



Brüsszel, 2019. június 14.  
(OR. en)

10010/1/19  
REV 1

CADREFIN 266  
RESPR 30  
POLGEN 113  
FIN 398

## FELJEGYZÉS

---

Küldi:	az elnökség
Címzett:	a delegációk
Tárgy:	Többéves pénzügyi keret (TPK) (2021–2027): a tárgyalási keretdokumentum módosított tervezete

---

### I. BEVEZETÉS

1. A Bizottság 2018 májusában a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos horizontális javaslatokból álló csomagot fogadott el, amely az alábbiakat foglalta magában: egy tanácsi rendelet, intézményközi megállapodás a költségvetési fegyelemről, egy tanácsi határozat, két tanácsi rendelet és egy tanácsi módosító rendelet az EU saját forrásairól, valamint az Európai Parlament és a Tanács rendelete az Unió költségvetésének védelméről.
2. 2018 májusa és júniusa között a Bizottság 44, ezt a csomagot kiegészítő ágazati javaslatot fogadott el.
3. A delegációk a bolgár és az osztrák elnökség során megkezdték a javaslatok vizsgálatát, és 18 részleges általános megközelítést, illetve részleges megbízást készítettek. Emellett megállapodást sikerült elérni az állami támogatásokról szóló tanácsi rendeletről.

4. Az Általános Ügyek Tanácsa 2018. december 11-én megvitatta a tárgyalási keretnek az osztrák elnökség alatt készített tervezetét.<sup>1</sup>
5. Az Európai Tanács 2018. december 14-én üdvözölte az intenzív előkészítő munkát, és kérte a román elnökséget, hogy folytassa ezt a munkát, és dolgozzon ki iránymutatásokat a tárgyalások következő szakaszára vonatkozóan.<sup>2</sup>
6. Az Általános Ügyek Tanácsának a román elnökség alatt 2019. január 8-án tartott első ülésén kapott iránymutatás alapján az elnökség kinyilvánította azon szándékát, hogy az ágazati javaslatokat illetően a lehető legnagyobb mértékű előrehaladást érje el, valamint hogy továbblépjen a tárgyalási keretdokumentum tervezetének észszerűsítése terén.

## **II. ELŐRELÉPÉS AZ ÁGAZATI JAVASLATOK TERÉN**

7. A román elnökség 2019 januárja óta kitartóan arra törekedett, hogy előrelépést érjen el a többéves pénzügyi kerethez kapcsolódó ágazati javaslatok terén. E tekintetben a román elnökség során – anélkül, hogy ez sértené a többéves pénzügyi keretről folytatott horizontális tárgyalások végeredményét – az Európai Parlament és a Tanács mostanra az alábbi tíz ágazati javaslatra vonatkozóan alakított ki közös értelmezést: *Digitális Európa program, Európai Védelmi Alap, Űrprogram, Jogok és értékek program, Jogérvényesülés program, Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz, LIFE program, Európai horizont (a keretprogram létrehozásáról szóló rendelet), InvestEU és Fiscalis.*
8. Emellett a román elnökség – az előző elnökségek által elért eredmények alapján – tárgyalásokat kezdett az Európai Parlamenttel a többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos további 13 ágazati javaslatról.
9. A többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos ágazati javaslatok tekintetében a társjogalkotók által 2019 áprilisáig tett összes előrelépést tükrözte az a levél, amelyet az elnökség a Tanács nevében az Európai Parlamentnek küldött, valamint tükrözték az Európai Parlament által azokkal a javaslatokkal kapcsolatban első olvasatban elfogadott álláspontok, amelyek tekintetében közös értelmezést alakítottak ki.

---

<sup>1</sup> ST 14759/18.

<sup>2</sup> EUCO 17/18.

10. Ezenkívül kilenc részleges megbíztatás – az *Európai Regionális Fejlesztési Alapra (ERFA) és a Kohéziós Alapra, az Európai Szociális Alap Pluszra (ESZA+)* és az *INTERREG*-rendeletre, a Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközre (NDICI), valamint a 2021–2027-es időszakra szóló *kohéziós politikai* jogalkotási csomag építőköveire vonatkozóan – és további négy részleges általános megközelítés – az *Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alapra (EGAA)*, az *Előcsatlakozási Támogatási Eszközre (IPA III)*, az *Európai horizont program végrehajtásáról szóló határozatra*, valamint a *Grönlandra is kiterjedő tengerentúli társulási tanácsi határozatra* vonatkozóan – elfogadására került sor.
11. A Tanács 2019 júniusában elfogadott három további részleges általános megközelítést a következőkre vonatkozóan: a Menekültügyi és Migrációs Alap, a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz, és a Belső Biztonsági Alap.
12. Fontos előrelépés történt a 2021–2027-es időszakra vonatkozó *közös agrárpolitikai* jogalkotási csomagról a Tanácsban folytatott tárgyalásokon is.

### **III. A HORIZONTÁLIS SZINTEN TETT ELŐRELÉPÉS**

13. Amint a román elnökség azt már a kezdetekkor bejelentette, ezt a szemesztert azon elemek észszerűsítésére szentelte, amelyek tekintetében az Európai Tanács iránymutatására lehet szükség.
14. Az elnökség 2019 januárjában és februárjában azonosította a lehetséges észszerűsítési opciókat, amelyekről a többéves pénzügyi kerettel foglalkozó ad hoc munkacsoport keretében és kétoldalú találkozókon megbeszéléseket tartott.
15. Az elnökség több tematikus megbeszélést is szervezett, mind szakértői, mind politikai szinten. A miniszteri viták a következőképpen alakultak: 2019 márciusában a miniszterek informálisan megvitatták az uniós költségvetés hatékonyabbá és rugalmasabbá tételének módját, valamint azt, hogy a költségvetés miként tudná kezelni a migráció és az éghajlatváltozás jelentette kihívásokat; 2019 áprilisában a miniszterek megvizsgálták, hogy miként lehetne megerősíteni és korszerűsíteni a kohéziós és az agrárpolitikát; 2019 májusában pedig megvitatták a TPK külső dimenzióját.

16. 2019 májusában az elnökség nagyköveti szinten kétoldalú találkozókat szervezett a tagállamokkal.
17. Emellett az elnökség 2019 áprilisában és májusában mélyrehatóan megvizsgálta az Unió költségvetésének védelmére vonatkozó javaslatot, hogy azt illetően is előrelépés történjen, és adott esetben javított az abban szereplő technikai elemeken. E célból előterjesztett több kompromisszumos javaslatot és szövegváltozatot. Az e javaslat tekintetében tett előrelépést külön eredményjelentés ismerteti.

#### **IV. KONKLÚZIÓ**

18. A delegációk a mellékletben találják a tárgyalási keretdokumentum módosított tervezetét, amelynek kidolgozására és továbbfejlesztésére az elnökség felelőssége alatt került sor. Ennek megfelelően az egyetlen delegációra nézve sem kötelező érvényű. Az elnökség számára továbbra is az az irányadó elv, hogy mindaddig nincs semmiről megállapodás, amíg mindenről megállapodás nem született.
19. A tárgyalási keretdokumentum módosított tervezete tükrözi az eddigiekben a Tanács keretében és a tagállamokkal folytatott megbeszélések összességét.
20. Az elnökség a tárgyalási keretdokumentum tervezetének különböző részeiben csökkentette az opciók számát, és olyan javaslatokat tett, amelyek a megítélése szerint előmozdítják majd a tárgyalásokat és szűkítik azon kérdések számát, amelyekkel a tárgyalás utolsó szakaszában kell majd foglalkozni.
21. Az elnökség 2019. június 18-án, az Európai Tanács júniusi ülését megelőzően szándékozik a tárgyalási keretdokumentum módosított tervezetét az Általános Ügyek Tanácsa elé terjeszteni.

## **I. HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK**

1. Az új többéves pénzügyi keret a 2021 és 2027 közötti hétéves időszakot fedi le. [A költségvetés – a pozsonyi ütemterv, valamint a római és a nagyszombeni nyilatkozatok fényében – lehetővé fogja tenni, hogy az Európai Unió reagáljon a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra, és végrehajtsa a politikai prioritásait. Kiterjed az új és a már létező szakpolitikákra, beleértve a kohéziót és a mezőgazdaságot. A vezérelvek az erőforrások szigorú rangsorolása, a rugalmasság és a méltányosság, figyelembe véve a 27 tagú Unió<sup>1</sup> csökkent pénzügyi kapacitását.]
  
2. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret szerkezete az alábbi lesz:
  - 1. fejezet – Egységes piac, innováció és digitális gazdaság
  - 2. fejezet – Kohézió és értékek, ezen belül:
    - o Gazdasági, társadalmi és területi kohézió elnevezésű alfejezet
  - 3. fejezet – Természeti erőforrások és környezetvédelem, ezen belül a piachoz kapcsolódó kiadásokra és a közvetlen kifizetésekre vonatkozó részleges felső határ
  - 4. fejezet – Migráció és határigazgatás
  - 5. fejezet – Biztonság és védelem
  - 6. fejezet – Szomszédság és a világ
  - 7. fejezet – Európai közigazgatás, ezen belül az intézmények igazgatási kiadásaira vonatkozó részleges felső határ

---

<sup>1</sup> Amennyiben az Unióhoz való csatlakozásra vagy csatlakozásokra kerül sor, a többéves pénzügyi keretet felül kell vizsgálni.

A kiadásokat úgy csoportosítottuk fejezetekbe és szakpolitikai csoportokba, hogy a struktúra tükrözze az Unió politikai prioritásait és biztosítsa a források hatékony elosztása érdekében szükséges rugalmasságot. Emellett a programok számának csökkentése a koherencia biztosítását és a szinergiák előmozdítását szolgálja. Az egész keret egyszerűsödik, elősegíti a bürokrácia csökkentését a kedvezményezettek és az irányító hatóságok számára, továbbá előmozdítja az esélyegyenlőséget azáltal, hogy a programokba tartozó tevékenységeket és intézkedéseket, valamint az eszközöket illetően biztosítja a nemek közötti egyenlőség érvényesülését.

3. A 27 tagú EU kiadási végösszegének felső határa a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan [x] millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatokban, ami az EU bruttó nemzeti jövedelmének [x] %-át teszi ki, illetve [x] millió EUR kifizetési előirányzatokban, ami pedig az EU bruttó nemzeti jövedelmének [x] %-ával egyenlő. A kötelezettségvállalási előirányzatok bontása az alább leírtak szerint alakul. Ugyanezen adatok az I. melléklet táblázatában is megtalálhatók, amely a kifizetési előirányzatok ütemezését is tartalmazza. Valamennyi számadat 2018-as változatlan áron alapul. Az infláció figyelembevételére céljából automatikus évenkénti technikai kiigazítást kell végrehajtani [2 %-os] rögzített deflátor alkalmazásával.

