obliczenia kwot do pokrycia].

LUB

Każda kwota w programie, która nie została wykorzystana na płatność zaliczkową lub w odniesieniu do której wniosek o płatność nie został przedłożony do dnia 31 grudnia drugiego roku kalendarzowego następującego po roku, w którym zaciągnięto zobowiązania budżetowe na lata 2022–2026, zostanie umorzona. Aby zapewnić sprawne przejście, 20% zobowiązań budżetowych na 2021 r. zostanie dodane do każdego zobowiązania budżetowego na lata 2023–2027 do celów obliczenia kwot, które mają zostać pokryte z płatności zaliczkowej lub z wniosku o płatność w terminie dotyczącym zobowiązania budżetowego na te lata. Kwota, która ma zostać pokryta z płatności zaliczkowych lub z wniosków o płatność w terminie dotyczącym zobowiązań budżetowych odnoszących się do zobowiązania budżetowego na 2022 r. wynosi [50%] tego zobowiązania. [10]% zobowiązań budżetowych na 2022 r. zostanie dodane do każdego zobowiązania budżetowego na lata 2023–2027 do celów obliczenia kwot, które mają zostać pokryte.

LUB

Każda kwota w programie, która nie została wykorzystana na płatność zaliczkową lub w odniesieniu do której wniosek o płatność nie został przedłożony do dnia 31 grudnia trzeciego roku kalendarzowego następującego po roku, w którym zaciągnięto zobowiązania budżetowe na lata 2021–2026, zostanie umorzona.

62. [W odniesieniu do programów INTERREG wspieranych z ISWMR zastosowanie mają zasady dotyczące umorzeń obowiązujące w ramach ISWMR.]

Koncentracja tematyczna wsparcia z EFRR

63. W odniesieniu do programów realizowanych w ramach celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu” łączne zasoby EFRR w każdym państwie członkowskim zostaną skoncentrowane [albo] na poziomie krajowym [albo regionalnym] w następujący sposób:
- a) państwa członkowskie, których wskaźnik dochodu narodowego brutto jest równy [100]% lub wyższy [lub regiony lepiej rozwinięte], przydzielą co najmniej [85]% łącznej kwoty zasobów z EFRR – przyznanej im w ramach priorytetów innych niż pomoc techniczna – na „inteligentne” i „zielone” cele, [i co najmniej [60]% na cele „inteligentne”] LUB [co najmniej [30]% na cele „zielone”];

- b) państwa członkowskie, których wskaźnik dochodu narodowego brutto jest równy [75]% lub wyższy, ale niższy niż [100]% [lub regiony w okresie przejściowym], przydzielą co najmniej [[75]% łącznej kwoty zasobów z EFRR – przyznanej im w ramach priorytetów innych niż pomoc techniczna – na „inteligentne” i „zielone” cele oraz co najmniej [30]% na cele „zielone”] LUB [[45]% łącznej kwoty zasobów z EFRR – przyznanej im na priorytety inne niż pomoc techniczna – na „inteligentne” cele, i co najmniej [30]% na cele „zielone”];
- c) państwa członkowskie, których wskaźnik dochodu narodowego brutto jest niższy niż [75]% średniej UE [lub regiony słabiej rozwinięte], przydzielą co najmniej [[65]% łącznej kwoty zasobów z EFRR – przyznanej im w ramach priorytetów innych niż pomoc techniczna – na „inteligentne” i „zielone” cele oraz co najmniej [30]% na cele „zielone”] LUB [[35]% łącznej kwoty zasobów z EFRR – przyznanej im na priorytety inne niż pomoc techniczna – na „inteligentne” cele, i co najmniej [30]% na cele „zielone”].

[Państwa członkowskie zdecydowały na początku okresu programowania o poziomie – krajowym lub regionalnym – do którego miałyby zastosowanie koncentracja tematyczna. Jeżeli dane państwo członkowskie zdecyduje o ustanowieniu koncentracji tematycznej na poziomie regionalnym, jej wymogi zostaną określone dla wszystkich regionów tego państwa członkowskiego należących do tej samej kategorii rozwoju. Jeżeli dokonany przez państwo członkowskie wybór poziomu krajowego lub regionalnego skutkuje niższym poziomem średniej koncentracji tematycznej w odniesieniu do celu „zielonego” niż miałyby to miejsce w przypadku wyboru tej drugiej opcji, odpowiednio zwiększa się odnośne wielkości procentowe.]

[Inwestycje w ramach celu rozwoju „terytorialnego” (cel polityki 5) przyczyniające się do realizacji celów „inteligentnych” i „zielonych” mogą być brane pod uwagę na potrzeby koncentracji tematycznej.]

[Zasoby Funduszu Spójności przydzielone na wspieranie realizacji celu „zielonego” mogą być liczone na poczet osiągnięcia minimalnych udziałów środków z EFRR.]

Do celów niniejszego punktu wskaźnik dochodu narodowego brutto oznacza stosunek dochodu narodowego brutto na mieszkańca w danym państwie członkowskim, mierzony według standardów siły nabywczej i obliczony na podstawie danych liczbowych dla Unii za lata [2014–2016], do średniego dochodu narodowego brutto na mieszkańca – mierzonego według standardów siły nabywczej – w 27 państwach członkowskich dla tego samego okresu odniesienia.

Wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich

64. Dział ten będzie również finansował wsparcie dla społeczności Turków cypryjskich.
65. *p.m. Unia gospodarcza i walutowa (Program wspierania reform, Europejski Instrument Stabilizacji Inwestycji)*

Inwestowanie w ludzi, spójność społeczna i wartości

66. EFS+ zapewni kompleksowe wsparcie na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, podnoszenia kwalifikacji i zmiany kwalifikacji pracowników, włączenia społecznego i ograniczania ubóstwa poprzez połączenie istniejących programów: Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatywy na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym, programu na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych i programu działań w dziedzinie zdrowia.

