



Bryssel, 14. kesäkuuta 2019
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Puheenjohtajavaltio
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Asia:	Monivuotinen rahoituskehys (MRK) 2021–2027: tarkistettu neuvottelupakettiehdotus

I JOHDANTO

1. Komissio hyväksyi toukokuussa 2018 monivuotista rahoituskehystä (MRK) 2021–2027 koskevien horisontaalisten ehdotusten pakettin. Pakettiin kuului neuvoston asetus, toimielinten sopimus talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, neuvoston päätös, kaksi neuvoston asetusta, neuvoston asetus EU:n omia varoja koskevan asetuksen muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus unionin talousarvion suojaamisesta.
2. Touko- ja kesäkuussa 2018 komissio hyväksyi 44 alakohtaista ehdotusta, jotka täydentävät tätä pakettia.
3. Valtuuskunnat alkoivat käsitellä ehdotuksia Bulgarian ja Itävallan puheenjohtajakausilla ja laativat 18 osittaista yleisnäkemyistä tai osittaista neuvotteluvaltuutusta. Myös valtiontukea koskevasta neuvoston asetuksesta on päästy yhteisymmärrykseen.

4. Yleisten asioiden neuvosto keskusteli 11. joulukuuta 2018 Itävallan puheenjohtajakaudella laaditusta neuvottelupakettiehdotuksesta¹.
5. Eurooppa-neuvosto pani 14. joulukuuta 2018 tyytyväisenä merkille intensiivisen valmistelutyön ja pyysi puheenjohtajavaltio Romaniaa jatkamaan tätä työtä ja laatimaan suuntaviivoja neuvottelujen seuraaviin vaiheisiin².
6. Puheenjohtajavaltio Romania ilmoitti saamansa ohjeistuksen perusteella puheenjohtajakautensa ensimmäisessä yleisten asioiden neuvoston istunnossa 8. tammikuuta 2019, että sen aikomuksena on edistää alakohtaisia ehdotuksia mahdollisimman pitkälle ja edetä neuvottelupakettiehdotuksen virtaviivaistamisessa.

II EDISTYMINEN ALAKOHTAISTEN EHDOTUSTEN KÄSITTELYSSÄ

7. Puheenjohtajavaltio Romania on tammikuusta 2019 lähtien työskennellyt sitkeästi edistyksen saavuttamiseksi MRK:n alakohtaisten ehdotusten käsittelyssä. Romanian puheenjohtajakaudella neuvosto ja Euroopan parlamentti ovat muodostaneet yhteisen tulkinnan seuraavista kymmenestä alakohtaisesta ehdotuksesta: *Digitaalinen Eurooppa -ohjelma, Euroopan puolustusrahasto, avaruusohjelma, perusoikeuksien ja arvojen ohjelma, oikeusalan ohjelma, Verkkojen Eurooppa -väline, Life, Horisontti Eurooppa (puiteohjelma-asetus), InvestEU ja Fiscalis*. Tämä ei kuitenkaan vaikuta MRK:sta käytävien horisontaalisten neuvottelujen lopulliseen tulokseen.
8. Aikaisempien puheenjohtajavaltioiden saavuttaman edistyksen pohjalta puheenjohtajavaltio Romania on aloittanut neuvottelut Euroopan parlamentin kanssa 13 muusta alakohtaisesta ehdotuksesta, jotka liittyvät MRK:hon.
9. Edistys, jonka lainsäädäntövallan käyttäjät olivat saavuttaneet huhtikuuhun 2019 mennessä MRK:hon liittyvien alakohtaisten ehdotusten käsittelyssä, kävi ilmi neuvoston puheenjohtajavaltion Euroopan parlamentille neuvoston nimissä osoittamasta kirjeestä samoin kuin Euroopan parlamentin ensimmäisen käsittelyn kannoista niihin asiakokonaisuuksiin, joiden osalta oli muodostettu yhteinen tulkinta.

¹ Asiak. ST 14759/18.

² Asiak. EUCO 17/18.

10. Lisäksi päästiin yhteisymmärrykseen yhdeksästä osittaisesta neuvotteluvaltuutuksesta, jotka koskevat *Euroopan aluekehitysrahastoa (EAKR) ja koheesiorahastoa, Euroopan sosiaalirahasto plussaa (ESF+), INTERREG-asetusta ja naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä (NDICI) sekä koheesiopolitiikkaa (2021–2027) koskevan säädöspaketin peruselementtejä, ja neljästä osittaisesta yleisnäkemyksestä, jotka koskevat Euroopan globalisaatorahastoa (EGR), liittymistä valmistelevaa tukivälinettä (IPA III), päätöstä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman täytäntöönpanosta sekä neuvoston päätöstä merentakaisten alueiden assosiaatiosta, mukaan lukien Grönlanti.*
11. Kesäkuussa 2019 neuvosto hyväksyi vielä kolme osittaista yleisnäkemystä, jotka koskivat turvapaikka- ja maahanmuuttorahastoa, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälinettä sekä sisäisen turvallisuuden rahastoa.
12. Lisäksi edistyttiin merkittävästi neuvotteluissa, joita neuvostossa käytiin *yhteistä maatalouspolitiikkaa (2021–2027) koskevan säädöspaketin osalta.*

III EDISTYMINEN HORISONTAALISELLA TASOLLA

13. Kuten alkujaankin oli ilmoitettu, tällä puolivuotiskaudella puheenjohtajavaltio on keskittynyt työskentelyssään sellaisten osatekijöiden virtaviivaistamiseen, jotka saattavat edellyttää Eurooppa-neuvoston ohjausta.
14. Tammi- ja helmikuussa 2019 puheenjohtajavaltio kartoitti erilaisia virtaviivaistamisvaihtoehtoja, joista sittemmin keskusteltiin monivuotisen rahoituskehityksen 2021–2027 ad hoc -työryhmässä ja kahdenvälisissä kokouksissa.
15. Puheenjohtajavaltio järjesti myös useita aihekohtaisia keskusteluja sekä teknisellä että poliittisella tasolla. Ministerikeskustelut jäseneltiin seuraavasti: maaliskuussa 2019 ministerit keskustelivat epävirallisesti tavoista tehostaa ja joustavoittaa EU:n talousarviota ja tarkastelivat lisäksi sitä, miten talousarviolla voitaisiin vastata muuttoliikkeeseen ja ilmastoon liittyviin haasteisiin; huhtikuussa 2019 ministerit pohtivat lähemmin, miten koheesiopolitiikkaa ja maataloutta voitaisiin vahvistaa ja nykyaikaistaa; toukokuussa 2019 ministerit keskustelivat MRK:n ulkoisesta ulottuvuudesta.

16. Toukokuun 2019 aikana puheenjohtajavaltio järjesti jäsenvaltioiden kanssa kahdenvälisiä kokouksia suurlähettilästasolla.
17. Lisäksi puheenjohtajavaltio tarkasteli kattavasti huhti- ja toukokuussa 2019 unionin talousarvion suojaamista koskevaa ehdotusta, jotta sitä saataisiin edistettyä ja siihen liittyviä teknisiä seikkoja mahdollisuuksien mukaan parannettua. Se teki tätä varten useita kompromissi- ja tekstinlaadintaehdotuksia. Kyseisen ehdotuksen tarkastelussa saavutettu edistys esitetään erillisessä tilanneselvityksessä.

IV PÄÄTELMÄT

18. Valtuuskunnille liitteessä toimitettavan tarkistetun neuvottelupakettiehdotuksen laatiminen ja sen kehittäminen pidemmälle on puheenjohtajavaltion vastuulla. Sen vuoksi asiakirja ei sido yhtäkään valtuuskuntaa. Puheenjohtajavaltio lähtee edelleen siitä, ettei mitään ole sovittu ennen kuin kaikesta on sovittu.
19. Tarkistetussa neuvottelupakettiehdotuksessa on otettu huomioon neuvoston ja jäsenvaltioiden kesken käydyt yleiset keskustelut.
20. Puheenjohtajavaltio on vähentänyt vaihtoehtoja neuvottelupaketin eri osissa ja esittänyt ehdotuksia, joiden se katsoo vauhdittavan neuvotteluja ja vähentävän kysymyksiä, joihin on otettava kantaa neuvottelujen viimeisessä vaiheessa.
21. Puheenjohtajavaltio aikoo esittää tarkistetun neuvottelupakettiehdotuksen yleisten asioiden neuvostolle 18. kesäkuuta 2019, ennen kesäkuista Eurooppa-neuvoston kokousta.

I HORIZONTAALISET KYSYMYKSET

1. Uusi MRK kattaa seitsemän vuotta eli vuodet 2021–2027. [Euroopan unioni voi talousarvion avulla vastata nykyisiin ja tuleviin haasteisiin ja toteuttaa poliittiset prioriteettinsa Bratislavan toimintaohjelman sekä Rooman ja Sibiun julistusten mukaisesti. Se kattaa uudet ja perinteiset politiikanalat, myös koheesio- ja maatalouspolitiikan. Ohjaavina periaatteina ovat resurssien tiukka priorisointi, joustavuus ja oikeudenmukaisuus, ottaen huomioon 27 jäsenvaltion unionin (EU27) heikentynyt rahoituskyky¹.]
2. Vuosien 2021–2027 MRK:n rakenne on seuraava:
 - Otsake 1 "Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous";
 - Otsake 2 "Yhteenkuuluvuus ja arvot", johon sisältyy
 - alaotsake "Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio";
 - Otsake 3 "Luonnonvarat ja ympäristö", joka sisältää alaenimmäismäärän markkinoihin liittyviä menoja ja suoria tukia varten;
 - Otsake 4 "Muuttoliike ja rajaturvallisuus";
 - Otsake 5 "Turvallisuus ja puolustus";
 - Otsake 6 "Naapurialueet ja muu maailma";
 - Otsake 7 "EU:n yleinen hallinto", johon sisältyy alaenimmäismäärä toimielinten hallintomenoja varten.

¹ Jos unioniin liittyy uusi jäsenvaltio tai uusia jäsenvaltioita, MRK:ta tarkistetaan.

Menot ryhmitellään otsakkeisiin ja politiikka-aloihin unionin poliittisia painopisteitä noudatellen. Varojen tehokasta kohdentamista ajatellen on otettu huomioon tarvittava joustavuus. Lisäksi ohjelmien määrää vähentämällä pyritään johdonmukaisuuteen ja synergioihin. Yleisessä kehyksessä otetaan huomioon yksinkertaistaminen, ja sillä vähennetään edunsaajien ja hallintoviranomaisten kohtaamaa byrokratiaa. Sillä edistetään yhtäläisiä mahdollisuuksia huolehtimalla siitä, että ohjelmien ja välineiden toiminnoissa ja toimissa otetaan huomioon tasa-arvonäkökulma.

3. Menojen kokonaismäärä EU27:ssa on kaudella 2021–2027 maksimissaan [x] miljoonaa euroa maksusitoumuksiin käytettävänä määrärahoina, mikä on [x] prosenttia EU:n bruttokansantulosta (BKTL), ja [x] miljoonaa euroa maksumääräyksiin käytettävänä määrärahoina, mikä on [x] prosenttia EU:n BKTL:sta. Maksusitoumuksiin käytettävät määrärahat jaotellaan jäljempänä. Kyseiset luvut esitetään myös liitteessä I olevassa taulukossa, jossa on myös maksumääräyksiin käytettäviä määrärahoja koskeva aikataulu. Kaikki luvut on esitetty vuoden 2018 kiinteinä hintoina. Vuotuinen tekninen inflaatiotarkistus tehdään automaattisesti käyttämällä kiinteää [2 prosentin] deflaattoria.

p.m. Kun neuvottelut on saatu päätökseen, luvut esitetään myös käypinä hintoina käyttäen sovittua deflaattoria.

4. MRK:n väliarviointia ei tehdä.

5. Maksamatta olevat määrät (RAL, reste à liquider) ovat monivuotisen ohjelmasuunnittelun ja jaksetettujen määrärahojen väistämätön sivutuote. Maksamatta olevien määrien odotetaan olevan yli [295] miljardia euroa vuosien 2014–2020 rahoituskehityksen loppuun mennessä, mikä johtaa nykyisestä MRK:sta tehtäviin maksuihin, jotka muodostavat huomattavan määrän tulevan MRK:n ensimmäisten vuosien kokonaismaksuista. Useita toimenpiteitä – kuten toteutuksen yksinkertaistaminen ja asianmukaisen ennakorahoituksen ja vapauttamista koskevien sääntöjen vahvistaminen – toteutetaan sen takia, että maksujen taso ja profiili olisivat ennakoitavissa, niiden kehitys hallittua ja MRK:ta 2021–2027 koskeva alakohtainen lainsäädäntö saataisiin ajoissa hyväksyttyä.
6. Talousarvion yhtenäisyyttä koskevan periaatteen mukaan kaikki EU:n rahoituskohteet sisällytetään pääsääntöisesti MRK:hon. [Joidenkin välineiden erityisluonne huomioon ottaen ne jätetään MRK:n maksusitoumusmäärärahojen [ja maksumäärärahojen] enimmäismäärien ulkopuolelle tai ne ovat talousarvion ulkopuolisia kohtia.] Unionilla on oltava valmiudet toimia poikkeuksellisissa olosuhteissa riippumatta siitä, ovatko ne ulkoisia vai sisäisiä. Samaan aikaan on otettava huomioon toisaalta joustavuuden tarve ja toisaalta periaate talousarvion kurinalaisuudesta ja EU:n menojen avoimuudesta MRK:n enimmäismäärien sitovuutta noudattaen. Se, miten suurta joustavuutta yleisesti noudatetaan, riippuu useista tekijöistä, kuten MRK:n kestosta, otsakkeiden lukumäärästä, niihin sisältyvien liikkumavarojen suuruudesta ja meno-ohjelmien sisäänrakennetusta joustavuudesta.
7. Toimielinten toimivallan kunnioittamiseksi ja Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön noudattamiseksi delegoidut säädökset rajoitetaan koskemaan muita kuin kyseisten säädösten keskeisiä osia.