*p. m.: Amint a tárgyalás lezárul, a számadatokat a megállapodás szerinti deflátor alkalmazásával folyó áron is meg kell adni.*

4. A többéves pénzügyi keret félidős értékelését nem kell elvégezni.

5. A fennálló kötelezettségvállalások (RAL: reste à liquider) elkerülhetetlen melléktermékei a többéves programozásnak és a differenciált előirányzatoknak. A 2014–2020-as pénzügyi keret lejáratakor azonban a fennálló kötelezettségvállalások összege várhatóan meg fogja haladni a [295] milliárd eurót, ami azt jelenti, hogy a következő TPK első éveiben az összes kifizetés igen jelentős részét fogják kitenni a jelenlegi TPK-ból áthúzódó kifizetések. A kifizetések kiszámítható szintjének és profiljának valamint rendezett alakulásának a biztosítása érdekében számos intézkedésre kerül sor, például a teljesítés egyszerűsítése, valamint megfelelő előfinanszírozási ráták és kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok meghatározása, továbbá a 2021–2027-es időszakra vonatkozó TPK-val kapcsolatos ágazati jogszabályok kellő időben történő elfogadása.
6. A költségvetés egységességének elve alapján az uniós finanszírozás minden egyes tételének szerepelnie kell a TPK-ban. [Egyes eszközök azonban – sajátosságaiknál fogva – a TPK kötelezettségvállalási [és kifizetési] előirányzatainak felső határán kívülre kerülnek és költségvetésen kívüli tételeket képeznek.] Az Uniónak rendelkeznie kell az EU-n belül és kívül jelentkező kivételes körülményekre való reagálás képességével. Ugyanakkor a rugalmasság igényét a költségvetési fegyelem és az uniós kiadások átláthatóságának elvével kell összeegyeztetni, és figyelembe kell venni azt is, hogy a TPK felső határai kötelező jellegűek. Az, hogy összességében véve milyen mértékű rugalmasságra van szükség, több tényezőtől függ, például a TPK időtartamától, a fejezetek számától, a fejezeteken belül rendelkezésre álló mozgásterek nagyságától, valamint a kiadási programokba beépített rugalmasság mértékétől.
7. Az egyes intézmények hatásköreinek tiszteletben tartása és az Európai Unió Bírósága ítélezési gyakorlatának való megfelelés megköveteli, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kizárólag az érintett jogalkotási aktusok nem lényeges elemeire korlátozódjanak.

### **mozgásterek és programozás**

8. A fejezeteken belül összesen [x] millió EUR teljes összegű megfelelő mozgásteret kell meghatározni. Egyes programokon belül létrejön egy tematikus eszköz, amelyet az igények alapján kell majd programozni, más programok esetében pedig hasonlóképpen nem allokált összegek fogják biztosítani a beépített rugalmasságot.

9. a) A többéves programok referenciaösszegeitől való esetleges eltérés nem haladhatja meg az adott program teljes időtartamára járó összeg [15] %-át.
- b) A tagállamok a programozási folyamat alatt önkéntes alapon kérhetik – az időszak elején és a végrehajtás során – az alábbiak közül az egyiket vagy mindkettőt:
- i. a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti megosztott irányítású alapokból<sup>2</sup> származó, kezdeti nemzeti allokációk legfeljebb összesen [5] %-ának átcsoportosítása a bármely közvetlen vagy közvetett irányítású eszközhöz az érintett tagállam javára [vagy a [közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti] megosztott irányítású alapokból [a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti] bármely megosztott irányítású alaphoz, a kizárólag a ii. alpont keretében lehetséges átcsoportosítások kivételével], valamint
  - ii. az ERFA, a Kohéziós Alap és az ESZA+ szerinti kezdeti pénzügyi allokáció legfeljebb [5] %-ának átcsoportosítása az ERFA-hoz, a Kohéziós Alaphoz és az ESZA+-hoz az egyes tagállamok számára a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzésre elkülönített juttatáson belül.
10. A konszolidációra irányuló általános törekvés keretében a finanszírozási eszközöket és a költségvetési garanciákat – különösen az InvestEU keretében [és a Szomszédsági, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) részeként] – tovább kell észszerűsíteni, ezáltal tiszteletben tartva azt az elvet, miszerint ezek az eszközök szigorúan csak a piac egyértelműen nem megfelelő működése vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzet esetén vehetők igénybe. Elismerve ugyan az ilyen jellegű finanszírozásban rejlő lehetőségeket, a finanszírozási eszközökből, költségvetési garanciákból és pénzügyi támogatásokból származó pénzügyi kötelezettségeket szorosán figyelemmel kell kísérni. [A 2021 előtti programok által létrehozott, közvetlen vagy közvetett irányítás keretében végrehajtott pénzügyi eszközökből származó bevételeket, visszafizetéseket és visszafizettetéseket az InvestEU garancia feltöltéséhez lehet felhasználni VAGY vissza kell juttatni az Unió általános költségvetésébe.]

---

<sup>2</sup> Az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap Plusz, a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, a Menekültügyi és Migrációs Alap, a Belső Biztonsági Alap és a Határigazgatási és Vízügyeszköz.

11. Meg kell erősíteni az uniós költségvetésnek az egész Unióra kiterjedő szakpolitikai célkitűzések hatékony megvalósításában betöltött szerepét, különösen az uniós költségvetés és az európai szemeszter közötti kapcsolat megerősítése révén, [a szociális jogok európai pillérének végrehajtását is beleértve,] valamint különös tekintettel [a migráció,] a környezetvédelem és az éghajlatváltozás területére.
12. Tekintettel az éghajlatváltozás okozta problémák megoldásának szükségességére, és összhangban azzal, hogy az EU elkötelezte magát az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlesztési céljai és a Párizsi Megállapodás végrehajtása mellett, a programoknak és az eszközöknek hozzá kell járulniuk az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz az átfogó célkitűzéshez, hogy az uniós költségvetési kiadások legalább [25] %-át éghajlatpolitikai célok támogatására fordítsák. Általános elvként minden uniós kiadásnak összhangban kell lennie a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel. Az éghajlatváltozással kapcsolatos kiadások nyomon követésére szolgáló hatékony [a jelentéstételre és a nem megfelelő előrelépés esetén alkalmazandó releváns intézkedésekre is kiterjedő] módszertannak kell biztosítania, hogy a következő TPK egésze hozzájáruljon a Párizsi Megállapodás végrehajtásához.
13. A migrációval kapcsolatban átfogó megközelítést kell alkalmazni, amely az EU elveivel és értékeivel összhangban magában foglalja a hatékonyabb ellenőrzést az EU külső határain, a fokozott külső tevékenységeket és a belső szempontokat egyaránt. Ezt nagyobb mértékben koordinált módon, a megfelelő fejezetekbe tartozó programokban kell megvalósítani, ideértve a pénzeszközök gyors mozgósítását is, figyelembe véve a migrációs áramlásokkal kapcsolatos szükségleteket.
14. *p.m. Harmadik országok részvétele*

o

o o

**Az Unió költségvetésének védelme a tagállamokban [a jogállamiság tekintetében fennálló,] általánossá vált hiányosságok esetén**

15. Az uniós költségvetés rendezett végrehajtásának és az Unió pénzügyi érdekeinek a védelme érdekében egy általános feltételrendszert kell bevezetni, amely [a tagállami hatóságoknál a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok] VAGY [a tagállami hatóságoknak a költségvetési szempontok tekintetében fennálló, általánossá vált rossz működése] esetén alkalmazandó.
16. A bevezetendő rendszer keretében a feltételhez kötést valóban érvényesíteni kell; az egyik célként a [hiányosságok] VAGY [a rossz működés] olyan előfordulásai elleni fellépést kell megjelölni, amelyek kellően közvetlenül érintik az uniós költségvetés rendezett végrehajtását vagy az Unió pénzügyi érdekeit, vagy fennáll ennek a kockázata. A hiányosságok fennállását [világos és kellően pontos kritériumok] alapján kell megállapítani.
17. Ilyen hiányosságok előfordulása esetén a Bizottságnak megfelelő és arányos intézkedéseket kell javasolnia, amelyeket a Tanácsnak [fordított] minősített többséggel kell jóváhagynia.
18. Ez a rendszer elkülönül és független a Szerződésben előírt egyéb eljárásoktól.

## **II. I. RÉSZ: KIADÁSOK**

### **1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG**

19. Az egységes piac, innováció és digitális gazdaság fejezete olyan területekre vonatkozik, ahol az uniós intézkedések jelentős értéktöbbletet eredményeznek. Az e fejezethez tartozó programok potenciálisan jelentős mértékben képesek hozzájárulni a pozsonyi és a római prioritások megvalósításához – különösen a kutatás, az innováció és a digitális transzformáció elősegítése tekintetében –, az európai stratégiai beruházásokhoz, valamint az egységes piacot és a vállalkozások és a kkv-k versenyképességét kedvezően befolyásoló intézkedésekhez. A finanszírozás e fejezeten belüli elosztása során kiemelt figyelmet kell fordítani az uniós kutatási és innovációs erőfeszítések jelentős és progresszív elősegítésére. Ugyanakkor az e fejezeten belüli programok közötti kiegészítő jelleget is biztosítani kell – például a digitális gazdaság területén.
20. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára a következő lesz:

1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

## Nagy léptékű projektek

21. Ez a fejezet továbbra is támogatja az új európai űrprogram keretében megvalósuló nagyprojektek, valamint a nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER) finanszírozását.
- i. Az ITER 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [legfeljebb] [x] millió EUR. [Az összegek a többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletben nem lesznek feltüntetve.]
  - ii. Az űrprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [legfeljebb] [x] millió EUR, amelyből [x] millió EUR-t a Galileo, [x] millió EUR-t pedig a Kopernikusz számára irányoznak elő. [Az összegek a többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletben nem lesznek feltüntetve.]

## Európai horizont

22. Fontos elmélyíteni és kiterjeszteni az uniós tudományos és innovációs bázis kiválóságát, többek között a szélesebb körű részvétel előmozdításával az egész Unióban. Ennek megfelelően a kutatás, a fejlesztés és az innováció területén tett erőfeszítések a kiválóságon fognak alapulni. Ugyanakkor különböző intézkedésekkel és kezdeményezésekkel továbbra is orvosolni kell a részvételi különbségek és az innovációs szakadék problémáját. Ez pedig – az egységes szabályokkal együtt – biztosítani fogja a jövőbeli európai kutatási politika hatékonyságát és eredményességét, nagyobb lehetőségeket kínálva a kkv-k és az újonnan érkezők számára a programokban való részvételre. Európa-szerte elő kell mozdítani a kutatási és innovációs intézmények közötti kapcsolatokat a kutatási együttműködésnek az egész Unióban való megerősítése érdekében. Külön figyelmet fog kapni az Európai horizont keretében finanszírozott tevékenységeknek a más uniós programok által – így például a kohéziós politikán keresztül – támogatott tevékenységekkel való összehangolása. Ezzel összefüggésben jelentős szinergiákra lesz szükség az Európai horizont és a strukturális alapok között a „kiválóság megosztása” céljából, és hogy ennek révén javuljon a regionális kutatási-innovációs kapacitás és minden régió azon képessége, hogy kiválósági klasztereket hozzon létre.

