

Brussel, 14 juni 2019
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

NOTA

van:	het voorzitterschap
aan:	de delegaties
Betreft:	Meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027): herzien ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument

I. INLEIDING

1. De Commissie bracht in mei 2018 een pakket horizontale voorstellen over het meerjarig financieel kader (MFK) voor de periode 2021-2027 uit, dat bestond uit een verordening van de Raad, een interinstitutioneel akkoord over begrotingsdiscipline, een besluit van de Raad, twee verordeningen van de Raad, een wijzigingsverordening van de Raad inzake eigen middelen van de EU en een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake de bescherming van de begroting van de Unie.
2. Tussen mei en juni 2018 bracht de Commissie 44 sectorale voorstellen uit die een aanvulling op dit pakket vormen.
3. Tijdens het Bulgaarse en het Oostenrijkse voorzitterschap begonnen de delegaties aan de bespreking van de voorstellen, en er werden al 18 partiële algemene oriëntaties of partiële mandaten opgesteld. Ook is er een akkoord over de verordening van de Raad inzake staatssteun.

4. De Raad Algemene Zaken besprak op 11 december 2018 het ontwerp van dynamisch onderhandelingsdocument dat onder het Oostenrijkse voorzitterschap is opgesteld¹.
5. Op 14 december 2018 verwelkomde de Europese Raad de intensieve voorbereidende werkzaamheden en verzocht hij het Roemeense voorzitterschap met deze werkzaamheden door te gaan en een oriëntatie te formuleren voor de volgende fase van de onderhandelingen².
6. Op basis van de verleende sturing sprak het Roemeense voorzitterschap tijdens de eerste zitting van de Raad Algemene Zaken onder zijn mandaat op 8 januari 2019 zijn voornemen uit om met betrekking tot de sectorale dossiers zo veel mogelijk vooruitgang te boeken en vorderingen te maken met het stroomlijnen van het ontwerp onderhandelingsdocument.

II. VOORUITGANG INZAKE DE SECTORALE DOSSIERS

7. Sinds januari 2019 beijvert het Roemeense voorzitterschap zich aanhoudend om vorderingen te maken met de sectorale voorstellen in verband met het meerjarig financieel kader. In dit verband zijn de Raad en het Europees Parlement, zonder vooruit te lopen op de uitkomst van de horizontale onderhandelingen over het MFK, onder het Roemeense voorzitterschap tot gemeenschappelijke lezingen gekomen inzake tien sectorale voorstellen, met name het *programma Digitaal Europa*, het *Europees Defensiefonds*, het *ruimtevaartprogramma*, het *programma Rechten en waarden*, het *programma "Justitie"*, de *Connecting Europe Facility*, *LIFE*, *Horizon Europa (de kaderprogrammaverordening)*, *InvestEU*, en *Fiscalis*.
8. Het Roemeense voorzitterschap is met het Europees Parlement ook beginnen onderhandelen over nog 13 andere MFK-gerelateerde sectorale dossiers, daarbij voortbouwend op de vorderingen van de vorige voorzitterschappen.
9. Een brief van het voorzitterschap namens de Raad aan het Europees Parlement geeft een overzicht van alle vooruitgang die de twee wetgevers tot april 2019 hadden geboekt inzake MFK-gerelateerde sectorale voorstellen. Die vooruitgang komt ook tot uiting in de door het Europees Parlement in eerste lezing vastgestelde standpunten inzake dossiers waarin gezamenlijke lezingen werden bereikt.

¹ Doc. ST 14759/18.

² Doc. EUCO 17/18.

10. Daarnaast werd de goedkeuring gegeven voor negen partiële mandaten - voor het *Europees Fonds voor regionale ontwikkeling* (EFRO) en het *Cohesiefonds*, voor het *Europees Sociaal Fonds* (ESF+), voor de *Interreg-verordening* en voor het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI), alsmede voor de bouwstenen van het wetgevingspakket *cohesiebeleid 2021-2027* - en nog vier partiële algemene oriëntaties - voor het *Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering* (EFG), het *instrument voor pretoetredingssteun* (IPA III), het *uitvoeringsbesluit inzake Horizon Europa* en het *besluit van de Raad inzake de associatie van de landen en gebieden overzee, waaronder Groenland*.
11. In juni 2019 keurde de Raad nog drie partiële algemene oriëntaties goed, namelijk over het Fonds voor asiel en migratie, het instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visa en het Fonds voor interne veiligheid.
12. Ook werden significante vorderingen gemaakt in de onderhandelingen in de Raad over het wetgevingspakket inzake het *gemeenschappelijk landbouwbeleid 2021-2027*.

III. VOORTGANG OP HORIZONTAAL NIVEAU

13. Zoals van meet af aan aangekondigd, zijn de werkzaamheden van het voorzitterschap dit halfjaar toegespitst op het stroomlijnen van de elementen waarover de Europese Raad mogelijk sturing moet geven.
14. In januari en februari 2019 bracht het voorzitterschap de stroomlijningsmogelijkheden in kaart, en die mogelijkheden werden besproken in de Ad-hocgroep MFK en tijdens bilaterale vergaderingen.
15. Het voorzitterschap organiseerde ook een aantal thematische besprekingen, op zowel technisch als politiek niveau. De ministeriële debatten verliepen als volgt: in maart 2019 bespraken de ministers informeel hoe de EU-begroting effectiever en flexibeler kan worden gemaakt, en evalueerden zij hoe de begroting een antwoord kan bieden op de uitdagingen van migratie en klimaat; in april 2019 gingen de ministers dieper in op de vraag hoe het cohesiebeleid en de landbouw kunnen worden versterkt en gemoderniseerd; en in mei 2019 bespraken de ministers de externe dimensie van het MFK.

16. In mei 2019 organiseerde het voorzitterschap bilaterale vergaderingen met de lidstaten op het niveau van de ambassadeurs.
17. Voorts hield het voorzitterschap tussen april en mei 2019 een uitvoerige bespreking van het voorstel over de bescherming van de Uniebegroting met het oog op vorderingen inzake het dossier en verbeteringen van technische elementen ervan, waar mogelijk. Daartoe deed het een aantal compromis- en formuleringsvoorstellen. De met betrekking tot dit voorstel geboekte vooruitgang is vervat in een speciaal voortgangsverslag.

IV. CONCLUSIE

18. Het bijgaande herziene ontwerponderhandelingsdocument wordt opgesteld en ontwikkeld onder de verantwoordelijkheid van het voorzitterschap. Het bindt dan ook geen van de delegaties. Het voorzitterschap blijft het beginsel toepassen dat er geen akkoord is zolang niet over alles een akkoord is bereikt.
19. Het herziene ontwerponderhandelingsdocument vormt een weergave van de tot dusver gehouden algemene besprekingen in de Raad en met de lidstaten.
20. Het voorzitterschap heeft de opties in diverse delen van het ontwerponderhandelingsdocument gereduceerd en voorstellen gedaan die, volgens het voorzitterschap, de onderhandelingen voort zullen stuwen en het aantal knelpunten die in de laatste fase van de onderhandelingen moeten worden besproken, zullen beperken.
21. Het voorzitterschap is voornemens het herziene ontwerponderhandelingsdocument voor te leggen aan de Raad Algemene Zaken op 18 juni 2019 in de aanloop naar de Europese Raad van juni.

I. HORIZONTALE KWESTIES

1. Het nieuwe meerjarig financieel kader (MFK) bestrijkt zeven jaar tussen 2021 en 2027.
[De begroting zal de Europese Unie in staat stellen een antwoord te bieden op huidige en toekomstige uitdagingen en gevolg te geven aan haar politieke prioriteiten in het licht van het stappenplan van Bratislava en de verklaringen van Rome en Sibiu. Ze bevat nieuwe maatregelen en terugkerende maatregelen, onder meer inzake cohesie en landbouw. De leidende beginselen zijn een strikte prioritering van middelen, flexibiliteit en rechtvaardigheid, rekening houdend met het verminderde financiële vermogen van een Unie van 27 lidstaten¹.]

2. Het Meerjarig Financieel Kader voor de periode 2021 tot en met 2027 zal de volgende structuur hebben:
 - rubriek 1 - "Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid";
 - rubriek 2 – "Cohesie en waarden", met
 - o een subrubriek voor economische, sociale en territoriale cohesie;
 - rubriek 3 - "Natuurlijke hulpbronnen en milieu", met een submaximum voor marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen;
 - rubriek 4 - "Migratie en grensbeheer";
 - rubriek 5 - "Veiligheid en defensie";
 - rubriek 6 - "Nabuurship en internationaal beleid";
 - rubriek 7 - "Europees openbaar bestuur", met een submaximum voor de administratieve uitgaven van de instellingen.

¹ Indien een of meer nieuwe lidstaten tot de Unie toetreden, wordt het MFK herzien.

De groepering van de uitgaven in rubrieken en beleidsclusters moet een weerspiegeling vormen van de politieke prioriteiten van de Unie en de nodige flexibiliteit bieden met het oog op een efficiënte toewijzing van de middelen. Daarnaast moet de vermindering van het aantal programma's zorgen voor samenhang en meer synergie. Het algemene kader zal in het teken staan van vereenvoudiging en leiden tot minder regeldruk voor begunstigden en beheer- autoriteiten, en gelijke kansen bevorderen door erop toe te zien dat het genderspect in de activiteiten en acties in de programma's en instrumenten wordt geïntegreerd.

3. Het totale maximumbedrag voor uitgaven voor de EU-27 voor de periode 2021-2027 beloopt [x] miljoen EUR aan kredieten voor vastleggingen, hetgeen [x]% van het bni van de EU vertegenwoordigt, en [x] miljoen EUR aan kredieten voor betalingen, hetgeen [x]% van het bni van de EU vertegenwoordigt. De verdeling van de kredieten voor vastleggingen wordt hierna beschreven. Dezelfde cijfers staan ook in de tabel in bijlage I, die tevens een overzicht van de kredieten voor betalingen bevat. Alle cijfers zijn uitgedrukt in constante prijzen voor 2018. Er komen automatische jaarlijkse technische aanpassingen voor de inflatie, op basis van een vaste deflator van [2 %].

p.m. Zodra de onderhandelingen zijn afgerond, zullen de cijfers ook in actuele prijzen worden uitgedrukt, op basis van de overeengekomen deflator.

