

Brusel 14. června 2019
(OR. en)

10010/1/19
REV 1

CADREFIN 266
RESPR 30
POLGEN 113
FIN 398

POZNÁMKA

Odesílatel:	Předsednictví
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Víceletý finanční rámec (VFR) na období 2021–2027: revidovaný návrh jednací osnovy

I. ÚVOD

1. V květnu 2018 přijala Komise balíček horizontálních návrhů týkajících se víceletého finančního rámce (VFR) na období 2021 až 2027, jenž sestával z nařízení Rady, interinstitucionální dohody o rozpočtové kázni, rozhodnutí Rady, dvou nařízení Rady, pozměňujícího nařízení Rady týkajícího se vlastních zdrojů EU a nařízení Evropského parlamentu a Rady o ochraně rozpočtu Unie.
2. Od května do června 2018 přijala Komise 44 odvětvových návrhů, které uvedený balíček doplňují.
3. Během bulharského a rakouského předsednictví zahájily delegace projednávání návrhů a vypracovaly 18 částečných obecných přístupů nebo částečných mandátů. Rovněž bylo dosaženo dohody o nařízení Rady o státní podpoře.

4. Dne 11. prosince 2018 jednala Rada pro obecné záležitosti o návrhu jednací osnovy, která byla vypracována během rakouského předsednictví¹.
5. Dne 14. prosince 2018 Evropská rada uvítala intenzivní přípravné práce a vyzvala rumunské předsednictví, aby v této práci pokračovalo a vytyčilo směr pro další fázi jednání².
6. V návaznosti na obdržení pokyn vyjádřilo rumunské předsednictví na prvním zasedání Rady pro obecné záležitosti pod svým vedením, které se konalo 8. ledna 2019, záměr dosáhnout co největšího pokroku u odvětvových návrhů a pokročit ve zjednodušování návrhu jednací osnovy.

II. POKROK U ODVĚTVOVÝCH NÁVRHŮ

7. Od ledna 2019 vyvíjí rumunské předsednictví setrvalé úsilí o dosažení pokroku u odvětvových návrhů víceletého finančního rámce. V tomto směru bylo za rumunského předsednictví – aniž je dotčen konečný výsledek horizontálních jednání o VFR – dosaženo mezi Evropským parlamentem a Radou společného pohledu u deseti odvětvových návrhů, konkrétně u *programu Digitální Evropa, Evropského obranného fondu, kosmického programu, programu Práva a hodnoty, programu Spravedlnost, Nástroje pro propojení Evropy, programu LIFE, programu Horizont Evropa (nařízení o rámcovém programu), Programu Invest EU a programu Fiscalis*.
8. Rumunské předsednictví rovněž zahájilo jednání s Evropským parlamentem o dalších 13 odvětvových návrzích souvisejících s VFR, přičemž navázalo na pokrok dosažený předchozími předsednictvími.
9. Veškerý pokrok, jehož spolunormotvůrci u odvětvových návrhů s VFR souvisejících dosáhli do dubna 2019, byl popsán v dopise, který předsednictví zaslalo jménem Rady Evropskému parlamentu, a v postojích v prvním čtení, které Evropský parlament přijal u návrhů, u nichž bylo dosaženo společného pohledu.

¹ Dokument ST 14759/18.

² Dokument EUCO 17/18.

10. Kromě toho bylo dosaženo devíti částečných mandátů – pro *Evropský fond pro regionální rozvoj (EFRR)* a *Fond soudržnosti*, pro *Evropský sociální fond plus (ESF+)*, pro nařízení *INTERREG* a pro nástroj pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI), jakož i u základních prvků legislativního balíčku *politiky soudržnosti* na období 2021–2027 – a čtyř dalších částečných obecných přístupů – u *Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)*, *nástroje předvstupní pomoci (NPP III)*, *rozhodnutí, kterým se provádí Horizont Evropa*, a *rozhodnutí Rady o přidružení zámoří včetně Grónska*.
11. V červnu 2019 Rada přijala tři další částečné obecné přístupy: u Azylového a migračního fondu, nástroje pro finanční podporu správy hranic a víz a Fondu pro vnitřní bezpečnost.
12. Důležitého pokroku bylo dosaženo i v jednáních v Radě o legislativním balíčku *společné zemědělské politiky* na období 2021–2027.

III. POKROK NA HORIZONTÁLNÍ ÚROVNI

13. Jak bylo oznámeno na začátku, věnovalo se předsednictví tento půlrok zjednodušování prvků, u kterých mohou být nezbytné pokyny Evropské rady.
14. V lednu a v únoru 2019 vytipovalo předsednictví možné varianty zjednodušení, které byly projednávány v Ad hoc pracovní skupině pro VFR a na bilaterálních setkáních.
15. Předsednictví také uspořádalo řadu tematických diskusí, a to na technické i na politické úrovni. Ministerské rozpravy byly strukturovány takto: v březnu 2019 ministři neformálně diskutovali o tom, jak u unijního rozpočtu zvýšit účinnost a flexibilitu, a zabývali se tím, jak by mohl rozpočet řešit výzvy spojené s migrací a klimatem; v dubnu 2019 se ministři podrobně věnovali tomu, jak by bylo možné posílit a modernizovat politiku soudržnosti a zemědělství; v květnu 2019 jednali ministři o vnějším rozměru VFR.

16. Během května 2019 uspořádalo předsednictví dvoustranná setkání s členskými státy na úrovni velvyslanců.
17. Kromě toho se předsednictví v dubnu a květnu 2019 věnovalo podrobnému projednávání návrhu o ochraně rozpočtu Unie s cílem dosáhnout pokroku a případně vylepšit jeho technické prvky. Za tímto účelem předložilo řadu kompromisních návrhů a formulačních podnětů. Pokrok, jehož bylo u tohoto návrhu dosaženo, je popsán v příslušné zprávě.

IV. ZÁVĚR

18. Revidovaný návrh jednací osnovy, který delegace naleznou v příloze, je sestavován a rozpracováván pod vedením předsednictví. Není tudíž pro žádnou delegaci závazný. Předsednictví se nadále řídí zásadou, že dokud není dohodnuto vše, není dohodnuto nic.
 19. Revidovaný návrh jednací osnovy odráží celkové diskuse, které doposud v rámci Rady a s členskými státy proběhly.
 20. Předsednictví snížilo množství variant v různých částech návrhu jednací osnovy a učinilo návrhy, které podle jeho názoru umožní dosažení pokroku v jednáních a sníží počet otázek, které bude třeba řešit v závěrečné fázi.
 21. Předsednictví má v úmyslu revidovaný návrh jednací osnovy předložit Radě pro obecné záležitosti 18. června 2019, před červnovým zasedáním Evropské rady.
-

I. HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY

1. Nový víceletý finanční rámec (dále jen „VFR“) se bude týkat sedmiletého období od roku 2021 do roku 2027. [Rozpočet umožní Evropské unii reagovat na současné i budoucí výzvy a naplnit její politické priority s ohledem na Bratislavský plán i na Římské prohlášení a prohlášení ze Sibiu. Zahrnuje nové politiky i ty zavedené, včetně soudržnosti a zemědělství. Jeho hlavními zásadami jsou striktní prioritizace zdrojů, flexibilita a spravedlnost s ohledem na sníženou finanční kapacitu Unie s 27 členskými státy¹.]
2. Víceletý finanční rámec na období 2021–2027 bude mít tuto strukturu:
 - Okruh 1 – „Jednotný trh, inovace, digitální oblast“;
 - Okruh 2 – „Soudržnost a hodnoty“, který bude zahrnovat
 - o podokruh pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost;
 - Okruh 3 – „Přírodní zdroje a životní prostředí“, který bude zahrnovat dílčí strop pro výdaje související s trhem a přímé platby;
 - Okruh 4 – „Migrace a správa hranic“;
 - Okruh 5 – „Bezpečnost a obrana“;
 - Okruh 6 – „Sousedství a svět“;
 - Okruh 7 – „Evropská veřejná správa“, který bude zahrnovat dílčí strop pro správní výdaje orgánů.

¹ Přistoupí-li k Unii nový členský stát nebo nové členské státy, bude VFR revidován.

Seskupení výdajů do okruhů a skupin podle jednotlivých politik má být odrazem politických priorit Unie a má poskytnout potřebnou flexibilitu v zájmu efektivní alokace zdrojů. Snížení počtu programů má navíc za cíl zajistit soudržnost a podporovat synergie. Celkový rámec bude vykazovat zjednodušení, povede ke snížení byrokracie pro příjemce i řídicí orgány a bude podporovat rovné příležitosti, neboť bude zajišťovat, aby u činností a opatření v rámci programů a nástrojů byla systematicky zohledňována otázka rovnosti žen a mužů.

3. Maximální celkový objem výdajů EU-27 na období 2021–2027 je [x] milionů EUR v prostředcích na závazky, což představuje [x] % HND EU, a [x] milionů EUR v prostředcích na platby, což představuje [x] % HND EU. Členění prostředků na závazky je popsáno níže. Tytéž údaje jsou rovněž uvedeny v tabulce v příloze I, která stanoví také rozvrh prostředků na platby. Všechny údaje jsou vyjádřeny ve stálých cenách roku 2018. Každý rok se provede automatická technická úprava o inflaci za použití pevně stanoveného deflátoru ve výši [2 %].

p.m. Jakmile budou jednání dokončena, budou částky uvedeny rovněž v běžných cenách za použití dohodnutého deflátoru.

