



Βρυξέλλες, 7 Ιουνίου 2019
(OR. en)

10008/19

Διοργανικοί φάκελοι:
2018/0216(COD)
2018/0217(COD)
2018/0218(COD)

AGRI 289
AGRILEG 105
AGRIFIN 36
AGRISTR 40
AGRIORG 32
CODEC 1182
CADREFIN 265

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Προεδρία

Αποδέκτης: Ειδική Επιτροπή Γεωργίας / Συμβούλιο

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: 9645/18 + COR 1 + ADD 1
9634/18 + COR 1 + ADD 1
9556/18 + REV 1 (en, de, fr) + COR 1

Θέμα: Δέσμη για τη μεταρρύθμιση της ΚΓΠ για την περίοδο μετά το 2020

α) Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση κανόνων για τη στήριξη των στρατηγικών σχεδίων που πρέπει να καταρτίζονται από τα κράτη μέλη στο πλαίσιο της Κοινής Γεωργικής Πολιτικής (στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ) και να χρηματοδοτούνται από το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Εγγυήσεων (ΕΓΤΕ) και το Ευρωπαϊκό Γεωργικό Ταμείο Αγροτικής Ανάπτυξης (ΕΓΤΑΑ), και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1307/2013 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

β) Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της κοινής γεωργικής πολιτικής και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1306/2013

γ) Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για τη θέσπιση κοινής οργάνωσης των αγορών γεωργικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 1151/2012 για τα συστήματα ποιότητας των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων, (ΕΕ) αριθ. 251/2014 για τον ορισμό, την περιγραφή, την παρουσίαση, την επισήμανση και την προστασία των γεωγραφικών ενδείξεων των αρωματισμένων αμπελοοινικών προϊόντων, (ΕΕ) αριθ. 228/2013 για τον καθορισμό ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης και (ΕΕ) αριθ. 229/2013 για τη θέσπιση ειδικών μέτρων για τη γεωργία υπέρ των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων στα μικρά νησιά του Αιγαίου

– Έκθεση προόδου της Προεδρίας

I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Οι προτάσεις για τη μεταρρύθμιση της κοινής γεωργικής πολιτικής (ΚΓΠ) που συνδέονται με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) της ΕΕ για την περίοδο 2021-2027 περιλαμβάνουν τους ακόλουθους τρεις κανονισμούς:
 - κεντρικός κανονισμός για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ, που περιλαμβάνει τις άμεσες ενισχύσεις, τις τομεακές παρεμβάσεις και την αγροτική ανάπτυξη·
 - κανονισμός για τη χρηματοδότηση, τη διαχείριση και την παρακολούθηση της ΚΓΠ (στο εξής: «**οριζόντιος κανονισμός**»), που αντικαθιστά τον ισχύοντα κανονισμό με τον ίδιο τίτλο·
 - κανονισμός που τροποποιεί και επικαιροποιεί τους κανονισμούς (ΕΕ) αριθ. 1308/2013 για την κοινή οργάνωση των αγορών γεωργικών προϊόντων (ΚΟΑ), (ΕΕ) αριθ. 1151/2012 για τα συστήματα ποιότητας των γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, (ΕΕ) αριθ. 251/2014 για τα αρωματισμένα αμπελοοινικά προϊόντα, (ΕΕ) αριθ. 228/2013 για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές και (ΕΕ) αριθ. 229/2013 για τα μικρά νησιά του Αιγαίου (στο εξής: «**τροποποιητικός κανονισμός**»).
2. Μετά την πρώτη ανάγνωση των τριών προτάσεων κανονισμών από τις αρμόδιες Ομάδες του Συμβουλίου και τις εργασίες τόσο της Ειδικής Επιτροπής Γεωργίας (ΕΕΓ) όσο και του Συμβουλίου Γεωργίας και Αλιείας, η αυστριακή Προεδρία υπέβαλε μια πρώτη δέσμη προτάσεων διατύπωσης για τις τρεις προτάσεις (15058/18 + ADD1, 15046/18, 14195/18) και παρουσίασε έκθεση προόδου σχετικά με την πορεία της εξέτασής τους στο Συμβούλιο στις 17 Δεκεμβρίου 2018 (15027/18).
3. Με βάση τις εργασίες της αυστριακής Προεδρίας και κατόπιν περαιτέρω συζητήσεων σε επίπεδο Ομάδας, ΕΕΓ και Συμβουλίου Γεωργίας και Αλιείας, η ρουμανική Προεδρία υπέβαλε δέσμη αναθεωρημένων προτάσεων διατύπωσης και για τους τρεις κανονισμούς. Ως εκ τούτου, η ρουμανική Προεδρία θεωρεί ότι το κείμενο του οριζόντιου κανονισμού και εκείνο του κανονισμού για την ΚΟΑ είναι σε γενικές γραμμές σταθερά, ενώ έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος ως προς τον κανονισμό για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ.

