

Bruxelles, 14. lipnja 2019.
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Delegacije
Predmet:	Višegodišnji financijski okvir (VFO) za razdoblje 2021. – 2027.: revidirani nacrt pregovaračkog okvira

I. UVOD

1. Komisija je u svibnju 2018. donijela paket horizontalnih prijedloga o Višegodišnjem financijskom okviru (VFO) za razdoblje od 2021. do 2027. koji se sastoji od uredbe Vijeća, međuinstitucijskog sporazuma o proračunskoj disciplini, odluke Vijeća, dviju uredbi Vijeća, uredbe Vijeća o izmjeni uredbe o vlastitim sredstvima EU-a, uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o zaštiti proračuna Unije.
2. U razdoblju između svibnja i lipnja 2018. Komisija je donijela 44 sektorska prijedloga kojima se dopunjuje taj paket.
3. Tijekom bugarskog i austrijskog predsjedništva delegacije su započele s ispitivanjem prijedloga i pripremile 18 djelomičnih općih pristupa ili djelomičnih mandata. Postignut je dogovor i o uredbi Vijeća o državnoj potpori.

4. Vijeće za opće poslove 11. prosinca 2018. raspravljalo je o nacrtu pregovaračkog okvira pripremljenog tijekom austrijskog predsjedanja.¹
5. Europsko vijeće 14. prosinca 2018. pozdravilo je intenzivan pripremni rad rumunjskog predsjedništva te ga je pozvalo da nastavi s tim radom i izradi smjernice za sljedeću fazu pregovora.²
6. Slijedom smjernica primljenih tijekom prvog sastanka Vijeća za opće poslove u okviru svojeg mandata 8. siječnja 2019. rumunjsko predsjedništvo izjavilo je da namjerava postići što je moguće veći napredak na sektorskim predmetima te na pojednostavnjenju nacrtu pregovaračkog okvira.

II. NAPREDAK U POGLEDU SEKTORSKIH PREDMETA

7. Rumunjsko predsjedništvo od siječnja 2019. neprestano ulaže napore na postizanju napretka u pogledu sektorskih prijedloga za višegodišnji financijski okvir. U tom pogledu, tijekom rumunjskog predsjedanja i ne dovodeći u pitanje završni ishod horizontalnih pregovora o VFO-u, Vijeće i Europski parlament postigli su zajedničko razumijevanje o deset sektorskih predmeta, točnije *programu Digitalna Europa, Europskom fondu za obranu, svemirskom programu, programu prava i vrijednosti, programu pravosuđa, Instrumentu za povezivanje Europe, programu LIFE, Obzoru Europa (uredba o okvirnom programu), programima InvestEU i Fiscalis*.
8. Rumunjsko predsjedništvo također je započelo pregovore s Europskim parlamentom o dodatnih 13 sektorskih predmeta koji se odnose na VFO, na temelju napretka koji su postigla prethodna predsjedništva.
9. Ukupan napredak koji su suzakonodavci do 2019. postigli u pogledu sektorskih prijedloga povezanih s VFO-om odražen je u pismu koje je predsjedništvo u ime Vijeća poslalo Europskom parlamentu, kao i u stajalištima u prvom čitanju koja je Europski parlament usvojio u pogledu predmeta za koje je postignuto zajedničko razumijevanje.

¹ Dok. ST 14759/18.

² Dok. EUCO 17/18.

10. Štoviše, odobreno je devet djelomičnih mandata, i to za *Europski fond za regionalni razvoj (EFRR)* i *Kohezijski fond*, za *Europski socijalni fond plus (ESF+)*, za uredbu *INTERREG* i za Instrument za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju (NDICI), kao i u pogledu sastavnica zakonodavnog paketa za *kohezijsku politiku* za razdoblje 2021. – 2027., a postignuto je i dodatnih četiri djelomičnih općih pristupa, i to za *Europski fond za prilagodbu globalizaciji (EGF)*, *Instrument pretpristupne pomoći (IPA III)*, *Odluku o provedbi Obzora Europa* te *Odluku Vijeća o prekomorskom pridruživanju, uključujući Grenland*.
11. Vijeće je u lipnju 2019. usvojilo tri dodatna djelomična opća pristupa u pogledu Fonda za azil i migracije, Instrumenta za financijsku potporu u području upravljanja granicama i viza te Fonda za unutarnju sigurnost.
12. Važan napredak ostvaren je i u pregovorima u Vijeću o zakonodavnom paketu za *zajedničku poljoprivrednu politiku* za razdoblje 2021. – 2027.

III. NAPREDAK NA HORIZONTALNOJ RAZINI

13. Kako je najavljivano od početka, predsjedništvo je u ovome semestru usmjerilo svoje napore na pojednostavnjenje elemenata za koje bi mogle biti potrebne smjernice Europskog vijeća.
14. U siječnju i veljači 2019. predsjedništvo je utvrdilo moguće opcije za pojednostavnjenje, o kojima je raspravljano u okviru *Ad hoc* radne skupine za VFO i tijekom bilateralnih sastanaka.
15. Predsjedništvo je organiziralo i niz tematskih rasprava na tehničkoj i političkoj razini. Ministarske rasprave bile su strukturirane kako slijedi: u ožujku 2019. ministri i ministrice neformalno su raspravljali o tome kako povećati učinkovitost i fleksibilnost proračuna EU-a te su preispitali načine na koje bi se proračunom mogli rješavati izazovi migracija i klimatskih promjena; u travnju 2019. ministri i ministrice pobliže su razmotrili načine na koje bi kohezijska politika i poljoprivreda mogle biti ojačane i modernizirane te u svibnju 2019. ministri i ministrice raspravljali su o vanjskoj dimenziji VFO-a.

16. Tijekom svibnja 2019. predsjedništvo je organiziralo bilateralne sastanke s državama članicama na razini veleposlanika.
17. Nadalje, predsjedništvo je između travnja i svibnja 2019. provelo opsežno preispitivanje prijedloga o zaštiti proračuna Unije s ciljem ostvarivanja napretka na tom predmetu te, po mogućnosti, poboljšanja njegovih tehničkih elemenata. U tu svrhu predstavilo je niz kompromisnih prijedloga i prijedloga za nacrt teksta. Napredak ostvaren u vezi s tim prijedlogom opisan je u pripadajućem izvješću o napretku.

IV. ZAKLJUČAK

18. Revidirani nacrt pregovaračkog okvira, koji se za delegacije nalazi u Prilogu, sastavljen je i razvijen pod odgovornošću predsjedništva. Stoga nije obvezujuć za nijednu delegaciju. Predsjedništvo se i dalje vodi načelom da ništa nije dogovoreno dok sve nije dogovoreno.
19. U revidiranom nacrtu pregovaračkog okvira odražene su sveukupne rasprave koje su dosad održane u Vijeću te s državama članicama.
20. Predsjedništvo je smanjilo mogućnosti u raznim dijelovima nacrta pregovaračkog okvira te podnijelo prijedloge koji će, prema procjeni predsjedništva, biti temelj za nastavak pregovora i ograničiti broj pitanja koja će trebati riješiti u posljednjoj fazi pregovora.
21. Predsjedništvo namjerava predstaviti revidirani nacrt pregovaračkog okvira Vijeću za opće poslove 18. lipnja 2019., uoči sastanka Europskog vijeća u lipnju.

I. HORIZONTALNO

1. Novim VFO-om bit će obuhvaćeno razdoblje od sedam godina, odnosno od 2021. do 2027.
[Tim proračunom Europskoj uniji bit će omogućeno da odgovori na aktualne i buduće izazove te da ispuni svoje političke prioritete s obzirom na Plan iz Bratislave i izjave iz Rima i Sibiu. Njime su obuhvaćene nove kao i već uspostavljene politike, uključujući koheziju i poljoprivredu. Strogo određivanje prioriteta u pogledu sredstava, fleksibilnost i pravednost vodeća su načela, uzimajući u obzir smanjenje financijskog kapaciteta Unije od 27¹.]
2. Višegodišnji financijski okvir za razdoblje od 2021. do 2027. imat će sljedeću strukturu:
 - Naslov 1 – Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo;
 - Naslov 2 – Kohezija i vrijednosti, koji će uključivati
 - o podnaslov za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju;
 - Naslov 3 – Prirodni resursi i okoliš, koji će uključivati posebnu gornju granicu za rashode povezane s tržištem i izravna plaćanja;
 - Naslov 4 – Migracije i upravljanje granicama;
 - Naslov 5 – Sigurnost i obrana;
 - Naslov 6 – Susjedstvo i svijet;
 - Naslov 7 – Europska javna uprava uključivat će posebnu gornju granicu za administrativne rashode institucija.

¹ Ako Uniji pristupi nova članica ili više njih, VFO se revidira.

Razvrstavanje rashoda u naslove i njihovo grupiranje po politikama osmišljeno je tako da se u obzir uzmu politički prioriteti Unije i osigura potrebna fleksibilnost u svrhu učinkovitog dodjeljivanja sredstava. Osim toga, smanjenjem broja programa želi se osigurati usklađenost i promicati sinergije. Sveobuhvatni okvir bit će pojednostavnjen i dovest će do smanjenja administrativnog opterećenja za korisnike i upravljačka tijela te će se njime promicati jednake mogućnosti tako što će djelovanja u okviru programa i instrumenata uključivati rodno osviještenu politiku.

3. Ukupan maksimalan iznos rashoda za EU 27 za razdoblje od 2021. do 2027. iznosi [x] milijuna EUR u odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza, što predstavlja [x] % BND-a EU-a i [x] milijuna EUR u odobrenim sredstvima za plaćanje, što predstavlja [x] % BND-a EU-a. Raščlamba odobrenih sredstava za preuzimanje obveza opisana je u nastavku. Jednaki su iznosi navedeni i u tablici Priloga I. u kojem se također nalazi raspored odobrenih sredstava za plaćanje. Svi su iznosi izraženi u stalnim cijenama iz 2018. Godišnje tehničke prilagodbe za inflaciju izvest će se automatski upotrebom fiksnog deflatora od [2 %].

p.m. Nakon završetka pregovora iznosi će biti predstavljeni i u trenutačnim cijenama upotrebom dogovorenog deflatora.

