

Brusel 5. června 2026  
(OR. en)

10007/26

---

---

Interinstitucionální spis:  
2026/0135 (NLE)

---

---

AELE 34  
MI 572  
N 36  
FL 14  
ISL 21

### PRŮVODNÍ POZNÁMKA

---

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	2. června 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2026) 263 final
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody (nařízení o EDIP)

---

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 263 final.

---

Příloha: COM(2026) 263 final



V Bruselu dne 2.6.2026  
COM(2026) 263 final

2026/0135 (NLE)

Návrh

## **ROZHODNUTÍ RADY**

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody**

**(nařízení o EDIP)**

(Text s významem pro EHP)

## DŮVODOVÁ ZPRÁVA

### 1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EHP v souvislosti se zamýšleným přijetím rozhodnutí Smíšeného výboru o změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody

### 2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

#### 1.1. Dohoda o EHP

Dohoda o Evropském hospodářském prostoru (dále jen „*Dohoda o EHP*“) zaručuje občanům a hospodářským subjektům v EHP stejná práva a povinnosti na vnitřním trhu. Stanoví začlenění právních předpisů EU, které se vztahují na čtyři svobody, ve všech 30 státech EHP tvořených členskými státy EU, Norskem, Islandem a Lichtenštejnskem. Dohoda o EHP se kromě toho vztahuje na spolupráci v dalších důležitých oblastech, jako je výzkum a vývoj, vzdělávání, sociální politika, životní prostředí, ochrana spotřebitele, cestovní ruch a kultura, které jsou společně označovány jako „*vedlejší a horizontální*“ politiky. Dohoda o EHP vstoupila v platnost dne 1. ledna 1994. Unie je spolu se svými členskými státy smluvní stranou Dohody o EHP.

#### 1.2. Smíšený výbor EHP

Za správu Dohody o EHP odpovídá Smíšený výbor EHP. Jedná se o fórum pro výměnu názorů v souvislosti s fungováním Dohody o EHP. Jeho rozhodnutí jsou přijímána na základě konsensu a jsou pro strany závazná. Za koordinaci záležitostí EHP na straně EU odpovídá Generální sekretariát Evropské komise.

#### 1.3. Zamýšlený akt Smíšeného výboru EHP

Očekává se, že Smíšený výbor EHP přijme rozhodnutí Smíšeného výboru EHP (dále jen „*zamýšlený akt*“) o změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody.

Účelem zamýšleného aktu je rozšířit spolupráci smluvních stran Dohody o EHP tak, aby zahrnovala nařízení (EU) 2025/2643, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů<sup>1</sup>.

Výjimka se uděluje Islandu a Lichtenštejnsku, jež se tohoto nástroje neúčastní ani na něj finančně nepřispívají.

Zamýšlený akt je výrazem velmi těsné spolupráce mezi Norskem a Evropskou unií v současné geopolitické situaci.

V souladu s rozpočtovou politikou EU je jakákoli účast na aktivitách EU možná pouze po uhrazení odpovídajícího finančního příspěvku. Platba se však může uskutečnit až poté, co je přijat příslušný návrh rozhodnutí Rady a státům ESVO EHP je následně předložena výzva EU k poskytnutí příspěvků, kterou stanoví Evropská komise.

Za účelem překlenutí období od 1. ledna 2026 do obdržení příslušné platby by se měl proto zamýšlený akt rovněž použít se zpětnou působností od 1. ledna 2026. Tato zpětná působnost

---

<sup>1</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2643 ze dne 16. prosince 2025, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (Úř. věst. L, 2025/2643, 29.12.2025).

se nedotýká práv a povinností dotčených osob a je v souladu se zásadou legitimního očekávání.

Zamýšlený akt se pro strany stane závazným v souladu s články 103 a 104 Dohody o EHP.

### **3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE**

Komise předkládá připojený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP Radě, aby jej Rada přijala jako postoj Unie. Tento postoj by měl být po přijetí co nejdříve předložen Smíšenému výboru EHP.

Připojený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP zavádí práva států ESVO EHP účastnit se činností vyplývajících z nařízení (EU) 2025/2643, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů, což přesahuje rámec toho, co lze považovat za pouhé technické úpravy ve smyslu nařízení Rady (ES) č. 2894/94<sup>2</sup>. Postoj Unie proto stanoví Rada.

Připojený návrh rozhodnutí Smíšeného výboru EHP dále obsahuje následující hlavní úpravy týkající se států ESVO EHP.

V rámci systému zavedeného rozhodnutím Smíšeného výboru po začlenění nařízení o EDIP do Dohody o EHP je pravomoc Komise přijímat rozhodnutí týkající se podniků, které jsou usazeny a/nebo se nacházejí ve státech ESVO, pokud jde o ukládání pokut, převedena na Kontrolní úřad ESVO v rámci pilíře ESVO (úpravy ii) a iii)).

Komise má pravomoc přijímat taková závazná opatření pouze ve vztahu k podnikům usazeným mimo státy ESVO, zatímco pravomoc vykonávat stejné pravomoci ve vztahu k právníkům osobám, které jsou usazeny a/nebo se nacházejí ve státech ESVO, je svěřena Kontrolnímu úřadu ESVO.

