

Bruxelles, den 14. juni 2019
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

NOTE

fra:	formandskabet
til:	delegationerne
Vedr.:	Den flerårige finansielle ramme (FFR) 2021-2027: revideret udkast til forhandlingsramme

I. INDLEDNING

1. Kommissionen vedtog i maj 2018 en pakke med horisontale forslag vedrørende den flerårige finansielle ramme (FFR) for årene 2021-2027, som bestod af en rådeforordning, en interinstitutionel aftale om budgetdisciplin, en rådsafgørelse, to rådeforordninger, en ændringsforordning fra Rådet om EU's egne indtægter og forordning fra Europa-Parlamentet og Rådet om beskyttelse af Unionens budget.
2. Mellem maj og juni 2018 har Kommissionen vedtaget 44 sektorspecifikke forslag som supplement til denne pakke.
3. Delegationerne indledte under det bulgarske og det østrigske formandskab behandlingen af forslagene og udarbejdede 18 delvise generelle indstillinger eller delvise mandater. Der blev også opnået enighed om Rådets forordning om statsstøtte.

4. Den 11. december 2018 drøftede Rådet (almindelige anliggender) et udkast til forhandlingsramme udarbejdet under det østrigske formandskab¹.
5. Den 14. december 2018 udtrykte Det Europæiske Råd tilfredshed med det intensive forberedende arbejde og opfordrede det rumænske formandskab til at fortsætte arbejdet og udarbejde retningslinjer for forhandlingernes næste fase².
6. I overensstemmelse med den vejledning, der blev modtaget på den første samling i Rådet (almindelige anliggender) den 8. januar 2019 under det rumænske formandskab, gav formandskabet udtryk for, at det havde til hensigt at gøre så mange fremskridt som muligt med hensyn til sektorspecifikke sager og fremme strømliningen af udkastet til forhandlingsramme.

II. FREMSKRIDT MED HENSYN TIL SEKTORSPECIFIKKE SAGER

7. Siden januar 2019 har det rumænske formandskab gjort en vedholdende indsats for at fremme de sektorspecifikke forslag i forbindelse med den flerårige finansielle ramme. I den forbindelse, og uden at det berører det endelige resultat af de horisontale forhandlinger om FFR, er Rådet og Europa-Parlamentet under det rumænske formandskab nået frem til en fælles forståelse om ti sektorspecifikke forslag, nemlig *programmet et digitalt Europa*, *Den Europæiske Forsvarsfond*, *rumprogrammet*, *programmet for rettigheder og værdier*, *programmet for retlige anliggender*, *LIFE*, *Horisont Europa (forordning om rammeprogrammet)*, *InvestEU* og *Fiscalis*.
8. Det rumænske formandskab har også indledt forhandlinger med Europa-Parlamentet om endnu 13 FFR-relaterede sektorspecifikke sager med udgangspunkt i de fremskridt, som de tidligere formandskaber har opnået.
9. Alle de fremskridt, som medlovgiverne opnåede indtil april 2019 vedrørende FFR-relaterede sektorspecifikke forslag, blev afspejlet i et brev sendt fra formandskabet på Rådets vegne til Europa-Parlamentet og i de førstebehandlingsholdninger, der blev vedtaget af Europa-Parlamentet om sager, hvor der var opnået en fælles forståelse.

¹ Dok. ST 14759/18.

² Dok. EUCO 17/18.

10. Desuden blev der opnået ni delvise mandater – med henblik på *Den Europæiske Fond for Regionaludvikling* (EFRU) og *Samhørighedsfonden*, *Den Europæiske Socialfond Plus* (ESF+), *Interregforordningen* og instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) samt med henblik på byggestenene til lovgivningspakken vedrørende *samhørighedspolitikken 2021-2027* – og yderligere fire delvise generelle indstillinger – med henblik på *Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen* (EGF), *instrumentet til førtiltrædelsesbistand (IPA III)*, *afgørelsen om gennemførelse af Horisont Europa* og *Rådets afgørelse om de oversøiske lande og territoriers, herunder Grønlands, associering*.
11. I juni 2019 vedtog Rådet yderligere tre delvise generelle indstillinger til Asyl- og Migrationsfonden, instrumentet for grænseforvaltning og visa og Fonden for Intern Sikkerhed.
12. Der blev også gjort store fremskridt i forhandlingerne i Rådet om lovgivningspakken om *den fælles landbrugspolitik* for 2021-2027.

III. FREMSKRIDT PÅ HORISONTALT NIVEAU

13. Som det blev meddelt fra begyndelsen har formandskabets arbejde i dette halvår været viet til at strømline de elementer, der kan kræve vejledning fra Det Europæiske Råd.
14. I januar og februar 2019 identificerede formandskabet en række muligheder for strømlining, som blev drøftet i Ad Hoc-Gruppen vedrørende FFR og på bilaterale møder.
15. Formandskabet afholdt også en række tematiske drøftelser, både på teknisk og politisk plan. Ministrenes drøftelser var struktureret på følgende måde: I marts 2019 drøftede ministrene uformelt, hvordan man kan gøre EU's budget mere effektivt og fleksibelt, og de undersøgte, hvordan budgettet kan tackle udfordringerne med migration og klima; i april 2019 så ministrene nærmere på, hvordan samhørighedspolitikken og landbruget kan styrkes og moderniseres, og i maj 2019 drøftede ministrene den eksterne dimension af FFR.

16. I løbet af maj 2019 afholdt formandskabet bilaterale møder med medlemsstaterne på ambassadørplan.
17. Desuden foretog formandskabet mellem april og maj 2019 en omfattende gennemgang af forslaget om beskyttelse af Unionens budget med henblik på at fremme sagen og, hvor det er muligt, forbedre de tekniske elementer heri. Med henblik herpå fremlagde det en række kompromisforslag og forslag til affattelse. De fremskridt, der er gjort med dette forslag, afspejles i en særlig situationsrapport.

IV. KONKLUSION

18. Det reviderede udkast til forhandlingsramme, som følger til delegationerne i bilaget, er udarbejdet og udformet under formandskabets ansvar. Det er derfor ikke bindende for delegationerne. Formandskabet følger fortsat det princip, at intet er aftalt, før alt er aftalt.
 19. Det reviderede udkast til forhandlingsramme afspejler de hidtidige overordnede drøftelser i Rådet og med medlemsstaterne.
 20. Formandskabet har begrænset valgmulighederne i forskellige dele af udkastet til forhandlingsramme og fremsat forslag, som efter formandskabets vurdering vil fremme forhandlingerne og begrænse antallet af spørgsmål, der skal behandles i den endelige forhandlingsfase.
 21. Formandskabet agter at forelægge Rådet (almindelige anliggender) et ændret udkast til forhandlingsramme den 18. juni 2019 forud for Det Europæiske Råds møde i juni.
-

I. HORIZONTALT

1. Den nye FFR dækker de syv år fra 2021 til 2027. [Budgettet vil gøre det muligt for Den Europæiske Union at reagere på aktuelle og fremtidige udfordringer og opfylde sine politiske prioriteter på baggrund af Bratislavakøreplanen og Rom- og Sibiuerklæringerne. Den dækker nye og allerede fastlagte politikker, herunder samhørighed og landbrug. Streng prioritering af ressourcer, fleksibilitet og retfærdighed er de vejledende principper under hensyntagen til EU-27's reducerede finansielle kapacitet¹.]
2. Den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 får følgende struktur:
 - Udgiftsområde 1 – "Det indre marked, innovation og det digitale område"
 - Udgiftsområde 2 – "Samhørighed og værdier", der omfatter
 - o et underudgiftsområde for økonomisk, social og territorial samhørighed
 - Udgiftsområde 3 "naturressourcer og miljø", som omfatter et underloft for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger
 - Udgiftsområde 4 – "Migration og grænseforvaltning"
 - Udgiftsområde 5 – "Sikkerhed og forsvar"
 - Udgiftsområde 6 – "Naboområder og verden"
 - Udgiftsområde 7 "Europæisk offentlig forvaltning", som omfatter et underloft for institutionernes administrative udgifter.

¹ Hvis nye medlemsstater tiltræder Den Europæiske Union, revideres FFR'en.

Kategoriseringen af udgifter i udgiftsområder og politikkllynger er udformet med henblik på at afspejle Unionens politiske prioriteter og sikre den nødvendige fleksibilitet med henblik på en effektiv tildeling af midler. Derudover har redueringen af antallet af programmer til formål at sikre sammenhæng og fremme synergier. Den overordnede ramme vil afspejle forenkling og føre til en mindskelse af bureaukratiet for støttemodtagere og forvaltningsmyndigheder, den vil fremme lige muligheder ved at sikre, at aktiviteter og tiltag i programmer og instrumenter har integreret kønsaspektet.

3. Det maksimale samlede udgiftsbeløb for EU-27 for perioden 2021-2027 er [x] mio. EUR for forpligtelsesbevillinger, hvilket svarer til [x] % af BNI i EU, og [x] mio. EUR i betalingsbevillinger, hvilket svarer til [x] % af BNI i EU. Fordelingen af forpligtelsesbevillinger beskrives nedenfor. De samme tal fremgår endvidere af tabellen i bilag I, der ligeledes angiver forfaldsplanen for bevillingerne til betalinger. Alle tal er udtrykt i faste 2018-priser. Der vil ske automatiske årlige tekniske tilpasninger i forhold til inflationen ved hjælp af en fast deflator på [2 %].

p.m. Når forhandlingen er afsluttet, forelægges tallene også i løbende priser ved brug af den aftalte deflator.