Liikkumavarat ja ohjelmasuunnittelu

8. Otsakkeisiin sisällytetään asianmukainen liikkumavara, joka on yhteensä [x] miljoonaa euroa. Tietyissä ohjelmissa otetaan käyttöön temaattinen rahoitusväline, joka on tarkoitus ohjelmoida tarpeiden pohjalta, toisissa ohjelmissa otetaan huomioon kohdentamatta jääneet määrät sisäänrakennetun joustavuuden muodossa.

9. a) Mahdollinen poikkeaminen monivuotisten ohjelmien ohjeellisista määristä saa olla enintään [15] prosenttia ohjelman koko keston ajaksi suunnitellusta määrästä.
- b) Jäsenvaltiot voivat vapaaehtoisesti pyytää ohjelmointiprosessin aikana kauden alussa ja talousarvion toteuttamisen aikana seuraavien siirtoa:
- i. enintään yhteensä [5] prosenttia yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen² piiriin kuuluvien rahastojen alustavista yhteistyössä hallinnoitavista jäsenvaltiokohtaisista määrärahoista siirretään mihin tahansa suoraan tai välillisesti hallinnoitavaan välineeseen asianomaisen jäsenvaltion hyväksi [tai mistä tahansa yhteistyössä hallinnoitavasta rahastosta [, joka kuuluu yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen piiriin,] mihin tahansa [yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen piiriin kuuluvaan] rahastoon, lukuun ottamatta siirtoja, jotka ovat mahdollisia vain ii kohdan nojalla], ja
 - ii. enintään [5] prosenttia EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n alustavista määrärahoista siirretään EAKR:n, koheesiorahaston ja ESR+:n välillä Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteeseen varattujen jäsenvaltion määrärahojen puitteissa.
10. Yleisen konsolidointipyrkimyksen mukaisesti rahoitusvälineitä ja talousarviotakuita virtaviivaistetaan edelleen, etenkin InvestEU:ssa [ja osana naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välinettä (NDICI)], noudattaen tässä periaatetta, jonka mukaan näiden välineiden käyttö on tiukasti rajoitettu olosuhteisiin, joissa on selvästi kyse markkinahäiriöistä ja epäoptimaalisista investointitilanteista. Vaikka tämäntyyppinen rahoitus tarjoaakin mahdollisuuksia, rahoitusvälineistä johtuvia rahoitusvastuita, talousarviotakuita ja rahoitusapua on seurattava tiiviisti. [Suoraan tai välillisesti hallinnoiden toteutetuista rahoitusvälineistä, joiden perustana olevat ohjelmat ovat vuotta 2021 edeltävältä ajalta, saatavia tuloja, palautuksia ja takaisinperittyjä varoja voidaan käyttää InvestEU:n rahoittamiseen TAI ne palautetaan unionin yleiseen talousarvioon.]

² Euroopan aluekehitysrahasto, Euroopan sosiaalirahasto plus, koheesiorahasto, Euroopan meri- ja kalatalousrahasto, turvapaikka- ja maahanmuuttorahasto, sisäisen turvallisuuden rahaston sekä rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan väline.

11. EU:n talousarvion roolia EU:n laajojen poliittisten tavoitteiden tosiasiallisessa toteuttamisessa olisi edelleen korostettava etenkin lujittamalla EU:n talousarvion ja eurooppalaisen ohjausjakson välistä yhteyttä [, mukaan lukien Euroopan sosiaalisten oikeuksien pilarin täytäntöönpanon osalta,] sekä sellaisilla aloilla kuin [muuttoliike,] ympäristö ja ilmastonmuutos.
12. Ottaen huomioon, miten tärkeää ilmastonmuutoksen torjuminen Pariisin sopimuksen ja Yhdistyneiden kansakuntien kestävä kehityksen tavoitteiden täytäntöönpanoon liittyvien unionin sitoumusten mukaisesti on, ohjelmilla ja välineillä olisi edistettävä ilmastotoimien valtavirtaistamista ja sen yleisen tavoitteen saavuttamista, että unionin talousarviomenoista [vähintään 25] prosentilla tuetaan ilmastotavoitteita. Yleisenä periaatteena kaikkien EU:n menojen olisi noudatettava Pariisin sopimuksen tavoitteita. Tehokkaalla ilmastoon liittyvien menojen seurantamenetelmällä [, joka kattaa raportoinnin sekä asianmukaiset toimenpiteet puutteellisen edistymisen varalta,] olisi varmistettava, että seuraava MRK kokonaisuudessaan edistää Pariisin sopimuksen täytäntöönpanoa.
13. Muuttoliikkeen suhteen on varmistettava kokonaisvaltainen lähestymistapa, jossa yhdistyvät tehokkaampi EU:n ulkorajojen valvonta, ulkoisen toiminnan lisääminen ja sisäiset näkökohdat, EU:n periaatteiden ja arvojen mukaisesti. Tämä, sekä myös varojen nopea käyttöönotto ottaen huomioon muuttovirtoihin liittyvät tarpeet, saavutetaan koordinoitummin asiaan liittyviin otsakkeisiin kuuluvissa ohjelmissa.
14. *p.m. Kolmansien maiden osallistuminen.*

o

o o

Unionin talousarvion suojaaminen tilanteissa, joissa jäsenvaltioissa havaitaan yleisiä puutteita [oikeusvaltioperiaatteen noudattamisessa]

15. EU:n talousarvion moitteettoman toteuttamisen ja unionin taloudellisten etujen suojaamiseksi otetaan käyttöön yleinen ehtojärjestelmä, jonka myötä voidaan puuttua asiaan, kun havaitaan [yleisiä puutteita jäsenvaltioiden viranomaisten toiminnassa oikeusvaltioperiaatteen osalta] TAI [, että jäsenvaltioiden viranomaisten toiminta talousarvioon liittyvien näkökohtien osalta on yleisesti epäasianmukaista].
16. Järjestelmän ehdollisuus on aitoa; näin ollen tavoitteena on korjata [puutteet] TAI [epäasianmukainen toiminta], jotka vaikuttavat tai voivat vaikuttaa riittävän suoraan EU:n talousarvion moitteettomaan toteuttamiseen tai unionin taloudellisiin etuihin. Puutteet kartoitetaan [selkeiden ja riittävän tarkkojen kriteerien perusteella].
17. Jos puutteita ilmenee, komissio ehdottaa asiamukaisia ja oikeasuhteisia toimenpiteitä, joiden on saatava neuvoston hyväksyntä [käänteisellä] määräenemmistöäänestyksellä.
18. Järjestelmä on muista perussopimusten mukaisista menettelyistä erillinen ja riippumaton.

II OSA I: MENOT

OTSAKE 1 – SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS

19. Sisämarkkinat, innovointi ja digitaalitalous on ala, jolla EU:n toimet tuottavat merkittävää lisäarvoa. Tähän otsakkeeseen sisältyvillä ohjelmilla on hyvät mahdollisuudet edistää Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan painopisteiden saavuttamista erityisesti tutkimuksen, innovoinnin ja digitalisaation, Euroopan strategisten investointien, sisämarkkinoita edistävän toiminnan ja yritysten ja pk-yritysten kilpailukyvyyn aloilla. Myönnettäessä rahoitusta tästä otsakkeesta erityisenä painopistealueena olisi pidettävä EU:n tutkimustyön ja innovointitoiminnan huomattavaa ja asteittaista lisäämistä. Samaan aikaan on varmistettava tämän otsakkeen ohjelmien välinen täydentävyys muun muassa digitaalisella.
20. Otsakkeeseen liittyvien sitoumusten enimmäismäärät ovat:

OTSAKE 1 – SISÄMARKKINAT, INNOVOINTI JA DIGITAALITALOUS						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Laajamittaiset hankkeet

21. Tällä otsakkeella tuetaan edelleen uuteen eurooppalaiseen avaruushjelmaan sisältyviä laajamittaisia hankkeita sekä kansainvälistä lämpöydinkooreaktorihanketta (ITER):
- i. ITER-hankkeen toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat [enintään] [x] miljoonaa. [Määriä ei täsmennetä MRK:ta koskevassa neuvoston asetuksessa.]
 - ii. Avaruushjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat [enintään] [x] miljoonaa, joista [x] miljoonaa euroa osoitetaan Galileo-ohjelmalle ja [x] miljoonaa euroa Copernicus-ohjelmalle. [Määriä ei täsmennetä MRK:ta koskevassa neuvoston asetuksessa.]

Horisontti Eurooppa -puiteohjelma

22. Unionin tieteellistä ja innovointiperustaa on välttämätöntä vahvistaa ja laajentaa muun muassa edistämällä laajempaa osallistumista koko unionissa. Tutkimus-, kehitys- ja innovaatiotoimet perustuvat sen vuoksi huippuosaamiseen. Samaan aikaan on jatkettava osallistumisvajeeseen ja innovaatiokuiluun puuttumista erilaisin toimenpitein ja aloittein; tämä yhdessä yhtenäisten sääntöjen kanssa takaa sen, että Euroopan tutkimuspolitiikka on tulevaisuudessa tehokasta ja vaikuttavaa, ja samalla taataan pk-yrityksille ja uusille tulokkaille paremmat mahdollisuudet osallistua ohjelmiin. Tutkimus- ja innovaatiolaitosten välisten yhteyksien parantamista kaikkialla Euroopassa helpotetaan, jotta tutkimusyhteistyötä voidaan lujittaa koko unionissa. Erityistä huomiota kiinnitetään siihen, että Horisontti Eurooppa -puiteohjelmasta rahoitetut toimet koordinoidaan muista unionin ohjelmista tuettujen toimien kanssa mm. koheesipolitiikan avulla. Tässä yhteydessä Horisontti Eurooppa -puiteohjelman ja rakennerahastojen välille tarvitaan merkittävää synergiaa huippuosaamisen jakamiseksi, mikä parantaisi alueellista tutkimus- ja innovointikapasiteettia ja kaikkien alueiden kykyä muodostaa huippuosaamisen klustereita.

23. Horisontti Eurooppa -puiteohjelman toteuttamisen kokonaismäärärahat vuosina 2021–2027 ovat [x] miljoonaa, joista [x] miljoonaa euroa osoitetaan elintarvike-, maatalous- ja biotalousalan sekä maaseudun kehittämisen tutkimuksen ja innovoinnin tukemiseen.

InvestEU

24. InvestEU-rahasto on ainoa EU:n sisäisiä toimia koskeva investointitukimekanismi, jolla korvataan kaikki muut olemassa olevat rahoitusvälineet; sen yleisenä tavoitteena on tukea unionin poliittisia tavoitteita mobilisoimalla EU:ssa yksityisiä ja julkisia investointeja, jotka täyttävät täydentävyyskriteerin, sekä puuttua siten markkinahäiriöihin ja epätyydyttäviin investointitilanteisiin, jotka haittaavat kestävyyttä, kilpailukykyä ja osallistavaa kasvua koskevien EU:n tavoitteiden saavuttamista. Sovellettavien meno-ohjelmien ja InvestEU-rahaston väliset rahoitusvuorovaikutussuhteet on määrää esittää asiaankuuluviin perussäädöksiin sisältyvissä selkeissä säännöksissä.

Verkkojen Eurooppa -väline

25. Älykkään, kestävän ja osallistavan kasvun aikaansaamiseksi sekä työpaikkojen luomiseksi unioni tarvitsee ajanmukaisen ja tehokkaan infrastruktuurin, joka edistää unionin ja sen eri alueiden välisiä yhteyksiä ja niiden yhdentymistä liikenne-, energia- ja digitaali-aloilla. Nämä yhteydet ovat olennaisia henkilöiden, tavaroiden, pääoman ja palvelujen vapaan liikkuvuuden kannalta. Euroopan laajuiset verkot helpottavat rajat ylittäviä yhteyksiä, lujittavat taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta sekä edistävät kilpailukykyisemmän sosiaalisen markkinatalouden luomista ja ilmastonmuutoksen torjuntaa ottaen huomioon hiilestä irtautumista koskevat sitoumukset. Kaikkia jäsenvaltioita olisi kohdeltava yhdenvertaisesti, ja pysyvistä maantieteellisistä heikkouksista johtuvat haitat olisi otettava asianmukaisesti huomioon.