4. Přezkum VFR v polovině období se provádět nebude.

5. Zbývající závazky (RAL, reste à liquider) jsou nevyhnutelným vedlejším produktem víceletého plánování a rozlišených prostředků. Očekává se však, že na konci finančního rámce na období 2014–2020 budou zbývající závazky činit více než [295] miliard EUR, což znamená, že značnou část plateb v prvních letech příštího VFR budou představovat platby ze stávajícího VFR. K zajištění předvídatelné úrovně a profilu plateb, stejně jako jejich řádného vývoje je přijímáno několik opatření, jako jsou jednodušší provádění a nastavení vhodné míry předběžného financování, pravidla rušení přidělení prostředků na závazek a včasné přijetí odvětvové legislativy pro VFR 2021–2027.
6. V souladu se zásadou jednotnosti rozpočtu bude pravidlem, že ve VFR budou obsaženy veškeré položky unijního financování. [Avšak některé nástroje budou vzhledem ke svým specifickým umístěny mimo stropy, které VFR stanoví pro prostředky na závazky [i na platby] nebo budou představovat podrozvahové položky.] Unie potřebuje kapacitu, která jí umožní reagovat na mimořádné situace, ať už interní nebo externí povahy. Nutnost flexibility však musí být současně zvážena s ohledem na zásadu rozpočtové kázně a transparentnosti výdajů EU při současném respektování závazného charakteru stropů VFR. Nezbytná míra celkové flexibility závisí na několika parametrech, jako je délka trvání VFR, počet okruhů, velikost rozpětí v nich obsažených a míra flexibility zabudované ve výdajových programech.
7. V zájmu respektování pravomocí příslušných orgánů i příslušné judikatury Soudního dvora Evropské unie se budou akty v přenesené pravomoci omezovat na nepodstatné prvky příslušných právních aktů.

Rozpětí a plánování

8. V rámci okruhů budou stanovena přiměřená rozpětí, jež ve svém úhrnu dosáhnou [x] milionů EUR. Uvnitř některých programů je zaveden tematický nástroj, jenž by byl plánován na základě potřeb, u jiných programů budou předpokládány podobné nepřidělené finanční prostředky jako zabudovaná flexibilita.

9. a) Možné odchylky od referenčních částek víceletých programů nesmějí dosahovat více než [15] % částky na celou dobu trvání programu.
- b) Členské státy mohou na dobrovolném základě během procesu plánování, na začátku období a během provádění požádat o převod:
- i) celkem až [5] % původního vnitrostátního přidělu z kteréhokoli z fondů nařízení o společných ustanoveních² v rámci sdíleného řízení do kteréhokoli nástroje v přímém či nepřímém řízení ve prospěch daného členského státu; [nebo z kteréhokoli z fondů [nařízení o společných ustanoveních] v rámci sdíleného řízení do kteréhokoli z fondů [nařízení o společných ustanoveních] v rámci sdíleného řízení, s výjimkou převodů, které jsou možné pouze podle bodu ii)], a
- ii) až [5] % příslušného původního finančního přidělu EFRR, Fondu soudržnosti a ESF+ do EFRR, Fondu soudržnosti a ESF+ v rámci přidělu členského státu na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“.
10. V souladu s celkovým úsilím o konsolidaci jsou dále zracionalizovány finanční nástroje a rozpočtové záruky, především v Programu InvestEU [a v rámci nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI)], a respektují tudíž zásadu, že využívání těchto nástrojů je striktně omezeno na případy zřejmého tržního selhání a suboptimálních investičních situací. I když je třeba uznat příležitosti s tímto typem financování spojené, musejí být finanční závazky vyplývající z finančních nástrojů, rozpočtových záruk a finanční pomoci bedlivě sledovány. [Příjmy, splátky a zpětně získané prostředky plynoucí z finančních nástrojů využívaných v přímém či nepřímém řízení, které byly v rámci programů zavedeny před rokem 2021, mohou být použity k tvorbě rezerv pro záruku Programu InvestEU NEBO se vrátí do souhrnného rozpočtu Unie.]

² Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Evropský námořní a rybářský fond, Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza.

11. Měla by být dále posílena úloha rozpočtu EU při podpoře účinného naplňování celounijních politických cílů, zejména upevněním vazby mezi unijním rozpočtem a evropským semestrem [včetně uplatňování evropského pilíře sociálních práv], stejně jako v oblastech [migrace,] životního prostředí a změny klimatu.
12. Vzhledem k významu boje proti změně klimatu v souladu se závazky Unie provádět Pařížskou dohodu a cíle udržitelného rozvoje OSN by měly programy a nástroje přispívat k začleňování opatření v oblasti klimatu a k dosažení celkového cíle [alespoň 25] % výdajů z rozpočtu Unie na podporu cílů v oblasti klimatu. Obecně bude platit, že veškeré výdaje EU by měly být v souladu s cíli Pařížské dohody. Účinná metodika monitorování výdajů souvisejících s klimatem[, včetně podávání zpráv a příslušných opatření v případě nedostatečného pokroku,] by měla zajistit, aby příští VFR jako celek přispíval k naplňování Pařížské dohody.
13. Je nutné zajistit komplexní přístup k migraci spojující účinnější ochranu vnějších hranic EU, posílenou vnější činnost a vnitřní aspekty, v souladu se zásadami a hodnotami EU. Toho bude dosaženo koordinovanějším způsobem v programech napříč příslušnými okruhy, včetně urychleného uvolňování finančních prostředků a s ohledem na potřeby související s migračními toky.
14. *p.m. Účast třetích zemí*

o

o

o

Ochrana rozpočtu Unie v případě všeobecných nedostatků [týkajících se právního státu] v členských státech

15. V zájmu ochrany řádného plnění rozpočtu EU a finančních zájmů Unie bude zaveden obecný režim podmíněnosti, jenž má řešit identifikované případy [všeobecných nedostatků týkajících se dodržování právního státu v orgánech členského státu] NEBO [všeobecného nesprávného fungování orgánů členských států, pokud jde o aspekty související s rozpočtem].
16. Podmíněnost v rámci režimu bude skutečná; cílem tak bude řešit případy [nedostatků] NEBO [nesprávného fungování], které přímo ovlivňují řádné plnění rozpočtu EU nebo finančních zájmů Unie nebo u kterých takové dostatečně přímé ovlivnění hrozí. Případy nedostatků budou identifikovány [prostřednictvím jasných a dostatečně přesných kritérií].
17. V případě těchto nedostatků Komise navrhne vhodná a přiměřená opatření, která bude muset schválit Rada [obrácenou] kvalifikovanou většinou.
18. Tento režim bude samostatný a nezávislý na jiných řízeních stanovených ve Smlouvách.

II. ČÁST I: VÝDAJE

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

19. Jednotný trh, inovace a digitální oblast představují sféru, ve které má činnost EU vysokou přidanou hodnotu. Programy spadající do tohoto okruhu mají velký potenciál přispět k naplnění bratislavských a římských priorit, zejména pokud jde o podporu výzkumu, inovací a digitální transformace, evropských strategických investic, opatření ve prospěch jednotného trhu a konkurenceschopnosti podniků a malých a středních podniků. Při přidělování finančních prostředků v rámci tohoto okruhu by měla být dáвана přednost zejména zabezpečení podstatného a postupného zvýšení úsilí EU v oblasti výzkumu a inovací. Současně je třeba zajistit v tomto okruhu doplňkovost mezi programy, jako například v digitální oblasti.
20. Výše závazků u tohoto okruhu nepřekročí:

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Projekty velkého rozsahu

21. Tento okruh bude nadále podporovat financování projektů velkého rozsahu v novém evropském kosmickém programu, jakož i projektu Mezinárodního termionukleárního experimentálního reaktoru (ITER):
- i. finanční přiděl pro provádění projektu ITER na období 2021–2027 bude činit [nejvýše] [x] milionů EUR. [Tyto částky nebudou v nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec, uvedeny.]
 - ii. Finanční přiděl pro provádění kosmického období na období 2021–2027 bude činit [nejvýše] [x] milionů EUR, z čehož [x] milionů EUR bude určeno na program Galileo a [x] milionů EUR na program Copernicus. [Tyto částky nebudou v nařízení Rady, kterým se stanoví víceletý finanční rámec, uvedeny.]

Horizont Evropa

22. Je nezbytné posílit a rozvinout excelenci vědecké a inovační základny Unie, a to i podporou širší účasti v celé Unii. Úsilí v oblasti výzkumu, vývoje a inovací proto bude založeno na excelenci. Současně je třeba i nadále prostřednictvím různých opatření a iniciativ řešit rozdílnou míru účasti a rozdíly v oblasti inovací; tím se společně s jediným souborem pravidel zajistí, aby byla budoucí evropská politika v oblasti výzkumu efektivní a účinná a malé a střední podniky, stejně jako nově přichozí subjekty měly také lepší příležitosti účastnit se programů. S cílem posílit spolupráci ve výzkumu napříč Unií se usnadní vytváření lepších vazeb mezi výzkumnými a inovačními institucemi po celé Evropě. Zvláštní pozornost bude věnována koordinaci činností financovaných v rámci programu Horizont Evropa s činnostmi, jež jsou podporovány na základě jiných programů Unie, včetně politiky soudržnosti. V této souvislosti bude zapotřebí výrazných synergií mezi Horizontem Evropa a strukturálními fondy s cílem „sdílet excelenci“, a posílit tak regionální kapacitu v oblasti výzkumu a inovací, jakož i schopnost všech regionů rozvíjet klastry excellence.

23. Finanční přiděl pro provádění programu Horizont Evropa na období 2021–2027 bude činit [x] milionů EUR, z čehož [x] milionů EUR bude určeno na výzkum a inovace v oblasti potravin, zemědělství, rozvoje venkova a biohospodářství.

Program InvestEU

24. Fond InvestEU bude fungovat jako jediný unijní mechanismus na podporu investic pro vnitřní činnost a nahradí všechny stávající finanční nástroje; jeho obecným smyslem je podporovat politické cíle Unie mobilizací veřejných i soukromých investic v rámci EU, jež splňují kritérium adicionality, a tím řešit tržní selhání a suboptimální investiční situace, které brání dosažení unijních cílů týkajících se udržitelnosti, konkurenceschopnosti a růstu podporujícího začlenění. Jasnými ustanoveními v příslušných základních aktech budou upraveny jednotlivé finanční interakce mezi příslušnými výdajovými programy a fondem InvestEU.

