Europeiska rådet

Bryssel den 21 juli 2020
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8
CONCL 4

NOT

från:	Rådets generalsekretariat
till:	Delegationerna
Ärende:	Extra möte i Europeiska rådet (17, 18, 19, 20 och 21 juli 2020) – Slutsatser

För delegationerna bifogas de slutsatser som Europeiska rådet antog vid mötet.

Samtidigt som Europa sörjer förlusten av liv på grund av covid-19-pandemin uttrycker Europeiska rådet sin djupaste medkänsla med offren och deras familjer. Medan européerna fortsätter att ställas inför extraordinära utmaningar och ovisshet i sina dagliga liv kommer alla våra insatser alltjämt att vara inriktade på att skydda medborgarna och ta oss igenom krisen.

Covid-19-krisen ställer Europa inför en utmaning av historiska proportioner. EU och dess medlemsstater har varit tvungna att vidta nödåtgärder för att bevara medborgarnas hälsa och förhindra att ekonomin kollapsar. Vi håller sakta på att komma ur den akuta hälsokrisen. Det sanitära läget kräver fortfarande yttersta vaksamhet, men tyngdpunkten förskjuts nu mot att mildra den socioekonomiska skadan. Det kräver en insats utan tidigare motstycke och ett innovativt tillvägagångssätt som främjar konvergens, resiliens och omställning i Europeiska unionen. På begäran av stats- och regeringscheferna lade kommissionen i slutet av maj fram ett mycket vittomfattande paket som är en kombination av den kommande fleråriga budgetramen och en särskild återhämtningsinsats inom ramen för Next Generation EU.

På grundval av omfattande samråd på Europeiska rådets ordförandes nivå och det arbete som rådet har utfört utgör slutsatserna en välavvägd lösning som tar hänsyn till samtliga medlemsstaters intressen och ståndpunkter. Det rör sig om ett ambitiöst och heltäckande paket där den klassiska fleråriga budgetramen kombineras med en extraordinär återhämtningsinsats avsedd att för EU:s bästa ta itu med en kris utan tidigare motstycke.

Next Generation EU och den fleråriga budgetramen hör ihop. Vi behöver återhämtningsinsatsen som ett snabbt och effektivt svar på en tillfällig utmaning, men detta kommer att ge önskat resultat och vara hållbart endast om den är kopplad till och står i samklang med den traditionella fleråriga budgetram som format vår budgetpolitik sedan 1988 och som erbjuder ett långsiktigt perspektiv.

Den första delen av slutsatserna rör återhämtningsinsatsen, som är omfattande, fokuserad och tidsbegränsad. Den är omfattande eftersom krisens verkningar är långtgående. Den är fokuserad eftersom den måste vara inriktad på de regioner och sektorer som drabbats mest av krisen. Den är tidsbegränsad eftersom den fleråriga budgetramen och reglerna om denna förblir den grundläggande ramen för unionens planering och genomförande av budgeten. De ytterligare medel som genereras genom EU:s upplåning kommer att betalas ut som bidrag och lån via den fleråriga budgetramens instrument och program. Därigenom säkerställs konsekvens och samstämmighet. Next Generation EU och den fleråriga budgetramen kommer att bidra till att omvandla EU genom dess viktigaste strategier, särskilt den europeiska gröna given, den digitala revolutionen och resiliens.

Den andra delen handlar om den fleråriga budgetramen för 2021–2027. Tillvägagångssättet bygger på februariförslaget, som har anpassats för att bli ett svar på covid-19-krisen och mot bakgrund av de åtgärder som vidtagits inom ramen för Next Generation EU.

I. NEXT GENERATION EU

A1. I och med att det ekonomiska och sociala läget på grund av covid-19-krisen är exceptionellt krävs exceptionella åtgärder för att stödja återhämtningen och resiliensen i medlemsstaternas ekonomier.

A2. Planen för europeisk återhämtning kommer att kräva massiva offentliga och privata investeringar på europeisk nivå för att tydligt leda in unionen på vägen mot hållbar och resilient återhämtning som skapar arbetstillfällen, reparerar den omedelbara skada som förorsakats genom covid-19-pandemin och stöder unionens gröna och digitala prioriteringar. Förstärkt av Next Generation EU kommer den fleråriga budgetramen att vara det huvudsakliga europeiska verktyget.

A3. För att förse unionen med nödvändiga medel för att ta itu med de utmaningar som covid-19-pandemin innebär kommer kommissionen att bemyndigas att låna upp medel på unionens vägnar på kapitalmarknaderna. Dessa medel kommer att överföras till unionsprogrammen i enlighet med Next Generation EU.

A4. Med tanke på att Next Generation EU är ett exceptionellt svar på dessa tillfälliga men exceptionella omständigheter är kommissionens befogenheter att låna tydligt begränsade i storlek, varaktighet och omfattning.

A5. För Next Generation EU ska kommissionen i beslutet om egna medel bemyndigas att låna upp medel på kapitalmarknaderna på unionens vägnar till ett belopp av högst 750 miljarder euro i 2018 års priser. Den nya nettoupplåningen kommer att upphöra senast i slutet av 2026. Unionen ska använda de medel som lånats upp på kapitalmarknaderna uteslutande i syfte att ta itu med följderna av covid-19-krisen.

A6. De medel som lånas upp får användas för lån till ett belopp av högst 360 miljarder euro i 2018 års priser och för utgifter till ett belopp av högst 390 miljarder euro i 2018 års priser.

A7. Återbetalningen ska schemaläggas i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning för att säkerställa en stadig och förutsebar minskning av skulderna till och med den 31 december 2058. De belopp som inte används till räntebetalningar som planerat kommer att användas för förtidsbetalningar före utgången av den fleråriga budgetramen 2021–2027, med ett minimibelopp, och kan höjas över denna nivå förutsatt att nya egna medel har införts.

A8. De belopp som unionen ska erlägga ett visst år för återbetalningen av kapitalbeloppet får inte överstiga 7,5 % av maximibeloppet på 390 miljarder euro för utgifter.

A9. Beloppen för taken för egna medel ska tillfälligt höjas med 0,6 procentenheter i enda syfte att täcka unionens samtliga skulder som uppstått genom upplåning för att ta itu med följderna av covid-19-krisen tills dessa skulder inte längre föreligger, dock längst till och med den 31 december 2058.

A10. I rådets beslut om Europeiska unionens system för egna medel kommer det, när det gäller finansiering inom ramen för Next Generation EU, att klargöras i vilka fall kommissionen tillfälligt får begära mer resurser av medlemsstaterna än deras respektive andel, utan att detta ökar medlemsstaternas slutgiltiga ansvar, och villkoren för detta kommer att anges. Det kommer att fastställas att alla sådana bidrag kommer att kompenseras utan dröjsmål i linje med det regelverk som är tillämpligt på EU-budgeten och därmed på grundval av de respektive tillämpliga BNI-nycklarna, utan att det påverkar andra egna medel och andra inkomster.

Innan sådana medel begärs kommer kommissionen att tillgodose dessa behov genom aktiv likviditetsförvaltning och, om så krävs, kortsiktig finansiering via kapitalmarknaderna inom ramen för den diversifierade finansieringsstrategin i enlighet med gränserna i beslutet om egna medel. Endast om sådana åtgärder inte skulle generera tillräcklig likviditet skulle kommissionen tillfälligt kunna begära mer medel från medlemsstaterna som en sista reserv. De belopp av ytterligare medel som kan begäras årligen från medlemsstaterna under sådana omständigheter ska vara proportionella och i alla händelser begränsas till deras andel av den tillfälliga höjningen av taket för egna medel, dvs. 0,6 % av medlemsstaternas BNI.

A11. De Next Generation EU-belopp som kanaliseras via budgeten för utgifter ska utgöra externa inkomster avsatta för särskilda ändamål. Budgetmyndigheten ska utöva politisk kontroll i enlighet med vad som fastställs i samförstånd mellan Europaparlamentet, rådet och kommissionen.

A12. Med tanke på behovet att snabbt sätta in återhämtningsstödet är det viktigt att skapa rätt förutsättningar för ett snabbt genomförande av investeringsprojekt, särskilt för infrastruktur. Kommissionen uppmanas att före Europeiska rådets möte i oktober lägga fram förslag om hur medlemsstaternas förfaranden kan påskyndas och underlättas.

A13. Rättsliga åtaganden för ett program som fått tilläggsbelopp genom Next Generation EU ska göras senast den 31 december 2023. De därtill hörande betalningarna ska göras senast den 31 december 2026.

A14. Beloppen inom ramen för Next Generation EU för individuella program ska vara följande:

• Faciliteten för återhämtning och resiliens:	672,5 miljarder euro
varav lån	360 miljarder euro
varav bidrag	312,5 miljarder euro
• React-EU:	47,5 miljarder euro
• Horisont Europa:	5 miljarder euro
• InvestEU:	5,6 miljarder euro
• Landsbygdsutveckling:	7,5 miljarder euro
• Fonden för en rättvis omställning (FRO):	10 miljarder euro
• RescEU:	1,9 miljarder euro
• Totalt:	750 miljarder euro

Faciliteten för återhämtning och resiliens

A15. För 70 % av de bidrag som tillhandahålls genom faciliteten för återhämtning och resiliens ska åtaganden göras under åren 2021–2022. Åtaganden ska göras fullt ut senast i slutet av 2023 för de 30 % som återstår. I regel kommer den maximala omfattningen av lånen för varje medlemsstat inte att överskrida 6,8 % av dess BNI.

A16. Fördelningsnyckeln för åtaganden för faciliteten för återhämtning och resiliens för åren 2021–2022 ska fastställas i enlighet med kommissionens förslag. I fördelningsnyckeln för 2023 ersätts arbetslöshetskriteriet för 2015–2019, i lika andel, med den förlust i BNP i fasta priser som iakttagits under 2020 och den kumulativa förlust i BNP i fasta priser som iakttagits under perioden 2020–2021 och som ska beräknas senast den 30 juni 2022.

A17. Förhandsfinansieringen för faciliteten för återhämtning och resiliens kommer att betalas 2021 och bör vara 10.

A18. Medlemsstaterna ska utarbeta nationella återhämtnings- och resiliensplaner i vilka den berörda medlemsstatens reform- och investeringsagenda anges för åren 2021–2023. Planerna kommer att ses över och anpassas 2022 i nödvändig omfattning för att ta hänsyn till den slutliga fördelningen av medel för 2023.

A19. Återhämtnings- och resiliensplanerna ska bedömas av kommissionen inom två månader efter det att de lämnats in. För kriterierna om förenlighet med de landsspecifika rekommendationerna och stärkande av medlemsstatens tillväxtpotential, sysselsättningsskapande förmåga och ekonomiska och sociala resiliens ska det högsta poängtalet krävas vid bedömningen. Ett faktiskt bidrag till den gröna och digitala omställningen ska också vara ett krav för positiv bedömning.

Bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanerna ska godkännas av rådet med kvalificerad majoritet, på förslag av kommissionen, genom en genomförandeakt som rådet ska eftersträva att anta inom fyra veckor efter förslaget.

För att en begäran om utbetalning ska bedömas positivt måste de relevanta delmålen och målen ha uppnåtts på ett tillfredsställande sätt.

Kommissionen ska be ekonomiska och finansiella kommittén att yttra sig om huruvida relevanta delmål och mål har uppnåtts på ett tillfredsställande sätt. Ekonomiska och finansiella kommittén ska eftersträva konsensus. Om en eller flera medlemsstater i undantagsfall anser att det föreligger allvarliga avvikelser från ett tillfredsställande uppnående av relevanta delmål och mål får de begära att Europeiska rådets ordförande ska hänskjuta frågan till nästa möte i Europeiska rådet.

Kommissionen ska anta ett beslut om bedömningen av det tillfredsställande uppnåendet av relevanta delmål och mål och om godkännandet av betalningar i enlighet med granskningsförfarandet.