26. Verkkojen Eurooppa -välineen täytäntöönpanon kokonaismäärärahat kaudella 2021–2027 ovat [x] miljoonaa euroa. Tämä määrä jaetaan eri alojen välillä seuraavasti:

a) liikenne: [x] miljoonaa euroa,

- joista [x] miljoonaa euroa siirretään koheesiorahastosta käytettäväksi Verkkojen Eurooppa -asetuksen mukaisesti:

- yksinomaan siinä jäsenvaltiossa, joka on oikeutettu koheesiorahaston rahoitukseen vuoteen 202[3] saakka, ja sen jälkeen perustuen kilpailuun niiden jäsenvaltioiden kesken, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen

TAI

- [30] prosenttia asetetaan saataville perustuen niiden jäsenvaltioiden erittäin hyvään kilpailukykyyn, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen ja [70] prosentin osalta noudatetaan koheesiorahaston jäsenvaltiokohtaisia määrärahoja vuoteen 202[3] saakka, ja sen jälkeen ne asetetaan saataville täysin kilpailuun perustuen niiden jäsenvaltioiden kesken, jotka ovat oikeutettuja koheesiorahaston rahoitukseen;

b) energia: [x] miljoonaa euroa;

c) digitaali-ala: [x] miljoonaa euroa.

Digitaalinen Eurooppa -ohjelma

27. Digitaalinen Eurooppa -ohjelmalla investoidaan keskeisiin strategisiin digitaalisiin valmiuksiin, kuten EU:n suurteholaskentaan, tekoälyyn ja kyberturvallisuuteen. Sillä täydennetään muita välineitä, erityisesti Horisontti Eurooppa -puiteohjelmaa ja Verkkojen Eurooppa -välinettä, Euroopan digitalisaation tukemisessa.

OTSAKE 2 – YHTEENKUULUVUUS JA ARVOT

28. Tämän otsakkeen tarkoituksena on tuoda lisää EU:n lisäarvoa edistämällä lähentymistä, tukemalla investointeja, työpaikkojen luomista ja kasvua, auttamalla vähentämään taloudellisia, sosiaalisia ja alueellisia eroja jäsenvaltioissa ja eri puolilla Eurooppaa sekä pyrkimällä saavuttamaan Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan tavoitteet. Tässä otsakkeessa investoidaan alueelliseen kehittämiseen ja yhteenkuuluvuuteen syvennettäessä talous- ja rahaliittoa, sekä ihmisiin, sosiaaliseen yhteenkuuluvuuteen ja arvoihin. Tällä otsakkeella on keskeinen rooli kestävän kasvun ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden sekä yhteisten arvojen edistämisessä.
29. Tämän otsakkeen, johon sisältyy "Taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota" koskeva alaotsake, maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on:

YHTEENKUULUVUUS JA ARVOT						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
joista: Taloudellinen, sosiaalinen ja alueellinen koheesio						
X	X	X	X	X	X	X

Koheesiopolitiikka

30. Koheesiopolitiikan päätavoite on kehittää ja jatkaa toimia, joilla lujitetaan taloudellista, sosiaalista ja alueellista koheesiota vähentämällä alueiden välisiä kehityseroja ja heikoimmassa asemassa olevien alueiden jälkeenjääneisyyttä. Koheesiopolitiikan avulla toteutetaan seuraavia tavoitteita Euroopan aluekehitysrahaston (EAKR), Euroopan sosiaalirahasto plussan (ESR+) yhteisen hallinnoinnin ja koheesiorahaston avulla: kaikista rahastoista tuetaan tavoitetta "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" jäsenvaltioissa ja -alueilla, ja EAKR:stä tuetaan tavoitetta "Euroopan alueellinen yhteistyö".
31. Koheesiopolitiikalla on yhä tärkeämpi rooli jäsenvaltioissa meneillään olevan talousuudistusprosessin tukemisessa sen myötä, että se lujittaa yhteyttä eurooppalaiseen ohjausjaksoon. Komissio ja jäsenvaltiot ottavat huomioon asiaan liittyvät maakohtaiset suositukset koko prosessin ajan.
32. Tavoitteen "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" määrärahat ovat yhteensä [x] miljoonaa euroa ja ne kohdennetaan seuraavasti:
- a) [x] miljoonaa euroa vähemmän kehittyneille alueille;
 - b) [x] miljoonaa euroa siirtymäalueille;
 - c) [x] miljoonaa euroa kehittyneemmille alueille;
 - d) [x] miljoonaa euroa koheesiorahastosta tukea saaville jäsenvaltioille;
 - e) [x] miljoonaa euroa lisärahoituksena SEUT 349 artiklassa määritellyille syrjäisimmille alueille ja vuoden 1994 liittymisasiakirjan pöytäkirjassa N:o 6 olevan 2 artiklan kriteerit täyttävälle NUTS 2 -tason alueille.

33. Teknisiä mukautuksia ei tehdä.
34. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitetta varten tarkoitetut ESR+:n käytettävissä olevat määrärahat ovat [x] miljoonaa euroa, joihin sisältyy syrjäisimmille alueille annettava erityisrahoitus [x] miljoonaa euroa. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitetta varten tarkoitetuista ESR+:n määrärahoista [x] miljoonaa euroa osoitetaan innovatiivisia ratkaisuja edistävään valtioiden väliseen yhteistyöhön, jota hallinnoidaan suoraan tai välillisesti.
35. Koheesiorahastosta Verkkojen Eurooppa -välineelle siirrettävä tuki on [x] prosenttia koheesiorahastosta, mikä vastaa [x] miljoonaa euroa. Kunkin jäsenvaltion koheesiorahastomäärärahoja vähennetään vastaavasti. Siirretyn määrän käyttöä koskevat yksityiskohtaiset säännöt sisältyvät otsakkeeseen 1, Verkkojen Eurooppa -väline.
36. Tavoitteen "Euroopan alueellinen yhteistyö" (Interreg) määrärahat ovat yhteensä [x] miljoonaa euroa ja ne kohdennetaan seuraavasti:
- a) yhteensä [x] miljoonaa euroa merellä ja maalla toteutettavalle rajat ylittävälle yhteistyölle;
 - b) yhteensä [x] miljoonaa euroa valtioiden väliselle yhteistyölle;
 - c) yhteensä [x] miljoonaa euroa yhteistyölle syrjäisimpien alueiden kanssa;
 - d) yhteensä [x] miljoonaa euroa alueiden väliselle yhteistyölle.

Komissio osoittaa alueiden välisten innovointi-investointien Euroopan alueelliseen yhteistyöhön liittyvään osatekijään [x] miljoonaa euroa, jotka jaetaan kahteen osaan seuraavasti:

- [x] prosenttia osoitetaan suoraan tai välillisesti hallinnoitaviin alueiden välisiin innovointi-investointeihin EAKR:stä Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella, ja
- [x] prosenttia jaetaan toimintalohkoihin a–d ottaen huomioon Euroopan alueellisen yhteistyön ohjelmien päivitetty rakenne.

37. Komission aloitteesta kokonaismäärärahoista osoitetaan 0,35 prosenttia tekniseen tukeen.

Kohteiden määrittely ja tukikelpoisuus

38. Tavoitteen "Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin" määrärahat EAKR:stä ja ESR+:sta osoitetaan seuraavanlaisille kolmea eri tyyppiä oleville NUTS 2 -tason alueille [ottaen huomioon vuoden 2016 NUTS-luokitus], jotka määritellään sen perusteella, mikä on niiden BKT asukasta kohden ostovoimapariteettina mitattuna ja kautta [2014–2016] koskevien unionin lukujen mukaisesti laskettuna verrattuna EU27:n keskimääräiseen BKT:hen samalla viitekaudella:

- a) vähemmän kehittyneet alueet, joiden BKT asukasta kohden on alle 75 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta;
- b) siirtymäalueet, joiden BKT asukasta kohden on 75–100 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta;
- c) kehittyneemmät alueet, joiden BKT asukasta kohden on yli 100 prosenttia EU27:n BKT:n keskiarvosta.

39. Koheesiorahastosta tuetaan jäsenvaltioita, joiden bruttokansantulo (BKTL) asukasta kohden ostovoimapariteettina mitattuna ja kautta [2014–2016] koskevien unionin lukujen mukaisesti laskettuna on alle 90 prosenttia EU27:n keskimääräisestä asukaskohtaisesta BKTL:sta samalla viitekaudella.

Menetelmä kokonaismäärärahojen jakamiseksi jäsenvaltioittain kaudella 2021–2027:

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin vähemmän kehittyneisiin alueisiin

40. Kullekin jäsenvaltiolle jaettavat määrärahat ovat sen yksittäisten tukikelpoisten alueiden määrärahojen yhteismäärä. Määrät lasketaan seuraavasti:

- a) määritetään (euroina) absoluuttinen määrä, joka saadaan kertomalla asianomaisen alueen väestömäärä alueen ostovoimapariteettina mitatun, asukasta kohden lasketun BKT:n ja EU27:n keskimääräisen ostovoimapariteettina mitatun, asukasta kohden lasketun BKT:n erotuksella;

- b) sovelletaan edellä mainittuun absoluuttiseen määrään tiettyä prosenttiosuutta kyseisen alueen kokonaismäärärahojen määrittämiseksi; prosenttiosuus suhteutetaan kuvastamaan jäsenvaltion, jossa tukikelpoinen alue sijaitsee, suhteellista vaurautta ostovoimapariteetteina mitattuna EU27:n keskiarvoon verrattuna seuraavasti:
- i. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on alle [82] prosenttia EU:n keskiarvosta: [2,8] prosenttia;
 - ii. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on [82]–[99] prosenttia EU:n keskiarvosta: [1,3] prosenttia;
 - iii. jäsenvaltioissa sijaitseville alueille, joissa asukaskohtainen BKTL on yli [99] prosenttia EU:n keskiarvosta: [0,9] prosenttia.
- c) edellä olevan b kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuville tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista työttöntä ja vuotta kohden lisätään [500] euroa siltä osin kuin kyseisen alueen työttömien määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- d) edellä olevan c kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuville tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työttöntä nuorta (15–24-vuotiaiden ikäryhmä) ja vuotta kohden lisätään [500] euroa siltä osin kuin alueen työttömien nuorten määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- e) edellä olevan d kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuville tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista henkilöä (25–64-vuotiaat) ja vuotta kohden lisätään [250] euroa sen kyseisen alueen henkilöiden määrän osalta, joka olisi vähennettävä, jotta saavutettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden alhaisen koulutustason keskimääräinen taso (vähemmän kuin alempi perusaste, perusaste ja ylempi perusaste);

- f) [edellä olevan e kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka on [1] euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonniin määrästään, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen;]
- g) [edellä olevan f kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista henkilöä ja vuotta kohden lisätään [400] euroa, jota sovelletaan niiden alueiden väestöön, joissa on jäsenvaltioon EU:n ulkopuolelta suuntautuvaa nettomaahanmuuttoa [1. tammikuuta 2013] lähtien.]

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin siirtymäalueisiin

41. Kullekin jäsenvaltiolle jaettavat määrärahat ovat sen yksittäisten tukikelpoisten alueiden määrärahojen yhteismäärä. Määrät lasketaan seuraavasti:

- a) määritetään teoreettisen tuki-intensiteetin vähimmäis- ja enimmäistaso kullekin tukikelpoiselle siirtymäalueelle. Tuen vähimmäistason määrittää kaikkien kehittyneempien alueiden alustava keskimääräinen tuki-intensiteetti asukasta kohden eli [18] euroa henkeä ja vuotta kohden. Tuen enimmäistaso perustuu teoreettiseen alueeseen, jonka asukaskohtainen BKT on 75 prosenttia EU27:n keskimääräisestä BKT:stä, ja se lasketaan soveltamalla 40 kohdan a ja b alakohdassa määritettyä menetelmää. Tätä menetelmää soveltaen saadusta määrästä otetaan huomioon [60] prosenttia;
- b) lasketaan alustavat aluekohtaiset määrärahat ottaen huomioon alueen BKT asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) interpoloimalla lineaarisesti alueen suhteellinen BKT asukasta kohden verrattuna EU27:ään;
- c) edellä olevan b kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista työtöntä ja vuotta kohden lisätään [500] euroa siltä osin kuin kyseisen alueen työttömien määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien EU:n vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;

- d) edellä olevan c kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan, kun jokaista työtöntä nuorta (15–24-vuotiaiden ikäryhmä) ja vuotta kohden lisätään [500] euroa siltä osin kuin alueen työttömien nuorten määrä ylittää niiden henkilöiden määrän, jotka olisivat työttömiä, jos sovellettaisiin kaikkien vähemmän kehittyneiden alueiden keskimääräistä työttömyysastetta;
- e) edellä olevan d kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun kutakin henkilöä (25–64-vuotiaat) ja vuotta kohden lisätään [250] euroa sen kyseisen alueen henkilöiden määrän osalta, joka olisi vähennettävä, jotta saavutettaisiin kaikkien vähemmän kehittyneiden alueiden alhaisen koulutustason (vähemmän kuin alempi perusaste, perusaste ja ylempi perusaste) keskimääräinen taso;
- f) [edellä olevan e kohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka on [1] euro hiilidioksidiekvivalenttitonnia kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonniin määrästään, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen;]
- g) [edellä olevan f alakohdan mukaisesti saatuun määrään lisätään soveltuviissa tapauksissa määrä, joka saadaan kun jokaista henkilöä ja vuotta kohden lisätään [400] euroa, jota sovelletaan niiden alueiden väestöön, joissa on jäsenvaltioihin suuntautuvaa EU:n ulkopuolista nettomaahanmuuttoa [1. tammikuuta 2013] lähtien.]