Nástroj pro propojení Evropy

25. V zájmu dosažení inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a podpory tvorby pracovních míst potřebuje Unie nejnovější, vysoce výkonnou infrastrukturu, jež pomáhá propojit a integrovat Unii a všechny její regiony v odvětví dopravy, energetiky a v digitální oblasti. Tato propojení mají zásadní význam pro volný pohyb osob, zboží, kapitálu a služeb. Transevropské sítě usnadňují přeshraniční spojení, podporují větší hospodářskou, sociální a územní soudržnost a přispívají ke konkurenceschopnější sociálně tržní ekonomice a k boji proti změně klimatu zohledňováním závazků v oblasti snižování emisí uhlíku. Se všemi členskými státy by se mělo zacházet rovnocenným způsobem a je třeba řádně zohledňovat znevýhodnění vyplývající ze stálých nepříznivých geografických faktorů.

26. Finanční přiděl pro provádění Nástroje pro propojení Evropy na období 2021–2027 bude činit [x] milionů EUR. Tato částka se rozdělí mezi jednotlivá odvětví takto:

a) doprava: [x] milionů EUR,

- z čehož [x] milionů EUR bude převedeno z Fondu soudržnosti k vynaložení v souladu s nařízením o Nástroji pro propojení Evropy:

- výhradně v příslušném členském státě způsobilém k financování z Fondu soudržnosti do roku 202[3] a poté na základě soutěže mezi členskými státy způsobilými v rámci Fondu soudržnosti

NEBO

- [30] % musí být dáno k dispozici na základě vysoké míry konkurenceschopnosti mezi členskými státy způsobilými k financování z Fondu soudržnosti a [70] % musí respektovat vnitrostátní přiděly z Fondu soudržnosti do roku 202[3] a poté na základě soutěže mezi členskými státy způsobilými v rámci Fondu soudržnosti;

b) energetika: [x] milionů EUR,

c) digitální oblast: [x] milionů EUR.

Program Digitální Evropa

27. Program Digitální Evropa bude investovat do klíčových strategických digitálních kapacit, jako je unijní vysoce výkonná výpočetní technika, umělá inteligence a kybernetická bezpečnost. Bude doplňovat jiné nástroje, zejména Horizont Evropa a Nástroj pro propojení Evropy, při podpoře digitální transformace Evropy.

OKRUH 2 – SOUDRŽNOST A HODNOTY

28. Cílem tohoto okruhu je přispívat k přidané hodnotě EU tím, že usnadní konvergenci, podpoří investice, tvorbu pracovních míst a růst, pomůže snižovat hospodářské, sociální a území rozdíly uvnitř členských států i v celé Evropě a naplní cíle bratislavské a římské agendy. Tento okruh zahrnuje investice do regionálního rozvoje a soudržnosti při prohlubování hospodářské a měnové unie, jakož i do lidí, sociální soudržnosti a hodnot. Bude hrát zásadní úlohu v tom smyslu, že bude přispívat k udržitelnému růstu a sociální soudržnosti a podporovat společné hodnoty.
29. Prostředky na závazky pro tento okruh, který zahrnuje podokruh pro „Hospodářskou, sociální a územní soudržnost“, nepřekročí tuto úroveň:

SOUDRŽNOST A HODNOTY						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Hospodářská, sociální a územní soudržnost						
X	X	X	X	X	X	X

Politika soudržnosti

30. Hlavním cílem politiky soudržnosti je rozvíjet a prosazovat činnosti vedoucí k posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti tím, že přispívá ke snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje jednotlivých regionů a ke snižování zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů. Tato politika bude prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), složky Evropského sociálního fondu plus (ESF+) ve sdíleném řízení a Fondu soudržnosti (FS) sledovat tyto cíle: „Investice pro zaměstnanost a růst“ v členských státech a regionech, který má být podporován všemi fondy, a „Evropská územní spolupráce“, který má být podporován fondem EFRR.
31. Politika soudržnosti bude hrát stále důležitější úlohu při podpoře probíhajícího procesu hospodářských reforem v členských státech tím, že posílí vazbu na evropský semestr. Komise a členské státy musí příslušná doporučení pro jednotlivé země zohledňovat během celého procesu.
32. Prostředky na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ budou činit celkem [x] milionů EUR a přidělí se takto:
- a) [x] milionů EUR pro méně rozvinuté regiony;
 - b) [x] milionů EUR pro přechodové regiony;
 - c) [x] milionů EUR pro rozvinutější regiony;
 - d) [x] milionů EUR pro členské státy podporované Fondem soudržnosti;
 - e) [x] milionů EUR jako dodatečné financování pro nejvzdálenější regiony uvedené v článku 349 SFEU a regiony úrovně NUTS 2 splňující kritéria stanovená v článku 2 Protokolu č. 6 k Aktu o přistoupení z roku 1994.

33. Nebude se provádět žádná technická úprava.
34. Objem prostředků, jež jsou v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ k dispozici pro ESF+, bude činit [x] milionů EUR, včetně zvláštního financování pro nejvzdálenější regiony ve výši [x] milionů EUR. Prostředky ESF+ na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ ve výši [x] milionů EUR budou přiděleny na nadnárodní spolupráci podporující inovační řešení v rámci přímého nebo nepřímého řízení.
35. Částka podpory z Fondu soudržnosti, která bude převedena na Nástroj pro propojení Evropy, bude činit [x] % Fondu soudržnosti, což představuje [x] milionů EUR. Prostředky přidělené z Fondu soudržnosti pro každý členský stát se odpovídajícím způsobem sníží. Podmínky použití převedené částky jsou zahrnuty v okruhu 1 u Nástroje pro propojení Evropy.
36. Prostředky na cíl „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) budou činit celkem [x] milionů EUR a rozdělí se takto:
- a) celkem [x] milionů EUR pro námořní a pozemní přeshraniční spolupráci;
 - b) celkem [x] milionů EUR pro nadnárodní spolupráci;
 - c) celkem [x] milionů EUR pro spolupráci nejvzdálenějších regionů;
 - d) celkem [x] milionů EUR pro meziregionální spolupráci;
- Částka [x] milionů EUR přidělená Komisí na komponentu Evropské územní spolupráce v rámci meziregionálních inovačních investic bude rozdělena do dvou částí:
- [x] % bude věnováno na meziregionální inovační investice v přímém či nepřímém řízení EFRR v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ a
 - [x] % bude rozděleno mezi oblasti uvedené v písmenech a) až d) s ohledem na aktualizovanou architekturu programů Evropské územní spolupráce.

37. Částka ve výši 0,35 % z celkových prostředků se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.

Definice a způsobilost

38. Prostředky EFRR a ESF+ na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ se přidělí třem typům regionů úrovně NUTS 2 [s ohledem na klasifikaci NUTS platnou od roku 2016], které jsou na základě poměru jejich HDP na obyvatele, měřeného standardem kupní síly (PPS) a vypočteného na základě údajů Unie za období [2014 až 2016], k průměrnému HDP v EU-27 za stejné referenční období definovány takto:
- a) méně rozvinuté regiony, jejichž HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměrného HDP v EU-27;
 - b) přechodové regiony, jejichž HDP na obyvatele se pohybuje mezi 75 % a 100 % průměrného HDP v EU-27;
 - c) rozvinutější regiony, jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 100 % průměrného HDP v EU-27.
39. Fond soudržnosti podpoří ty členské státy, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele, měřený standardem kupní síly (PPS) a vypočtený na základě údajů Unie za období [2014 až 2016], je nižší než 90 % průměrného HND na obyvatele v EU-27 za stejné referenční období.

Metodika týkající se přidělování celkových prostředků pro jednotlivé členské státy v období 2021–2027:

Způsob přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

40. Příděl každého státu představuje součet přidělů pro jeho jednotlivé způsobilé regiony, které se vypočítávají takto:
- a) stanovení absolutní roční částky (v eurech), která se získá vynásobením počtu obyvatel daného regionu rozdílem mezi HDP na obyvatele tohoto regionu, jenž se měří standardem kupní síly, a průměrným HDP na obyvatele v EU-27 (vyjádřeným standardem kupní síly);

- b) finanční přiděl pro tento region se stanoví jako procentní podíl z výše uvedené absolutní částky; tento procentní podíl je odstupňován, aby odrážel relativní prosperitu členského státu, ve kterém se způsobilý region nachází, měřenou standardem kupní síly (PPS), ve srovnání s průměrem EU-27, tj.:
- i. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele nedosahuje [82] % průměru EU: [2,8] %;
 - ii. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele se pohybuje mezi [82] % až [99] % průměru EU: [1,3] %;
 - iii. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele převyšuje [99] % průměru EU: [0,9] %.
- c) k částce získané podle písmene b) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [500] EUR na nezaměstnanou osobu a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných osob v daném regionu přesahující počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti rovnala průměrné míře nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů EU;
- d) k částce získané podle písmene c) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [500] EUR na nezaměstnanou mladou osobu (ve věkové skupině 15–24 let) a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných mladých osob v daném regionu přesahující počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti mladých osob rovnala průměrné míře nezaměstnanosti mladých osob všech méně rozvinutých regionů EU;
- e) k částce získané podle písmene d) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [250] EUR na osobu (věková skupina 25–64 let) a rok, uplatněné na počet osob v tomto regionu, který by musel být odečten k dosažení průměrného počtu osob s nízkou mírou vzdělání (nižší než primární vzdělání, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů EU;

- f) [k částce získané podle písmene e) se případně připočte částka ve výši [1] EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016;]
- g) [k částce získané podle písmene f) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [400] EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daných regionů na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne [1. ledna 2013].]