Om frågan hänskjutits till Europeiska rådet kommer det inte att fattas något kommissionsbeslut om det tillfredsställande uppnåendet av relevanta delmål och mål och om godkännandet av betalningar förrän frågan diskuterats på ett uttömmande sätt vid nästa möte i Europeiska rådet. Detta förfarande ska i regel inte ta längre tid än tre månader efter det att kommissionen har bett ekonomiska och finansiella kommittén att yttra sig. Detta förfarande kommer att vara i linje med artikel 17 i EU-fördraget och artikel 317 i EUF-fördraget.

React-EU

A20. Trots reglerna om tak och omfördelning ska ytterligare anslag tillämpas; för att stödja de viktigaste sektorer som kommer att vara avgörande för att lägga grunden för en sund återhämtning efter covid-19-krisen i vissa medlemsstater kommer följande ytterligare anslag att tillhandahållas inom ramen för ReactEU: Luxemburg (100 miljoner euro), Malta (50 miljoner euro).

Klimatmål

A21. Klimatåtgärder kommer att integreras i de politikområden och program som finansieras genom den fleråriga budgetramen och Next Generation EU. Ett övergripande klimatmål på 30 % kommer att gälla för det totala utgiftsbeloppet från den fleråriga budgetramen och Next Generation EU och återspeglas i lämpliga mål i den sektorsspecifika lagstiftningen. Dessa ska vara förenliga med målet om EU:s klimatneutralitet senast 2050 och bidra till uppnåendet av unionens nya klimatmål för 2030, som ska uppdateras i slutet av året. Som en allmän princip bör EU:s samtliga utgifter vara förenliga med målen i Parisavtalet.

II. DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN FÖR 2021–2027

A22. Utkastet till Europeiska rådets slutsatser från februari 2020 (5846/20) utgör grunden för det övergripande kompromissförslaget. Detta utkast avspeglar många månader av diskussioner. Mot bakgrund av covid-19-krisen och de åtgärder som vidtagits inom ramen för Next Generation EU har ett antal ändringar införts som återspeglas i bilagan.

A23. Det totala beloppet för åtaganden är 1 074,3 miljarder euro, en något lägre siffra än den som angavs i februari. Detta måste ses mot bakgrund av den ambitiösa europeiska återhämtningsinsats som beskrivs i första delen av detta dokument.

A24. Unionens ekonomiska intressen ska skyddas i enlighet med de allmänna principerna i unionsfördragen, särskilt värdena i artikel 2 i EU-fördraget.

Europeiska rådet framhåller vikten av att unionens ekonomiska intressen skyddas. Europeiska rådet framhåller vikten av att rättsstatsprincipen respekteras.

A25. Anslaget för RescEU kommer att vara 1,1 miljarder euro. Programmet Hälsa kommer att ökas till 1,7 miljarder euro i linje med kommissionens förslag som svar på covid-19.

A26. Särskilda instrument utanför taken ska ökas med 5 miljarder euro. Dessa 5 miljarder euro kommer att användas för en ny särskild brexitjusteringsreserv som ska inrättas för att motverka de oförutsedda och negativa konsekvenserna i de medlemsstater och sektorer som drabbats hårdast.

A27. I förslaget från februari infördes en rad åtgärder för ökad flexibilitet på områdena sammanhållning och jordbruk. Mot bakgrund av covid-19-krisens effekter läggs ett andra flexibilitetspaket till rörande genomföranderegelerna inom ramen för sammanhållningspolitiken och den gemensamma jordbrukspolitiken samt den tematiska koncentrationen av stödet från Eruf.

A28. När det gäller EU:s egna medel fastställs det tak som unionen tilldelas för att täcka årliga betalningsbemyndiganden till 1,40 % av BNI för samtliga medlemsstater. De totala årliga åtagandebemyndigandena får inte överskrida 1,46 % av summan av samtliga medlemsstaters BNI.

A29. Under de kommande åren kommer unionen att arbeta för att reformera systemet för egna medel och införa nya egna medel. Som ett första steg kommer nya egna medel baserade på icke-materialutnyttjat plastavfall att införas och tillämpas från och med den 1 januari 2021. Som en grund för ytterligare egna medel kommer kommissionen under det första halvåret 2021 att lägga fram förslag om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna och om en digital skatt med sikte på att de ska införas senast den 1 januari 2023. I samma anda kommer kommissionen att lägga fram ett förslag om ett reviderat utsläppshandelssystem och eventuellt utvidga det till att omfatta luftfart och sjöfart. Slutligen kommer unionen under nästa fleråriga budgetram att arbeta för ett införande av andra egna medel, vilket kan omfatta en skatt på finansiella transaktioner. Intäkterna från de nya egna medel som införs efter 2021 kommer att användas för förtidsbetalning av lån inom ramen för Next Generation EU.

A30. För perioden 2021–2027 kommer schablonbeloppskorrigeringar att minska det årliga BNI-baserade bidraget från Danmark, Tyskland, Nederländerna, Österrike och Sverige. De berörda medlemsstaterna ska erhålla en bruttominskning av sitt årliga BNI-baserade bidrag. Dessa bruttominskningar ska finansieras av alla medlemsstater i enlighet med deras BNI-baserade bidrag.

III. ÖVERGÅNG

A31. Den fleråriga budgetramen 2014–2020 kommer inte att ändras. De två investeringsinitiativen mot effekter av coronaviruset förblir viktiga inslag i vårt kortsiktiga svar på krisen. På grund av de exceptionella omständigheterna bör de relevanta åtgärder som inleddes från och med den 1 februari 2020 framledes vara berättigade till finansiering inom ramen för ReactEU och faciliteten för återhämtning och resiliens, förutsatt att de eftersträvar målen för respektive program.

IV. NÄSTA STEG

A32. Rådet uppmanas att inleda förhandlingar med Europaparlamentet för att säkerställa att arbetet med alla rättsakter i enlighet med den relevanta rättsliga grunden slutförs med exceptionell skyndsamhet för att säkerställa att EU kan reagera på krisen.

A33. Så fort beslutet om egna medel har antagits kommer medlemsstaterna att gå vidare med godkännandet av det så snart som möjligt, i enlighet med deras respektive konstitutionella bestämmelser.

BILAGA

I. HORISONTELLA FRÅGOR

1. Den nya fleråriga budgetramen omfattar de sju åren mellan 2021 och 2027. Budgeten ska göra det möjligt för Europeiska unionen att möta dagens och morgondagens utmaningar och uppfylla sina politiska prioriteringar, mot bakgrund av Bratislavafärdplanen, Romförklaringen och Sibiuförklaringen och den strategiska agendan för 2019–2024. Den fleråriga budgetramen, som förstärks av Next Generation EU, kommer också att vara det främsta instrumentet för att genomföra återhämtningspaketet som svar på covid-19-pandemins socioekonomiska konsekvenser.

2. Den fleråriga budgetramen för 2021–2027 kommer att ha följande struktur:
   - Rubrik 1 – ”Inre marknaden, innovation och den digitala ekonomin”.
   - Rubrik 2 – ”Sammanhållning, resiliens och värden”, som kommer att innehålla en underrubrik för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och en underrubrik för resiliens och värden.
   - Rubrik 3 – ”Naturresurser och miljö”, som kommer att innehålla ett särskilt utgiftstak för marknadsrelaterade utgifter och direktstöd.
   - Rubrik 4 – ”Migration och gränsförvaltning”.
   - Rubrik 5 – ”Säkerhet och försvar”.
   - Rubrik 6 – ”Grannländer och omvärlden”.
   - Rubrik 7 – ”Europeisk offentlig förvaltning”, som kommer att innehålla ett särskilt utgiftstak för institutionernas administrativa utgifter.

   Grupperingen av utgifter under budgetrubriker och politiska kluster är avsedd att återspegla unionens politiska prioriteringar och erbjuda den flexibilitet som behövs för en effektiv fördelning av medel. Minskningen av antalet program syftar dessutom till att säkerställa samstämmighet och främja synergier. Den övergripande ramen kommer att avspegla en förenkling, leda till en minskning av byråkratin för bidragsmottagare och förvaltande myndigheter, främja lika möjligheter genom att en jämställdhetsintegrering säkerställs vad gäller verksamheter och åtgärder i relevanta program och instrument samt bidra till jämställdhet mellan kvinnor och män.

3. Den maximala totalsumman för utgifterna för EU-27 under perioden 2021–2027 är 1 074 300 miljoner euro i åtagandebemyndiganden, inklusive integreringen av Europeiska utvecklingsfonden, och 1 061 058 miljoner euro i betalningsbemyndiganden. Uppdelningen av åtagandebemyndigandena återges nedan. Samma siffror återges även i bilagan till denna bilaga, där också tidsplanen för betalningsbemyndigandena anges. Alla siffror uttrycks i konstanta priser från 2018. Det kommer att göras automatiska årliga tekniska justeringar för inflation med hjälp av en fast deflator på 2 %.

   Siffrorna kommer också att anges i löpande priser med hjälp av den överenskomna deflatorn.

4. Europeiska investeringsbanken (EIB) bör ha det kapital som behövs för att genomföra unionens politik. EIB:s råd uppmanas att se över EIB:s kapitalkrav med tanke på de instrument som ingår i den fleråriga budgetramen och Next Generation EU samt bankens bidrag till unionens ambitioner när det gäller bekämpningen av klimatförändringar och digitaliseringen av Europas ekonomi. Mot bakgrund av denna översyn ska EIB:s råd enhälligt besluta om storleken på och metoderna för eventuella kapitalökningar senast i slutet av 2020.

5. Rådet kommer att anhålla om Europaparlamentets godkännande, i enlighet med artikel 312.2 i EUF-fördraget, där det fastställs att rådet ska anta förordningen om den fleråriga budgetramen efter godkännande av Europaparlamentet.

6. Det ska inte göras någon halvtidsöversyn av den fleråriga budgetramen.

7. De utestående åtagandena är en oundviklig biprodukt från den fleråriga programplaneringen och differentierade anslag. De utestående åtagandena förväntas dock uppgå till mer än 308 000 miljoner euro i löpande priser i slutet av budgetramen för perioden 2014–2020, vilket leder till att betalningar från den nuvarande fleråriga budgetramen utgör en stor del av de totala betalningarna under den nästa fleråriga budgetramens första år. I syfte att säkerställa en förutsägbar betalningsnivå och betalningsprofil samt en ordnad utveckling vidtas flera åtgärder, t.ex. förenklat genomförande, fastställande av lämpliga förfinansieringsnivåer, regler om tillbakadragande och antagande i tid av den sektorsspecifika lagstiftningen för den fleråriga budgetramen 2021–2027.

8. Enligt principen om enhet i budgeten kommer all EU-finansiering som regel att ingå i den fleråriga budgetramen. Med tanke på deras specifika karaktär kommer samtliga särskilda instrument att placeras utanför taken i den fleråriga budgetramen för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden eller utgöra poster utanför budgeten. Unionen måste ha kapacitet att reagera under exceptionella omständigheter, oavsett om dessa är interna eller externa, och kunna ta itu med nya prioriteringar mot bakgrund av den snabbt föränderliga situationen till följd av covid-19-pandemin. Samtidigt måste behovet av flexibilitet vägas mot principen om budgetdisciplin och transparens för EU:s utgifter, med beaktande av den bindande karaktär som den fleråriga budgetramens tak har.

9. Varaktigheten för de sektorsspecifika programmen inom den fleråriga budgetramen bör som regel anpassas till tidsramen för den fleråriga budgetramen 2021–2027.

10. För att respektera de olika institutionernas befogenheter och för att följa Europeiska unionens domstols relevanta rättspraxis ska delegerade akter begränsas till lagstiftningsakternas icke väsentliga delar.