4. Der foretages ikke nogen midtvejsgennemgang af FFR.

5. RAL ("reste à liquider") er et uundgåeligt biprodukt af en flerårig programmering og opdelt bevillinger. RAL forventes dog at ligge over [295] mia. EUR ved udløbet af den finansielle ramme for 2014-2020, hvilket resulterer i betalinger fra den nuværende FFR, der udgør en betydelig andel af de samlede betalinger i de første år af næste FFR. Med henblik på at sikre et forudsigeligt niveau og en forudsigelig profil samt en ordnet udvikling for betalingerne træffes der flere foranstaltninger som f.eks. forenkling af gennemførelsen og fastsættelse af passende forfinansieringssatser og frigørelsesregler og en rettidig vedtagelse af den sektorspecifikke lovgivning med henblik på FFR for 2021-2027.
6. I overensstemmelse med princippet om budgettets enhed vil alle EU-finansieringsposter blive indarbejdet i FFR. [På grund af deres særlige kendetegn vil nogle instrumenter imidlertid blive placeret uden for FFR-lofterne i forpligtelses- [og betalings]bevillinger eller udgøre poster uden for budgettet]. Unionen skal have kapacitet til at reagere på usædvanlige omstændigheder, såvel indre som ydre. Samtidig skal behovet for fleksibilitet opvejes mod princippet om budgetdisciplin og gennemsigtighed i EU's udgifter og respektere FFR-lofternes bindende karakter. Den nødvendige grad af overordnet fleksibilitet afhænger af flere parametre som f.eks. FFR'ens varighed, antallet af udgiftsområder, størrelsen af margenerne heri og niveauet af indbygget fleksibilitet i udgiftsprogrammerne.
7. For at respektere de respektive institutioners kompetencer og overholde Den Europæiske Unions Domstols relevante retspraksis begrænses delegerede retsakter til ikke-væsentlige bestemmelser i de respektive retsakter.

Margener og programmering

8. Der vil blive fastsat passende margener inden for udgiftsområder, som beløber sig til i alt [x] mio. EUR. Inden for visse programmer oprettes en tematisk facilitet, som vil blive programmeret efter behov, andre programmer vil indeholde tilsvarende ikketildelte midler som en indbygget fleksibilitet.

9. a) Den mulige afvigelse fra referencebeløbene til flerårige programmer må ikke overstige [15] % af beløbet fore hele programmets varighed.
- b) Medlemsstaterne kan på frivillig basis i løbet af programmeringsprocessen i begyndelsen af perioden og under gennemførelsen anmode om overførsel af:
- i) op til [5] % i alt af de oprindelige nationale tildelinger fra enhver af fondene i forordningen om fælles bestemmelser² under delt forvaltning til ethvert instrument under direkte eller indirekte forvaltning til fordel for den pågældende medlemsstat [eller fra enhver af fondene [i forordningen om fælles bestemmelser] under delt forvaltning til enhver af fondene [i forordningen om fælles bestemmelser] under delt forvaltning, undtagen overførsler, som kun er mulige i henhold til nr. ii)] og
- ii) op til [5] % af det respektive oprindelige rammebeløb fra EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ til EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ inden for en medlemsstats tildeling til målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst".
10. I overensstemmelse med de samlede konsolideringsbestræbelser strømlines de finansielle instrumenter og budgetgarantier yderligere, navnlig i InvestEU [og som led i instrumentet for naboskab, udviklingssamarbejde og internationalt samarbejde (NDICI)] under overholdelse af princippet om, at brugen af disse instrumenter er strengt begrænset til omstændigheder, hvor der er et tydeligt markedssvigt og suboptimale investeringsforhold. Samtidig med at mulighederne med denne type finansiering anerkendes, bør de finansielle forpligtelser, der opstår i forbindelse med de finansielle instrumenter, budgetgarantierne og den finansielle bistand overvåges nøje. [Indtægter, tilbagebetalinger og inddrivelse fra finansielle instrumenter, som gennemføres ved direkte eller indirekte forvaltning, og som er fastsat ved programmer før 2021, kan anvendes til finansiering af InvestEU-garantien ELLER tilbageføres til Unionens almindelige budget.]

² Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa.

11. EU-budgettets rolle i at støtte en effektiv gennemførelse af politiske målsætninger i EU bør øges yderligere, navnlig ved at styrke forbindelsen mellem EU-budgettet og det europæiske semester [herunder gennemførelse af den europæiske søjle for sociale rettigheder] samt på områderne [migration,] miljø og klimaændringer.
12. For at afspejle betydningen af at bekæmpe klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og FN's mål for bæredygtig udvikling bør programmer og instrumenter bidrage til at integrere klimatiltag og til at opnå det overordnede mål om, at [mindst 25] % af Unionens udgifter på budgettet bidrager til klimamålene. Som et generelt princip bør alle EU-udgifter være i overensstemmelse med målsætningerne i Parisaftalen. En effektiv metode til overvågning af klimaudgifter [herunder rapportering og relevante foranstaltninger i tilfælde af utilstrækkelige fremskridt] bør sikre, at den næste FFR som helhed bidrager til gennemførelsen af Parisaftalen.
13. Der skal sikres en samlet tilgang til migration, som kombinerer en mere effektiv kontrol af EU's ydre grænser, øgede foranstaltninger udadtil og interne aspekter, i tråd med EU's principper og værdier. Dette opnås på en mere koordineret måde i programmer på tværs af de relevante udgiftsområder, herunder en hurtig mobilisering af midler, under hensyn til behovene i forbindelse med migrationsstrømme.
14. *p.m. Tredjelandes deltagelse*

o

o o

Beskyttelse af Unionens budget i tilfælde af generaliserede mangler i medlemsstaterne [for så vidt angår retsstatsprincippet]

15. For at sikre en forsvarlig gennemførelse af EU-budgettet og beskytte Unionens finansielle interesser indføres en generel ordning med konditionalitet med henblik på at tackle konstaterede tilfælde af generaliserede mangler hos medlemsstaternes myndigheder for så vidt angår retsstatsprincippet] ELLER generaliserede fejlfunktioner hos medlemsstaternes myndigheder med hensyn til budgetrelaterede aspekter.]
16. Der vil være reel konditionalitet i henhold til ordningen, hvorfor et formål vil være at tackle tilfælde af [mangler] ELLER [fejlfunktioner], som tilstrækkeligt direkte påvirker eller risikerer at påvirke forsvarlig gennemførelse af EU-budgettet eller Unionens finansielle interesser. Tilfældene af mangler vil blive konstateret [med klare og tilstrækkeligt præcise kriterier].
17. I tilfælde af sådanne mangler vil Kommissionen foreslå passende og forholdsmæssige foranstaltninger, som skal godkendes af Rådet med [omvendt] kvalificeret flertal.
18. Denne ordning vil være særskilt og selvstændig i forhold til andre procedurer, der er fastsat i traktaterne.

II. DEL I: UDGIFTER

UDGIFTSOMRÅDE 1 – DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

19. Det indre marked, innovation og det digitale område er et område, hvor EU's indsats har en betydelig merværdi. Programmerne inden for dette udgiftsområde har stort potentiale til at bidrage til Bratislava- og Romprioriteterne, navnlig for så vidt angår fremme af forskning, innovation og digital omstilling, europæiske strategiske investeringer, tiltag til fordel for det indre marked og virksomheders konkurrenceevne samt SMV'er. Ved tildeling af midler under dette udgiftsområde bør der lægges særlig vægt på en væsentlig og gradvis forbedring af EU's forsknings- og innovationsindsats. Samtidig bør der sikres komplementaritet mellem programmerne under dette udgiftsområde, f.eks. på det digitale område.
20. Niveaue for forpligtelserne inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige:

UDGIFTSOMRÅDE 1 – DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Storstilede projekter

21. Under dette udgiftsområde vil der fortsat blive ydet støtte tilorstilede projekter i det nye europæiske rumprogram og den internationale termionukleare forsøgsreaktor (ITER-projektet):
- i. Finansieringsrammen for gennemførelsen af ITER er for perioden 2021-2027 på [højst] [x] mio. EUR. [Beløbene angives ikke i Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme]
 - ii. Finansieringsrammen for gennemførelsen af rumprogrammet er for perioden 2021-2027 på [højst] [x] mio. EUR, hvoraf [x] mio. EUR afsættes til Galileo og [x] mio. EUR til Copernicus. [Beløbene angives ikke i Rådets forordning om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme].

Horisont Europa

22. Der er behov for at styrke og udvide ekspertisen i Unionens videnskabs- og innovationsbase, herunder ved at fremme en bredere deltagelse i hele Unionen. Indsatsen inden for forskning, udvikling og innovation baseres derfor på ekspertise. Samtidig skal deltagelsesforskellen og innovationskløften fortsat imødegås ved hjælp af forskellige tiltag og initiativer, hvilket i kombination med et sæt fælles regler vil sikre en effektiv fremtidig europæisk forskningspolitik, som også vil give SMV'er og nye aktører bedre muligheder for at deltage i programmerne. Bedre forbindelser mellem forsknings- og innovationsinstitutioner i hele Europa vil blive tilstræbt og vil give mulighed for at styrke det europæiske forskningssamarbejde på tværs af Unionen. Der vil blive lagt særlig vægt på koordinationen af de aktiviteter, der finansieres gennem Horisont Europa, med dem, som støttes i andre EU-programmer, herunder samhørighedspolitikken. I denne forbindelse er der behov for betydelig synergi mellem Horisont Europa og strukturfondene med henblik på "ekspertisedeling", hvilket dermed øger den regionale forsknings- og innovationskapacitet og alle regioners evne til at udvikle ekspertiseklynger.

23. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Horisont Europa-programmet er for perioden 2021-2027 på [x] mio. EUR, hvoraf [x] mio. EUR afsættes til forskning og innovation inden for fødevarer, landbrug, udvikling af landdistrikter og bioøkonomi.

InvestEU

24. InvestEU-fonden vil fungere som en samlet EU-mekanisme, der yder investeringsstøtte til interne foranstaltninger, og som erstatter alle eksisterende finansielle instrumenter. Det overordnede mål er at støtte Unionens politiske målsætninger ved at mobilisere offentlige og private investeringer inden for EU, der opfylder kriteriet om additionalitet og dermed afhjælper markedssvigt og suboptimale investeringsforhold, som hæmmer opfyldelsen af EU's mål vedrørende bæredygtighed, konkurrenceevne og inklusiv vækst. Klare bestemmelser i de relevante basisretsakter fastsætter de forskellige finansielle samspil mellem de gældende udgiftsprogrammer og InvestEU-fonden.