4. Επιπλέον, η ρουμανική Προεδρία πρότεινε να συζητηθούν ορισμένες διατάξεις για τα στοιχεία που εντάσσονται στις οριζόντιες διαπραγματεύσεις για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) για την περίοδο 2021-2027, όπως η μείωση των ενισχύσεων, το γεωργικό αποθεματικό και η δημοσιονομική πειθαρχία, χωρίς ωστόσο να συναχθεί συμπέρασμα σχετικά με τα στοιχεία που καλύπτονται από το «διαπραγματευτικό πλαίσιο» (για το οποίο διεξάγονται συζητήσεις στο επίπεδο του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου). Ωστόσο, μετά από συνεννόηση με την Ομάδα ad hoc για το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, η ρουμανική Προεδρία αφαίρεσε τις αγκύλες από δύο διατάξεις που είχαν προηγουμένως χαρακτηριστεί σχετικές με το ΠΔΠ (άρθρο 40 του οριζόντιου κανονισμού και άρθρο 58 παράγραφος 2 του κανονισμού για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ).
5. Παρομοίως, υπό τη ρουμανική Προεδρία πραγματοποιήθηκαν εκτενείς συζητήσεις σχετικά με τις κατ' εξουσιοδότηση και τις εκτελεστικές πράξεις, τόσο για τον οριζόντιο κανονισμό όσο και για τον κανονισμό για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ, μετά από τις οποίες υποβλήθηκαν προτάσεις διατύπωσης, οι οποίες βασίστηκαν επίσης στις εισηγήσεις της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου.

II. ΠΡΟΟΔΟΣ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΓΙΑ ΤΑ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΑ ΣΧΕΔΙΑ ΤΗΣ ΚΓΠ

6. Η ρουμανική Προεδρία διοργάνωσε 16 συνεδριάσεις της Ομάδας «Οριζόντια Γεωργικά Θέματα» και 2 συνεδριάσεις της Ομάδας Συμβούλων/Ακολούθων για γεωργικά θέματα, συνολικής διάρκειας 26 εργάσιμων ημερών, για την περαιτέρω εξέταση της πρότασης, κυρίως με βάση έγγραφα της Προεδρίας και επεξηγηματικά έγγραφα των υπηρεσιών της Επιτροπής, καθώς και εισηγήσεις της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου. Με άξονα τα έγγραφα προσανατολισμού της Προεδρίας, πραγματοποιήθηκαν επίσης συζητήσεις για συγκεκριμένα ζητήματα της πρότασης σε 14 συνεδριάσεις της ΕΕΓ και 5 συνόδους του Συμβουλίου Γεωργίας και Αλιείας.
7. Λαμβάνοντας υπόψη τις απόψεις που εξέφρασαν οι αντιπροσωπίες κατά τη διάρκεια αυτών των συζητήσεων και τις γραπτές παρατηρήσεις τους, η ρουμανική Προεδρία υπέβαλε διάφορες εκδοχές των αναθεωρημένων προτάσεων διατύπωσης: οι πρώτες δύο (έγγρ. 7007/19 και έγγρ. 7485/19, που δημοσιεύθηκαν την 1η Μαρτίου 2019 και στις 13 Μαρτίου αντίστοιχα) επικεντρώθηκαν σε ορισμένες ευαίσθητες από πολιτική άποψη πτυχές, ενώ εκείνες που δημοσιεύθηκαν στις 27 Μαΐου (έγγρ. 9529/19) και στις 7 Ιουνίου (έγγρ. 10103/19) αποτελούσαν ολοκληρωμένη αναδιατύπωση του συνόλου της πρότασης.