4. Preispitivanje VFO-a u sredini razdoblja ne provodi se.

5. Nepodmirene obveze (RAL, *reste à liquider*) neizbježan su nusproizvod višegodišnjeg programiranja i diferenciranih odobrenih sredstava. Međutim, očekuje se da će do kraja financijskog okvira za razdoblje od 2014. do 2020. nepodmirene obveze iznositi više od [295] milijardi EUR, zbog čega će plaćanja iz aktualnog VFO-a predstavljati znatan iznos ukupnih plaćanja tijekom prvih godina sljedećeg VFO-a. Kako bi se osigurala predvidiva razina, profil i uredno odvijanje plaćanja poduzeto je nekoliko mjera, poput pojednostavnjenja provedbe i utvrđivanja primjerenih stopa pretfinanciranja, pravila o opozivu i pravodobnog donošenja sektorskog zakonodavstva za VFO za razdoblje 2021. – 2027.
6. Prema načelu proračunskog jedinstva, u pravilu će VFO uključivati sve stavke za koje se predviđa financiranje EU-a. [Međutim, s obzirom na njihovu specifičnost, neki instrumenti bit će izvan gornjih granica VFO-a za odobrena sredstva [i plaćanje] za preuzimanje obveza ili će predstavljati izvanproračunske stavke.] Unija mora imati sposobnost reagirati na izvanredne okolnosti, unutarnje ili vanjske. Istodobno se mora procijeniti potreba za fleksibilnošću u odnosu na načelo proračunske discipline i transparentnosti rashoda EU-a, poštujući pritom obvezujući karakter gornjih granica VFO-a. Potrebna razina ukupne fleksibilnosti ovisi o nekoliko parametara, poput trajanja VFO-a, broja naslova, visine njihovih razlika do gornje granice i stupnja ugrađene fleksibilnosti u programima potrošnje.
7. Radi poštovanja nadležnosti pojedinih institucija te usklađenosti s relevantnom sudskom praksom Suda Europske unije, delegirani akti ograničeni su na elemente pojedinog zakonodavnog akta koji nisu ključni.

Razlike do gornje granice i izrada programa

8. U okviru naslovâ utvrdit će se primjerene razlike do gornje granice ukupnog iznosa od [x] milijuna EUR. U okviru određenih programa uspostavljen je tematski instrument koji bi se izrađivao ovisno o potrebama, dok će drugim programima biti predviđena slična nedodijeljena sredstva u okviru ugrađene fleksibilnosti.

9. a) Moguća odstupanja od referentnih iznosa za višegodišnje programe nisu veća od [15] % iznosa namijenjenog za cjelokupno trajanje programa.
- b) Države članice tijekom postupka programiranja, na početku razdoblja i tijekom provedbe mogu dobrovoljno podnijeti zahtjev za prijenos:
- i. najviše [5] % ukupnih početnih nacionalnih dodijeljenih sredstava iz bilo kojeg fonda iz Uredbe o zajedničkim odredbama² u okviru podijeljenog upravljanja u bilo koji instrument u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja u korist dotične države članice [ili iz bilo kojeg fonda [iz Uredbe o zajedničkim odredbama] u okviru podijeljenog upravljanja u bilo koji fond [iz Uredbe o zajedničkim odredbama] u okviru podijeljenog upravljanja, osim prijenosâ koji su mogući samo u okviru podtočke ii.] te
 - ii. najviše [5] % početnih financijskih sredstava Europskog fonda za regionalni razvoj, Kohezijskog fonda i Europskog socijalnog fonda plus u Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond i Europski socijalni fond plus u okviru dodijeljenih sredstava države članice za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast”.
10. U skladu sa sveukupnim naporima u pogledu konsolidacije, financijski instrumenti i proračunska jamstva dodatno su pojednostavnjeni, osobito u okviru InvestEU-a [te kao dio Instrumenta za susjedstvo, razvoj i međunarodnu suradnju], čime se poštuje načelo da je upotreba tih instrumenata strogo ograničena na okolnosti u kojima postoje očiti tržišni nedostaci i situacije koje nisu optimalne za ulaganje. Iako se prepoznaju mogućnosti takve vrste financiranja, financijske obveze koje proizlaze iz financijskih instrumenata, proračunskih jamstava i financijske pomoći moraju se pomno pratiti. [Prihodi, vraćanja i povrati koji proizlaze iz financijskih instrumenata provedenih u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja uspostavljeni programima prije 2021. mogu se upotrijebiti za izdvajanje rezervacija za jamstvo InvestEU ILI ih se vraća u opći proračun Unije.]

² Europski fond za regionalni razvoj, Europski socijalni fond plus, Kohezijski fond, Europski fond za pomorstvo i ribarstvo, Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize.

11. Uloga proračuna EU-a u potpori djelotvorne provedbe ciljeva politika na razini cijelog EU-a trebala bi se dodatno poboljšati, osobito jačanjem poveznice između proračuna EU-a i europskog semestra [uključujući provedbu europskog stupa socijalnih prava,], kao i u područjima [migracija,] okoliša i klimatskih promjena.
12. Uzimajući u obzir važnost rješavanja pitanja klimatskih promjena u skladu s obvezama koje je Unija preuzela u pogledu provedbe Pariškog sporazuma i ciljeva održivog razvoja Ujedinjenih naroda, programima i instrumentima trebalo bi doprinijeti uključenju borbe protiv klimatskih promjena u sve politike i ostvarenju općeg cilja od [najmanje 25] % proračunskih rashoda Unije za potporu klimatskim ciljevima. Kao opće načelo, svi rashodi EU-a trebali bi biti usklađeni s ciljevima Pariškog sporazuma. Učinkovitom metodologijom za praćenje rashoda u području klimatskih promjena[, među ostalim izvješćivanjem i relevantnim mjerama u slučaju nedovoljnog napretka,] trebalo bi osigurati da se sljedećim VFO-om u njegovoj cjelini doprinese provedbi Pariškog sporazuma.
13. Mora se osigurati sveobuhvatan pristup migracijama kojim se objedinjuju djelotvorniji nadzor vanjskih granica EU-a, pojačano vanjsko djelovanje i unutarnji aspekti, u skladu s načelima i vrijednostima EU-a. To će se postići na koordinirani način u programima u svim relevantnim naslovima, među ostalim brзом mobilizacijom sredstava, uzimajući u obzir potrebe u vezi s migracijskim tokovima.
14. *p.m. Sudjelovanje trećih zemalja*

o

o o

Zaštita proračuna Unije u slučaju općih nedostataka [u pogledu vladavine prava] u državama članicama

15. Radi zaštite dobrog izvršenja proračuna EU-a i financijskih interesa Unije uvest će se opći sustav uvjetovanosti kako bi se riješili utvrđeni slučajevi [općih nedostataka u pogledu vladavine prava u tijelima države članice] ILI [općeg nepravilnog funkcioniranja tijela država članica u pogledu aspekata povezanih s proračunom].
16. Uvjetovanost u okviru sustava bit će stvarna; stoga će cilj biti rješavanje slučajeva [nedostataka] ILI [nepravilnog funkcioniranja] koji na dovoljno izravan način utječu ili bi mogli utjecati na dobro izvršenje proračuna EU-a ili financijske interese Unije. Slučajevi nedostataka utvrdit će se [jasnim i dostatno preciznim kriterijima].
17. U slučaju takvih nedostataka Komisija će predložiti odgovarajuće i razmjerne mjere koje će Vijeće morati odobriti [obrnutom] kvalificiranom većinom.
18. Sustav će biti zaseban i neovisan od drugih postupaka predviđenih Ugovorima.

II. DIO I. RASHODI

NASLOV 1 – JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO

19. Jedinstveno tržište, inovacije i digitalno gospodarstvo područje su u kojemu mjere EU-a imaju znatnu dodanu vrijednost. Programi u ovom naslovu potencijalno bi uvelike mogli doprinijeti prioritetima iz Bratislave i Rima, osobito u pogledu promicanja istraživanja, inovacija i digitalne transformacije, europskih strateških ulaganja, djelovanja u korist jedinstvenog tržišta i konkurentnosti poduzeća i MSP-ova. Pri dodjeli sredstava iz ovog naslova prioritet će se posebno dati ostvarenju znatnog i postupnog povećanja napora EU-a u području istraživanja i inovacija. Istodobno bi trebalo osigurati komplementarnost između programa iz ovog naslova, poput onih iz digitalnog područja.
20. Razina odobrenih sredstava za ovaj naslov neće prelaziti:

NASLOV 1 – JEDINSTVENO TRŽIŠTE, INOVACIJE I DIGITALNO GOSPODARSTVO (mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Veliki projekti

21. Iz ovog naslova i dalje će se podupirati financiranje velikih projekata u okviru novog europskog svemirskog programa te projekta Međunarodnog termonuklearnog eksperimentalnog reaktora (ITER):
- i. financijska omotnica za provedbu projekta ITER za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [najviše] [x] milijuna EUR. [Iznosi se ne navode u Uredbi Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira];
 - ii. financijska omotnica za provedbu svemirskog programa za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [najviše] [x] milijuna EUR, od čega će [x] milijuna EUR biti namijenjeno programu Galileo, a [x] milijuna EUR programu Copernicus. [Iznosi se ne navode u Uredbi Vijeća o utvrđivanju višegodišnjeg financijskog okvira].

Obzor Europa

22. Potrebno je ojačati i proširiti izvrsnost znanstvene i inovacijske baze Unije, među ostalim poticanjem šireg sudjelovanja diljem Unije. Naponi koji se ulažu u istraživanje, razvoj i inovacije stoga će se temeljiti na izvrsnosti. Istodobno se pitanja razlika u sudjelovanju i inovacijskog jaza i dalje moraju rješavati različitim mjerama i inicijativama, čime će se, uz jedinstven skup pravila, osigurati djelotvorna i učinkovita buduća europska politika istraživanja kojom će se MSP-ovima i novim sudionicima pružiti veći izgledi za sudjelovanje u programima. Bolja povezanost ustanova za istraživanja i inovacije diljem Europe olakšat će se radi jačanja istraživačke suradnje u cijeloj Uniji. Posebna će se pozornost posvetiti koordinaciji aktivnosti koje se financiraju putem programa Obzor Europa s onima koje se financiraju iz drugih programa Unije, među ostalim putem kohezijske politike. U tom kontekstu bit će potrebno ostvariti važne sinergije između programa Obzor Europa i strukturnih fondova u svrhu „dijeljenja izvrsnosti”, čime će se poboljšati kapacitet za istraživanja i inovacije na regionalnoj razini te sposobnost svih regija da razviju regionalne klastere izvrsnosti.

23. Financijska omotnica za provedbu programa Obzor Europa za razdoblje 2021. – 2027. iznosit će [x] milijuna EUR, od čega će [x] milijuna EUR biti namijenjeno istraživanju i inovacijama u području hrane, poljoprivrede, ruralnog razvoja i biogospodarstva.

InvestEU

24. Fond InvestEU djelovat će kao jedinstven instrument EU-a za potporu ulaganjima za unutarnja djelovanja kojim će se zamijeniti svi postojeći financijski instrumenti; njegov je opći cilj podupirati ciljeve politika Unije mobiliziranjem javnih i privatnih ulaganja unutar EU-a koja ispunjavaju kriterij dodatnosti te time riješiti tržišne nedostatke i situacije koje nisu optimalne za ulaganje kojima se ometa ostvarivanje ciljeva EU-a u pogledu održivosti, konkurentnosti i uključivog rasta. Jasnim odredbama u odgovarajućim temeljnim aktima utvrdit će se razne financijske interakcije između primjenjivih rashodovnih programa i fonda InvestEU.

Instrument za povezivanje Europe

25. Za postizanje pametnog, održivog i uključivog rasta te poticanje stvaranja radnih mjesta Unija treba modernu i visokoučinkovitu infrastrukturu kojom će se doprinijeti povezivanju i integraciji Unije te svih njezinih regija u sektorima prometa, telekomunikacija i energetike. Te su veze ključne za slobodno kretanje osoba, robe, kapitala i usluga. Transeuropskim mrežama olakšat će se prekogranične veze, potaknuti veća gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija te doprinijeti konkurentnijem socijalnom tržišnom gospodarstvu te borbi protiv klimatskih promjena, uzimajući u obzir obveze u pogledu dekarbonizacije. Sa svim državama članicama treba postupati jednako, a nedostatke koji proizlaze iz trajne geografske ranjivosti trebalo bi pritom propisno uzeti u obzir.