Connecting Europe-faciliteten

25. For at opnå en intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og fremme jobskabelsen har Unionen brug for en moderne højeffektiv infrastruktur, som kan bidrage til at forbinde og integrere Unionen og alle dens regioner inden for transportsektoren, energisektoren og den digitale sektor. Sådanne forbindelser er afgørende for den frie bevægelighed for personer, varer, kapital og tjenesteydelser. De transeuropæiske net letter forbindelserne på tværs af landegrænserne, fremmer en øget økonomisk, social og territorial samhørighed og bidrager til en mere konkurrencedygtig social markedsøkonomi og til at bekæmpe klimaændringer ved at tage hensyn til dekarboniseringstilsagnene. Alle medlemsstater bør behandles ens, og der bør tages passende hensyn til ulemper som følge af en permanent geografisk sårbarhed.

26. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Connecting Europe-faciliteten er for perioden 2021-2027 på [x] mio. EUR. Dette beløb vil blive fordelt mellem sektorerne som følger:
- a) transport: [x] mio. EUR,
 - hvoraf [x] mio. EUR overføres fra Samhørighedsfonden og skal anvendes i overensstemmelse med CEF-forordningen:
 - udelukkende i den relevante medlemsstat, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden indtil 202[3] og herefter baseret på konkurrence mellem de medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden
ELLER
 - [30] % stilles til rådighed baseret på en høj grad af konkurrence mellem de medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden, og [70] % skal være i overensstemmelse med de nationale tildelinger i henhold til Samhørighedsfonden indtil 202[3] og derefter være baseret på fuld konkurrence mellem medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden
 - b) energi: [x] mio. EUR
 - c) det digitale område: [x] mio. EUR.

Program for det digitale Europa

27. Programmet for det digitale Europa vil investere i central strategisk digital kapacitet som f.eks. EU's højtydende databehandling, kunstig intelligens og cybersikkerhed. Det vil være et supplement til andre instrumenter, navnlig Horisont Europa og CEF, da det støtter den digitale omstilling i Europa.

UDGIFTSOMRÅDE 2 – SAMHØRIGHED OG VÆRDIER

28. Formålet med dette udgiftsområde er at bidrage til EU's merværdi ved at fremme konvergens, støtte investeringer, jobskabelse og vækst, hjælpe med at mindske de økonomiske, sociale og territoriale forskelle i medlemsstaterne og i hele Europa og gennemføre Bratislava- og Romdagsordenen. Under dette udgiftsområde investeres der i regional udvikling og samhørighed i kraft af uddybningen af Den Økonomiske og Monetære Union og i mennesker, social samhørighed og værdier. Dette udgiftsområde vil spille en afgørende rolle, idet det bidrager til bæredygtig vækst og social samhørighed og fremmer fælles værdier.
29. Forpligtelsesbevillingerne for dette udgiftsområde, der omfatter et underudgiftsområde for "Økonomisk, social og territorial samhørighed" vil ikke overstige følgende niveau:

SAMHØRIGHED OG VÆRDIER						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
heraf: økonomisk, social og territorial samhørighed						
X	X	X	X	X	X	X

Samhørighedspolitik

30. Det primære mål for samhørighedspolitikken er at udvikle og fortsætte indsatsen for at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til at mindske forskellene mellem de forskellige områders udviklingsniveauer og forbedre situationen i de mindst begunstigede områder. Gennem Den Europæiske Fond for Regional Udvikling (EFRU), det indsatsområde under Den Europæiske Socialfond (ESF), der gennemføres ved delt forvaltning, og Samhørighedsfonden vil den forfølge følgende mål: "investeringer i beskæftigelse og vækst" i medlemsstaterne og regionerne (støttes af alle fondene) og "europæisk territorielt samarbejde" (støttes af EFRU).
31. Samhørighedspolitikken vil spille en stadig vigtigere rolle i forbindelse med at støtte medlemsstaternes igangværende økonomiske reformproces ved at styrke tilknytningen til det europæiske semester. Kommissionen og medlemsstaterne tager hensyn til relevante landespecifikke henstillinger under hele processen.
32. Midlerne til målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst" udgør i alt [x] mio. EUR og fordeles således:
- a) [x] mio. EUR til mindre udviklede regioner
 - b) [x] mio. EUR til overgangsregioner
 - c) [x] mio. EUR til mere udviklede regioner
 - d) [x] mio. EUR til medlemsstater, der modtager støtte fra Samhørighedsfonden
 - e) [x] mio. EUR som supplerende støtte til de regioner i den yderste periferi, der er fastlagt i artikel 349 i TEUF, og NUTS 2-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol 6 til tiltrædelsesakten af 1994.

33. Der vil ikke ske nogen teknisk tilpasning.
34. De midler, der er til rådighed for ESF+ under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, er på [x] mio. EUR, herunder specifik støtte til regioner i den yderste periferi på [x] mio. EUR. [x] mio. EUR af ESF+-midlerne til målet om investeringer i beskæftigelse og vækst tildeles tværnationalt samarbejde til støtte for innovative løsninger under direkte eller indirekte forvaltning.
35. Det støttebeløb fra Samhørighedsfonden, der overføres til CEF, er på [x] % af Samhørighedsfonden og udgør et beløb på [x] mio. EUR. Hver medlemsstats samhørighedsfondstildeling nedsættes i overensstemmelse hermed. De nærmere bestemmelser for anvendelse af de overførte beløb er fastsat under udgiftsområde 1 om CEF.
36. Midlerne til målet om "europæisk territorielt samarbejde" (Interreg) udgør i alt [x] mio. EUR, som fordeles således:
- a) i alt [x] mio. EUR til maritimt og landbaseret grænseoverskridende samarbejde
 - b) i alt [x] mio. EUR til tværnationalt samarbejde
 - c) i alt [x] mio. EUR til samarbejdet med regionerne i den yderste periferi
 - d) i alt [x] mio. EUR til interregionalt samarbejde.
- Beløbet på [x] mio. EUR, som Kommissionen har tildelt ETS-komponenten vedrørende interregionale innovationsinvesteringer, opdeles i to dele:
- [x] % vil blive afsat til interregionale innovationsinvesteringer under direkte eller indirekte forvaltning fra EFRU under målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst", og
 - [x] % EUR vil blive fordelt mellem litra a)-d) under hensyntagen til den ajourførte struktur i ETS-programmerne.

37. 0,35 % af de samlede midler afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Definitioner og støtteberettigelse

38. Midlerne fra EFRU og ESF+ til målet om "investeringer i beskæftigelse og vækst" tildeles tre typer NUTS 2-regioner, [under hensyntagen til NUTS-nomenklaturen fra 2016,] fastlagt på grundlag af, hvordan deres BNP pr. indbygger, målt i købekraftsstandarder (PPS) og beregnet på grundlag af EU-tal for perioden [2014-2016], relaterer sig til det gennemsnitlige BNP i EU-27 i samme referenceperiode, således:

- a) mindre udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27
- b) overgangsregioner, hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 og 100 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27
- c) mere udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er over 100 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27.

39. Samhørighedsfonden støtter de medlemsstater, hvis bruttonationalindkomst (BNI) pr. indbygger, målt i købekraftsstandarder (PPS) og beregnet på grundlag af EU-tal for perioden [2014-2016], er mindre end 90 % af den gennemsnitlige BNI pr. indbygger i EU-27 i samme referenceperiode.

Metode til tildeling af globale midler pr. medlemsstat for perioden 2021-2027

Tildelingsmetode for mindre udviklede regioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

40. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelinger til dens enkelte støtteberettigede regioner, beregnet som følger:

- a) fastlæggelse af et absolut beløb (i EUR), som fås ved at multiplicere befolkningstallet i den pågældende region med differencen mellem regionens BNP pr. indbygger målt i købekraftsstandarder (PPS) og BNP-gennemsnittet i EU-27 pr. indbygger i PPS

- b) anvendelse af en procentsats på ovennævnte absolutte beløb for at fastlægge finansieringsrammen for den pågældende region denne procentsats gradueres således, at den afspejler den relative velstand målt i købekraftsstandarder (PPS) i den medlemsstat, hvor den støtteberettigede region er beliggende, i forhold til gennemsnittet i EU-27, dvs.
- i. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mindre end [82] % af gennemsnittet i EU: [2,8] %
 - ii. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mellem [82] og [99] % af gennemsnittet i EU: [1,3] %
 - iii. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er større end [99] % af gennemsnittet i EU: [0,9] %.
- c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [500] EUR pr. arbejdsløs pr. år, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- d) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra c), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [500] EUR pr. ung arbejdsløs (i aldersgruppen 15-24) pr. år, gældende for antallet af unge arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige ungdomsarbejdsløshedsprocent for alle de mindre udviklede regioner i EU fandt anvendelse
- e) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra d), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [250] EUR pr. indbygger (i aldersgruppen 25-64) pr. år, gældende for antallet af indbyggere i den pågældende region, der skulle fratrækkes for at nå den gennemsnitlige procent af lavtuddannede (mindre end primær uddannelse, primær uddannelse eller sekundær uddannelse på 1. trin) for alle EU's mindre udviklede regioner

- f) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra e), lægges i givet fald et beløb på [1] EUR pr. ton CO₂ -ækvivalenter pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af antallet af ton CO₂ -ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider de mål for drivhusgasemissioner uden for ordningen for handel med drivhusgasemissioner for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016]
- g) [til det beløb, der fremkommer i henhold til litra f), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [400] EUR pr. person pr. år, gældende for befolkningen i regionernes andel af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den [1. januar 2013].]