Komise může vypracovat návrh rozhodnutí pro Kontrolní úřad ESVO, považuje-li se za nutné uložit pokuty podnikům, které jsou usazeny a/nebo se nacházejí ve státech ESVO.

Proti rozhodnutím Kontrolního úřadu ESVO se lze odvolat k Soudnímu dvoru ESVO podle článku 36 Dohody o Kontrolním úřadu a Soudním dvoru. Soudní dvůr ESVO má výlučnou pravomoc přezkoumávat zákonnost rozhodnutí Kontrolního úřadu ESVO (úprava v)).

Přidělení částek pokut vybraných ve státech ESVO Kontrolním úřadem ESVO určí státy ESVO (úprava iv)). To vyplývá z dvoupilířové struktury Dohody o EHP a z dlouhodobé praxe při úpravách, pokud jde o přidělování pokut.

Státy ESVO EHP by rovněž měly na výše uvedené činnosti finančně přispívat. Výjimka se uděluje Islandu a Lichtenštejnsku, jež se tohoto nástroje neúčastní ani na něj finančně nepřispívají.

---

<sup>2</sup> Nařízení Rady (ES) č. 2894/94 ze dne 28. listopadu 1994 o některých prováděcích pravidlech k Dohodě o Evropském hospodářském prostoru (Úř. věst. L 305, 30.11.1994, s. 6).

## **4. PRÁVNÍ ZÁKLAD**

### **1.4. Procesněprávní základ**

#### *1.4.1. Zásady*

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (dále jen „Smlouva o fungování EU“) stanoví přijetí rozhodnutí, jimiž se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotyčný orgán řídí. Rovněž zahrnuje nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou (...) rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“<sup>3</sup>.

#### *1.4.2. Použití na stávající případ*

Smíšený výbor EHP je orgán zřízený dohodou, konkrétně Dohodou o EHP. Akt, který má Smíšený výbor EHP přijmout, představuje akt s právními účinky. Zamýšlený akt bude závazný podle mezinárodního práva v souladu s články 103 a 104 Dohody o EHP.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dohody. Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 1 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2894/94.

### **1.5. Hmotněprávní základ**

#### *1.5.1. Zásady*

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 1 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2894/94 závisí v první řadě na hmotněprávním základu právního aktu EU, který má být začleněn do Dohody o EHP.

Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek identifikovat jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

#### *1.5.2. Použití na stávající případ*

Vzhledem k tomu, že rozhodnutí Smíšeného výboru rozšiřuje spolupráci smluvních stran Dohody o EHP tak, aby zahrnovala nařízení (EU) 2025/2643, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů, je vhodné založit toto rozhodnutí Rady na stejném hmotněprávním základu jako akt Unie, který je předmětem této spolupráce. Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je proto čl. 114 odst. 1, čl. 173 odst. 3, čl. 212 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 Smlouvy o fungování EU.

### **1.6. Závěr**

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být čl. 114 odst. 1, čl. 173 odst. 3, čl. 212 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU a čl. 1 odst. 3 nařízení Rady (ES) č. 2894/94.

---

<sup>3</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

## **5. ZVEŘEJNĚNÍ ZAMÝŠLENÉHO AKTU**

Jelikož akt Smíšeného výboru EHP změní protokol 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody, je vhodné jej po jeho přijetí zveřejnit v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

## ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie ve Smíšeném výboru EHP ke změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody**

**(nařízení o EDIP)**

(Text s významem pro EHP)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 114 odst. 1, čl. 173 odst. 3, čl. 212 odst. 2 a čl. 322 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 2894/94 ze dne 28. listopadu 1994 o některých prováděcích pravidlech k Dohodě o Evropském hospodářském prostoru<sup>4</sup>, a zejména na čl. 1 odst. 3 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Dohoda o Evropském hospodářském prostoru<sup>5</sup> (dále jen „Dohoda o EHP“) vstoupila v platnost dne 1. ledna 1994.
- (2) Podle článku 98 Dohody o EHP může Smíšený výbor EHP rozhodnout mimo jiné o změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody.
- (3) Je vhodné rozšířit spolupráci smluvních stran Dohody o EHP tak, aby zahrnovala nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2643<sup>6</sup>.
- (4) Protokol 31 k Dohodě o EHP by proto měl být odpovídajícím způsobem změněn, aby tuto rozšířenou spolupráci umožňoval.
- (5) Postoj Unie ve Smíšeném výboru EHP by proto měl vycházet z připojeného návrhu rozhodnutí,

---

<sup>4</sup> Úř. věst. L 305, 30.11.1994, s. 6.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 1, 3.1.1994, s. 3.

<sup>6</sup> Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2025/2643 ze dne 16. prosince 2025, kterým se zřizuje Program pro evropský obranný průmysl a rámec opatření pro zajištění včasné dostupnosti a dodávek obranných produktů (Úř. věst. L, 2025/2643, 29.12.2025).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

*Článek 1*

Postoj, který má být zaujat jménem Unie ve Smíšeném výboru EHP k navrhované změně protokolu 31 k Dohodě o EHP o spolupráci v některých oblastech mimo čtyři svobody, vychází z návrhu rozhodnutí Smíšeného výboru EHP připojeného k tomuto rozhodnutí.

*Článek 2*

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu  
předseda/předsedkyně*