8. Οι συζητήσεις που πραγματοποιήθηκαν σε τεχνικό και πολιτικό επίπεδο, καθώς και οι αντιδράσεις των αντιπροσωπιών στις προτάσεις διατύπωσης της Προεδρίας, συνέβαλαν στη διασφάλιση σημαντικής προόδου μέσω της καλύτερης κατανόησης των θέσεων των κρατών μελών, στη διευκρίνιση της πρότασης της Επιτροπής, με την περαιτέρω εναρμόνισή της με τις απόψεις των αντιπροσωπιών, και στην παγίωση των εννοιών. Οι συζητήσεις συνέβαλαν επίσης στη διευκρίνιση της ανάγκης να παρασχεθεί στα κράτη μέλη αρκετά ευρύ περιθώριο προσαρμογής των διατάξεων του κανονισμού στην επιτόπια πραγματικότητα και στη διαφύλαξη του «κοινού» στοιχείου της γεωργικής πολιτικής.
9. Αναφορικά με την τελευταία εκδοχή των προτάσεων διατύπωσής της, η ρουμανική Προεδρία επικέντρωσε τις προσπάθειές της στις ακόλουθες πτυχές:
- Με στόχο την οριστικοποίηση των **ορισμών και των σχετικών προϋποθέσεων**, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη τους προβληματισμούς των κρατών μελών, η ρουμανική Προεδρία πρότεινε νέους ορισμούς, όπως «δημόσια δαπάνη» και «συστήματα γνώσης και καινοτομίας στη γεωργία (AKIS)», και αναδιατύπωσε τους ορισμούς για τα «ταμεία αλληλοβοήθειας», τον «ενδιάμεσο φορέα», τους «μόνιμους βοσκοτόπους», τον «νέο γεωργό» και τον «πραγματικό γεωργό». Επιπλέον, η ρουμανική Προεδρία αφιέρωσε εκτενείς συζητήσεις στην πρόταση ορισμένων κρατών μελών για διεύρυνση του ορισμού του «επιλέξιμου εκταρίου» προκειμένου να υπάρξει μεγαλύτερο περιθώριο για σημαντικότερη περιβαλλοντική συμβολή των γεωργικών εκτάσεων. Ως εκ τούτου, η ρουμανική Προεδρία υπέβαλε αναδιατυπωμένο κείμενο, για το οποίο ενδέχεται να χρειαστούν περαιτέρω συζητήσεις.
 - Σε ό,τι αφορά τους **τύπους παρεμβάσεων υπό μορφή άμεσων ενισχύσεων**, η ρουμανική Προεδρία διοργάνωσε εκτενείς συζητήσεις για τη μείωση των ενισχύσεων (άρθρο 15) και τη συμπληρωματική αναδιανεμητική εισοδηματική στήριξη για τη βιωσιμότητα (άρθρο 26), από τις οποίες προέκυψαν προτάσεις με σκοπό την απλούστευση. Οι προτάσεις αυτές αφορούν την προαιρετική αφαίρεση του κόστους εργασίας από το ποσό των άμεσων ενισχύσεων που θα χορηγούνται στους γεωργούς και τη μέθοδο υπολογισμού αυτών των ποσών (άρθρο 15 παράγραφος 2), καθώς και τον προαιρετικό χαρακτήρα της συμπληρωματικής αναδιανεμητικής εισοδηματικής στήριξης για τη βιωσιμότητα (άρθρο 26 παράγραφος 1). Η ρουμανική Προεδρία συμπεριέλαβε επίσης ορισμένες διατάξεις σε άλλα άρθρα προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητες των κρατών μελών.

- Οι κύριες τροποποιήσεις για τους **τομεακούς τύπους παρεμβάσεων** είναι κυρίως τεχνικού χαρακτήρα και περιλαμβάνουν αλλαγές επί της ουσίας σχετικά με: τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των «άλλων τομέων», προκειμένου να καλύπτονται τα προϊόντα που εμπίπτουν στο άρθρο 1 παράγραφος 2 στοιχείο κδ) του ισχύοντος κανονισμού για την ΚΟΑ, με βάση την εκτίμηση των αναγκών από τα κράτη μέλη· την παροχή ευελιξίας στις οργανώσεις παραγωγών στον τομέα των οπωροκηπευτικών ώστε να επιλέγουν μεταξύ των στόχων για το περιβάλλον και για την κλιματική αλλαγή στο πλαίσιο των επιχειρησιακών τους προγραμμάτων· τη συμπερίληψη γεωργο-περιβαλλοντικο-κλιματικών δεσμεύσεων ή δεσμεύσεων για τη βιολογική γεωργία που αναλαμβάνουν τα μέλη οργανώσεων παραγωγών στο πλαίσιο δράσεων που καλύπτονται από το ΕΓΤΑΑ για το περιβαλλοντικό όριο του 15 %· την παροχή ευελιξίας για την επιλογή υλοποίησης των στόχων σε επίπεδο οργανώσεων παραγωγών ή σε επίπεδο ενώσεων· την αύξηση της συγχρηματοδότησης για τους περιβαλλοντικούς στόχους και στόχους που αφορούν την κλιματική αλλαγή· τη διεύρυνση του πεδίου εφαρμογής των επενδύσεων στον αμπελοοινικό τομέα· τη θέσπιση ορίου 80 % για τη συγχρηματοδότηση των δαπανών για δράσεις ενημέρωσης και προώθησης στον αμπελοοινικό τομέα· την παροχή ευελιξίας στον τομέα του ελαιολάδου και σε άλλους τομείς για την επιλογή μεταξύ του συστήματος οργανώσεων παραγωγών και των διαρθρωτικών παρεμβάσεων στο πλαίσιο των στρατηγικών σχεδίων της ΚΓΠ. Ωστόσο, ενδέχεται να χρειαστούν περαιτέρω συζητήσεις σχετικά με το 15 % που πρότείνει η Προεδρία για το άρθρο 44 παράγραφος 7 και για τις διατάξεις που αφορούν τους «άλλους τομείς» στο άρθρο 60α·
- Αναφορικά με τους **τύπους παρεμβάσεων για την αγροτική ανάπτυξη**, οι σημαντικότερες αλλαγές αφορούν: τη συμπερίληψη ρήτρας αναθεώρησης στο άρθρο 65· τη δυνατότητα επανακαθορισμού των περιοχών που υπόκεινται σε φυσικούς ή άλλους ειδικούς ανά περιοχή περιορισμούς στο άρθρο 66· ορισμένες προσαρμογές στον κατάλογο των μη επιλέξιμων επενδύσεων στο άρθρο 68, καθώς και πιο ευέλικτη προσέγγιση σε ό,τι αφορά τους πιθανούς τύπους εργαλείων διαχείρισης κινδύνου στο άρθρο 70. Επιπλέον, το άρθρο 75 σχετικά με τη χρήση του ΕΓΤΑΑ που χορηγήθηκε μέσω ή σε συνδυασμό με το InvestEU τροποποιήθηκε σε μεγάλο βαθμό προκειμένου να συνάδει με τις διατάξεις του κανονισμού περί κοινών διατάξεων (ΚΚΔ) και του κανονισμού InvestEU·