11. De relevanta lagstiftningstexterna måste nu antas så snart som möjligt enligt de förfaranden som fördraget föreskriver och med respekt för de olika institutionernas roll. På grundval av åtagandenivåerna i detta avtal uppmanas rådet och Europaparlamentet att i god tid nå en överenskommelse om lämplig finansiering för vart och ett av de föreslagna instrument, program och fonder som finansieras inom den fleråriga budgetramen.

12. Europeiska rådet erinrar om de regelbundna kontakterna med Europaparlamentet, särskilt i samband med mötena i rådet (allmänna frågor), och uppmanar ordförandeskapet att fortsätta diskussionerna med Europaparlamentet.

13. Kommissionen uppmanas att ge allt bistånd och stöd för att underlätta beslutsprocessen.

14. Lämpliga marginaler kommer att fastställas inom rubrikerna. Inom vissa program kommer en tematisk del att införas som ska programplaneras efter behov, och i andra program kommer liknande icke tilldelade medel att införas för att ge inbyggd flexibilitet.

15. Eventuella avvikelser från referensbeloppet för fleråriga program ska inte vara större än 15 % av beloppet under hela programmets löptid.

    Medlemsstaterna får, på frivillig basis, under programplaneringsförfarandet, i början av perioden och under genomförandet begära en överföring på

    i. upp till 5 % totalt av det ursprungliga nationella anslaget från någon av fonderna i förordningen om gemensamma bestämmelser[1] under delad förvaltning till ett instrument under direkt eller indirekt förvaltning till förmån för den berörda medlemsstaten eller till någon annan fond i förordningen om gemensamma bestämmelser under delad förvaltning, med undantag för överföringar som endast är möjliga under ii. och

[1] Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Europeiska havs- och fiskerifonden, Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering.

ii. upp till 20 % av respektive ursprungligt ekonomiskt anslag från Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ till Eruf, Sammanhållningsfonden och ESF+ inom ramen för en medlemsstats anslag till målet Investering för sysselsättning och tillväxt; för Tjeckien kommer procentandelen att vara upp till 25

16. I linje med den övergripande strävan efter konsolidering ska finansieringsinstrument och budgetgarantier effektiviseras ytterligare, i synnerhet inom ramen för InvestEU och som en del av instrumentet för grannskap, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete. På så sätt respekteras principen om att användningen av dessa instrument är strikt begränsad till omständigheter med tydligt marknadsmisslyckande och icke-optimala investeringssituationer. Samtidigt som denna typ av finansiering innebär möjligheter, är det nödvändigt att noga övervaka finansiella förpliktelser som härrör från finansieringsinstrument, budgetgarantier och ekonomiskt stöd.

17. EU-budgetens roll när det gäller att stödja det effektiva genomförandet av EU:s bredare politiska mål bör förbättras ytterligare, särskilt genom att kopplingen mellan EU-budgeten och den europeiska planeringsterminen stärks och genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter underlättas. Dess roll bör även stärkas inom områdena migration, miljö och klimatförändringar och jämställdhet mellan kvinnor och män samt rättigheter och lika möjligheter för alla.

18. För att ge uttryck för vikten av att bekämpa klimatförändringar i överensstämmelse med unionens åtaganden att genomföra Parisavtalet och uppfylla Förenta nationernas mål för hållbar utveckling, bör programmen och instrumenten bidra till integreringen av klimatåtgärder och uppnåendet av det övergripande målet att minst 30 % av det totala beloppet av utgifterna i unionens budget och utgifterna för Next Generation EU ska stödja klimatmål. EU:s utgifter bör vara förenliga med målen i Parisavtalet och principen om att ”inte vålla skada” i den europeiska gröna given. En effektiv metod för att övervaka klimatutgifterna och prestationen av dessa, inklusive rapportering och relevanta åtgärder vid otillräckliga framsteg, bör säkerställa att nästa fleråriga budgetram i sin helhet bidrar till Parisavtalets genomförande. Kommissionen ska årligen rapportera om klimatutgifterna. För att ta itu med de sociala och ekonomiska konsekvenserna av målet att uppnå klimatneutralitet senast 2050 och unionens nya klimatmål för 2030 kommer en mekanism för en rättvis omställning, inklusive en fond för en rättvis omställning, att inrättas.

19. En heltäckande migrationsstrategi som kombinerar en mer effektiv kontroll av EU:s yttre gränser, ökade yttre åtgärder och interna aspekter i överensstämmelse med EU:s principer och värden måste säkerställas. Detta kommer att uppnås på ett mer samordnat sätt för program inom ramen för de relevanta rubrikerna, inbegripet snabb mobilisering av medel, med beaktande av behoven i samband med migrationsströmmar. För detta ändamål kommer särskilda och betydande komponenter att användas för att hantera frågor avseende extern migration under rubrikerna 4, 5 och 6.

20. Jämställdhet mellan kvinnor och män, liksom rättigheter och lika möjligheter för alla, och integreringen av dessa mål bör beaktas och främjas under utarbetandet, genomförandet och övervakningen av relevanta program.

21. Unionens program bör vara öppna för EES-länder, anslutande länder, kandidatländer och potentiella kandidater samt för partner som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken i enlighet med principerna och villkoren för dessa partners deltagande i unionens program, som fastställs i respektive ramavtal och beslut eller andra instrument som antagits inom ramen för sådana avtal. Andra tredjeländers deltagande bör vara föremål för ett avtal som fastställer villkoren för det berörda tredjelandets deltagande i ett program. Ett sådant avtal bör säkerställa en rättvis balans när det gäller bidrag och förmåner för det tredjeland som deltar i unionens program, inte ge någon befogenhet att fatta beslut om dessa program och innehålla regler för att skydda unionens ekonomiska intressen.

22. Unionens ekonomiska intressen ska skyddas i enlighet med de allmänna principerna i unionsfördragen, särskilt värdena i artikel 2 i EU-fördraget.

    Europeiska rådet framhåller vikten av att unionens ekonomiska intressen skyddas. Europeiska rådet framhåller vikten av att rättsstatsprincipen respekteras.

23. Mot bakgrund av detta kommer en villkorlighetsordning att inrättas för att skydda budgeten och Next Generation EU. I detta sammanhang kommer kommissionen att föreslå åtgärder vid överträdelser, som ska antas av rådet med kvalificerad majoritet.

    Europeiska rådet kommer att återkomma till frågan inom kort.

24. Kommissionen uppmanas att lägga fram ytterligare åtgärder för att skydda EU:s budget och Next Generation EU mot bedrägerier och oriktigheter. Detta kommer att omfatta åtgärder för att säkerställa insamling av och jämförbarhet i fråga om information om slutmottagarna av EU-finansiering för kontroll- och revisionsändamål, vilka ska ingå i de relevanta grundläggande akterna. Bedrägeribekämpning kräver ett starkt deltagande av Europeiska revisionsrätten, Olaf, Eurojust, Europol och, i förekommanda fall, Eppo, liksom av medlemsstaternas behöriga myndigheter.

II. DEL I: UTGIFTER

RUBRIK 1 – INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DIGITALISERING

25. Inre marknaden, innovation och digitalisering utgör ett område där EU:s åtgärder har ett betydande mervärde. Programmen under denna rubrik har en stor potential att bidra till prioriteringarna från Bratislava och Rom, i synnerhet vad gäller att främja forskning, innovation och den digitala omvandlingen, europeiska strategiska investeringar, åtgärder till förmån för den inre marknaden samt konkurrenskraften hos företag och små och medelstora företag. Vid tilldelningen av anslag inom denna rubrik ska en betydande och progressiv förstärkning av EU:s insatser till förmån för forskning och innovation utgöra en särskild prioritering. Samtidigt bör komplementariteten mellan programmen under denna rubrik, däribland på det digitala området, säkerställas.

26. Åtagandenivån för denna rubrik kommer inte att överstiga 132 781 miljoner euro:

RUBRIK 1 – INRE MARKNADEN, INNOVATION OCH DIGITALISERING (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Storskaliga projekt

27. Denna rubrik kommer att fortsätta att användas för att stödja finansiering av storskaliga projekt inom ramen för det nya europeiska rymdprogrammet liksom den internationella termonukleära experimentreaktorn (Iter).

    i. Finansieringsramen för genomförandet av Iter för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till högst 5 000 miljoner euro.

    ii. Finansieringsramen för genomförandet av rymdprogrammet för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till högst 13 202 miljoner euro, varav 8 000 miljoner euro kommer att gå till Galileo och 4 810 miljoner euro till Copernicus.

Horisont Europa

28. Det finns ett behov av att stärka och utvidga kvaliteten på unionens bas för vetenskap och innovation. Insatsen för forskning, utveckling och innovation kommer därför att grundas på spetskompetens. Programmet Horisont Europa ska hjälpa länder som omfattas av bredare deltagande att öka deltagandet i programmet. Samtidigt är det nödvändigt att fortsätta att ta itu med deltagandegapet och innovationsklyftan genom olika åtgärder och initiativ, t.ex. incitament för konsortier som bidrar till att överbrygga detta gap. Detta kommer, tillsammans med en gemensam uppsättning regler, att säkerställa en effektiv och verkningsfull framtida europeisk forskningspolitik som dessutom ger små och medelstora företag och nykomlingar en bättre möjlighet att delta i programmen. Bättre kopplingar mellan institutioner för forskning och innovation i Europa kommer att främjas för att stärka forskningssamarbetet i hela unionen. Särskild uppmärksamhet kommer att ägnas samordningen av sådan verksamhet som finansieras via Horisont Europa med verksamhet som finansieras via andra unionsprogram, inbegripet via sammanhållningspolitiken. Det kommer i sammanhanget att krävas betydande synergier mellan Horisont Europa och strukturfonderna i syfte att dela spetskompetens och därigenom öka den regionala forsknings- och innovationskapaciteten liksom samtliga regioners förmåga att utveckla kompetenskluster.

29. Finansieringsramen för genomförandet av programmet Horisont Europa för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till 75 900 miljoner euro.

InvestEU

30. InvestEU-fonden kommer att fungera som en gemensam EU-mekanism för investeringsstöd för inre åtgärder som ersätter alla befintliga finansieringsinstrument. Fondens övergripande mål är att stödja unionens politiska mål genom att mobilisera offentliga och privata investeringar inom EU som uppfyller additionalitetskriteriet och därigenom hantera marknadsmisslyckanden och investeringsgap som hindrar EU från att uppnå sina mål för hållbarhet, konkurrenskraft och tillväxt för alla. De relevanta grundläggande akterna kommer att innehålla tydliga bestämmelser om de olika finansiella interaktionerna mellan de tillämpliga utgiftsprogrammen och InvestEU-fonden. Anslaget till InvestEU-fonden för perioden 2021–2027 är 2 800 miljoner euro, vilket kommer att kompletteras med återflöden från instrumenten före 2021. Ett särskilt program för en rättvis omställning kommer att inrättas inom InvestEU som den andra pelaren i mekanismen för en rättvis omställning.

Fonden för ett sammanlänkat Europa

31. För att få till stånd en smart och hållbar tillväxt för alla och stimulera skapandet av arbetstillfällen behöver unionen en modern, högeffektiv infrastruktur som bidrar till att binda samman och integrera unionen och alla dess regioner på transport- och energiområdet och inom den digitala sektorn. Dessa förbindelser är centrala för den fria rörligheten för personer, varor, kapital och tjänster. De transeuropeiska näten underlättar gränsöverskridande förbindelser, såsom Rail Baltica, främjar större ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och bidrar till en mer konkurrenskraftig social marknadsekonomi och till kampen mot klimatförändringarna genom beaktande av åtagandena om minskade koldioxidutsläpp. Samtliga medlemsstater bör behandlas lika, och vederbörlig hänsyn bör tas till nackdelar som härrör från permanent geografisk sårbarhet.