Způsob přidělování prostředků pro přechodové regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

41. Příděl každého státu představuje součet přídělů pro jeho jednotlivé způsobilé regiony, které se vypočítávají takto:
- a) stanovení minimální a maximální teoretické intenzity podpory pro každý způsobilý přechodový region. Minimální výše podpory se stanoví podle průměrné intenzity podpory na obyvatele všech rozvinutějších regionů, tj. [18] EUR na obyvatele a rok. Maximální úroveň podpory se vztahuje na teoretický region s HDP na obyvatele ve výši 75 % průměru v EU-27 a vypočte se za použití metody stanovené v bodě 40, písm. a) a b) výše. Z částky získané touto metodou se zohlední [60] %;
 - b) výpočet počátečních regionálních přídělů při zohlednění regionálního HDP na obyvatele (vyjádřeného standardem kupní síly) lineární interpolací relativního HDP regionu na obyvatele v porovnání s EU-27;
 - c) k částce získané podle písmene b) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [500] EUR na nezaměstnanou osobu a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných osob v daném regionu přesahující počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti rovnala průměrné míře nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů EU;

- d) k částce získané podle písmene c) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [500] EUR na nezaměstnanou mladou osobu (ve věkové skupině 15–24 let) a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných mladých osob v daném regionu přesahující počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti mladých osob rovnala průměrné míře nezaměstnanosti mladých osob všech méně rozvinutých regionů;
- e) k částce získané podle písmene d) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [250] EUR na osobu (věková skupina 25–64 let) a rok, uplatněné na počet osob v tomto regionu, který by musel být odečten k dosažení průměrného počtu osob s nízkou mírou vzdělání (nižší než primární vzdělání, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů;
- f) [k částce získané podle písmene e) se případně připočte částka ve výši [1] EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016;]
- g) [k částce získané podle písmene f) se připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši [400] EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daného regionu na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne [1. ledna 2013].]

Způsob přidělování prostředků pro rozvinutější regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

42. Celkový počáteční teoretický finanční příděl se získá vynásobením intenzity podpory na obyvatele a rok ve výši [18] EUR počtem způsobilých obyvatel.
43. Podíl každého dotčeného členského státu bude představovat součet podílů jeho způsobilých regionů, jež se stanoví na základě následujících kritérií s uvedenými váhovými koeficienty:
- a) celkový počet obyvatel v regionu (koeficient [20] %);
 - b) počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS 2 s mírou nezaměstnanosti vyšší, než je průměr ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [15] %);
 - c) zvýšení zaměstnanosti nutné pro dosažení průměrné míry zaměstnanosti (věková skupina 20–64 let) ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [20] %);
 - d) zvýšení počtu osob ve věku 30–34 let s dokončeným terciárním vzděláním, které je třeba k dosažení průměrné míry dokončeného terciárního vzdělání (věková skupina 30–34 let) ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [20] %);
 - e) počet osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let), který je třeba odečíst pro dosažení průměrné míry počtu osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let) ve všech rozvinutějších regionech (koeficient [15] %);
 - f) rozdíl mezi zjištěným HDP v regionu (měřeným standardem kupní síly) a teoretickým regionálním HDP na obyvatele, pokud by měl region stejný HDP na obyvatele jako nejvíce prosperující region úrovně NUTS 2 (koeficient [7,5] %);
 - g) počet obyvatel v regionech úrovně NUTS 3 s hustotou obyvatel nižší než 12,5 obyvatel/km² (koeficient [2,5] %).
44. [K částkám pro jednotlivé regiony úrovně NUTS 2 získaným podle bodu 43 se případně připočte částka ve výši [1] EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016.]

45. [K částkám pro jednotlivé regiony úrovně NUTS 2 získaným podle bodu 44 se připočte částka vyplývající z přidělení premie ve výši [400] EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daného regionu na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne [1. ledna 2013].]

Způsob přidělování prostředků pro členské státy způsobilé čerpat prostředky z Fondu soudržnosti

46. Finanční přiděl se získá vynásobením průměrné intenzity podpory na obyvatele a rok ve výši [62,9] EUR počtem způsobilých obyvatel. Příděl z tohoto teoretického finančního přidělu odpovídá u každého způsobilého členského státu procentnímu podílu vycházejícímu z počtu jeho obyvatel, rozlohy a prosperity země a získá se pomocí těchto kroků:
- a) výpočet aritmetického průměru podílů počtu obyvatel a rozlohy daného členského státu na celkovém počtu obyvatel a celkové rozloze všech způsobilých členských států.
Pokud však podíl členského státu na celkovém počtu obyvatel převyšuje jeho podíl na celkové rozloze o pětinašobek nebo více, což dokládá mimořádně vysokou hustotu obyvatel, použije se v tomto bodu pouze podíl na celkovém počtu obyvatel;
 - b) úprava takto získaných procentních podílů pomocí koeficientu představujícího jednu třetinu procentního podílu, o který je HND na obyvatele daného členského státu (měřený paritou kupní síly) za období [2014–2016] vyšší nebo nižší než průměrný HND na obyvatele všech způsobilých členských států (průměr vyjádřený jako 100 %).

Podíl Fondu soudržnosti u každého způsobilého členského státu bude dosahovat nejvýše jedné třetiny celkového přidělu po odečtení prostředků přidělených na cíl „Evropský územní rozvoj“ a po uplatnění bodů 49 až 55. V důsledku této úpravy dojde k poměrnému navýšení všech ostatních převodů vyplývajících z bodů 40 až 45.

Způsob přidělování prostředků pro cíl „Evropská územní spolupráce“

47. Přidělování prostředků pro jednotlivé členské sáty, zahrnující přeshraniční a nadnárodní spolupráci a spolupráci nejvzdálenějších regionů, se stanoví jako vážený součet podílů určených na základě následujících kritérií s uvedenými váhovými koeficienty:
- a) celkový počet obyvatel všech příhraničních regionů úrovně NUTS 3 a ostatních regionů úrovně NUTS 3, z nichž alespoň polovina obyvatel v regionu žije ve vzdálenosti do [25] kilometrů od hranic (koeficient [36 + 9,8] %);
 - b) [počet obyvatel žijících ve vzdálenosti do [25] kilometrů od hranic (koeficient [24 + 6,5] %);]
 - c) celkový počet obyvatel členských států (koeficient [20] %);
 - d) celkový počet obyvatel v nejvzdálenějších regionech (koeficient [3,7] %).

Podíl přeshraniční složky odpovídá součtu váhových koeficientů kritérií uvedených v písmenech a) a b). Podíl nadnárodní složky odpovídá součtu váhových koeficientů kritérií uvedených v písmeni c). Podíl spolupráce nejvzdálenějších regionů odpovídá váhovému koeficientu kritéria uvedeného v písmeni d).

Způsob přidělování dodatečných finančních prostředků pro nejvzdálenější regiony uvedené v článku 349 Smlouvy o fungování EU a regiony úrovně NUTS 2 splňující kritéria stanovená v článku 2 Protokolu č. 6 k aktu o přistoupení z roku 1994.

48. Nejvzdálenějším regionům úrovně NUTS 2 a severním řídce osídleným regionům úrovně NUTS 2 se přidělí dodatečné zvláštní přiděly odpovídající intenzitě podpory ve výši [30] EUR na obyvatele a rok. Tyto přiděly budou jednotlivým regionům a členským státům rozděleny proporcionálně k celkovému počtu obyvatel těchto regionů.

Minimální a maximální úroveň převodů z prostředků na podporu hospodářské, sociální a územní soudržnosti (stropy a záchranné sítě)

49. S cílem přispět k dosažení odpovídající koncentrace finančních prostředků na podporu soudržnosti v nejméně rozvinutých regionech a členských státech a k omezení rozdílů v průměrných intenzitách podpory na obyvatele bude maximální úroveň převodů (stropy) prostředků z fondů pro jednotlivé členské státy činit $[[x] \%$ jejich HDP] NEBO [bude určena jako procentní podíl HDP daného členského státu, přičemž uvedené procentní podíly budou tyto:
- a) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) za období 2014–2016] je nižší než $[60] \%$ průměru EU-27: $[2,3] \%$ jejich HDP;
 - b) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) [za období 2014–2016] se rovná nebo je vyšší než $[60] \%$ a nižší než $[65] \%$ průměru EU-27: $[1,85] \%$ jejich HDP;
 - c) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) [za období 2014–2016] se rovná nebo je vyšší než $[65] \%$ průměru EU-27: $[1,55] \%$ jejich HDP.]

Stropy budou uplatňovány jednou za rok na projekce HDP vypracované Evropskou komisí a případně omezí poměrným způsobem všechny převody (s výjimkou převodů pro rozvinutější regiony a cíl „Evropská územní spolupráce“) dotčenému členskému státu s cílem dosáhnout maximální úrovně převodu.

50. Pravidla popsaná v bodě 49 nepovedou k tomu, že by byly jednotlivým členským státům přiděleny prostředky vyšší než $[108] \%$ jejich úrovně v reálných hodnotách pro programové období 2014–2020. Tato úprava se uplatní poměrným způsobem na všechny převody (s výjimkou převodů pro cíl „Evropský územní rozvoj“) dotčenému členskému státu s cílem dosáhnout maximální úrovně převodu.
51. V zájmu upevnění úsilí o konvergenci a zajištění toho, že přechod bude hladký a postupný, bude minimální celkový příděl prostředků z fondů členským státům odpovídat $[76] \%$ jejich individuálních celkových přidělů v období 2014–2020. Úpravy potřebné ke splnění tohoto požadavku se uplatní úměrně k přidělům z fondů, s výjimkou přidělů v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“.

52. Maximální celkový příděl z fondů pro členský stát, jehož HND na obyvatele (vyjádřený standardem kupní síly) dosahuje nejméně [120] % průměru EU-27, bude odpovídat [[x] %] jeho individuálního celkového přídělu v období 2014–2020. Úpravy potřebné ke splnění tohoto požadavku se uplatní úměrně k přídělům z fondů, s výjimkou přídělů v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“.

Ustanovení týkající se přidělování dodatečných prostředků

53. U všech regionů, které byly pro účely programového období 2014–2020 klasifikovány jako méně rozvinuté regiony, avšak jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 75 % průměru EU-27, bude minimální roční výše podpory v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ odpovídat [60] % jejich bývalého orientačního průměrného ročního přídělu v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“, který Komise vypočítala u víceletého finančního rámce na období 2014–2020.
54. Žádný přechodový region neobdrží nižší příděl, než jaký by obdržel, kdyby se jednalo o region rozvinutější.
55. Na program PEACE PLUS bude v zájmu podpory míru a usmíření a pokračující přeshraniční spolupráce mezi severem a jihem vyčleněna celková částka [x] milionů EUR.
56. *[p.m. – výrazně zaostávající regiony]*
57. *[p.m. – členské státy zaznamenávající prudký hospodářský propad]*

Míry spolufinancování

58. Míra spolufinancování pro cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ nepřesáhne:

- a) [70] % v případě méně rozvinutých regionů;
- b) [x] % v případě přechodových regionů, které byly v programovém období 2014–2020 klasifikovány jako méně rozvinuté regiony;
- c) [55] % v případě přechodových regionů;
- d) [40] % v případě rozvinutějších regionů.