Jakomenetelmä, jota sovelletaan Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteen perusteella tukikelpoisiin kehittyneempiin alueisiin

42. Alustavien määrärahojen teoreettinen kokonaismäärä saadaan kertomalla vuosittainen asukasta kohden laskettu [18] euron tuki-intensiteetti tukikelpoisella väestömäärällä.
43. Kunkin asianomaisen jäsenvaltion osuus on sen tukikelpoisten alueiden osuuksista muodostuva yhteismäärä; tukikelpoisten alueiden osuudet määräytyvät seuraavin perustein ja seuraavassa esitetyllä tavalla painotettuina:
- a) alueen kokonaisväestömäärä (korjauskertoim [20] prosenttia);
 - b) NUTS 2 -alueiden työttömien lukumäärä työttömyysasteen ylittäessä kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräisen työttömyysasteen (korjauskertoim [15] prosenttia);
 - c) työllisyysasteen lisäys, joka tarvitaan, jotta saavutettaisiin kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräinen työllisyysaste (20–64-vuotiaat) (korjauskertoim [20] prosenttia);
 - d) 30–34-vuotiaiden korkeakoulututkinnon suorittaneiden määrän lisäys, joka tarvitaan, jotta saavutetaan kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräinen korkeakoulututkinnon suorittaneiden (30–34-vuotiaat) osuus (korjauskertoim [20] prosenttia);
 - e) (18–24-vuotiaiden) opintonsa keskeyttäneiden määrän vähennys, joka tarvitaan, jotta saavutetaan kaikkien kehittyneempien alueiden keskimääräinen (18–24-vuotiaiden) opintonsa keskeyttäneiden osuus (korjauskertoim [15] prosenttia);
 - f) alueen toteutuneen BKT:n (ostovoimapariteettina mitattuna) ja sen teoreettisen alueellisen BKT:n välinen ero, jos alueen BKT asukasta kohden olisi sama kuin kaikkein vauraimmalla NUTS 2 -alueella (korjauskertoim [7,5] prosenttia);
 - g) niiden NUTS 3 -alueiden väestö, joilla asukastiheys on alle 12,5 asukasta neliökilometriä kohti (korjauskertoim [2,5] prosenttia).
44. [Edellä olevan 43 kohdan mukaisesti saatuihin NUTS 2 -tason aluekohtaisiin määriin lisätään soveltuviin tapauksissa määrä, joka on [1] euro hiilidioksidiekvivalenttitonnin kohden vuodessa ja jota sovelletaan alueen väestöosuuteen niiden hiilidioksidiekvivalenttitonnien määrästä, jolla jäsenvaltio ylittää komission vuonna 2016 ehdottaman, päästökauppajärjestelmän ulkopuolelle kuuluvia kasvihuonekaasupäästöjä koskevan vuodeksi 2030 asetetun tavoitteen.]

45. [Edellä olevan 44 kohdan mukaisesti saatuihin NUTS 2 -tason aluekohtaisiin määriin lisätään määrä, joka saadaan kun kutakin henkilöä ja vuotta kohden lisätään [400] euroa kyseisen alueen sen väestöosuuden osalta, joka koostuu EU:n ulkopuolelta jäsenvaltioon [1. tammikuuta 2013] jälkeen suuntautuneesta nettomaahanmuutosta.]

Jakomenetelmä, jota sovelletaan koheesiorahaston tukeen oikeutettuihin jäsenvaltioihin

46. Kokonaismäärärahat saadaan kertomalla keskimääräinen vuosittainen asukasta kohden laskettu [62,9] euron suuruinen tuki-intensiteetti tukikelpoisella väestömäärällä. Kunkin tukeen oikeutetun jäsenvaltion määrärahaosuus kyseisestä teoreettisesta kokonaismäärärahasta vastaa prosenttiosuutta, joka on saatu käyttämällä laskentaperusteena väestömäärää, pinta-alaa ja kansallista vaurautta seuraavasti:
- a) lasketaan asianomaisen jäsenvaltion väestömäärän ja pinta-alan osuuksien aritmeettinen keskiarvo kaikkien tukeen oikeutettujen jäsenvaltioiden kokonaisväestöstä ja -pinta-alasta. Jos jäsenvaltion osuus kokonaisväestöstä on kuitenkin vähintään viisi kertaa suurempi kuin sen osuus kokonaispinta-alasta, mikä merkitsee erittäin korkeaa asukastiheyttä, käytetään tässä vaiheessa vain osuutta kokonaisväestöstä;
 - b) mukautetaan näin saatuja prosenttiosuuksia kertoimella, joka edustaa yhtä kolmasosaa siitä prosenttiosuudesta, jolla kyseisen jäsenvaltion asukaskohtainen BKTL (ostovoimapariteettina mitattuna) ylittää tai alittaa ajanjaksona [2014–2016] kaikkien tukeen oikeutettujen jäsenvaltioiden keskimääräisen asukaskohtaisen BKTL:n (keskiarvo ilmaistu 100 prosenttina).

Kunkin tukikelpoisen jäsenvaltion osalta koheesiorahastosta maksettava osuus on enintään yksi kolmasosa kokonaistuesta, josta on vähennetty Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen mukainen tuki, sen jälkeen kun 49–55 kohtaa on sovellettu. Tämä mukautus lisää suhteellisesti kaikkia muita 40–45 kohdasta johtuvia siirtoja.

Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteeseen suunnattujen varojen jakomenetelmä

47. Resurssien jakaminen jäsenvaltioittain rajatylittävän, valtioiden välisen ja syrjäisimpien alueiden yhteistyön osalta määritetään niiden osuuksien painotettuna summana, jotka määritetään painotettuina seuraavien perusteiden perusteella:
- a) kaikkien rannikolla sijaitsevien NUTS 3 -tason raja-alueiden ja muiden sellaisten NUTS 3 -tason alueiden kokonaisväestömäärä, joiden väestöstä vähintään puolet asuu enintään [25] kilometrin päässä rajasta (korjauskertoimen [36+9,8] prosenttia);
 - b) [enintään [25] kilometrin päässä rajoista asuva väestömäärä (korjauskertoimen [24+6,5] prosenttia);]
 - c) jäsenvaltioiden kokonaisväestömäärä (korjauskertoimen [20] prosenttia);
 - d) syrjäisimpien alueiden kokonaisväestömäärä (korjauskertoimen [3,7] prosenttia).

Rajatylittävän komponentin osuus vastaa perusteiden a ja b korjauskertoimien summaa.

Valtioiden välisen komponentin osuus vastaa perusteen c korjauskertoimien summaa.

Syrjäisimpien alueiden yhteistyön osuus vastaa perusteen d korjauskertoiminta.

Jakomenetelmä, jota sovelletaan SEUT 349 artiklassa tarkoitetuille syrjäisimmille alueille ja sellaisille NUTS 2 -alueille myönnettävään lisärahoitukseen, jotka täyttävät vuoden 1994 liittymissopimukseen liitettyssä pöytäkirjassa N:o 6 olevassa 2 artiklassa määrätyt perusteet

48. Erityinen lisämääräraha, joka vastaa [30] euron vuosittaista asukasta kohden laskettua tukintensiteettiä, kohdennetaan syrjäisimmille NUTS 2 -alueille ja pohjoisen harvaan asutuille NUTS 2 -alueille. Tämä määräraha jaetaan alueittain ja jäsenvaltioittain suhteessa näiden alueiden kokonaisväestömäärään.

Taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta tukevista rahastoista suoritettavien siirtojen vähimmäis- ja enimmäismäärät (tukikatto ja turvaverkot)

49. Jotta koheesiorahoitus saataisiin asianmukaisesti kohdistettua vähiten kehittyneille alueille ja jäsenvaltioille ja jotta voitaisiin pienentää eroja keskimääräisessä asukaskohtaisessa tuki-intensiteetissä, kullekin jäsenvaltiolle siirrettävien varojen enimmäismääräksi vahvistetaan [[x] prosenttia BKT:sta] TAI [määritetään prosentteina suhteessa kyseisen jäsenvaltion BKT:hen, jolloin kyseiset prosenttimäärät ovat seuraavat:

- a) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) [kaudella 2014–2016] oli alle [60] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [2,3] prosenttia niiden BKT:sta;
- b) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) [kaudella 2014–2016] oli vähintään [60] prosenttia mutta alle [65] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [1,85] prosenttia niiden BKT:sta;
- c) niiden jäsenvaltioiden osalta, joiden keskimääräinen BKTL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) [kaudella 2014–2016] oli vähintään [65] prosenttia EU27:n keskiarvosta: [1,55] prosenttia niiden BKT:sta.]

Ylärajaa sovelletaan vuosittain Euroopan komission BKT-ennusteisiin, ja siinä yhteydessä vähennetään tarvittaessa suhteellisesti kaikkia siirtoja asianomaiseen jäsenvaltioon (lukuun ottamatta kehittyneempien alueiden ja Euroopan alueellisen yhteistyön osalta), jotta päästäisiin siirrettävien varojen enimmäismäärään.

50. Edellä olevassa 49 kohdassa esitetyt säännöt eivät voi johtaa jäsenvaltiokohtaisiin määrärahoihin, jotka ovat yli [108] prosenttia niiden reaalisesta tasosta ohjelmakaudella 2014–2020. Tätä mukautusta sovelletaan suhteellisesti kaikkiin siirtoihin (paitsi kun on kyse Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteesta) kyseiseen jäsenvaltioon, jotta tulokseksi saadaan siirron enimmäismäärä.

51. Lähentämistoimien konsolidoimiseksi ja sen varmistamiseksi, että siirto tapahtuu moitteettomasti ja asteittain, jäsenvaltiolle rahastoista kohdistetun tuen alin kokonaismäärä vastaa [76:ta] prosenttia sen kokonaismäärärahoista kaudella 2014–2020. Tämän vaatimuksen täyttämiseksi tarvittavia mukautuksia sovelletaan suhteellisesti rahastoista myönnettäviin määrärahoihin lukuun ottamatta Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahoja.

52. Jäsenvaltiolle, jonka BTKL asukasta kohden (ostovoimapariteettina mitattuna) on vähintään [120] prosenttia EU27:n keskiarvosta, rahastoista kohdistetun tuen ylin kokonaismäärä vastaa [[x] prosenttia] sen ohjelmakauden 2014–2020 kokonaismäärärahoista. Tämän vaatimuksen täyttämiseksi tarvittavia mukautuksia sovelletaan suhteellisesti rahastoista myönnettäviin määrärahoihin lukuun ottamatta Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen määrärahoja.

Lisämäärärahoja koskevat säännökset

53. Kaikkien niiden alueiden osalta, jotka luokiteltiin vähemmän kehittyneiksi alueiksi ohjelmakaudeksi 2014–2020 mutta joiden BKT asukasta kohden on yli 75 prosenttia EU27:n keskiarvosta, Investoinnit työpaikkoihin, kasvuun ja sosiaaliseen osallisuuteen -tavoitteen mukaisen tuen vuotuinen vähimmäismäärä vastaa [60:tä] prosenttia niiden kyseiseen tavoitteeseen liittyvästä aikaisemmasta ohjeellisesta keskimääräisestä vuosittaisesta tuesta, jonka komissio on laskenut vuosien 2014–2020 MRK:n mukaisesti.
54. Mikään siirtymäalue ei saa vähempää kuin se olisi saanut, jos se olisi ollut kehittyneempi alue.
55. Rauhaa ja sovintoa sekä pohjoisen ja etelän rajatylittävän yhteistyön jatkumista tukevalle PEACE PLUS -ohjelmalle kohdennetaan yhteensä [x] miljoonaa euroa.
56. *[p.m. – Alueet, jotka ovat jääneet vakavasti jälkeen muista.]*
57. *[p.m. – Jäsenvaltiot, jotka ovat vakavassa taloudellisessa taantumassa.]*

Yhteisrahoitusosuudet

58. Investoinnit kasvuun ja työpaikkoihin -tavoitteessa yhteisrahoitusosuus ei saa olla suurempi kuin

- a) [70] prosenttia vähemmän kehittyneille alueille;
- b) [x] prosenttia siirtymäalueille, jotka luokiteltiin vähemmän kehittyneiksi alueiksi ohjelmakaudella 2014–2020;
- c) [55] prosenttia siirtymäalueille;
- d) [40] prosenttia vähemmän kehittyneille alueille.