Łączna pula środków finansowych dla EFS+ na lata 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR,
z czego:

- [x] mln EUR na komponent EFS+ w ramach zarządzania bezpośredniego i pośredniego;
- [x] mln EUR na komponent EFS+ w ramach zarządzania dzielonego w obrębie celu „Inwestycje na rzecz zatrudnienia i wzrostu”.

Komponent dotyczący zarządzania dzielonego będzie nadal objęty podziałem wraz z EFRR i Funduszem Spójności.

67. W odniesieniu do zasobów EFS+ w ramach zarządzania dzielonego każde państwo członkowskie przydzieli:
- a) co najmniej [25]% na cele szczegółowe dotyczące włączenia społecznego;
 - b) co najmniej [2]% na cel szczegółowy dotyczący deprywacji materialnej;
 - c) co najmniej [10]% na działania ukierunkowane na młodzież niekształcąca się, niepracującą ani nieszkolącą się (NEET) w przypadku gdy wskaźnik NEET jest powyżej średniej UE.

68. W oparciu o istniejący program Erasmus+ nowy program zapewni możliwości nauki i mobilności dla uczniów, uczniów zawodu, młodzieży, studentów i nauczycieli. Będzie on silnie ukierunkowany na włączenie ludzi mających mniej możliwości i zwiększy możliwości współpracy transnarodowej uczelni oraz instytucji kształcenia i szkolenia zawodowego. Erasmus+ będzie nadal wspierał współpracę w dziedzinie sportu. Erasmus+ [nie] będzie obejmował finansowania dla inicjatywy DiscoverEU.
69. Dział ten będzie również zapewniał finansowanie na rzecz Europejskiego Korpusu Solidarności, programu „Kreatywna Europa”, a także Funduszu Sprawiedliwości, Praw i Wartości oraz programu Perykles IV.

DZIAŁ 3 – ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO

70. Finansowanie w tym dziale koncentruje się na zapewnieniu wartości dodanej za pomocą zmodernizowanej, zrównoważonej polityki rolnej, morskiej i rybołówstwa, a także poprzez działania w dziedzinie klimatu oraz wspieranie ochrony środowiska i różnorodności biologicznej. Uwzględnianie problematyki klimatu we wszystkich dziedzinach budżetu oraz ściślejsza integracja celów środowiskowych sprawia, że niniejszy dział odgrywa kluczową rolę w realizacji ambitnego celu zakładającego, że [przynajmniej 25]% unijnych wydatków przyczynia się do realizacji celów dotyczących klimatu.
71. Środki na zobowiązania w tym dziale, na który składają się polityka rolna i morska, a także działania na rzecz środowiska i klimatu, nie przekroczą następującego poziomu:

ZASOBY NATURALNE I ŚRODOWISKO						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
w tym: Wydatki związane z rynkiem i płatności bezpośrednie						
X	X	X	X	X	X	X

Wspólna polityka rolna

72. Zreformowana i zmodernizowana wspólna polityka rolna (WPR) zapewni dostęp do bezpiecznej, wysokiej jakości, przystępnej cenowo, pożywnej i zróżnicowanej żywności. Będzie wspierać przejście na zrównoważony pod względem ekonomicznym, środowiskowym i społecznym oraz zorientowany na rynek sektor rolniczy, a także dynamiczny rozwój obszarów wiejskich. WPR będzie nadal realizować cele określone w Traktatach i zapewniać odpowiedni poziom życia dla społeczności rolniczej. WPR będzie również w pełni uwzględniać wymagania w zakresie dobrostanu zwierząt. Należy brać pod uwagę strukturę społeczną rolnictwa oraz różnice strukturalne i przyrodnicze między poszczególnymi regionami rolniczymi.
73. Nowy model realizacji łączący oba filary w ramach jednolitego instrumentu programowania, czyli planu strategicznego WPR, zapewni osiągnięcie wspólnych celów określonych na szczęblu UE. Nowy model realizacji zapewni większą elastyczność państwom członkowskim i przyczyni się do uproszczenia. Udział wydatków na WPR, które mają zostać przeznaczone na działania w dziedzinie klimatu, wyniesie [40] %.
74. Wspólna polityka rolna na lata 2021–2027 nadal będzie się opierała na dwóch filarach:
- a) Filar I (środki rynkowe i płatności bezpośrednie) zapewni bezpośrednie wsparcie rolnikom i finansowanie środków rynkowych. Przyczyni się, w szczególności za pomocą nowej struktury środowiskowej, do osiągnięcia wyższego poziomu ambicji w dziedzinie środowiska i klimatu w ramach wspólnej polityki rolnej. Środki w filarze I będą – podobnie jak w bieżącym okresie finansowania – w całości finansowane z budżetu UE.
 - b) Filar II (rozwój obszarów wiejskich) zapewni konkretne dobra publiczne związane z klimatem i środowiskiem, zwiększy konkurencyjność sektora rolnictwa i leśnictwa, będzie wspierał zróżnicowanie działalności gospodarczej oraz jakość życia i pracy na obszarach wiejskich, w tym na obszarach, na których występują szczególne ograniczenia. Środki w filarze II będą współfinansowane przez państwa członkowskie.