32. Finansieringsramen för genomförandet av Fonden för ett sammanlänkat Europa för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till 28 396 miljoner euro. Detta belopp kommer att fördelas på sektorerna enligt följande:

    a) Transporter: 21 384 miljoner euro,

    - varav 10 000 miljoner euro kommer att överföras från Sammanhållningsfonden för användning i enlighet med FSE-förordningen;
        - 30 % ska göras tillgängligt baserat på en hög grad av konkurrenskraft bland de medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden, och 70 % ska respektera de nationella anslagen från Sammanhållningsfonden fram till 2023 och därefter baseras på fullständig konkurrens mellan de medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden,
    - varav 1 384 miljoner euro kommer att användas för att fullborda felande viktiga gränsöverskridande järnvägslänkar mellan sammanhållningsländerna för att stödja den inre marknadens funktion. Medfinansieringsreglerna för överföring från Sammanhållningsfonden till Fonden för ett sammanlänkat Europa ska gälla.

    b) Energi: 5 180 miljoner euro.

    c) Digitalisering: 1 832 miljoner euro.

Programmet för ett digitalt Europa

33. Programmet för ett digitalt Europa ska investera i sådan strategiskt viktig digital kapacitet som EU:s högpresterande datorsystem, artificiella intelligens och it-säkerhet. Det ska komplettera andra instrument, särskilt Horisont Europa och Fonden för ett sammanlänkat Europa, när det gäller att stödja den digitala omvandlingen i Europa. Finansieringsramen för genomförandet av programmet för ett digitalt Europa för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till 6 761 miljoner euro.

RUBRIK 2 – SAMMANHÅLLNING, RESILIENS OCH VÄRDEN

34. Syftet med denna rubrik är att bidra till EU-mervärde genom att främja konvergens, stödja investeringar, nya arbetstillfällen och tillväxt, bidra till att minska ekonomiska, sociala och territoriella skillnader inom medlemsstaterna och i Europa och uppnå resultat med genomförandet av Bratislava- och Romagendan. Denna rubrik investerar i regional utveckling, sammanhållning och resiliens samt i människor, social sammanhållning och värden. Denna rubrik kommer att få stor betydelse när det gäller att bidra till hållbar tillväxt och social sammanhållning och främjande av gemensamma värden.

35. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik kommer inte att överstiga 377 768 miljoner euro, varav 330 235 miljoner euro kommer att anslås till underrubrik 2a Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och 47 533 miljoner euro kommer att anslås till underrubrik 2b Resiliens och värden:

SAMMANHÅLLNING, RESILIENS OCH VÄRDEN (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Underrubrik 2a: Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Underrubrik 2b: Resiliens och värden						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Sammanhållningspolitiken

36. Det viktigaste målet för sammanhållningspolitiken är att utveckla och fullfölja verksamhet för att stärka den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen genom att bidra till att minska skillnaderna i utvecklingsnivå mellan de olika regionerna och eftersläpningen i de minst gynnade regionerna. Genom Europeiska regionala utvecklingsfonden (Eruf), den del av Europeiska socialfonden+ (ESF+) som står under delad förvaltning och Sammanhållningsfonden kommer den att eftersträva följande mål: Investering för sysselsättning och tillväxt i medlemsstater och regioner, vilket ska stödjas genom alla fonder, och Europeiskt territoriellt samarbete, vilket ska stödjas genom Eruf.

37. Sammanhållningspolitiken blir allt viktigare för att stödja den pågående ekonomiska reformprocessen i medlemsstaterna genom att stärka kopplingen till den europeiska planeringsterminen. Kommissionen och medlemsstaterna ska ta hänsyn till relevanta landsspecifika rekommendationer under hela processen.

38. Medlen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska uppgå till sammanlagt 322 285 miljoner euro och fördelas på följande sätt:

    a) 202 299 miljoner euro för mindre utvecklade regioner.

    b) 47 789 miljoner euro för övergångsregioner.

    c) 27 212 miljoner euro för mer utvecklade regioner.

    d) 42 556 miljoner euro till medlemsstater som får stöd från Sammanhållningsfonden.

    e) 1 928 miljoner euro som tilläggsfinansiering för de yttersta randområdena, som anges i artikel 349 i EUF-fördraget, och för de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt.

    f) 500 miljoner euro till interregionala innovationsinvesteringar.

39. Det kommer inte att göras någon teknisk justering.

40. De tillgängliga resurserna för ESF+ inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer att uppgå till 87 319 miljoner euro, inklusive särskild finansiering för de yttersta randområdena och de nordliga glesbefolkade områdena på 473 miljoner euro. 175 miljoner euro av ESF+-medlen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt ska anslås till transnationellt samarbete som stöder innovativa lösningar under direkt eller indirekt förvaltning.

41. Det stödbelopp från Sammanhållningsfonden som ska överföras till FSE kommer att uppgå till 10 000 miljoner euro. Sammanhållningsfondens anslag till varje medlemsstat ska minskas i enlighet därmed. Villkoren för användning av det överförda beloppet ingår under rubrik 1, FSE.

42. Medlen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) ska uppgå till sammanlagt 7 950 miljoner euro och fördelas på följande sätt:

a) Sammanlagt 5 713 miljoner euro för gränsöverskridande samarbete på land och till sjöss.

b) Sammanlagt 1 466 miljoner euro för transnationellt samarbete.

c) Sammanlagt 500 miljoner euro för interregionalt samarbete.

d) Sammanlagt 271 miljoner euro för de yttersta randområdenas samarbete.

Det belopp på 970 miljoner euro som kommissionen har anslagit till Europeiskt territoriellt samarbete – komponenten för interregionala innovationsinvesteringar – delas upp i följande två delar:

- 500 miljoner euro kommer att anslås till interregionala innovationsinvesteringar under direkt eller indirekt förvaltning från Eruf inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt.
- 470 miljoner euro ingår ovan, med beaktande av den uppdaterade strukturen för programmen för europeiskt territoriellt samarbete.

43. Av de samlade medlen kommer 0,35 % att anslås till tekniskt stöd på kommissionens initiativ.

Definitioner och stödberättigande

44. Medlen från Eruf och ESF+ för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer att anslås till tre typer av Nuts 2-regioner med beaktande av Nuts-nomenklaturen per 2016, fastställt på grundval av hur deras BNP per capita, mätt i köpkraftsstandard och beräknat utifrån uppgifter för unionen för perioden 2015–2017, förhåller sig till genomsnittlig BNP i EU-27 under samma referensperiod, på följande sätt:

    a) Mindre utvecklade regioner, vars BNP per capita är mindre än 75 % av genomsnittlig BNP i EU-27.

    b) Övergångsregioner, vars BNP per capita är mellan 75 % och 100 % av genomsnittlig BNP i EU-27.

    c) Mer utvecklade regioner, vars BNP per capita är över 100 % av genomsnittlig BNP för EU-27.

45. Sammanhållningsfonden kommer att stödja de medlemsstater vars bruttonationalinkomst (BNI) per capita, mätt i köpkraftsstandard och beräknad på grundval av uppgifter för unionen för perioden 2015–2017 är lägre än 90 % av genomsnittlig BNI per capita i EU-27 under samma referensperiod.

Metod för fördelning av totala resurser per medlemsstat för perioden 2021– 2027

<u>Fördelningsmetod för mindre utvecklade regioner som är stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt</u>

46. Anslaget till varje medlemsstat utgörs av summan av anslagen till dess enskilda stödberättigade regioner, som beräknas enligt följande steg:

    a) Fastställande av ett absolut belopp per år (i euro) som erhålls genom att den berörda regionens befolkningstal multipliceras med skillnaden mellan regionens BNP per capita mätt i köpkraftsstandard och genomsnittlig BNP per capita i köpkraftsstandard för EU-27.

b) Tillämpning av en procentsats på det ovannämnda absoluta beloppet för att fastställa regionens finansieringsram. Denna procentsats ska avpassas för att återspegla det relativa välståndet, mätt i köpkraftsstandard, för den medlemsstat vilken den stödberättigade regionen ligger i jämfört med genomsnittet för EU-27, dvs.

   i. för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger under 82 % av genomsnittet i EU: 2,85 %.

   ii. för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger mellan 82 % och 99 % av genomsnittet i EU: 1,25 %.

   iii. för regioner i medlemsstater vars BNI per capita ligger över 99 % av genomsnittet i EU: 0,75 %.

c) Till det belopp som erhålls i steg b) läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 570 euro per arbetslös person per år, beräknat på det antal arbetslösa i regionen som överstiger antalet personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga arbetslöshetssiffran för alla EU:s mindre utvecklade regioner tillämpades.

d) Till det belopp som erhålls i steg c) läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 570 euro per ung arbetslös person (åldersgruppen 15–24 år) per år, beräknat på det antal unga arbetslösa i regionen som överstiger det antal personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga ungdomsarbetslöshetssiffran för alla mindre utvecklade EU-regioner tillämpades.

e) Till det belopp som erhålls i steg d) läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 270 euro per person (åldersgruppen 25–64 år) per år, beräknat på det antal personer i regionen som skulle behöva subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen av lågutbildade (högst grundskoleutbildning) för alla EU:s mindre utvecklade regioner.

f) Till det belopp som erhålls i steg e) läggs, i tillämpliga fall, ett belopp på 1 euro per ton koldioxidekvivalenter per år beräknat på regionens andel utifrån befolkningen av det antal ton koldioxidekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför utsläppshandelssystemet för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.

g) Till det belopp som erhålls i steg f) läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 405 euro per person per år, beräknat på regionernas andel utifrån befolkningen av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan den 1 januari 2014.

Fördelningsmetod för övergångsregioner som är stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt

47. Anslaget till varje medlemsstat utgörs av summan av anslagen till dess enskilda stödberättigade regioner, som beräknas enligt följande steg:

a) Fastställande av de lägsta och högsta teoretiska stödintensiteterna för varje stödberättigad region. Den lägsta stödnivån bestäms av den inledande genomsnittliga stödintensiteten per capita i alla mer utvecklade regioner, dvs. 15,2 euro per person och år. Den högsta stödnivån avser en teoretisk region med en BNP per capita på 75 % av genomsnittet för EU-27 och beräknas med hjälp av den metod som fastställs i punkt 46 .a och b ovan Av det belopp som erhålls genom denna metod ska 60 % tas i beaktande.

b) Beräkning av inledande regionalstöd med beaktande av regional BNP per capita (köpkraftsstandard) genom en linjär interpolation av regionens relativa BNP per capita jämfört med EU-27.

c) Till det belopp som erhålls i steg b) läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 560 euro per arbetslös person per år, beräknat på det antal arbetslösa i regionen som överstiger antalet personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga arbetslöshetssiffran för alla EU:s mindre utvecklade regioner tillämpades.

d) Till det belopp som erhålls i steg c läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 560 euro per ung arbetslös person (åldersgruppen 15–24 år) per år, beräknat på det antal unga arbetslösa i regionen som överstiger det antal personer som skulle vara arbetslösa om den genomsnittliga ungdomsarbetslöshetssiffran för alla mindre utvecklade regioner var tillämplig.

e) Till det belopp som erhålls i enlighet med led d läggs, i tillämpliga fall, ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 250 euro per person (åldersgruppen 25–64 år) per år, beräknat på det antal personer i regionen som skulle behöva subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen av lågutbildade (högst grundskoleutbildning) för alla mindre utvecklade regioner.

f) Till det belopp som erhålls i enlighet med led e läggs, i tillämpliga fall, ett belopp på 1 euro per ton koldioxidekvivalenter per år beräknat på regionens andel utifrån befolkningen av det antal ton koldioxidekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför utsläppshandelssystemet för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.

g) Till det belopp som erhålls i enlighet med led f läggs ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 405 euro per person per år, beräknat på regionens andel utifrån befolkningen av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan den 1 januari 2014.

<u>Fördelningsmetod för mer utvecklade regioner som är stödberättigade inom målet Investering för sysselsättning och tillväxt</u>

48. Den totala ursprungliga teoretiska finansieringsramen ska erhållas genom att stödintensiteten på 15,2 euro per person och år multipliceras med antalet stödberättigade invånare.