4. Er komt geen evaluatie halverwege van het MFK.

5. De nog betaalbaar te stellen bedragen (reste à liquider - RAL) zijn een onvermijdelijk neveneffect van de meerjarenprogrammering en de gesplitste kredieten. De RAL zullen aan het eind van het financieel kader voor 2014-2020 naar verwachting evenwel meer dan [295] miljard EUR bedragen, waardoor de betalingen uit het huidige MFK een significant aandeel van de totale betalingen in de eerste jaren van het volgende MFK zullen vormen. Met het oog op een voorspelbaar niveau en profiel alsmede een ordelijke voortgang van de betalingen worden verscheidene maatregelen getroffen, zoals het vereenvoudigen van de uitvoering en het vastleggen van passende voorfinancieringspercentages, vrijmakingsregels en het tijdig vaststellen van de sectorale wetgeving voor het MFK 2021-2027.
6. Conform het beginsel van eenheid van de begroting zullen alle door de EU gefinancierde uitgaven in de regel in het MFK worden opgenomen. [Gezien de bijzondere kenmerken ervan zullen sommige instrumenten evenwel buiten de MFK-maxima aan vastleggings[- en betalings]kredieten worden gehouden of als niet-budgettaire uitgaven worden aangemerkt.] De Unie moet in staat zijn te reageren op uitzonderlijke omstandigheden, van interne of externe aard. Tegelijk moet de behoefte aan flexibiliteit worden afgewogen tegen het beginsel van begrotingsdiscipline en het beginsel dat de uitgaven van de Unie transparant moeten zijn en het bindende karakter van de MFK-maxima in acht moeten nemen. De noodzakelijke mate van flexibiliteit hangt af van verscheidene parameters, zoals de duur van het MFK, het aantal rubrieken, de omvang van de marges daarin en het niveau van de in uitgavenprogramma's ingebouwde flexibiliteit.
7. Teneinde de bevoegdheden van de verschillende instellingen te respecteren, alsmede de toepasselijke rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie na te leven, worden gedelegeerde handelingen beperkt tot niet-essentiële delen van de respectieve wetgevingshandelingen.

Marges en programmering

8. Binnen rubrieken zullen passende marges worden vastgelegd, ten belope van in totaal [x] miljoen EUR. Binnen bepaalde programma's wordt voorzien in een thematische faciliteit die op basis van de behoeften zou worden geprogrammeerd; andere programma's zullen soortgelijke niet-toegewezen middelen bevatten als ingebouwde flexibiliteit.

9. a) De mogelijke afwijking van de referentiebedragen voor meerjarenprogramma's bedraagt niet meer dan [15] % van het bedrag voor de gehele duur van het programma.
- b) De lidstaten kunnen tijdens het programmeringsproces, aan het begin van de periode en tijdens de uitvoering, op vrijwillige basis verzoeken om de overdracht van:
- i) in totaal maximaal [5] % van de initiële nationale toewijzing uit een van de fondsen van de verordening gemeenschappelijke bepalingen² in gedeeld beheer naar ongeacht welk instrument in direct of indirect beheer ten behoeve van de betrokken lidstaat [of uit een van de fondsen [van de verordening gemeenschappelijke bepalingen] in gedeeld beheer naar ongeacht welk fonds [van de verordening gemeenschappelijke bepalingen] in gedeeld beheer, uitgezonderd de overdrachten die uitsluitend in het kader van punt ii) zijn toegestaan], en
- ii) maximaal [5] % van de respectieve initiële toewijzing van het EFRO, het Cohesiefonds en het ESF+ naar het EFRO, het Cohesiefonds en het ESF+ in het kader van de toewijzing van een lidstaat voor de doelstelling "Investeren in werkgelegenheid en groei".
10. In het verlengde van de algehele consolidatie-inspanning worden financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties verder gestroomlijnd, met name in InvestEU [en in het kader van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI)], waarbij het beginsel in acht wordt genomen dat het gebruik van deze instrumenten strikt beperkt is tot omstandigheden waarin er sprake is van duidelijke tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringssituaties. Hoewel wordt onderkend welke mogelijkheden dit soort financiering biedt, moet nauwlettend worden toegezien op de financiële verplichtingen die uit financieringsinstrumenten, begrotingsgaranties en financiële bijstand voortvloeien. [De inkomsten, terugbetalingen en terugvorderingen die voortvloeien uit in direct of indirect beheer uitgevoerde financieringsinstrumenten die zijn opgericht in het kader van programma's van vóór 2021, kunnen worden gebruikt voor het aanleggen van voorzieningen voor de InvestEU-garantie OF worden teruggestort in de algemene begroting van de Unie.]

² Het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa.

11. De rol van de EU-begroting ter ondersteuning van de doeltreffende verwezenlijking van EU-brede beleidsdoelstellingen moet verder worden vergroot, met name door het verband tussen de EU-begroting en het Europees Semester[, waaronder de implementatie van de Europese pijler van sociale rechten], alsmede op het gebied van [migratie,] milieu en klimaatverandering, te versterken.
12. Om recht te doen aan het belang van de strijd tegen de klimaatverandering, in overeenstemming met de toezeggingen van de Unie om de Overeenkomst van Parijs en de duurzameontwikkelingsdoelen van de Verenigde Naties te implementeren, moeten de programma's en instrumenten bijdragen tot het mainstreamen van klimaatacties en het verwezenlijken van de algemene doelstelling [ten minste 25] % van de EU-begrotingsuitgaven aan klimaatdoelen te besteden. Alle EU-uitgaven moeten als algemeen beginsel sporen met de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. Een doeltreffende methode voor het monitoren van klimaatuitgaven[, met onder meer rapportage en passende maatregelen bij onvoldoende vooruitgang,] moet ervoor zorgen dat het volgende MFK in zijn geheel bijdraagt tot de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs.
13. Er moet worden gezorgd voor een alomvattende migratieaanpak die een combinatie vormt van een doeltreffendere controle van de buitengrenzen van de EU, een uitgebreider extern optreden en de binnenlandse aspecten, conform de EU-beginselen en waarden. Dit zal op meer gecoördineerde wijze worden verwezenlijkt in de programma's in de verschillende toepasselijke rubrieken, onder meer via de snelle mobilisering van middelen, rekening houdend met de behoeften in verband met migratiestromen.
14. *p.m. Deelname van derde landen*

o
o o

Bescherming van de begroting van de Unie in geval van veralgemeende tekortkomingen [op het gebied van de rechtsstaat] in de lidstaten

15. Ter bescherming van de gezonde uitvoering van de EU-begroting en de financiële belangen van de Unie zal een algemeen voorwaardelijkheidsregime worden ingevoerd om vastgestelde gevallen [van veralgemeende tekortkomingen op het gebied van de rechtsstaat bij autoriteiten van de lidstaten] OF [van veralgemeend slecht functioneren van de autoriteiten van de lidstaten wat begrotingsaspecten betreft] tegen te gaan.
16. De voorwaardelijkheid in het regime zal echt zijn; het zal zodoende een doelstelling zijn gevallen van [tekortkomingen] OF [slecht functioneren] tegen te gaan die de gezonde uitvoering van de EU-begroting of de financiële belangen van de Unie voldoende rechtstreeks aantasten of dreigen aan te tasten. De gevallen van tekortkomingen zullen [aan de hand van duidelijke en voldoende nauwkeurige criteria] worden vastgesteld.
17. In geval van die tekortkomingen zal de Commissie passende en proportionele maatregelen voorstellen die door de Raad met [omgekeerde] gekwalificeerde meerderheid zullen moeten worden goedgekeurd.
18. Dit regime zal gescheiden zijn van en autonoom zijn ten aanzien van andere in de Verdragen neergelegde procedures.

II. DEEL I: UITGAVEN

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID

19. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid betreft een gebied waar het optreden van de Unie een aanmerkelijke meerwaarde oplevert. De programma's onder deze rubriek kunnen een grote bijdrage leveren met betrekking tot de prioriteiten van Bratislava en Rome, met name ten aanzien van het bevorderen van onderzoek, innovatie en de digitale transformatie, Europese strategische investeringen, optreden ten behoeve van de eengemaakte markt en het concurrentievermogen van ondernemingen en kmo's. Bij het toewijzen van middelen onder deze rubriek wordt bijzondere prioriteit gegeven aan het bewerkstelligen van een substantiële en geleidelijke uitbreiding van de inspanningen van de EU op het gebied van onderzoek en innovatie. Tegelijkertijd moet worden toegezien op de complementariteit tussen de programma's in deze rubriek, bijvoorbeeld op het gebied van digitaal beleid.
20. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal:

RUBRIEK 1 — EENGEMAAKTE MARKT, INNOVATIE EN DIGITAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Grootschalige projecten

21. Onder deze rubriek zal nog steeds financiering worden verstrekt aan grootschalige projecten in het nieuwe Europees ruimtevaartprogramma, alsmede aan het project internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER):
- i. De financiële middelen voor de uitvoering van het ITER-project voor de periode 2021-2027 zullen [maximaal] [x] miljoen EUR bedragen. [De bedragen worden niet in de verordening van de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader vermeld.]
 - ii. De financiële middelen voor de uitvoering van het ruimtevaartprogramma voor de periode 2021-2027 zullen [maximaal] [x] miljoen EUR bedragen, waarvan [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan Galileo en [x] miljoen EUR aan Copernicus. [De bedragen worden niet in de verordening van de Raad tot vaststelling van het meerjarig financieel kader vermeld.]

Horizon Europa

22. De excellentie van de wetenschaps- en innovatiebasis van de Unie moet worden versterkt en uitgebreid, onder meer door het bevorderen van bredere participatie in de hele Unie. De inspanning op het gebied van onderzoek, ontwikkeling en innovatie zal daarom op excellentie gebaseerd zijn. Tegelijkertijd moeten diverse maatregelen en initiatieven nog steeds oplossingen bieden voor de deelname- en innovatiekloof; samen met een uniforme reeks regels zullen deze ervoor zorgen dat het Europees onderzoeksbeleid in de toekomst efficiënt en effectief zal zijn en dat kmo's en nieuwkomers meer mogelijkheden zullen krijgen om aan de programma's te participeren. Om de onderzoekssamenwerking in de Unie op te voeren, zullen betere banden worden bevorderd tussen instellingen voor onderzoek en innovatie in heel Europa. Bijzondere aandacht zal uitgaan naar de coördinatie van de in het kader van Horizon Europa gefinancierde activiteiten met die uit andere Unieprogramma's, onder meer via het cohesiebeleid. In dit verband zal aanzienlijke synergie tussen Horizon Europa en de structuurfondsen nodig zijn om "excellentie te delen", en zodoende de regionale onderzoeks- en innovatiecapaciteit te vergroten en alle regio's meer mogelijkheden te bieden om excellentieclusters te vormen.

23. De financiële middelen voor de uitvoering van het programma Horizon Europa voor de periode 2021-2027 zullen maximaal [x] miljoen EUR bedragen, waarvan [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan onderzoek en innovatie op het gebied van levensmiddelen, landbouw, plattelandontwikkeling en de bio-economie.

InvestEU

24. Het InvestEU-fonds zal fungeren als een centraal EU-investeringssteunmechanisme voor intern optreden, dat in de plaats komt van alle bestaande financieringsinstrumenten; de overkoepelende doelstelling ervan is het ondersteunen van de beleidsdoelstellingen van de Unie door overheidsinvesteringen en particuliere investeringen in de EU die beantwoorden aan het criterium van additionaliteit te mobiliseren en zo tekortkomingen van de markt en suboptimale investeringssituaties aan te pakken die een belemmering vormen voor het verwezenlijken van de EU-doelstellingen inzake duurzaamheid, concurrentievermogen en inclusieve groei. De diverse financiële interacties tussen de toepasselijke uitgavenprogramma's en het InvestEU-fonds zullen in duidelijke bepalingen in de toepasselijke basishandelingen worden beschreven.