Filar I

Konwergencja zewnętrzna

75. Kontynuowana będzie konwergencja zewnętrzna płatności bezpośrednich. We wszystkich państwach członkowskich, w których płatności bezpośrednie na hektar wynoszą mniej niż [90]% średniej UE, różnica między obecną średnią wysokością płatności bezpośrednich a [90]% średniej UE zostanie zmniejszona [o 50]% w [sześciu] równych etapach, począwszy od 2022 r. Konwergencja ta będzie finansowana [proporcjonalnie] przez wszystkie państwa członkowskie [, w których płatności bezpośrednie na hektar są powyżej średniej UE]. [Dzięki zapewnieniu konwergencji płatności bezpośrednich żadne państwo członkowskie nie otrzyma płatności bezpośrednich niższych niż [x]% średniej UE do 202[X] r. przed zmianami wynikającymi z kwoty przesuniętej między dwoma filarami WPR.]

LUB

Nie będzie kontynuacji konwergencji zewnętrznej w odniesieniu do płatności bezpośrednich. Wszystkie obecne poziomy płatności bezpośrednich na hektar zostaną [proporcjonalnie] dostosowane według ogólnego pułapu.

LUB

Konwergencja zewnętrzna płatności bezpośrednich zostanie w pełni ukończona do 202[X] r.

Górny limit płatności bezpośrednich dla dużych gospodarstw

76. [Na zasadzie dobrowolności] zostanie wprowadzony górny limit i degresywność płatności bezpośrednich dla dużych beneficjentów. Płatności w ramach ekoprogramów, środki pomocowe dla młodych rolników, [wsparcie związane z produkcją i płatności redystrybucyjne] będą wyłączone z górnego limitu i degresywności.

77. Na początku każdego roku w ramach Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) zostanie ustanowiona rezerwa przeznaczona na wsparcie sektora rolnego w celu zarządzania rynkiem lub stabilizacji rynku lub w przypadku kryzysów mających wpływ na produkcję rolną lub dystrybucję produktów rolnych („rezerwa rolna”). Kwota rezerwy rolnej wyniesie [co najmniej] [x] mln EUR na początku każdego roku w latach 2021–2027. [Niewykorzystane kwoty z rezerwy na wypadek kryzysów w sektorze rolnym w roku budżetowym 2020 zostaną przeniesione na rok budżetowy 2021 w celu utworzenia rezerwy.] Środki, na które nie zaciągnięto zobowiązań z tytułu rezerwy rolnej, zostaną przeniesione w celu sfinansowania rezerwy rolnej [maksymalnie do roku budżetowego n+X]. W przypadku wykorzystania rezerwy zostanie ona uzupełniona przy użyciu istniejących dochodów przeznaczonych na EFRG, marginesów dostępnych w ramach podpułapu EFRG lub, tylko w ostateczności, mechanizmu dyscypliny finansowej.
78. Mechanizm dyscypliny finansowej [stosowany wobec gospodarstw otrzymujących wsparcie powyżej progu wynoszącego 2 000 EUR rocznie] zostanie utrzymany w celu zapewnienia poszanowania podpułapu EFRG.

Elastyczność między filarami

79. Państwa członkowskie mogą podjąć decyzję o udostępnieniu jako dodatkowego wsparcia:
- w odniesieniu do środków objętych programowaniem w zakresie rozwoju obszarów wiejskich finansowanych z EFRROW w latach budżetowych 2022–2027 – maksymalnie do [15]% ich rocznych pułapów krajowych określonych w załączniku IV, po odliczeniu alokacji dla bawełny określonych w załączniku VI na lata kalendarzowe 2021–2026 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych. W związku z tym odnośna kwota nie będzie już dostępna na przyznawanie płatności bezpośrednich. Podany próg można zwiększyć o [15] punktów procentowych, pod warunkiem że państwa członkowskie wykorzystają odpowiadające temu zwiększenie na interwencje finansowane z EFRROW i ukierunkowane na konkretne cele środowiskowe i związane z klimatem, oraz o [2] punkty procentowe, pod warunkiem że państwa członkowskie wykorzystają odpowiadające temu zwiększenie na interwencje finansowane z EFRROW na rzecz wsparcia młodych rolników;

- maksymalnie do [15]% alokacji danego państwa członkowskiego na EFRROW w latach budżetowych 2022–2027 – na potrzeby alokacji danego państwa członkowskiego na płatności bezpośrednie określone w załączniku IV do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia na podstawie planów strategicznych na lata kalendarzowe 2021–2026. W związku z tym odnośna kwota nie będzie już dostępna na wsparcie w ramach rozwoju obszarów wiejskich.

Filar II

Rozdział wsparcia na rozwój obszarów wiejskich

80. Alokacja na EFRROW w latach 2021–2027 wyniesie [x] mln EUR, z czego 0,25% zostanie wykorzystanych na pomoc techniczną ze strony Komisji.

Płatności zaliczkowe na rzecz rozwoju obszarów wiejskich

81. Kwota początkowych płatności zaliczkowych będzie wypłacana w ratach w następujący sposób:
- w 2021 r.: [1]% kwoty wsparcia z EFRROW na cały okres trwania planu strategicznego WPR;
 - w 2022 r.: [1]% kwoty wsparcia z EFRROW na cały okres trwania planu strategicznego WPR;
 - w 2023 r.: [1]% kwoty wsparcia z EFRROW na cały okres trwania planu strategicznego WPR.

Stawki współfinansowania wsparcia na rozwój obszarów wiejskich

82. W planach strategicznych WPR ustalona zostanie [pojedyncza] stawka wkładu EFRROW mająca zastosowanie do wszystkich interwencji. Maksymalna stawka wkładu EFRROW wyniesie:
- [70]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w regionach najbardziej oddalonych oraz na mniejszych wyspach Morza Egejskiego w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 229/2013;
 - [70]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w regionach słabiej rozwiniętych;
 - [[x]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w regionach w okresie przejściowym];

- d. [65]% kwalifikowalnych wydatków na płatności dla obszarów, gdzie występują ograniczenia naturalne lub inne ograniczenia specyficzne dla obszaru;
- e. [43]% kwalifikowalnych wydatków publicznych w pozostałych regionach.