49. Andelen för varje berörd medlemsstat ska vara lika med summan av andelarna för dess stödberättigade regioner fastställda enligt följande kriterier som viktas på angivet sätt:

    a) Total regional befolkning (viktning 20 %).

    b) Antal arbetslösa personer i Nuts 2-regioner med en arbetslöshetsnivå över genomsnittet för alla mer utvecklade regioner (viktning 12,5 %).

    c) Sysselsättning som måste tillföras för att nå den genomsnittliga sysselsättningsnivån (åldersgruppen 20–64 år) för alla mer utvecklade regioner (viktning 20 %).

    d) Antal personer i åldern 30–34 år med tertiär utbildning som måste tillföras för att nå den genomsnittliga nivån för andelen med tertiär utbildning (i åldrarna 30–34 år) för alla mer utvecklade regioner (viktning 22,5 %).

    e) Antal unga med högst grundskoleutbildning (i åldern 18–24 år) som ska subtraheras för att nå den genomsnittliga andelen unga med högst grundskoleutbildning (i åldern 18–24) för alla mer utvecklade regioner (viktning 15 %).

    f) Skillnad mellan observerad BNP i regionen (mätt i köpkraftsstandard) och teoretisk regional BNP om regionen skulle ha samma BNP per capita som den mest välmående Nuts 2-regionen (viktning 7,5 %).

    g) Befolkning i Nuts 3-regioner med en befolkningstäthet under 12,5 invånare/km2 (viktning 2,5 %).

50. Till de belopp per Nuts 2-region som erhålls i enlighet med punkt 44 läggs, i tillämpliga fall, ett belopp på 1 euro per ton koldioxidekvivalenter per år beräknat på regionens andel utifrån befolkningen av det antal ton koldioxidekvivalenter som medlemsstaten överskrider målet för utsläppen av växthusgaser utanför utsläppshandelssystemet för 2030 i enlighet med kommissionens förslag från 2016.

51. Till de belopp per Nuts 2-region som erhålls i enlighet med punkt 45 läggs ett belopp som erhålls genom anslag av ett bidrag på 405 euro per person per år, beräknat på regionens andel utifrån befolkningen av nettoinvandringen från länder utanför EU till medlemsstaten sedan den 1 januari 2014.

Tilldelningsmetod för medlemsstater som är berättigade till stöd från Sammanhållningsfonden

52. Finansieringsramen kommer att erhållas genom att den genomsnittliga stödintensiteten på 62,9 euro per person och år multipliceras med antalet stödberättigade invånare. Varje stödberättigad medlemsstats tilldelning av denna teoretiska finansieringsram motsvarar en procentsats som bygger på dess befolkning, ytareal och nationella välstånd och kommer att erhållas genom tillämpning av följande steg:

    a) Beräkning av det aritmetiska medelvärdet av den andel som medlemsstatens befolkning och ytareal utgör av den totala befolkningen och ytarealen för alla stödberättigade medlemsstater. Om en medlemsstats andel av den totala befolkningen överstiger dess andel av den totala ytarealen med en faktor på 5 eller därutöver, vilket avspeglar en mycket hög befolkningstäthet, kommer emellertid endast andelen av den totala befolkningen att användas i detta steg.

    b) Anpassning av de därigenom erhållna procentsiffrorna genom en koefficient som utgör en tredjedel av procenttalet för hur mycket medlemsstatens BNI per capita (i köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 över- eller understiger genomsnittlig BNI per capita för samtliga stödberättigade medlemsstater (genomsnittet satt till 100 %).

    För varje stödberättigad medlemsstat får inte andelen av Sammanhållningsfonden vara högre än en tredjedel av det totala anslaget minus anslag för målet Europeiskt territoriellt samarbete efter tillämpningen av punkterna 50–55. Denna justering kommer att proportionellt öka alla andra överföringar som följer av punkterna 40–45.

Tilldelningsmetod för målet Europeiskt territoriellt samarbete

53. Tilldelningen av resurser per medlemsstat, inbegripet gränsöverskridande, transnationellt och de yttersta randområdenas samarbete, fastställs som den viktade summan av de andelar som fastställs på grundval av följande kriterier som viktas på angivet sätt:

    a) Den totala folkmängden i samtliga Nuts 3-gränsregioner och andra Nuts 3-regioner där minst hälften av befolkningen i regionen bor inom 25 km från gränsen (viktning 45,8 %).

    b) Befolkning som bor inom 25 km från gränserna (viktning 30,5 %).

    c) Den totala befolkningen i medlemsstaterna (viktning 20 %).

    d) Den totala befolkningen i de yttersta randområdena (viktning 3,7 %).

    Andelen av den gränsöverskridande komponenten motsvarar summan av vikterna av kriterierna a och b. Andelen av den transnationella komponenten motsvarar vikten av kriterium c. Andelen av de yttersta randområdenas samarbete motsvarar vikten av kriterium d.

Tilldelningsmetod för den tilläggsfinansiering för de yttersta randområden som anges i artikel 349 i EUF-fördraget och för de Nuts 2-regioner som uppfyller kriterierna i artikel 2 i protokoll nr 6 till 1994 års anslutningsakt

54. Ett extra särskilt anslag motsvarande en stödintensitet på 40 euro per invånare kommer att tilldelas de yttersta Nuts 2-områdena och de nordliga glesbefolkade Nuts 2-regionerna. Det anslaget kommer att fördelas per region och medlemsstat på ett sätt som står i proportion till den totala befolkningen i dessa regioner.

Minimi- och maximinivåer på överföringarna från de fonder som beviljar stöd för ekonomisk, social och territoriell sammanhållning (övre gräns och skyddsnät)

55. För att bidra till att uppnå en tillräcklig koncentration av sammanhållningsfinansiering till de minst utvecklade regionerna och medlemsstaterna och minska skillnaderna i den genomsnittliga stödintensiteten per capita, kommer maximinivån på överföringar (den övre gränsen) från fonderna till varje enskild medlemsstat att fastställas som en procentandel av den medlemsstatens BNP, och dessa procentandelar kommer att vara följande:

    a) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (i köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är under 55 % av genomsnittet för EU-27: 2,3 % av deras BNP.

    b) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (i köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är minst 68 % av genomsnittet för EU-27: 1,5 % av deras BNP.

    c) För medlemsstater vars genomsnittliga BNI per capita (i köpkraftsstandard) för perioden 2015–2017 är minst 55 % men under 68 % av genomsnittet för EU-27: procentandelen erhålls genom en linjär interpolering mellan 2,3 % och 1,5 % av deras BNP, vilket leder till en proportionell minskning av den övre gränsen i linje med ökningen i välstånd.

    Den övre gränsen ska tillämpas på årsbasis på kommissionens BNP-beräkningar och kommer, i tillämpliga fall, att proportionellt minska alla överföringar (med undantag för de mer utvecklade regionerna och målet Europeiskt territoriellt samarbete) till den berörda medlemsstaten i syfte att uppnå den maximala överföringsnivån.

56. De bestämmelser som fastställts i punkt 50 får inte leda till att anslagen per medlemsstat överstiger 107 % av den nivå de hade i reala termer under programperioden 2014–2020. Denna justering kommer att tillämpas proportionellt på alla överföringar (med undantag för målet Europeiskt territoriellt samarbete) till den berörda medlemsstaten i syfte att uppnå den maximala överföringsnivån.

57. I syfte att konsolidera konvergensinsatserna och säkerställa att övergången blir smidig och successiv ska det minsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat motsvara 76 % av dess enskilda totala anslag för 2014–2020. Det minsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat där minst en tredjedel av befolkningen bor i Nuts 2-regioner med en BNP per capita på mindre än 50 % av EU-genomsnittet ska motsvara 85 % av dess enskilda totala anslag för 2014–2020. De justeringar som behövs för att uppfylla detta krav kommer att tillämpas proportionellt på anslag från fonderna, med undantag för anslagen från målet Europeiskt territoriellt samarbete.

58. Det högsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat med en BNI per capita (i köpkraftsstandard) på minst 120 % av genomsnittet för EU-27 kommer att motsvara 80 % av dess individuella totala anslag för 2014–2020. Det högsta totala anslaget från fonderna för en medlemsstat med en BNI per capita (i köpkraftsstandard) på minst 110 % och högst 120 % av genomsnittet för EU-27 kommer att motsvara 90 % av dess individuella totala anslag för 2014–2020. De justeringar som behövs för att uppfylla detta krav kommer att tillämpas proportionellt på anslag från fonderna, med undantag för anslaget från målet Europeiskt territoriellt samarbete. Om en medlemsstat har övergångsregioner för vilka punkt 61 är tillämplig ska 25 % av den medlemsstatens anslag till de mer utvecklade regionerna överföras till anslaget till den medlemsstatens övergångsregioner.

Ytterligare bestämmelser om anslag

59. För alla regioner som klassificerats som mindre utvecklade regioner under programperioden 2014–2020, men vars BNP per capita är högre än 75 % av genomsnittet för EU-27, kommer det minsta årliga stödet enligt målet Investering för sysselsättning och tillväxt att motsvara 60 % av deras tidigare vägledande genomsnittliga årliga anslag enligt målet Investering för sysselsättning och tillväxt, beräknat av kommissionen inom ramen för den fleråriga budgetramen 2014–2020.

60. Ingen övergångsregion kommer att få mindre än vad den skulle ha fått om den varit en mer utvecklad region.

61. Det minsta totala anslaget till en medlemsstat för dess övergångsregioner, som redan var övergångsregioner 2014–2020, ska motsvara minst 65 % av det totala anslaget 2014–2020 för dessa regioner i den medlemsstaten.

62. Trots vad som sägs i punkterna **55**–58 ska ytterligare anslag i enlighet med vad som anges i punkterna 63–67 tillämpas.

63. Totalt 120 miljoner euro kommer att anslås till Peace Plus-programmet till stöd för fred och försoning och fortsatt gränsöverskridande samarbete mellan nord och syd.

64. Om en medlemsstats befolkning i genomsnitt har minskat med mer än 1 % per år mellan perioderna 2007–2009 och 2016–2018, ska den medlemsstaten erhålla ett tilläggsanslag som motsvarar den totala befolkningsminskningen mellan dessa två perioder, multiplicerat med 500 euro. Detta tilläggsanslag ska tilldelas för mindre utvecklade regioner i den berörda medlemsstaten.

65. För mindre utvecklade regioner i medlemsstater som endast har omfattats av sammanhållningspolitiken under en av perioderna ska ett tilläggsanslag på 400 miljoner euro ges till dessa mindre utvecklade regioner.

66. För att erkänna de utmaningar som följer av läget för öar som är medlemsstater och vissa avlägsna delar av Europeiska unionen, ska Malta och Cypern få ett ytterligare anslag på 100 miljoner euro var för strukturfonderna inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt. Finlands nordliga glesbefolkade områden ska beviljas ett ytterligare anslag på 100 miljoner euro inom ramen för strukturfonderna.

67. För att stärka konkurrenskraften, tillväxten och skapandet av arbetstillfällen i vissa medlemsstater kommer strukturfonderna tillhandahålla följande ytterligare anslag inom ramen för målet Investering för tillväxt och sysselsättning: 200 miljoner euro för Belgien för övergångsregionerna, 200 miljoner euro för Bulgarien för de mindre utvecklade regionerna, 1 550 miljoner euro för Tjeckien inom ramen för Sammanhållningsfonden, 100 miljoner euro för Cypern för strukturfonderna inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt, 50 miljoner euro för Estland, 650 miljoner euro för Tyskland för de övergångsregioner som omfattas av skyddsnätet i enlighet med vad som anges i punkt 61, 50 miljoner euro för Malta för strukturfonderna inom ramen för målet Investering för tillväxt och sysselsättning, 600 miljoner euro för Polen för de mindre utvecklade regionerna, 300 miljoner euro för Portugal för övergångsregionerna samt 350 miljoner euro för Sloveniens mer utvecklade region.