[Jäsenvaltiot voivat päättää soveltaa eri toimintalinjakohtaisia tai ohjelmakohtaisia yhteisrahoitusosuuksia alueluokan mukaan, mukaan lukien yhtenäinen yhteisrahoitusosuus jäsenvaltion tasolla edellyttäen, että kansallisen yhteisrahoituksen kokonaismäärä vastaa a–d kohtiin liittyvän kansallisen yhteisrahoituksen summaa koko ohjelmakauden aikana, tämän kuitenkin rajoittamatta sitoumusten vapauttamista koskevien sääntöjen soveltamista alueluokittain.]

Syrjäisimpien alueiden yhteisrahoitusosuudet eivät saa olla suuremmat kuin [70] prosenttia.

Koheesiorahaston yhteisrahoitusosuus ei saa olla suurempi kuin [70] prosenttia.

Toimintalinjoihin, joilla tuetaan innovatiivisia toimia [ja tuetaan vähävaraisimpia]

ESR+-asetuksen mukaisesti, voidaan soveltaa suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

Interreg-ohjelmien yhteisrahoitusosuudet eivät saa olla suuremmat kuin [70] prosenttia.

Ulkoista rajatylittävää yhteistyötä koskeviin ohjelmiin, jotka kuuluvat Euroopan alueellinen yhteistyö -tavoitteen (Interreg) alaan, voidaan soveltaa suurempia yhteisrahoitusosuuksia.

Komission aloitteesta tai komission puolesta toteutettavien teknisen tuen toimenpiteiden rahoitusosuus voi olla 100 prosenttia.

Talouden tehokkaaseen ohjaukseen liittyvät toimenpiteet

59. Mekanismeja, joilla varmistetaan yhteys unionin rahoitustukipolitiikan ja unionin talouden ohjausjärjestelmän välillä, olisi pidettävä yllä ja kehitettävä edelleen antamalla komissiolle mahdollisuus pyytää asianomaisten ohjelmien tarkistamista tai muuttamista tai ehdottaa neuvostolle, että yhtä tai useampaa ohjelmaa koskevat sitoumukset tai maksut keskeytetään osittain tai kokonaan sellaisen jäsenvaltion osalta, joka ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia talouden ohjausprosessin yhteydessä.

Ennakkomaksujen määrät

60. Komissio maksaa ennakkomaksun, joka perustuu ohjelman hyväksymistä koskevassa päätöksessä esitettyyn rahastoista kohdennettavaan kokonaistukeen. Ennakkomaksut maksetaan kunkin rahaston osalta vuotuisina erinä edellyttäen, että käytettävissä on riittävästi varoja, seuraavasti:
- a) 2021: [0,5] prosenttia;
 - b) 2022: [0,5] prosenttia;
 - c) 2023: [0,5] prosenttia;
 - d) 2024: [0,5] prosenttia;
 - e) 2025: [0,5] prosenttia;
 - f) 2026: [0,5] prosenttia.

Interreg-ohjelmien osalta säädetään ennakkomaksuja koskevista erityissäännöistä.

[Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston, sisäisen turvallisuuden rahaston, rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen osalta säädetään erityisestä ennakkomaksujen määrästä.]

Sitoumusten vapauttamista koskevat säännöt

61. Kaikki sellaiset ohjelman määrät, joita ole käytetty ennakkomaksuihin tai joista ei ole toimitettu maksatushakemusta viimeistään vuosia 2021–2026 koskevien talousarviositoumusten tekovuotta seuraavan toisen kalenterivuoden joulukuun 26 päivänä, vapautetaan. [Ennakkomaksuilla tai maksatushakemuksilla määräaikaan mennessä katettava määrä vuoden 2021 talousarviositoumuksen osalta on [60] prosenttia kyseisestä sitoumuksesta. Vuoden 2021 talousarviositoumuksesta [10] prosenttia lisätään kunkin vuoden talousarviositoumukseen vuosina 2022–2025 katettavien määrien laskemiseksi].

TAI

Kaikki sellaiset ohjelman määrät, joita ole käytetty ennakkomaksuihin tai joista ei ole toimitettu maksatushakemusta viimeistään vuosia 2022–2026 koskevien talousarviositoumusten tekovuotta seuraavan toisen kalenterivuoden joulukuun 31 päivänä, vapautetaan. Sujuvan siirtymisen varmistamiseksi 20 prosenttia vuoden 2021 talousarviositoumuksista lisätään kuhunkin vuosia 2023–2027 koskevaan talousarviositoumukseen, jotta voitaisiin laskea ennakkomaksuilla tai maksatushakemuksilla näiden vuosien talousarviositoumuksia koskevaan määräaikaan mennessä katettava määrä. Ennakkomaksuilla tai maksatushakemuksilla talousarviositoumuksia koskevaan määräaikaan mennessä katettava määrä vuoden 2022 talousarviositoumuksen osalta on [50] prosenttia kyseisestä sitoumuksesta. Vuoden 2022 talousarviositoumuksista [10] prosenttia lisätään kuhunkin vuosia 2023–2027 koskevaan talousarviositoumukseen katettavien määrien laskemiseksi.

TAI

Kaikki sellaiset ohjelman määrät, joita ole käytetty ennakkomaksuihin tai joista ei ole toimitettu maksatushakemusta viimeistään vuosia 2021–2026 koskevien talousarviositoumusten tekovuotta seuraavan kolmannen kalenterivuoden joulukuun 31 päivänä, vapautetaan.

62. [Naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä tuettavissa Interreg-ohjelmissa sovelletaan kyseistä välinettä koskevia sitoumusten vapauttamista koskevia sääntöjä.]

EAKR:n tuen temaattinen keskittyminen

63. Investoinnit työpaikkoihin ja kasvuun -tavoitteen mukaisesti toteutettavien ohjelmien osalta EAKR:stä osoitettavat kokonaisresurssit on kussakin jäsenvaltiossa keskitettävä [joko] kansallisella [tai alueellisella] tasolla seuraavasti:
- a) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on vähintään [100] prosenttia, [tai kehittyneimpien alueiden] on osoitettava vähintään [85] prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkäisiin" ja "vihreisiin" tavoitteisiin liittyvään tekniseen apuun, [ja vähintään [60] prosenttia "älykkääseen" tavoitteeseen] TAI [ja vähintään [30] prosenttia "vihreään" tavoitteeseen];

- b) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on vähintään [75] prosenttia ja alle [100] prosenttia, [tai siirtymäalueiden] on osoitettava vähintään [[75] prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkäisiin" ja "vihreisiin" tavoitteisiin liittyvään tekniseen apuun, ja vähintään [30] prosenttia "vihreään" tavoitteeseen] TAI [[45] prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkäisiin" tavoitteisiin liittyvään tekniseen apuun ja vähintään [30] prosenttia "vihreään" tavoitteeseen];
- c) jäsenvaltioiden, joiden bruttokansantulosuhde on alle [75] prosenttia [tai vähemmän kehittyneiden alueiden] EU:n keskiarvosta, on osoitettava vähintään [[65] prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkäisiin" ja "vihreisiin" tavoitteisiin liittyvään tekniseen apuun, ja vähintään [30] prosenttia "älykkäiseen" tavoitteeseen] TAI [[35] prosenttia EAKR-kokonaisvaroistaan muihin toimintalinjoihin kuin "älykkäisiin" tavoitteisiin liittyvään tekniseen apuun ja vähintään [30] prosenttia "vihreään" tavoitteeseen].

[Jäsenvaltiot päättävät ohjelmakauden alussa millä tasolla – kansallisella tai alueellisella – temaattista keskittämistä sovelletaan. Kun jäsenvaltio päättää soveltaa temaattista keskittämistä alueellisella tasolla, sen vaatimukset määritellään kaikille kyseisen jäsenvaltion samaan kehitysluokkaan kuuluville alueille. Jos jäsenvaltioiden valitseman kansallisen tai alueellisen tason seurauksena on, että "vihreän" tavoitteen keskimääräinen temaattinen keskittäminen jää alemmalle tasolle kuin jos olisi valittu toinen vaihtoehto, asianomaisia prosenttiosuuksia on korotettava vastaavasti.]

[Investoinnit "alueellisen" kehittämisen tavoitteeseen (poliittinen tavoite 5), joilla edistetään "älykkäitä" ja "vihreitä" tavoitteita, voidaan ottaa huomioon temaattisessa keskittämisessä.]

[Koheesiorahaston varat "vihreän" tavoitteen tukemiseen voidaan ottaa huomioon laskettaessa EAKR:n vähimmäisosuuksia.]

Tätä artiklaa sovellettaessa bruttokansantulosuhteella tarkoitetaan ostovoimastandardina ilmaistun, vuosia [2014–2016] koskevien unionin lukujen perusteella asukasta kohti lasketun jäsenvaltion bruttokansantulon suhdetta ostovoimastandardina ilmaistun, asukasta kohti lasketun 27 jäsenvaltion unionin bruttokansantulon keskiarvoon samalla viitekaudella.

Tuki Kyproksen turkkilaisyhteisölle

64. Tästä otsakkeesta rahoitetaan myös tuki Kyproksen turkkilaisyhteisölle.
65. *p.m. Talous- ja rahaliitto (uudistusten tukiohjelma, Euroopan investointien vakautusjärjestely)*

Investointi ihmisiin, sosiaaliseen koheesioon ja arvoihin

66. ESR+ tarjoaa kattavaa tukea nuorisotyöllisyyteen, työntekijöiden jatko- ja uudelleenoulutukseen, sosiaalisen osallisuuden edistämiseen ja köyhyyden vähentämiseen yhdistämällä seuraavat olemassa olevat ohjelmat: Euroopan sosiaalirahasto, nuorisotyöllisyysaloite, vähävaraisimmille suunnattu eurooppalaisen avun rahasto, työllisyyttä ja sosiaalista innovointia koskeva ohjelma, terveysalan ohjelma.

ESR+:n kokonaismäärärahat kaudelle 2021–2027 ovat [x] miljoonaa euroa, joista

- [x] miljoonaa euroa ESR+:n suoraan ja välillisesti hallinnoitavalle toimintalohkolle;
- [x] miljoonaa euroa ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavalle toimintalohkolle Investoinnit työpaikkoihin ja kasvuun -tavoitteessa.

Yhteistyössä hallinnoitava toimintalohko pidetään alaotsakkeessa yhdessä EAKR:n ja koheesiorahaston kanssa.

67. ESR+:n yhteistyössä hallinnoitavien määrärahojen osalta jokaisen jäsenvaltion on osoitettava
- a) vähintään [25] prosenttia sosiaalisen osallisuuden alan erityistavoitteisiin;
 - b) vähintään [2] prosenttia aineellista puutetta koskevaan erityistavoitteeseen;
 - c) vähintään [10] prosenttia työelämän ja koulutuksen ulkopuolella olevien nuoria (NEET) koskeviin kohdennettuihin toimiin, kun NEET-aste on EU:n keskiarvoa korkeampi.

68. Uudella Erasmus+-ohjelmalla tarjotaan nykyisen ohjelman pohjalta tarjotaan oppimis- ja liikkuvuusmahdollisuuksia oppilaille, oppisopimuskoulutettaville, nuorille, opiskelijoilla ja opettajille. Siinä keskitytään vahvasti sellaisten henkilöiden, joilla on muita vähemmän mahdollisuuksia, osallistamiseen ja lisätään yliopistojen, ammattioppilaitosten ja koulutuslaitosten mahdollisuuksia kansainväliseen yhteistyöhön. Erasmus+-ohjelmalla tuetaan edelleen urheilualan yhteistyötä. Erasmus+-ohjelma sisältää DiscoverEU-aloitteen rahoituksen [ei sisällä DiscoverEU-aloitteen rahoitusta].
69. Tästä otsakkeesta rahoitetaan myös Euroopan solidaarisuusjoukot, Luova Eurooppa -ohjelma sekä oikeusalan, perusoikeuksien ja arvojen rahasto ja Perikles IV - ohjelma.