Minimalna stawka wkładu EFRROW wyniesie [20]%. Wyższa [80]% stawka współfinansowania będzie miała zastosowanie do zobowiązań środowiskowych, klimatycznych i innych zobowiązań w dziedzinie zarządzania; do niekorzystnych warunków specyficznych dla danego obszaru wynikających z określonych obowiązkowych wymogów; do inwestycji nieprodukcyjnych; do wsparcia na rzecz europejskiego partnerstwa innowacyjnego oraz do inicjatywy LEADER. 100% współfinansowania ma zastosowanie do środków finansowych przesuniętych do EFRROW.

Zasady dotyczące umorzeń

- 83. Komisja automatycznie umarza każdą część zobowiązania budżetowego z tytułu interwencji na rzecz rozwoju obszarów wiejskich w planie strategicznym WPR, która nie została wykorzystana na płatności zaliczkowe, ani na płatności okresowe w odniesieniu do wydatków poniesionych do dnia 31 grudnia [drugiego] LUB [trzeciego] roku następującego po roku, w którym zaciągnięto dane zobowiązanie budżetowe.

o

o o

- 84. W ramach finansowania tego działu wspierany będzie również Europejski Fundusz Morski i Rybacki (EFMR), ukierunkowane finansowanie na rzecz wspólnej polityki rybołówstwa (WPRyb), polityka morska Unii i międzynarodowe zobowiązania Unii w dziedzinie zarządzania oceanami, zwłaszcza w kontekście Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030. Wspierane będą zatem zrównoważone połowy i akwakultura oraz zachowanie morskich zasobów biologicznych, a także lokalne społeczności, które są od nich zależne.
- 85. Z działu tego będzie ponadto finansowany Program działań na rzecz środowiska i klimatu (LIFE), który zapewni dodatkowe wsparcie na zachowanie różnorodności biologicznej, w tym obszary Natura 2000, oraz transformację Unii w czyste, energooszczędne, niskoemisyjne i odporne na zmianę klimatu społeczeństwo, oparte na gospodarce o obiegu zamkniętym.

DZIAŁ 4 – MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI

86. Niniejszy dział finansuje środki związane z zarządzaniem granicami zewnętrznymi, migracją i azylem, przyczyniając się tym samym do realizacji celów określonych w planie z Bratysławy i w programie rzymskim. Skoordynowane działania na szczeblu UE przynoszą istotną unijną wartość dodaną, gdyż skuteczna kontrola granic zewnętrznych jest warunkiem niezbędnym zapewnienia skuteczniejszego zarządzania migracją i wysokiego poziomu bezpieczeństwa wewnętrznego, przy jednoczesnym zachowaniu zasady swobodnego przepływu osób i towarów w Unii. Programy w ramach tego działu pomogą Unii Europejskiej i jej państwom członkowskim skutecznie wdrażać kompleksowe podejście do kwestii migracji.
87. Środki na zobowiązania w tym dziale nie przekroczą następującego poziomu:

MIGRACJA I ZARZĄDZANIE GRANICAMI						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migracja

88. Fundusz Azylu i Migracji będzie wspierał działania państw członkowskich służące zapewnieniu przyjmowania osób ubiegających się o azyl oraz zapewnieniu środków integracji. Będzie również wspierał rozwój wspólnej polityki azylowej i migracyjnej oraz ułatwiał skuteczne zarządzanie migracją zewnętrzną, w tym powrotami i wzmocnioną współpracą z państwami trzecimi. Zostaną zapewnione synergie z polityką spójności, która wspiera integrację społeczno-gospodarczą, z polityką zewnętrzną, która zajmuje się wymiarem zewnętrznym, w tym pierwotnymi przyczynami migracji, oraz za pomocą współpracy z państwami trzecimi w zakresie zarządzania migracją i bezpieczeństwa.

89. Alokacja na Fundusz Azylu i Migracji na lata 2021–2027 wynosi [x] mln EUR i zostanie wykorzystana w następujący sposób:

- (a) [x] mln EUR zostanie przydzielone na rzecz programów krajowych realizowanych w ramach zarządzania dzielonego;
- (b) [x] mln EUR zostanie przydzielone na instrument tematyczny.

Instrument tematyczny obejmuje specjalny, znaczący komponent przeznaczony na dostosowane do potrzeb działania służące zajęciu się migracją zewnętrzną [szczególnie w celu zwalczania nielegalnej migracji].

Alokacje dla państw członkowskich będą się opierać na obiektywnych kryteriach związanych z azylem, legalną migracją i integracją oraz przeciwdziałaniem migracji nieuregulowanej, łącznie z powrotami, i zostaną zaktualizowane w 2024 r. ze skutkiem od 2025 r. w oparciu o najnowsze dostępne dane statystyczne.

Zarządzanie granicami

90. Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami będzie zapewniał wsparcie na rzecz wspólnego obowiązku dotyczącego ochrony granic zewnętrznych, przy jednoczesnym zachowaniu swobodnego przepływu osób w Unii; będzie też ułatwiał legalną wymianę handlową, przyczyniając się do bezpiecznej i skutecznej unii celnej. Zostanie zapewniona synergia z instrumentami polityki zewnętrznej, aby przyczyniać się do ochrony granic i zarządzania migracją zewnętrzną w drodze współpracy z państwami trzecimi.