26. Financijska omotnica za provedbu Instrumenta za povezivanje Europe za razdoblje od 2021. do 2027. iznosit će [x] milijuna EUR. Iznos će na sljedeći način biti raspoređen među sektorima:

(a) promet: [x] milijuna EUR,

- od čega će [x] milijuna EUR biti preneseno iz Kohezijskog fonda kako bi se potrošilo u skladu s Uredbom o Instrumentu za povezivanje Europe:
 - isključivo u dotičnoj državi članici prihvatljivoj za financiranje iz Kohezijskog fonda do 202[3]. i nakon toga na temelju natjecanja među državama članicama prihvatljivima za Kohezijski fond
ILI
 - [30] % stavlja se na raspolaganje na temelju visokog stupnja konkurentnosti među državama članicama prihvatljivima za financiranje iz Kohezijskog fonda, a sa [70] % poštuju se nacionalna dodijeljena sredstva u okviru Kohezijskog fonda do 202[3.] i nakon toga na temelju potpunog natjecanja među državama članicama prihvatljivima za Kohezijski fond;

(b) energetika: [x] milijuna EUR;

(c) digitalno gospodarstvo: [x] milijuna EUR.

Program Digitalna Europa

27. Programom Digitalna Europa ulagat će se u ključne strateške digitalne kapacitete poput računalstva visokih performansi, umjetne inteligencije i kibersigurnosti EU-a. Njime će se drugi instrumenti, osobito Obzor Europa i Instrument za povezivanje Europe, dopuniti u podupiranju digitalne transformacije Europe.

NASLOV 2 – KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI

28. Cilj je ovog naslova doprinijeti dodanoj vrijednosti EU-a poticanjem konvergencije, podupiranjem ulaganja, stvaranja radnih mjesta i rasta, smanjenjem gospodarskih, društvenih i teritorijalnih nejednakosti u državama članicama i u cijeloj Europi te ostvarivanjem Plana iz Bratislave i Programa iz Rima. Pod ovim se naslovom ulaže u regionalni razvoj i koheziju produbljivanjem ekonomske i monetarne unije te u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti. Ovaj naslov ima ključnu ulogu u poticanju održivog rasta i socijalne kohezije i promicanju zajedničkih vrijednosti.
29. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov koja obuhvaćaju podnaslov za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju neće prelaziti sljedeću razinu:

KOHEZIJA I VRIJEDNOSTI						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija						
X	X	X	X	X	X	X

Kohezijska politika

30. Glavni cilj kohezijske politike jest razvoj i provedba mjera koje vode jačanju gospodarske, socijalne i teritorijalne kohezije doprinosom smanjenju nejednakosti među razinama razvoja raznih regija te zaostalosti regija u najnepovoljnijem položaju. Putem Europskog fonda za regionalni razvoj (EFRR), područja podijeljenog upravljanja Europskog socijalnog fonda plus (ESF+) i Kohezijskog fonda (CF) tom će se politikom nastojati ispuniti sljedeći ciljevi: „Ulaganje za radna mjesta i rast” u državama članicama i regijama, uz podršku svih fondova i „Europska teritorijalna suradnja”, uz potporu EFRR-a.
31. Kohezijska politika imat će sve važniju ulogu u podupiranju postojećeg procesa gospodarskih reformi u državama članicama jačanjem poveznice s europskim semestrom. Tijekom čitavog procesa Komisija i države članice uzimaju u obzir relevantne preporuke za pojedinu zemlju.
32. Sredstva za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” iznosit će ukupno [x] milijuna EUR i rasporedit će se kako slijedi:
- a) [x] milijuna EUR za slabije razvijene regije;
 - b) [x] milijuna EUR za tranzicijske regije;
 - c) [x] milijuna EUR za razvijenije regije;
 - d) [x] milijuna EUR za države članice koje primaju potporu iz Kohezijskog fonda;
 - e) [x] milijuna EUR kao dodatno financiranje za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.

33. Neće biti tehničkih prilagodbi.
34. Iznos sredstava dostupnih za ESF+ u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” jest [x] milijuna EUR, uključujući posebno financiranje za najudaljenije regije u iznosu od [x] milijuna EUR. [x] milijuna EUR sredstava ESF-a plus za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” dodijelit će se za transnacionalnu suradnju kojom se podupiru inovativna rješenja u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja.
35. Iznos potpore iz Kohezijskog fonda koji treba prenijeti u Instrument za povezivanje Europe jest [x] % Kohezijskog fonda, što je iznos od [x] milijuna EUR. Na odgovarajući način smanjit će se dodjela sredstava iz Kohezijskog fonda za svaku državu članicu. Načini upotrebe prenesenog iznosa sadržani su u okviru naslova 1, Instrument za povezivanje Europe.
36. Sredstva za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) ukupno će iznositi [x] milijuna EUR i bit će raspoređena kako slijedi:
- a) ukupno [x] milijuna EUR za prekograničnu suradnju na kopnenim i pomorskim granicama;
 - b) ukupno [x] milijuna EUR za transnacionalnu suradnju;
 - c) ukupno [x] milijuna EUR za suradnju najudaljenijih regija;
 - d) ukupno [x] milijuna EUR za međuregionalnu suradnju;
- Iznos od [x] milijuna EUR koji je Komisija u okviru cilja „Europska teritorijalna suradnja” dodijelila sastavnici ulaganja u međuregionalne inovacije bit će podijeljen na dva dijela:
- [x] % bit će namijenjeno međuregionalnim ulaganjima u inovacije u okviru izravnog ili neizravnog upravljanja EFRR-om u okviru cilja „Ulaganja za radna mjesta i rast”, a
 - [x] % bit će raspoređeno među potprogramima od a) do d), uzimajući u obzir ažuriranu strukturu programâ u okviru cilja „Europska teritorijalna suradnja”.

37. 0,35 % globalnih resursa dodijelit će se tehničkoj pomoći na inicijativu Komisije.

Definicije i prihvatljivost

38. Sredstva iz fondova EFRR i ESF+ za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” dodijelit će se trima vrstama regija razine NUTS 2, [uzimajući u obzir razvrstavanje prema NUTS-u od 2016.,] definiranih na temelju odnosa njihova BDP-a po stanovniku, mjerenog prema standardu kupovne moći (SKP) i izračunanog na temelju podataka Unije za razdoblje [2014. – 2016.], i prosječnog BDP-a zemalja EU-27 za isto referentno razdoblje, kako slijedi:
- a) slabije razvijenim regijama, čiji je BDP po stanovniku manji od 75 % prosječnog BDP-a država EU-27;
 - b) tranzicijskim regijama, čiji je BDP po stanovniku između 75 % i 100 % prosječnog BDP-a država EU-27;
 - c) razvijenijim regijama, čiji je BDP po stanovniku veći od 100 % prosječnog BDP-a država EU-27.
39. Kohezijski fond pomagat će onim državama članicama čiji je bruto nacionalni dohodak (BND) po stanovniku, mjeren prema standardu kupovne moći (SKP) i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje [2014. – 2016.], manji od 90 % prosječnog BND-a po stanovniku zemalja EU-27 za isto referentno razdoblje.

Metodologija dodjele ukupnih sredstava po državi članici za razdoblje od 2021. do 2027.:

Metoda dodjele za slabije razvijene regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

40. Svaka dodjela sredstava državi članici zbroj je sredstava dodijeljenih njezinim pojedinim regijama koje ispunjavaju uvjete, izračunanih prema sljedećim koracima:
- a) apsolutni iznos po godini (u eurima) dobiva se množenjem broja stanovnika dotične regije s razlikom BDP-a po stanovniku te regije, mjereno SKP-om i prosjeka BDP-a po stanovniku EU-27, mjereno SKP-om;

- b) na prethodni apsolutni iznos primjenjuje se postotak kako bi se utvrdila financijska omotnica za regiju; taj je postotak stupnjevan kako bi se uzeo u obzir odnos relativnog blagostanja države članice u kojoj se prihvatljiva regija nalazi i prosjeka blagostanja u EU-27, mjereno SKP-om, tj.:
- i. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku ispod [82] % prosjeka EU-a: [2,8] %;
 - ii. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku između [82] % i [99] % prosjeka EU-a: [1,3] %;
 - iii. za regije u državama članicama čija je razina BND-a po stanovniku iznad [99] % prosjeka EU-a: [0,9] %.
- c) iznos dobiven u skladu s točkom (b) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [500] EUR po nezaposlenoj osobi godišnje koji se primjenjuje na razliku broja nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti svih slabije razvijenih regija EU-a;
- d) iznos dobiven u skladu s točkom (c) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [500] EUR po mladoj nezaposlenoj osobi (dobi od 15 do 24 godine) godišnje koji se primjenjuje na razliku broja mladih nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti mladih svih slabije razvijenih regija EU-a;
- e) iznos dobiven u skladu s točkom (d) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [250] EUR po osobi (dobi od 25 do 64 godine) godišnje koji se primjenjuje na broj osoba u navedenoj regiji koji bi trebalo oduzeti kako bi se dosegla prosječna razina stope osoba s niskim stupnjem obrazovanja (manje od osnovnoškolskog odnosno osnovnoškolskog i nižeg srednjoškolskog stupnja obrazovanja) svih slabije razvijenih regija EU-a;

- f) [iznos dobiven u skladu s točkom (e) zbraja se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO₂ godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO₂ za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.;]
- g) [iznos dobiven u skladu s točkom (f) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [400] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regija povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od [1. siječnja 2013.].]

Metoda dodjele za tranzicijske regije prihvatljive na temelju cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”

41. Svaka dodjela sredstava državi članici zbroj je sredstava dodijeljenih njezinim pojedinim regijama koje ispunjavaju uvjete, izračunanih prema sljedećim koracima:
- a) za svaku se prihvatljivu tranzicijsku regiju utvrđuju najniži i najviši teoretski intenziteti potpore. Najniža razina potpora utvrđuje se prema početnom prosječnom intenzitetu potpore po stanovniku svih razvijenijih regija, tj. [18] EUR po stanovniku godišnje. Najviša razina potpore odnosi se na teoretsku regiju s BDP-om po stanovniku u iznosu od 75 % prosjeka EU-27, a izračunava se prema metodi definiranoj u navedenom stavku 40. točkama (a) i (b). U obzir se uzima [60] % tako dobivenog iznosa;
 - b) početne se regionalne dodjele izračunavaju, uzimajući u obzir regionalni BDP po stanovniku (mjereno SKP-om), linearnom interpolacijom relativnog BDP-a regije po stanovniku u usporedbi s EU-27;
 - c) iznos dobiven u skladu s točkom (b) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [500] EUR po nezaposlenoj osobi godišnje koji se primjenjuje na razliku broja nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti svih slabije razvijenih regija EU-a;

- d) iznos dobiven u skladu s točkom (c) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od 500 EUR po mladoj nezaposlenoj osobi (dobi od 15 do 24 godine) godišnje koji se primjenjuje na razliku broja mladih nezaposlenih osoba u navedenoj regiji i broja osoba koje bi bile nezaposlene kad bi se primjenjivala prosječna stopa nezaposlenosti mladih svih slabije razvijenih regija;
- e) iznos dobiven u skladu s točkom (d) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od 250 EUR po osobi (dobi od 25 do 64 godine) godišnje koji se primjenjuje na broj osoba u navedenoj regiji koji bi trebalo oduzeti kako bi se dosegla prosječna razina stope osoba s niskim stupnjem obrazovanja (manje od osnovnoškolskog odnosno osnovnoškolskog i nižeg srednjoškolskog stupnja obrazovanja) svih slabije razvijenih regija;
- f) [iznos dobiven u skladu s točkom (e) zbraja se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO₂ godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO₂ za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.;]
- g) [iznos dobiven u skladu s točkom (f) zbraja se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [400] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od [1. siječnja 2013.].]