- Σε ό,τι αφορά το «**νέο μοντέλο υλοποίησης**», πραγματοποιήθηκαν εκτενείς συζητήσεις τόσο σε τεχνικό όσο και σε πολιτικό επίπεδο, ιδίως για το νέο πλαίσιο επιδόσεων. Ως εκ τούτου, η ρουμανική Προεδρία πρότεινε διάφορες αλλαγές στον τίτλο VII «Παρακολούθηση, υποβολή εκθέσεων και αξιολόγηση» για να προσαρμοστούν καλύτερα οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων στις ιδιαιτερότητες των παρεμβάσεων που δεν εμπίπτουν στο ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) και για να καταστεί δυνατή μια πιο ευέλικτη προσέγγιση σχετικά με την επανεξέταση των επιδόσεων. Οι νέες προτάσεις αφορούν τη δυνατότητα ορισμού των μέσων ετήσιων μοναδιαίων ποσών στην ετήσια έκθεση επιδόσεων για παρεμβάσεις εκτός ΟΣΔΕ με βάση τις πράξεις που έχουν επιλεγεί κατά τα προηγούμενα οικονομικά έτη, όπως προτείνεται στην 1η επιλογή από το κοινό έγγραφο της αυστριακής και της ρουμανικής Προεδρίας. Επιπλέον, προτείνεται να αξιολογείται η αναφορά των αποτελεσμάτων ως προς τα ορόσημα κάθε δύο έτη. Επιπλέον, η ρουμανική Προεδρία συμπεριέλαβε αυξημένα προοδευτικά μειούμενα ποσοστά για τις αποκλίσεις από τα διετή ορόσημα, ως εξής: 45% το 202{3}, 40% το 202{5} και 35% το 202{7} (το ακριβές έτος ενδέχεται να αλλάξει ανάλογα με την έναρξη εφαρμογής της νέας πολιτικής). Οι προτάσεις θα μετριάσουν τις συνέπειες της επανεξέτασης των επιδόσεων, ενώ με την ετήσια υποβολή εκθέσεων για τα αποτελέσματα θα καταστεί δυνατή η έγκαιρη προσαρμογή της εφαρμογής, προκειμένου να αποφευχθούν οι συνέπειες μιας μεγαλύτερης απόκλισης από τα διετή ορόσημα.
- Μετά από αιτήματα των κρατών μελών, η ρουμανική Προεδρία ξεκίνησε τη συζήτηση για το παράρτημα I σχετικά με τους **δείκτες**. Ζητήθηκε από την Επιτροπή να παρουσιάσει 70 δελτία για τους δείκτες πλαισίου, εκροών, αποτελεσμάτων και επιπτώσεων, που αποτέλεσαν τη βάση για την πρώτη αναδιατύπωση του παραρτήματος I από την Προεδρία. Θα χρειαστούν, ωστόσο, περαιτέρω διευκρινίσεις για το «νέο μοντέλο υλοποίησης», ιδίως σχετικά με τις πτυχές που αφορούν τις απαιτήσεις προγραμματισμού και υποβολής εκθέσεων, καθώς και τους δείκτες.