[Členské státy se mohou rozhodnout uplatňovat odlišné míry spolufinancování na úrovni priorit nebo programů pro jednotlivé kategorie regionů, včetně jediné míry spolufinancování na úrovni členského státu, pokud celková výše vnitrostátního spolufinancování odpovídá součtu vnitrostátního spolufinancování v souvislosti s písmeny a) až d) v průběhu celého programového období, aniž je dotčeno uplatňování pravidel pro zrušení přidělení prostředků na závazek pro jednotlivé kategorie regionů.]

Míra spolufinancování v případě nejvzdálenějších regionů nepřesáhne [70] %.

Míra spolufinancování pro Fond soudržnosti nepřesáhne [70] %.

V případě priorit podporujících inovativní opatření [a v případě podpory nejchudších] v rámci programu ESF+ se mohou uplatnit vyšší míry spolufinancování.

Míra spolufinancování pro programy Interreg nepřesáhne [70] %.

V případě programů vnější přeshraniční spolupráce v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) se mohou uplatnit vyšší míry spolufinancování.

Opatření v oblasti technické pomoci prováděná z podnětu nebo z pověření Komise lze financovat ve 100% výši.

Opatření vázaná na řádnou správu ekonomických záležitostí

59. Měly by být zachovány a dále doladěny mechanismy pro zajištění vazby mezi politikami financování ze strany Unie a správou ekonomických záležitostí Unie, které Komisi umožní žádat o přezkum nebo změny příslušných programů a předložit Radě návrh na pozastavení všech závazků nebo plateb či jejich část pro jeden či více programů určitého členského státu, pokud dotyčný členský stát nepřijme účinná opatření v kontextu procesu správy ekonomických záležitostí.

Míry předběžného financování

60. Komise bude předběžné financování vyplácet na základě celkové podpory z fondů uvedené v rozhodnutí o schválení programu. Předběžné financování pro každý fond bude s výhradou disponibility prostředků vypláceno v těchto ročních splátkách:

- a) 2021: [0,5] %;
- b) 2022: [0,5] %;
- c) 2023: [0,5] %;
- d) 2024: [0,5] %;
- e) 2025: [0,5] %;
- f) 2026: [0,5] %.

Pro programy Interreg budou stanovena zvláštní pravidla týkající se předběžného financování. [Pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza bude stanovena zvláštní míra předběžného financování.]

Pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek

61. U veškerých částek v programu, které nebyly využity na předběžné financování nebo pro něž nebyla do 26. prosince druhého kalendářního roku následujícího po roce rozpočtových závazků pro roky 2021 až 2026 předložena žádost o platbu, se přidělení na závazek zruší. [Částka, která má být pokryta předběžným financováním nebo žádostmi o platbu ve lhůtě týkající se rozpočtového závazku na rok 2021, bude činit [60] % daného závazku. Pro účely výpočtu částek, které mají být pokryty, bude ke každému rozpočtovému závazku pro roky 2022 až 2025 připočteno [10] % rozpočtového závazku na rok 2021].

NEBO

U veškerých částek v programu, které nebyly využity na předběžné financování nebo pro něž nebyla do 31. prosince druhého kalendářního roku následujícího po roce rozpočtových závazků pro roky 2022 až 2026 předložena žádost o platbu, se přidělení na závazek zruší. Pro účely výpočtu částek, které mají být pokryty předběžným financováním nebo žádostí o platbu ve lhůtě týkající se rozpočtového závazku pro roky 2023 až 2027, bude v zájmu zajištění hladkého přechodu ke každému rozpočtovému závazku pro uvedené roky připočteno 20 % rozpočtových závazků na rok 2021. Částka, která má být pokryta předběžným financováním nebo žádostmi o platbu ve lhůtě týkající se rozpočtových závazků pro rozpočtový závazek na rok 2022, bude činit [50] % daného závazku. Pro účely výpočtu částek, které mají být pokryty, bude ke každému rozpočtovému závazku pro roky 2023 až 2027 připočteno [10] % rozpočtových závazků na rok 2022.

NEBO

U veškerých částek v programu, které nebyly využity na předběžné financování nebo pro něž nebyla do 31. prosince třetího kalendářního roku následujícího po roce rozpočtových závazků pro roky 2021 až 2026 předložena žádost o platbu, se přidělení na závazek zruší.

62. [U programů Interreg podpořených z nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci se použijí pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek platná pro tento nástroj.]

Tematické zaměření podpory z EFRR

63. Pokud jde o programy prováděné v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“, celkové prostředky EFRR v každém členském státě budou [bud] na celostátní [, nebo regionální] úrovni soustředěny takto:
- a) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu se rovná nebo je vyšší než [100] %, [nebo rozvinutější regiony] přidělí nejméně [85] % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ a „zelené“ cíle [a nejméně [60] % na „inteligentní“ cíle] NEBO [a nejméně [30] % na „zelené“ cíle];

- b) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu se rovná nebo je vyšší než [75] % a nižší než [100] %, [nebo přechodové regiony] přidělí nejméně [[75] % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ a „zelené“ cíle a nejméně [30] % na „zelené“ cíle] NEBO [[45] % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ cíle a nejméně [30] % na „zelené“ cíle];
- c) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu je nižší než [75] % průměru EU, [nebo méně rozvinuté regiony] přidělí nejméně [[65] % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ a „zelené“ cíle a nejméně [30] % na „zelené“ cíle] NEBO [[35] % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ cíle a nejméně [30] % na „zelené“ cíle].

[Na začátku programového období se členské státy rozhodnou, na jakou úroveň – zda celostátní, či regionální – se bude tematické zaměření uplatňovat. Rozhodne-li se členský stát zavést tematické zaměření na regionální úrovni, budou jeho požadavky definovány pro všechny regiony daného členského státu, které se nacházejí v téže rozvojové kategorii. Pokud volba celostátní nebo regionální úrovně učiněná členským státem vede k nižší míře průměrného tematického zaměření na „zelený“ cíl, než by tomu bylo v případě opačné volby, zvýší se úměrně tomu příslušné procentní podíly.]

[Investice v rámci cíle „územního“ rozvoje (politický cíl 5) přispívající k „inteligentním“ a „zeleným“ cílům lze zohlednit pro účely tematického zaměření.]

[Prostředky z Fondu soudržnosti přidělené na podporu „zeleného“ cíle lze započítat do plnění minimálních podílů EFRR.]

Pro účely tohoto bodu se poměrem hrubého národního důchodu rozumí poměr mezi hrubým národním důchodem na obyvatele daného členského státu, měřeným podle standardu kupní síly a vypočteným na základě údajů Unie za období [2014 až 2016], a průměrným hrubým národním důchodem na obyvatele podle standardu kupní síly v 27 členských státech za stejné referenční období.

Podpora pro turecké společenství na Kypru

64. Z tohoto okruhu bude rovněž financována podpora pro turecké společenství na Kypru.
65. *p.m. hospodářská a měnová unie (program na podporu reforem, evropská funkce investiční stabilizace)*

Investice do lidí, sociální soudržnosti a hodnot

66. ESF+ bude poskytovat komplexní podporu v oblasti zaměstnanosti mladých lidí, zvyšování kvalifikace a rekvalifikace pracovníků, sociálního začleňování a snižování chudoby prostřednictvím sloučení těchto stávajících programů: Evropského sociálního fondu, Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, Fondu evropské pomoci nejchudším osobám, programu pro zaměstnanost a sociální inovace a programu v oblasti zdraví.

Celkový finanční přiděl pro ESF+ na období 2021–2027 bude činit [x] milionů EUR, z toho:

- [x] milionů EUR na složku ESF+ v přímém a nepřímém řízení;
- [x] milionů EUR na složku ESF+ ve sdíleném řízení v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“.

Složka ve sdíleném řízení zůstane v jednom podokruhu společně s EFRR a Fondem soudržnosti.

67. Pokud jde o prostředky ESF+ ve sdíleném řízení, každý členský stát přidělí:
- a) nejméně [25] % na specifické cíle v oblasti sociálního začleňování;
 - b) nejméně [2] % na specifický cíl řešení materiální deprivace;
 - c) nejméně [10] % na cílená opatření pro mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), pokud podíl NEET daného členského státu převyšuje průměr EU.

68. Na základě zkušeností se stávajícím programem Erasmus+ bude nový program nabízet příležitosti v oblasti vzdělávání a mobility pro žáky, učně, mladé lidi, studenty a učitele. Bude silně orientován na začlenění osob, které mají méně příležitostí, a bude posilovat příležitosti nadnárodní spolupráce mezi univerzitami a institucemi odborného vzdělávání a přípravy. Program Erasmus+ bude nadále podporovat spolupráci v oblasti sportu. Bude [Nebude] zahrnovat finanční prostředky pro iniciativu DiscoverEU.
69. Z tohoto okruhu bude rovněž poskytováno financování pro Evropský sbor solidarity a pro programy Kreativní Evropa, Spravedlnost, práva a hodnoty a Pericles IV.