Medfinansieringssatser

68. Medfinansieringsgraden för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer inte att överskrida
    a) 85 % för mindre utvecklade regioner,
    b) 70 % för övergångsregioner som under programperioden 2014–2020 klassificerades som mindre utvecklade regioner,
    c) 60 % för övergångsregioner, och
    d) 40 % för mer utvecklade regioner.

Medfinansieringsgraderna för de yttersta randområdena kommer inte att överskrida 85 %.

Medfinansieringsgraden för Sammanhållningsfonden kommer inte att överskrida 85 %.

Högre medfinansieringsgrader kan vara tillämpliga för prioriteringar som stöder innovativa åtgärder och för stöd till dem som har det sämst ställt inom ramen för ESF+.

Medfinansieringsgraden för Interregprogram kommer inte att överskrida 80 %.

Högre medfinansieringsgrader kan vara tillämpliga för program för externt gränsöverskridande samarbete inom ramen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg).

Tekniska stödåtgärder på kommissionens initiativ, eller på dess vägnar, kan finansieras till 100 %.

Åtgärder kopplade till sund ekonomisk styrning

69. Mekanismerna för att knyta unionens finansieringsstrategier närmare till unionens ekonomiska styrning bör upprätthållas, så att kommissionen kan begära en översyn eller ändringar av programmen i fråga för att stödja genomförandet av relevanta rådsrekommendationer eller maximera fondernas inverkan på tillväxten och konkurrenskraften eller lägga fram ett förslag till rådet om att helt eller delvis hålla inne åtagandena eller betalningarna till ett eller flera program i den berörda medlemsstaten, om medlemsstaten underlåter att vidta effektiva åtgärder beträffande den ekonomiska styrningen.

Förfinansieringsnivåer

70. Kommissionen kommer att betala ut förfinansiering baserat på det totala stödet från fonderna som fastställs i beslutet om godkännande av programmet. Förfinansieringen för varje fond kommer, om medel finns tillgängliga, att betalas ut i årliga delbetalningar enligt följande:
    a) 2021 0,5 %.
    b) 2022 0,5 %.
    c) 2023 0,5 %.
    d) 2024 0,5 %.

e) 2025 0,5 %.

f) 2026 0,5 %.

Förfinansieringen för målet Europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) kommer, om medel finns tillgängliga, att betalas ut i årliga delbetalningar enligt följande:

a) 2021 1 %.

b) 2022 1 %.

c) 2023 3 %.

d) 2024 3 %.

e) 2025 3 %.

f) 2026 3 %.

Förfinansieringen för varje fond och för målet Europeiskt territoriellt samarbete ska varje år avslutas med godkännande av räkenskaperna.

För Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet och instrumentet för gränsförvaltning och visering kommer en särskild förfinansieringsnivå att fastställas.

Program för perioden 2014–2020 kommer att förfinansieras till en nivå på 2 % från och med den 1 januari 2021.

Regler om tillbakadragande

71. Belopp i ett program som inte har utnyttjats för förfinansiering eller för vilka en betalningsansökan inte har lämnats in senast den 31 december det tredje kalenderåret efter det år då budgetåtagandena gjordes för åren 2021–2026 kommer att dras tillbaka. Stödperiodens slut är alltjämt den 31 december 2029.

Tematisk koncentration av stödet från Eruf

72. Vad gäller program som genomförs inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt kommer de totala Eruf-medlen i varje medlemsstat att koncentreras antingen på nationell eller regional nivå enligt följande:

a) Medlemsstater vars BNI-kvot är lika med eller överskrider 100 % eller mer utvecklade regioner kommer att anslå minst 85 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” och ”gröna” mål och minst 30 % till ”gröna” mål.

b) Medlemsstater vars BNI-kvot är lika med eller överskrider 75 % och är lägre än 100 % eller övergångsregioner kommer att anslå minst 40 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” mål och minst 30 % till ”gröna” mål.

c) Medlemsstater vars BNI-kvot är lägre än 75 % eller mindre utvecklade regioner kommer att anslå minst 25 % av sina totala Eruf-medel som har öronmärkts för andra prioriteringar än tekniskt stöd till ”smarta” mål och minst 30 % till ”gröna” mål.

I början av varje programperiod kommer medlemsstaterna att besluta om på vilken nivå (dvs. nationell eller regional) tematisk koncentration skulle tillämpas. Om en medlemsstat beslutar att fastställa den tematiska koncentrationen på regional nivå kommer dess krav att preciseras för alla regioner i den medlemsstaten som ingår i samma utvecklingskategori.

Om andelen medel från Sammanhållningsfonden som anslås för att stödja ”gröna” mål är högre än 50 % kan anslag på över 50 % räknas med för att uppnå minimiandelarna av Eruf-medel.

I denna punkt avses med BNI-kvot kvoten mellan en medlemsstats BNI per capita, mätt i köpkraftsstandard och beräknad på grundval av unionssiffror under perioden 2015–2017, och de 27 medlemsstaternas genomsnittliga BNI per capita mätt i köpkraftsstandard för samma referensperiod.

Stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen

73. Denna rubrik ska också täcka stöd till den turkcypriotiska befolkningsgruppen.

Räntebetalningar

74. Finansieringsramen för unionens räntebetalningar för dess lån på kapitalmarknaderna inom ramen för Next Generation EU för perioden 2021–2027 kommer att vara 12 914 miljoner euro. Belopp som inte använts för räntebetalningar kommer att användas för förtidsbetalningar före utgången av den fleråriga budgetramen 2021–2027, med ett minimibelopp, och kan ökas över denna nivå under förutsättning att nya egna medel har införts.

75. Instrumentet för tekniskt stöd kommer att förbättra medlemsstaternas administrativa kapacitet att utforma, utveckla och genomföra reformer. Det kommer att vara tillgängligt för alla medlemsstater och ha en finansieringsram för perioden 2021–2027 på 767 miljoner euro.

Investeringar i människor, social sammanhållning och värden

76. ESF+ kommer att ge omfattande stöd till ungdomars sysselsättning, kompetensutveckling, social inkludering och fattigdomsminskning, inklusive barnfattigdom, genom en sammanslagning av befintliga program, nämligen Europeiska socialfonden, sysselsättningsinitiativet för unga, fonden för europeiskt bistånd till dem som har det sämst ställt och programmet för sysselsättning och social innovation.

    Den totala finansieringsramen för ESF+ under perioden 2021–2027 kommer att vara 87 995 miljoner euro, varav

    - 676 miljoner euro för den direkt och indirekt förvaltade delen av ESF+,
    - 87 319 miljoner euro för den del av ESF+ som står under delad förvaltning inom ramen för målet Investering för sysselsättning och tillväxt.

    Den del som står under delad förvaltning kommer även fortsättningsvis att ingå i en underrubrik tillsammans med Eruf och Sammanhållningsfonden.

77. Vad gäller de ESF+-medel som omfattas av delad förvaltning ska varje medlemsstat tilldela

a) minst 25 % till de specifika målen för social inkludering, inklusive integration av migranter,

b) minst 2 % till det specifika målet för materiell fattigdom,

c) minst 10 % till riktade åtgärder för unga som varken arbetar eller studerar i det fall andelen sådana unga är högre än EU-genomsnittet.

78. Det nya programmet ska bygga vidare på det befintliga Erasmus+ och tillhandahålla möjligheter till lärande och rörlighet för elever, lärlingar, unga människor, studerande och lärare. Det kommer att ha en tydlig inriktning på att inkludera personer med sämre förutsättningar och stärka gränsöverskridande samarbetsmöjligheter för universitet och institutioner för yrkesutbildning. Erasmus+ kommer även fortsättningsvis att stödja samarbete på området idrott. Finansieringsramen för genomförandet av programmet Erasmus+ för perioden 2021–2027 ska vara 21 208 miljoner euro.

Resiliens

79. Finansieringsramen för rescEU-programmet inom den fleråriga budgetramen kommer att uppgå till 1 106 miljoner euro.

80. Programmet Hälsa kommer att inrättas. Finansieringsramen för programmet Hälsa inom den fleråriga budgetramen kommer att uppgå till 1 670 miljoner euro.

81. Finansieringsramen för programmet Kreativa Europa inom den fleråriga budgetramen kommer att uppgå till 1 642 miljoner euro och finansieringsramen för programmet för rättsliga frågor, rättigheter och värden inom den fleråriga budgetramen kommer att uppgå till 841 miljoner euro.

82. Beloppet för Eurojust kommer att vara minst 10 % högre än 2020 års nivå i reala termer.

83. Tillräckliga resurser kommer att säkerställas för Europeiska åklagarmyndigheten och Olaf för att säkerställa att unionens ekonomiska intressen skyddas.

RUBRIK 3 – NATURRESURSER OCH MILJÖ

84. Anslagen under denna rubrik är inriktade på att leverera mervärde genom en moderniserad, hållbar jordbruks-, havs- och fiskeripolitik samt att främja klimatåtgärder och skydd av miljön och den biologiska mångfalden. Integrering av klimatfrågorna i budgeten som helhet och förbättrad integrering av miljömål ger denna rubrik en viktig roll vad gäller att nå det ambitiösa målet att minst 30 % av EU:s utgifter ska bidra till klimatmålen.

85. Åtagandebemyndiganden för denna rubrik, som består av jordbruks- och havspolitik, samt miljön och klimatåtgärder kommer inte att överstiga 356 374 miljoner euro, varav 258 594 miljoner euro kommer att anslås till marknadsrelaterade utgifter och direktstöd. Direktstöd enligt förordning (EU) nr 1307/2013 och enligt förordningen om strategiska planer inom den gemensamma jordbrukspolitiken kommer inte att överstiga 239 916 miljoner euro.

NATURRESURSER OCH MILJÖ (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
varav: marknadsrelaterade utgifter och direktstöd						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Den gemensamma jordbrukspolitiken

86. En reformerad och moderniserad gemensam jordbrukspolitik kommer att säkerställa tillgång till säkra, näringsrika och varierade livsmedel av hög kvalitet till rimliga priser. Den ska stödja övergången till en ekonomiskt, miljömässigt och socialt hållbar och marknadsinriktad jordbrukssektor och utvecklingen av en levande landsbygd. Den gemensamma jordbrukspolitiken kommer att fortsätta att bidra till att nå de mål som anges i fördragen och att ge en skälig levnadsstandard för jordbruksbefolkningen. Den gemensamma jordbrukspolitiken kommer också att fullt ut ta hänsyn till djurskyddskraven. Hänsyn bör tas till jordbrukets sociala struktur och till strukturella och naturliga olikheter mellan olika jordbruksregioner.

87. En ny genomförandemodell där båda pelarna placeras under ett enda programplaneringsinstrument – den strategiska planen inom den gemensamma jordbrukspolitiken – kommer att säkerställa att gemensamma mål som fastställs på EU-nivå uppnås. Den nya genomförandemodellen kommer att ge medlemsstaterna större flexibilitet och bidra till förenkling. Den andel av utgifterna för den gemensamma jordbrukspolitiken som förväntas gå till klimatåtgärder ska vara 40 %.

88. Den gemensamma jordbrukspolitiken för perioden 2021–2027 kommer att även fortsättningsvis grundas på en tvåpelarstruktur:

a) Den första pelaren (marknadsåtgärder och direktstöd) kommer att tillhandahålla direktstöd till jordbrukare och finansiera marknadsåtgärder. Den kommer, i synnerhet genom en ny struktur, att bidra till en högre miljö- och klimatrelaterad ambitionsnivå för den gemensamma jordbrukspolitiken. Åtgärder under den första pelaren kommer, liksom under den nuvarande finansieringsperioden, att finansieras helt genom EU:s budget.

b) Den andra pelaren (landsbygdsutveckling) kommer att leverera särskilda miljövänliga kollektiva nyttigheter, förbättra jordbruks- och skogsbrukssektorns konkurrenskraft, främja mångfald i den ekonomiska verksamheten samt levnads- och arbetsvillkoren i landsbygdsområden, däribland regioner med särskilda begränsningar. Åtgärder under den andra pelaren kommer att medfinansieras av medlemsstaterna.