OTSAKE 3 – LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ

70. Tämän otsakkeen rahoituksella pyritään tuomaan lisäarvoa modernisoidun, kestävän maatalous-, meri- ja kalastuspolitiikan kautta sekä edistämällä ilmastotoimia ja ympäristön ja luonnon monimuotoisuuden suojelua. Ilmastotoimien valtavirtaistaminen koko talousarviossa ja ympäristötavoitteiden tehostettu huomioon ottaminen antavat tälle otsakkeelle keskeisen roolin, kun pyritään saavuttamaan tavoite, jonka mukaan [vähintään 25] prosenttia EU:n menoista osoitetaan ilmastotavoitteiden saavuttamisen edistämiseen.
71. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahat käsittävät maatalous- ja meripolitiikan sekä ympäristö- ja ilmastotoimet, ja niiden enimmäismäärä on:

LUONNONVARAT JA YMPÄRISTÖ						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
joista: Markkinoihin liittyvät menot ja suorat tuet						
X	X	X	X	X	X	X

Yhteinen maatalouspolitiikka

72. Uudistettu ja modernisoitu yhteinen maatalouspolitiikka (YMP) varmistaa turvallisen, laadukkaan, kohtuuhintaisen, ravitsevan ja monipuolisen ruoan saatavuuden. Sillä tuetaan siirtymistä talouden, ympäristön ja yhteiskunnan kannalta kestävään ja markkinasuuntautuneeseen maatalouteen ja elinvoimaisten maaseutualueiden kehittämistä. YMP jatkaa perussopimusten mukaisten tavoitteiden toteuttamista ja varmistaa maatalousyhteisölle oikeudenmukaisen elintason. YMP:ssä otetaan myös täysimääräisesti huomioon eläinten hyvinvointia koskevat vaatimukset. Maatalouden yhteiskunnallinen rakenne sekä eri maatalousalueiden väliset rakenteelliset ja luonnonolojen erot olisi otettava huomioon.
73. Uusi täytäntöönpanomalli tuo molemmat pilarit yhden ohjelmasuunnitteluvälineen – YMP:tä koskevan strategiasuunnitelman – alle ja näin varmistetaan, että EU:n tasolla asetetut yhteiset tavoitteet saavutetaan. Uusi täytäntöönpanomalli antaa jäsenvaltioille enemmän joustavuutta ja edistää yksinkertaistamista. YMP:n menojen ilmastotoimille osoitettavan osuuden odotetaan olevan [40] prosenttia.
74. Vuosien 2021–2027 yhteinen maatalouspolitiikka perustuu edelleen kahden pilarin rakenteelle:
- a) Ensimmäisestä pilarista (markkinatoimenpiteet ja suorat maksut) tarjotaan suoraa tukea maataloustuottajille ja rahoitetaan markkinatoimenpiteitä. Sen avulla, erityisesti sen uuden ympäristöarkkitehtuurin kautta, saavutetaan YMP:n aiempaa kunnianhimoisemmat ympäristö- ja ilmastotavoitteet. Ensimmäisen pilarin toimenpiteet rahoitetaan kokonaisuudessaan EU:n talousarviosta kuten meneillään olevalla rahoituskaudellakin.
 - b) Toisesta pilarista (maaseudun kehittäminen) tuotetaan tiettyjä julkisia ilmasto- ja ympäristöhyödykkeitä, parannetaan maa- ja metsätalouden kilpailukykyä, edistetään maaseudun elinkeinoelämän monipuolistamista ja parannetaan elämän ja työn laatua maaseudulla, myös alueilla, joilla on erityisiä rajoitteita. Jäsenvaltiot osallistuvat toisen pilarin toimenpiteiden rahoitukseen.

Ensimmäinen pilari

Ulkoinen lähentäminen

75. Suorien tukien ulkoinen lähentäminen jatkuu. Kaikki ne jäsenvaltiot, joissa suorien tukien määrä hehtaaria kohti on alle [90] prosenttia EU:n keskiarvosta, kaventavat suorien tukiensa nykyisen tason keskiarvon ja EU:n keskiarvon [90] prosentin tason välistä eroa [50] prosentilla [kuudessa] yhtäläisessä vaiheessa vuodesta 2022 alkaen. Tämän lähentämisen rahoittavat [suhteellisesti] kaikki jäsenvaltiot[, joissa suorien tukien määrä hehtaaria kohti ylittää EU:n keskiarvon]. [Suorien tukien lähentämisellä varmistetaan, että yksikään jäsenvaltio ei saa suoria tukia alle [x] prosenttia EU:n keskiarvosta vuoteen 202[X] mennessä, ennen kuin YMP:n kahden pilarin välillä siirrettävästä määrästä johtuu muutoksia].

TAI

Suorien tukien ulkoista lähentämistä ei enää jatketa. Kaikkia suorien tukien nykyisiä hehtaariohjaus tasetasoa mukautetaan [suhteellisesti] määrärahojen enimmäismäärän mukaisesti.

TAI

Suorien tukien ulkoinen lähentäminen toteutetaan kokonaisuudessaan vuoteen 202[X] mennessä.

Suurtilallisten suorien tukien tukikatto

76. Suurtuensaajille asetettava suorien tukien tukikatto ja alenevat tuet otetaan käyttöön [vapaaehtoiselta pohjalta]. Tukikatto ja alenevat tuet eivät koske ekojärjestelmien tukia, tukitoimenpiteitä nuorille viljelijöille, [tuotantosidonnaista tukea ja uudelleenjakotukea].

77. Muodostetaan kunkin vuoden alussa Euroopan maatalouden tukirahastoon, jäljempänä 'maataloustukirahasto, varaus, jäljempänä 'maatalousalan kriisivaraus', josta on tarkoitus tarjota maatalousalalle tukea markkinoiden hallintaa tai vakauttamista varten taikka maataloustuotteiden tuotantoon tai jakeluun vaikuttavissa merkittävässä kriiseissä. Maatalousalan kriisivarauksen määrärahat ovat [vähintään] [x] miljoonaa euroa kunkin vuoden alussa kaudella 2021–2027. [Maatalousalan kriisivarauksen varainhoitovuoden 2020 käyttämättömät määrät siirretään varainhoitovuodelle 2021 uuden varauksen perustamiseksi]. Maatalousalan kriisivarauksen sitomatta olevat määrärahat siirretään rahoittamaan maatalousalan kriisivarausta [varainhoitovuoteen n+X saakka]. Jos varausta käytetään, sitä kartutetaan käyttäen olemassa olevia maataloustukirahastoon sidottuja tuloja tai viimeisenä keinona maataloustukirahaston alaotsakkeessa käytettävissä olevia liikkumavaroja tai rahoituskurimekanismilla.
78. Rahoituskurimekanismi [jota sovelletaan vuosittain yli 2000 euroa tukea saaviin tiloihin] pysyy ennallaan maatalousrahaston enimmäismäärien noudattamisen varmistamiseksi.

Pilareiden välinen joustavuus

79. Jäsenvaltiot voivat päättää asettaa saataville lisätukea
- Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastosta, jäljempänä 'maaseuturahasto', varainhoituvuosina 2022–2027 rahoitettavien maaseudun kehittämisohjelmien toimenpiteille; lisätuki on enintään [15] prosenttia strategiasuunnitelmien tukea koskevista säännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen liitteessä IV vahvistetuista jäsenvaltion vuotuisista enimmäismäärärahoista liitteessä VI vahvistettujen kalenterivuosien 2021–2026 puuvillan määrärahojen vähentämisen jälkeen. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä suoriin tukiin. Kynnysarvoa voidaan nostaa [15] prosenttiyksiköllä edellyttäen, että jäsenvaltiot soveltavat vastaavaa lisäystä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukitoimiin, joilla pyritään erityisiin ympäristö- ja ilmastotavoitteisiin, ja [2] prosenttiyksiköllä edellyttäen, että jäsenvaltiot soveltavat vastaavaa lisäystä maaseuturahastosta rahoitettaviin tukitoimiin, joilla tuetaan nuoria viljelijöitä.

- enintään [15] prosenttia jäsenvaltion varainhoitovuosien 2022–2027 maaseuturahaston määrärahoista strategiasuunnitelmien tukea koskevista säännöistä annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen liitteessä IV vahvistettuihin jäsenvaltioiden kalenterivuosien 2021–2026 suorien tukien määrärahoihin. Vastaava määrä ei ole tämän jälkeen enää käytettävissä maaseudun kehittämiseen.

Toinen pilari

Maaseudun kehittämistä koskevan tuen jakaminen

80. Maaseuturahaston määrärahat kaudella 2021–2027 ovat [x] miljoonaa euroa, joista 0,25 prosenttia käytetään komission tekniseen apuun.

Maaseudun kehittämisen ennakkorahoitus

81. Ensimmäinen ennakkomaksu maksetaan erinä seuraavasti:
- vuonna 2021: [1] prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi;
 - vuonna 2022: [1] prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi;
 - vuonna 2023: [1] prosentti tukimäärästä, joka maaseuturahastosta on osoitettu YMP:n strategiasuunnitelmaan koko suunnitelmakaudeksi.

Maaseudun kehittämistuen yhteisrahoitusosuudet

82. YMP:n strategiasuunnitelmissa vahvistetaan [yhtenäinen] maaseuturahaston rahoitusosuustaso, jota sovelletaan kaikkiin tukitoimiin. Maaseuturahaston rahoitusosuustaso on enintään
- [70] prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista syrjäisimmillä alueilla ja asetuksessa (EU) N:o 229/2013 tarkoitetuilla pienillä Egeanmeren saarilla;
 - [70] prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista vähemmän kehittyneillä alueilla;
 - [[x] prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista siirtymäalueilla;]

- d. [65] prosenttia tukikelpoisista menoista, jotka koskevat luonnonhaittoja ja muita aluekohtaisia haittoja;
- e. [43] prosenttia tukikelpoisista julkisista menoista muilla alueilla.

Maaseuturahaston rahoitusosuustaso on vähintään [20] prosenttia. Korkeampaa [80] prosentin yhteisrahoitusosuutta sovelletaan ympäristö-, ilmasto- ja muihin hoitositoumuksiin; tietyistä pakollisista vaatimuksista johtuviin aluekohtaisiin haittoihin; tuottamattomiin investointeihin; eurooppalaisen innovaatiokumppanuuden ja Leader-aloitteen tukemiseen. 100 prosentin yhteisrahoitusta sovelletaan maaseuturahastoon siirrettyihin varoihin.

Maksusitoumusten vapauttamista koskevat säännöt

- 83. Komissio vapauttaa ilman eri toimenpiteitä YMP:n strategiasuunnitelmaan sisältyviin maaseudun kehittämisen tukitoimiin liittyvän talousarviositoumuksen osan, jota ei ole käytetty ennakko- tai välimaksuihin, jotka liittyvät viimeistään talousarviositoumuksen tekemistä seuraavan [toisen] TAI [kolmannen] vuoden 31 päivänä joulukuuta toteutuneisiin menoihin.

o

o o

- 84. Tämän otsakkeen mukaisella rahoituksella tuetaan myös Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa, jolla kohdennetaan rahoitusta yhteiseen kalastuspolitiikkaan (YKP), unionin meripolitiikkaan ja unionin kansainvälisiin sitoumuksiin valtamerten hallinnoinnin alalla, erityisesti kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman yhteydessä. Sillä tuetaan näin ollen kestävää kalastusta ja vesiviljelyä sekä meren elollisten luonnonvarojen säilyttämistä ja siitä riippuvaisia paikallisyhteisöjä.
- 85. Otsakkeesta rahoitetaan lisäksi ympäristö- ja ilmastotoimien ohjelmaa (Life), josta annetaan lisätukea luonnon monimuotoisuuden säilyttämiselle, myös Natura 2000:lle, sekä unionin muuttamiselle puhtaaksi, kiertotalouteen perustuvaksi, energiatehokkaaksi, vähähiiliseksi ja ilmastomuutoksen kestäväksi yhteiskunnaksi.

OTSAKE 4 – MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS

86. Tästä otsakkeesta rahoitetaan rajaturvallisuuteen sekä muuttoliikkeeseen ja turvapaikka-asioihin liittyviä toimenpiteitä ja edistetään näin Bratislavan toimintaohjelman ja Rooman agendan toteutumista. EU-tason koordinoitu toiminta tuo huomattavaa unionin lisäarvoa, sillä toimiva ulkorajojen valvonta on edellytys sille, että muuttoliikettä voidaan hallita tehokkaammin ja huolehtia korkeatasoisesta sisäisestä turvallisuudesta samalla kun turvataan henkilöiden ja tavaroiden vapaa liikkuvuus unionissa. Tämän otsakkeen ohjelmat auttavat Euroopan unionia ja sen jäsenvaltioita soveltamaan tehokkaasti kokonaisvaltaista lähestymistapaa muuttoliikkeeseen.
87. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on:

MUUTTOLIIKE JA RAJATURVALLISUUS						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Muuttoliike

88. Turvapaikka- ja maahanmuuttorahastosta tuetaan turvapaikanhakijoiden vastaanottoa ja kotouttamistoimenpiteitä koskevia jäsenvaltioiden toimia. Siitä tuetaan myös yhteisen turvapaikka- ja maahanmuuttopolitiikan kehittämistä ja helpotetaan tehokasta ulkoista muuttoliikettä, mukaan lukien palauttamisten hallinta sekä tehostettu yhteistyö kolmansien maiden kanssa. Synergioista sosiaalista ja taloudellista yhdentymistä tukevan koheesipolitiikan kanssa huolehditaan, samoin kuin ulkoisen ulottuvuuden sekä muuttoliikkeen perimmäiset syyt huomioon ottavan ulkopolitiikan kanssa ja kolmansien maiden kanssa muuttoliikkeen hallinnan ja turvallisuuden alalla tehtävän yhteistyön kautta.

89. Turvapaikka- ja maahanmuuttorahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat [x] miljoonaa euroa ja ne käytetään seuraavasti:

- a) [x] miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin;
- b) [x] miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu räätälöityihin toimiin, jotka koskevat ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa [, erityisesti laittoman muuttoliikkeen torjuntaa].

Jäsenvaltioiden määrärahat kohdennetaan turvapaikkakysymyksiin, lailliseen muuttoliikkeeseen ja kotouttamiseen sekä laittoman muuttoliikkeen torjuntaan, palauttamiset mukaan lukien, liittyvien objektiivisten kriteerien pohjalta, ja niitä tarkistetaan vuonna 2024 tuoreimpien saatavilla olevien tilastotietojen perusteella tullakseen voimaan vuonna 2025.