23. Az Európai horizont keretprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [x] millió EUR, amelyből [x] millió EUR-t az élelmiszerek, a mezőgazdaság, a vidékfejlesztés és a biogazdaság terén megvalósuló kutatás és innováció támogatására irányoznak elő.

### **InvestEU**

24. Az InvestEU Alap a belső fellépésekhez egy egységes uniós beruházástámogatási mechanizmust biztosít, és felváltja az összes létező pénzügyi eszközt; az Alap átfogó célkitűzése az Unió szakpolitikai célkitűzéseinek támogatása az addicionalitás kritériumának megfelelő magán- és közszférabeli beruházások EU-n belüli mobilizálása révén, ezáltal kezelve a fenntarthatóságra, versenyképességre és inkluzív növekedésre vonatkozó uniós célok elérését gátló piaci hiányosságokat és az optimálistól elmaradó beruházási helyzeteket. A megfelelő beruházási programok és az InvestEU Alap közötti különféle pénzügyi kölcsönhatásokat a vonatkozó alap-jogiaktusok egyértelmű rendelkezései fogják meghatározni.

### **Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz**

25. Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása és a munkahelyteremtés ösztönzése érdekében az Európai Uniónak olyan korszerű és nagy teljesítményű infrastruktúrára van szüksége, amely hozzájárul az Unió és valamennyi régiója összekötéséhez és integrációjához a közlekedési, az energetikai és a digitális ágazatban. Ez az összekapcsolás döntő fontosságú a személyek, az áruk, a tőke és a szolgáltatások szabad mozgása szempontjából. A transzeurópai hálózatok megkönnyítik a nemzetközi kapcsolatokat, nagyobb fokú gazdasági, társadalmi és területi kohéziót hoznak létre, és hozzájárulnak a versenyképesebb szociális piacgazdasághoz, valamint a dekarbonizációs kötelezettségvállalások figyelembevételével az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez. Minden tagállamot egyenlően kell kezelni, és kellő mértékben figyelembe kell venni a tartós földrajzi sebezhetőségekből eredő hátrányokat.

26. Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege [x] millió EUR. Az említett összeget az alábbiak szerint kell felosztani az egyes ágazatok között:

a) közlekedés: [x] millió EUR,

- melyből [x] millió EUR-t a Kohéziós Alapból csoportosítanak át, amelyet az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szemben a rendelettel összhangban kell felhasználni az alábbiak szerint:

- 202[3]-ig kizárólag az adott, a Kohéziós Alapból támogatásra jogosult tagállamban, azután pedig a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti verseny alapján;

VAGY

- 202[3]-ig [30] %-ot rendelkezésre kell bocsátani a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti magas szintű verseny alapján – a fennmaradó [70] % tekintetében pedig tiszteletben kell tartani a Kohéziós Alap szerinti nemzeti allokációkat –, azután pedig a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti teljes verseny alapján;

b) energia: [x] millió EUR,

c) digitális gazdaság: [x] millió EUR.

### **Digitális Európa program**

27. A Digitális Európa program olyan kulcsfontosságú stratégiai digitális képességekbe ruház majd be, mint az uniós nagy teljesítményű számítástechnika, mesterséges intelligencia és kiberbiztonság. A program más eszközöket – nevezetesen az Európai Horizontot és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközt – kiegészítve támogatja majd Európa digitális transzformációját.

## **2. FEJEZET – KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK**

28. E fejezet célja, hogy a konvergencia előmozdításával, a beruházások, a munkahelyteremtés és a növekedés támogatásával, a tagállamok közötti és Európán belüli gazdasági, társadalmi és területi egyenlőtlenségek csökkentésével, valamint a pozsonyi és a római menetrend megvalósításával hozzájáruljon az uniós hozzáadott értékek teremtéséhez. Ez a fejezet a gazdasági és monetáris unió elmélyítését célzó regionális fejlesztésbe és kohézióba, valamint az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe ruház be. Emellett döntő szerepet fog játszani a fenntartható növekedés és a társadalmi kohézió kialakításában, valamint a közös értékek előmozdításában.
29. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok, amelyek magukban foglalják a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” elnevezésű alfejezetet, nem léphetik túl a következő értékeket:

KOHÉZIÓ ÉS ÉRTÉKEK						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió						
X	X	X	X	X	X	X

## A kohéziós politika

30. A kohéziós politika legfontosabb célja, hogy a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítéséhez vezető intézkedéseket dolgozzon ki és hajtson végre azáltal, hogy hozzájárul a különböző régiók fejlettségi szintje közötti egyenlőtlenségeknek és a legkedvezőtlenebb helyzetű régiók lemaradásának csökkentéséhez. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) megosztott irányítású ága és a Kohéziós Alap felhasználásával a kohéziós politika a következő célok megvalósítására törekszik: a valamennyi alaphoz támogatandó „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” a tagállamokban és a régiókban; illetve az ERFA-ból támogatandó „európai területi együttműködés”.
31. A kohéziós politika az európai szemeszterrel való kapcsolat megerősítésével egyre fontosabb szerepet fog betölteni a tagállamokban elindult gazdasági reformfolyamatok támogatásában. A Bizottságnak és a tagállamoknak a teljes folyamat során figyelembe kell venniük a releváns országspecifikus ajánlásokat.
32. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára biztosított források összesen [x] millió EUR-t tesznek ki, és megoszlásuk a következő:
- [x] millió EUR a kevésbé fejlett régiók számára;
  - [x] millió EUR az átmeneti régiók számára;
  - [x] millió EUR a fejlettebb régiók számára;
  - [x] millió EUR a Kohéziós Alapból támogatott tagállamok számára;
  - [x] millió EUR kiegészítő támogatás az EUMSZ 349. cikkében azonosított legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók számára.

33. Nem kell technikai kiigazítás.
34. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzéshez kapcsolódóan az ESZA+ ágra rendelkezésre álló források összege [x] millió EUR, mely magában foglalja a legkülső régióknak nyújtott [x] millió EUR összegű egyedi forrásokat. Az ESZA+-források keretében a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzésre biztosított [x] millió EUR összeget a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt végrehajtott, innovatív megoldásokat támogató transznacionális együttműködésre kell fordítani.
35. A Kohéziós Alapból az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközbe átcsoportosítandó támogatás összege a Kohéziós Alap [x] %-a, azaz [x] millió EUR. Az egyes tagállamok Kohéziós Alapból nyújtott támogatását ennek megfelelően csökkenteni kell. Az átcsoportosított összeg felhasználásának módozatait az 1. fejezet: Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz rész tartalmazza.
36. Az „európai területi együttműködés” (Interreg) számára biztosított források összesen [x] millió EUR-t tesznek ki, és megoszlásuk a következő:
- összesen [x] millió EUR a határokon átnyúló tengeri és szárazföldi együttműködés számára;
  - összesen [x] millió EUR a transznacionális együttműködés számára;
  - összesen [x] millió EUR a legkülső régiók együttműködése számára;
  - összesen [x] millió EUR a régióközi együttműködés számára;

A Bizottság által az európai területi együttműködés komponensét képező régióközi

innovációs beruházásokra elkülönítendő [x] millió EUR összeget két részre kell osztani:

- [x] %-ot a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzéshez kapcsolódóan az ERFA közvetlen vagy közvetett irányítása alatt végrehajtott régióközi innovációs beruházásokra kell fordítani; és
- [x] %-ot pedig az a)–d) ágak között kell felosztani, az európai területi együttműködési programok aktualizált szerkezetét figyelembe véve.

37. Az összes forrás 0,35 %-át a Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra kell fordítani.

### **Fogalom meghatározások és támogathatóság**

38. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára az ERFA-ból és az ESZA+-ból biztosított forrásokat három NUTS 2. szintű régiótípus között kell felosztani, [a 2016. évi NUTS-osztályozást figyelembe véve], amelyek meghatározása annak alapján történik, hogy a vásárlóerő-egységen mért és a [2014–2016-os] időszakra vonatkozó uniós adatokból számított, egy főre jutó GDP-jük hogyan aránylik a 27 uniós tagállam ugyanazon időszakra vonatkozó átlagos GDP-jéhez, az alábbiak szerint:

- a) kevésbé fejlett régiók, ahol az egy főre jutó GDP nem éri el az EU-27 átlagos GDP-jének 75 %-át;
- b) átmeneti régiók, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagos GDP-jének 75 %-a és 100 %-a között van;
- c) fejlettebb régiók, ahol az egy főre jutó GDP meghaladja az EU-27 átlagos GDP-jének 100 %-át.

39. A Kohéziós Alap azokat a tagállamokat támogatja, amelyeknek a vásárlóerő-egységen (PPS) mért és a [2014–2016-os] időszak uniós adataiból számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (GNI) nem éri el az EU-27 ugyanezen időszakra vonatkozó átlagos egy főre jutó GNI-jének a 90 %-át.

### **A globális erőforrások tagállamonkénti elosztásának módszertana a 2021–2027-es időszakban:**

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, kevésbé fejlett régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

40. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:

- a) az érintett régió népességét az adott régió vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó GDP-je és az EU-27 vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó átlagos GDP-je közötti különbséggel megszorozva meg kell határozni egy abszolút évi összeget (euróban);

- b) az adott régió pénzügyi keretösszegének meghatározásához a fenti abszolút összegnek egy adott százalékát kell venni; ezt a százaléklábat úgy kell meghatározni, hogy vásárlóerő-egységen mérve tükrözze annak a tagállamnak az EU-27 átlagához viszonyított jólétét, amelyben a jogosult régió elhelyezkedik, azaz:
- i. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje nem éri el az uniós átlag [82] %-át: [2,8] %;
  - ii. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje az uniós átlag [82] %-a és [99] %-a között helyezkedik el: [1,3] %;
  - iii. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje meghaladja az uniós átlag [99] %-át: [0,9] %.
- c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélkülire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;
- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi [250] EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;

- f) [az e) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;]
- g) [adott esetben az f) lépésben kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [400] EUR összegű pótlékot, a régiók lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyeket a [2013. január 1-je] óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.]