OKRUH 3 – PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

70. Financování v rámci tohoto okruhu se soustředí na poskytování přidané hodnoty prostřednictvím modernizované a udržitelné zemědělské, námořní a rybářské politiky, jakož i podpory opatření v oblasti klimatu a prosazování ochrany životního prostředí a biologické rozmanitosti. Zohledňování otázek klimatu v celém rozpočtu a posílená integrace cílů v oblasti životního prostředí tento okruh staví do ústřední pozice při dosahování ambiciozního cíle [nejméně 25]% podílu výdajů EU přispívajícího k cílům v oblasti klimatu.
71. Prostředky na závazky pro tento okruh, který zahrnuje zemědělství a námořní politiku, jakož i životní prostředí a opatření v oblasti klimatu nepřesáhnou tuto úroveň:

PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z toho: Výdaje souvisejících s trhem a přímé platby						
X	X	X	X	X	X	X

Společná zemědělská politika

72. Reformovaná a modernizovaná společná zemědělská politika (SZP) zajistí přístup k bezpečným, vysoce jakostním, cenově dostupným, z výživového hlediska hodnotným a rozmanitým potravinám. Podpoří přechod na ekonomicky, environmentálně a sociálně udržitelné a tržně orientované zemědělství a rozvoj dynamických venkovských oblastí. SZP bude nadále plnit cíle stanovené ve smlouvách a zajišťovat osobám pracujícím v zemědělství slušnou životní úroveň. SZP rovněž plně zohlední požadavky na dobré životní podmínky zvířat. Je třeba zohlednit sociální strukturu zemědělství a strukturální a přírodní rozdíly mezi různými zemědělskými oblastmi.
73. Nový model provádění zastřešující oba pilíře pod jedním programovacím nástrojem – strategickým plánem SZP – zajistí, že společných cílů stanovených na úrovni EU bude dosaženo. Uvedený nový model provádění členským státům zaručí větší pružnost a přispěje ke zjednodušení. Podíl výdajů SZP podle očekávání vynaložených na opatření v oblasti klimatu má činit [40] %.
74. Společná zemědělská politika pro období 2021 až 2027 bude nadále vycházet z dvoupilířové struktury:
- a) pilíř I (tržní opatření a přímé platby) zajistí přímou podporu zemědělcům a bude financovat tržní opatření. Díky nové struktuře aspektů ochrany životního prostředí přispěje zejména k vyšší úrovni ambicí v oblasti ochrany životního prostředí a klimatu SZP. Opatření v pilíři I budou stejně jako v současném finančním období financována výlučně z rozpočtu EU.
 - b) pilíř II (rozvoj venkova) zajistí konkrétní klimatické a environmentální veřejné statky, zlepší konkurenceschopnost zemědělství a lesnictví, podpoří diverzifikaci ekonomické činnosti a kvalitu života a práce ve venkovských oblastech, včetně oblastí se specifickými omezujícími podmínkami. Opatření v pilíři II budou spolufinancována členskými státy.

Pilíř I

Vnější konvergence

75. Vnější konvergence přímých plateb bude pokračovat. Všechny členské státy s přímými platbami na hektar pod [90] % průměru EU sníží [o 50] % rozdíl mezi současnou úrovní svých průměrných přímých plateb a [90] % průměru EU v [šesti] rovnoměrných krocích počínaje rokem 2022. Tato konvergence bude [poměrným způsobem] financována všemi členskými státy [, jejichž přímé platby na hektar přesahují průměr EU]. [Konvergence přímých plateb zajistí, aby před změnami v důsledku částek převáděných mezi oběma pilíři SZP nedostal do roku 202[X] žádný členský stát přímé platby nižší než [x] % průměru EU.]

NEBO

Vnější konvergence přímých plateb již dále nebude pokračovat. Všechny současné úrovně přímých plateb na hektar se [poměrným způsobem] upraví podle celkového stropu.

NEBO

Vnější konvergence přímých plateb bude plně dokončena do roku 202[X].

Stanovení stropu přímých plateb pro velké zemědělské podniky

76. Členské státy [na dobrovolném základě] zavedou stropy a postupné snižování přímých plateb pro velké příjemce. Ze stropů a postupného snižování se vyjímají platby v rámci ekologických opatření, opatření na podporu mladých zemědělců, [podpora vázaná na produkci a redistributivní platby].

77. Počátkem každého roku se v Evropském zemědělském záručním fondu (EZZF) vytvoří rezerva k poskytování podpory zemědělskému sektoru pro účely řízení či stabilizace trhu nebo v případě krizí s dopadem na zemědělskou výrobu či distribuci (dále jen „zemědělská rezerva“). Výše zemědělské rezervy bude na začátku každého roku v období 2021–2027 činit [alespoň] [x] milionů EUR. [Nevyužité částky krizové zemědělské rezervy na rozpočtový rok 2020 se za účelem vytvoření rezervy přenesou do rozpočtového roku 2021.] Prostředky zemědělské rezervy nepřidělené na závazky se přenášejí za účelem financování zemědělské rezervy [až do rozpočtového roku n+X]. Je-li rezerva vyčerpána, bude doplněna využitím stávajícího příjmu přiděleného EZZF, rozpětí, která jsou k dispozici v rámci dílčího stropu EZZF, nebo v krajním případě mechanismem finanční kázně.
78. Mechanismus finanční kázně [uplatňovaný u zemědělských podniků, které dostávají podporu vyšší než 2 000 EUR ročně,] se zachová za účelem zajištění dodržení dílčího stropu EZZF.

Flexibilita mezi pilíři

79. Členské státy se mohou rozhodnout, že jako dodatečnou podporu poskytnou k dispozici:
- pro opatření v rámci programů rozvoje venkova financovaných z EZFRV v rozpočtových letech 2022–2027 až [15] % ze svých ročních vnitrostátních stropů stanovených v příloze IV po odečtení přidělů na bavlno dle přílohy VI na kalendářní roky 2021–2026 nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány. V důsledku toho již odpovídající částka nebude k dispozici pro poskytování přímých plateb. Strop je možné navýšit o [15] procentních bodů za předpokladu, že členské státy příslušné navýšení využijí k intervencím financovaným z EZFRV a zaměřeným na konkrétní cíle související s životním prostředím či klimatem, a o [2] procentní body za předpokladu, že členské státy příslušné navýšení využijí k intervencím financovaným z EZFRV na podporu mladých zemědělců.

- až [15] % přidělu členských států v rámci EZFRV v rozpočtových letech 2022–2027 pro přiděl členských států na přímé platby stanovený v příloze IV nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány na kalendářní roky 2021–2026. V důsledku toho již odpovídající částka nebude k dispozici na podporu v rámci programů rozvoje venkova.

Pilíř II

Rozdělení podpory rozvoje venkova

80. Příděl na EZFRV na období let 2021–2027 činí [x] milionů EUR, z čehož se 0,25 % použije na technickou pomoc Komise.

Předběžné financování rozvoje venkova

81. Počáteční předběžná platba se provádí v těchto splátkách:
- a. v roce 2021: [1] % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP;
 - b. v roce 2022: [1] % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP;
 - c. v roce 2023: [1] % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP.

Míry spolufinancování podpory rozvoje venkova

82. Strategický plán SZP stanoví [jedinou] sazbu příspěvku z EZFRV platnou pro všechny intervence. Maximální sazba příspěvku z EZFRV činí:
- a. [70] % způsobilých veřejných výdajů v nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři ve smyslu nařízení (EU) č. 229/2013;
 - b. [70] % způsobilých veřejných výdajů v méně rozvinutých regionech;
 - c. [[x] % způsobilých veřejných výdajů v přechodových regionech];

- d. [65] % způsobilých výdajů na platby v případě přírodních omezení nebo jiných omezení specifických pro určité oblasti;
- e. [43] % způsobilých veřejných výdajů v ostatních regionech.

Minimální sazba příspěvku z EZFRV činí [20] %. Vyšší, [80]% míra spolufinancování se použije v případě environmentálních, klimatických a jiných závazků hospodaření; v případě znevýhodnění specifických pro konkrétní oblasti vyplývajících z určitých závazných požadavků; v případě neproduktivních investic; v případě podpory pro evropské inovační partnerství a pro iniciativu LEADER. 100% spolufinancování se použije na prostředky převedené z EZFRV.

Pravidla pro rušení přidělení prostředků na závazky

83. Komise automaticky zruší kteroukoli část rozpočtového závazku na intervence pro rozvoj venkova v rámci strategického plánu SZP, která nebyla použita pro účely předběžného financování nebo průběžných plateb, pokud jde o výdaje uskutečněné do 31. prosince [druhého] NEBO [třetího] roku následujícího po roce, kdy byl daný rozpočtový závazek učiněn.

o

o o

84. Financování v rámci tohoto okruhu rovněž podpoří Evropský námořní a rybářský fond, cílené financování společné rybářské politiky (SRP), námořní politiku Unie a mezinárodní závazky Unie v oblasti správy oceánů, zejména v souvislosti s Agendou pro udržitelný rozvoj do roku 2030. Podpoří se proto udržitelný rybolov a akvakultura a zachování mořských biologických zdrojů, jakož i na nich závislé místní komunity.
85. Z okruhu se dále bude financovat program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE), který poskytne dodatečnou podporu zachování biologické rozmanitosti, včetně sítě Natura 2000, jakož i transformaci Unie na čistou, oběhovou, energeticky účinnou a nízkouhlíkovou společnost odolnou vůči změně klimatu.

OKRUH 4 – MIGRACE A SPRÁVA HRANIC

86. V rámci tohoto okruhu jsou financována opatření související se správou vnějších hranic, migrací a azylem, čímž se přispívá k naplňování Římské agendy a Bratislavské agendy. Koordinovaná činnost na úrovni EU přináší značnou přidanou hodnotu EU, neboť efektivní ochrana vnějších hranic je základním předpokladem k zajištění účinnějšího řízení migrace a vysoké úrovně vnitřní bezpečnosti při současném zachování zásady volného pohybu osob a zboží na území Unie. Programy v rámci tohoto okruhu napomohou Evropské unii a jejím členským státům účinně provádět komplexní přístup k migraci.
87. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřesáhnou tuto úroveň:

MIGRACE A SPRÁVA HRANIC						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Migrace

88. Z Azylového a migračního fondu bude podporována činnost členských států v oblasti přijímání žadatelů o azyl a integrační opatření. Tento fond bude rovněž podporovat rozvoj společné azylové a migrační politiky a usnadňovat efektivní řízení vnější migrace včetně navracení a posílené spolupráce se třetími zeměmi. Bude zajištěna součinnost s politikou soudržnosti, která podporuje socioekonomickou integraci, s vnější politikou, která řeší vnější rozměr, včetně základních příčin migrace, a prostřednictvím spolupráce se třetími zeměmi v oblasti řízení migrace a bezpečnosti.

89. Příděl pro Azylový a migrační fond na období let 2021–2027 činí [x] milionů EUR a použije se takto:

- (a) [x] milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům prováděným v rámci sdíleného řízení;
- (b) [x] milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace [, zejména pro boj proti nelegální migraci].