Connecting Europe Facility

25. Om slimme, duurzame en inclusieve groei te creëren en de werkgelegenheid te bevorderen, heeft de Unie behoefte aan een moderne, hoogwaardige vervoers-, energie- en digitale infrastructuur die bijdraagt tot het met elkaar verbinden en integreren van alle regio's van de Unie. Die verbindingen zijn essentieel voor het vrij verkeer van personen, goederen, kapitaal en diensten. De trans-Europese netwerken faciliteren grensoverschrijdende verbindingen, bevorderen grotere economische, sociale en territoriale samenhang en dragen bij tot een sociale markteconomie met meer concurrentiekracht en tot het bestrijden van de klimaatverandering door rekening te houden met decarbonisatie-afspraken. Alle lidstaten moeten op gelijke voet worden behandeld; nadelen als gevolg van permanente geografische kwetsbaarheden moeten terdege in aanmerking worden genomen.

26. De financiële middelen voor de uitvoering van de Connecting Europe Facility (CEF) over de periode 2021-2027 zullen [x] miljoen EUR bedragen. Dat bedrag wordt als volgt over de sectoren verdeeld:
- a) vervoer: [x] miljoen EUR,
 - waarvan [x] miljoen EUR zal worden overgedragen uit het Cohesiefonds om conform de CEF-verordening te worden besteed:
 - tot 202[3] uitsluitend in de relevante lidstaat die in aanmerking komt voor financiering uit het Cohesiefonds en nadien op basis van concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor het Cohesiefonds
 - OF
 - [30] % wordt vrijgemaakt op basis van een hoge mate van concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor financiering uit het Cohesiefonds en [70] % volgt tot 202[3] de nationale toewijzingen in het kader van het Cohesiefonds en wordt nadien gebaseerd op volledige concurrentie tussen de lidstaten die in aanmerking komen voor het Cohesiefonds;
 - b) energie: [x] miljoen EUR,
 - c) digitaal beleid: [x] miljoen EUR.

Programma Digitaal Europa

27. Het programma Digitaal Europa zal investeren in essentiële strategische digitale vermogens, zoals high-performance computing, kunstmatige intelligentie en cyberbeveiliging van de EU. Het zal een aanvulling vormen op andere instrumenten, met name Horizon Europa en de CEF, ter ondersteuning van de digitale transformatie van Europa.

RUBRIEK 2 – COHESIE EN WAARDEN

28. Doel van deze rubriek is bij te dragen tot EU-meerwaarde door convergentie te bevorderen, investeringen, banencreatie en groei te steunen, economische, sociale en territoriale dispariteiten binnen de lidstaten en in Europa te helpen reduceren en resultaten te boeken inzake de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Onder deze rubriek wordt geïnvesteerd in regionale ontwikkeling en cohesie, in het verdiepen van de economische en monetaire unie en in mensen, sociale cohesie en waarden. Deze rubriek zal van cruciaal belang zijn om bij te dragen tot duurzame groei en sociale cohesie en om gemeenschappelijke waarden te bevorderen.
29. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die een subrubriek voor "Economische, sociale en territoriale samenhang" bevat, bedragen maximaal:

COHESIE EN WAARDEN						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: Economische, sociale en territoriale samenhang						
X	X	X	X	X	X	X

Cohesiebeleid

30. De voornaamste doelstelling van het cohesiebeleid is acties te ontwikkelen en na te streven die leiden tot een sterkere economische, sociale en territoriale samenhang door bij te dragen tot het reduceren van de dispariteiten tussen de ontwikkelingsniveaus van de diverse regio's en de achterstand van de minst begunstigde regio's. Via het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO), het onderdeel van het Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+) in gedeeld beheer en het Cohesiefonds (CF) zullen de volgende doelen worden nagestreefd: "Investeren in werkgelegenheid en groei" in de lidstaten en regio's, te ondersteunen door alle fondsen; en "Europese territoriale samenwerking", te ondersteunen door het EFRO.
31. Het cohesiebeleid zal een steeds grotere rol krijgen in het ondersteunen van de lopende economische hervormingen in de lidstaten door te zorgen voor een sterker verband met het Europees Semester. De Commissie en de lidstaten zullen de toepasselijke landspecifieke aanbevelingen tijdens het gehele proces in aanmerking nemen.
32. De middelen voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" bedragen in totaal [x] miljoen EUR en zullen als volgt worden toegewezen:
- a) [x] miljoen EUR voor minder ontwikkelde regio's;
 - b) [x] miljoen EUR voor overgangsregio's;
 - c) [x] miljoen EUR voor meer ontwikkelde regio's;
 - d) in totaal [x] miljoen EUR voor de door het Cohesiefonds ondersteunde lidstaten;
 - e) [x] miljoen EUR als aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen.

33. Er wordt geen technische aanpassing doorgevoerd.
34. De financiële middelen die beschikbaar zijn voor het ESF+ in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen [x] miljoen EUR bedragen, met specifieke financiering voor de ultraperifere gebieden ten belope van [x] miljoen EUR. [x] miljoen EUR van de middelen uit het ESF+ voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal worden toegewezen aan transnationale samenwerking waarmee steun wordt geboden aan innovatieve oplossingen in het kader van direct of indirect beheer.
35. De steun uit het Cohesiefonds die moet worden overgedragen naar de CEF zal [x] % van het Cohesiefonds bedragen, hetgeen neerkomt op een bedrag van [x] miljoen EUR. Dit bedrag zal worden afgetrokken van de toewijzing van het Cohesiefonds voor elke lidstaat. De uitvoeringsbepalingen betreffende het gebruik van het overgedragen bedrag zijn onder rubriek 1 - CEF, opgenomen.
36. De middelen voor het doel "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) bedragen in totaal [x] miljoen EUR en zullen als volgt worden toegewezen:
- a) in totaal [x] miljoen EUR voor samenwerking over zee- en landgrenzen heen;
 - b) in totaal [x] miljoen EUR voor transnationale samenwerking;
 - c) in totaal [x] miljoen EUR voor samenwerking tussen de ultraperifere gebieden;
 - d) in totaal [x] miljoen EUR voor interregionale samenwerking;

Het door de Commissie uitgetrokken bedrag van [x] miljoen EUR voor de "Europese territoriale samenwerking"-component voor interregionale innovatie-investeringen zal worden gesplitst in twee delen:

- [x] % zal dienen voor interregionale innovatie-investeringen in direct of indirect beheer van het EFRO in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei", en
- [x] % zal worden verdeeld onder de beleidslijnen a) tot en met d), rekening houdend met de nieuwe structuur van programma's in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".

37. 0,35 % van de totale middelen zal worden toegewezen aan technische bijstand op initiatief van de Commissie.

Definities en financieringsvoorwaarden

38. De middelen uit het EFRO en het ESF+ voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zullen worden toegewezen aan drie categorieën regio's van NUTS-niveau 2, [rekening houdend met de NUTS-indeling in 2016] die worden gedefinieerd op basis van de verhouding tussen hun bbp per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden ("KKS") en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode [2014-2016], en het gemiddelde bbp van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode, en wel als volgt:
- a) de minder ontwikkelde regio's, met een bbp per inwoner van minder dan 75 % van het gemiddelde bbp van de EU-27;
 - b) de overgangsregio's, waarvan het bbp per inwoner 75 % tot 100 % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt;
 - c) de meer ontwikkelde regio's, waarvan het bbp per inwoner meer dan 100 % van het gemiddelde bbp van de EU-27 bedraagt.
39. Het Cohesiefonds zal de lidstaten ondersteunen met een bruto nationaal inkomen (bni) per inwoner, gemeten in koopkrachtstandaarden ("KKS") en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode [2014-2016], van minder dan 90 % van het gemiddelde bni per inwoner van de EU-27 voor dezelfde referentieperiode.

Methodiek voor de toewijzing van de totale middelen per lidstaat voor de periode 2021-27:

Toewijzingsmethode voor minder ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"

40. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) er wordt een absoluut bedrag per jaar (in EUR) bepaald door de bevolking van de betrokken regio te vermenigvuldigen met het verschil tussen het bbp per inwoner van die regio, uitgedrukt in KKS, en het gemiddelde bbp per inwoner van de EU-27 in KKS;

- b) op het bovengenoemde absolute bedrag wordt een percentage toegepast om de financiële middelen voor de betrokken regio te bepalen; dat percentage wordt naargelang van de relatieve welvaart, uitgedrukt in KKS, ten opzichte van het gemiddelde van de EU-27, van de lidstaat waar de in aanmerking komende regio ligt, als volgt gedifferentieerd:
- i. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner minder dan [82] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [2,8] %;
 - ii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner tussen [82] % en [99] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [1,3] %;
 - iii. voor regio's in lidstaten waarvan het niveau van het bni per inwoner meer dan [99] % van het EU-gemiddelde bedraagt: [0,9] %.
- c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;
- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [250] EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde EU-regio's zou hebben;

- f) [aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelsstelsel overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;]
- g) [aan het met stap f) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [400] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds [1 januari 2013].]

Toewijzingsmethode voor overgangsregio's die in aanmerking komen in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"

41. De toewijzing voor elke lidstaat is de som van de toewijzingen voor elk van zijn in aanmerking komende regio's, en wordt als volgt berekend:
- a) bepaling van de minimale en maximale theoretische steunintensiteit voor elke in aanmerking komende overgangsregio. Het minimumniveau van de steun wordt bepaald op basis van de initiële gemiddelde steunintensiteit per inwoner van alle meer ontwikkelde regio's, d.w.z. [18] EUR per inwoner en per jaar. Het maximumniveau van de steun heeft betrekking op een theoretische regio met een bbp per inwoner van 75 % van het EU-27 gemiddelde en wordt berekend volgens de in punt 40, onder a) en b), beschreven methode. Van het volgens die methode verkregen bedrag wordt [60] % meegeteld;
 - b) er worden initiële regionale toewijzingen berekend, rekening houdend met het regionale bbp per inwoner (uitgedrukt in KKS) door een lineaire interpolatie van het relatieve bbp per inwoner van de regio ten opzichte van de EU-27;
 - c) aan het met stap b) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per werkloze per jaar, die geldt voor het aantal werklozen in die regio boven het aantal werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde werkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's van de EU zou hebben;

- d) aan het met stap c) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [500] EUR per jonge werkloze (in de leeftijdsgroep 15-24) per jaar, die geldt voor het aantal jonge werklozen in die regio boven het aantal jonge werklozen dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde jeugdwerkloosheidspercentage van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- e) aan het met stap d) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [250] EUR per persoon (in de leeftijdsgroep 25-64) per jaar, die geldt voor het aantal laaggeschoolden in die regio boven het aantal laaggeschoolden dat de regio zou tellen indien zij het gemiddelde percentage laaggeschoolden (lager dan primair onderwijs, primair en lager secundair onderwijs) van alle minder ontwikkelde regio's zou hebben;
- f) [aan het met stap e) verkregen bedrag wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelsstelsel overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016;]
- g) [aan het met stap f) verkregen bedrag wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [400] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds [1 januari 2013].]