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, átmeneti régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

41. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:
- a) minden egyes támogatásra jogosult átmeneti régió esetében a támogatás elméleti minimális és maximális összegének a meghatározása. A támogatás minimális szintje az összes fejlettebb régióknak járó eredeti átlagos, egy főre számolt támogatásintenzitás alapján kerül megállapításra, azaz évenként egy főre [18] EUR. A támogatás maximális mértéke egy olyan elméleti régióra vonatkozik, amelyben az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagának a 75 %-a, és azt a fenti 40. pont a) és b) alpontjában ismertetett módszerrel kell kiszámítani. Az így kapott összeg [60] %-át kell figyelembe venni;
  - b) a regionális támogatások kezdő összegének a kiszámítása a régió EU-27-hez viszonyított relatív egy főre jutó GDP lineáris interpolációja útján, az egy főre jutó regionális GDP (PPS) figyelembevételével;
  - c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélküliire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;

- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi [500] EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi [250] EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;
- f) [az e) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;]
- g) [az f) ponttal összhangban kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [400] EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a [2013. január 1-je] óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.]

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, fejlettebb régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

42. A teljes induló elméleti pénzügyi keretösszeget a [18] EUR/fő/év támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja.
43. Az egyes érintett tagállamok részesedése a támogatásra jogosult régióik részesedésének összegével lesz egyenlő, amelyet az alábbi kritériumok alapján, a megadott súlyozás alkalmazásával kell meghatározni:
- a) regionális össznépesség (súlyozás: [20] %);
  - b) a munkanélküliek száma az olyan NUTS 2. szintű régiókban, ahol a munkanélküliségi ráta magasabb az összes fejlettebb régió átlagánál (súlyozás: [15] %);
  - c) a foglalkoztatás azon aránya, amelyet a tényleges rátához hozzá kellene adni az összes fejlettebb régió átlagos foglalkoztatási rátájának (20–64 éves korosztály) eléréséhez (súlyozás: [20] %);
  - d) a 30–34 éves korosztályba tartozó, felsőfokú végzettséggel rendelkező személyek számához az összes fejlettebb régióban felsőfokú végzettséggel rendelkezők (30–34 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez hozzáadandó szám (súlyozás: [20] %);
  - e) a korai iskolaelhagyók számából (18–24 éves korosztály) az összes fejlettebb régió korai iskolaelhagyói (18–24 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez levonandó szám (súlyozás: [15] %);
  - f) a régió egy főre jutó tényleges GDP-je (vásárlóerő-egységben) és az elméleti regionális GDP (ha a régió a leggazdagabb NUTS 2. szintű régió egy főre jutó GDP-jével rendelkezne) közötti különbség (súlyozás: [7,5] %),
  - g) a 12,5 fő/km<sup>2</sup>-nél alacsonyabb népsűrűségű NUTS 3. szintű régiók lakossága (súlyozás: [2,5] %).
44. [A 43. ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnánként évi [1] EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig elérendő célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül.]

45. [A 44. ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi [400] EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a [2013. január 1.] óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.]

A Kohéziós Alapból támogatásra jogosult tagállamok esetében alkalmazott elosztási módszer

46. A teljes pénzügyi keret összegét a [62,9] EUR/fő/év átlagos támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja. Ezen elméleti pénzügyi keretösszegeből a támogatásra jogosult tagállamonkénti részesedés az egyes tagállamok népessége, területe és a nemzeti jólét alapján, a következő lépések alkalmazásával kerül kiszámításra:
- a) ki kell számítani az adott tagállam népességének és területének az összes jogosult tagállam össznépességéből és összterületéből való részesedésének a számtani átlagát. Amennyiben azonban egy tagállamnak a teljes népességéből való részesedése ötszörösen vagy ennél nagyobb mértékben meghaladja az összterületből való részesedését, rendkívül magas népsűrűséget mutatva, akkor kizárólag a teljes népességéből való részesedése veendő figyelembe ennél a lépésnél;
  - b) az így kapott százalékos adatokat ki kell igazítani egy együtthatóval, amely azon százalékos arány egyharmadának felel meg, amely arányban az adott tagállamnak a [2014 és 2016] közötti időszakra vonatkozó, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (vásárlóerő-paritáson) meghaladja az összes jogosult tagállam bruttó nemzeti jövedelmének egy főre jutó átlagát (ahol az átlag 100 %-nak felel meg), vagy amennyivel annál kevesebb.

Támogatásra jogosult tagállamonként a Kohéziós Alapból való részesedés nem haladhatja meg a teljes költségvetési juttatás egyharmadának a 49–55. pont alkalmazását követően az európai területi fejlesztés célkitűzésre jutó költségvetési juttatással csökkentett összegét. Ez a kiigazítás arányosan megemeli a 40–45. pont eredményeként kapott összes átcsoportosítást.

Az európai területi együttműködés célkitűzésre vonatkozó elosztási módszer

47. A határon átnyúló, a transznacionális és a legkülső régiókkal való együttműködésre fordítható források tagállamonkénti elosztása az alábbi kritériumok alapján meghatározott hányadok súlyozott összesítése alapján kerül megállapításra, az alábbiak szerinti súlyozásban:
- a) az összes NUTS 3. szintű, határ menti régió és egyéb olyan NUTS 3. szintű régiók teljes lakossága, amelyekben a regionális lakosság legalább fele a határtól számított [25] km-en belül él ([36+9,8] %-os súlyozás);
  - b) [a határtól számított [25] km-en belül élő lakosság ([24+6,5] %-os súlyozás);]
  - c) a tagállamok teljes lakossága ([20] %-os súlyozás);
  - d) a legkülső régiók teljes lakossága ([3,7] %-os súlyozás).

A határon átnyúló együttműködés komponens aránya az a) és b) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A transznacionális együttműködés komponens aránya a c) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A legkülső régiók együttműködése komponens aránya a d) kritérium súlyozásának felel meg.

Az EUMSZ 349. cikkében meghatározott legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók kiegészítő támogatására alkalmazott elosztási módszer

48. A legkülső NUTS 2. szintű régiók és az északi gyéren lakott NUTS 2. szintű régiók [30] EUR/lakos/év támogatásintenzitásnak megfelelő további külön juttatásban részesítendőek. Ez a juttatás régióként és tagállamként az érintett régiók összlakosságának arányában kerül szétosztásra.

A gazdasági, társadalmi és területi kohéziót támogató alapokból történő átcsoportosítások minimális és maximális szintje (felső korlát és biztonsági háló)

49. Annak érdekében, hogy a kohéziós támogatások megfelelő mértékben a legkevésbé fejlett régiókra és tagállamokra összpontosuljanak, valamint csökkenjenek az egy főre jutó átlagos támogatásintenzitások tekintetében felmerülő különbségek, az alapokból az egyes tagállamoknak juttatható összegek felső értékhatára (maximálás) [GDP-jük [x] %-ában] VAGY [a tagállam GDP-jének az alábbiak szerinti százalékában kerül megállapításra:
- azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) [a 2014–2016-os időszakban] az EU–27 átlagának [60] %-a alatti: GDP-jük [2,3] %-a;
  - azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) [a 2014–2016-os időszakban] az EU–27 átlagának [60] %-ával egyenlő vagy azt meghaladja, de annak [65] %-a alatti: GDP-jük [1,85] %-a;
  - azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) [a 2014–2016-os időszakban] az EU–27 átlagának [65] %-ával egyenlő vagy azt meghaladja: GDP-jük [1,55] %-a.]

A felső értékhatár évente lesz alkalmazandó az Európai Bizottság GDP-előrejelzéseire, és adott esetben az érintett tagállam számára történő összes átcsoportosítást arányosan csökkenti (a fejlettebb régióknak és az „Európai területi együttműködés” célkitűzés keretében nyújtottak kivételével) a maximális támogatási szint eléréséhez.

50. A 49. pontban leírt szabályok nem eredményezhetik a tagállamonkénti összeg 2014 és 2020 közötti programozási időszakra reálértékben meghatározott szintjének a [108] %-ánál magasabb szintre való emelését. Ez a kiigazítás arányosan lesz alkalmazandó az érintett tagállam számára történő összes átcsoportosításra (az európai területi fejlesztési célkitűzés kivételével), az átcsoportosítás maximális szintjének elérése érdekében.
51. A harmonizációs erőfeszítések konszolidálása céljából, valamint annak érdekében, hogy az átmenet zökkenőmentes és fokozatos legyen, az alapokból egy-egy tagállam számára kiosztott teljes összeg minimuma az adott tagállamnak a 2014–2020-as időszakra nyújtott teljes költségvetési juttatás [76] %-a. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.

52. Az EU–27 egy főre jutó átlagos GNI-szintjének legalább [120] %-át elérő (vásárlóerő-egységben mért) egy főre jutó GNI-vel rendelkező tagállamok számára az alapokból juttatott maximális teljes támogatás a tagállam 2014 és 2020 közötti időszakra kapott teljes támogatás[-a [x] %]-ának felel meg. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.

#### Kiegészítő támogatásokra vonatkozó rendelkezések

53. Az összes olyan régió esetében, amelyeket a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra vonatkozóan kevésbé fejlett régióként soroltak be, de amelyek egy főre jutó GDP-je meghaladja az EU–27 átlagának 75 %-át, a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében nyújtott támogatás éves minimális szintje a 2014 és 2020 közötti többéves pénzügyi keretben a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzésre vonatkozóan a Bizottság által számított korábbi éves átlagos indikatív támogatásuk [60] %-ának fog megfelelni.
54. Egyetlen átmeneti régió sem fog kevesebb támogatásban részesülni, mint amennyit akkor kapott volna, ha fejlettebb régió lett volna.
55. Összesen [x] millió EUR költségvetési juttatás kerül kiosztásra a PEACE PLUS program számára, támogatandó a békét és a megbékélést, valamint az észak és dél közötti, határokon átnyúló együttműködés folytatását.
56. [*p.m. - Súlyosan elmaradott régiók.*]
57. [*p.m. – Súlyos gazdasági visszaesést elszenvedő tagállamok.*]

## Társfinanszírozási arányok

58. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és a növekedésbe” célkitűzésre vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb az alábbiaknál:
- [70] % a kevésbé fejlett régiók esetében;
  - [x] % az olyan átmeneti régiók esetében, amelyeket a 2014–2020-as időszakban kevésbé fejlett régióként soroltak be;
  - [55] % az átmeneti régiók esetében;
  - [40] % a fejlettebb régiók esetében.

[A tagállamok dönthetnek úgy, hogy a prioritások vagy a programok szintjén régiókatéroriánként eltérő társfinanszírozási arányokat alkalmaznak, ideértve a tagállami szinten egységes társfinanszírozási arányt is, feltéve, hogy a nemzeti társfinanszírozás teljes összege – a kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabály régiókatéroriánkénti alkalmazásának sérelme nélkül – a teljes programozási időszakban megfelel az a)–d) pontra vonatkozó nemzeti társfinanszírozás összegének.]

A legkülső régiók esetében a társfinanszírozási arányok nem haladhatják meg a [70] %-ot.

A Kohéziós Alapra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb [70] %-nál.