42. Iznos ukupne početne teoretske financijske omotnice izračunat će se množenjem intenziteta potpore po stanovniku godišnje od [18] EUR i broja prihvatljivog stanovništva.
43. Udio pojedine države članice bit će jednak zbroju udjela njezinih prihvatljivih regija, a oni se određuju na temelju sljedećih kriterija, uz navedene pondere:
- a) ukupnog broja stanovnika regije (ponder [20] %);
 - b) broja nezaposlenih u regijama razine NUTS 2 u kojima je stopa nezaposlenosti veća od prosjeka svih razvijenijih regija (ponder [15] %);
 - c) zaposlenosti koju je potrebno dodati da bi se dosegla prosječna stopa zaposlenosti (dobi od 20 do 64 godine) svih razvijenijih regija (ponder [20] %);
 - d) broja osoba dobi od 30 do 34 godine s tercijarnim obrazovanjem koji je potrebno dodati da bi se dosegla prosječna stopa osoba s tercijarnim obrazovanjem (dobi od 30 do 34 godine) svih razvijenijih regija (ponder [20] %);
 - e) broja osoba koje rano napuštaju školovanje i osposobljavanje (dobi od 18 do 24 godine) koji je potrebno oduzeti da bi se dosegla prosječna stopa osoba koje rano napuštaju školovanje i osposobljavanje (dobi od 18 do 24 godine) svih razvijenih regija (ponder [15] %);
 - f) razlike BDP-a regije (mjereno SKP-om) i njezina teoretskog BDP-a kad bi BDP po stanovniku regije bio jednak kao u najnaprednijoj regiji razine NUTS 2 (ponder [7,5] %);
 - g) stanovništva regija razine NUTS 3 u kojima je gustoća naseljenosti manja od 12,5 stanovnika/km² (ponder [2,5] %).
44. [Iznosi po regiji razine NUTS 2 dobiveni u skladu s točkom 43. zbrajaju se, prema potrebi, s iznosom od [1] EUR po toni ekvivalenta CO₂ godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva regije na koji se odnosi broj tona ekvivalenta CO₂ za koji država članica premašuje ciljnu vrijednost emisija stakleničkih plinova izvan sustava za trgovanje emisijama utvrđenu za 2030. koju je Komisija predložila 2016.]

45. [Iznosi po regiji razine NUTS 2 dobiveni u skladu s točkom 44. zbrajaju se, prema potrebi, s iznosom koji proizlazi iz dodjele premije od [400] EUR po osobi godišnje koji se primjenjuje na udio stanovništva povezan s neto migracijom izvan EU-a u državu članicu od [1. siječnja 2013.].]

Metoda dodjele za države članice prihvatljive za Kohezijski fond

46. Iznos financijske omotnice izračunat će se množenjem prosječnog intenziteta potpore po stanovniku godišnje od [62,9] EUR i broja prihvatljivog stanovništva. Postotak te teoretske financijske omotnice koji se dodjeljuje prihvatljivoj državi članici ovisi o broju njezinih stanovnika, površini i nacionalnom blagostanju, a dobit će se u skladu sa sljedećim koracima:
- a) na temelju aritmetičkog prosjeka izračunava se udio broja stanovnika i površine te države članice u ukupnom broju stanovnika i ukupnoj površini svih prihvatljivih država članica. Međutim, ako je udio broja stanovnika države članice u ukupnom broju stanovnika više od pet puta veći od udjela njezine površine u ukupnoj površini, tj. ako je država članica iznimno gusto naseljena, za ovaj će se korak uzeti samo udio u ukupnom broju stanovnika;
 - b) prethodno dobiveni postotci prilagođavaju se koeficijentom koji predstavlja trećinu postotka za koji je BND za razdoblje [2014. – 2016.] po glavi stanovnika te države članice (mjereno standardom kupovne moći) veći ili manji od prosječnog BND-a po glavi stanovnika svih prihvatljivih država članica (prosjeak izražen kao 100 %).

Udio iz Kohezijskog fonda neće ni za jednu prihvatljivu državu članicu biti veći od trećine ukupne dodjele umanjene za dodjelu namijenjenu cilju Europske teritorijalne suradnje nakon primjene stavaka od 49. do 55. U skladu s prilagodbom razmjerno će se povećati svi ostali prijenosi koji proizlaze iz stavaka od 40. do 45.

Metoda dodjele za cilj Europske teritorijalne suradnje

47. Sredstva dodijeljena po državi članici koja obuhvaćaju prekograničnu i transnacionalnu suradnju te suradnju najudaljenijih regija utvrđuju se kao ponderirani zbroj udjela utvrđenih na temelju sljedećih kriterija, uz navedene pondere:
- a) ukupnog broja stanovnika svih pograničnih regija razine NUTS 3 i svih drugih regija razine NUTS 3 u kojima barem polovina regionalnog stanovništva živi najdalje [25] km od granice (ponder $36 + 9,8 \%$);
 - b) [broja stanovnika koji žive najdalje [25] km od granice (ponder $[24 + 6,5] \%$);]
 - c) ukupnog broja stanovnika država članica (ponder $[20] \%$);
 - d) ukupnog broja stanovnika najudaljenijih regija (ponder $[3,7] \%$).

Udio prekogranične komponente odgovara zbroju pondera kriterija (a) i (b). Udio transnacionalne komponente odgovara zbroju pondera kriterija (c). Udio suradnje najudaljenijih regija odgovara ponderu kriterija (d).

Metoda dodjele dodatnog financiranja za najudaljenije regije utvrđene u članku 349. UFEU-a i regije razine NUTS 2 koje ispunjavaju kriterije iz članka 2. Protokola br. 6 uz Akt o pristupanju iz 1994.

48. Dodatna posebna dodjela koja odgovara intenzitetu potpore od [30] EUR po stanovniku godišnje dodijelit će se najudaljenijim regijama razine NUTS 2 i sjevernim rijetko naseljenim regijama razine NUTS 2. Ta će se dodjela rasporediti po regiji i državi članici razmjerno ukupnom broju stanovnika tih regija.

Najniže i najviše razine prijenosa iz fondova kojima se podupire ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija (određivanje gornjih granica i zaštitni mehanizmi)

49. Kako bi se kohezijska sredstva za najslabije razvijene regije i države članice dodijelila u adekvatnom iznosu te kako bi se smanjile razlike u prosječnim intenzitetima pomoći po stanovniku, najviša razina prijenosa (granične vrijednosti) iz fondova svakoj državi članici bit će $[[x] \% \text{ njihova BDP-a}]$ ILI [će se utvrditi kao postotak BDP-a države članice, pri čemu će postotci biti sljedeći:
- a) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) [za razdoblje 2014. – 2016.] manji od $[60] \% \text{ prosjeka EU-27: } [2,3] \% \text{ njihova BDP-a}$;
 - b) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) [za razdoblje 2014. – 2016.] najmanje 60% , a najviše $[65] \% \text{ prosjeka EU-27: } [1,85] \% \text{ njihova BDP-a}$;
 - c) za države članice čiji je prosječni BND po stanovniku (mjereno SKP-om) [za razdoblje 2014. – 2016.] jednak $[65] \% \text{ prosjeka EU-27}$ ili veći od njega: $[1,55] \% \text{ njihova BDP-a}$]

Određivanje gornjih granica primjenjivat će se na godišnjoj osnovi na prognoze Europske komisije u vezi s BDP-om, a na njihovu će se temelju, prema potrebi, razmjerno smanjivati svi prijenosi (osim za razvijenije regije i cilj Europske teritorijalne suradnje) dotičnoj državi članici te će se tako dobiti najveći iznosi prijenosa.

50. Na temelju pravila iz stavka 49. po državi članici neće se dodijeliti više od $[108] \% \text{ njihove razine u realnim iznosima za programsko razdoblje 2014. – 2020.}$ Prilagodba će se razmjerno primjenjivati na sve prijenose (osim za cilj Europske teritorijalne suradnje) dotičnoj državi članici te će se tako dobiti najveći iznosi prijenosa.
51. Kako bi se konsolidirali napor za postizanje konvergencije i osigurala neometana i postupna tranzicija, iz fondova će se državi članici dodijeliti najmanje $[76] \% \text{ ukupnog iznosa dodijeljenog za razdoblje 2014. – 2020.}$ Prilagodbe potrebne kako bi se ispunio taj zahtjev primjenjivat će se razmjerno na dodjele iz fondova, isključujući dodjele na temelju cilja Europske teritorijalne suradnje.

52. Državi članici čiji je BND po stanovniku (mjereno SKP-om) najmanje [120] % prosjeka EU-27 iz fondova će se najviše dodijeliti [[x] %] ukupnog iznosa dodijeljenog za razdoblje 2014. – 2020. Prilagodbe potrebne kako bi se ispunio taj zahtjev primjenjivat će se razmjerno na dodjele iz fondova, isključujući dodjelu na temelju cilja Europske teritorijalne suradnje.

Dodatne odredbe o dodjeljivanju

53. Za sve regije koje su u programskom razdoblju 2014. – 2020. razvrstane kao slabije razvijene, ali čiji je BDP po stanovniku viši od 75 % prosjeka EU-27, najmanja godišnja razina potpore u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast” odgovarat će [60] % bivšeg okvirnog prosječnog godišnjeg iznosa koji im je bio dodijeljen u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”, na temelju izračuna Komisije za višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.
54. Nijedna tranzicijska regija neće dobiti manje nego što bi dobila da je razvrstana kao razvijenija regija.
55. Ukupno [x] milijuna EUR dodijelit će se za program PEACE PLUS kao potpora miru i pomirenju te nastavku prekogranične suradnje sjevera i juga.
56. *[p.m. – Regije koje jako zaostaju].*
57. *[p.m. – Države članice u teškoj gospodarskoj recesiji.]*

Stope sufinanciranja

58. Stopa sufinanciranja za cilj „Ulaganje za radna mjesta i rast” neće biti veća od:

- a) [70] % za slabije razvijene regije;
- b) [x] % za tranzicijske regije koje su u programskom razdoblju 2014. – 2020. razvrstane kao slabije razvijene regije;
- c) [55] % za tranzicijske regije;
- d) [40] % za razvijenije regije.