Toewijzingsmethode voor meer ontwikkelde regio's die in aanmerking komen in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei"

42. De totale initiële theoretische financiële middelen zullen worden verkregen door de steunintensiteit per inwoner en per jaar van [18] EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking.
43. Het aandeel van elke betrokken lidstaat zal de som zijn van de aandelen van zijn in aanmerking komende regio's, die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) totale regionale bevolking (weging [20] %);
 - b) aantal werklozen in regio's van NUTS-niveau 2 met een werkloosheidspercentage boven het gemiddelde van alle meer ontwikkelde regio's (weging [15] %);
 - c) extra werkgelegenheid die nodig is om de gemiddelde arbeidsparticipatie (in de leeftijdsgroep 20-64) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging [20] %);
 - d) extra aantal hoger opgeleiden van 30 tot en met 34 jaar oud dat nodig is om het gemiddelde percentage hoger opgeleiden (in de leeftijdsgroep 30-34) van alle meer ontwikkelde regio's te bereiken (weging [20] %);
 - e) het aantal voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) boven het gemiddelde percentage voortijdige schoolverlaters (in de leeftijdsgroep 18-24) van alle meer ontwikkelde regio's (weging [15] %);
 - f) het verschil tussen het waargenomen bbp van de regio (uitgedrukt in KKS) en het theoretische regionale bbp indien de regio hetzelfde bbp per inwoner zou hebben als de meest welvarende regio van NUTS-niveau 2 (weging [7,5] %);
 - g) bevolking van regio's van NUTS-niveau 3 met een bevolkingsdichtheid onder 12,5 inwoners per km² (weging [2,5] %).
44. [aan de overeenkomstig punt 43 verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt, in voorkomend geval, een bedrag van [1] EUR per ton CO₂-equivalent per jaar toegevoegd, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio van het aantal ton CO₂-equivalent waarmee de lidstaat het voor 2030 vastgestelde streefcijfer voor broeikasgasemissies buiten het emissiehandelssysteem overtreft, zoals door de Commissie is voorgesteld in 2016.]

45. [Aan de overeenkomstig punt 44 verkregen bedragen per regio van NUTS-niveau 2 wordt een bedrag toegevoegd dat resulteert uit de toewijzing van een premie van [400] EUR per persoon per jaar, toegepast op het bevolkingsaandeel van de regio in de netto immigratie van buiten de EU in de lidstaat sinds [1 januari 2013].]

Toewijzingsmethode voor de lidstaten die in aanmerking komen voor steun uit het Cohesiefonds

46. De financiële middelen zullen worden verkregen door de gemiddelde steunintensiteit per inwoner en per jaar van [62,9] EUR te vermenigvuldigen met de in aanmerking komende bevolking. De toewijzing uit deze theoretische totale financiële middelen waarop iedere in aanmerking komende lidstaat recht heeft, komt overeen met een percentage dat is gebaseerd op zijn bevolking, oppervlakte en nationale welvaart, en dat zal worden verkregen door toepassing van de volgende stappen:
- a) er wordt een rekenkundig gemiddelde berekend van het aandeel van de bevolking en de oppervlakte van de betrokken lidstaat in de totale bevolking en oppervlakte van alle in aanmerking komende lidstaten. Indien evenwel het aandeel van een lidstaat in de totale bevolking zijn aandeel in de totale oppervlakte met een factor 5 of meer overschrijdt, dat wil zeggen indien die lidstaat een uiterst hoge bevolkingsdichtheid heeft, wordt voor deze stap alleen rekening gehouden met het aandeel in de totale bevolking;
 - b) op de aldus verkregen percentages wordt een coëfficiënt toegepast gelijk aan een derde van het percentage waarmee het bni per inwoner (uitgedrukt in koopkrachtpariteit) van de betrokken lidstaat voor de periode [2014-2016] boven of onder het gemiddelde bni per inwoner van alle in aanmerking komende lidstaten ligt (welk gemiddelde wordt weergegeven als 100 %).

Voor iedere in aanmerking komende lidstaat zal het aandeel van het Cohesiefonds niet hoger liggen dan een derde van de totale toewijzing min de toewijzing voor het doel "Europese territoriale ontwikkeling" na toepassing van de punten 49 tot en met 55. Door deze aanpassing zullen alle andere overdrachten die voortvloeien uit de punten 40 tot en met 45 op evenredige wijze toenemen.

Toewijzingsmethode voor het doel "Europese territoriale samenwerking"

47. De toewijzing van middelen per lidstaat voor grensoverschrijdende samenwerking, transnationale samenwerking en samenwerking tussen ultraperifere gebieden is gelijk aan de gewogen som van de aandelen die worden bepaald volgens de onderstaande criteria, gewogen zoals vermeld:
- a) de totale bevolking van alle grensregio's van NUTS-niveau 3 en van andere regio's van NUTS-niveau 3 waarvan ten minste de helft van de bevolking binnen een straal van [25] kilometer van de grens woont (weging [36+9,8] %);
 - b) [de bevolking die binnen een straal van [25] kilometer van de grenzen woont (weging [24+6,5] %);]
 - c) de totale bevolking van de lidstaten (weging [20] %);
 - d) de totale bevolking van de ultraperifere gebieden (weging [3,7] %).

Het aandeel van de grensoverschrijdende component komt overeen met de som van de gewichten van de criteria a) en b). Het aandeel van de transnationale component komt overeen met de som van de gewichten van het criterium c). Het aandeel van de samenwerking tussen ultraperifere gebieden komt overeen met het gewicht van criterium d).

Toewijzingsmethode voor de aanvullende financiering voor de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden en de regio's van NUTS-niveau 2 die aan de criteria in artikel 2 van Protocol nr. 6 bij de Toetredingsakte van 1994 voldoen

48. Aan de ultraperifere regio's van NUTS-niveau 2 en de noordelijke dunbevolkte regio's van NUTS-niveau 2 wordt een extra speciale toewijzing met een steunintensiteit van [30] EUR per inwoner per jaar toegekend. Deze toewijzing zal per regio en per lidstaat evenredig aan de totale bevolking van die regio's worden verstrekt.

Minimum- en maximumniveaus van overdrachten uit de fondsen ter ondersteuning van de economische, sociale en territoriale samenhang (plafonds en vangnetten)

49. Om bij te dragen tot een passende concentratie van middelen uit het Cohesiefonds op de minst ontwikkelde regio's en lidstaten, en tot het verkleinen van de verschillen in de gemiddelde steunintensiteit per inwoner, zal het maximumniveau voor overdrachten (plafonnering) uit de fondsen aan elke afzonderlijke lidstaat [gelijk zijn aan [x] % van hun bbp] OF [worden bepaald op basis van een percentage van het bbp van de lidstaat, waarbij volgende percentages gelden:
- a) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) [voor de periode 2014-2016] van minder dan [60] % van het gemiddelde van de EU-27: [2,3] % van het bbp;
 - b) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) [voor de periode 2014-2016] van minimaal [60] % en minder dan [65] % van het gemiddelde van de EU-27: [1,85] % van het bbp;
 - c) voor lidstaten met een gemiddeld bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) [voor de periode 2014-2016] van [65] % of meer van het gemiddelde van de EU-27: [1,55] % van het bbp.]

De plafonnering wordt op jaarbasis toegepast op de bbp-prognoses van de Europese Commissie en zal in voorkomend geval alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor de meer ontwikkelde regio's en het doel "Europese territoriale samenwerking") evenredig verminderen om uit te komen op de maximumoverdracht.

50. De in punt 49 beschreven regels zullen er niet toe leiden dat de toewijzingen per lidstaat hoger zijn dan [108] % van hun niveau in reële termen voor de programmeringsperiode 2014-2020. Deze correctie wordt evenredig toegepast op alle overdrachten aan de betrokken lidstaat (behalve voor het doel "Europese territoriale ontwikkeling") om uit te komen op de maximumoverdracht.
51. Om de convergentie-inspanningen te consolideren en ervoor te zorgen dat de overgang vlot en geleidelijk verloopt, zal de totale minimumtoewijzing uit de fondsen voor een lidstaat overeenkomen met [76] % van zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".

52. De maximale totale toewijzing uit de fondsen aan een lidstaat met een bni per inwoner (uitgedrukt in KKS) van minimaal [120] % van het gemiddelde van de EU-27 zal overeenkomen met [[x] % van] zijn individuele totale toewijzing voor 2014-2020. De aanpassingen die nodig zijn om aan dit voorschrift te voldoen, zullen evenredig worden toegepast op de toewijzingen uit de fondsen, met uitzondering van de toewijzingen in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking".

Aanvullende toewijzingsbepalingen

53. Voor alle regio's die zijn ingedeeld als minder ontwikkelde regio's voor de programmeringsperiode 2014-2020, maar waarvan het bbp per inwoner meer dan 75 % van het gemiddelde van de EU-27 bedraagt, zal het jaarlijkse minimumniveau van de steun in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" overeenkomen met [60] % van hun vroegere indicatieve gemiddelde jaarlijkse toewijzing in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei", berekend door de Commissie binnen het meerjarig financieel kader voor 2014-2020.

54. Geen enkele overgangsregio zal minder ontvangen dan zij ontvangen zou hebben als zij een meer ontwikkelde regio zou zijn geweest.

55. In totaal [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan het Peace Plus-programma ter bevordering van vrede en verzoening en de voortzetting van de grensoverschrijdende Noord-Zuidsamenwerking.

56. *[p.m. – Regio's met een ernstige achterstand]*

57. *[p.m. – Lidstaten in een ernstige economische neergang.]*

Medefinancieringspercentages

58. Het medefinancieringspercentage voor het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei" zal niet meer bedragen dan:

- a) [70] % voor de minder ontwikkelde regio's;
- b) [x] % voor overgangsregio's die in de programmeringsperiode 2014-2020 waren ingedeeld onder de minder ontwikkelde regio's;
- c) [55] % voor de overgangsregio's;
- d) [40] % voor de meer ontwikkelde regio's.

[De lidstaten kunnen besluiten om verschillende medefinancieringspercentages te hanteren op prioriteits- of programmaniveau naargelang de categorie van regio, inclusief één enkel medefinancieringspercentage op lidstaatniveau, mits het totale bedrag voor nationale medefinanciering overeenkomt met de som van nationale medefinanciering in verband met de punten a) tot en met d) gedurende de hele programmeringsperiode, onverminderd de toepassing van vrijmakingsregels naargelang de categorie van regio's.]

De medefinancieringspercentages voor de ultraperifere gebieden zullen niet hoger liggen dan [70] %.

Het medefinancieringspercentage voor het Cohesiefonds zal niet hoger liggen dan [70] %.