Az ESZA+ keretében innovatív tevékenységeket támogató prioritások [és a leginkább rászoruló személyeknek szóló támogatás] esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

Az Interreg programokra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb [70] %-nál.

Az európai területi együttműködési célkitűzés keretében támogatott külső, határokon átnyúló együttműködési programok (Interreg) esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

A Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedések esetében 100 %-os finanszírozási arány engedélyezett.

## A gondos gazdasági irányítással kapcsolatos intézkedések

59. Az uniós finanszírozási politikák és az Unió gazdasági kormányzása közötti kapcsolatot biztosító mechanizmusokat fenn kell tartani és tovább kell finomítani, lehetővé téve a Bizottság számára, hogy az érintett programok felülvizsgálatát vagy módosítását kérje, továbbá javaslatot tegyen a Tanácsnak egy adott tagállam egy vagy több programjára vonatkozó kötelezettségvállalások vagy kifizetések teljes vagy részbeni felfüggesztésére, ha a tagállam nem hoz hatékony intézkedést a gazdasági kormányzási folyamattal összefüggésben.

## **Előfinanszírozási arányok**

60. A Bizottság az alapokból nyújtott, a programot jóváhagyó határozat szerinti teljes támogatás összegének alapján előfinanszírozást folyósít. Az egyes alapokhoz biztosított előfinanszírozás folyósítására évenkénti részletekben kerül sor, a források rendelkezésre állása függvényében, az alábbiak szerint:

- a) 2021: [0,5] %;
- b) 2022: [0,5] %;
- c) 2023: [0,5] %;
- d) 2024: [0,5] %;
- e) 2025: [0,5] %;
- f) 2026: [0,5] %.

Az Interreg-programok előfinanszírozására vonatkozóan külön szabályok kerülnek meghatározásra. [A Menekültügyi és Migrációs Alap, a Belső Biztonsági Alap, valamint a határigazgatási és vízümeszköz esetében külön előfinanszírozási arány kerül meghatározásra.]

## **A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok**

61. A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2021–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő második naptári év december 26-áig, visszavonásra kerülnek. [A 2021. évi költségvetési kötelezettségvállalásra vonatkozó határidő leteltéig az adott kötelezettségvállalás [60] %-ára vonatkozóan kell majd előfinanszírozást teljesíteni vagy kifizetési kérelmet benyújtani. A 2021. évi költségvetési kötelezettségvállalásnak [10] %-a adódik majd hozzá az évenkénti költségvetési kötelezettségvállalásokhoz a 2022–2025. évek során, a fedezendő összegek kiszámítása céljából].

VAGY

A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2022–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő második naptári év december 31-éig, visszavonásra kerülnek. A zökkenőmentes átmenet biztosítása érdekében a 2021. évi költségvetési kötelezettségvállalások 20 %-a adódik majd hozzá az évenkénti költségvetési kötelezettségvállaláshoz a 2023–2027. évek során, az említett évek költségvetési kötelezettségvállalására vonatkozó határidő leteltéig előfinanszírozás vagy kifizetési kérelem útján fedezendő összegek kiszámítása céljából. A 2022. évi költségvetési kötelezettségvállalás esetében a költségvetési kötelezettségvállalásokra vonatkozó határidő leteltéig az adott kötelezettségvállalás [50] %-ára vonatkozóan kell majd előfinanszírozást teljesíteni vagy kifizetési kérelmet benyújtani. A 2022. évi költségvetési kötelezettségvállalásoknak [10] %-a adódik majd hozzá az évenkénti költségvetési kötelezettségvállalásokhoz a 2023–2027. évek során, a fedezendő összegek kiszámítása céljából.

VAGY

A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2021–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő harmadik naptári év december 31-éig, visszavonásra kerülnek.

62. [Az NDICI által támogatott Interreg-programok esetében az NDICI-re vonatkozó kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok lesznek alkalmazandók.]

### **Az ERFA-támogatás tematikus koncentrációja**

63. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében végrehajtott programok esetében az alábbiak szerint kerül sor a tagállamonkénti teljes ERFA-források nemzeti [vagy regionális] szintű koncentrációjára:
- a) a [100] %-os vagy annál magasabb bruttónemzetijövedelem-aránnyal rendelkező tagállamoknak [illetve a fejlettebb régióknak] a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [85] %-át „intelligens” és „zöld” célokra, [legalább [60] %-át pedig „intelligens”] VAGY [legalább [30] %-át pedig „zöld”] célokra kell fordítaniuk;

- b) a [75] %-os vagy annál magasabb, de [100] %-osnál alacsonyabb bruttónemzetijövedelem-aránnyal rendelkező tagállamoknak [illetve az átmeneti régióknak] [a technikai segítségnyújtásra kapott juttatás kivételével a prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [75] %-át „intelligens” és „zöld”, legalább [30] %-át pedig „zöld” célokra kell fordítaniuk] VAGY [a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [45] %-át „intelligens”, legalább [30] %-át pedig „zöld” célokra kell fordítaniuk];
- c) az uniós átlag [75] %-ánál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak [illetve a kevésbé fejlett régióknak] [a technikai segítségnyújtásra kapott juttatás kivételével a prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [65] %-át „intelligens” és „zöld”, legalább [30] %-át pedig „zöld” célokra kell fordítaniuk] VAGY [a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább [35] %-át „intelligens”, legalább [30] %-át pedig „zöld” célokra kell fordítaniuk].

[A tagállamok a programozási időszak kezdetén döntenek majd arról, hogy a tematikus koncentrációt melyik – nemzeti vagy regionális – szinten alkalmazzák. Amennyiben egy tagállam úgy dönt, hogy a tematikus koncentrációt regionális szinten állapítja meg, annak követelményeit az adott tagállam ugyanabba a fejlettségi kategóriába tartozó összes régiója vonatkozásában határozzák majd meg. Amennyiben az adott tagállam által választott nemzeti vagy regionális szint a „zöld” cél tekintetében alacsonyabb szintű átlagos tematikus koncentrációt eredményez, mint a másik opció választása esetén, a vonatkozó százalékokat ennek megfelelően növelni kell.]

[A „területi fejlesztés” célkitűzéshez (5. szakpolitikai célkitűzés) tartozó, az „intelligens” és „zöld” célokhoz hozzájáruló beruházások figyelembe vehetők a tematikus koncentrációs céljából.]

[A Kohéziós Alapból juttatott, a „zöld” célt támogató források beszámíthatók a minimális ERFA-részesítés eléréséhez.]

E bekezdés alkalmazása céljából a bruttó nemzeti jövedelem aránya a valamely tagállam uniós adatok alapján, a [2014 és 2016] közötti időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme és a 27 tagállam ugyanazon referencia-időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó átlag bruttó nemzeti jövedelme közötti arány.

## Támogatás a ciprusi török közösségnek

64. E fejezetből kell finanszírozni a ciprusi török közösségnek nyújtott támogatást is.
65. *p.m. Gazdasági és monetáris unió (reformtámogató program, európai beruházásstabilizáló eszköz)*

## Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való befektetés

66. Az ESZA+ átfogó támogatást fog nyújtani a fiatalok foglalkoztatása, a munkavállalók át- és továbbképzése, a társadalmi befogadás, valamint a szegénység csökkentése terén, e célból összevonva bizonyos meglévő programokat: az Európai Szociális Alapot, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést, a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapot, a foglalkoztatás és a szociális innováció európai uniós programját és az egészségügyre vonatkozó programot.

A 2021–2027-es időszakban az ESZA+ teljes pénzügyi keretösszege [x] millió EUR lesz, amely összegből:

- [x] millió EUR juttatható a közvetlen és a közvetett irányítás alá tartozó ESZA+ ágra;
- [x] millió EUR juttatható a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzéshez, a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ ágra.

A megosztott irányítás alá tartozó ág az ERFA-val és a Kohéziós Alappal együtt egy alfejezetben belül marad.

67. A megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ forrásokat minden tagállamnak a következők szerint kell elosztania:
- a) legalább [25] % a társadalmi befogadás területéhez tartozó egyedi célkitűzésekre;
  - b) legalább [25] % az anyagi nélkülözés kezelésére irányuló egyedi célkitűzésre;
  - c) legalább [10] % a nem foglalkoztatott fiatalok (NEET-fiatalok) érdekében végrehajtandó célirányos tevékenységekre, amennyiben az adott tagállamban a NEET-fiatalok aránya meghaladja az uniós átlagot.

68. Az új program a jelenlegi Erasmus+-ra építve tanulási és mobilitási lehetőségeket fog kínálni a diákok, a gyakornokok, a fiatalok, a tanulók és a tanárok számára. Erőteljes hangsúlyt fog helyezni a kevesebb lehetőséggel rendelkezők bevonására, és meg fogja erősíteni az egyetemekkel, valamint a szakképzési és -oktatási intézményekkel való transznacionális együttműködési lehetőségeket. Az Erasmus+ továbbra is támogatni fogja a sport területén való együttműködést is. Az Erasmus+ [nem] biztosítja a DiscoverEU kezdeményezés finanszírozását.
69. A fejezet forrásokat biztosít továbbá az Európai Szolidaritási Testület, a Kreatív Európa program, valamint a Jogérvényesülés, Jogok és Értékek Alap és a Periklész IV program számára.

### **3. FEJEZET – TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM**

70. Az e fejezeten belüli finanszírozás központi célja, hogy korszerű és fenntartható mezőgazdasági, halászati és tengerpolitikán keresztül, továbbá az éghajlat-politikai intézkedések előmozdítása, valamint a környezetvédelem és a biológiai sokféleség védelmének elősegítése révén többletértéket teremtsen. Az éghajlat-politika szempontjainak a költségvetés egészében való általános érvényesítésével, valamint a környezetvédelmi célok fokozott integrálásával összefüggésben ennek a fejezetnek kulcsszerepet kell kapnia azon nagyratörő célnak az elérésében, hogy az uniós kiadások [legalább 25] %-a az éghajlat-politikai célok megvalósításához való hozzájárulást szolgálja.
71. A mezőgazdasági és a tengerpolitikát, valamint a környezetvédelmi és éghajlat-politikát magában foglaló ezen fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg az alábbi szintet:

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések						
X	X	X	X	X	X	X

## Közös agrárpolitika

72. A megreformált és korszerűsített közös agrárpolitikának (KAP) biztosítania kell a biztonságos, jó minőségű, megfizethető, tápláló és változatos élelmiszerekhez való hozzáférést. Támogatnia kell továbbá a gazdaságilag, környezetileg és társadalmilag fenntartható, piacorientált mezőgazdasági ágazatra való átállást és a dinamikus vidéki térségek kialakítását. A KAP-nak a továbbiakban is hozzá kell járulnia a Szerződésekben meghatározott célok teljesítéséhez és a mezőgazdaságból élők megfelelő életszínvonalának biztosításához. Ezenkívül maradéktalanul tiszteletben kell tartania az állatok jólétére vonatkozó követelményeket. Figyelembe kell vennie a mezőgazdaság társadalmi szerkezetét és a különböző mezőgazdasági régiók közötti strukturális és természeti eltéréseket.
73. Az új teljesítési modell, amely mindkét pillért egyetlen programozási eszköz – a KAP-stratégiai terv – keretén belül vonja össze, azt hivatott biztosítani, hogy teljesüljenek az uniós szinten meghatározott közös célok. Az új teljesítési modell nagyobb rugalmasságot biztosít a tagállamok számára, és hozzájárul az egyszerűsítéshez. A KAP-on belül az éghajlat-politikai intézkedésekre fordított kiadások várható arányának [40] %-nak kell lennie.
74. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó közös agrárpolitika továbbra is kétpilléres szerkezetű lesz:
- Az I. pillér (piaci intézkedések és közvetlen kifizetések) közvetlen támogatást biztosít a mezőgazdasági termelőknek és finanszírozza a piaci intézkedéseket. Hozzá kell járulnia ahhoz, különösen az új környezetvédelmi struktúrán keresztül, hogy a közös agrárpolitika ambiciózusabb környezetvédelmi és éghajlat-politikai célokra törekedjen. Az I. pillérbe tartozó intézkedéseket – csakúgy mint a jelenlegi finanszírozási időszakban – teljes egészében az uniós költségvetésből kell finanszírozni.
  - A II. pillér (vidékfejlesztés) konkrét éghajlat-politikai és környezeti közjavakat biztosít, javítja a mezőgazdasági és az erdészeti ágazat versenyképességét, továbbá előmozdítja a vidéki területeken, így az egyedi problémákkal küzdő régiókban is a gazdasági tevékenység diverzifikációját, és javítja az élet- és a munkaminőséget. A II. pillérbe tartozó intézkedések a tagállamok általi társfinanszírozásban részesülnek majd.

## I. pillér

### *Külső konvergencia*

75. A közvetlen kifizetések külső konvergenciája továbbra is fennmarad. Azoknak a tagállamoknak, amelyek esetében a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje elmarad az uniós átlag [90]-ától, 2022-től kezdődően [hat] egyenlő lépésben fel kell számolniuk a közvetlen kifizetések meglévő szintje és az uniós átlag [90]-a közötti különbség [50]-át. Ezt a konvergenciát [arányosan] kell finanszírozniuk mindazoknak a tagállamoknak [, amelyek esetében a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje meghaladja az uniós átlagot]. [A közvetlen kifizetések konvergenciája biztosítja, hogy – a KAP két pillére között átcsoportosított összeg miatti változások előtt – 202[X]-ig egyetlen tagállam se részesüljön olyan közvetlen kifizetésekben, amelyek elmaradnak az uniós átlag [x] %-ától].

VAGY

A közvetlen kifizetések külső konvergenciája a továbbiakban nem marad fenn. Minden jelenlegi hektáronkénti közvetlen kifizetést [arányosan] ki kell igazítani az átfogó felső határnak megfelelően.

VAGY

A közvetlen kifizetések külső konvergenciája 202[X]-ig teljes körűen lezárul.

### *A nagy mezőgazdasági üzemeknek nyújtott közvetlen kifizetések maximalása*

76. [Önkéntes alapon] be kell vezetni a nagy mezőgazdasági üzemeknek nyújtott közvetlen kifizetések maximalását és fokozatos csökkentését. Az ökörendszerekhez kapcsolódó kifizetések, a fiatal mezőgazdasági termelőknek szóló támogatási intézkedések, [a termeléstől függő támogatás és az átcsoportosítással nyújtható támogatások] mentesülnek a maximalás és a fokozatos csökkentés alól.

## *Mezőgazdasági tartalék és pénzügyi fegyelem*

77. Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) keretében minden év elején létre kell hozni egy olyan tartalékot, amelynek célja támogatást nyújtani a mezőgazdasági ágazat számára a piacirányítási és -stabilizációs intézkedésekhez, illetve a mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő válságok kezeléséhez („mezőgazdasági tartalék”). A mezőgazdasági tartalék összege a 2021–2027-es időszakban minden év elején [legalább] [x] millió EUR lesz. [A mezőgazdasági válságokra képzett tartaléknak a 2020-as pénzügyi év végén fennálló, fel nem használt összegeit át kell vinni a 2021-es évre a tartalék létrehozása céljából]. A mezőgazdasági tartalék le nem kötött előirányzatait [az n+[X]. pénzügyi évig] át kell vinni a mezőgazdasági tartalék finanszírozására. Amennyiben a tartalék felhasználásra kerül, azt az EMGA-hoz rendelt, meglévő bevételek vagy az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határon belül rendelkezésre álló mozgásterek felhasználásával, illetve kizárólag legvégső esetben a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásával újra fel kell tölteni.
78. Az [évi 2 000 EUR összegű felső határt meghaladó támogatásban részesülő gazdaságok esetében alkalmazott] pénzügyi fegyelmi mechanizmus továbbra is hatályban marad az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határ betartásának biztosítása céljából.

## **A pillérek közötti rugalmasság**

79. A tagállamok úgy határozhatnak, hogy kiegészítő támogatásként rendelkezésre bocsátják a következő összegeket:
- a 2022–2027-es pénzügyi években az EMVA-ból finanszírozott, a vidékfejlesztési programozás keretébe tartozó intézkedések céljára: a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében meghatározott éves nemzeti felső határunk legfeljebb [15] %-a, a VI. mellékletben a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, a gyapotra vonatkozó költségvetési juttatások levonása után. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel közvetlen kifizetések céljára. Ez a felső határ [15] százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, konkrét környezetvédelmi és éghajlat-politikai célok teljesítését célzó intervenciókra használják fel, valamint [2] százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, fiatal mezőgazdasági termelőket támogató intervenciókra használják fel.

- a 2022–2027-es pénzügyi évekre vonatkozó tagállami EMVA-juttatás legfeljebb [15] %-a, a tagállamoknak a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, közvetlen kifizetésekre elkülönített költségvetési juttatása céljára. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel a vidékfejlesztés keretébe tartozó támogatásra.

## II. pillér

### *A vidékfejlesztési támogatás elosztása*

80. Az EMVA céljára elkülönített összeg a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelynek 0,25 %-át a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell felhasználni.

### *A vidékfejlesztési támogatás előfinanszírozása*

81. A kezdeti előfinanszírozási összeg részletekben fizetendő, a következők szerint:
- a. 2021-ben: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének [1] %-a;
  - b. 2022-ben: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének [1] %-a;
  - c. 2023-ban: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének [1] %-a.

### *A vidékfejlesztési támogatás társfinanszírozási aránya*

82. A KAP-stratégiai tervek meghatározzák az EMVA hozzájárulásának [egységes], valamennyi intervencióra alkalmazandó mértékét. Az EMVA hozzájárulásának maximális mértéke:
- a. a támogatható közkiadások [70] %-a a legkülső régiókban és a 229/2013/EU rendeletben meghatározott kisebb ékei-tengeri szigeteken;
  - b. a támogatható közkiadások [70] %-a a kevésbé fejlett régiókban;
  - c. [a támogatható közkiadások [x] %-a az átmeneti régiókban];

- d. a támogatható kiadások [65] %-a a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb területspecifikus hátrányokkal kapcsolatos kifizetésekre;
- e. a támogatható közkiadások [43] %-a a többi régióban.

Az EMVA hozzájárulásának minimális mértéke [20] %. Magasabb, [80]-os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni a környezetvédelmi, éghajlat-politikai és egyéb gazdálkodási kötelezettségvállalások, a bizonyos kötelező követelményekből eredő területspecifikus hátrányok, a nem termelő beruházások, valamint az európai innovációs partnerség és a LEADER céljaira nyújtott támogatások esetében. Az EMVA-hoz átcsoportosított pénzeszközökre 100 %-os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni.

#### *Kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok*

- 83. A Bizottságnak automatikusan vissza kell vonnia az egy adott KAP-stratégiai terv vidékfejlesztési intervencióira vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalás bármely olyan részét, amely előfinanszírozásként vagy időközi kifizetésként nem került felhasználásra a költségvetési kötelezettségvállalást követő [második] VAGY [harmadik] év december 31-ig felmerült kiadásra vonatkozóan.

o

o      o

- 84. Az e fejezeten belüli finanszírozásból támogatandó továbbá az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, valamint a közös halászati politikához, az Unió tengerpolitikájához és az Unió óceánpolitikai irányítás területén tett nemzetközi kötelezettségvállalásaihoz nyújtott célzott finanszírozás, különösen a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrenddel összefüggésben. Következésképpen e fejezet keretében támogatandó a fenntartható halászat és akvakultúra, a tengerek biológiai erőforrásainak védelme, valamint az ezektől függő helyi közösségek is.
- 85. Szintén e fejezeten belül kell támogatást biztosítani a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE program) számára, amely kiegészítő támogatást nyújt a biológiai sokféleség megóvása, így a Natura 2000 hálózat céljára, valamint az Unió tiszta, körforgásos, energiahatékony, alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló társadalommá való alakításához is.

#### **4. FEJEZET – MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS**

86. E fejezet keretében kell támogatást nyújtani a külső határok igazgatásával, a migrációval és menekültüggyel kapcsolatos intézkedésekhez, hozzájárulva ezáltal a pozsonyi ütemterv és a római program céljainak teljesítéséhez. Az uniós szinten történő koordinált fellépés jelentős uniós többletértéket eredményez, mivel a külső határok hatékony ellenőrzése előfeltétele annak, hogy a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának elvét tiszteletben tartva biztosítsuk a migráció hatékonyabb kezelését és a magas szintű belső biztonságot. Az e fejezet keretébe tartozó programok segítik az Európai Uniót és a tagállamokat a migrációval kapcsolatos átfogó megközelítés eredményes alkalmazásában.

87. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg az alábbi szintet:

MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

#### **Migráció**

88. A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap támogatja a tagállamoknak a menedékkérők befogadása érdekében végzett munkáját, valamint integrációs intézkedéseit. Támogatja továbbá a közös menekültügyi és migrációs politika kidolgozását, valamint elősegíti a migráció hatékony külső kezelését, így többek között a visszaküldési intézkedéseket és a harmadik országokkal való megerősített együttműködést. Biztosítani kell a társadalmi-gazdasági integrációt támogató kohéziós politikával és a külső dimenziót – többek között a migráció kiváltó okait – kezelni hivatott külpolitikával való szinergiák, továbbá a harmadik országokkal a migrációkezelés és a biztonság területén folytatott együttműködés révén kialakuló szinergiák kiaknázását.

89. A Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- (a) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
- (b) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését[, és különösen az illegális migráció elleni küzdelmet] célzó specifikus intézkedésekre irányul.