Den första pelaren

Extern konvergens

89. Den externa konvergensen för direktstöd kommer att fortsätta. Alla medlemsstater med direktstöd per hektar som understiger 90 % av EU-genomsnittet ska överbrygga 50 % av klyftan mellan den nuvarande genomsnittsnivån på direktstödet och 90 % av EU-genomsnittet under sex lika stora steg med början 2022. Denna konvergens kommer att finansieras proportionellt av alla medlemsstater. Dessutom kommer alla medlemsstater att ha en nivå på minst 200 euro per hektar 2022, och alla medlemsstater ska nå minst 215 euro per hektar senast 2027.

Tak för direktstöd till stora jordbruksföretag

90. Ett tak på 100 000 euro kommer att införas på frivillig basis för direktstödet till stora bidragsmottagare. Det kommer endast att gälla för grundläggande inkomststöd för hållbarhet. När taket tillämpas får medlemsstaterna dra av alla arbetsrelaterade kostnader från beloppet för grundläggande inkomststöd för hållbarhet per bidragsmottagare.

Jordbruksreserven och finansiell disciplin

91. En reserv som är avsedd att ge stöd för jordbrukssektorn för styrning eller stabilisering av marknaden eller vid kriser som drabbar produktionen eller distributionen inom jordbruket (nedan kallad *jordbruksreserven*) ska upprättas i början av varje år i Europeiska garantifonden för jordbruket (EGFJ). Jordbruksreservens belopp ska vara 450 miljoner euro i löpande priser i början av varje år under perioden 2021–2027. De belopp i reserven för kriser inom jordbruket som är outnyttjade under budgetåret 2020 kommer att överföras till budgetåret 2021 som grund för reserven (de exakta åren ska synkroniseras med övergångsperioden för den gemensamma jordbrukspolitiken). Anslag i jordbruksreserven som inte blivit föremål för några åtaganden ska överföras för att finansiera jordbruksreserven. Om reserven används kommer den att fyllas på igen med hjälp av befintliga inkomster som avsatts för EGFJ, marginaler som är tillgängliga under utgiftstaket för EGFJ eller, som en sista utväg, instrumentet för finansiell disciplin.

92. Instrumentet för finansiell disciplin kommer att bevaras för att säkerställa att det särskilda utgiftstaket för EGFJ respekteras.

Flexibilitet mellan pelarna

93. Medlemsstaterna får besluta att tillhandahålla följande som ytterligare stöd:

- För åtgärder inom program för landsbygdsutveckling som finansieras genom Ejflu under budgetåren 2022–2027, upp till 25 % av de årliga nationella tak som fastställs i bilaga IV till Europaparlamentets och rådets förordning om regler om stöd för strategiska planer, efter avdrag av de anslag för bomull som anges i bilaga VI för kalenderåren 2021–2026. Följaktligen ska motsvarande belopp inte längre finnas tillgängligt i form av direktstöd. Tröskelvärdet får höjas med 15 procentenheter under förutsättning att medlemsstaterna använder den motsvarande ökningen för Ejflu-finansierade åtgärder inriktade på specifika miljö- och klimatrelaterade mål och med 2 procentenheter förutsatt att medlemsstaterna använder den motsvarande ökningen av Ejflu-finansierade åtgärder för att stödja unga jordbrukare.

- Upp till 25 % av medlemsstatens anslag för Ejflu under budgetåren 2022–2027 till medlemsstatens anslag för direktstöd som anges i bilaga IV till Europaparlamentets och rådets förordning om fastställande av regler om stöd för strategiska planer för kalenderåren 2021–2026. Följaktligen ska motsvarande belopp inte längre finnas tillgängligt för stöd inom ramen för landsbygdsutveckling. Tröskelvärdet får höjas till 30 % för medlemsstater med direktstöd per hektar som understiger 90 % av EU-genomsnittet.

Den andra pelaren

Fördelningen av stöd till landsbygdsutvecklingen

94. Anslaget för Ejflu för perioden 2021–2027 är 77 850 miljoner euro, varav 0,25 % kommer att användas för kommissionens tekniska stöd. För medlemsstater som står inför särskilda strukturella utmaningar i sina jordbrukssektorer eller som har gjort stora investeringar i utgifter inom den andra pelaren eller som behöver överföra högre belopp till den första pelaren för att öka graden av konvergens kommer följande ytterligare anslag att göras inom ramen för det totala sammanlagda beloppet: Belgien (100 miljoner euro), Tyskland (650 miljoner euro), Irland (300 miljoner euro), Grekland (300 miljoner euro), Spanien (500 miljoner euro), Frankrike (1 600 miljoner euro), Kroatien (100 miljoner euro), Italien (500 miljoner euro), Cypern (50 miljoner euro), Malta (50 miljoner euro), Österrike (250 miljoner euro), Slovakien (200 miljoner euro), Slovenien (50 miljoner euro), Portugal (300 miljoner euro), Finland (400 miljoner euro).

Förfinansiering för landsbygdsutveckling

95. En inledande förfinansiering ska delas upp i flera delbetalningar enligt följande:

    a) Under 2021*: 1 % av Ejflus stöd till den strategiska GJP-planen för hela den period den pågår.

    b) Under 2022*: 1 % av Ejflus stöd till den strategiska GJP-planen för hela den period den pågår.

    c) Under 2023*: 1 % av Ejflus stöd till den strategiska GJP-planen för hela den period den pågår.

    * (De exakta åren ska synkroniseras med övergångsperioden för den gemensamma jordbrukspolitiken).

Medfinansieringssatserna för stöd till landsbygdsutvecklingen

96. Den högsta Ejflu-bidragsnivån, som ska fastställas i de strategiska planerna inom den gemensamma jordbrukspolitiken, ska vara

    a) 80 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de yttersta randområdena och på de mindre Egeiska öarna i den mening som avses i förordning (EU) nr 229/2013,

    b) 85 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de mindre utvecklade regionerna,

    c) 60 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i övergångsregionerna,

    d) 65 % av de stödberättigande utgifterna för stöd till naturliga eller andra områdesspecifika begränsningar,

    e) 43 % av de stödberättigande offentliga utgifterna i de övriga regionerna.

    Den lägsta Ejflu-bidragsnivån ska vara 20 %. En högre medfinansieringsgrad på 80 % ska tillämpas för miljö- och klimatåtaganden och andra förvaltningsåtaganden, för områdesspecifika nackdelar på grund av vissa obligatoriska krav, för icke-produktiva investeringar, för stöd för det europeiska innovationspartnerskapet och för Leader. 100 % medfinansiering tillämpas för medel som överförs till Ejflu.

Regler om tillbakadragande

97. Kommissionen ska automatiskt dra tillbaka en del av ett budgetåtagande för landsbygdsutvecklingsåtgärder i en strategisk plan inom jordbrukspolitiken som inte har använts för förfinansiering eller för mellanliggande betalningar vad gäller utgifter som effektueras senast den 31 december det andra året efter det att budgetåtagandet gjordes.

o

o o

98. Finansiering under denna rubrik kommer även att stödja Europeiska havs- och fiskerifonden, med riktad finansiering till den gemensamma fiskeripolitiken, unionens havspolitik och unionens internationella åtaganden inom världshavsförvaltningen, särskilt inom ramen för Agenda 2030 för hållbar utveckling. Den kommer därför att stödja hållbart fiske och vattenbruk och bevarande av havets biologiska resurser samt de lokala samhällen som är beroende av dessa.

99. Rubriken kommer vidare att finansiera programmet för miljö och klimatpolitik (Life), som kommer att ge ytterligare stöd till bevarande av den biologiska mångfalden, inbegripet Natura 2000, och unionens omställning till ett rent, cirkulärt, energieffektivt, koldioxidsnålt och klimattåligt samhälle.

100. För att hantera de sociala och ekonomiska konsekvenserna av målet att uppnå klimatneutralitet för EU senast 2050 kommer en mekanism för en rättvis omställning, inklusive en fond för en rättvis omställning, att inrättas. Anslagen till Fonden för en rättvis omställning för perioden 2021–2027 uppgår till 7 500 miljoner euro. Fördelningsnyckeln för Fonden för en rättvis omställning kommer att vara i linje med kommissionens förslag, inbegripet ett maximibelopp och en proportionell minskning av den lägsta stödintensiteten. Tillgången till Fonden för en rättvis omställning kommer att begränsas till 50 % av de nationella anslagen för de medlemsstater som ännu inte har åtagit sig att uppnå ett nationellt mål om klimatneutralitet senast 2050 i linje med Parisavtalets mål, och övriga 50 % görs tillgängliga när ett sådant åtagande godtas.

RUBRIK 4 – MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING

101. Under denna budgetrubrik finansieras åtgärder som rör förvaltningen av de yttre gränserna, migration och asyl och som därigenom bidrar till genomförandet av Bratislavaagendan och Romagendan. Samordnade insatser på EU-nivå erbjuder ett betydande EU-mervärde, eftersom en effektiv kontroll av de yttre gränserna är en förutsättning för att säkerställa en mer effektiv migrationshantering och en hög nivå av inre säkerhet, samtidigt som principen om fri rörlighet för personer och varor inom unionen skyddas. Programmen under denna rubrik ska hjälpa EU och dess medlemsstater att på ett effektivt sätt uppnå resultat vad avser en övergripande migrationsstrategi.

102. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik ska inte överstiga 22 671 miljoner euro:

MIGRATION OCH GRÄNSFÖRVALTNING (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Migration

103. Asyl- och migrationsfonden ska stödja medlemsstaternas arbete med att ta emot asylsökande och genomföra integrationsåtgärder. Den ska också stödja utvecklingen av en gemensam asyl- och migrationspolitik och underlätta en effektiv hantering av extern migration, inklusive återvändanden och förstärkt samarbete med tredjeländer, i synnerhet de som gränsar till EU eller ligger nära EU:s gränser. Synergier kommer att säkerställas med sammanhållningspolitiken, som stöder socioekonomisk integration, och med den externa politiken, som hanterar den externa dimensionen, inbegripet de underliggande orsakerna till migration, och genom samarbete med tredjeländer om migrationshantering och säkerhet.

104. Anslagen till Asyl- och migrationsfonden för perioden 2021–2027 uppgår till 8 705 miljoner euro och ska användas enligt följande:

    a) 5 523 miljoner euro kommer att anslås till nationella program som genomförs genom delad förvaltning.

    b) 3 182 miljoner euro kommer att anslås till den tematiska delen.

    Den tematiska delen inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

    Anslag till medlemsstaterna ska bygga på objektiva kriterier med koppling till asyl, laglig migration, integration och bekämpning av irreguljär migration, inklusive återvändanden och ska uppdateras 2024 med verkan från och med 2025 på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna.

Gränsförvaltning

105. Fonden för integrerad gränsförvaltning ska stödja det gemensamma ansvaret för de yttre gränserna samtidigt som den fria rörligheten för personer och varor inom unionen skyddas, och underlätta den lagliga handeln och därmed bidra till en säker och effektiv tullunion. Synergier ska säkerställas med externa politiska instrument för att bidra till gränsskydd och hantering av extern migration genom samarbete med tredjeländer.

106. Mot bakgrund av de särskilda behoven i de medlemsstater som hade flest asylansökningar per capita 2018 och 2019 bör man höja de fasta beloppen för Cypern, Malta och Grekland till 25 miljoner euro i Asyl- och migrationsfonden och till 25 miljoner euro i Fonden för integrerad gränsförvaltning.