Voor prioriteiten ter ondersteuning van innovatieve acties [en voor steun voor de meest behoeftigen] in het kader van het ESF+ kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Het medefinancieringspercentage voor Interreg-programma's zal niet hoger liggen dan [70] %.

Voor externe grensoverschrijdende samenwerkingsprogramma's in het kader van het doel "Europese territoriale samenwerking" (Interreg) kunnen hogere medefinancieringspercentages van toepassing zijn.

Maatregelen op het gebied van technische bijstand die op initiatief van of namens de Commissie worden uitgevoerd, kunnen voor 100 % worden gefinancierd.

Maatregelen verbonden aan behoorlijk economisch bestuur

59. Mechanismen die ervoor zorgen dat het financieringsbeleid van de Unie gekoppeld is aan het economisch bestuur van de Unie moeten worden gehandhaafd en verder worden verfijnd, zodat de Commissie kan verzoeken om een evaluatie of wijzigingen van toepasselijke programma's, en aan de Raad een voorstel kan doen om alle of een deel van de vastleggingen of betalingen voor een of meer programma's van de betrokken lidstaat te schorsen wanneer deze lidstaat nalaat doeltreffende actie te ondernemen in het kader van het proces van economische governance.

Voorfinancieringspercentages

60. De Commissie zal voorfinanciering verstrekken op basis van de totale steun uit de fondsen die is beschreven in het besluit tot goedkeuring van het programma. De voorfinanciering voor elk fonds zal worden verstrekt in jaarlijkse tranches, onder voorbehoud van de beschikbaarheid van middelen, als volgt:
- a) 2021: [0,5]%;
 - b) 2022: [0,5]%;
 - c) 2023: [0,5]%;
 - d) 2024: [0,5]%;
 - e) 2025: [0,5]%;
 - f) 2026: [0,5]%

Voor Interreg-programma's zullen specifieke voorschriften worden opgesteld. [Voor het Fonds voor asiel en migratie, het Fonds voor interne veiligheid en het instrument voor grensbeheer en visa zal een specifiek voorfinancieringspercentage worden vastgelegd.]

Vrijmakingsregels

61. Bedragen in een programma die uiterlijk 26 december van het tweede kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt. [Het bedrag dat moet worden gedekt door voorfinanciering of betalingsaanvragen binnen de termijn met betrekking tot de begrotingsvastlegging van 2021, zal [60] % van die vastlegging bedragen. Voor het berekenen van het te dekken bedrag zal [10] % van de begrotingsvastlegging van 2021 worden toegevoegd aan elke begrotingsvastlegging voor de jaren 2022 tot en met 2025].

OF

Bedragen in een programma die uiterlijk 31 december van het tweede kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2022 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt. Met het oog op een soepele overgang zal 20 % van de begrotingsvastleggingen voor het jaar 2021 worden toegevoegd aan elke begrotingsvastlegging voor de jaren 2023 tot en met 2027, zodat het bedrag dat binnen de voor de begrotingsvastlegging voor die jaren geldende termijn door voorfinanciering of betalingsaanvragen moet worden gedekt, kan worden berekend. Het bedrag dat binnen de voor de begrotingsvastlegging voor 2022 geldende termijn door voorfinanciering of betalingsaanvragen moet worden gedekt, bedraagt [50] % van die vastlegging. Voor het berekenen van het te dekken bedrag zal [10] % van de begrotingsvastleggingen voor 2022 worden toegevoegd aan elke begrotingsvastlegging voor de jaren 2023 tot en met 2027.

OF

Bedragen in een programma die uiterlijk 31 december van het derde kalenderjaar dat volgt op het jaar van de begrotingsvastleggingen voor de jaren 2021 tot en met 2026 niet voor voorfinanciering zijn aangewend of waarvoor geen betalingsaanvraag is ingediend, zullen worden vrijgemaakt.

62. [Voor door het NDICI gesteunde Interreg-programma's zullen de vrijmakingsregels van het NDICI gelden.]

Thematische concentratie van EFRO-steun

63. Met betrekking tot programma's die worden uitgevoerd in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei", zullen de totale EFRO-middelen in elke lidstaat als volgt op nationaal [dan wel regionaal] niveau worden geconcentreerd:
- a) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die gelijk is aan of hoger is dan [100] % [of meer ontwikkelde regio's] zullen ten minste [85] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan technische bijstand toewijzen aan "slimme" en "groene" doelstellingen, [en ten minste [60] % aan "slimme"] OF [en ten minste [30] % aan "groene"];

- b) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die gelijk is aan of hoger is dan [75] % en lager ligt dan [100] % [of overgangsregio's] zullen ten minste [[75] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan de toewijzing voor technische bijstand, toewijzen aan "slimme" en "groene" doelstellingen, en ten minste [30] % aan "groene"] OF [[45] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan voor technische bijstand, toewijzen aan "slimme", en ten minste [30] % aan "groene" doelstellingen];
- c) de lidstaten met een bruto nationale inkomensratio die lager ligt dan [75] % [of minder ontwikkelde regio's] van het EU-gemiddelde zullen ten minste [[65] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan de toewijzing voor technische bijstand, toewijzen aan "slimme" en "groene" doelstellingen, en ten minste [30] % aan "groene"] OF [[35] % van hun totale EFRO-middelen in het kader van andere prioriteiten dan voor technische bijstand, toewijzen aan "slimme", en ten minste [30] % aan "groene" doelstellingen].

[De lidstaten zullen aan het begin van de programmeringsperiode bepalen op welk niveau – nationaal of regionaal – de thematische concentratie zal worden toegepast. Indien een lidstaat besluit de thematische concentratie op regionaal niveau toe te passen, zullen zijn vereisten worden bepaald voor alle regio's van de lidstaat die tot dezelfde ontwikkelingscategorie behoren. Indien de keuze van een lidstaat voor het nationale of het regionale niveau resulteert in een lager niveau van gemiddelde thematische concentratie voor "groene" doelstellingen dan indien voor de andere optie was gekozen, worden de toepasselijke percentages verhoudingsgewijs verhoogd.]

[Investerings in het kader van de doelstelling "Europese territoriale ontwikkeling" (beleidsdoelstelling 5) die bijdragen tot "slimme" en "groene" doelstellingen kunnen in aanmerking worden genomen voor de thematische concentratie.]

[De middelen uit het Cohesiefonds die worden toegewezen ter ondersteuning van de "groene" doelstellingen mogen worden meegeteld voor het behalen van de minimum-EFRO-percentages.]

Voor de toepassing van dit punt wordt onder de bruto nationale inkomensratio verstaan de verhouding tussen het bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking van een lidstaat, gemeten in koopkrachtstandaarden en berekend op basis van de cijfers van de Unie voor de periode van [2014 tot en met 2016], en het gemiddelde bruto nationaal inkomen per hoofd van de bevolking in koopkrachtstandaarden van de 27 lidstaten in dezelfde referentieperiode.

Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap

64. Onder deze rubriek zal ook steun aan de Turks-Cypriotische gemeenschap worden gefinancierd.
65. *p.m. Economische en Monetaire Unie (steunprogramma voor hervormingen, Europese stabilisatiefunctie voor investeringen)*

Investeren in mensen, sociale cohesie en waarden

66. Het ESF+ zal alomvattende steun bieden voor jeugdwerkloosheidsmaatregelen, om- en bijscholing van werknemers, sociale inclusie en armoedebestrijding door bestaande programma's samen te voegen: het Europees Sociaal Fonds, het jongerenwerkgelegenheids-initiatief, het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen, het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie en het programma op het gebied van gezondheid.

De totale financiële middelen voor het ESF+ voor de periode 2021-2027 zullen [x] miljoen EUR bedragen, waarvan:

- [x] miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in direct en indirect beheer;
- [x] miljoen EUR voor het ESF+-onderdeel in gedeeld beheer in het kader van het doel "Investeren in werkgelegenheid en groei".

Het onderdeel in gedeeld beheer zal samen met het EFRO en het Cohesiefonds tot een subrubriek blijven behoren.

67. Wat de ESF+-middelen in gedeeld beheer betreft, wijst elke lidstaat:
- a) ten minste [25] % toe aan de specifieke doelstellingen voor sociale inclusie;
 - b) ten minste [2] % toe aan de specifieke doelstelling met betrekking tot materiële deprivatie;
 - c) ten minste [10] % toe aan doelgerichte acties voor jongeren die niet naar school gaan, noch werk hebben noch stage lopen (NEET), indien de lidstaat een NEET-percentage heeft dat boven het EU-gemiddelde ligt.

68. Voortbouwend op het bestaande Erasmus+, zal het nieuwe programma leerlingen, jongeren met een leercontract, jongeren, studenten en leerkrachten leer- en mobiliteitsmogelijkheden bieden. Het zal in sterke mate toegespitst zijn op de inclusie van kansarmen en zal de transnationale samenwerkingsmogelijkheden voor universiteiten en beroepsonderwijs- en -opleidingsinstituten versterken. Erasmus+ zal samenwerking op sportgebied blijven steunen. Erasmus+ zal [geen] financiering voor het DiscoverEU-initiatief bevatten.
69. Onder deze rubriek zal tevens financiering worden verstrekt aan het Europees Solidariteitskorps, het programma Creatief Europa, alsmede aan het de programma's "Justitie", Rechten en waarden en Pericles IV.

RUBRIEK 3 - NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU

70. De financiering onder deze rubriek is gericht op het bewerkstelligen van meerwaarde door een gemoderniseerd, duurzaam landbouw-, zee- en visserijbeleid, alsmede door klimaatactie en de bescherming van het milieu en de biodiversiteit te bevorderen. Dankzij de mainstreaming van klimaat in de begroting en de betere integratie van milieudoelstellingen is deze rubriek van essentieel belang voor het halen van de ambitieuze doelstelling [ten minste 25]% van de EU-uitgaven aan klimaatdoelen te besteden.
71. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die landbouw- en zeebeleid omvat, alsmede milieu- en klimaatactie, zullen niet hoger liggen dan:

NATUURLIJKE HULPBRONNEN EN MILIEU						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: Marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen						
X	X	X	X	X	X	X

Gemeenschappelijk landbouwbeleid

72. Een hervormd en gemoderniseerd gemeenschappelijk landbouwbeleid (GLB) zal de toegang tot veilige, hoogwaardige, betaalbare, voedzame en diverse levensmiddelen waarborgen. Het zal steun bieden voor de overgang naar een vanuit economisch, milieu- en sociaal oogpunt duurzame en marktgerichte landbouwsector en voor de ontwikkeling van dynamische plattlandsgebieden. Het GLB zal de in de Verdragen verankerde doelstellingen blijven waarmaken en de landbouwgemeenschap een billijke levensstandaard bezorgen. Het GLB zal de dierenwelzijnsvoorschriften ook ten volle in acht nemen. Er dient rekening te worden gehouden met de maatschappelijke structuur van de landbouw en met de structurele en natuurlijke ongelijkheid tussen de verschillende landbouwgebieden.
73. Een nieuw uitvoeringsmodel, dat beide pijlers onderbrengt in één programmeringsinstrument - het strategisch GLB-plan - zal ervoor zorgen dat de op EU-niveau bepaalde gemeenschappelijke doelstellingen worden gehaald. Het nieuwe uitvoeringsmodel zal de lidstaten meer speelruimte bieden en bijdragen tot vereenvoudiging. Het aandeel van de GLB-uitgaven waarvan wordt verwacht dat het aan klimaatactie wordt besteed, bedraagt [40] %.
74. Het gemeenschappelijk landbouwbeleid voor de periode 2021-2027 zal een tweepijlerstructuur behouden:
- a) De eerste pijler (marktmaatregelen en rechtstreekse betalingen) zal dienen om directe steun te verlenen aan de landbouwers en om marktmaatregelen te financieren. Hij zal ertoe bijdragen, met name via een nieuwe milieustructuur, dat het GLB een hoger milieu- en klimaatambitieniveau nastreeft. De eerste pijlermaatregelen zullen, net zoals in de huidige financieringsperiode, volledig uit de EU-begroting worden gefinancierd.
 - b) De tweede pijler (plattlandsontwikkeling) zal specifieke collectieve klimaat- en milieugoederen leveren, het concurrentievermogen van de land- en de bosbouwsector verbeteren en de diversificatie van de economische activiteit en de levens- en arbeidskwaliteit in plattlandsgebieden, met inbegrip van gebieden met specifieke beperkingen, bevorderen. De tweedepijlermaatregelen zullen worden medegefinancierd door de lidstaten.