91. Alokacja na Fundusz Zintegrowanego Zarządzania Granicami na lata 2021–2027 wynosi [x] mln EUR i zostanie wykorzystana w następujący sposób:

- (a) [x] mln EUR na instrument wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej;
- (b) [x] mln EUR na instrument wsparcia finansowego na rzecz zarządzania granicami i wiz, z czego:
 - [x] mln EUR zostanie przydzielone na programy w ramach zarządzania dzielonego, z czego [x] mln EUR na specjalny program tranzytowy;
 - [x] mln EUR zostanie przydzielone na instrument tematyczny.

Instrument tematyczny obejmuje specjalny, znaczący komponent przeznaczony na dostosowane do potrzeb działania służące zajęciu się migracją zewnętrzną [szczególnie w celu zwalczania nielegalnej migracji].

Alokacje dla państw członkowskich na podstawie lit. b) będą się opierać na obiektywnych kryteriach związanych z zewnętrznymi granicami lądowymi, zewnętrznymi granicami morskimi, portami lotniczymi i urzędami konsularnymi i zostaną zaktualizowane w 2024 r. ze skutkiem od 2025 r. w oparciu o najnowsze dostępne dane statystyczne dla tych kryteriów.

92. Uzupełnieniem tych środków będzie wzmocniona Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej, która będzie dysponować łączną pulą środków finansowych w kwocie [x] mln EUR.

DZIAŁ 5 – BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA

93. Na działania w ramach tego działu składają się programy ukierunkowane na bezpieczeństwo i obronę, w których współpraca na szczeblu Unii przynosi wysoką wartość dodaną, odzwierciedlając zmienioną sytuację geopolityczną i nowe priorytety polityczne UE. Chodzi tu m.in. o działania związane z bezpieczeństwem wewnętrznym, reagowaniem na kryzysy i likwidacją obiektów jądrowych, a także o działania w dziedzinie obronności.
94. Poziom zobowiązań dla tego działu nie przekroczy:

DZIAŁ 5 – BEZPIECZEŃSTWO I OBRONA						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Bezpieczeństwo

95. W ramach finansowania niniejszego działu wspierany będzie Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego, który przyczyni się do zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa w Unii, w szczególności poprzez zapobieganie terroryzmowi i radykalizacji postaw oraz poważnej i zorganizowanej przestępczości i cyberprzestępczości oraz poprzez zwalczanie tych zjawisk, a także poprzez wspieranie i ochronę ofiar przestępstw. Finansowane będą również działania poświęcone zarządzaniu migracją zewnętrzną w odniesieniu do zwalczania nielegalnej migracji i handlu ludźmi.
96. Alokacja na Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2021–2027 wynosi [x] mln EUR i zostanie wykorzystana w następujący sposób:
- (a) [x] mln EUR zostanie przydzielone na rzecz programów krajowych realizowanych w ramach zarządzania dzielonego;
 - (b) [x] mln EUR zostanie przydzielone na instrument tematyczny.

Instrument tematyczny obejmuje specjalny, znaczący komponent przeznaczony na dostosowane do potrzeb działania służące zajęciu się migracją zewnętrzną.

97. Aby wspierać bezpieczeństwo jądrowe w Europie, zostanie udzielona szczególna pomoc na rzecz likwidacji następujących elektrowni jądrowych:

- [x] mln EUR dla elektrowni Ignalina na Litwie na lata 2021–2027;
- [x] mln EUR dla elektrowni Bohunice na Słowacji na lata 2021–2025 [z maksymalną stawką wkładu UE równą [x]%];
- [x] mln EUR dla elektrowni Kozłoduj w Bułgarii na lata 2021–2027 [z maksymalną stawką wkładu UE równą [x]%].

Ponadto zostanie zapewnione [x] mln EUR na likwidację instalacji własnych UE.

Obronność

98. Finansowanie w ramach tego działu będzie również obejmować wkład finansowy w wysokości [x] mln EUR na Europejski Fundusz Obronny, którego celem jest wzmacnianie konkurencyjności, wydajności i innowacyjności europejskiej bazy technologiczno-przemysłowej sektora obronnego poprzez wspieranie wspólnych działań i współpracy transgranicznej w całej Unii, na każdym etapie cyklu życia przemysłowego produktów i technologii obronnych. Sposób, w jaki zaprojektowano ten fundusz, zapewni udział wszystkich sektorów obronności bez względu na ich wielkość, łącznie z MŚP i spółkami o średniej kapitalizacji, w całej Unii, wzmacniając tym samym i poprawiając łańcuch dostaw i łańcuch wartości w sektorze obronności. Przyczyni się on do strategicznej autonomii Unii Europejskiej i zdolności do współpracy z partnerami strategicznymi, będzie też wspierał projekty zgodne z priorytetami w zakresie zdolności obronnych uzgodnionymi wspólnie przez państwa członkowskie, również w ramach wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa, a szczególnie w kontekście planu rozwoju zdolności.

99. Wkład finansowy w kwocie [x] mln EUR zostanie przeznaczony na instrument „Łącząc Europę” w celu dostosowania sieci TEN-T na potrzeby mobilności wojskowej.