Tildelingsmetode for overgangsregioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

41. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelinger til hver af dens støtteberettigede regioner beregnet som følger:
- a) fastlæggelse af den mindste og største teoretiske støtteintensitet for hver støtteberettiget overgangsregion. Det laveste støtteniveau er lig med den oprindelige gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger i alle de mere udviklede regioner, dvs. [18] EUR pr. indbygger pr. år. Det højeste støtteniveau vedrører en teoretisk region med et BNP pr. indbygger på 75 % af gennemsnittet i EU-27 og beregnes efter den metode, der er fastlagt i punkt 40, litra a) og b), ovenfor. Af det beløb, der fremkommer ved denne metode, tages [60] % i betragtning
 - b) beregning af de første regionale tildelinger under hensyntagen til det regionale BNP pr. indbygger (i PPS) ved hjælp af en lineær interpolering af regionens relative BNP pr. indbygger i forhold til EU-27
 - c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [500] EUR pr. arbejdsløs pr. år, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse

- d) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra c), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [500] EUR pr. ung arbejdsløs (i aldersgruppen 15-24) pr. år, gældende for antallet af unge arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige ungdomsarbejdsløshedsprocent for alle de mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- e) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra d), lægges i givet fald et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [250] EUR pr. indbygger (i aldersgruppen 25-64) pr. år, gældende for antallet af indbyggere i den pågældende region, der skulle fratrækkes for at nå den gennemsnitlige procent af lavtuddannede (mindre end primær uddannelse, primær uddannelse eller sekundær uddannelse på 1. trin) for alle de mindre udviklede regioner
- f) [til det beløb, der fremkommer i henhold til litra e), lægges i givet fald et beløb på [1] EUR pr. ton CO₂ -ækvivalenter pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af antallet af ton CO₂ -ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider de mål for drivhusgasemissioner uden for ordningen for handel med drivhusgasemissioner for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016]
- g) [til det beløb, der fremkommer i henhold til litra f), lægges et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [400] EUR pr. person pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den [1. januar 2013].]

Tildelingsmetode for mere udviklede regioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

42. Den samlede indledende teoretiske finansieringsramme fås ved at multiplicere en støtteintensitet pr. indbygger og pr. år på [18] EUR med den støtteberettigede befolkning.
43. Hver enkelt berørt medlemsstats andel er summen af dens støtteberettigede regioners andele, der bestemmes efter følgende kriterier, der vægtes som anført:
- a) samlet regional befolkning (vægtning [20] %)
 - b) antallet af arbejdsløse i NUTS 2-regioner med en arbejdsløshedsprocent over gennemsnittet for alle de mere udviklede regioner (vægtning [15] %)
 - c) beskæftigelse, der skal lægges til for at nå en gennemsnitlig beskæftigelsesfrekvens (i aldersgruppen 20-64) for alle de mere udviklede regioner (vægtning [20] %)
 - d) antal personer i aldersgruppen 30-34 med et videregående uddannelsesniveau, der skal lægges til for at nå den gennemsnitlige andel personer (i aldersgruppen 30-34), der har gennemført en videregående uddannelse, for alle de mere udviklede regioner (vægtning [20] %)
 - e) andelen af unge (i aldersgruppen 18-24), der forlader uddannelsessystemet for tidligt, der skal fratrækkes for at nå den gennemsnitlige andel af unge (i aldersgruppen 18-24), der forlader uddannelsessystemet for tidligt, for alle de mere udviklede regioner (vægtning [15] %)
 - f) differencen mellem det konstaterede BNP i regionen (i PPS) og det teoretiske regionale BNP, hvis regionen havde samme BNP pr. indbygger som den mest velstående NUTS 2-region (vægtning [7,5] %)
 - g) befolkningen i NUTS 3-regioner med en befolkningstæthed på under 12,5 indbyggere pr. km² (vægtning [2,5] %).
44. [Til de beløb pr. NUTS 2-region, der fremkommer i henhold til punkt 43, lægges i givet fald et beløb på [1] EUR pr. ton CO₂-ækvivalenter pr. år gældende for befolkningen i regionens andel af antallet af ton CO₂-ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider målet for drivhusgasemissioner uden for ordningen for handel med drivhusgasemissioner for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016.]

45. [Til de beløb pr. NUTS 2-region, der fremkommer i henhold til punkt 44, lægges et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på [400] EUR pr. person pr. år, gældende for befolkningen i regionens andel af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den [1. januar 2013].]

Tildelingsmetode for de medlemsstater, der er berettiget til midler fra Samhørighedsfonden

46. Finansieringsrammen fås ved at multiplicere den gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger og pr. år på [62,9] EUR med den støtteberettigede befolkning. Hver støtteberettiget medlemsstats tildeling af denne teoretiske finansieringsramme svarer til en procentsats baseret på dens befolkningstal, areal og nationale velstand og beregnes således:
- a) beregning af det aritmetiske gennemsnit af den pågældende medlemsstats befolkning og areal i forhold til alle støtteberettigede medlemsstaters samlede befolkning og areal. Overstiger forholdet mellem en medlemsstats befolkning og den samlede befolkning imidlertid forholdet mellem dens areal og det samlede areal med en faktor på 5 eller derover, hvilket afspejler en meget høj befolkningstæthed, anvendes kun befolkningen i forhold til den samlede befolkning i denne beregning
 - b) justering af de derved fremkomne procentsatser med en koefficient, der udgør en tredjedel af den procentsats, hvormed den pågældende medlemsstats BNI pr. indbygger (målt i købekraftspariteter) for perioden [2014-2016] er større eller mindre end det gennemsnitlige BNI pr. indbygger i alle støtteberettigede medlemsstater (gennemsnittet udtrykkes som 100 %).

For hver støtteberettiget medlemsstat vil Samhørighedsfondens andel ikke overstige en tredjedel af den samlede tildeling minus tildelingen for målet om europæisk territorial udvikling efter anvendelse af punkt 49-55. Denne justering stiger forholdsmæssigt for alle andre overførsler som følge af punkt 40-45.

Tildelingsmetode for målet om europæisk territorialt samarbejde

47. Tildelingen af midler pr. medlemsstat til dækning af grænseoverskridende og tværnationalt samarbejde og samarbejde med regionerne i den yderste periferi fastsættes som den vægtede sum af de andele, der fastsættes efter følgende kriterier og vægtes som anført:

- a) samlet befolkning i alle NUTS 3-grænseregioner og i øvrige NUTS 3-regioner, hvor mindst halvdelen af den regionale befolkning bor inden for [25] km fra grænsen (vægtning [36+9,8] %)
- b) [befolkning, der bor inden for [25] km fra en grænse (vægtning [24+6,5] %)]
- c) medlemsstaternes samlede befolkning (vægtning [20] %)
- d) den samlede befolkning i regionerne i den yderste periferi (vægtning [3,7] %).

Den grænseoverskridende komponents andel svarer til summen af vægtningerne af kriterierne i litra a) og b). Den tværnationale komponents andel svarer til summen af vægtningerne af kriterierne i litra c). Andelen for samarbejdet med regionerne i den yderste periferi svarer til summen af vægtningerne af kriterierne i litra d).

Tildelingsmetode for den supplerende støtte til regioner i den yderste periferi, der er fastlagt i artikel 349 i TEUF, og de NUTS 2-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol nr. 6 til tiltrædelsesakten af 1994

48. Der vil blive afsat en supplerende særlig tildeling svarende til en støtteintensitet på [30] EUR pr. indbygger pr. år til NUTS 2-regionerne i den yderste periferi og de nordlige tyndtbefolkede NUTS 2-regioner. Denne tildeling vil blive fordelt pr. region og medlemsstat i forhold til den samlede befolkning i disse regioner.

Minimums- og maksimumsniveauer for overførsler fra fondene til støtte for økonomisk, social og territorial samhørighed (lofter og sikkerhedsnet)

49. For at bidrage til, at samhørighedsfinansieringen i passende omfang koncentrerer om de mindst udviklede regioner og medlemsstater, og at ulighederne i gennemsnitlig støtteintensitet pr. indbygger reduceres, fastsættes det maksimale niveau (loft) for overførsel fra fondene til hver enkelt medlemsstat til $[[x] \%$ af deres BNP] ELLER [en procentdel af medlemsstatens BNP] hvorved der fremkommer følgende procentsatser:

- a) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) [for perioden 2014-2016] er under $[60] \%$ af gennemsnittet i EU-27: $[2,3] \%$ af deres BNP
- b) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) [for perioden 2014-2016] er lig med eller over $[60] \%$, men under $[65] \%$ af gennemsnittet i EU-27: $[1,85] \%$ af deres BNP
- c) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) [for perioden 2014-2016] er lig med eller over $[65] \%$ af gennemsnittet i EU-27: $[1,55] \%$ af deres BNP.]

Dette loft vil blive anvendt på årsbasis på Europa-Kommissionens BNP-fremskrivninger og vil i givet fald forholdsmæssigt reducere alle overførsler (bortset fra de mere udviklede regioner og målet om europæisk territorialt samarbejde) til den pågældende medlemsstat med henblik på at opnå den maksimale overførsel.

50. De regler, der er beskrevet i punkt 49, vil ikke føre til tildelinger pr. medlemsstat, der er højere end $[108] \%$ af deres niveau i faste priser for programmeringsperioden 2014-2020. Denne justering anvendes forholdsmæssigt på alle overførsler (bortset fra målet om europæisk territorial udvikling) til den pågældende medlemsstat med henblik på at opnå den maksimale overførsel.

51. For at konsolidere konvergensbestræbelserne og for at sikre en smidig og gradvis overgang vil den mindste samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat svare til $[76] \%$ af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. De justeringer, der er nødvendige for at opfylde dette krav, anvendes forholdsmæssigt på tildelingerne fra fondene med fradrag af tildelinger under målet om europæisk territorialt samarbejde.

52. Den maksimale samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) er på mindst [120] % af gennemsnittet i EU-27, svarer til [[x] % af] dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. De justeringer, der er nødvendige for at opfylde dette krav, anvendes forholdsmæssigt på tildelingerne fra fondene med fradrag af tildelingen under målet om europæisk territorialt samarbejde.