Pijler I:

Externe convergentie

75. De externe convergentie van rechtstreekse betalingen zal worden gehandhaafd. Alle lidstaten die per hectare minder dan [90]% van het EU-gemiddelde aan rechtstreekse betalingen ontvangen, zullen in de komende periode [50] % van het verschil tussen het huidige niveau van hun gemiddelde rechtstreekse betalingen en [90]% van het EU-gemiddelde gecompenseerd krijgen in [zes] gelijke stappen, te beginnen in 2022. Deze convergentie zal [proportioneel] door alle lidstaten [waarvan de rechtstreekse betalingen per hectare boven het EU-gemiddelde liggen] worden gefinancierd. [De convergentie van rechtstreekse betalingen zorgt ervoor dat geen enkele lidstaat tot en met het jaar 202[X], d.w.z. vóór de veranderingen als gevolg van het overgedragen bedrag tussen de twee GLB-pijlers, minder rechtstreekse betalingen zal ontvangen dan [x] % van het EU-gemiddelde.]

OF

Er zal niet meer worden gezorgd voor externe convergentie van rechtstreekse betalingen. Alle huidige niveaus van rechtstreekse betalingen per hectare zullen [proportioneel] worden bijgesteld overeenkomstig het totale maximum.

OF

De externe convergentie van rechtstreekse betalingen zal uiterlijk in 202[X] volledig zijn voltooid.

Plafonnering van rechtstreekse betalingen voor grote landbouwbedrijven

76. Voor de rechtstreekse betalingen aan grote begunstigten worden [op vrijwillige basis] plafonnering en degressiviteit ingevoerd. Betalingen in het kader van ecoregelingen, steunmaatregelen voor jonge landbouwers, [betalingen in het kader van gekoppelde steun en herverdelingsbetalingen] worden vrijgesteld van de plafonnering en degressiviteit.

77. Aan het begin van elk jaar wordt in het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) een reserve aangelegd die bedoeld is om steun aan de landbouwsector te verlenen voor het beheer of de stabilisatie van de markt of in crisissituaties die de landbouwproductie of -distributie treffen ("de landbouwreserve"). Het bedrag van de landbouwreserve bedraagt [ten minste] [x] miljoen EUR aan het begin van elk jaar van de periode 2021-2027. [De ongebruikte bedragen van de landbouwcrisisreserve van het begrotingsjaar 2020 zullen naar het begrotingsjaar 2021 worden overgedragen om de reserve aan te leggen]. Niet-vastgelegde kredieten van de landbouwreserve worden overgedragen om de landbouwreserve te financieren [tot begrotingsjaar n+X]. Indien een beroep wordt gedaan op de reserve, wordt zij opnieuw aangevuld met bestaande ELGF-bestemmingsontvangsten, onder het ELGF-submaximum beschikbare bedragen of, in laatste instantie, door het mechanisme voor financiële discipline.
78. Het mechanisme voor financiële discipline[, dat wordt toegepast voor landbouwbedrijven die jaarlijks meer dan 2 000 EUR aan steun ontvangen] zal behouden blijven opdat het ELGF-submaximum in acht wordt genomen.

Flexibiliteit tussen de pijlers

79. De lidstaten kunnen besluiten om als aanvullende steun ter beschikking te stellen:
- voor maatregelen in het kader van de uit het Elfpo gefinancierde plattelandsontwikkelingsprogramma's in de begrotingsjaren 2022-2027, maximaal [15] % van hun in bijlage IV beschreven jaarlijkse nationale maxima, na toepassing van de aftrek van de in bijlage VI vastgelegde toewijzingen voor katoen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026 van de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften inzake steun voor de strategische plannen. Het betreffende bedrag zal daardoor niet meer beschikbaar zijn voor de toekenning van rechtstreekse betalingen. De drempel kan met [15] procentpunten worden verhoogd mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op specifieke milieu- en klimaatdoelstellingen en met [2] procentpunten mits de lidstaten de overeenkomstige verhoging gebruiken voor door het Elfpo gefinancierde maatregelen met het oog op steun aan jonge landbouwers.

- maximaal [15] % van de toewijzing van de lidstaat voor het Elfpo in de begrotingsjaren 2022-2027 aan de toewijzing van de lidstaat voor rechtstreekse betalingen die is beschreven in bijlage IV bij de verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de voorschriften inzake steun voor de strategische plannen voor de kalenderjaren 2021 tot en met 2026. Het betreffende bedrag is daardoor niet meer beschikbaar voor steun in het kader van plattelandsontwikkeling.

Tweede pijler

Verdeling van de steun voor plattelandsontwikkeling

80. De toewijzing voor het Elfpo voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR, waarvan 0,25 % zal worden gebruikt voor technische bijstand van de Commissie.

Voorfinanciering van plattelandsontwikkeling

81. Initiële voorfinanciering wordt in tranches uitgekeerd, en wel als volgt:
- a. in 2021: [1] % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
 - b. in 2022: [1] % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan;
 - c. in 2023: [1] % van het Elfpo-steunbedrag voor de gehele looptijd van het strategisch GLB-plan.

Medefinancieringspercentages voor de steun voor plattelandsontwikkeling

82. In de strategische GLB-plannen wordt één [enkel] Elfpo-bijdragepercentage vastgesteld dat op alle maatregelen van toepassing is. Het maximale Elfpo-bijdragepercentage bedraagt:
- a. [70] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de ultraperifere gebieden en de kleinere eilanden in de Egeïsche Zee in de zin van Verordening (EU) nr. 229/2013;
 - b. [70] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de minder ontwikkelde regio's;
 - c. [[x] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overgangsregio's];

- d. [65] % van de in aanmerking komende uitgaven voor betalingen in verband met natuurlijke of andere gebiedsspecifieke beperkingen;
- e. [43] % van de in aanmerking komende overheidsuitgaven in de overige regio's.

Het minimale Elfpo-bijdragepercentage bedraagt [20] %. Een hoger medefinancieringspercentage van [80] % geldt voor milieu-, klimaat- en andere beheersafspraken; voor gebieds-specifieke nadelen als gevolg van bepaalde verplichte vereisten; voor niet-productieve investeringen; voor steun voor het Europees innovatiepartnerschap en voor Leader. Voor aan het Elfpo overgedragen middelen geldt een medefinancieringspercentage van 100 %.

Vrijmakingsregels

- 83. De Commissie gaat automatisch over tot de vrijmaking van elk deel van een begrotingsvastlegging voor maatregelen inzake plattelandontwikkeling in een strategisch GLB-plan dat niet is gebruikt voor voorfinanciering of voor het verrichten van tussentijdse betalingen in verband met uitgaven die uiterlijk op 31 december van het [tweede] OF [derde] jaar dat volgt op de begrotingsvastlegging zijn verricht.

o

o o

- 84. De financiering onder deze rubriek zal ook dienen voor steun aan het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, gerichte financiering voor het gemeenschappelijk visserijbeleid (GVB), het maritiem beleid van de Unie en de internationale toezeggingen van de Unie op het gebied van oceaangovernance, met name in de context van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling. Onder deze rubriek zal derhalve steun worden verleend aan duurzame visserijen en aquacultuur en de instandhouding van mariene biologische hulpbronnen, alsmede aan de lokale gemeenschappen die daarvan afhankelijk zijn.
- 85. Onder de rubriek zal voorts financiering worden verstrekt aan het programma voor het milieu en klimaatactie LIFE, dat aanvullende steun zal verlenen voor de instandhouding van de biodiversiteit, met inbegrip van Natura 2000, en de omvorming van de Unie tot een schone, circulaire, energie-efficiënte, koolstofarme en klimaatveerkrachtige samenleving.

RUBRIEK 4 - MIGRATIE EN GRENSBEHEER

86. Onder deze rubriek worden maatregelen gefinancierd in verband met het beheer van de buitengrenzen, migratie en asiel, om zodoende bij te dragen tot het verwezenlijken van de agenda van Bratislava en de agenda van Rome. Gecoördineerd optreden op EU-niveau levert een aanmerkelijke EU-meerwaarde op, aangezien daadwerkelijke controle over de buitengrenzen een noodzakelijke voorwaarde is voor een efficiënter migratiebeheer en een hoog niveau van interne veiligheid, en tegelijk het beginsel van vrij verkeer van personen en goederen binnen de Unie veiligstelt. De programma's onder deze rubriek zullen de Europese Unie en haar lidstaten helpen om een alomvattende aanpak van migratie doeltreffend te realiseren.
87. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal:

MIGRATIE EN GRENSBEHEER						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migratie

88. Het Fonds voor asiel en migratie zal steun verstrekken voor de inspanningen van de lidstaten om asielzoekers opvang te bieden en voor integratiemaatregelen. Ook zal het de ontwikkeling van een gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid bevorderen en een doeltreffend beheer van externe migratie faciliteren, inclusief terugkeer en versterkte samenwerking met derde landen. Er zal worden gezorgd voor synergie met het cohesiebeleid, dat sociaal-economische integratie bevordert, met het extern beleid, dat de externe dimensie moet opvangen, waaronder de onderliggende oorzaken van migratie, en via samenwerking met derde landen inzake migratiebeheer en veiligheid.

89. De toewijzing voor het Fonds voor asiel en migratie voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- a) [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
- b) [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie [met name ter bestrijding van illegale migratie].