- Έγιναν θεματικές συζητήσεις σε τεχνικό και πολιτικό επίπεδο σχετικά με την «**πράσινη αρχιτεκτονική**», την οποία η Προεδρία θεωρεί έναν από τους ακρογωνιαίους λίθους της μεταρρύθμισης της ΚΓΠ. Η Προεδρία αφιέρωσε αρκετές συνεδριάσεις της ομάδας εργασίας και της ΕΕΓ, καθώς και το Συμβούλιο «Γεωργία και Αλιεία» του Απριλίου στο σημείο αυτό, προκειμένου να βρεθεί μια ισορροπία μεταξύ αφενός του συνυπολογισμού των ιδιαιτεροτήτων στα κράτη μέλη όσον αφορά το ενισχυμένο σύστημα προϋποθέσεων που προτείνει η Επιτροπή και αφετέρου της διατήρησης της ευρέως αποδεκτής αυξημένης φιλοδοξίας για το περιβάλλον. Ιδιαίτερη προσοχή δόθηκε ιδίως στις ακόλουθες πτυχές:
 - i) αν και σε ποιο βαθμό οι μικροκαλλιεργητές θα πρέπει να καλύπτονται από το σύστημα προϋποθέσεων· σε αυτό το θέμα, η Προεδρία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι τα κράτη μέλη είναι διχασμένα ως προς τη γενική εφαρμογή των προϋποθέσεων όσον αφορά την εξαίρεση των μικροκαλλιεργητών. Ως εκ τούτου, η Προεδρία πρότεινε να συμπεριληφθεί ο παράγοντας «μέγεθος της εκμετάλλευσης» ως βασικός παράγοντας κινδύνου που πρέπει να λαμβάνεται υπόψη, σε συνδυασμό με ένα απλουστευμένο σύστημα ελέγχου και κυρώσεων για την εν λόγω κατηγορία γεωργών·
 - ii) αν τα οικολογικά προγράμματα θα πρέπει να είναι προαιρετικά ή υποχρεωτικά για τα κράτη μέλη και πώς να αποφεύγεται το φαινόμενο των μη δαπανηθέντων ποσών όταν η χρήση από τους γεωργούς είναι χαμηλότερη από την προβλεπόμενη·
 - iii) η αναδιατύπωση των ΚΓΠΚ στο παράρτημα III ώστε να ανταποκρίνονται καλύτερα στις ιδιαιτερότητες και τις ανησυχίες των κρατών μελών· το ΚΓΠΚ 5 διατηρήθηκε εντός των γεωργικών συμβουλευτικών υπηρεσιών και δόθηκε νέα περιγραφή του FaST·

- iv) διαγραφή ορισμένων κανονιστικών απαιτήσεων διαχείρισης (ΚΑΔ) σχετικά με την υγεία των ζώων· ορισμένα κράτη μέλη υποστήριξαν ότι η εφαρμογή των σχετικών οδηγιών καλύπτεται από τον κανονισμό για τους επίσημους ελέγχους, με τον οποίο θεσπίζεται ένα ολοκληρωμένο ενωσιακό πλαίσιο για τους ελέγχους, τους λογιστικούς ελέγχους και τις κυρώσεις, σύμφωνα με το οποίο οι γεωργοί που δεν θεραπεύουν θεμελιώδεις και σημαντικές παραβάσεις θα υφίστανται κυρώσεις βάσει της εθνικής νομοθεσίας. Άλλα κράτη μέλη εξέφρασαν την ανησυχία ότι οι κυρώσεις ήταν υπερβολικά μεγάλες, αλλά ορισμένα κράτη μέλη δηλώνουν ικανοποιημένα με την έως τώρα συμπερίληψη της αναγνώρισης των ζώων στο σύστημα προϋποθέσεων και εξέφρασαν τις ανησυχίες τους ότι η κτηνιατρική ασφάλεια σε ολόκληρη την ΕΕ θα τεθεί ενδεχομένως σε κίνδυνο αν πάψει να ενισχύεται μέσω του συστήματος προϋποθέσεων. Ως εκ τούτου, η Προεδρία έθεσε τις ΚΑΔ 7 έως 10 εντός αγκυλών και προσέθεσε μια υποσημείωση που αναφέρει ότι το κείμενο του άρθρου 86 παράγραφος 1 του οριζόντιου κανονισμού σχετικά με τις κυρώσεις θα πρέπει να υποβληθεί σε περαιτέρω επεξεργασία·

Ωστόσο, δεδομένου ότι οι γνώμες σχετικά με τα προαναφερθέντα σημεία δίστανται, η Προεδρία θεωρεί ότι απαιτούνται περαιτέρω συζητήσεις και, ως εκ τούτου, τα σημεία αυτά παραμένουν «ανοικτά»·

- Όσον αφορά το **πλαίσιο συντονισμού και διακυβέρνησης**, η Προεδρία εστίασε τις προσπάθειές της στη συνεκτίμηση των περιφερειακών/ομοσπονδιακών συνταγματικών διατάξεων των κρατών μελών όσον αφορά τη δομή της διαχειριστικής αρχής, τροποποιώντας εκ νέου το άρθρο 110. Επιπλέον, τροποποιήθηκαν οι διατάξεις σχετικά με τη διαβούλευση με την επιτροπή παρακολούθησης για την ετήσια έκθεση επιδόσεων ώστε να αυξηθεί η διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών όσον αφορά την εκπλήρωση των διαδικαστικών απαιτήσεων για την υποβολή της ετήσιας έκθεσης επιδόσεων στην Επιτροπή·