[Države članice mogu odlučiti da primjenjuju različite stope sufinanciranja na razini prioriteta ili programa po kategoriji regije, među ostalim jedinstvenu stopu sufinanciranja na razini država članica, pod uvjetom da ukupan iznos za nacionalno sufinanciranje odgovara zbroju nacionalnog sufinanciranja povezanog s točkama od a) do d) u cijelom razdoblju programiranja bez obzira na primjenu pravila o opozivu po kategoriji regije.]

Stope sufinanciranja za najudaljenije regije neće biti veće od [70] %.

Stopa sufinanciranja za Kohezijski fond neće biti viša od [70] %.

Mogu se primjenjivati veće stope sufinanciranja za prioritete kojima se podupiru inovativne mjere [te za potporu najugroženijima] u okviru fonda ESF+.

Stopa sufinanciranja za programe Interrega neće biti viša od [70] %.

Mogu se primjenjivati veće stope sufinanciranja za vanjske programe prekogranične suradnje u okviru cilja Europske teritorijalne suradnje (Interreg).

Mjere tehničke pomoći koje se provode na inicijativu ili u ime Komisije mogu se financirati do stope od 100 %.

Mjere povezane s dobrim gospodarskim upravljanjem

59. Trebalo bi održavati i dodatno usavršiti mehanizme kojima se osigurava povezanost politika financiranja Unije i gospodarskog upravljanja Unije, omogućujući Komisiji da podnese zahtjev za preispitivanje ili izmjene relevantnih programa i podnese prijedlog Vijeću o suspenziji svih ili dijela obveza ili plaćanja za jedan program ili više programa dotične države članice ako ta država članica ne poduzme djelotvorne mjere u kontekstu postupka gospodarskog upravljanja.

Stope pretfinanciranja

60. Komisija će isplatiti pretfinanciranje na temelju ukupne potpore iz fondova navedene u odluci o odobrenju programa. Pretfinanciranje za svaki fond isplaćivat će se u godišnjim obrocima, ovisno o raspoloživosti sredstava, kako slijedi:

- a) 2021.: [0,5] %;
- b) 2022.: [0,5] %;
- c) 2023.: [0,5] %;
- d) 2024.: [0,5] %;
- e) 2025.: [0,5] %;
- f) 2026.: [0,5] %.

Posebna pravila za pretfinanciranje bit će utvrđena za programe Interrega. [Za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize utvrdit će se posebna stopa pretfinanciranja.]

Pravila o opozivu sredstava

61. Bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 26. prosinca druge kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2021. – 2026. [Iznos koji će biti obuhvaćen pretfinanciranjem ili zahtjevima za plaćanje do roka koji se odnosi na proračunsku obvezu za 2021. iznosit će [60] % te obveze. [10] % proračunske obveze za 2021. dodat će se svakoj proračunskoj obvezi za razdoblje 2022. – 2025. za potrebe izračuna iznosa koji će biti obuhvaćeni].

ILI

Bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 31. prosinca druge kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2022. – 2026. Kako bi se osigurao neometani prijenos, 20 % proračunskih obveza za 2021. godinu dodat će se svakoj proračunskoj obvezi za razdoblje 2023. – 2027. za potrebe izračuna iznosa koji će biti obuhvaćeni pretfinanciranjem ili zahtjevom za plaćanje do roka koji se odnosi na proračunsku obvezu za te godine. Iznos koji će biti obuhvaćen pretfinanciranjem ili zahtjevima za plaćanje do roka koji se odnosi na proračunske obveze za 2022. iznosit će [50] % te obveze. [10] % proračunskih obveza za 2022. dodat će se svakoj proračunskoj obvezi za razdoblje 2023. – 2027. za potrebe izračuna iznosa koji će biti obuhvaćeni.

ILI

Bit će opozvan svaki iznos u programu koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za koji zahtjev za plaćanje nije predan do 31. prosinca treće kalendarske godine nakon godine proračunskih obveza za razdoblje 2021. – 2026.

62. [Za programe Interrega koje podupire NDICI primjenjuju se pravila o opozivu sredstava NDICI-ja.]

Tematska koncentracija potpore iz EFRR-a

63. S obzirom na programe koji se provode u okviru cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast”, ukupna sredstva iz EFRR-a u svakoj državi članici bit će koncentrirana [ili] na nacionalnoj [ili regionalnoj] razini kako slijedi:
- a) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka [100] % ili veći [ili razvijenije regije] dodijelit će najmanje [85] % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” i „zelenim” ciljevima, [a najmanje [60] % „pametnim” ciljevima] ILI [najmanje [30] % „zelenim” ciljevima];

- b) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka [75] % ili veći, a manji od [100] % [ili tranzicijske regije] dodijelit će najmanje [75] % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” i „zelenim” ciljevima, [a najmanje [30] % „zelenim” ciljevima] ILI [[45]% svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” ciljevima, a najmanje [30] % „zelenim” ciljevima];
- c) države članice čiji je omjer bruto nacionalnog dohotka manji od [75] % [ili slabije razvijene regije] prosjeka EU-a dodijelit će najmanje [[65] % svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” i „zelenim” ciljevima, a najmanje [30] % „zelenim” ciljevima] ILI [[35]% svojih ukupnih sredstava iz EFRR-a u okviru prioriteta koji se ne tiču tehničke pomoći „pametnim” ciljevima, a najmanje [30] % „zelenim” ciljevima].

[Države članice na početku programskog razdoblja odlučit će o razini, nacionalnoj ili regionalnoj, na kojoj bi se tematska koncentracija primjenjivala. Ako država članica odluči utvrditi tematsku koncentraciju na regionalnoj razini, njezini će se zahtjevi definirati za sve regije države članice uključene u istu kategoriju razvoja. Ako opredjeljenje države članice za nacionalnu ili regionalnu razinu za posljedicu ima nižu razinu prosječne tematske koncentracije za „zelene” ciljeve od one koja bi bila u obratnom slučaju, relevantni postoci povećat će se sukladno tome.]

[Investicije u okviru cilja „teritorijalnog” razvoja (cilj politike 5) kojima se doprinosi „pametnim” i „zelenim” ciljevima mogu se uzeti u obzir u svrhe tematske koncentracije.]

[Sredstva iz Kohezijskog fonda dodijeljena za potporu „zelenim” ciljevima mogu se uzeti u obzir za postizanje minimalnih udjela EFRR-a.]

Za potrebe ovog stavka omjer bruto nacionalnog dohotka znači omjer između bruto nacionalnog dohotka po stanovniku države članice, izmjeren u standardima kupovne moći i izračunan na temelju podataka Unije za razdoblje [2014. – 2016.] i prosječnog bruto nacionalnog dohotka po stanovniku u standardima kupovne moći u 27 država članica u istom referentnom razdoblju.

Potpora turskoj zajednici na Cipru

64. U okviru ovog naslova financirat će se potpora turskoj zajednici na Cipru.
65. *p.m. **Ekonomska i monetarna unija** (Program potpore reformama, europska funkcija stabilizacije ulaganja)*

Ulaganja u ljude, socijalnu koheziju i vrijednosti

66. U okviru fonda ESF+ osigurat će se sveobuhvatna potpora zapošljavanju mladih, dokvalifikaciji i prekvalifikaciji radnika, socijalnoj uključenosti i smanjenju siromaštva spajanjem postojećih programa: Europskog socijalnog fonda, Inicijative za zapošljavanje mladih, Fonda za europsku pomoć najugroženijima, Programa za zapošljavanje i socijalne inovacije te Programa za zdravlje.

Ukupna financijska omotnica za ESF+ za razdoblje 2021. – 2027. bit će [x] milijuna EUR, od kojih:

- [x] milijuna EUR za potprogram fonda ESF+ u okviru izravnog i neizravnog upravljanja;
- [x] milijuna EUR za potprogram fonda ESF+ u okviru podijeljenog upravljanja u okviru cilja „Ulaganje za rast i radna mjesta”.

Potprogram podijeljenog upravljanja i dalje će biti u okviru podnaslova zajedno s EFRR-om i Kohezijskim fondom.

67. U pogledu sredstava fonda ESF+ pod podijeljenim upravljanjem, svaka država članica dodjeljuje:
- a) najmanje [25] % za posebne ciljeve za socijalnu uključenost;
 - b) najmanje [2] % posebnom cilju rješavanja materijalne deprivacije;
 - c) najmanje [10] % za ciljane mjere za mlade koji nisu zaposleni, ako je stopa mladih koji nisu zaposleni, ne obrazuju se i ne osposobljavaju (NEET) iznad prosjeka EU-a.

68. Oslanjajući se na postojeći program Erasmus+, novim programom osigurat će se mogućnosti za učenje i mobilnost za učenike, naučnike, mlade, studente te učitelje i nastavnike. Imat će snažan naglasak na uključivanju ljudi s manje mogućnosti te će ojačati mogućnosti transnacionalne suradnje za sveučilišta te institucije za strukovno obrazovanje i osposobljavanje. Programom Erasmus+ i dalje će se podupirati suradnja u području sporta. Programom Erasmus+ [neće] biti obuhvaćeno financiranje inicijative DiscoverEU.
69. U okviru ovog naslova bit će osigurana sredstva i za Europske snage solidarnosti, program Kreativna Europa, kao i za fond Pravosuđe, prava i vrijednosti te program Periklo IV.

NASLOV 3. – PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ

70. Sredstva u okviru ovog naslova usmjerena su na stvaranje dodane vrijednosti moderniziranom, održivom poljoprivrednom, pomorskom i ribarstvenom politikom, kao i unapređenjem klimatskog djelovanja te promicanjem zaštite okoliša i bioraznolikosti. Uključivanjem klimatskih promjena u cijeli proračun te boljom integracijom okolišnih ciljeva ovom naslovu daje se ključna uloga u postizanju ambicioznog cilja da se s [najmanje 25] % rashoda EU-a doprinese klimatskim ciljevima.
71. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji se sastoji od poljoprivredne i pomorske politike, kao i od okoliša i klimatskog djelovanja neće prelaziti sljedeću razinu:

PRIRODNI RESURSI I OKOLIŠ						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od toga: Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja						
X	X	X	X	X	X	X

Zajednička poljoprivredna politika

72. Reformiranom i moderniziranom zajedničkom poljoprivrednom politikom (ZPP) osigurat će se pristup sigurnoj, visokokvalitetnoj, povoljnoj, hranjivoj i raznovrsnoj hrani. Njome će se poduprijeti prelazak na gospodarski, okolišno i društveno održivi poljoprivredni sektor koji je usmjeren na tržište te razvoj dinamičnih ruralnih područja. S pomoću ZPP-a i dalje će se ostvarivati ciljevi navedeni u Ugovorima te poljoprivrednicima osigurati primjeren životni standard. ZPP-om će se ujedno u potpunosti uzeti u obzir zahtjevi u pogledu dobrobiti životinja. Potrebno je uzeti u obzir socijalnu strukturu poljoprivrede te strukturne i prirodne nepodudarnosti između različitih poljoprivrednih regija.
73. Novim modelom ostvarivanja politike kojim se oba stupa objedinjuju u jedinstveni programski instrument, strateški plan u okviru ZPP-a, osigurat će se ispunjenje zajedničkih ciljeva zadanih na razini EU-a. Novim modelom ostvarivanja politike državama članicama omogućit će se više fleksibilnosti te doprinijeti pojednostavnjenju. Udio rashoda u okviru ZPP-a za koji se očekuje da će biti posvećen borbi protiv klimatskih promjena bit će [40] %.
74. Zajednička poljoprivredna politika za razdoblje između 2021. i 2027. i dalje će biti utemeljena na strukturi koja se sastoji od dvaju stupova:
- a) U okviru prvog stupa (tržišne mjere i izravna plaćanja) pružit će se izravna potpora poljoprivrednicima te financirati tržišne mjere. Doprinijet će se, posebno novom strukturom za okoliš, većoj ambicioznosti ZPP-a u području okoliša i klimatskih promjena. Mjere iz prvog stupa bit će u potpunosti financirane iz proračuna EU-a, kao i u tekućem razdoblju financiranja.
 - b) U okviru drugog stupa (ruralni razvoj) isporučit će se posebna javna dobra vezana uz klimatske promjene i okoliš, poboljšati konkurentnost sektora poljoprivrede i šumarstva, promicati raznolikost gospodarske aktivnosti i kvalitete života i rada u ruralnim područjima, uključujući područja s posebnim ograničenjima. Mjere iz drugog stupa sufinancirat će države članice.