De toewijzingen aan de lidstaten zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met asiel, legale migratie en integratie en het tegengaan van irreguliere migratie, onder meer via terugkeer, en zullen in 2024 worden geactualiseerd met ingang van 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens.

Grensbeheer

90. Het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer zal steun verstrekken voor de gedeelde verantwoordelijkheid om de buitengrenzen te beveiligen en tegelijk het vrije verkeer van personen binnen de Unie veilig te stellen, en zal rechtmatig handelsverkeer faciliteren en zodoende bijdragen tot een veilige en efficiënte douane-unie. Teneinde bij te dragen tot grensbescherming en extern migratiebeheer via samenwerking met derde landen, zal voor synergie met externe beleidsinstrumenten worden gezorgd.

91. De toewijzing voor het Fonds voor geïntegreerd grensbeheer voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:

- a) [x] miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op douanecontroleapparatuur;
- b) [x] miljoen EUR voor het instrument voor financiële steun met het oog op grensbeheer en visa, waarvan:
 - [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de programma's in gedeeld beheer, waarvan [x] miljoen EUR voor een bijzondere doorreisregeling;
 - [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie [met name ter bestrijding van illegale migratie].

De toewijzingen aan de lidstaten onder b) zullen worden gebaseerd op objectieve criteria in verband met externe landgrenzen, externe zeegrenzen, luchthavens en consulaten, en zullen in 2024 worden geactualiseerd met ingang van 2025 op basis van de meest recente beschikbare statistische gegevens voor deze criteria.

92. Deze maatregelen zullen worden aangevuld met een versterkt Europees Grens- en kustwachtagentschap, met een totaal budget van [x] miljoen EUR.

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE

93. De acties onder deze rubriek zijn op veiligheid en defensie gerichte programma's waarbij samenwerking op Unieniveau veel meerwaarde biedt als gevolg van de veranderde geopolitieke situatie en de nieuwe politieke prioriteiten van de EU. Hiertoe behoren acties in verband met interne veiligheid, crisisrespons en ontmanteling van nucleaire installaties, alsmede in verband met defensie.
94. Het niveau van de vastleggingen voor deze rubriek bedraagt maximaal:

RUBRIEK 5 - VEILIGHEID EN DEFENSIE						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Veiligheid

95. De financiering onder deze rubriek zal dienen voor steun aan het Fonds voor interne veiligheid, dat zal bijdragen tot het waarborgen van een hoog niveau van veiligheid in de Unie door terrorisme en radicalisering, georganiseerde criminaliteit en cybercriminaliteit aan te pakken en door slachtoffers van criminaliteit bij te staan en te beschermen. Ook zal er onder deze rubriek financiering worden verstrekt aan acties die zijn gericht op extern migratiebeheer in verband met het bestrijden van illegale migratie en mensensmokkel.
96. De toewijzing voor het Fonds voor interne veiligheid voor de periode 2021-2027 bedraagt [x] miljoen EUR en wordt als volgt gebruikt:
- [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de nationale programma's die in gedeeld beheer worden uitgevoerd;
 - [x] miljoen EUR zal worden toegewezen aan de thematische faciliteit.

De thematische faciliteit omvat een speciale, aanzienlijke component voor acties op maat met betrekking tot externe migratie.

97. Ter ondersteuning van de nucleaire veiligheid in Europa wordt een specifiek steunbedrag toegekend voor de ontmanteling van de volgende kerncentrales:

- [x] miljoen EUR voor Ignalina in Litouwen voor de periode 2021-2027;
- [x] miljoen EUR voor Bohunice in Slowakije voor de periode 2021-2025 [met een maximaal EU-bijdragepercentage van [x] %];
- [x] miljoen EUR voor Kozloduy in Bulgarije voor de periode 2021-2027 [met een maximaal EU-bijdragepercentage van [x] %].

Daarnaast wordt [x] miljoen EUR verstrekt voor de ontmanteling van de eigen installaties van de EU.

Defensie

98. De financiering onder deze rubriek zal ook een financiële bijdrage van [x] miljoen EUR voor het Europees Defensiefonds (EDF) omvatten, dat het concurrentievermogen, de efficiëntie en de innovatiecapaciteit van de Europese industriële en technologische defensiebasis moet bevorderen door steun aan samenwerkingsacties en grensoverschrijdende samenwerking in de hele Unie, in ieder stadium van de industriële cyclus van defensieproducten en -technologieën. De structuur van het programma zal ervoor zorgen dat defensie-industrie van ongeacht welke omvang – inclusief kmo's en midcap-ondernemingen – uit de hele Unie kan deelnemen, hetgeen de toeleverings- en waardeketens op defensiegebied zal versterken en verbeteren. Het programma moet bijdragen tot de strategische autonomie van de Europese Unie en het vermogen om samen te werken met strategische partners, en steun verlenen aan projecten die sporen met de prioriteiten inzake het defensievermogen die gezamenlijk door de lidstaten zijn overeengekomen, onder meer in het kader van het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en met name in de context van het vermogensontwikkelingsplan.
99. Om de TEN-V-netwerken af te stemmen op de behoeften inzake militaire mobiliteit, zal een financiële bijdrage van [x] miljoen EUR worden toegekend aan de Connecting Europe Facility.

RUBRIEK 6 - NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID

100. Onder deze rubriek wordt financiering verstrekt met het oog op het extern optreden van de Unie en de bijstand aan landen die zich voorbereiden op toetreding tot de Unie. Een sterkere coördinatie tussen het externe en het interne beleid zal leiden tot een correcte uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling, de klimaatovereenkomst van Parijs, de integrale EU-strategie, de Europese consensus inzake ontwikkeling, het Europees nabuurschapsbeleid, alsmede de externe dimensie van migratie, waaronder het partnerschapskader met derde landen inzake migratie. Een gemoderniseerd extern beleid zal blijf geven van EU-meerwaarde door de doeltreffendheid en zichtbaarheid te vergroten en door ervoor te zorgen dat de Unie beter in staat is haar doelstellingen en waarden mondiaal na te streven, in nauwe coördinatie met de lidstaten.
101. De uitgaven voor Sub-Saharaans Afrika, het Caribisch gebied en het Stille Oceaan gebied die momenteel uit het huidige Europees Ontwikkelingsfonds worden gefinancierd, zullen [niet] in deze rubriek worden geïntegreerd.
102. De vastleggingskredieten voor deze rubriek bedragen maximaal:

NABUURSCHAP EN INTERNATIONAAL BELEID						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Extern optreden

103. Om de externe samenwerking van de EU samenhangender, transparanter, flexibeler en doeltreffender te maken, zullen de meeste bestaande instrumenten worden samengevoegd in een instrument voor [nabuurshapsbeleid,] ontwikkeling en internationale samenwerking met een totaalbedrag aan financiële middelen van [x] miljoen EUR, waarvan:
- i) Geografische programma's: [x] miljoen EUR, waarvan [ten minste [x] miljoen EUR voor het nabuurshapsbeleid, met inachtneming van een passend geografisch evenwicht,] en [ten minste [x] miljoen EUR voor Sub-Saharaans Afrika].
 - ii) [x] miljoen EUR voor thematische programma's;
 - iii) [x] miljoen EUR voor snelleresponsacties;
 - iv) [x] miljoen EUR voor de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten om te reageren op onvoorziene omstandigheden, nieuwe behoeften of nieuwe uitdagingen, zoals crisis- en postcrisisituaties of migratiedruk, of om nieuwe door de Unie geleide of internationale initiatieven of prioriteiten te bevorderen.
- [Het Europees nabuurshapsinstrument zal een afzonderlijk instrument blijven, dat uitsluitend is bestemd voor het EU-nabuurshapsbeleid. Het zal beschikken over totale financiële middelen van [x] miljoen EUR, die binnen de overeengekomen parameters voor een geografisch evenwicht moeten worden gemobiliseerd.]
104. [Ongebruikte vastleggings- en betalingskredieten in het kader van dit instrument zullen [niet] automatisch worden overgedragen. Vrijgemaakte kredieten zullen [niet] opnieuw beschikbaar worden gesteld.]
105. De toewijzing voor het instrument voor humanitaire hulp, dat EU-bijstand verstrekt om levens te redden en te beschermen, menselijk lijden te voorkomen en bevolkingsgroepen te beschermen die worden getroffen door crises die door de natuur of de mens werden veroorzaakt, zal [x] miljoen EUR bedragen.
106. Onder het extern optreden zal ook financiering worden verstrekt voor een financiële bijdrage van [x] miljoen EUR voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid en de landen en gebieden overzee, waaronder Groenland.

Pretoetredingssteun

107. De toewijzing voor het instrument voor pretoetredingssteun, dat begunstigden steun verleent bij hun inspanningen om de toetredingscriteria te vervullen, zal [x] miljoen EUR bedragen.

Europese vredesfaciliteit

108. [Er wordt voorzien in een Europese vredesfaciliteit als een instrument buiten de begroting om acties op het gebied van veiligheid en defensie te financieren waartoe de Raad zou kunnen besluiten, ter vervanging van de huidige Vredesfaciliteit voor Afrika[en het Athena-mechanisme]. Het totale voor de faciliteit beschikbare bedrag zal [x] miljoen EUR belopen en zal worden gefinancierd als een post buiten de begroting buiten het MFK 2021-2027 via bijdragen van de lidstaten aan de hand van een bni-verdeelsleutel.]

RUBRIEK 7 - EUROPEES OPENBAAR BESTUUR

109. Een uitermate professioneel Europees openbaar bestuur, samengesteld op een zo breed mogelijke geografische basis, is van essentieel belang om de Unie te helpen haar prioriteiten te verwezenlijken en om beleidsmaatregelen en programma's uit te voeren in het algemeen Europees belang. Tegelijkertijd, weliswaar herinnerend aan eerdere en lopende hervormingsinspanningen, verwachten de Europese burgers van elke overheidsadministratie en het personeel ervan dat zij zo efficiënt mogelijk te werk gaan. In het kader van een toekomstige Unie met 27 lidstaten moeten deze hervormingen continu worden geconsolideerd en moet het Europees openbaar bestuur voortdurend efficiënter en effectiever worden gemaakt.
110. De vastleggingskredieten voor deze rubriek, die bestaat uit administratieve uitgaven van de instellingen en Europese scholen en pensioenen, bedragen maximaal:

EUROPEES OPENBAAR BESTUUR						
(miljoen EUR - prijzen van 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen						
X	X	X	X	X	X	X

De maxima zullen zodanig worden bepaald dat overdreven marges worden voorkomen en dat rekening wordt gehouden met verwachte salarisaanpassingen, loopbaanontwikkeling, pensioenkosten en andere toepasselijke aannamen.