Příděly pro členské státy budou vycházet z objektivních kritérií souvisejících s azylem, legální migrací a integrací a bojem proti nelegální migraci včetně navracení a na základě nejaktuálnějších dostupných statistických údajů budou v roce 2024 aktualizovány s účinností od roku 2025.

Správa hranic

90. Fond pro integrovanou správu hranic bude podporovat činnosti související se sdílenou odpovědností za zabezpečení vnějších hranic při současném zachování volného pohybu osob v Unii a dále bude usnadňovat zákonný obchod, čímž přispěje k bezpečné a účinné celní unii. Bude zajištěna součinnost s nástroji vnější politiky s cílem přispět k ochraně hranic a řízení vnější migrace prostřednictvím spolupráce se třetími zeměmi.

91. Příděl pro Fond pro integrovanou správu hranic na období let 2021–2027 činí [x] milionů EUR a použije se takto:

- (a) [x] milionů EUR bude přiděleno nástroji pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly;
- (b) [x] milionů EUR bude přiděleno nástroji pro finanční podporu správy hranic a víz, z čehož:
 - [x] milionů EUR bude přiděleno programům v rámci sdíleného řízení, z toho [x] milionů EUR na zvláštní režim průjezdu;
 - [x] milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace [, zejména pro boj proti nelegální migraci].

Příděly pro členské státy podle písmene b) budou vycházet z objektivních kritérií souvisejících s vnějšími pozemními hranicemi, vnějšími námořními hranicemi, letišti a konzulárními úřady a na základě nejaktuálnějších dostupných statistických údajů týkajících se uvedených kritérií budou v roce 2024 aktualizovány s účinností od roku 2025.

92. Uvedená opatření budou doplněna posílenou Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, s celkovým přidělem ve výši [x] milionů EUR.

OKRUH 5 – BEZPEČNOST A OBRANA

93. Opatření spadající do tohoto okruhu zahrnují programy, které jsou zaměřené na bezpečnost a obranu, kde spolupráce na úrovni Unie přináší vysokou přidanou hodnotu, a zohledňují novou geopolitickou situaci a nové politické priority EU. Patří sem opatření související s vnitřní bezpečností, reakcí na krize a vyřazováním jaderných zařízení z provozu, jakož i opatření v oblasti obrany.
94. Výše závazků u tohoto okruhu nepřekročí:

OKRUH 5 – BEZPEČNOST A OBRANA						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Bezpečnost

95. Finanční prostředky z tohoto okruhu budou použity na podporu Fondu pro vnitřní bezpečnost, který bude přispívat k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii, zejména tím, že bude napomáhat předcházení terorismu a radikalizace, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminality a jejich potírání a bude rovněž poskytovat pomoc a ochranu obětem trestné činnosti. Budou z něj rovněž financována opatření zaměřená na řízení vnější migrace v souvislosti s bojem proti nelegální migraci a proti obchodování s lidmi.
96. Příděl pro Fond pro vnitřní bezpečnost na období let 2021–2027 činí [x] milionů EUR a použije se takto:
- (a) [x] milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům prováděným v rámci sdíleného řízení;
 - (b) [x] milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

97. Na podporu jaderné bezpečnosti v Evropě bude poskytnuta zvláštní podpora na vyřazení těchto jaderných elektráren z provozu:
- [x] milionů EUR na jadernou elektrárnu Ignalina v Litvě na období let 2021–2027;
 - [x] milionů EUR na jadernou elektrárnu Bohunice na Slovensku na období let 2021–2025 [s tím, že maximální podíl příspěvku EU činí [x] %];
 - [x] milionů EUR na jadernou elektrárnu Kozloduj v Bulharsku na období let 2021–2027 [s tím, že maximální podíl příspěvku EU činí [x] %].

Kromě toho bude poskytnuto [x] milionů EUR na vyřazení vlastních zařízení EU z provozu.

Obrana

98. Z tohoto okruhu bude mimo jiné financován finanční příspěvek ve výši [x] milionů EUR pro Evropský obranný fond, jehož cílem je posílit konkurenceschopnost, účinnost a inovační kapacitu evropské technologické a průmyslové základny obrany prostřednictvím podpory kooperativních činností a přeshraniční spolupráce v celé Unii, a to ve všech fázích průmyslového cyklu obranných produktů a technologií. Koncepce programu zajistí účast podniků z odvětví obranného průmyslu bez ohledu na jejich velikost, včetně malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, z celé Unie, čímž se posílí a zlepší dodavatelské a hodnotové řetězce v sektoru obrany. Přispěje ke strategické autonomii Evropské unie a ke schopnosti spolupracovat se strategickými partnery a podpoří projekty, jež jsou v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností společně dohodnutými členskými státy, mimo jiné v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a zejména v kontextu plánu rozvoje schopností.
99. Finanční příspěvek ve výši [x] milionů EUR bude poskytnut Nástroji pro propojení Evropy na přizpůsobení sítí TEN-T potřebám v oblasti vojenské mobility.

OKRUH 6 – SOUSEDSTVÍ A SVĚT

100. V rámci tohoto okruhu je financována vnější činnost Unie a pomoc zemím připravujícím se na přistoupení k Unii. Intenzivnější koordinace mezi vnějšími a vnitřními politikami zajistí řádné provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, Pařížské dohody o klimatu, globální strategie EU, Evropského konsensu o rozvoji, evropské politiky sousedství, jakož i vnějšího rozměru migrace, včetně rámce pro partnerství se třetími zeměmi v oblasti migrace. Modernizovaná vnější politika bude dokladem přidané hodnoty EU, neboť zvýší účinnost, zajistí větší zviditelnění a lépe vybaví Unii, aby mohla v globálním kontextu usilovat o naplňování svých cílů a prosazovat své hodnoty, a to v intenzivní koordinaci s členskými státy.
101. Do tohoto okruhu [ne]budou zahrnuty výdaje určené pro subsaharskou Afriku, Karibik a oblast Tichomoří, které jsou v současnosti financovány prostřednictvím stávajícího Evropského rozvojového fondu.
102. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřesáhnou tuto úroveň:

SOUSEDSTVÍ A SVĚT						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X

Vnější činnost

103. S cílem zvýšit soudržnost, transparentnost, flexibilitu a účinnost vnější spolupráce EU bude většina stávajících nástrojů sloučena do jednoho nástroje pro [sousedství,] rozvojovou a mezinárodní spolupráci s celkovým finančním přidělem ve výši [x] milionů EUR, z toho:
- (i) na zeměpisné programy: [x] milionů EUR, z toho [minimálně [x] milionů EUR na sousedství při zachování přiměřené zeměpisné rovnováhy] a [minimálně [x] milionů EUR na subsaharskou Afriku];
 - (ii) [x] milionů EUR na tematické programy;
 - (iii) [x] milionů EUR na opatření rychlé reakce;
 - (iv) [x] milionů EUR na rezervu na nově se objevující výzvy a priority, která má sloužit k řešení nepředvídatelných okolností, nových potřeb a nově vznikajících výzev, jako jsou krize nebo situace po skončení krize, nebo k podpoře nových mezinárodních iniciativ a priorit realizovaných pod vedením Unie.

[Evropský nástroj sousedství zůstane samostatným nástrojem, který bude výlučně zaměřen na sousedství EU. Bude mu poskytnut celkový finanční přiděl ve výši [x] milionů EUR, jenž bude uvolňován v mezích dohodnutých parametrů zeměpisné rovnováhy.]

104. [Nevyužité prostředky na závazky a na platby v rámci tohoto nástroje [ne]budou automaticky převáděny. Zrušené prostředky [ne]budou znovu dány k dispozici.]
105. Příděl pro nástroj humanitární pomoci, který zajišťuje poskytování pomoci EU na záchranu a ochranu lidských životů, předcházení lidskému utrpení a ochranu obyvatel zasažených přírodními katastrofami nebo krizemi způsobenými člověkem, bude činit [x] milionů EUR.
106. V rámci vnější činnosti bude rovněž přidělen finanční příspěvek ve výši [x] milionů EUR na společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a zámořské země a území včetně Grónska.

Předvstupní pomoc

107. Příděl na nástroj předvstupní pomoci, který příjemce podporuje na jejich cestě ke splnění přístupových kritérií, bude činit [x] milionů EUR.

Evropský mírový nástroj

108. [Evropský mírový nástroj bude zřízen jako mimorozpočtový nástroj za účelem financování opatření v oblasti bezpečnosti a obrany, o nichž může rozhodnout Rada, přičemž nahradí stávající africký mírový projekt [a mechanismus Athena]. Pro účely nástroje bude vyčleněna celková částka ve výši [x] milionů EUR s tím, že nástroj bude financován jako mimorozpočtová položka mimo VFR na období let 2021–2027 prostřednictvím příspěvků členských států stanovených na základě jejich hrubého národního důchodu.]

OKRUH 7 – EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

109. Vysoce profesionální evropská veřejná správa tvořená pracovníky přijímanými na co nejširší zeměpisné bázi poskytuje nepostradatelnou podporu Unii při plnění jejích priorit a provádění politik a programů ve společném evropském zájmu. Připomínajíce zároveň minulé i aktuální reformní snahy, evropští občané očekávají od každé veřejné správy a jejích zaměstnanců, že jejich činnost bude co nejefektivnější. V kontextu budoucí Unie 27 členských států je zapotřebí tyto reformy průběžně konsolidovat a neustále zlepšovat účinnost a účelnost evropské veřejné správy.
110. Prostředky na závazky pro tento okruh, který je tvořen správními výdaji orgánů a evropských škol a správními výdaji na důchody, nepřesáhnou tyto stropy:

EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
X	X	X	X	X	X	X
z čehož: správní výdaje orgánů						
X	X	X	X	X	X	X

Uvedené stropy budou stanoveny tak, aby bránily vzniku nepřiměřených rozpětí a odrážely očekávané úpravy platů, kariérní postup, náklady na důchody a jiné relevantní předpoklady.