Rajaturvallisuus

90. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahastosta annetaan tukea ulkorajojen turvaamiseen, joka kuuluu jaetun vastuun piiriin, samalla kun turvataan henkilöiden vapaa liikkuvuus unionissa, helpotetaan laillista kaupankäyntiä ja edistetään turvallista ja tehokasta tullunionia.

Synergioista ulkopoliittisten välineiden kanssa huolehditaan, niin että edistetään rajojen suojelua ja ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa kolmansien maiden kanssa tehtävän yhteistyön kautta.

91. Yhdennetyn rajaturvallisuuden rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat [x] miljoonaa euroa ja ne käytetään seuraavasti:

- a) [x] miljoonaa euroa tullitarkastuslaitteiden rahoitusvälineeseen;
- b) [x] miljoonaa euroa rajaturvallisuuden ja viisumipolitiikan rahoitusvälineeseen, joista
 - [x] miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin ohjelmiin, joista [x] miljoonaa euroa osoitetaan erityistä kauttakulkujärjestelyä varten;
 - [x] miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu räätälöityihin toimiin, jotka koskevat ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa [, erityisesti laittoman muuttoliikkeen torjuntaa].

Edellä b kohdassa mainitut jäsenvaltioiden määrärahat kohdennetaan ulkoisiin maarajoihin, ulkoisiin merirajoihin, lentoasemiin ja konsulaatteihin liittyvien objektiivisten kriteerien pohjalta, ja niitä tarkistetaan vuonna 2024 tuoreimpien saatavilla olevien tilastotietojen perusteella tullakseen voimaan vuonna 2025.

92. Näitä toimenpiteitä täydennetään vahvistetulla Euroopan raja- ja merivartiovirastolla (Frontex), jonka kokonaismäärärahat ovat [x] miljoonaa euroa.

OTSAKE 5 – TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS

93. Tähän otsakkeeseen kuuluvat toimet ovat turvallisuus- ja puolustusalan ohjelmia, joita toteutetaan silloin kun unionin tason yhteistyö tuo huomattavaa lisäarvoa, ottaen huomioon muuttunut geopoliittinen tilanne sekä EU:n uudet poliittiset prioriteetit. Otsake sisältää sisäiseen turvallisuuteen, kriisinhallintaan ja ydinvoimalaitosten käytöstäpoistoon liittyviä toimia sekä toimia puolustuksen alalla.
94. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on:

OTSAKE 5 – TURVALLISUUS JA PUOLUSTUS						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Turvallisuus

95. Tästä otsakkeesta annettavalla rahoituksella tuetaan sisäisen turvallisuuden rahastoa, jonka avulla edistetään turvallisuuden korkeaa tasoa unionissa erityisesti torjumalla terrorismia, radikalisoitumista, järjestäytynyttä rikollisuutta ja kyberrikollisuutta sekä auttamalla ja suojelemalla rikoksen uhreja. Sillä rahoitetaan myös ulkoisen muuttoliikkeen hallintaan tarkoitettuja toimia, jotka liittyvät laittoman muuttoliikkeen ja ihmiskaupan torjuntaan.
96. Sisäisen turvallisuuden rahaston määrärahat kaudeksi 2021–2027 ovat [x] miljoonaa euroa ja ne käytetään seuraavasti:
- a) [x] miljoonaa euroa kohdennetaan yhteistyössä hallinnoitaviin jäsenvaltioiden toteuttamiin kansallisiin ohjelmiin;
 - b) [x] miljoonaa euroa kohdennetaan temaattiseen rahoitusvälineeseen.

Temaattinen rahoitusväline sisältää merkittävän osuuden, joka on varattu räätälöityihin toimiin, jotka koskevat ulkoisen muuttoliikkeen hallintaa.

97. Euroopan ydinturvallisuuden tukemiseksi myönnetään erityistukea seuraavien ydinvoimaloiden käytöstä poistamiseen:

- [x] miljoonaa euroa Liettuassa sijaitsevalle Ignalinan ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2027;
- [x] miljoonaa euroa Slovakiassa sijaitsevalle Bohunicen ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2025 [EU:n enimmäisrahoitusosuus on [x] prosenttia];
- [x] miljoonaa euroa Bulgariassa sijaitsevalle Kozloduyn ydinvoimalalle ajanjaksoksi 2021–2027 [EU:n enimmäisrahoitusosuus on [x] prosenttia].

Lisäksi myönnetään [x] miljoonaa euroa EU:ssa sijaitsevien voimaloiden käytöstä poistamiseen.

Puolustus

98. Tähän otsakkeeseen sisältyy myös [x] miljoonan euron rahoitusosuus Euroopan puolustusrahastolle, jonka tarkoituksena on edistää Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan kilpailukykyä, tehokkuutta ja innovointivalmiuksia tukemalla yhteistyötoimia ja rajatylittävää yhteistyötä kaikkialla unionissa, puolustustuotteiden ja -teknologioiden elinkaaren kaikissa vaiheissa. Ohjelmasuunnittelulla varmistetaan kaikenkokoisen puolustusteollisuuden, myös pk-yritysten ja mid-cap-yritysten osallistuminen kaikkialla Euroopan unionissa, mikä vahvistaa ja parantaa puolustusalan toimitus- ja arvoketjuja. Sillä myötävaikutetaan Euroopan unionin strategiseen riippumattomuuteen ja sen kykyyn työskennellä strategisten kumppaneiden kanssa ja tuetaan hankkeita, jotka ovat jäsenvaltioiden yhdessä sopimien puolustusvoimavarojen prioriteettien mukaisia, myös yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan puitteissa ja erityisesti voimavarojen kehittämissuunnitelman yhteydessä.

99. Verkkojen Eurooppa -välineelle osoitetaan [x] miljoonan euron rahoitusosuus TEN-T-verkkojen mukauttamiseksi sotilaallisen liikkuvuuden tarpeisiin.

OTSAKE 6 – NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA

100. Tästä otsakkeesta rahoitetaan unionin ulkoiset toimet ja tuki unioniin liittymistä valmisteleville maille. Ulkoisen ja sisäinen politiikan paremman koordinoinnin avulla varmistetaan kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman, Pariisin ilmastopimuksen, EU:n globaalistrategian, kehityspolitiikkaa koskevan eurooppalaisen konsensuksen, Euroopan naapuruuspolitiikan sekä muuttoliikkeen ulkoisen ulottuvuuden, muuttoliikealan kumppanuuskehys mukaan lukien, asianmukainen täytäntöönpano. Uudistetulla ulkoisella politiikalla tuodaan esiin EU:n toiminnan tuoma lisäarvo, kun EU:n tehokkuutta ja näkyvyyttä lisätään ja unioni saa paremmat valmiudet pyrkiä tavoitteisiinsa ja pitää yllä arvojaan maailmanlaajuisesti, tiiviisti jäsenvaltioiden kanssa koordinoiden.
101. Menot, jotka liittyvät Saharan etelä-puoliseen Afrikkaan sekä Karibian ja Tyynenmeren alueeseen ja jotka tällä hetkellä rahoitetaan nykyisestä Euroopan kehitysrahastosta, sisällytetään [ei sisällytetä] tähän otsakkeeseen.
102. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahojen enimmäismäärä on:

NAAPURIALUEET JA MUU MAAILMA						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Ulkoiset toimet

103. EU:n ulkoisen yhteistyön johdonmukaisuuden, avoimuuden, joustavuuden ja tehokkuuden lisäämiseksi useimmat voimassa olevat välineet yhdistetään [naapuruus-,] kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineeseen, jonka kokonaismäärärahat ovat [x] miljoonaa euroa, joista
- i) Maantieteelliset ohjelmat: [x] miljoonaa euroa, joista [vähintään [x] miljoonaa euroa naapuruusvälineeseen, säilyttäen asianmukainen maantieteellinen tasapaino,] ja [vähintään [x] miljoonaa euroa Saharan etelä-puoliselle Afrikalle];
 - ii) [x] miljoonaa euroa temaattisiin ohjelmiin;
 - iii) [x] miljoonaa euroa nopean vasteen toimiin;
 - iv) [x] miljoonaa euroa uusia haasteita ja painopisteitä varten varattuun joustovaraan kriisien ja kriisin jälkeisten tilanteiden tai muuttoliikkeen aiheuttamien paineiden kaltaisiin odottamattomiin tilanteisiin, uusiin tarpeisiin tai haasteisiin vastaamiseksi tai uusien EU-johtoisten kansainvälisten aloitteiden tai prioriteettien edistämiseksi.
- [Euroopan naapuruusväline säilyy erillisenä välineenä, joka toimii yksinomaan EU:n lähialueilla. Sen kokonaismäärärahat ovat [x] miljoonaa euroa, ja ne otetaan käyttöön sovittujen maantieteellistä tasapainoa koskevien tekijöiden mukaisesti.]
104. [Tämän välineen käyttämättömät maksusitoumus- ja maksumäärärahat siirretään [ei siirretä] ilman eri toimenpiteitä seuraavalle varainhoitovuodelle. Vapautetut määrärahat otetaan [ei oteta] uudelleen käyttöön.]
105. Humanitaarisen avun välineestä annetaan EU:n apua ihmishenkien pelastamiseksi ja suojelemiseksi, inhimillisen kärsimyksen estämiseksi ja luonnonkatastrofeista tai ihmisen aiheuttamista kriiseistä kärsivän väestön auttamiseksi. Välineen määrärahat ovat [x] miljoonaa euroa.
106. Ulkoisten toimien rahoitukseen kuuluu myös [x] miljoonan euron rahoitusosuus yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan sekä merentakaisten maiden ja alueiden, Grönlanti mukaan luettuna, tarpeisiin.

Liittymistä valmisteleva tuki

107. Liittymistä valmistelevalla tukivälineellä autetaan tuensaaajia liittymisehtojen täyttämisessä. Välineen määrärahat ovat [x] miljoonaa euroa.

Euroopan rauhanrahasto

108. [Euroopan rauhanrahasto perustetaan rahoittamaan turvallisuus- ja puolustusalan toimia, joista neuvosto voi päättää. Rahasto on talousarvion ulkopuolinen väline, ja se korvaa nykyisen Afrikan rauhanrahaston [ja Athene-järjestelmän]. Rahaston käytettävissä oleva kokonaismäärä on [x] miljoonaa euroa, ja se rahoitetaan talousarvioon kuulumattomana, vuosien 2021–2027 MRK:n ulkopuolisena kohtana jäsenvaltioiden maksuosuuksilla BKTL-jakoperusteen mukaisesti.]

OTSAKE 7 – EU:N YLEINEN HALLINTO

109. EU:n yleinen hallinto, jonka palvelukseen otettu henkilöstö on erittäin ammattitaitoista ja jonka maantieteellinen edustavuus on mahdollisimman laaja, on keskeisessä asemassa, kun unionia autetaan saamaan aikaan tuloksia painopistealoillaan ja toteuttamaan politiikkojaan ja ohjelmiaan Euroopan yhteisen edun mukaisesti. Vaikka uudistuksia on toteutettu ja toteutetaan parhaillaankin, Euroopan kansalaiset odottavat jokaisen julkishallinnon ja sen henkilöstön toimivan mahdollisimman tehokkaasti. Kun unionin jäsenvaltioita on tulevaisuudessa 27, on välttämätöntä jatkuvasti tehostaa näitä uudistuksia ja parantaa EU:n yleisen hallinnon toimivuutta ja tehokkuutta.
110. Tämän otsakkeen maksusitoumusmäärärahat käsittävät toimielinten ja Eurooppa-koulujen hallintomenot sekä eläkemaksut ja niiden enimmäismäärä on:

EU:N YLEINEN HALLINTO						
(miljoonaa euroa, vuoden 2018 hintoina)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
josta toimielinten hallintomenot						
X	X	X	X	X	X	X

Enimmäismäärät asetetaan siten, että vältetään liialliset liikkumavarat ja otetaan huomioon odotetut palkkojen tarkistukset, urakehitys, eläkekustannukset ja muut asianmukaiset olettamukset.