Yderligere tildelingsbestemmelser

53. For alle regioner, som i forbindelse med programmeringsperioden 2014-2020 blev klassificeret som mindre udviklede regioner, men hvis BNP pr. indbygger er over 75 % af gennemsnittet i EU-27, svarer det laveste støtteniveau pr. år under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst til [60] % af deres tidligere vejledende gennemsnitlige årlige tildeling under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, som er beregnet af Kommissionen i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.
54. Ingen overgangsregion modtager mindre end det, den ville have modtaget, hvis den havde været en mere udviklet region.
55. Der vil blive afsat i alt [x] mio. EUR til Peace Plus-programmet til støtte for fred og forsoning og videreførelsen af nord-syd-samarbejde på tværs af grænserne.
56. *[p.m. – Svært tilbagestående regioner]*
57. *[p.m. – Medlemsstater, der oplever alvorlig økonomisk nedgang]*

Medfinansieringssatser

58. Medfinansieringssatsen for målet om investeringer i beskæftigelse og vækst vil højst udgøre:
- a) [70] % for de mindre udviklede regioner
 - b) [x] % for overgangsregioner, som i programmeringsperioden 2014-2020 blev klassificeret som mindre udviklede regioner
 - c) [55] % for overgangsregionerne
 - d) [40] % for de mere udviklede regioner.

[Medlemsstaterne kan beslutte at anvende forskellige medfinansieringssatser på prioritetsniveau eller programniveau pr. regionskategori, herunder en fælles medfinansieringssats på medlemsstatsplan, forudsat at det samlede beløb til national medfinansiering svarer til summen af national medfinansiering i forbindelse med litra a)-d) i hele programmeringsperioden, uden at dette berører anvendelsen af frigørelsesreglen pr. regionskategori.]

Medfinansieringssatserne for regioner i den yderste periferi vil højst udgøre [70] %.

Medfinansieringssatsen for Samhørighedsfonden vil højst udgøre [70] %.

Der kan anvendes højere medfinansieringssatser for prioriteter, der støtter innovative aktioner [og for støtte til de socialt dårligst stillede] under ESF+.

Medfinansieringssatsen for Interregprogrammerne vil højst udgøre [70] %.

Der kan gælde højere medfinansieringssatser for eksterne grænseoverskridende samarbejdsprogrammer under målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg).

Tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen, kan finansieres med en sats på 100 %.

Foranstaltninger i forbindelse med forsvarlig økonomisk styring

59. Mekanismerne til sikring af sammenhæng mellem EU-finansieringspolitikker og Unionens økonomiske styring, der bl.a. giver Kommissionen mulighed for at anmode om en revision af eller ændringer til relevante programmer og fremsætte forslag til Rådet om at suspendere alle eller en del af forpligtelserne for et eller flere af programmerne i en medlemsstat, hvis den pågældende medlemsstat undlader at træffe effektive foranstaltninger, som led i den økonomiske styringsproces, bør fastholdes og yderligere optimeres.

Forfinansieringssatser

60. Kommissionen betaler forfinansiering på grundlag af den samlede støtte fra fondene fastsat i afgørelsen om godkendelse af programmet. Forfinansieringen for hver fond udbetales i årlige rater, afhængigt af om der er midler til rådighed, som følger:

- a) 2021: [0,5] %
- b) 2022: [0,5] %
- c) 2023: [0,5] %
- d) 2024: [0,5] %
- e) 2025: [0,5] %
- f) 2026: [0,5] %.

Der fastsættes særlige regler om forfinansiering for Interregprogrammer. [For Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa fastsættes der en særlig forfinansieringssats.]

Frigørelsesregler

61. Ethvert beløb i et program, som ikke er blevet brugt til forfinansiering, eller for hvilket der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 26. december i det andet kalenderår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelserne for årene 2021-2026, frigøres. [Det beløb, der skal være omfattet af forfinansiering eller betalingsanmodninger inden for tidsfristen vedrørende budgetforpligtelsen for 2021, udgør [60] % af den pågældende forpligtelse. [10] % af budgetforpligtelsen for 2021 lægges til hver af budgetforpligtelserne for årene 2022-2025 med henblik på beregning af de beløb, der skal være omfattet.]

ELLER

Ethvert beløb i et program, som ikke er blevet brugt til forfinansiering, eller for hvilket der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 31. december i det andet kalenderår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelserne for årene 2022-2026, frigøres. For at sikre en gnidningsløs overgang lægges 20 % af budgetforpligtelserne for 2021 til hver af budgetforpligtelserne for årene 2023-2027 med henblik på beregning af de beløb, der skal være omfattet af forfinansiering eller betalingsanmodning inden for tidsfristen for de pågældende år. Det beløb, der skal være omfattet af forfinansiering eller betalingsanmodninger inden for tidsfristen vedrørende budgetforpligtelserne for budgetforpligtelsen for 2022, udgør [50] % af den pågældende forpligtelse. [10] % af budgetforpligtelserne for 2022 lægges til hver af budgetforpligtelserne for årene 2023-2027 med henblik på beregning af de beløb, der skal være omfattet.

ELLER

Ethvert beløb i et program, som ikke er blevet brugt til forfinansiering, eller for hvilket der ikke er indgivet en betalingsanmodning senest den 31. december i det tredje kalenderår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelserne for årene 2021-2026, frigøres.

62. [For Interregprogrammer, der støttes af NDICI, gælder frigørelsesreglerne for NDICI.]

Tematisk koncentration af EFRU-støtte

63. For så vidt angår programmer, der gennemføres under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, skal de samlede EFRU-midler i hver enkelt medlemsstat koncentreres på [enten] nationalt [eller regionalt] plan som følger:
- a) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger på [100] % eller derover [eller mere udviklede regioner] tildeler mindst [85] % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og "grønne" målsætninger og mindst [60] % til "smarte" ELLER [og mindst [30] % til "grønne"]

- b) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger på [75] % eller derover og under [100] % [eller overgangsregioner] tildeler mindst [[75] % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og "grønne" målsætninger og mindst [30] % til "grønne"] ELLER [[45 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og mindst [30] % til "grønne"]
- c) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger under [75] % af EU-gennemsnittet [eller mindre udviklede regioner] tildeler mindst [[65] % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og "grønne" målsætninger og mindst [30] % til "grønne"] ELLER [[35 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og mindst [30] % til "grønne"]

[Medlemsstaterne træffer i begyndelsen af programmeringsperioden beslutning om det nationale eller regionale niveau, hvortil den tematiske koncentration vil blive anvendt. Når en medlemsstat beslutter at fastlægge den tematiske koncentration på regionalt niveau, vil dens krav blive fastlagt for alle regioner i den medlemsstat, der er omfattet af samme udviklingskategori. Hvis medlemsstaternes valg af nationalt eller regionalt niveau resulterer i en lavere gennemsnitlig tematisk koncentration for "grønne" målsætninger, end hvis den anden mulighed var blevet valgt, forhøjes de relevante procentsatser tilsvarende.]

[Investeringer under "territoriant " udviklingsmål (politisk mål 5), der bidrager til "intelligente" og "grønne" mål, kan tages i betragtning med henblik på den tematiske koncentration.]

[Midler fra Samhørighedsfonden, der tildeles den "grønne" målsætning, kan medregnes i opnåelsen af de mindste EFRU-bidrag.]

I dette punkt forstås ved relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger forholdet mellem bruttonationalindkomsten pr. indbygger i en medlemsstat målt i købekraftsstandarder og beregnet ud fra EU-tal for perioden fra [2014 til 2016] og den gennemsnitlige bruttonationalindkomst pr. indbygger i købekraftsstandarder i de 27 medlemsstater i samme referenceperiode.

Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund

64. Dette udgiftsområde skal også finansiere støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund.
65. *p.m. Den Økonomiske og Monetære Union (reformstøtteprogrammet, den europæiske investeringsstabiliseringsfunktion)*

Investering i mennesker, social samhørighed og værdier

66. ESF+ vil yde målrettet støtte til ungdomsbeskæftigelse, opkvalificering og omskoling af arbejdstagere, social inklusion og fattigdomsbekæmpelse ved at samle eksisterende programmer: Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede, programmet for beskæftigelse og social innovation og sundhedsprogrammet.

Den samlede finansieringsramme for ESF+ for perioden 2021-2027 er [x] mio. EUR, heraf:

- [x] mio. EUR til det indsatsområde under ESF+, der gennemføres ved direkte og indirekte forvaltning,
- [x] mio. EUR det indsatsområde under ESF+, der gennemføres ved delt forvaltning med henblik på målet om investeringer i beskæftigelse og vækst.

Indsatsområdet, der gennemføres ved delt forvaltning, forbliver under et underudgiftsområde sammen med EFRU og Samhørighedsfonden.

67. Med hensyn til ressourcerne til ESF+, der gennemføres under delt forvaltning, tildeler hver medlemsstat:
- a) mindst [25] % til de specifikke målsætninger for social inklusion,
 - b) mindst [2] % til den specifikke målsætning om afhjælpning af materielle afsavn,
 - c) mindst [10] % til målrettede tiltag for unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET), i tilfælde af en NEET-sats over EU-gennemsnittet.

68. Med afsæt i det eksisterende Erasmus+ vil det nye program tilbyde lærings- og mobilitetsmuligheder for elever, lærlinge, unge, studerende og lærere. Det vil have et stærkt fokus på inklusion af personer med færre muligheder og vil styrke transnationale samarbejdsmuligheder for universiteter, erhvervsuddannelses- og uddannelsesinstitutioner. Erasmus+ vil fortsat støtte samarbejde på sportsområdet. Erasmus+ vil [ikke] omfatte finansiering til DiscoverEU-initiativet.
69. Dette udgiftsområde yder også finansiering til Det Europæiske Solidaritetskors, programmet Et Kreativt Europa, programmet for rettigheder og værdier og Pericles IV-programmet.