111. Výdaje na podporu programů by v souladu se stávajícími a minulými postupy měly být nadále navázány na provozní výdaje v rámci příslušných přidělů na jednotlivé programy nebo oblasti politik. V zájmu zvýšení transparentnosti a kontroly by správní výdaje a výdaje na podporu programů měly být pravidelně a důkladně sledovány a vykazovány napříč všemi okruhy.
112. Všechny orgány, subjekty a agentury EU a jejich administrativa by měly provádět pravidelné prověrky stavu zaměstnanců, aby se zajistil optimální stav lidských zdrojů [na aktuální úrovni], a měly by usilovat o zvýšení efektivnosti výdajů v nemzdových oblastech, mimo jiné prohloubením interinstitucionální spolupráce, například v oblastech IT, zadávání veřejných zakázek a budov, [nebo o zmrazení výdajů v nemzdových oblastech].
113. Je třeba konstatovat, že balíček reforem služebního řádu z roku 2013 zahrnuje jasná a přesná ustanovení, nicméně podávání zpráv a potřebná hodnocení stávající reformy mají sloužit jako základ pro jakékoli případné budoucí revize služebního řádu. Komise se vyzývá, aby se ve svém hodnocení a případných navazujících návrzích zabývala otázkami, jako je kariérní postup, výše a doba poskytování náhrad, přiměřenost daňového systému, solidární odvody a také udržitelnost penzijního systému.
114. V zájmu posílení kontroly a řízení správních výdajů by jako referenční bod mohlo sloužit zvýšení efektivity a opatření ve srovnatelných správách.

o

o o

Flexibilita: tematické zvláštní nástroje

115. Flexibilitu budou také zajišťovat specializované tematické zvláštní nástroje, které poskytují další finanční prostředky pro reakci na konkrétní nepředvídané události; ze samotné povahy těchto nástrojů vyplývá, že jsou využívány pouze v případě potřeby, proto je třeba vymezit jasná kritéria pro uvolnění prostředků z nich. V duchu obecného cíle, kterým je výdaje EU konsolidovat a zjednodušit, je třeba se vyhnout duplicitám jak mezi těmito nástroji, tak s výdajovými programy a zabývat se možnostmi dalších synergií. Je třeba zjednodušit a harmonizovat složitá pravidla pro přesouvání částek mezi nástroji a přenášení nevyužitých částek do následujících let.
116. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, což je nástroj solidarity a pomoci při mimořádných událostech, jenž nabízí jednorázovou pomoc pracovníkům, kteří přijdou o práci při restrukturalizaci související s globalizací včetně restrukturalizace způsobené automatizací a digitalizací, nepřesáhne maximální roční částku [x] milionů EUR. [Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky i platby].
117. Stávající Fond solidarity Evropské unie a stávající rezerva na pomoc při mimořádných událostech by měly být nahrazeny novou rezervou na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech. Ta může být použita k reakci na mimořádné situace způsobené závažnými přírodními katastrofami v členských státech nebo přistupujících zemích v rámci Fondu solidarity Evropské unie a k rychlé reakci na konkrétní mimořádné potřeby v rámci EU nebo v třetích zemích po událostech, které nebylo možné předvídat, zejména v případě reakcí na mimořádné události a humanitárních krizí. Je třeba definovat jasná kritéria a podmínky pro její použití.
- Roční částka této rezervy je stanovena na [x] milionů EUR (v cenách roku 2018). Rozhodnutí o převodech za účelem uvolnění těchto prostředků mají přijímat Evropský parlament a Rada na návrh Komise. Rezerva se do souhrnného rozpočtu Unie zapíše jako předběžná položka. [Roční částku lze použít až do roku n+1. Nejprve se čerpá částka vyplývající z [běžného] roku] NEBO [částky nevyužité na konci roku propadají].

[Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky i platby.]

Do 1. října každého roku zůstane k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky pro rok n na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku. Od 1. října může být zbývající část disponibilní částky uvolněna buď pro vnitřní nebo vnější operace za účelem pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Flexibilita: netematické zvláštní nástroje

118. Celkové rozpětí pro závazky, celkové rozpětí pro platby a rozpětí pro nepředvídané události budou nahrazeny jediným nástrojem rozpětí, [aby se umožnilo financování konkrétních nepředvídaných výdajů, které by nebylo možné financovat v mezích dostupných stropů]. Tento nástroj bude moci uvolnit prostředky na závazky nebo platby využitím:

- nejprve rozpětí jednoho nebo více okruhů VFR, která zůstanou ve VFR k dispozici pod stropy z předchozích rozpočtových let od roku 2021 a která se zpřístupní v letech 2022–2027 a plně se vyrovnají snížením rozpětí příslušných předchozích roků;
- dodatečné částky, která musí být plně vyrovnána snížením rozpětí pro aktuální nebo budoucí rozpočtové roky; tato dodatečná částka se využije, pouze pokud případné částky dostupné podle první odrážky nejsou dostatečné.

Uvolněné částky se zpřístupňují nad rámec příslušných ročních stropů [s výjimkou rozpětí pro platby uvedených v první odrážce. Komise místo toho v rámci roční technické úpravy finančního rámce upraví strop plateb pro roky 2022–2027 směrem nahoru o částky, které se rovnají rozdílu mezi provedenými platbami a stropem plateb VFR z roku $n-1$].

[Celková roční částka uvolněná pro tento nástroj nesmí přesáhnout $[0,03+0,0x]$ % HND EU v závazcích a $[0,03+0,0x]$ % HND EU v platbách a musí být v souladu se stropem vlastních zdrojů].

Nástroj pružnosti bude krajním netematickým nástrojem, který umožní financování konkrétních nepředvídaných výdajů v závazcích a odpovídajících platbách, které by nebylo možné financovat jinak. Roční strop nástroje pružnosti bude stanoven na $[x]$ milionů EUR. [Roční částku lze použít až do roku $n+[X]$. Nejprve se čerpá částka vyplývající z běžného roku] NEBO [částka nevyužitá na konci roku propadá]. [Částka, která je k dispozici pro nástroj pružnosti, se každý rok zvýší o částky, jež v předchozím roce propadly z Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci a z rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech (SEAR).]

[Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky i platby.]

Zvláštní nástroje se nefinancují z prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno.

o

o o

III. ČÁST II: PŘÍJMY

119. Úprava vlastních zdrojů by se měla řídit obecnými cíli jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti, včetně spravedlivého sdílení zátěže. Celková výše vlastních zdrojů přidělených rozpočtu Unie na krytí ročních prostředků na platby nesmí překročit [1,29] % ze součtu HND všech členských států. Celková výše ročních prostředků na závazky nesmí překročit [1,35] % ze součtu HND všech členských států. Mezi prostředky na závazky a prostředky na platby se zachovává řádný poměr.
120. Nový systém vlastních zdrojů Evropské unie vstoupí v platnost prvním dnem druhého měsíce následujícího poté, co jeho přijetí oznámí poslední členský stát. Všechny jeho prvky budou použitelné zpětně od 1. ledna 2021.

Tradiční vlastní zdroje

121. Systém pro výběr tradičních vlastních zdrojů a jejich přesun do rozpočtu EU se nemění.

Od 1. ledna 2021 si budou členské státy jako náklady na výběr ponechávat [10–20] % částek, které vyberou [, čímž zůstane stávající úroveň nezměněna].

Vlastní zdroj z DPH

122. Stávající vlastní zdroj z DPH bude [zrušen] NEBO [nahrazen zjednodušeným systémem na základě [návrhu Komise z května 2018] / [propracované alternativní metody]] NEBO [zachován podle stávajících pravidel].

Nové vlastní zdroje

123. Bude zaveden soubor nových vlastních zdrojů sestávající z podílu příjmů ze
- [systému obchodování s emisemi s uplatňovanou sazbou [20] %;]
 - příspěvku členských států vypočítaného na základě váhy nerecyklovaných plastových obalových odpadů s uplatňovanou sazbou [0,80] EUR za kilogram;
 - [p.m. možné nové vlastní zdroje, které předloží Komise nebo vymezí členské státy].

Vlastní zdroj z HND

124. Metoda spočívající v určení příspěvků členských států ke stávajícímu vlastnímu zdroji založenému na hrubém národním důchodu (HND) pomocí uplatnění jednotné sazby zůstane nezměněna, aniž je dotčen bod 125.

125. Současný systém oprav přestane platit do konce roku 2020.

[Paušální snížení v případě členských států, na které se v roce 2020 bude vztahovat oprava, se uplatní [pouze pro období 2021–2027, přičemž se bude postupně snižovat v průběhu [pěti] let]. Na dotčené členské státy se bude vztahovat výrazné snížení jejich příspěvku založeného na hrubém národním důchodu ve výši:

- Rakousko: [110] milionů EUR v roce 2021; [88] milionů EUR v roce 2022; [66] milionů EUR v roce 2023; [44] milionů EUR v roce 2024; [22] milionů EUR v roce 2025; [0] milionů EUR v roce 2026; [0] milionů EUR v roce 2027;
- Dánsko: [118] milionů EUR v roce 2021; [94] milionů EUR v roce 2022; [71] milionů EUR v roce 2023; [47] milionů EUR v roce 2024; [24] milionů EUR v roce 2025; [0] milionů EUR v roce 2026; [0] milionů EUR v roce 2027;
- Německo: [2,799] miliard EUR v roce 2021; [2,239] miliard EUR v roce 2022; [1,679] miliard EUR v roce 2023; [1,119] miliard EUR v roce 2024; [560] milionů EUR v roce 2025; [0] milionů EUR v roce 2026; [0] milionů EUR v roce 2027;
- Nizozemsko: [1,259] miliard EUR v roce 2021; [1,007] miliard EUR v roce 2022; [755] milionů EUR v roce 2023; [503] milionů EUR v roce 2024; [252] milionů EUR v roce 2025; [0] milionů EUR v roce 2026; [0] milionů EUR v roce 2027;
- Švédsko: [578] milionů EUR v roce 2021; [462] milionů EUR v roce 2022; [347] milionů EUR v roce 2023; [231] milionů EUR v roce 2024; [116] milionů EUR v roce 2025; [0] milionů EUR v roce 2026; [0] milionů EUR v roce 2027.

Tato hrubá snížení jsou financována všemi členskými státy.]