111. Ohjelmatukimenot olisi nykyisen ja aiemman käytännön mukaan edelleen liitettävä toimintamenoihin kunkin ohjelman määrärahojen tai politiikka-alan puitteissa. Avoimuuden ja valvonnan parantamiseksi hallinto- ja ohjelmatukimenoja olisi seurattava ja niistä olisi raportoitava kaikissa otsakkeissa säännöllisesti ja kattavasti.
112. Kaikkien EU:n toimielinten, elinten, virastojen ja niiden hallinnon olisi säännöllisesti tehtävä henkilöstökartoituksia, joilla varmistetaan henkilöstöresurssien optimointi [nykytasolla], ja pyrittävä tehostamaan toimintaa muiden kuin palkkamenojen suhteen, esimerkiksi syventämällä toimielinten välistä yhteistyötä sellaisilla aloilla kuin tietotekniikka, hankinnat ja rakennukset [tai jäädyttämällä muut kuin palkkamenot].
113. Ottaen huomioon, että vuoden 2013 henkilöstösääntöjen uudistamispaketti sisältää selkeät ja täsmälliset säännökset, nykyisestä uudistuksesta raportoinnin ja tarvittavan arvioinnin on oltava pohjana henkilöstösääntöjen mahdollisille tuleville tarkistuksille. Komissiota pyydetään ottamaan arvioinnissaan ja mahdollisissa tulevista ehdotuksissaan huomioon urakehityksen, avustusten suuruuden ja keston, verotusjärjestelmän riittävyyden, solidaarisuusmaksun sekä eläkejärjestelmän kestävyys kaltaiset kysymykset.
114. Hallintomenojen valvomiseksi ja hallinnoimiseksi voitaisiin vertailukohteeksi ottaa se, miten toimintaa on tehostettu ja mitä toimenpiteitä on sovellettu verrattavissa olevissa hallinnoissa.

o

o o

Joustavuus: erityiset temaattiset välineet

115. Joustavuutta saadaan aikaan myös erityisillä temaattisilla välineillä, joista myönnetään lisää varoja tiettyihin odottamattomiin tapahtumiin reagoimiseksi. Nämä välineet ovat luonteeltaan sen tyyppisiä, että niitä käytetään vain tarvittaessa, joten niiden käyttöönottamista varten olisi määriteltävä selkeät kriteerit. Yleisenä tavoitteena on konsolidoida ja virtaviivaistaa EU:n menot. Tämän mukaisesti olisi pyrittävä välttämään päällekkäisyyttä näiden välineiden kesken ja meno-ohjelmien kanssa sekä tutkittava uusia synergiamahdollisuuksia. Välineiden välisiä määrärahojen uudelleenjärjestelyjä koskevia mutkikkaita sääntöjä ja käyttämättä jääneiden varojen siirtämistä seuraaville vuosille olisi yksinkertaistettava ja yhdenmukaistettava.
116. Euroopan globalisaatiorahasto on solidaarisuus- ja hätätilanteissa annettavan avun väline, jonka kautta tarjotaan kertaluonteista apua työntekijöille, jotka menettävät työpaikkansa globalisaatioon liittyvissä uudelleenjärjestelyissä mukaan lukien automaatioon ja digitalisaatioon liittyvät järjestelyt. Sille osoitetut vuotuiset määrärahat eivät saa ylittää [x] miljoonaa euroa. [Määrärahoja otetaan käyttöön yli MRK:ssa maksusitoumus- ja maksumäärärahoille vahvistettujen enimmäismäärien.]
117. Nykyiset Euroopan unionin solidaarisuusrahasto (EUSR) ja hätäapuvaraus olisi korvattava uudella solidaarisuus- ja hätäapuvarauksella. Sen avulla voidaan reagoida EUSR:n puitteissa hätätilanteisiin, jotka johtuvat jäsenvaltioissa ja liittymisneuvotteluja käyvissä maissa tapahtuneista suurista luonnonkatastrofeista, ja reagoida nopeasti odottamattomista tapahtumista johtuvaan erityiseen hätäavun tarpeeseen EU:ssa tai kolmansissa maissa, erityisesti hätätilanteissa ja humanitaarisissa kriiseissä. Sen käytölle olisi määriteltävä selkeät kriteerit ja yksityiskohtaiset säännöt.
- Varauksen vuotuiseksi määräksi on vahvistettu [x] miljoonaa euroa (vuoden 2018 hintoina). Euroopan parlamentti ja neuvosto tekevät komission ehdotuksesta päätöksen varojen siirroista, jotka mahdollistavat varauksen käyttöönoton. Solidaarisuus- ja hätäapuvaraus otetaan unionin yleiseen talousarvioon varauksena. [Vuotuinen määrä voidaan käyttää vuoteen $n + 1$ saakka. [Meneillään olevalta] vuodelta peräisin oleva määrä on käytettävä ensin] TAI [vuoden lopussa käyttämättä jääneet määrät raukeavat].

[Määrärahoja otetaan käyttöön yli MRK:ssa maksusitoumus- ja maksumäärärahoille vahvistettujen enimmäismäärien.]

Kunkin vuoden lokakuun 1 päivänä on oltava jäljellä vähintään neljäsosa vuonna n käytössä olevien varojen määrästä, jotta kyseisen vuoden loppuun mennessä syntyvät tarpeet voidaan kattaa. Käytettävissä olevasta määrästä jäljellä oleva osuus voidaan lokakuun 1 päivästä lähtien ottaa käyttöön joko sisäisiä tai ulkoisia toimia varten kattamaan tarpeet kyseisen vuoden loppuun asti.

Joustavuus: muut kuin temaattiset erityiset välineet

118. Maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavara, maksumäärärahojen kokonaisliikkumavara sekä ennakoiduttuihin menoihin varattu liikkumavara korvataan yhdellä ainoalla liikkumavaravälineellä [, jotta mahdollistettaisiin sellaisten tiettyjen odottamattomien menojen rahoitus, joka ei ole mahdollista saatavilla olevien enimmäismäärien puitteissa]. Tällä välineellä voidaan ottaa käyttöön maksusitoumusmäärärahoja ja maksumäärärahoja seuraavasti:

- ensisijaisesti käytetään yhden tai useamman MRK:n otsakkeen liikkumavaroja, jotka jäävät käytettäviksi edellisten varainhoitovuosien enimmäismääriin nähden vuodesta 2021 lähtien, jotka on määrä ottaa käyttöön vuosina 2022–2027 ja jotka voidaan kokonaisuudessaan kompensoida edellisten vuosien liikkumavaroista;
- vain jos ensimmäisen luetelmakohdan mukaisesti käytettävissä olevat määrät, jos niitä ylittäänsä on, eivät ole riittäviä, otetaan käyttöön lisämäärä, joka kompensoidaan kokonaisuudessaan nykyisten tai tulevien varainhoitovuosien liikkumavaroista.

Käyttöön otettavat määrät asetetaan saataville yli vuotuisten enimmäismäärien [poikkeuksena ensimmäisessä luetelmakohdassa tarkoitetut maksumäärärahojen liikkumavarat. Sen sijaan komissio mukauttaa osana rahoituskehyksen vuotuista teknistä mukautusta vuosien 2022–2027 maksumäärärahojen enimmäismäärää ylöspäin määrällä, joka vastaa suoritettujen maksujen ja MRK:n maksumäärärahojen vuoden n – 1 enimmäismäärän välistä eroa.

[Tällä välineellä käytöön otettu vuotuinen kokonaismäärä saa olla enintään $[0,03+0,0x]$ prosenttia EU:n BKTL:sta maksusitoumusmäärärahojen ja $[0,03 + 0,0x]$ prosenttia EU:n BKTL:sta maksumäärärahojen osalta, ja sen on oltava omien varojen enimmäismäärän mukainen.]

Joustovälinettä käytetään viimeisenä keinona sellaisena muuna kuin temaattisena välineenä, jolla tiettyjä odottamattomia menoja voidaan rahoittaa maksusitoumusmäärärahoina ja niitä vastaavina maksumäärärahoina, kun näitä ei voida rahoittaa muulla tavoin. Joustovälineen vuotuinen enimmäismäärä on $[x]$ miljoonaa euroa. [Vuotuinen määrä voidaan käyttää vuoteen $n + [X]$ saakka. Meneillään olevalta vuodelta peräisin oleva määrä on käytettävä ensin] TAI [vuoden lopussa käyttämättä jäänyt määrä raukeaa]. [Joustovälinettä varten käytettävissä olevaa vuotuista määrää korotetaan joka vuosi Euroopan globalisaatiorahastosta ja solidaarisuus- ja hätäapuvaraksesta peräisin olevalla edellisenä vuonna peruuntuneella määrällä.]

[Määrärahoja otetaan käyttöön yli MRK:ssa maksusitoumus- ja maksumäärärahoille vahvistettujen enimmäismäärien.]

Erityisiä välineitä ei rahoiteta maksusitoumuksista vapautuvilla määrillä.

o

o

o

III OSA II: TULOT

119. Omien varoja koskevien järjestelyjen yleisinä ohjaavina tavoitteina tulisi olla yksinkertaisuus, avoimuus ja yhdenvertaisuus, oikeudenmukainen taakanjako mukaan luettuna. Unionin talousarvioon vuotuisten maksumäärärahojen kattamiseksi asetettavien omien varojen kokonaismäärä saa olla enintään [1,29] prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKTL:sta. Vuotuisten maksusitoumusmäärärahojen kokonaismäärä saa olla enintään [1,35] prosenttia kaikkien jäsenvaltioiden yhteenlasketusta BKTL:sta. Maksusitoumusmäärärahojen ja maksumäärärahojen välillä on säilytettävä kiinteä yhteys.
120. Uusi Euroopan unionin omien varojen järjestelmä tulee voimaan sitä päivää seuraavan toisen kuukauden ensimmäisenä päivänä, jona viimeiseltä jäsenvaltiolta on saatu ilmoitus sen hyväksymisestä. Kaikkia sen osia sovelletaan takautuvasti 1. tammikuuta 2021 alkaen.

Perinteiset omat varat

121. Järjestelmä perinteisten omien varojen kantamiseksi ja niiden siirtämiseksi EU:n talousarvioon ei muutu.

Jäsenvaltiot pidättävät 1. tammikuuta 2021 alkaen itselleen kantokuluina [10–20] prosenttia kantamistaan määristä [joten nykyinen taso säilytetään muuttumattomana].

Arvonlisäverosta kertyvät omat varat

122. Nykyinen arvonlisäveroon perustuvien omien varojen järjestelmä [lakkautetaan] TAI [korvataan yksinkertaisemmalla järjestelmällä, joka perustuu [komission toukokuussa 2018 antamaan ehdotukseen] / [tarkennettuun vaihtoehtoiseen menettelyyn]] TAI [säilyy entisellään nykyisten sääntöjen mukaisesti].

Uudet omat varat

123. Otetaan käyttöön seuraavista lähteistä koostuva uusien omien varojen kori:
- [päästökauppajärjestelmä, jonka verokanta on [20] prosenttia;]
 - kansallinen osuus, joka lasketaan kierrättämättömän pakkausmuovijätteen painon perusteella ja jonka verokanta on [0,80] euroa kilogrammaa kohti.
 - [p.m. mahdolliset uudet omat varat, jotka komissio aikoo esittää tai jotka jäsenvaltiot määrittelevät].

BKTL:oon perustuvat omat varat

124. Menetelmä yhdenmukaisen verokannan soveltamisesta jäsenvaltioiden olemassa oleviin omiin varoihin suorittamien BKTL-perusteisten maksuosuuksien määrittämiseksi pysyy ennallaan, sanotun kuitenkin rajoittamatta 125 kohdan soveltamista.

125. Nykyisen korjausjärjestelmän voimassaolo päättyy vuoden 2020 lopussa.

[Jäsenvaltioihin, jotka ovat hyötäneet korjauksesta vuonna 2020, sovelletaan kiinteämääräisiä vähennyksiä [ainoastaan kautena 2021–2027, ja niitä pienennetään asteittain [viiden] vuoden aikana]. Asianomaiselle jäsenvaltiolle myönnetään sen bruttokansantuloon perustuvaan vuotuisen rahoitusosuuteen bruttovähennys seuraavasti:

- Itävalta: [110] miljoonaa euroa vuonna 2021; [88] miljoonaa euroa vuonna 2022; [66] miljoonaa euroa vuonna 2023; [44] miljoonaa euroa vuonna 2024; [22] miljoonaa euroa vuonna 2025; [0] miljoonaa euroa vuonna 2026; [0] miljoonaa euroa vuonna 2027;
- Tanska: [118] miljoonaa euroa vuonna 2021; [94] miljoonaa euroa vuonna 2022; [71] miljoonaa euroa vuonna 2023; [47] miljoonaa euroa vuonna 2024; [24] miljoonaa euroa vuonna 2025; [0] miljoonaa euroa vuonna 2026; [0] miljoonaa euroa vuonna 2027;
- Saksa: [2 799] miljoonaa euroa vuonna 2021; [2 239] miljoonaa euroa vuonna 2022; [1 679] miljoonaa euroa vuonna 2023; [1 119] miljoonaa euroa vuonna 2024; [560] miljoonaa euroa vuonna 2025; [0] miljoonaa euroa vuonna 2026; [0] miljoonaa euroa vuonna 2027;
- Alankomaat: [1 259] miljoonaa euroa vuonna 2021; [1 007] miljoonaa euroa vuonna 2022; [755] miljoonaa euroa vuonna 2023; [503] miljoonaa euroa vuonna 2024; [252] miljoonaa euroa vuonna 2025; [0] miljoonaa euroa vuonna 2026; [0] miljoonaa euroa vuonna 2027;
- Ruotsi: [578] miljoonaa euroa vuonna 2021; [462] miljoonaa euroa vuonna 2022; [347] miljoonaa euroa vuonna 2023; [231] miljoonaa euroa vuonna 2024; [116] miljoonaa euroa vuonna 2025; [0] miljoonaa euroa vuonna 2026; 0 miljoonaa euroa vuonna 2027.

Kaikki jäsenvaltiot osallistuvat bruttovähennysten rahoittamiseen.]