UDGIFTSOMRÅDE 3 – NATURRESSOURCER OG MILJØ

70. Finansiering under dette udgiftsområde fokuserer på at levere merværdi gennem en moderniseret og bæredygtig landbrugs-, hav- og fiskeripolitik og ved at styrke klimaindsatsen og fremme miljøbeskyttelse og beskyttelse af biodiversiteten. Integreringen af klima i hele budgettet og øget integrering af miljømålsætninger giver dette udgiftsområde en central rolle i at nå det ambitiøse mål på [mindst 25] % af EU's udgifter, der bidrager til klimamålsætninger.
71. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde, der består af landbrugs- og havpolitikken samt miljø- og klimaindsatsen, overstiger ikke følgende niveau:

NATURRESSOURCER OG MILJØ						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger						
X	X	X	X	X	X	X

Den fælles landbrugspolitik

72. En reformeret og moderniseret fælles landbrugspolitik vil sørge for adgang til sikre, nærende fødevarer af høj kvalitet til overkommelige priser. Den vil støtte omstillingen til en økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtig og markedsorienteret landbrugssektor samt udviklingen af levende landdistrikter. Den fælles landbrugspolitik vil fortsat levere resultater med henblik på de målsætninger, der er fastsat i traktaterne og sørge for en rimelig levestandard for landbrugsbefolkningen. Den fælles landbrugspolitik vil også tage fuldt hensyn til kravene til dyrevelfærd. Der bør tages hensyn til landbrugets sociale struktur og de strukturelle og naturbetingede forskelle mellem de forskellige landbrugsområder.
73. En ny gennemførelsesmodel, der samler begge søjler under et fælles programmeringsinstrument – den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik – sikrer, at de fælles målsætninger, der er fastsat på EU-plan, opfyldes. Den nye gennemførelsesmodel vil give medlemsstaterne mere fleksibilitet og bidrage til forenkling. Andele af udgifter til den fælles landbrugspolitik, som forventes at blive øremærket til klimaindsatsen, er [40] %.
74. Den fælles landbrugspolitik for perioden 2021-2027 vil fortsat være baseret på en struktur med to søjler:
- a) Søjle I (markedsforanstaltninger og direkte betalinger) vil yde direkte støtte til landbrugere og finansiere markedsforanstaltninger. Den vil, navnlig gennem en ny miljømæssig struktur, bidrage til et højere miljø- og klimamæssigt ambitionsniveau for den fælles landbrugspolitik. Foranstaltninger under søjle I vil, ligesom i den nuværende finansieringsperiode, være finansieret udelukkende over EU-budgettet.
 - b) Søjle II (udvikling af landdistrikterne) skal levere specifikke offentlige klima- og miljøgoder, forbedre landbrugs- og skovbrugssektorens konkurrenceevne, fremme diversificeringen af den økonomiske aktivitet og livs- og arbejdskvaliteten i landdistrikterne, herunder i områder med specifikke begrænsninger. Foranstaltninger under søjle II vil blive medfinansieret af medlemsstaterne.

Søjle I

Ekstern konvergens

75. Den eksterne konvergens af direkte betalinger vil fortsætte. Alle medlemsstater med direkte betalinger pr. hektar på under [90] % af EU-gennemsnittet vil dække [50] % af forskellen mellem deres nuværende gennemsnitlige niveau for direkte betalinger og [90] % af EU-gennemsnittet i [seks] lige store trin med start i 2022. Denne konvergens finansieres [forholdsmæssigt] af alle medlemsstater[, hvis direkte betalinger pr. hektar ligger over EU-gennemsnittet]. [Konvergens af direkte betalinger skal sikre, at ingen medlemsstat modtager direkte betalinger under [x] % af EU's gennemsnit i 202[X] før ændringerne som følge af det overførte beløb mellem de to søjler i den fælles landbrugspolitik].

ELLER

Der vil ikke længere være nogen ekstern konvergens af direkte betalinger. Alle nuværende niveauer for de direkte betalinger pr. hektar vil blive tilpasset [forholdsmæssigt] i forhold til det samlede loft.

ELLER

Den eksterne konvergens af direkte betalinger vil være fuldt ud gennemført ved udgangen af 202[X].

Nedsættelse af de direkte betalinger til store landbrugere

76. Der gennemføres nedsættelse og degression af de direkte betalinger til store støttemodtagere [på frivillig basis]. Betalinger under økoordninger og støtteforanstaltninger til unge landbrugere [koblet støtte og omfordelingsbetalinger] undtages fra nedsættelse og degression.

77. Der oprettes ved begyndelsen af hvert år under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) en reserve med det formål at yde støtte til landbrugssektoren til markedsforvaltning eller -stabilisering eller i tilfælde af kriser, der påvirker landbrugsproduktionen eller -distributionen ("landbrugsreserven"). Beløbet til landbrugsreserven er på [mindst] [x] mio. EUR ved hvert års begyndelse i perioden 2021-2027. [De uudnyttede beløb i krisereserven for landbruget ved udgangen af regnskabsåret 2020 fremføres til regnskabsåret 2021 med henblik på oprettelse af den nye reserve.] Bevillinger til landbrugsreserven, der ikke er indgået forpligtelser for, fremføres til finansiering af landbrugsreserven [indtil regnskabsår $n + X$]. Såfremt reserven opbruges, genopfyldes den ved anvendelse af eksisterende formålsbestemte indtægter til EGFL, tilgængelige margener fra underloftet for EGFL eller som en sidste udvej mekanismen for finansiell disiplin.
78. Mekanismen for finansiell disiplin, [som anvendes på bedrifter, der modtager støtte over tærsklen på 2 000 EUR om året], forbliver med henblik på at sikre, at underloftet for EGFL overholdes.

Fleksibilitet mellem søjlerne

79. Medlemsstater kan beslutte at stille yderligere støtte til rådighed:
- til foranstaltninger under programmer til udvikling af landdistrikter, der finansieres under ELFUL i regnskabsårene 2022-2027, på op til [15] % af deres årlige nationale lofter, jf. bilag IV, efter fradrag af tildelinger til bomuld, jf. bilag VI i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, for kalenderårene 2021-2026. Som følge deraf vil det tilsvarende beløb ikke længere være til rådighed til at yde direkte betalinger. Grænsen kan øges med [15] procentpoint, forudsat at medlemsstaterne anvender den tilsvarende forøgelse til ELFUL-finansierede interventioner til opfyldelse af specifikke miljø- og klimarelaterede målsætninger, og med [2] procentpoint, forudsat at medlemsstaterne anvender den tilsvarende forøgelse til ELFUL-finansierede interventioner til støtte til unge landbrugere

- op til [15] % af medlemsstaternes tildeling til ELFUL i regnskabsårene 2022-2027 til medlemsstaternes tildeling til direkte betalinger, jf. bilag IV i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, for kalenderårene 2021-2026. Som følge deraf vil det tilsvarende beløb ikke længere være til rådighed til støtte til udvikling af landdistrikterne.

Søjle II

Fordeling af støtte til udvikling af landdistrikterne

80. Tildelingen til ELFUL for perioden 2021-2027 er på [x] mio. EUR, hvoraf 0,25 % vil blive anvendt til teknisk bistand fra Kommissionen.

Forfinansiering af udvikling af landdistrikterne

81. En første forfinansiering betales i rater på følgende måde:
- i 2021: [1] % af det beløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid
 - i 2022: [1] % af det beløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid
 - i 2023: [1] % af det beløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid.

Medfinansieringssatser for støtte til udvikling af landdistrikterne

82. I de strategiske planer fastsættes [én] ELFUL-bidragssats, som finder anvendelse på alle interventioner. Den maksimale ELFUL-bidragssats udgør:
- [70] % af de støtteberettigede offentlige udgifter i regionerne i den yderste periferi og de mindre øer i Det Ægæiske Hav som omhandlet i forordning (EU) nr. 229/2013
 - [70] % af de støtteberettigede offentlige udgifter i mindre udviklede regioner
 - [[x] % af de støtteberettigede offentlige udgifter i overgangsregioner]

- d. [65] % af de støtteberettigede udgifter til betalinger for naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger
- e. [43] % af de støtteberettigede offentlige udgifter i de øvrige regioner.

ELFUL-bidragssatsen udgør som minimum [20] %. Der gælder en højere [80] % medfinansieringssats for miljø-, klima- og andre forvaltningsforpligtelser for områdespecifikke ulemper, der følger af visse obligatoriske krav for ikkeproduktive investeringer for støtte til det europæiske innovationspartnerskab og Leader 100 % medfinansiering gælder for midler overført til ELFUL.

Frigørelsesregler

- 83. Kommissionen frigør automatisk den del af budgetforpligtelsen til landdistriktsinterventioner i en strategisk plan, som ikke er anvendt til forfinansiering eller til at foretage mellemliggende betalinger vedrørende udgifter afholdt senest den 31. december i [andet] ELLER [tredje] år efter den pågældende budgetforpligtelse.

o

o o

- 84. Finansiering under dette udgiftsområde støtter også Den Europæiske Hav- og Fiskerifond med målrettet finansiering til den fælles fiskeripolitik, Unionens havpolitik og Unionens internationale forpligtelser inden for havforvaltning, navnlig i forbindelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Det støtter derfor bæredygtigt fiskeri og bæredygtig akvakultur og bevarelse af havets biologiske ressourcer samt de lokalsamfund, der er afhængige af dem.
- 85. Udgiftsområdet finansierer desuden programmet for miljø- og klimaindsatsen, LIFE, som yder yderligere støtte til bevarelse af biodiversiteten, herunder Natura 2000, og omstilling af Unionen til en ren, cirkulær, energieffektiv og klimaresistent lavemissionsøkonomi.

UDGIFTSOMRÅDE 4 – MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING

86. Dette udgiftsområde finansierer foranstaltninger vedrørende forvaltning af de ydre grænser, migration og asyl og bidrager dermed til opfyldelse af Bratislava- og Romdagsordenen. En koordineret indsats på EU-plan giver betydelig EU-merværdi, idet effektiv kontrol af de ydre grænser er en forudsætning for en mere effektiv migrationsforvaltning og et højt niveau af intern sikkerhed, samtidig med at den garanterer princippet om fri bevægelighed for personer og varer internt i Unionen. Programmer under dette udgiftsområde vil bidrage til, at Den Europæiske Union og dens medlemsstater effektivt leverer resultater med hensyn til en samlet tilgang til migration.
87. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområder overstiger ikke følgende niveau:

MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migration

88. Asyl- og Migrationsfonden vil støtte medlemsstaternes arbejde med at modtage asylansøgere og gennemføre integrationsforanstaltninger. Den vil også støtte udviklingen af en fælles asyl- og migrationspolitik og fremme en effektiv ekstern migrationsforvaltning, herunder effektive tilbagesendelser og et styrket samarbejde med tredjelande. Der sikres synergier med samhørighedspolitikken, der støtter socioøkonomisk integration, med udenrigspolitikken, som varetager den eksterne dimension, herunder de underliggende årsager til migration, og gennem samarbejde med tredjelande om migrationsforvaltning og sikkerhed.