Prvi stup

Vanjska konvergencija

75. Vanjska konvergencija izravnih plaćanja nastaviti će se. Sve države članice s izravnim plaćanjima po hektaru ispod [90] % prosjeka EU-a zatvorit će [50] % praznine između trenutačne razine svojih prosječnih izravnih plaćanja i [90] % prosjeka EU-a u [šest] jednakih koraka počevši od 2022. Tu konvergenciju financirat će [razmjerno] sve države članice [čija su izravna plaćanja po hektaru iznad prosjeka EU-a]. [Konvergencijom izravnih plaćanja osigurava se da niti jedna država članica ne primi izravna plaćanja manja od [x]% prosjeka EU-a do 202[X]., prije promjena zbog iznosa prenesenog iz jednog stupa ZPP-a u drugi].

ILI

Više neće biti daljnje vanjske konvergencije izravnih plaćanja. Sve trenutačne razine izravnih plaćanja po hektaru prilagodit će se [razmjerno] u skladu s ukupnom gornjom granicom.

ILI

Vanjska konvergencija izravnih plaćanja bit će u potpunosti dovršena do 202[X].

Određivanje gornjih granica za izravna plaćanja za velike poljoprivrednike

76. Određivanje gornjih granica i postupno smanjivanje izravnih plaćanja za velike korisnike uvodit će se na [dobrovoljnoj osnovi]. [Plaćanja iz programa za ekologiju, mjere za potporu mladim poljoprivrednicima, [proizvodno vezana potpora i preraspodijeljena plaćanja] izuzeta su od određivanja gornjih granica i postupnog smanjivanja].

Pričuva za poljoprivredu i financijska disciplina

77. Pričuva namijenjena pružanju potpore poljoprivrednom sektoru u svrhu upravljanja tržištem ili stabilizacije tržišta ili u slučaju kriza koje utječu na poljoprivrednu proizvodnju ili distribuciju („pričuva za poljoprivredu”) uspostavlja se početkom svake godine u Europskom fondu za jamstva u poljoprivredi (EFJP). Pričuva za poljoprivredu iznosi [najmanje] [x] milijuna EUR na početku svake godine razdoblja 2021. – 2027. [Iznos pričuve za krize u poljoprivredi neiskorišten u financijskoj godini 2020. prenijet će se u financijsku godinu 2021. za uspostavu te pričuve]. Odobrena sredstva iz pričuve za poljoprivredu za koja nije preuzeta obveza prenose se za financiranje pričuve za poljoprivredu [do financijske godine n+X]. Ako se upotrijebe sredstva iz pričuve, ona će se ponovno popuniti raspoloživim prihodima namijenjenima EFJP-u, raspoloživim razlikama do posebne gornje granice za EFJP ili, kao krajnje rješenje, mehanizmom financijske discipline.
78. Mehanizam financijske discipline [koji se primjenjuje na poljoprivredna gospodarstva koja primaju potporu iznad praga od 2000 EUR godišnje] ostat će u svrhu osiguranja poštovanja posebne gornje granice za EFJP.

Fleksibilnost među stupovima

79. Države članice mogu odlučiti da kao dodatnu potporu na raspolaganje stave:
- za mjere u okviru programa ruralnog razvoja koji se financiraju iz EPFRR-a u financijskim godinama 2022. – 2027., do [15] % svojih godišnjih nacionalnih gornjih granica utvrđenih u Prilogu IV. nakon odbitka dodijeljenih sredstava za pamuk za kalendarske godine od 2021. do 2026. utvrđenih u Prilogu VI. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove. Slijedom toga, odgovarajući iznos neće više biti dostupan za dodjelu izravnih plaćanja. Prag se može povećati za [15] postotnih bodova pod uvjetom da države članice upotrebljavaju odgovarajuće povećanje za intervencije financirane iz EPFRR-a koje se odnose na posebne ciljeve u vezi s okolišem i klimom te za [2] postotna boda pod uvjetom da države članice upotrebljavaju odgovarajuća povećanja za intervencije financirane iz EPFRR-a za potporu mladim poljoprivrednicima;

- do [15] % dodijeljenih sredstava država članica za EPFRR za financijske godine 2022. – 2027. u dodijeljena sredstva država članica za izravna plaćanja utvrđena u Prilogu IV. Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju pravila o potpori za strateške planove za kalendarske godine od 2021. do 2026. Slijedom toga, odgovarajući iznos neće više biti dostupan za mjere potpore u okviru ruralnog razvoja.

Drugi stup

Raspodjela potpore za ruralni razvoj

80. Dodijeljena sredstva za EPFRR za razdoblje 2021. – 2027. iznosi [x] milijuna EUR, od čega će se 0,25 % upotrijebiti za tehničku pomoć Komisije.

Pretfinanciranje ruralnog razvoja

81. Početno pretfinanciranje isplaćuje se u obrocima kako slijedi:
- u 2021.: [1] % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a;
 - u 2022.: [1] % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a;
 - u 2023.: [1] % iznosa potpore iz EPFRR-a za cjelokupno trajanje strateškog plana u okviru ZPP-a.

Stope sufinanciranja za potporu ruralnom razvoju

82. U strateškim planovima u okviru ZPP-a utvrđuje se [jedinstvena] stopa doprinosa iz EPFRR-a primjenjiva na sve intervencije. Maksimalna stopa doprinosa iz EPFRR-a iznosi:
- [70] % prihvatljivih javnih rashoda u najudaljenijim regijama i na manjim egejskim otocima u smislu Uredbe (EU) br. 229/2013;
 - [70] % prihvatljivih javnih rashoda u slabije razvijenim regijama;
 - [[x] % prihvatljivih javnih rashoda u tranzicijskim regijama;

- d. [65] % prihvatljivih javnih rashoda za plaćanja za prirodna i druga ograničenja specifična za određeno područje;
- e. [43] % prihvatljivih javnih rashoda u ostalim regijama.

Minimalna stopa doprinosa iz EPFRR-a iznosi [20] %. Viša stopa sufinanciranja koja iznosi [80] % primjenjuje se za obveze u području okoliša i klime te ostale obveze upravljanja, za ograničenja specifična za određeno područje koja proizlaze iz određenih obveznih zahtjeva, za neproizvodna ulaganja, za potporu Europskom partnerstvu za inovacije i za LEADER. 100 % sufinanciranja primjenjuje se za sredstva prenesena u EPFRR.

Pravila o opozivu

- 83. Komisija automatski opoziva bilo koji dio proračunskih obveza za intervencije u području ruralnog razvoja u strateškom planu u okviru ZPP-a koji nije iskorišten za pretfinanciranje ili za međuplaćanja u vezi s rashodima nastalima do 31. prosinca [druge] ILI [treće] godine nakon godine proračunske obveze.

o

o o

- 84. Financiranjem u okviru ovog naslova poduprijet će se i Europski fond za pomorstvo i ribarstvo, usmjeren na financiranje zajedničke ribarstvene politike, pomorska politika Unije i međunarodne obveze Unije u području upravljanja oceanima, posebno u kontekstu Programa održivog razvoja do 2030. Njime će se stoga poduprijeti održivo ribarstvo i akvakultura te očuvanje morskih bioloških resursa, kao i lokalne zajednice koje ovise o tome.
- 85. Naslovom će se dalje financirati Program za okoliš i klimatske aktivnosti, LIFE, kojim će se pružiti dodatna potpora očuvanju bioraznolikosti, uključujući mrežu Natura 2000, te preobrazbi Unije u čisto, kružno, energetski učinkovito, niskougljično društvo otporno na klimatske promjene.

NASLOV 4. – MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA

86. Iz ovog naslova financiraju se mjere povezane s upravljanjem vanjskim granicama, migracijama i azilom, čime se doprinosi ostvarenju Plana iz Bratislave i Programa iz Rima. Koordiniranim djelovanjem na razini EU-a nudi se znatna dodana vrijednost EU-a jer je učinkovit nadzor vanjskih granica preduvjet za osiguravanje djelotvornijeg upravljanja migracijama i visoke razine unutarnje sigurnosti uz istodobnu zaštitu načela slobodnog kretanja osoba i robe unutar Unije. Programima u okviru ovog naslova pomoći će se Europskoj uniji i njezinim državama članicama da učinkovito ostvare sveobuhvatan pristup migracijama.
87. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov neće prelaziti sljedeću razinu:

MIGRACIJE I UPRAVLJANJE GRANICAMA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Migracije

88. Fondom za azil i migracije podupirat će se rad država članica pri osiguravanju prihvata tražitelja azila i mjera integracije. Njime će se podupirati i razvoj zajedničke politike azila i migracija te olakšati učinkovito upravljanje vanjskim migracijama, uključujući vraćanja te pojačanja suradnja s trećim zemljama. Osigurat će se sinergije s kohezijskom politikom, kojom se podupire društveno-gospodarska integracija, s vanjskom politikom, kojom se obuhvaća vanjska dimenzija, uključujući temeljne uzroke migracija, te suradnjom s trećim zemljama u području upravljanja migracijama i sigurnosti.

89. Dodijeljena sredstva za Fond za azil i migracije za razdoblje 2021. – 2027. iznose [x] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:

- (a) [x] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
- (b) [x] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

Tematski instrument obuhvaća namjensku i važnu komponentu za prilagođena djelovanja za rješavanje pitanja vanjskih migracija [prije svega za borbu protiv nezakonitih migracija].

Sredstva dodijeljena državama članicama temeljit će se na objektivnim kriterijima povezanim s azilom, zakonitim migracijama i integracijom te suzbijanjem nezakonitih migracija, uključujući vraćanja i bit će ažurirana 2024. s učinkom od 2025. na temelju najnovijih dostupnih statističkih podataka.