111. De uitgaven voor programmasteun moeten zoals momenteel en vroeger gebruikelijk gekoppeld blijven aan de operationele uitgaven binnen de respectieve programmabudgetten of beleidsgebieden. Met het oog op meer transparantie en controle moeten de administratieve uitgaven en de uitgaven voor programmasteun voor alle rubrieken op gezette tijden en alomvattend worden gemonitord en gerapporteerd.
112. Alle EU-instellingen, -organen, -agentschappen en de administraties ervan moeten regelmatig overgaan tot een screening van het personeel, zodat het personeelsbestand [op het huidige niveau] optimaal wordt ingezet, en moeten blijven streven naar efficiëntiewinsten in niet-salarisgerelateerde uitgaven, mede door interinstitutionele samenwerking te verdiepen, onder meer op het gebied van IT, aanbestedingen en gebouwen, [of door niet-salarisgerelateerde uitgaven te bevriezen].
113. Onderkennend dat het pakket hervormingen van het Statuut van 2013 duidelijke en precieze bepalingen bevat, moeten de rapportage en de noodzakelijke evaluatie van de huidige hervormingen dienen als basis voor eventuele nadere herzieningen van het Statuut. De Commissie wordt verzocht om in haar evaluatie en eventuele voorstellen nadien in te gaan op vraagstukken als loopbaanontwikkeling, de omvang en de duur van vergoedingen, de geschiktheid van het belastingstelsel, de solidariteitsheffing alsmede de houdbaarheid van het pensioenstelsel.
114. Om de administratieve uitgaven verder onder controle te brengen en te beheren, kunnen in vergelijkbare besturen toegepaste efficiëntiewinsten en -maatregelen als ijkpunt fungeren.

o

o o

Flexibiliteit: Thematische speciale instrumenten

115. Ook zal voor flexibiliteit worden gezorgd via bijzondere thematische speciale instrumenten die aanvullende financiële middelen verstrekken om te reageren op specifieke onvoorziene gebeurtenissen; deze instrumenten worden gezien hun aard alleen gehanteerd als dat nodig is, en dus moeten duidelijke criteria voor de terbeschikkingstelling ervan worden vastgelegd. In de geest van de overkoepelende doelstelling de EU-uitgaven te consolideren en te stroomlijnen, moet overlapping, zowel tussen deze instrumenten als met uitgavenprogramma's, worden voorkomen en moet meer synergie worden betracht. De complexe regels voor het herschikken van bedragen tussen instrumenten en het overdragen van ongebruikte bedragen naar de volgende jaren moeten worden vereenvoudigd en geharmoniseerd.
116. Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering, een solidariteits- en noodhulp-instrument dat eenmalige bijstand biedt aan werknemers die hun baan verliezen in met de globalisering verband houdende herstructureringen waaronder de herstructureringen als gevolg van automatisering en digitalisering, bedragen jaarlijks maximaal [x] miljoen EUR. [De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings- en betalingsmaxima ter beschikking worden gesteld.]
117. Een reserve voor solidariteit en noodhulp (Solidarity and Emergency Aid Reserve - SEAR) moet in de plaats komen van het huidige Solidariteitsfonds van de Europese Unie (SFEU) en de huidige reserve voor noodhulp (EAR). Daarop kan een beroep worden gedaan om te reageren op noodsituaties als gevolg van grote natuurrampen in de lidstaten en kandidaat-lidstaten in het kader van het SFEU, en voor snelle respons op specifieke dringende behoeften in de EU of in derde landen na gebeurtenissen die niet te voorzien waren, met name noodrespons en humanitaire crisissituaties. Voor het gebruik ervan moeten duidelijke criteria en uitvoeringsbepalingen worden vastgelegd.
- Het jaarlijkse bedrag van de reserve ligt vast op [x] miljoen EUR (in prijzen van 2018). Besluiten over overdrachten om middelen uit de reserve ter beschikking te stellen, worden door het Europees Parlement en de Raad genomen op voorstel van de Commissie. De reserve wordt als voorziening opgenomen in de algemene begroting van de Unie. [Het jaarlijkse bedrag mag worden gebruikt tot en met jaar n+1. Het voor het [lopende] jaar bestemde bedrag wordt eerst benut] OF [de bedragen die aan het einde van het jaar niet zijn gebruikt, vervallen].

[De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings- en betalingsmaxima ter beschikking worden gesteld.]

Uiterlijk op 1 oktober van elk jaar is ten minste een vierde van het jaarlijkse bedrag voor jaar n nog beschikbaar om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan. Vanaf 1 oktober mag het resterende deel van het beschikbare bedrag voor interne of externe acties worden gebruikt om de behoeften te dekken die tot het einde van dat jaar ontstaan.

Flexibiliteit: Niet-thematische speciale instrumenten

118. De overkoepelende marge voor vastleggingskredieten, de overkoepelende marge voor de betalingen en de marge voor onvoorziene uitgaven zullen worden vervangen door één enkel marge-instrument [om financiering mogelijk te maken voor specifieke onvoorziene uitgaven die niet binnen de beschikbare maxima konden worden gefinancierd]. Dit instrument zal vastleggingen en/of betalingen ter beschikking kunnen stellen door gebruik te maken van:

- in eerste instantie, de marges van een of meer MFK-rubrieken die overblijven onder de MFK-maxima van vorige begrotingsjaren vanaf 2021, die ter beschikking kunnen worden gesteld in de periode 2022-2027 en volledig kunnen worden verrekend met de marges van de respectieve vorige jaren;
- alleen indien de eventueel overeenkomstig het eerste streepje beschikbare bedragen niet zouden volstaan, een extra bedrag dat volledig wordt verrekend met de marges voor de huidige of toekomstige begrotingsjaren.

De uitgetrokken bedragen worden beschikbaar gesteld boven de respectieve jaarlijkse maxima [met uitzondering van betalingsmarges als bedoeld onder het eerste streepje. In plaats daarvan stelt de Commissie het betalingsmaximum voor de jaren 2022-2027 opwaarts bij met bedragen die overeenkomen met het verschil tussen de verrichte betalingen en het MFK-betalingsmaximum van het jaar n-1 in het kader van de jaarlijkse technische aanpassing van het financieel kader].

[Het totale jaarlijks voor dit instrument uitgetrokken bedrag komt neer op maximaal [0,03+0,0x] % van het EU-bni in vastleggingen en [0,03+0,0x] % van het EU-bni in betalingen, en strookt met het eigenmiddelenmaximum].

Het flexibiliteitsinstrument wordt een niet-thematisch instrument in laatste instantie, dat de financiering mogelijk moet maken van specifieke onvoorziene uitgaven in vastleggingen en overeenkomstige betalingen die niet anderszins konden worden gefinancierd. Het jaarlijkse maximum van het flexibiliteitsinstrument wordt vastgesteld op [x] miljoen EUR. [Het jaarlijkse bedrag mag worden gebruikt tot en met jaar n+[X]. Het voor het lopende jaar bestemde bedrag wordt eerst benut] OF [het bedrag dat aan het einde van het jaar niet is gebruikt, vervalt]. [Het voor het flexibiliteitsinstrument beschikbare bedrag wordt elk jaar aangevuld met in het voorgaande jaar vervallen bedragen van het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering en de SEAR.]

[De bedragen zullen boven de MFK-vastleggings- en betalingsmaxima ter beschikking worden gesteld.]

Er vloeit geen financiering voor speciale instrumenten voort uit vrijmakingen.

o

o o

III. DEEL II: ONTVANGSTEN

119. De algemene doelstellingen van eenvoud, transparantie en rechtvaardigheid moeten dienen als leidraad voor de eigenmiddelenregelingen. Het totale bedrag van de eigen middelen die aan de Uniebegroting zijn toegewezen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten mag niet hoger liggen dan [1,29] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Het totale bedrag van de jaarlijkse vastleggingskredieten mag niet hoger liggen dan [1,35] % van de som van de bni's van alle lidstaten. Tussen vastleggingskredieten en betalingskredieten wordt een gepaste verhouding gehandhaafd.
120. Het nieuwe stelsel van eigen middelen van de Europese Unie treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand na de datum van ontvangst van de laatste van de kennisgevingen door de lidstaten betreffende de voltooiing van de voor de aanneming ervan vereiste procedures. Alle elementen ervan zijn met terugwerkende kracht van toepassing met ingang van 1 januari 2021.

Traditionele eigen middelen

121. Het systeem voor het innen van de traditionele eigen middelen en het overdragen ervan aan de EU-begroting zal onveranderd blijven.

Met ingang van 1 januari 2021 houden de lidstaten [10-20] % van de door hen geïnde bedragen als inningskosten in[, waardoor het huidige niveau ongewijzigd blijft].

Eigen middelen uit de btw

122. De eigen middelen uit de btw worden [afgeschaft] OF [vervangen door een vereenvoudigd systeem op basis van [het Commissievoorstel van mei 2018] / [de verfijnde alternatieve methode]] OF [behouden volgens de vigerende regels].

Nieuwe eigen middelen

123. Er wordt een pakket van nieuwe eigen middelen ingevoerd, dat is samengesteld uit een deel inkomsten uit:

- [het emissiehandelssysteem, met een afdrachtpercentage van [20] %;]
- een nationale bijdrage die wordt berekend op basis van het gewicht van niet-gerecycleerd kunststof verpakkingsafval, met een afdrachtpercentage van [0,80] EUR per kilogram
- [p.m. nieuwe mogelijke eigen middelen die moeten worden voorgesteld door de Commissie of bepaald door de lidstaten].

Eigen middelen uit het bni

124. De methode die de toepassing behelst van een uniform afdrachtpercentage voor het bepalen van de bijdragen van de lidstaten aan de bestaande eigen middelen uit het bruto nationaal inkomen (bni) zal onverminderd punt 125 onveranderd blijven.

Correcties

125. Het huidige correctiesysteem verstrijkt uiterlijk eind 2020.

De forfaitaire verlagingen voor lidstaten die in 2020 van een correctie hebben geprofiteerd zullen [uitsluitend] van toepassing zijn [voor de periode 2021-2027, en in de loop van [vijf] jaar geleidelijk worden verminderd.] De betrokken lidstaten zullen profiteren van een brutokorting op hun jaarlijkse op het bruto nationaal inkomen gebaseerde bijdrage van:

- Oostenrijk: [110] miljoen EUR in 2021; [88] miljoen EUR in 2022; [66] miljoen EUR in 2023; [44] miljoen EUR in 2024; [22] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Denemarken: [118] miljoen EUR in 2021; [94] miljoen EUR in 2022; [71] miljoen EUR in 2023; [47] miljoen EUR in 2024; [24] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Duitsland: [2 799] miljoen EUR in 2021; [2 239] miljoen EUR in 2022; [1 679] miljoen EUR in 2023; [1 119] miljoen EUR in 2024; [560] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Nederland: [1 259] miljoen EUR in 2021; [1 007] miljoen EUR in 2022; [755] miljoen EUR in 2023; [503] miljoen EUR in 2024; [252] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027;
- Zweden: [578] miljoen EUR in 2021; [462] miljoen EUR in 2022; [347] miljoen EUR in 2023; [231] miljoen EUR in 2024; [116] miljoen EUR in 2025; [0] miljoen EUR in 2026; [0] miljoen EUR in 2027.

Deze brutokortingen worden door alle lidstaten gefinancierd.]