89. Tildelingen til Asyl- og Migrationsfonden for perioden 2021-2027 udgør [x] mio. EUR og anvendes således:

- (a) [x] mio. EUR tildeles de nationale programmer, der gennemføres under delt forvaltning
- (b) [x] mio. EUR tildeles den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration [navnlig i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig migration].

Tildelinger til medlemsstaterne vil være baseret på objektive kriterier knyttet til asyl, lovlig migration, integration og bekæmpelse af irregulær migration, herunder tilbagesendelser, og vil blive ajourført i 2024 med virkning fra 2025 på grundlag af de senest tilgængelige statistiske data.

Grænseforvaltning

90. Fonden for Integreret Grænseforvaltning vil yde støtte til det fælles ansvar for at sikre de ydre grænser, samtidig med at den frie bevægelighed for personer internt i Unionen sikres, og vil lette lovlig handel og dermed bidrage til en sikker og effektiv toldunion. Der sikres synergi med udenrigspolitiske instrumenter med henblik på at bidrage til grænsebeskyttelse og ekstern migrationsforvaltning gennem samarbejde med tredjelande.

91. Tildelingen til Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027 udgør [x] mio. EUR og anvendes således:

- (a) [x] mio. EUR til instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr
- (b) [x] mio. EUR til instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa, hvoraf:
 - [x] mio. EUR vil blive tildelt programmerne under delt forvaltning, heraf [x] mio. EUR til en særlig transitordning
 - [x] mio. EUR tildeles den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration [navnlig i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig migration].

Tildelinger til medlemsstaterne i henhold til b) vil være baseret på objektive kriterier knyttet til ydre landgrænser, ydre søgrænser, lufthavne og konsulære repræsentationer og vil blive ajourført i 2024 med virkning fra 2025 på grundlag af de senest tilgængelige statistiske data for disse kriterier.

92. Disse foranstaltninger vil blive suppleret med et styrket europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning med en samlet finansieringsramme på [x] mio. EUR.

UDGIFTSOMRÅDE 5 – SIKKERHED OG FORSVAR

93. Foranstaltningerne under dette udgiftsområde består af programmer, der er rettet mod sikkerhed og forsvar på de områder, hvor EU-samarbejdet giver høj merværdi, hvilket afspejler den ændrede geopolitiske situation og de nye politiske prioriteter i EU. Det omfatter foranstaltninger vedrørende intern sikkerhed, kriserespons og nuklear dekommissionering samt på forsvarsområdet.
94. Niveaue for forpligtelserne inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige:

UDGIFTSOMRÅDE 5 – SIKKERHED OG FORSVAR						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Sikkerhed

95. Finansiering fra dette udgiftsområde vil støtte Fonden for Intern Sikkerhed, som vil bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen, navnlig ved at forebygge og bekæmpe terrorisme og radikaliserings, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet samt ved at hjælpe og beskytte ofre for kriminalitet. Det vil også finansiere foranstaltninger, der er målrettet ekstern migrationsforvaltning i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig migration og menneskehandel.
96. Tildelingen til Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2021-2027 udgør [x] mio. EUR og anvendes således:
- (a) [x] mio. EUR tildeles de nationale programmer, der gennemføres under delt forvaltning
 - (b) [x] mio. EUR tildeles den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration.

97. Til støtte for den nukleare sikkerhed i Europa vil der blive ydet specifik støtte til afvikling af følgende atomkraftværker:

- [x] mio. EUR til Ignalina i Litauen for 2021-2027
- [x] mio. EUR til Bohunice i Slovakiet for 2021-2025 [med en maksimal EU-bidragssats på [x] %]
- [x] mio. EUR til Kozloduy i Bulgarien for 2021-2027 [med en maksimal EU-bidragssats på [x] %].

Desuden vil der blive afsat [x] mio. EUR til dekommissionering af EU's egne anlæg.

Forsvar

98. Finansiering fra dette udgiftsområde vil også omfatte et finansielt bidrag på [x] mio. EUR til Den Europæiske Forsvarsfond, som tager sigte på at fremme konkurrenceevnen, produktiviteten og innovationskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base ved at støtte samarbejdstiltag og samarbejde på tværs af grænserne i hele Unionen på hvert trin i den industrielle proces for forsvarsprodukter og -teknologier. Programmets udformning skal sikre, at forsvarsindustrier i alle størrelser, herunder SMV'er og midcapselskaber fra hele Unionen, deltager, hvorved forsynings- og værdikæder på forsvarsområdet styrkes og forbedres. Det skal bidrage til Den Europæiske Unions strategiske autonomi og kapacitet til at arbejde med strategiske partnere og støtte projekter, der er i overensstemmelse med de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab, herunder inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og navnlig i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen.

99. Et finansielt bidrag på [x] mio. EUR vil blive afsat til Connecting Europe-faciliteten for at tilpasse TEN-T-nettene til militære mobilitetsbehov.

UDGIFTSOMRÅDE 6 – NABOOMRÅDER OG VERDEN

100. Dette udgiftsområde finansierer Unionens optræden udadtil og bistand til lande, der forbereder sig på at tiltræde Unionen. En tættere koordinering mellem eksterne og interne politikker vil sikre en korrekt gennemførelse af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, Parisaftalen, EU's globale strategi, den europæiske konsensus om udvikling, den europæiske naboskabspolitik samt den eksterne dimension af migration, herunder migrationspartnerskabsrammen med tredjelande. En moderniseret politik udadtil vil demonstrere EU's merværdi ved at øge effektivitet og synlighed og gøre Unionen bedre rustet til at forfølge sine mål og værdier på globalt plan i tæt samarbejde med medlemsstaterne.
101. Udgifter til Afrika syd for Sahara, Vestindien og Stillehavsområdet, som i øjeblikket finansieres via Den Europæiske Udviklingsfond vil [ikke] blive medtaget under dette udgiftsområde.
102. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde overstiger ikke følgende niveau:

NABOOMRÅDER OG VERDEN						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Foranstaltninger udadtil

103. For at gøre EU's eksterne samarbejde mere sammenhængende, gennemsigtigt, fleksibelt og effektivt vil de fleste eksisterende instrumenter blive samlet i et Instrument for [Naboskab,] Udvikling og Internationalt Samarbejde med en samlet finansieringsramme på [x] mio. EUR, heraf:

- (i) geografiske programmer: [x] mio. EUR, heraf [mindst [x] mio. EUR til naboskabsinstrumentet under bevarelse af en passende geografisk balance] og [mindst [x] mio. EUR til Afrika syd for Sahara].
- (ii) [x] mio. EUR til tematiske programmer
- (iii) [x] mio. EUR til foranstaltninger vedrørende hurtig reaktion
- (iv) [x] mio. EUR som en stødpude til nye udfordringer og prioriteter til håndtering af uforudsete omstændigheder, nye behov eller nye udfordringer, såsom krise- og efterkrisesituationer eller migrationspres, eller fremme af nye EU-ledede eller internationale initiativer eller prioriteter.

[Det europæiske naboskabsinstrument vil fortsat være et særskilt instrument, der udelukkende vedrører EU's naboskab. Det har en samlet finansieringsramme på [x] mio. EUR, der skal mobiliseres inden for rammerne af de aftalte geografiske balanceparametre.]

104. [Uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument vil [ikke] automatisk blive fremført. Frigjorte bevillinger vil [ikke] blive genopført.]

105. Tildelingen til instrumentet for humanitær bistand, der yder EU-bistand til at redde og bevare menneskeliv, forebygge menneskelig lidelse og beskytte befolkninger, der rammes af naturkatastrofer eller menneskeskabte kriser, udgør [x] mio. EUR.

106. Foranstaltningerne udadtil vil også finansiere et finansielt bidrag på [x] mio. EUR til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Førtiltrædelsesbistand

107. Tildelingen til instrumentet til førtiltrædelsesbistand, der støtter modtagere heraf på deres vej mod opfyldelse af tiltrædelseskriterierne, udgør [x] mio. EUR.

Den Europæiske Fredsfacilitet

108. [En europæisk fredsfacilitet vil blive etableret som et ikkebudgetmæssigt instrument til finansiering af tiltag på sikkerheds- og forsvarsområdet, som Rådet måtte træffe afgørelse om, og erstatter den nuværende fredsfacilitet for Afrika [og Athenamekanismen]. Det samlede beløb til rådighed for faciliteten udgør [x] mio. EUR og finansieres som en ikkebudgetmæssig konto uden for FFR 2021-2027 gennem bidrag fra medlemsstaterne på grundlag af en BNI-fordelingsnøgle.]

UDGIFTSOMRÅDE 7 – EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

109. En fagligt højt kvalificeret europæisk offentlig forvaltning, der er ansat på det bredest mulige geografiske grundlag, spiller en afgørende rolle, idet den understøtter Unionens gennemførelse af prioriteter, politikker og programmer til fælles gavn for EU's indbyggere. I betragtning af tidligere og igangværende reformbestræbelser forventer de europæiske borgere samtidig, at alle offentlige forvaltninger og deres personale fungerer så effektivt som muligt. I forbindelse med en fremtidig Union med 27 medlemsstater er det nødvendigt hele tiden at konsolidere disse reformer og løbende forbedre effektiviteten i den europæiske offentlige forvaltning.
110. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde, der består af administrationsudgifter til institutioner samt Europaskoler og pensioner, overstiger ikke:

EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
heraf: institutionernes administrationsudgifter						
X	X	X	X	X	X	X

Lofterne fastsættes, så der undgås alt for store marginer, og så de afspejler forventede løntilpasninger, karriereudvikling, pensionsomkostninger og andre relevante antagelser.