Upravljanje granicama

90. Fond za integrirano upravljanje granicama pružit će potporu zajedničkoj odgovornosti pri osiguravanju vanjskih granica uz istodobnu zaštitu slobodnog kretanja osoba unutar Unije te olakšati zakonitu trgovinu, čime će se doprinijeti sigurnoj i učinkovitoj carinskoj uniji. Osigurat će se sinergija s instrumentima vanjske politike kako bi se doprinijelo zaštiti granica i upravljanju vanjskim migracijama putem suradnje s trećim zemljama.

91. Dodijeljena sredstva za Fond za integrirano upravljanje granicama za razdoblje 2021. – 2027. iznose [x] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:

- (a) [x] milijuna EUR za instrument za financijsku potporu namijenjenu opremi za carinske provjere;
- (b) [x] milijuna EUR za instrument za financijsku potporu za upravljanje granicama i vize, od čega:
 - [x] milijuna EUR dodijelit će se programima u okviru podijeljenog upravljanja, od čega [x] milijuna EUR za Posebnu tranzitnu shemu;
 - [x] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

Tematski instrument obuhvaća namjensku i važnu komponentu za prilagođena djelovanja za rješavanje pitanja vanjskih migracija [prije svega za borbu protiv nezakonitih migracija].

Sredstva iz točke (b) dodijeljena državama članicama temeljit će se na objektivnim kriterijima povezanim s vanjskim kopnenim granicama, vanjskim morskim granicama, zračnim lukama i konzularnim uredima i bit će ažurirana 2024. s učinkom od 2025. na temelju najnovijih dostupnih statističkih podataka za te kriterije.

92. Te mjere bit će dopunjene osnaženom Agencijom za europsku graničnu i obalnu stražu (EBCGA), s omotnicom u ukupnom iznosu od [x] milijuna EUR.

NASLOV 5. – SIGURNOST I OBRANA

93. Djelovanja u okviru ovog naslova programi su usmjereni na sigurnost i obranu u kojima se suradnjom na razini Unije nudi visoka dodana vrijednost, u čemu se odražavaju promijenjena geopolitička situacija i novi politički prioriteti EU-a. To uključuje djelovanja u vezi s unutarnjom sigurnošću, odgovorom na krize i razgradnjom nuklearnih postrojenja, kao i djelovanja u području obrane.
94. Razina obveza za ovaj naslov neće prelaziti:

NASLOV 5. – SIGURNOST I OBRANA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Sigurnost

95. Financiranjem iz ovog naslova poduprijet će se Fond za unutarnju sigurnost, koji će doprinijeti osiguravanju visoke razine sigurnosti u Uniji, posebice sprečavanjem i suzbijanjem terorizma i radikalizacije, teškog i organiziranog kriminala i kiberkriminaliteta te pružanjem pomoći i zaštite žrtvama kriminala. Financirat će se i djelovanja namijenjena upravljanju vanjskim migracijama u vezi s borbom protiv nezakonitih migracija i trgovanja ljudima.
96. Dodijeljena sredstva za Fond za unutarnju sigurnost za razdoblje 2021. – 2027. iznose [x] milijuna EUR i upotrebljavaju se kako slijedi:
- (a) [x] milijuna EUR dodijelit će se nacionalnim programima koji se provode u okviru podijeljenog upravljanja;
 - (b) [x] milijuna EUR dodijelit će se tematskom instrumentu.

Tematski instrument obuhvaća namjensku i važnu komponentu za prilagođena djelovanja za rješavanje pitanja vanjskih migracija.

97. U svrhu podupiranja nuklearne sigurnosti u Europi, posebna potpora dodijelit će se za razgradnju sljedećih nuklearnih elektrana:
- [x] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Ignalina u Litvi za 2021. – 2027.;
 - [x] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Bohunice u Slovačkoj za 2021. – 2025. [uz maksimalnu stopu doprinosa EU-a od [x] %];
 - [x] milijuna EUR nuklearnoj elektrani Kozloduy u Bugarskoj za 2021. – 2027. [uz maksimalnu stopu doprinosa EU-a od [x] %].

Osim toga, osigurat će se [x] milijuna EUR za razgradnju vlastitih postrojenja EU-a.

Obrana

98. Financiranje iz ovog naslova obuhvatit će i financijski doprinos u iznosu od [x] milijuna EUR za Europski fond za obranu (EDF) namijenjen poticanju konkurentnosti, učinkovitosti i inovacijskog kapaciteta europske obrambene tehnološke i industrijske baze pružanjem potpore aktivnostima koje se temelje na suradnji i prekograničnoj suradnji diljem Unije, u svakoj fazi industrijskog ciklusa obrambenih proizvoda i tehnologija. Izradom programa osigurat će se sudjelovanje obrambenih industrija svih veličina, uključujući MSP-ove i poduzeća srednje tržišne kapitalizacije, iz cijele Unije čime će se ojačati i poboljšati opskrbni lanci i lanci vrijednosti u području obrane. Njime se doprinosi strateškoj autonomiji Europske unije i sposobnosti za suradnju sa strateškim partnerima te podupiru projekti usklađeni s prioritetima u pogledu obrambenih sposobnosti koje su države članice zajednički dogovorile, među ostalim u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike, a posebno u kontekstu plana za razvoj sposobnosti.
99. Financijski doprinos u iznosu od [x] milijuna EUR dodijelit će se Instrumentu za povezivanje Europe kako bi se mreže TEN-T prilagodile za potrebe vojne mobilnosti.

NASLOV 6. – SUSJEDSTVO I SVIJET

100. Iz ovog naslova financiraju se vanjsko djelovanje Unije i pomoć zemljama koje se pripremaju za pristupanje Uniji. Snažnijom koordinacijom između vanjskih i unutarnjih politika osigurat će se pravilna provedba Programa održivog razvoja do 2030., Pariškog klimatskog sporazuma, globalne strategije EU-a, Europskog konsenzusa o razvoju, europske politike susjedstva, kao i vanjske dimenzije migracija, uključujući Okvir za partnerstvo s trećim zemljama u području migracija. Moderniziranom vanjskom politikom pokazat će se dodana vrijednost EU-a povećanjem učinkovitosti i vidljivosti te boljim opremanjem Unije za globalno ostvarenje svojih ciljeva i vrijednosti, u snažnoj koordinaciji s državama članicama.
101. Rashodi za supsaharsku Afriku, Karibe i Pacifik koji se trenutačno financiraju putem aktualnog Europskog razvojnog fonda bit će [neće biti] integrirani u ovaj naslov.
102. Odobrena sredstva za preuzimanje obveza za ovaj naslov neće prelaziti sljedeću razinu:

SUSJEDSTVO I SVIJET						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X

Vanjsko djelovanje

103. Kako bi se povećala usklađenost, transparentnost, fleksibilnost i učinkovitost vanjske suradnje EU-a, većina postojećih instrumenata spojiti će se u Instrument za [susjedstvo,] razvoj i međunarodnu suradnju s financijskom omotnicom od ukupno [x] milijuna EUR, od čega:
- (i) Geografski programi: [x] milijuna EUR, od čega [najmanje [x] milijuna EUR za susjedstvo, uz održavanje odgovarajuće geografske ravnoteže i] [najmanje [x] milijuna EUR za supsaharsku Afriku].
 - (ii) [x] milijuna EUR za tematske programe;
 - (iii) [x] milijuna EUR za djelovanja za brzi odgovor;
 - (iv) [x] milijuna EUR za nove izazove i zaštitu prioriteta kako bi se odgovorilo na nepredviđene izazove poput kriznih i postkriznih situacija ili migracijskih pritisaka, ili kako bi se promicale nove međunarodne inicijative ili prioritete ili nove inicijative i prioritete pod vodstvom Unije.
- [Europski instrument za susjedstvo ostat će zaseban instrument namijenjen isključivo susjedstvu EU-a. Raspolagat će financijskom omotnicom u ukupnom iznosu od [x] milijuna EUR koja će se mobilizirati u okviru dogovorenih parametara geografske ravnoteže.]
104. [Neiskorištena odobrena sredstva za preuzimanje obveza i za plaćanje automatski se prenose [ne prenose se automatski]. Opozvana odobrena sredstva staviti će se [neće se staviti] ponovno na raspolaganje.]
105. Instrumentu za humanitarnu pomoć, kojim se pruža pomoć EU-a radi spašavanja i zaštite života, sprečavanja ljudske patnje te zaštite stanovništva pogođenih prirodnim katastrofama ili krizama izazvanima ljudskim djelovanjem, dodijelit će se iznos od [x] milijuna EUR.
106. Vanjskim djelovanjem financirat će se i financijski doprinos u iznosu od [x] milijuna EUR za zajedničku vanjsku i sigurnosnu politiku te prekomorske zemlje i područja, uključujući Grenland.

Pretpristupna pomoć

107. Instrumentu pretpristupne pomoći, kojim se pruža potpora korisnicima na njihovu putu prema ispunjenju kriterija za pristupanje, dodijelit će se iznos od [x] milijuna EUR.

Europski instrument mirovne pomoći

108. [Europski instrument mirovne pomoći uspostaviti će se kao izvanproračunski instrument za financiranje djelovanja u području sigurnosti i obrane, o čemu odluku može donijeti Vijeće, te će se njime zamijeniti postojeći Instrument mirovne pomoći za Afriku [i mehanizam Atena]. Ukupan iznos dostupan za Instrument bit će [x] milijuna EUR i financirat će se kao izvanproračunska stavka izvan VFO-a 2021. – 2027. putem doprinosa država članica na temelju ključa za raspodjelu prema BND-u.]

NASLOV 7. – EUROPSKA JAVNA UPRAVA

109. Veoma profesionalna europska javna uprava, čije je osoblje zaposleno na najširoj mogućoj zemljopisnoj osnovi, ima ključnu ulogu u pružanju potpore Uniji u ostvarenju njezinih prioriteta i provedbi politika i programa u zajedničkom europskom interesu. Iako europski građani imaju na umu napore u pogledu prethodnih i aktualnih reformi, istodobno očekuju da svaka javna uprava i njezino osoblje rade što je učinkovitije moguće. U kontekstu buduće Unije od 27 država članica potrebno je neprekidno konsolidirati te reforme i stalno poboljšavati djelotvornost i učinkovitost europske javne uprave.
110. Odobrena sredstava za preuzimanje obveza za ovaj naslov, koji obuhvaća administrativne rashode institucija i europskih škola te mirovine, neće prelaziti:

EUROPSKA JAVNA UPRAVA						
(mil. eura, cijene iz 2018.)						
2021.	2022.	2023.	2024.	2025.	2026.	2027.
X	X	X	X	X	X	X
od čega: administrativni rashodi institucija						
X	X	X	X	X	X	X

Gornje granice utvrdit će se tako da se izbjegnu pretjerane razlike i da se u njima odražavaju očekivane prilagodbe plaće, napredovanja u karijeri, troškovi mirovina i druge relevantne pretpostavke.