DZIAŁ 6 – SĄSIEDZTWO I ŚWIAT

100. W ramach tego działu finansowane są działania zewnętrzne Unii i jej pomoc dla krajów przygotowujących się do przystąpienia do Unii. Większa koordynacja między politykami zewnętrznymi i wewnętrznymi zapewni właściwą realizację Agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030, porozumienia klimatycznego z Paryża, globalnej strategii UE, Europejskiego konsensusu w sprawie rozwoju, europejskiej polityki sąsiedztwa, jak również zajęcie się zewnętrznym wymiarem migracji, w tym ramami partnerstwa z państwami trzecimi w dziedzinie migracji. Zmodernizowana polityka zewnętrzna wykaże unijną wartość dodaną poprzez zwiększenie skuteczności i widoczności oraz lepsze przygotowanie Unii do realizacji jej celów i wartości globalnie, w ścisłej koordynacji z państwami członkowskimi.
101. Wydatki na regiony Afryki Subsaharyjskiej, Karaibów i Pacyfiku obecnie finansowane z Europejskiego Funduszu Rozwoju [nie] zostaną włączone do tego działu.
102. Środki na zobowiązania w tym dziale nie przekroczą następującego poziomu:

SĄSIEDZTWO I ŚWIAT						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Działania zewnętrzne

103. Aby zwiększyć spójność, przejrzystość, elastyczność i skuteczność unijnej współpracy zewnętrznej, większość istniejących instrumentów zostanie włączona do Instrumentu [Sąsiedztwa oraz] Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej, dysponującego łączną pulą środków finansowych w wysokości [x] mln EUR, z czego:
- (i) programy geograficzne: [x] mln EUR, z czego [co najmniej [x] mln EUR na sąsiedztwo, przy zachowaniu odpowiedniej równowagi geograficznej] oraz [co najmniej [x] mln EUR na Afrykę Subsaharyjską];
 - (ii) [x] mln EUR na programy tematyczne;
 - (iii) [x] mln EUR na działania szybkiego reagowania;
 - (iv) [x] mln EUR na rezerwę na nowe wyzwania i priorytety w celu reagowania na nieprzewidziane okoliczności, nowe potrzeby lub pojawiające się wyzwania, takie jak sytuacje kryzysowe lub pokryzysowe lub presja migracyjna, bądź w celu promowania nowych, kierowanych przez Unię lub międzynarodowych inicjatyw lub priorytetów.
- [Europejski Instrument Sąsiedztwa pozostanie odrębnym instrumentem, poświęconym wyłącznie sąsiedztwu UE. Będzie on dysponował łączną pulą środków finansowych w wysokości [x] mln EUR, która będzie uruchamiana w ramach uzgodnionych parametrów równowagi geograficznej.]
104. [Niewykorzystane środki na zobowiązania i płatności w ramach tego instrumentu [nie] będą automatycznie przenoszone. Środki umorzone [nie] będą ponownie udostępniane.]
105. Alokacja na Instrument Pomocy Humanitarnej, z którego udzielana jest unijna pomoc na ratowanie i ochronę życia, zapobieganie ludzkim cierpieniom, ochronę ludności dotkniętej klęskami żywiołowymi lub kryzysami spowodowanymi przez człowieka, wyniesie [x] mln EUR.
106. Z działań zewnętrznych finansowany będzie również wynoszący [x] mln EUR wkład finansowy przeznaczony na wspólną politykę zagraniczną i bezpieczeństwa oraz kraje i terytoria zamorskie, w tym Grenlandię.

Pomoc przedakcesyjna

107. Alokacja na Instrument Pomocy Przedakcesyjnej, wspierający beneficjentów na drodze do spełnienia kryteriów przystąpienia, wyniesie [x] mln EUR.

Europejski Instrument na rzecz Pokoju

108. [Europejski Instrument na rzecz Pokoju zostanie ustanowiony jako instrument pozabudżetowy służący finansowaniu działań w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, o których to działaniach może zdecydować Rada; instrument ten zastąpi obecny Instrument na rzecz Pokoju w Afryce [i mechanizm ATHENA]. Łączna kwota dostępna w ramach przedmiotowego instrumentu wyniesie [x] mln EUR i będzie finansowana jako pozycja pozabudżetowa poza WRF 2021–2027, za pomocą wkładów od państw członkowskich według klucza podziału opartego na DNB.]

DZIAŁ 7 – EUROPEJSKA ADMINISTRACJA PUBLICZNA

109. Wysoce profesjonalna europejska administracja publiczna, rekrutowana z uwzględnieniem jak najszerzego zasięgu geograficznego, odgrywa zasadniczą rolę, wspierając Unię w realizacji jej priorytetów oraz we wdrażaniu polityk i programów we wspólnym europejskim interesie. Jednocześnie, przywołując wcześniejsze i bieżące reformy, europejscy obywatele oczekują, by wszystkie organy administracji publicznej i ich personel funkcjonowały możliwie najwydajniej. W kontekście przyszłej Unii 27 państw członkowskich konieczne jest stałe konsolidowanie tych reform i nieustanna poprawa efektywności i wydajności europejskiej administracji publicznej.
110. Środki na zobowiązania w tym dziale, który obejmuje wydatki administracyjne instytucji oraz szkoły europejskie i emerytury, nie przekroczą:

EUROPEJSKA ADMINISTRACJA PUBLICZNA						
(mln EUR, ceny z 2018 r.)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
w tym: wydatki administracyjne instytucji						
X	X	X	X	X	X	X

Pułapy będą określone w taki sposób, by uniknąć nadmiernych marginesów i odzwierciedlić koszty oczekiwanych korekt wynagrodzeń, rozwoju kariery, emerytur, a także inne stosowne założenia.