111. Udgifter til programstøtte bør i overensstemmelse med nuværende og tidligere praksis fortsat være knyttet til aktionsudgifter inden for de respektive programmer eller politikområder. For at sikre øget gennemsigtighed og kontrol bør administrationsudgifterne og udgifterne til programstøtte regelmæssigt og på sammenhængende vis overvåges og indberettes på tværs af alle udgiftsområder.
112. Alle EU-institutioner, -organer, -agenturer og deres forvaltninger bør foretage en løbende personalescreening, der sikrer optimering af personaleressourcerne [på det nuværende niveau], og fortsat stræbe efter effektivitetsgevinster i ikkelønrelaterede udgifter, herunder ved at udbygge det interinstitutionelle samarbejde, bl.a. hvad angår IT, indkøb og bygninger, [eller ved at indefryse ikkelønrelaterede udgifter].
113. Da reformpakken vedrørende personalevedtægten fra 2013 indeholder klare og præcise bestemmelser, skal rapporteringen og den nødvendige evaluering af den nuværende reform tjene som grundlag for en eventuel senere ændring af personalevedtægten. Kommissionen opfordres til i sin evaluering og eventuelle efterfølgende forslag at håndtere spørgsmål såsom karriereudvikling, godtgørelses størrelse og varighed, skattesystemets tilstrækkelighed, solidaritetsbidraget samt pensionssystemets bæredygtighed.
114. For yderligere at kontrollere og forvalte administrationsudgifterne kan effektivitetsgevinster [og -foranstaltninger], der gennemføres i tilsvarende forvaltninger, tjene som benchmark.

o

o o

Fleksibilitet: tematiske særlige instrumenter

115. Der vil også blive sørget for fleksibilitet gennem målrettede tematiske særlige instrumenter, der giver yderligere finansielle midler til imødegåelse af specifikke uforudsete begivenheder. Det ligger i sagens natur, at fleksibilitetsinstrumenter kun anvendes i tilfælde af behov, derfor bør der fastsættes klare kriterier for mobilisering af dem. I tråd med det overordnede mål om at konsolidere og strømline EU's udgifter bør overlapning mellem både disse instrumenter og med udgiftsprogrammer undgås og yderligere synergi bør tilstræbes. De komplekse regler for flytning af beløb mellem instrumenter og fremførsel af uudnyttede beløb til de følgende år bør forenkles og harmoniseres.
116. Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, et solidaritets- og nødhjælpsinstrument, der yder engangsbistand til støtte for arbejdstagere, der mister deres arbejde i forbindelse med omstrukturering i forbindelse med globalisering, herunder omstrukturering forårsaget af automatisering og digitalisering, må ikke overstige et årligt beløb på [x] mio. EUR. [Beløbene vil blive mobiliseres ud over FFR-lofterne for forpligtelser og betalinger].
117. En ny solidaritets- og nødhjælpsreserve bør erstatte den nuværende Europæiske Unions Solidaritetsfond og den nuværende nødhjælpsreserve. Den kan anvendes til at reagere på nødsituationer, der opstår som følge af større naturkatastrofer i medlemsstaterne og tiltrædelseslandene under Den Europæiske Unions Solidaritetsfond, og til hurtigt at reagere på specifikke behov for nødhjælp inden for EU eller i tredjelande som følge af begivenheder, der ikke kunne forudses, navnlig katastrofeberedskab og humanitære kriser. Der bør fastlægges klare kriterier og retningslinjer for anvendelsen heraf.
- Det årlige beløb til reserven fastsættes til [x] mio. EUR (2018-priser). Afgørelsen om overførsler med henblik på mobilisering heraf træffes af Europa-Parlamentet og Rådet på forslag af Kommissionen. Reservens opføres i Unionens almindelige budget som en hensættelse. [Det årlige beløb kan anvendes frem til år $n + 1$. Det beløb, der stammer fra det [indeværende] år, trækkes fra først] ELLER [de beløb, der ikke er udnyttet ved årets udgang, bortfalder].

[Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser og betalinger].

Inden den 1. oktober hvert år skal mindst en fjerdedel af det årlige beløb for år n stadig være til rådighed til dækning af behov, der måtte opstå indtil årets udgang. Pr. 1. oktober kan den resterende del af det beløb, der er til rådighed, anvendes til enten interne eller eksterne operationer med henblik på at dække behov, der måtte opstå indtil årets udgang.

Fleksibilitet: ikketematiske særlige instrumenter

118. Den samlede margen for forpligtelser, den samlede margen for betalinger og margenen til uforudsete udgifter vil blive erstattet af et fælles margininstrument[, der skal gøre det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter, som ikke kunne finansieres inden for de disponible lofter]. Dette instrument vil kunne mobilisere forpligtelser og/eller betalinger ved at anvende:

- i første omgang disponible margener for et eller flere udgiftsområder i FFR under FFR-lofterne fra tidligere regnskabsår pr. 2021, der stilles til rådighed i 2022-2027, og som i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for de respektive foregående år
- kun hvis de beløb, der er til rådighed i henhold til første led, er utilstrækkelige, et yderligere beløb, som skal udlignes fuldt ud i forhold til margenerne for indeværende eller kommende regnskabsår.

De beløb, der mobiliseres, stilles til rådighed ud over de respektive årlige lofter [med undtagelse af de i første led omhandlede betalingsmargener. I stedet justerer Kommissionen betalingsloftet for årene 2022-2027 opad med beløb svarende til forskellen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for år $n - 1$ som led i den årlige tekniske justering af den finansielle ramme].

[Det samlede årlige beløb, der mobiliseres til dette instrument, må ikke overstige $[0,03 + 0,0x]$ % af BNI i EU i forpligtelser og $[0,03 + 0,0x]$ % af BNI i EU i betalinger og skal være i overensstemmelse med loftet for egne indtægter].

Fleksibilitetsinstrumentet skal være et ikketematisk instrument som en sidste udvej, der gør det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter i forbindelse med forpligtelser og tilsvarende betalinger, som ellers ikke kan finansieres. Fleksibilitetsinstrumentets årlige loft fastsættes til $[x]$ mio. EUR. [Det årlige beløb kan anvendes frem til år $n + [X]$. Det beløb, der stammer fra det nuværende år, trækkes fra først] ELLER [det beløb, der ikke er udnyttet ved årets udgang, bortfalder]. [Hvert år øges det årlige beløb, der er til rådighed for fleksibilitetsinstrumentet med beløb, der er bortfaldet i det foregående år fra Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen og solidaritets- og nødhjælpsreserven.]

[Beløbene vil blive mobiliseres ud over FFR-lofterne for forpligtelser og betalinger].

Der må ikke ske finansiering af særlige instrumenter med frigørelser.

o

o o

III. DEL II: INDTÆGTER

119. Ordningen for egne indtægter bør styres af de overordnede mål om forenkling, gennemsigtighed og lighed, herunder en retfærdig byrdefordeling. De samlede egne indtægter, som Unionens budget tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, må ikke overstige [1,29] % af summen af alle medlemsstaternes BNI. De samlede årlige forpligtelsesbevillinger må ikke overstige [1,35] % af summen af alle medlemsstaternes BNI. Der fastholdes et bestemt forhold mellem bevillinger til forpligtelser og bevillinger til betalinger.
120. Den nye ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter træder i kraft på den første dag i den anden måned, der følger efter modtagelsen af meddelelsen om den sidste medlemsstats vedtagelse af ordningen. Alle elementerne heri anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021.

Traditionelle egne indtægter

121. Ordningen for opkrævning af traditionelle egne indtægter og overførsel heraf til EU's budget forbliver uændret.

Fra den 1. januar 2021 tilbageholder medlemsstaterne [10-20] % af de opkrævede beløb til dækning af opkrævningsomkostninger[, så det nuværende niveau bevares uændret].

Momsbaserede egne indtægter

122. De nuværende momsbaserede egne indtægter vil blive [afskaffet] ELLER [erstattet af et forenklet system baseret på [Kommissionens forslag fra maj 2018]/[den optimerede alternative metode]] ELLER [fastholdt i henhold til gældende regler].

Nye egne indtægter

123. En vifte af nye egne indtægter indføres og består af en andel af indtægterne fra
- [emissionshandelssystemet med en bidragssats på [20] %]
 - et nationalt bidrag beregnet på grundlag af mængden af plastemballageaffald, der ikke genanvendes, med en bidragssats på [0,80] EUR pr. kg
 - [p.m. nye mulige egne indtægter, der skal forelægges af Kommissionen eller defineres af medlemsstaterne].

Egne BNI-indtægter

124. Metoden, hvorefter en ensartet bidragssats anvendes til bestemmelse af medlemsstaternes bidrag til de eksisterende egne indtægter baseret på deres bruttonationalindkomst (BNI), forbliver uændret, jf. dog punkt 125.

125. Det nuværende korrektionssystem udløber ved udgangen af 2020.

[De faste reduktioner for medlemsstater, der har draget fordel af en korrektion i 2020, anvendes [udelukkende for perioden 2021-2027 og reduceres gradvist over [fem] år]. De berørte medlemsstater drager fordel af en bruttoreduktion i deres årlige BNI-baserede bidrag på:

- Østrig: [110] mio. EUR i 2021 [88] mio. EUR i 2022 [66] mio. EUR i 2023 [44] mio. EUR i 2024 [22] mio. EUR i 2025 [0] mio. EUR i 2026 [0] mio. EUR i 2027
- Danmark: [118] mio. EUR i 2021 [94] mio. EUR i 2022 [71] mio. EUR i 2023 [47] mio. EUR i 2024 [24] mio. EUR i 2025 [0] mio. EUR i 2026 [0] mio. EUR i 2027
- Tyskland: [2 799] mio. EUR i 2021 [2 239] mio. EUR i 2022 [1 679] mio. EUR i 2023 [1 119] mio. EUR i 2024 [560] mio. EUR i 2025 [0] mio. EUR i 2026 [0] mio. EUR i 2027
- Nederlandene: [1 259] mio. EUR i 2021 [1 007] mio. EUR i 2022 [755] mio. EUR i 2023 [503] mio. EUR i 2024 [252] mio. EUR i 2025 [0] mio. EUR i 2026 [0] mio. EUR i 2027
- Sverige: [578] mio. EUR i 2021 [462] mio. EUR i 2022 [347] mio. EUR i 2023 [231] mio. EUR i 2024 [116] mio. EUR i 2025 [0] mio. EUR i 2026 [0] mio. EUR i 2027

Disse bruttoreduktioner finansieres af alle medlemsstaterne.]