Az összegek tagállamok közötti elosztását a menekültüggyel, a jogszerű migrációval, az integrációval és az irreguláris migráció elleni küzdelemmel – többek között a visszaküldésekkel – kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, és 2024-ben, a rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.

### **Határigazgatás**

90. Az Integrált Határigazgatási Alap támogatást nyújt a tagállamoknak a külső határok – a személyek Unióban való szabad mozgásának fenntartása mellett történő – biztosítására vonatkozó közös felelősségük teljesítéséhez, továbbá támogatja a jogszerű kereskedelmet, hozzájárulva ezáltal a biztonságos és hatékony vámunióhoz. Biztosítani kell a külpolitikai eszközökkel való szinergiák kiaknázását a határok védelméhez és a harmadik országokkal folytatott együttműködés keretében a migráció külső kezeléséhez való hozzájárulás érdekében.

91. Az Integrált Határigazgatási Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- (a) [x] millió EUR a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára;
- (b) [x] millió EUR a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára, amelyből:
  - [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott programokra, ezen belül [x] millió EUR-t a különleges átutazási rendszerre;
  - [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését[, és különösen az illegális migráció elleni küzdelmet] célzó specifikus intézkedésekre irányul.

A b) pontban meghatározott összegek tagállamok közötti elosztását a külső szárazföldi határokkal, külső tengeri határokkal, repülőterekkel és konzuli hivatalokkal kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, és 2024-ben, az e kritériumok tekintetében rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.

92. Ezen intézkedéseket kiegészíti a megerősített Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség részére elkülönítendő, összesen [x] millió EUR.

## **5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM**

93. Az e fejezetbe tartozó intézkedések a biztonság és a védelem területét célzó olyan programokból állnak, amelyek esetében az uniós szintű együttműködés magas hozzáadott értéket jelent, tükrözve a megváltozott geopolitikai helyzetet és az EU új politikai prioritásait. Ide tartoznak a belső biztonsággal, a válsághárítással, az atomerőművek leállításával és a védelemmel kapcsolatos intézkedések.
94. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára a következő lesz:

5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

### **Biztonság**

95. Az e fejezet keretében kap finanszírozást a Belső Biztonsági Alap, amely különösen azáltal járul majd hozzá az Unióban a magas szintű biztonság garantálásához, hogy megelőzi a terrorizmust és a radikalizálódást, a súlyos és szervezett bűnözést és a kiberbűnözést, illetve küzd ezek ellen, valamint támogatja és védi a bűncselekmények áldozatait. Ezenfelül az illegális migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelmet illetően a migráció külső kezelését célzó intézkedéseket is finanszírozni fog.
96. A Belső Biztonsági Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra [x] millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:
- (a) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
  - (b) [x] millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

97. Európa nukleáris biztonságának megerősítése érdekében az EU célzott támogatást ad az alábbi atomerőművek leállításához:

- Ignalina (Litvánia): [x] millió EUR a 2021–2027-es időszakra;
- Bohunice (Szlovákia): [x] millió EUR a 2021–2025-ös időszakra [az uniós hozzájárulás legfeljebb [x] % lehet];
- Kozloduy (Bulgária): [x] millió EUR a 2021–2027-es időszakra [az uniós hozzájárulás legfeljebb [x] % lehet].

[x] millió EUR finanszírozást kell biztosítani továbbá az EU saját létesítményeinek leállításához.

## Védelem

98. Az e fejezet keretében nyújtott finanszírozás kiterjed az Európai Védelmi Alaphoz való, [x] millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulásra is, amelynek célja, hogy növelje az európai védelmi technológiai és ipari bázis versenyképességét, hatékonyságát és innovációs képességét azzal, hogy Uniószerre támogatja az együttműködésen alapuló intézkedéseket és a határokon átnyúló együttműködést, a védelmi termékek és technológiák ipari ciklusának minden szakaszában. A program kialakítása biztosítani fogja a különböző méretű védelmi ipari vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások és a közepes piaci tőkeértékű vállalatok – részvételét Uniószerre, erősítve és javítva ezáltal a védelmi ellátási és értékláncokat. Hozzájárul majd az Európai Unió stratégiai autonómiájához, és ahhoz a képességéhez, hogy együttműködjön stratégiai partnereivel, továbbá támogatja a védelmi képességek területén – többek között a közös kül- és biztonságpolitika keretében, és különösen a képességfejlesztési terv összefüggésében – a tagállamok által közösen elfogadott prioritásoknak megfelelő projekteket.

99. [x] millió EUR pénzügyi hozzájárulást kell biztosítani az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz számára a TEN-T hálózatoknak a katonai mobilitási szükségletekhez való hozzáigazítása céljából.

## **6. FEJEZET – SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG**

100. Ez a fejezet az Unió külső tevékenységét finanszírozza, és támogatást nyújt az uniós csatlakozásra készülő országoknak. A külső és belső politikák közötti erősebb koordinációval kell biztosítani a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendnek, az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodásnak, az EU globális stratégiájának, a fejlesztéspolitikáról szóló európai konszenzusnak, az európai szomszédságpolitikának, valamint a migráció külső dimenziójának – többek között a harmadik országokkal a migrációra vonatkozóan kialakított partnerségi keretnek – a megfelelő végrehajtását. A modernizált külső politikának demonstrálnia kell az EU által jelentett hozzáadott értéket a hatékonyság és a láthatóság növelésével, és azzal, hogy az Uniót jobban felvértezi a céljainak és értékeinek a tagállamokkal szoros együttműködésben történő globális megvalósításához szükséges eszközökkel.
101. A Szubszaharai-Afrikával, a karibi és csendes-óceáni térséggel kapcsolatos, jelenleg a jelenlegi Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott kiadásokat be kell építeni [nem kell beépíteni] ebbe a fejezetbe.
102. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg az alábbi szintet:

SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

## Külső tevékenység

103. Az uniós külső együttműködés koherenciájának, átláthatóságának, rugalmasságának és eredményességének növelése érdekében a legtöbb meglévő eszközt be kell építeni egy [Szomszédsági,] Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe, amelynek céljára [x] millió EUR teljes pénzügyi keretösszeget kell biztosítani, az alábbi felosztásban:

- (i) Földrajzi programok: [x] millió EUR, amelyből [legalább [x] millió EUR a Szomszédság – megfelelő földrajzi egyensúly biztosítása mellett –] és [legalább [x] millió EUR Szubszaharai-Afrika számára];
- (ii) [x] millió EUR tematikus programokra;
- (iii) [x] millió EUR gyorsreagálási tevékenységekre;
- (iv) [x] millió EUR az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalék céljára, amelyet váratlan körülmények, új szükségletek és újonnan megjelenő kihívások – például válság- és válság utáni helyzetek vagy migrációs nyomás – kezelésére, illetve új, az Unió által vezetett vagy nemzetközi kezdeményezések előmozdítására hoztak létre.

[Az Európai Szomszédsági Támogatási Eszköz külön eszköz marad, amely kizárólag az EU szomszédságára irányul. Teljes pénzügyi keretösszege [x] millió EUR lesz, amelyet a földrajzi egyensúlyra vonatkozóan elfogadott paraméterek alapján lehet majd igénybe venni.]

104. [Az ezen eszköz keretében fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatokat automatikusan át kell vinni [nem kell átvinni]. A visszavont előirányzatokat újból elérhetővé kell tenni [nem kell újból elérhetővé tenni].]

105. Az életmentéshez és az életek megóvásához, az emberi szenvedés megelőzéséhez, a természeti katasztrófák vagy ember által okozott válságok sújtotta lakosság megóvásához uniós segítséget nyújtó humanitárius segítségnyújtási eszköz céljára elkülönített költségvetési juttatás [x] millió EUR lesz.

106. A külső tevékenység keretében biztosítani kell továbbá [x] millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulást a közös kül- és biztonságpolitikához, valamint a tengeren túli országok és területek – többek között Grönland – számára.

## **Előcsatlakozási támogatás**

107. A csatlakozási kritériumok kedvezményezették általi teljesítését támogató Előcsatlakozási Támogatási Eszköz céljára elkülönített eszköz [x] millió EUR lesz.

## **Az Európai Békekeret**

108. [A Tanács által meghatározott, a biztonság és a védelem területére vonatkozó intézkedések finanszírozására költségvetésen kívüli eszközként létre kell hozni az Európai Békekeretet, amely a jelenlegi Afrikai Békekeret [és az Athéné mechanizmus] helyébe lép. A Békekeret rendelkezésére álló teljes összeg [x] millió EUR lesz, amelyet a 2021–2027-es többéves költségvetési kereten kívüli tételből, egy GNI-elosztási kulcs alapján befizetett tagállami hozzájárulásokról fognak finanszírozni.]

## 7. FEJEZET – EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS

109. A lehető legszélesebb földrajzi területről toborzott, nagy szakértelemmel rendelkező európai közigazgatás döntő szerepet játszik az uniós prioritások megvalósításában és a közös érdekeket szolgáló szakpolitikák és programok végrehajtásában. Ugyanakkor, bár emlékeznek a korábbi és a mostani reformtörekvésekre, az európai polgárok minden közigazgatástól és személyzetétől azt várják, hogy a lehető leghatékonyabban működjön. A jövőbeli 27 tagú Unióban folyamatosan meg kell szilárdítani ezeket a reformokat, és állandóan javítani kell az európai közigazgatás hatékonyságát és eredményességét.
110. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok, amelyek az intézmények és az európai iskolák igazgatási kiadásait és a nyugdíjakat foglalják magukban, nem haladhatják meg a következő összegeket:

EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
ebből: az intézmények igazgatási kiadásai						
X	X	X	X	X	X	X

A felső határokat úgy kell meghatározni, hogy elkerüljük a túlzott mozgástereket, és tükrözzük a várható bériigazításokat, a szakmai előmenetelből adódó növekményeket, a nyugdíjköltségeket és más releváns feltételezéseket.