111. Wydatki na wsparcie programów powinny być – podobnie jak w aktualnej praktyce i w przeszłości – powiązane z wydatkami operacyjnymi w ramach pul środków finansowych na dane programy lub obszary polityki. Aby zwiększyć przejrzystość i kontrolę, wydatki administracyjne i na wsparcie programów powinny być monitorowane i zgłaszane we wszystkich działach w sposób regularny i kompleksowy.
112. Wszystkie unijne instytucje, organy, agencje i ich administracje powinny przeprowadzać regularne oceny personelu, które zapewnią optymalizację zasobów kadrowych [na obecnym poziomie], i powinny w dalszym ciągu dążyć do przyrostu wydajności w wydatkach niezwiązanych z wynagrodzeniami, w tym poprzez pogłębianie współpracy międzyinstytucjonalnej, np. w dziedzinie IT, zamówień i budynków, [lub poprzez zamrożenie wydatków niezwiązanych z wynagrodzeniami].
113. Uznając, że pakiet reform regulaminu pracowniczego z 2013 r. zawiera jasne i precyzyjne przepisy, sprawozdawczość i niezbędna ocena obecnej reformy mają posłużyć jako podstawa do ewentualnej późniejszej zmiany regulaminu pracowniczego. Komisja jest proszona, by w swojej ocenie i ewentualnych późniejszych wnioskach zajęła się takimi kwestiami, jak rozwój kariery, poziom i okres pobierania dodatków, adekwatność systemu podatkowego, składka solidarnościowa, a także stabilność systemu emerytalnego.
114. Aby dodatkowo kontrolować wydatki administracyjne i zarządzać nimi, przyrost wydajności i środki stosowane w porównywalnych administracjach mogłyby posłużyć jako punkt odniesienia.

o

o o

Elastyczność: Tematyczne instrumenty szczególne

115. Elastyczność zostanie również zapewniona poprzez specjalne, tematyczne instrumenty szczególne, które zapewnią dodatkowe środki finansowe na potrzeby reagowania na konkretne nieprzewidziane wydarzenia; z natury tych instrumentów wynika, że wykorzystuje się je tylko w razie potrzeby, w związku z czym należy zdefiniować jasne kryteria ich uruchamiania. W duchu ogólnego celu skonsolidowania i usprawnienia wydatków UE należy unikać powielania zarówno między tymi instrumentami, jak i z programami wydatkowania, należy też zbadać możliwości dalszych efektów synergii. Należy uprościć i zharmonizować złożone zasady dotyczące przesuwania kwot między instrumentami i przenoszenia niewykorzystanych kwot na kolejne lata.
116. Europejski Fundusz Dostosowania do Globalizacji, będący pomocowym instrumentem solidarności i doraźnej pomocy, który oferuje jednorazową pomoc w celu wsparcia pracowników tracących pracę w przypadkach restrukturyzacji powiązanych z globalizacją, w tym w przypadkach restrukturyzacji spowodowanych automatyzacją i cyfryzacją, nie może przekroczyć maksymalnej rocznej kwoty [x] mln EUR. [Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań i płatności].
117. Nowa rezerwa solidarnościowa i na pomoc nadzwyczajną powinna zastąpić istniejące Fundusz Solidarności UE (FSUE) i rezerwę na pomoc nadzwyczajną. Będzie można z niej korzystać w celu reagowania na sytuacje nadzwyczajne wynikające z poważnych klęsk żywiołowych w państwach członkowskich i krajach przystępujących w ramach FSUE oraz w celu szybkiego reagowania na szczególne potrzeby w sytuacjach nadzwyczajnych w UE lub w państwach trzecich w następstwie zdarzeń, których nie można było przewidzieć, w szczególności w kontekście reagowania kryzysowego i kryzysów humanitarnych. Należy określić jasne kryteria i warunki korzystania z tej rezerwy.
- Roczną kwotę rezerwy ustala się na [x] mln EUR (w cenach z 2018 r.). Decyzja w sprawie przesunięć środków w celu umożliwienia uruchomienia rezerwy będzie podejmowana przez Parlament Europejski i Radę na wniosek Komisji. Rezerwa ta zostanie zapisana w budżecie ogólnym Unii jako rezerwa. [Kwota roczna może zostać wykorzystana do roku n+1. Kwota pochodząca z [bieżącego] roku wykorzystywana jest w pierwszej kolejności] LUB [kwoty niewykorzystane na koniec roku wygasają].

[Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań i płatności.]

Do dnia 1 października każdego roku co najmniej jedna czwarta rocznej kwoty na rok n powinna pozostać dostępna na zaspokojenie potrzeb, które mogą powstać do końca tego roku. Od dnia 1 października pozostała część dostępnej kwoty może zostać uruchomiona na operacje wewnętrzne albo zewnętrzne, aby zaspokoić potrzeby, które mogą powstać do końca tego roku.

Elastyczność: Nietematyczne instrumenty szczególne

118. Łączny margines na zobowiązania, łączny margines na płatności i margines na nieprzewidziane wydatki zostaną zastąpione jednolitym marginesem (*Single Margin Instrument* – SMI) [pozwalającym na finansowanie szczególnych nieprzewidzianych wydatków, które nie mogłyby zostać sfinansowane w ramach dostępnych pułapów]. Instrument ten będzie w stanie uruchomić zobowiązania lub płatności poprzez wykorzystanie:

- w pierwszej kolejności – marginesów w co najmniej jednym dziale WRF, które to marginesy są nadal dostępne poniżej pułapów WRF z poprzednich lat budżetowych począwszy od 2021 r. i które mają zostać udostępnione w latach 2022–2027, a także mają być w pełni kompensowane w marginesach odnośnych lat poprzednich;
- jedynie gdy kwoty dostępne zgodnie z tiret pierwszym, jeżeli takowe będą, okażą się niewystarczające – dodatkowej kwoty, która musi być w pełni kompensowana w marginesach bieżącego roku budżetowego lub przyszłych lat budżetowych.