111. Rashodi za potporu programu trebali bi, prema postojećoj i dosadašnjoj praksi, i dalje biti povezani s operativnim rashodima u okviru odgovarajućih omotnica za pojedine programe ili područja politike. Kako bi se povećala transparentnost i kontrola, administrativne rashode i rashode za potporu programu trebalo bi redovito i sveobuhvatno pratiti i izvješćivati o njima u svim naslovima.
112. Sve institucije, tijela i agencije EU-a i njihove uprave trebali bi provoditi redovite preglede osoblja kojima se osigurava optimizacija kadrovskih resursa [na trenutačnoj razini] i trebali bi i dalje nastojati povećati učinkovitost u rashodima koji se ne odnose na plaće, među ostalim produbljivanjem međuinstitucijske suradnje, na primjer u području informacijske tehnologije, javne nabave i zgrada, [ili zamrzavanjem rashoda koji se ne odnose na plaće].
113. Prepoznajući činjenicu da paket reformi Pravilnika o osoblju iz 2013. sadrži jasne i precizne odredbe, izvješćivanje i potrebna evaluacija trenutačne reforme trebaju poslužiti kao osnova za bilo koju moguću daljnju reviziju Pravilnika o osoblju. Komisija se poziva da se u svojoj evaluaciji i mogućim naknadnim prijedlozima pozabavi pitanjima kao što su napredovanje u karijeri, veličina i trajanje doplata, primjerenost poreznog sustava, nameti solidarnosti te održivost mirovinskog sustava.
114. Kako bi se dodatno kontrolirala administrativna potrošnja i kako bi se upravljalo njome, povećanja učinkovitosti i mjere koje se primjenjuju u usporedivim upravama mogli bi poslužiti kao referentno mjerilo.

o

o o

Fleksibilnost: tematski posebni instrumenti

115. Fleksibilnost će se omogućiti i putem namjenskih tematskih posebnih instrumenata kojima se pružaju dodatna financijska sredstva za odgovor na nepredviđene događaje; smisao ovih instrumenata jest da se upotrijebe samo u slučaju potrebe te bi stoga trebalo odrediti jasne kriterije za njihovu mobilizaciju. U duhu općeg cilja konsolidacije i pojednostavnjenja rashoda EU-a, trebalo bi izbjegavati udvostručavanje među ovim instrumentima kao i s programima potrošnje te istražiti dodatne sinergije. Složena pravila za reorganizaciju iznosa među instrumentima i prijenos neiskorištenih iznosa u sljedeće godine trebala bi biti pojednostavnjena i usklađena.
116. Europski fond za prilagodbu globalizaciji, instrument solidarnosti i odgovora na izvanredne situacije kojim se pruža jednokratna pomoć za potporu radnicima koji izgube posao u slučaju restrukturiranja povezanoga s globalizacijom uključujući slučajeve izazvane automatizacijom i digitalizacijom, ne prelazi najveći godišnji iznos od [x] milijuna EUR. [Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze i plaćanja].
117. Nova pričuva za solidarnost i pomoć u nuždi (SEAR) trebala bi zamijeniti aktualni Fond solidarnosti Europske unije (EUSF) i aktualnu pričuvu za pomoć u nuždi (EAR). Može se upotrebljavati za odgovor za hitne situacije uzrokovane velikim prirodnim katastrofama u državama članicama i zemljama pristupnicama u okviru EUSF-a te za brz odgovor na posebne hitne potrebe u EU-u ili trećim zemljama nakon događaja koje nije bilo moguće predvidjeti, posebno hitne situacije i humanitarne krize. Potrebno je odrediti jasne kriterije i načine za njezinu upotrebu.
- Godišnji iznos pričuve utvrđen je na [x] milijuna EUR (u cijenama iz 2018.). Odluku o prijenosima kako bi se omogućila njezina mobilizacija donose Europski parlament i Vijeće na temelju prijedloga Komisije. Ta se pričuva unosi u opći proračun Unije kao rezervacija. [Godišnji iznos može se iskoristiti do godine $n + 1$. Iznos koji proizlazi iz [tekuće] godine troši se prvi] ILI [iznosi koji nisu iskorišteni na kraju godine istječu].

[Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze i plaćanja].

Do 1. listopada svake godine najmanje četvrtina godišnjeg iznosa za godinu n ostaje na raspolaganju radi pokrivanja potreba koje bi se mogle pojaviti do kraja te godine. Od 1. listopada preostali dio raspoloživog iznosa može se mobilizirati za unutarnje ili vanjske operacije kako bi se pokrile potrebe koje bi se mogle pojaviti do kraja te godine.

Fleksibilnost: netematski posebni instrumenti

118. Ukupnu razliku do gornje granice za obveze (GMC), ukupnu razliku do gornje granice za plaćanje (GMP) i pričuvu za nepredviđene izdatke (CM) zamijenit će jedinstveni instrument za razliku do gornje granice (SMI) [kako bi se omogućilo financiranje posebnih nepredviđenih rashoda koji se ne bi mogli financirati u okviru raspoloživih gornjih granica]. Tim će se instrumentom moći mobilizirati obveze i/ili plaćanja upotrebom:

- prvenstveno razlika do gornje granice u jednom ili više naslova VFO-a koje su ostale raspoložive ispod gornjih granica VFO-a iz prethodnih financijskih godina od 2021., koji će biti na raspolaganju u razdoblju 2022. – 2027. i koje će se u cijelosti kompenzirati razlikama do gornje granice iz odgovarajućih prethodnih godina.
- samo ako sredstva na raspolaganju na temelju prve alineje nisu dostupna ili dostatna, dodatnog iznosa koji je u potpunosti kompenziran razlikama do gornje granice za tekuću financijsku godinu ili one buduće.

Mobilizirani iznosi stavljaju se na raspolaganje iznad odgovarajućih godišnjih gornjih granica [uz iznimku razlika do gornje granice za plaćanje iz prve alineje. Umjesto toga Komisija prilagođava gornju granicu za plaćanje za razdoblje 2022. – 2027. naviše za iznose jednake razlici između izvršenih plaćanja i gornje granice za plaćanje VFO-a za godinu n-1, kao dio godišnje tehničke prilagodbe financijskog okvira].

[Ukupni godišnji iznos mobiliziran za taj instrument ne premašuje $[0,03+0,0x]$ % BND-a EU-a u obvezama i $[0,03+0,0x]$ % BND-a EU-a u plaćanjima i u skladu je s gornjom granicom vlastitih sredstava].

Instrument fleksibilnosti bit će netematski instrument zamišljen kao krajnje rješenje kojim se omogućuje financiranje određenih nepredviđenih rashoda u obvezama i odgovarajućim plaćanjima, koja se inače ne bi mogla financirati. Godišnja gornja granica instrumenta fleksibilnosti iznositi će $[X]$ milijuna EUR. [Godišnji iznos može se iskoristiti do godine $n+[X]$. Iznos koji proizlazi iz tekuće godine troši se prvi] ILI [iznos koji nije iskorišten na kraju godine istječe]. [Svake godine godišnji iznos raspoloživ za instrument fleksibilnosti povećava se iznosima koji su istekli tijekom prethodne godine iz Europskog fonda za prilagodbu globalizaciji i SEAR-a.]

[Iznosi će se mobilizirati iznad gornje granice VFO-a za obveze i plaćanja].

Posebni instrumenti ne financiraju se iz opozvanih sredstava.

o

o o

III. DIO II.: PRIHODI

119. Dogovori o vlastitim sredstvima trebali bi se rukovoditi općim ciljevima jednostavnosti, transparentnosti i pravičnosti, uključujući pravednu raspodjelu tereta. Ukupan iznos vlastitih sredstava dodijeljenih proračunu Unije za pokrivanje godišnjih odobrenih sredstava za plaćanje ne prelazi [1,29] % zbroja BND-a svih država članica. Ukupan iznos godišnjih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza ne prelazi [1,35] % zbroja BND-a svih država članica. Zadržava se uredan omjer odobrenih sredstava za preuzimanje obveza i odobrenih sredstava za plaćanje.
120. Novi sustav vlastitih sredstava Europske unije stupit će na snagu prvog dana drugog mjeseca nakon primitka obavijesti da ga je donijela i zadnja država članica. Svi će se njegovi elementi primjenjivati retroaktivno od 1. siječnja 2021.

Tradicionalna vlastita sredstva

121. Sustav za prikupljanje tradicionalnih vlastitih sredstava i njihovo prenošenje u proračun EU-a ostat će nepromijenjen.

Od 1. siječnja 2021. države članice zadržavaju, kroz troškove prikupljanja, [10 – 20] % iznosa koji su prikupile[, i na taj način održavaju trenutačnu razinu nepromijenjenom].

Vlastita sredstva temeljena na PDV-u

122. Trenutačna vlastita sredstva temeljena na PDV-u [ukinut] će se ILI [zamijeniti pojednostavnjenim sustavom na temelju [prijedloga Komisije iz svibnja 2018.] / [poboljšane alternativne metode]] ILI [zadržati, u skladu s postojećim pravilima].

Nova vlastita sredstva

123. Uvest će se skup novih vlastitih sredstava koji se sastoji od udjela u prihodima od
- [sustava trgovanja emisijama sa stopom preuzetih obveza od [20] %;]
 - nacionalnog doprinosa izračunanog na temelju mase nereklikiranog plastičnog ambalažnog otpada sa stopom preuzetih obveza od [0,80] EUR po kilogramu
 - [p.m. nova moguća vlastita sredstva iznijet će Komisija ili odrediti države članice].

Vlastita sredstva temeljena na BND-u

124. Metoda primjene jedinstvene stope preuzetih obveza za određivanje doprinosa država članica postojećim vlastitim sredstvima na temelju bruto nacionalnog dohotka (GND-a) neće se mijenjati, ne dovodeći u pitanje točku 125.

125. Trenutačni sustav korekcija istječe krajem 2020.

[Paušalna smanjenja za države članice koje su iskoristile korekciju u 2020. primjenjivat će se [samo za razdoblje 2021. – 2027., uz postupno smanjivanje tijekom [pet] godina]. Dotične države članice imaju koristi od bruto smanjenja svojih godišnjih doprinosa na temelju bruto nacionalnog dohotka u iznosu od:

- Austrija: [110] milijuna EUR u 2021.; [88] milijuna EUR u 2022.; [66] milijuna EUR u 2023.; [44] milijuna EUR u 2024.; [22] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Danska: [118] milijuna EUR u 2021.; [94] milijuna EUR u 2022.; [71] milijuna EUR u 2023.; [47] milijuna EUR u 2024.; [24] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Njemačka: [2 799] milijuna EUR u 2021.; [2 239] milijuna EUR u 2022.; [1 679] milijuna EUR u 2023.; [1 119] milijuna EUR u 2024.; [560] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Nizozemska: [1 259] milijuna EUR u 2021.; [1 007] milijuna EUR u 2022.; [755] milijuna EUR u 2023.; [503] milijuna EUR u 2024.; [252] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027.;
- Švedska: [578] milijuna EUR u 2021.; [462] milijuna EUR u 2022.; [347] milijuna EUR u 2023.; [231] milijuna EUR u 2024.; [116] milijuna EUR u 2025.; [0] milijuna EUR u 2026.; [0] milijuna EUR u 2027..

Ta bruto smanjenja financiraju sve države članice.]