- Όσον αφορά τις **δημοσιονομικές διατάξεις**, η ρουμανική Προεδρία επικεντρώθηκε σε δύο βασικές πτυχές:
 - ο i) το επίπεδο της συνδεδεμένης στήριξης: τα κράτη μέλη εξέφρασαν αποκλίνουσες απόψεις οι οποίες περιλάμβαναν εκκλήσεις για τη σταδιακή κατάργηση της εν λόγω ενίσχυσης, τη στήριξη της πρότασης της Επιτροπής (10%+2%), τη διατήρηση του τρέχοντος επιπέδου στήριξης (13%+2%) και την αύξηση του επιπέδου έως το 23%+2%. Η Προεδρία θεωρεί ότι, ως συμβιβαστική λύση, είναι σημαντικό να διατηρηθεί τουλάχιστον το σημερινό επίπεδο χρηματοδότησης, κάτι που πρέπει να εγκριθεί τελικά σε πολιτικό επίπεδο.
 - ο ii) το επίπεδο της τεχνικής βοήθειας: μετά από σχετικά αιτήματα των αντιπροσωπιών, η Προεδρία πρότεινε η αύξηση της συνεισφοράς του ΕΓΤΑΑ στο 6% να ισχύει για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ εφόσον το συνολικό ποσό της ενωσιακής στήριξης για την αγροτική ανάπτυξη είναι έως 1,5 δισ. ευρώ.
- Η ρουμανική Προεδρία εστίασε επίσης το έργο της στις διατάξεις περί ανταγωνισμού, κυρίως στην αναδιατύπωση του άρθρου 131 (κρατικές ενισχύσεις) και του άρθρου 133 (εθνικά δημοσιονομικά μέτρα).

III. ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΟΡΙΖΟΝΤΙΟ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ

10. Με βάση το κείμενο της αυστριακής Προεδρίας σχετικά με την πρόταση (15046/18), η Ομάδα «Γεωργικά και Οικονομικά Θέματα» (AGRIFIN) εξέτασε περαιτέρω τον προτεινόμενο νέο οριζόντιο κανονισμό και συζήτησε διάφορες συμπληρωματικές προτάσεις διατύπωσης που υποβλήθηκαν από τη ρουμανική Προεδρία, ορισμένες εκ των οποίων συζητήθηκαν επίσης στην ΕΕΓ και στο Συμβούλιο, όπως το γεωργικό αποθεματικό και η δημοσιονομική πειθαρχία. Προκειμένου να παρουσιάσει την εξέλιξη της αναδυόμενης θέσης του Συμβουλίου σχετικά με την πρόταση, η Προεδρία δημοσίευσε στις 7 Ιουνίου μια τελευταία έκδοση του ενοποιημένου κειμένου της πρότασης, η οποία αντικατοπτρίζει όλες τις προτάσεις διατύπωσης που εξετάστηκαν στο Συμβούλιο και στα προπαρασκευαστικά του όργανα μέχρι σήμερα (10135/19).¹

¹ Πρέπει να σημειωθεί ότι η ομάδα «Οριζόντια Γεωργικά Θέματα» είναι αρμόδια για την εξέταση των διατάξεων του οριζόντιου κανονισμού που αφορούν το ολοκληρωμένο σύστημα διαχείρισης και ελέγχου (ΟΣΔΕ) (άρθρα 63-73) και το σύστημα ελέγχου και τις κυρώσεις σε σχέση με τις προϋποθέσεις (άρθρα 84-87).

11. Τα κράτη μέλη γενικά πιστεύουν ότι έχει σημειωθεί σημαντική πρόοδος για να καταστεί ο ισχύων οριζόντιος κανονισμός κατάλληλος για τον σκοπό της «χρηματοδότησης, διαχείρισης και παρακολούθησης» μιας νέας ΚΓΠ βασισμένης στις *επιδόσεις*. Με τις προτάσεις διατύπωσης που εισήγαγε η Προεδρία στο κείμενο, αυξήθηκε η σαφήνεια και απλουστεύτηκαν ορισμένες διατάξεις του οριζόντιου κανονισμού. Ωστόσο, εξακολουθούν να υπάρχουν ακόμη ορισμένες προκλήσεις όσον αφορά το νέο μοντέλο υλοποίησης και την ευθυγράμμιση του κανονισμού για τα στρατηγικά σχέδια με τον οριζόντιο κανονισμό. Για παράδειγμα, σύμφωνα με ορισμένες αντιπροσωπίες, η αλλαγή πολιτικής μπορεί τελικά να οδηγήσει, βραχυπρόθεσμα, σε υψηλότερο διοικητικό φόρτο για τις διοικήσεις, λαμβάνοντας υπόψη τα πρόσθετα και/ή μεταβαλλόμενα καθήκοντα των εμπλεκόμενων φορέων διακυβέρνησης (π.χ. οργανισμοί πληρωμών, οργανισμοί πιστοποίησης). Αν και οι αντιπροσωπίες αναγνωρίζουν ότι η σχέση μεταξύ της Επιτροπής και των τελικών δικαιούχων θα μπορούσε να καταστεί απλούστερη χάρη στο νέο μοντέλο υλοποίησης, δυσκολεύονται να εντοπίσουν τις περιπτώσεις στις οποίες θα επέλθει απλούστευση στη σχέση μεταξύ διοικήσεων και δικαιούχων.
12. Απαντώντας στις ανησυχίες των κρατών μελών όπως εκφράστηκαν στην ομάδα AGRIFIN, η Προεδρία πρότεινε διάφορες προτάσεις διατύπωσης για το κείμενο του οριζόντιου κανονισμού, όπως για παράδειγμα: στο άρθρο 8 παράγραφος 2, προκειμένου να αντιμετωπιστεί το εκκρεμές ζήτημα των κρατών μελών που είναι περιφερειοποιημένα ή ομοσπονδιακά, και όσον αφορά τη διαπίστευση νέων, πρόσθετων οργανισμών πληρωμών· στο άρθρο 30, ώστε να δηλώνεται ρητά ότι η πρώτη πληρωμή που πραγματοποιείται στο πλαίσιο χρηματοδοτικών μέσων συνιστά προκαταβολή κατά την έννοια του άρθρου 35 τελευταία παράγραφος· στο άρθρο 42, προκειμένου να επεκταθούν οι εξουσίες της Επιτροπής για την έκδοση κατ' εξουσιοδότηση πράξεων ώστε να συμπεριλάβουν και τομεακούς τύπους παρεμβάσεων· τέλος, ευθυγράμμιση των διατάξεων για τη διαφάνεια με τις ισχύουσες απαιτήσεις περί διαφάνειας που ισχύουν για το ΕΓΤΕ και το ΕΓΤΑΑ, όπως προβλέπεται στον ισχύοντα οριζόντιο κανονισμό (1306/2013).
13. Έγιναν αρκετές ακόμη αλλαγές πιο τεχνικού χαρακτήρα με σκοπό την αποσαφήνιση του κειμένου και τη διασφάλιση της συσχέτισης με τον κανονισμό για τα στρατηγικά σχέδια, συμπεριλαμβανομένων των αλλαγών στο κεφάλαιο ΟΣΔΕ και όσον αφορά το σύστημα ελέγχου και κυρώσεων και τις προϋποθέσεις.