Uruchomione kwoty udostępnia się poza odnośnymi rocznymi pułapami [z wyjątkiem marginesów na płatności, o których mowa w tiret pierwszym. Natomiast Komisja dostosowuje w górę – w ramach corocznego dostosowania technicznego ram finansowych – pułap płatności na lata 2022–2027 o kwoty równoważne różnicy między wykonanymi płatnościami a pułapem płatności WRF na rok n-1].

[Łączna roczna kwota uruchomiona na ten instrument nie może przekroczyć $[0,03+0,0x]\%$ DNB UE w środkach na zobowiązania i $[0,03+0,0x]\%$ DNB UE w środkach na płatności oraz musi być zgodna z pułapem zasobów własnych].

Instrument elastyczności będzie instrumentem nietematycznym stosowanym w ostateczności w celu umożliwienia finansowania konkretnych nieprzewidzianych wydatków z tytułu zobowiązań i odpowiadających im płatności, których nie można było sfinansować w inny sposób. Roczny pułap instrumentu elastyczności zostanie ustalony na kwotę [x] mln EUR. [Kwota roczna może zostać wykorzystana do roku n+[X]. Kwota pochodząca z bieżącego roku wykorzystywana jest w pierwszej kolejności] LUB [kwota niewykorzystana na koniec roku wygasa]. [Co roku roczna kwota dostępna dla instrumentu elastyczności będzie zwiększana o kwoty niewykorzystane w poprzednim roku w ramach Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji oraz rezerwy solidarnościowej i na pomoc nadzwyczajną.]

[Kwoty będą uruchamiane ponad pułapami WRF dla zobowiązań i płatności.]

Umorzenia nie stanowią źródła finansowania instrumentów szczególnych.

o

o o

III. CZEŚĆ II: DOCHODY

119. Ustaleniami dotyczącymi zasobów własnych powinny kierować ogólne cele prostoty, przejrzystości i sprawiedliwości, w tym sprawiedliwego podziału obciążeń. Łączna kwota zasobów własnych przydzielonych w budżecie Unii na pokrycie rocznych środków na płatności nie przekroczy [1,29]% sumy DNB wszystkich państw członkowskich. Łączna kwota rocznych środków na zobowiązania nie przekroczy [1,35]% sumy DNB wszystkich państw członkowskich. Zachowana zostanie odpowiednia proporcja między środkami na zobowiązania a środkami na płatności.
120. Nowy system zasobów własnych Unii Europejskiej wejdzie w życie pierwszego dnia drugiego miesiąca następującego po otrzymaniu powiadomienia o jego przyjęciu przez ostatnie państwo członkowskie. Wszystkie jego elementy będą miały zastosowanie z mocą wsteczną od dnia 1 stycznia 2021 r.

Tradycyjne zasoby własne

121. System poboru tradycyjnych zasobów własnych i przekazywania ich do budżetu UE pozostanie niezmieniony.

Od dnia 1 stycznia 2021 r. państwa członkowskie będą zatrzymywać, na poczet kosztów poboru, [10–20]% pobranych kwot [, co oznacza utrzymanie tej wartości na obecnym poziomie].

Zasoby własne oparte na VAT

122. Obecne zasoby własne oparte na VAT zostaną [zniesione] LUB [zastąpione uproszczonym systemem opartym na [wniosku Komisji z 2018 r.] / [udoskonalonej alternatywnej metodzie] LUB [utrzymane, zgodnie z obowiązującymi przepisami].

Nowe zasoby własne

123. Zostanie wprowadzony koszyk nowych zasobów własnych, na który złożą się udziały dochodów z:
- [systemu handlu emisjami, ze stawką poboru równą [20]%;]
 - krajowego wkładu obliczonego od wagi odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi, ze stawką poboru równą [0,80] EUR na kilogram;
 - [p.m. ewentualnych nowych zasobów własnych zaproponowanych przez Komisję lub określonych przez państwa członkowskie].

Zasoby własne oparte na DNB

124. Metoda stosowania jednolitej stawki poboru w celu ustalenia wkładów państw członkowskich do istniejących zasobów własnych na podstawie dochodu narodowego brutto (DNB) pozostanie niezmienną, bez uszczerbku dla pkt 125.

125. Obecny system korekt wygaśnie do końca 2020 r.

[Ryczałtowe obniżki dla państw członkowskich, które skorzystały z korekty w 2020 r. będą miały zastosowanie [wyłącznie w latach 2021–2027, przy czym będą stopniowo zmniejszane w ciągu [pięciu] lat]. Zainteresowane państwa członkowskie skorzystają z następującej obniżki brutto w swoich rocznych wkładach opartych na dochodzie narodowym brutto:

- Austria: [110] mln EUR w 2021 r.; [88] mln EUR w 2022 r.; [66] mln EUR w 2023 r.; [44] mln EUR w 2024 r.; [22] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Dania: [118] mln EUR w 2021 r.; [94] mln EUR w 2022 r.; [71] mln EUR w 2023 r.; [47] mln EUR w 2024 r.; [24] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Niemcy: [2 799] mln EUR w 2021 r.; [2 239] mln EUR w 2022 r.; [1 679] mln EUR w 2023 r.; [1 119] mln EUR w 2024 r.; [560] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Niderlandy: [1 259] mln EUR w 2021 r.; [1 007] mln EUR w 2022 r.; [755] mln EUR w 2023 r.; [503] mln EUR w 2024 r.; [252] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.;
- Szwecja: [578] mln EUR w 2021 r.; [462] mln EUR w 2022 r.; [347] mln EUR w 2023 r.; [231] mln EUR w 2024 r.; [116] mln EUR w 2025 r.; [0] mln EUR w 2026 r.; [0] mln EUR w 2027 r.

Te obniżki brutto są finansowane przez wszystkie państwa członkowskie.]