111. A programtámogatási kiadásokat a jelenlegi és a múltbeli gyakorlatnak megfelelően továbbra is az egyes programok pénzügyi keretén vagy szakpolitikai területeken belüli operatív kiadásokhoz kell kötni. Az átláthatóság és az ellenőrizhetőség javítása érdekében az igazgatási és programtámogatási kiadásokat minden fejezetre vonatkozóan rendszeresen és átfogóan nyomon kell követni, és jelenteni kell.
112. Valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak, és igazgatásuknak rendszeresen meg kell vizsgálnia a személyzeti helyzetet a [jelenlegi] személyzeti erőforrások optimalizálásának biztosítása érdekében, és törekednie kell a hatékonyság növelésére a nem bérjellegű kiadások területén, többek között az intézményközi együttműködés elmélyítésével – például az informatika, a közbeszerzések és az épületek terén –, [vagy a nem bérjellegű kiadások befagyasztásával].
113. Felismerve, hogy a 2013-as személyzeti szabályzati reformcsomag világos és pontos rendelkezéseket tartalmaz, a jelenlegi reformról való jelentéstétel és a reform szükséges vizsgálata kell, hogy alapként szolgáljon a személyzeti szabályzat esetleges későbbi felülvizsgálatához. Felkérjük a Bizottságot, hogy értékelésében és az esetleges későbbi javaslatokban foglalkozzon az olyan kérdésekkel, mint a szakmai előmenetel, a juttatások mértéke és időtartama, az adórendszer megfelelősége, a szolidaritási adó, valamint a nyugdíjrendszer fenntarthatósága.
114. Az igazgatási kiadások fokozott ellenőrzése és irányítása érdekében a hasonló közigazgatásokban elért hatékonyságnövekedések és alkalmazott intézkedések referenciaként szolgálhatnak.

o

o o

## **Rugalmasság: tematikus speciális eszközök**

115. További rugalmasságot biztosítanak az e célt szolgáló tematikus speciális eszközök, amelyekből előre nem látható, konkrét események kapcsán pótlólagos finanszírozás bocsátható rendelkezésre; ezek az eszközök jellegüknél fogva csak szükség esetén vehetők igénybe, és ezért világos kritériumokat kell meghatározni a felhasználásukra vonatkozóan. Az uniós kiadások konszolidálásának és észszerűsítésének átfogó céljával kerülni kell mind az egyes eszközök, mind pedig az eszközök és a kiadási programok közötti átfedéseket, és további szinergiákat kell feltárni. Egyszerűsíteni és harmonizálni kell az egyes eszközök közötti átcsoportosításokra és a fel nem használt összegekre a következő évekre történő átvitelére vonatkozó bonyolult szabályokat.
116. Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap éves maximális összege nem haladhatja meg az [x] millió EUR-t. Az alap egy szolidaritási és sürgősségi segélyeszköz, amely egyszeri segítséget nyújt olyan munkavállalóknak, akiket a globalizációhoz kapcsolódó szerkezetátalakítás miatt bocsátottak el, ideértve az automatizálás és a digitalizálás következményeit is. [Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek].
117. Egy új szolidaritási és sürgősségisegély-tartaléknak (SEAR) kell az Európai Unió Szolidaritási Alapja (EUSZA) és a sürgősségisegély-tartalék (EAR) helyébe lépnie. Az új tartalék igénybe vehető lesz a tagállamokban és a csatlakozásra váró országokban bekövetkező jelentős természeti katasztrófák nyomán kialakuló vészhelyzetekre való reagálásra az EUSZA keretében, valamint az EU-ban vagy harmadik országokban előre nem látható események nyomán felmerülő konkrét vészhelyzeti szükségletekre való gyors reagálásra, különös tekintettel a vészhelyzeti reagálásra és a humanitárius válsághelyzetekre. A tartalék felhasználására vonatkozóan világos kritériumokat és szabályokat kell meghatározni.
- A tartalék éves összege [x] millió EUR összegben került rögzítésre (2018-as áron számolva). A tartalék igénybevételét lehetővé tevő, átcsoportosításról szóló határozatokat az Európai Parlament és a Tanács hozza meg a Bizottság javaslata alapján. A tartalékot céltartalékként kell beállítani az Unió általános költségvetésébe. [Az éves összeg az n+1. évvel bezárólag használható fel. Először a [folyó] évre előirányzott összeget kell lehívni] VAGY [az év végén fel nem használt összegek elvesznek].

[Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

Minden év október 1-jén legalább az n. évre vonatkozó éves összeg egynegyedének rendelkezésre kell állnia az év végéig felmerülő igények fedezésére. Október 1-jétől a rendelkezésre álló összeg fennmaradó része igénybe vehető belső vagy külső műveletekre az év végéig felmerülő igények fedezésére.

### **Rugalmasság: nem tematikus speciális eszközök**

118. A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot és a rendkívüli tartalékot egy egységes tartalékeszköz fogja felváltani[, amely lehetővé teszi az olyan, előre nem látható konkrét kiadások fedezését, amelyeket a rendelkezésre álló keretösszegek felső határain belül nem lehetett finanszírozni]. Ebből az eszközökből az alábbiak felhasználásával vehetők igénybe kötelezettségvállalási és/vagy kifizetési előirányzatok:

- Először a TPK egy vagy több fejezete keretében a TPK szerinti felső határok alatt az előző pénzügyi évekből megmaradt mozgásterek használhatók fel 2021-től kezdődően, amely mozgástereket a 2022–2027-es időszakban kell felhasználni, és amelyeket teljes mértékben le kell vonni az adott előző pénzügyi évekre vonatkozóan rendelkezésre álló mozgásterekből.
- Kizárólag abban az esetben, ha az első francia bekezdésben említett, rendelkezésre álló összegek nem elegendőek, egy olyan további összeg is felhasználható, amelyet a folyó pénzügyi évre vagy a következő pénzügyi évekre vonatkozóan rendelkezésre álló mozgásterek révén kell teljes mértékben ellentételezni.

Az igénybe vett összegeket a TPK szerinti felső határok fölötti összegként kell rendelkezésre bocsátani[, az első francia bekezdésben említett kifizetési mozgásterek kivételével. Utóbbiak esetében a Bizottság a pénzügyi keret éves technikai kiigazításának részeként felfelé kiigazítja a 2022–2027-es évekre vonatkozó kifizetések felső határát a teljesített kifizetések és a TPK n-1. évi kifizetési felső határa közötti különbséggel megegyező összegekkel].

[Az ezen eszközből évente igénybe vett teljes összeg nem haladhatja meg az EU bruttó nemzeti jövedelmének [0,03+0,0x] %-át kötelezettségvállalási előirányzatokban és [0,03+0,0x] %-át kifizetési előirányzatokban, és annak összhangban kell lennie a saját források felső összeghatárával].

A rugalmassági eszköz végső esetben igénybe vehető nem tematikus eszköz, amely lehetővé teszi az olyan, előre nem látható, kötelezettségvállalási és kapcsolódó kifizetési előirányzatok formáját öltő konkrét kiadások fedezését, amelyeket egyéb módon nem lehetett finanszírozni. A rugalmassági eszközre vonatkozó éves felső összeghatár [X] millió EUR. [Az éves összeg az n+[X]. évvel bezárólag használható fel. Először a folyó évre előirányzott összeget kell lehívni] VAGY [az év végén fel nem használt összeg elveszik]. [A rugalmassági eszköz céljára rendelkezésre álló éves összeghez évente hozzá kell adni az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap és a szolidaritási és sürgősségsegély-tartalék keretében az előző évben elveszett összegeket.]

[Az igénybe vett összegek a TPK kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek].

Speciális eszközök nem finanszírozhatók visszavont kötelezettségvállalási előirányzatokból.

o

o o

### **III. II. RÉSZ: BEVÉTELEK**

119. A saját forrásokra vonatkozó szabályokat az egyszerűségi, átláthatósági és méltányossági célkitűzések – köztük a tisztességes tehermegosztás – figyelembevételével kell megállapítani. Az éves kifizetési előirányzatokat fedező, az Unió költségvetése számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,29] %-át. Az éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének [1,35] %-át. A kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok között megfelelő arányt kell fenntartani.
120. Az Európai Unió saját forrásainak új rendszere az elfogadásáról szóló utolsó tagállami értesítés beérkezését követő második hónap első napján lép hatályba. Valamennyi eleme 2021. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal alkalmazandó.

#### *Tradicionális saját források*

121. A tradicionális saját források begyűjtésére és az uniós költségvetésbe való átcsoportosítására alkalmazandó rendszer változatlan marad.

2021. január 1-jétől a tagállamok beszédési költség címén megtartják az általuk beszédett összegek [10–20] %-át[, így a jelenlegi szint nem változik].

### *Héaalapú saját források*

122. A jelenlegi héaalapú saját források [megszűnnek] VAGY [helyébe egy olyan egyszerűsített rendszer lép, amely [a 2018. májusi bizottsági javaslaton] / [a pontosított alternatív módszeren] alapul] VAGY [a jelenlegi szabályoknak megfelelően fennmaradnak].

### *Új saját források*

123. Új saját forrásokat kell bevezetni, amelyek kosara az alábbiakból származó bevételek egy részéből tevődik össze:

- [a kibocsátáskereskedelmi rendszer, lehívási mérték: [20] %;]
- a nem újrahasznosított műanyag csomagolási hulladék súlya alapján kiszámított nemzeti hozzájárulás, lehívási mérték: kilogrammonként [0,80] EUR
- [p.m. a Bizottság által javasolt, illetve a tagállamok által meghatározott esetleges új saját források].

### *GNI-alapú saját források*

124. A 125. pont sérelme nélkül, a bruttó nemzeti jövedelmen (GNI) alapuló jelenlegi saját forráshoz nyújtott tagállami hozzájárulást meghatározó egységes lehívási mérték alkalmazási módja változatlan marad.

125. A korrekciók jelenlegi rendszere 2020 végén hatályát veszti.

[A 2020-ban korrekcióban részesülő tagállamoknak biztosított egyösszegű csökkentések [csak a 2021–2027-es időszakban lesznek alkalmazandók, és [öt] év alatt fokozatosan csökkennek]. Az érintett tagállamoknak a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló éves hozzájárulását az alábbi bruttó összegekkel kell csökkenteni:

- Ausztria: 2021-ben [110] millió EUR; 2022-ben [88] millió EUR; 2023-ban [66] millió EUR; 2024-ben [44] millió EUR; 2025-ben [22] millió EUR; 2026-ban [0] millió EUR; 2027-ben [0] millió EUR;
- Dánia: 2021-ben [118] millió EUR; 2022-ben [94] millió EUR; 2023-ban [71] millió EUR; 2024-ben [47] millió EUR; 2025-ben [24] millió EUR; 2026-ban [0] millió EUR; 2027-ben [0] millió EUR;
- Németország: 2021-ben [2 799] millió EUR; 2022-ben [2 239] millió EUR; 2023-ban [1 679] millió EUR; 2024-ben [1 119] millió EUR; 2025-ben [560] millió EUR; 2026-ban [0] millió EUR; 2027-ben [0] millió EUR;
- Hollandia: 2021-ben [1 259] millió EUR; 2022-ben [1 007] millió EUR; 2023-ban [755] millió EUR; 2024-ben [503] millió EUR; 2025-ben [252] millió EUR; 2026-ban [0] millió EUR; 2027-ben [0] millió EUR;
- Svédország: 2021-ben [578] millió EUR; 2022-ben [462] millió EUR; 2023-ban [347] millió EUR; 2024-ben [231] millió EUR; 2025-ben [116] millió EUR; 2026-ban [0] millió EUR; 2027-ben [0] millió EUR.

A bruttó csökkentések finanszírozásában valamennyi tagállam részt vesz.]