14. Στο άρθρο 15 (δημοσιονομική πειθαρχία), κατόπιν αιτήματος σημαντικού αριθμού κρατών μελών, εισήχθη το όριο των 2.000 EUR. Η τροποποίηση λαμβάνει υπόψη το γεγονός ότι η διάταξη ήδη εφαρμόζεται· ως εκ τούτου, τα συστήματα των κρατών μελών είναι λειτουργικά. Επιπλέον, δεδομένου ότι η δημοσιονομική πειθαρχία θα χρησιμοποιείται στο μέλλον ως έσχατη λύση, όπως ενισχύεται περαιτέρω με την υποσημείωση που εισήχθη από την Προεδρία, η εφαρμογή του μηχανισμού στο σύνολό του δεν θα πρέπει να συνεπάγεται πρόσθετο διοικητικό φόρτο για τα κράτη μέλη. Ωστόσο, απαιτούνται περαιτέρω συζητήσεις σχετικά με αυτή την πτυχή, καθώς οι απόψεις των κρατών μελών επί του θέματος εξακολουθούν να δίστανται.
15. Ορισμένες διατάξεις του προτεινόμενου οριζόντιου κανονισμού έχουν τροποποιηθεί αλλά ενδέχεται να χρειαστεί να επανεξεταστούν εν αναμονή της επίτευξης συμφωνίας σχετικά με τον κανονισμό για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ και το ΠΔΠ:
- Απομένει να διαπιστωθεί εάν η τελική διατύπωση ορισμένων διατάξεων του οριζόντιου κανονισμού θα πρέπει να προσαρμοστεί με βάση το τελικό κείμενο του προτεινόμενου κανονισμού για τα στρατηγικά σχέδια της ΚΓΠ, όπως: το άρθρο 8 που αναφέρεται στην ετήσια έκθεση επιδόσεων· τα άρθρα 38-40 σχετικά με την αναστολή πληρωμών σε σχέση με την ετήσια εκκαθάριση, την πολυετή παρακολούθηση επιδόσεων ή τις ανεπάρκειες των συστημάτων διακυβέρνησης και το άρθρο 52 σχετικά με την ετήσια εκκαθάριση επιδόσεων. Ενδέχεται να χρειαστεί περαιτέρω βελτίωση του κειμένου ορισμένων άλλων άρθρων, όπως στα άρθρα 74-83 για τον έλεγχο των συναλλαγών.
 - Οι διατάξεις με δημοσιονομικές επιπτώσεις έχουν τεθεί κατά μέρος εν αναμονή περαιτέρω προόδου όσον αφορά το ΠΔΠ. Οι διατάξεις αυτές, οι οποίες σημειώνονται με αγκύλες στο κείμενο του εγγράφου 9513/19, περιλαμβάνουν: το άρθρο 14 σχετικά με το γεωργικό αποθεματικό (ή το ποσό του) και τη μεταφορά του τρέχοντος αποθεματικού κρίσεων· το άρθρο 15 σχετικά με την επιστροφή σε περίπτωση δημοσιονομικής πειθαρχίας που λαμβάνουν οι δικαιούχοι· το άρθρο 29 για τα αρχικά ποσά προχρηματοδότησης· και το άρθρο 32 για την ημερομηνία αυτόματης αποδέσμευσης και τον προτεινόμενο κανόνα N + 2.

IV. ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΟΝ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ ΚΟΑ

16. Η ρουμανική Προεδρία συνέχισε τις εργασίες της αυστριακής Προεδρίας και αποσαφήνισε ορισμένα ζητήματα που κρίθηκαν ανοικτά και χρήζοντα περαιτέρω συζήτησης. Για τον σκοπό αυτόν, πραγματοποιήθηκε συζήτηση προσανατολισμού στο Συμβούλιο «Γεωργία και Αλιεία» τον Ιανουάριο, κατά την οποία οι υπουργοί παρουσίασαν τις απόψεις τους σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής να επιτραπεί η ταξινόμηση ορισμένων ποικιλιών αμπέλου, συμπεριλαμβανομένων έξι απαγορευμένων ποικιλιών, καθώς και εκείνων που ανήκουν στο είδος *Vitis labrusca*. Στις επόμενες συνεδριάσεις της ΕΕΓ τον Φεβρουάριο και τον Μάρτιο συζητήθηκαν επιπλέον ζητήματα που αφορούσαν κυρίως τον αμπελοοινικό τομέα, όπως οι άδειες φύτευσης, μια νέα πρόταση για την επισήμανση των αμπελοοινικών προϊόντων, οι οίνοι από τους οποίους έχει αφαιρεθεί ολικώς ή μερικώς η αλκοόλη, και οι γεωγραφικές ενδείξεις, δίνοντας τη δυνατότητα στη ρουμανική Προεδρία να προτείνει αναθεωρημένες προτάσεις διατύπωσης για τον προτεινόμενο κανονισμό ΚΟΑ στις 12 Μαρτίου 2019 στο έγγραφο 7451/19.
17. Σε συνέχεια των παρατηρήσεων που διατύπωσαν οι αντιπροσωπίες στη διάρκεια διμερών συνεδριάσεων την εβδομάδα της 20ης Μαΐου 2019, η ρουμανική Προεδρία αναθεώρησε το κείμενο εκ νέου ενόψει της συνεδρίασης του Συμβουλίου «Γεωργία και Αλιεία» στις 18 Ιουνίου 2019 (7451/1/19 REV 1 + COR 1). Οι τροπολογίες που προτείνει η Προεδρία επιδιώκουν ειδικότερα:
- να επιτευχθεί ισορροπία όσον αφορά τις ποικιλίες αμπέλου διατηρώντας την ισχύουσα απαγόρευση για έξι συγκεκριμένες υβριδικές ποικιλίες και για το είδος *Vitis labrusca*, επιτρέποντας όμως τη χρήση υβριδίων σε οίνους της κατηγορίας ΠΟΠ·
 - να αποσαφηνιστούν οι κανόνες σχετικά με τους ελέγχους στην επισήμανση των οίνων με σκοπό τη διασφάλιση αναλογικής προσέγγισης·
 - να γίνει η χρήση των όρων «έχει αφαιρεθεί η αλκοόλη» και «έχει αφαιρεθεί ένα μέρος της αλκοόλης» υποχρεωτική στην επισήμανση των εν λόγω αμπελοοινικών προϊόντων·
 - να τροποποιηθούν οι κανόνες σχετικά με τις άδειες για νέες φυτεύσεις και να παραταθεί η περίοδος μετατροπής των δικαιωμάτων φύτευσης σε άδειες·

- να προβλέπεται μεταβατική περίοδος για τη νέα απαίτηση περί συμπερίληψης της διατροφικής αξίας και του καταλόγου συστατικών του οίνου στην επισήμανσή του·
- να διατηρηθεί η ισχύουσα διάταξη για τις εισαγωγές κάνναβης·
- να επεκταθούν οι κανόνες εμπορίας για τον οίνο στον τομέα του ελαιολάδου·
- να παραταθούν οι εθνικές ενισχύσεις στη Φινλανδία μέχρι το 2027.

18. Όλες οι διατάξεις με δημοσιονομικές επιπτώσεις ή οριζόντιου χαρακτήρα τέθηκαν κατά μέρος εν αναμονή περαιτέρω προόδου όσον αφορά το ΠΔΠ. Οι διατάξεις αυτές, οι οποίες σημειώνονται με αγκύλες στο κείμενο, περιλαμβάνουν: (1) τις πιστώσεις του προϋπολογισμού για την προμήθεια οπωροκηπευτικών και γάλακτος και γαλακτοκομικών προϊόντων σε εκπαιδευτικά ιδρύματα (πρόγραμμα για τα σχολεία), (2) τα κονδύλια του προϋπολογισμού που προβλέπονται στον κανονισμό 228/2013 για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές και (3) τα κονδύλια του προϋπολογισμού που προβλέπονται στον κανονισμό 229/2013 για τα μικρά νησιά του Αιγαίου. Εντοπίστηκαν επίσης σημεία που σχετίζονται με το Brexit και επισημάνθηκαν στο κείμενο με αγκιστροειδείς αγκύλες: τροποποίηση του άρθρου 149 του κανονισμού 1308/2013 και της σχετικής αιτιολογικής σκέψης 23α.