107. Anslagen till Fonden för integrerad gränsförvaltning för perioden 2021–2027 uppgår till 5 505 miljoner euro och ska användas enligt följande:

a) 893 miljoner euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för tullkontrollutrustning.

b) 4 612 miljoner euro för instrumentet för ekonomiskt stöd för gränsförvaltning och visering, varav

- 3 228 miljoner euro kommer att anslås till nationella program med delad förvaltning, varav 189 miljoner euro för den särskilda transiteringsordningen,
- 1 384 miljoner euro kommer att anslås till den tematiska delen.

Den tematiska delen inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

Anslag till medlemsstaterna under b) ska bygga på objektiva kriterier med koppling till yttre landgränser, yttre sjögränser, flygplatser och konsulat och ska uppdateras 2024 med verkan från och med 2025 på grundval av de senaste tillgängliga statistiska uppgifterna för dessa kriterier.

108. Dessa åtgärder kommer att kompletteras med en förstärkning av Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån, med ett totalt anslag på 5 148 miljoner euro, och genom en ökning av medlemsstaternas naturabidrag för att stödja de medlemsstater som ligger i frontlinjen.

RUBRIK 5 – SÄKERHET OCH FÖRSVAR

109. Åtgärder under denna rubrik utgör program inriktade på säkerhet och försvar, där samarbete på EU-nivå ger ett stort mervärde, beroende på den förändrade geopolitiska situationen och EU:s nya politiska prioriteringar. Detta inbegriper åtgärder i fråga om inre säkerhet, krishantering och kärnkraftsavveckling samt på försvarsområdet.

110. Åtagandenivån för denna rubrik ska inte överstiga 13 185 miljoner euro:

RUBRIK 5 – SÄKERHET OCH FÖRSVAR (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Säkerhet

111. Finansiering under denna rubrik ska ge stöd till Fonden för inre säkerhet, som ska bidra till att säkerställa en hög säkerhetsnivå i EU, i synnerhet genom att förebygga och motverka terrorism och radikalisering, allvarlig och organiserad brottslighet och it-brottslighet och genom att bistå och skydda brottsoffer. Den ska också finansiera åtgärder för hantering av extern migration i samband med kampen mot olaglig migration och människohandel.

112. Anslagen till Fonden för inre säkerhet för perioden 2021–2027 uppgår till 1 705 miljoner euro och ska användas enligt följande:

a) 1 194 miljoner euro kommer att anslås till nationella program som genomförs genom delad förvaltning.

b) 511 miljoner euro kommer att anslås till den tematiska delen.

Den tematiska delen inbegriper en särskild, betydande komponent för skräddarsydda åtgärder för att ta itu med extern migration.

113. För att främja kärnsäkerhet i Europa kommer särskilt stöd att beviljas för avvecklingen av följande kärnkraftverk:

- 490 miljoner euro till Ignalina i Litauen för 2021–2027 med ett EU-bidrag på 86 %.
- 50 miljoner euro till Bohunice i Slovakien för 2021–2025 med ett EU-bidrag på högst 50 %.
- 57 miljoner euro till Kozloduj i Bulgarien för 2021–2027 med ett EU-bidrag på högst 50 %.

Dessutom kommer 448 miljoner euro för kärnsäkerhet och avveckling av EU:s egna anläggningar att tillhandahållas.

114. Beloppet för Europol kommer att vara minst 10 % högre än 2020 års nivå i reala termer.

Försvar

115. Finansiering från denna rubrik ska också inbegripa ett ekonomiskt bidrag på 7 014 miljoner euro till Europeiska försvarsfonden, som syftar till att främja konkurrenskraften, effektiviteten och innovationskapaciteten inom den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basen genom stöd till gemensamma insatser och gränsöverskridande samarbete i hela unionen, i varje steg i industricykeln för försvarsprodukter och försvarsteknik. Programmets utformning ska säkerställa deltagande av försvarsföretag av alla storlekar, inklusive små och medelstora företag samt medelstora börsnoterade företag, från hela unionen, och därmed stärka och förbättra leverans- och värdekedjorna på försvarsområdet. Den ska bidra till EU:s strategiska autonomi och förmåga att samarbeta med strategiska partner och stödja projekt som överensstämmer med de försvarsförmågeprioriteringar som medlemsstaterna gemensamt enats om, bland annat inom ramen för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och särskilt i samband med förmågeutvecklingsplanen.

116. Ett ekonomiskt bidrag på 1 500 miljoner euro kommer att lämnas till Fonden för ett sammanlänkat Europa för att anpassa TEN-T-näten till militära rörlighetsbehov.

RUBRIK 6 – GRANNLÄNDER OCH OMVÄRLDEN

117. Under denna rubrik finansieras unionens yttre åtgärder och stöd till länder som förbereder sig för anslutning till unionen. Starkare samordning mellan extern och intern politik ska säkerställa ett korrekt genomförande av Agenda 2030 för hållbar utveckling, Parisavtalet om klimatförändringar, EU:s globala strategi och det europeiska samförståndet om utveckling, den europeiska grannskapspolitiken och migrationens externa dimension, inklusive partnerskapsramen med tredjeländer för migration. En moderniserad extern politik kommer att lyfta fram det europeiska mervärdet genom ökad effektivitet och synlighet och göra unionen bättre rustad att eftersträva sina mål och värden i världen, i nära samordning med medlemsstaterna.

118. Utgifter för Afrika söder om Sahara, Västindien och Stilla havet som för närvarande finansieras genom Europeiska utvecklingsfonden ska integreras i denna rubrik.

119. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik ska inte överstiga 98 419 miljoner euro:

GRANNLÄNDER OCH OMVÄRLDEN (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Yttre åtgärder

120. För att öka samstämmigheten, öppenheten, flexibiliteten och effektiviteten i EU:s externa samarbete kommer de flesta befintliga instrument att slås samman till ett instrument för grannskapspolitik, utvecklingssamarbete och internationellt samarbete med en total finansieringsram på 70 800 miljoner euro, varav

   i. geografiska program: 53 805 miljoner euro, varav minst 17 217 miljoner euro för grannskapet, samtidigt som man upprätthåller en lämplig geografisk balans, och minst 26 000 miljoner euro för Afrika söder om Sahara,

   ii. 5 665 miljoner euro till tematiska program,

   iii. 2 835 miljoner euro för snabbinsatsåtgärder,

   iv. 8 495 miljoner euro för bufferten för nya utmaningar och prioriteringar för att hantera oförutsedda omständigheter, nya behov eller framväxande utmaningar, t.ex. en krissituation eller efterkrissituation eller migrationstryck, eller för att främja nya unionsledda eller internationella initiativ eller prioriteringar.

121. Enligt villkor som liknar dem för den nuvarande Europeiska utvecklingsfonden, och för perioden 2021–2027, kommer outnyttjade åtagande- och betalningsbemyndiganden inom ramen för detta instrument automatiskt att överföras till nästföljande budgetår och tillbakadragna anslag kan göras tillgängliga igen.

122. Finansiering av yttre åtgärder kommer att omfattas av regler om villkor, inbegripet för att respektera principerna i Förenta nationernas stadga och i folkrätten.

123. Anslagen för instrumentet för humanitärt bistånd, som ger EU-assistans för att rädda och bevara liv, förhindra mänskligt lidande och skydda befolkningar som drabbats av naturkatastrofer eller kriser framkallade av människan, kommer att uppgå till 9 760 miljoner euro.

124. Yttre åtgärder kommer också att finansiera ett ekonomiskt bidrag på 2 375 miljoner euro för den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken och 444 miljoner euro för de utomeuropeiska länderna och territorierna, inklusive Grönland.

Föranslutningsstöd

125. Anslagen för föranslutningsinstrumentet, som hjälper bidragsmottagare att uppfylla anslutningskriterierna, kommer att uppgå till 12 565 miljoner euro.

Den europeiska fredsfaciliteten

126. En europeisk fredsfacilitet kommer att inrättas som ett instrument utanför budgeten för att finansiera åtgärder på området säkerhet och försvar som rådet kan besluta om. Faciliteten ersätter den nuvarande fredsbevarande resursen för Afrika och Athenamekanismen. Det finansiella taket för faciliteten för perioden 2021–2027 kommer att uppgå till 5 000 miljoner euro och den kommer att finansieras som en post utanför budgeten utanför den fleråriga budgetramen genom bidrag från medlemsstaterna på grundval av en BNI-fördelningsnyckel.

RUBRIK 7 – EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING

127. En högkvalificerad europeisk offentlig förvaltning, som rekryteras på bredast möjliga geografiska bas, är avgörande för att unionen ska kunna genomföra prioriteringar, politik och program i det europeiska allmänintresset. Mot bakgrund av tidigare och pågående reformarbete förväntar sig de europeiska medborgarna samtidigt att varje offentlig förvaltning och dess personal ska fungera så effektivt som möjligt. Inom ramen för en union med 27 medlemsstater är det nödvändigt att kontinuerligt konsolidera dessa reformer och ständigt förbättra effektiviteten och ändamålsenligheten i den europeiska offentliga förvaltningen.

128. Åtagandebemyndigandena för denna rubrik, som består av administrativa utgifter för institutionerna, Europaskolorna och pensioner, ska inte överstiga 73 102 miljoner euro:

EUROPEISK OFFENTLIG FÖRVALTNING (miljoner euro, 2018 års priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
Varav: administrativa utgifter för institutionerna						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Taken kommer att fastställas på ett sådant sätt att man undviker alltför stora marginaler och för att återspegla förväntade justeringar av ersättningar, karriärutveckling, pensionskostnader och andra relevanta antaganden.

129. Utgifterna för programstöd bör enligt nuvarande och tidigare praxis fortsätta att vara kopplade till de operativa utgifterna inom respektive programanslag eller politikområde. För att öka öppenheten och kontrollen bör det administrativa stödet och programstödet övervakas och rapporteras för samtliga rubriker regelbundet och på ett heltäckande sätt. Inom ramen för en union med 27 medlemsstater bör alla EU:s institutioner anta en övergripande och målinriktad strategi för att överväga antalet anställda och de uppmanas att minska de administrativa utgifterna när så är möjligt.

130. Alla EU:s institutioner, organ och byråer och deras administrationer bör regelbundet kartlägga personalresurserna för att säkerställa optimerade personalresurser på nuvarande nivå och bör fortsätta att eftersträva effektivitetsvinster i icke lönerelaterade utgifter, bland annat genom att fördjupa det interinstitutionella samarbetet, exempelvis inom it, upphandlingar och byggnader och frysa icke lönerelaterade utgifter.

131. Reformpaketet för tjänsteföreskrifterna 2013 innehåller tydliga och exakta bestämmelser, och rapporteringen och den nödvändiga utvärderingen av den nuvarande reformen ska tjäna som underlag för eventuella senare revideringar av tjänsteföreskrifterna. Kommissionen uppmanas att i sin utvärdering och eventuella senare förslag ta upp frågor såsom karriärutveckling, ersättningarnas storlek och varaktighet, skattesystemets lämplighet, solidaritetsavgiften samt pensionssystemets hållbarhet.

132. För att ytterligare kontrollera och hantera de administrativa utgifterna skulle effektivitetsvinster och effektivitetsåtgärder som tillämpas i jämförbara förvaltningar kunna tjäna som riktmärke.

o

o o

Flexibilitet: Tematiska särskilda instrument

133. Flexibilitet kommer också att skapas genom vissa tematiska särskilda instrument som tillhandahåller ytterligare finansiella resurser för att reagera på specifika oförutsedda händelser. Denna typ av instrument ska användas endast när det behövs. Därför bör tydliga kriterier för deras utnyttjande fastställas. I enlighet med det övergripande målet att konsolidera och effektivisera EU:s utgifter bör dubbelarbete både mellan dessa instrument och med utgiftsprogram undvikas och ytterligare synergier utforskas. De komplexa reglerna för omfördelningen av belopp mellan instrument och överföring av outnyttjade belopp till följande år bör förenklas och harmoniseras.

134. Utan att det påverkar tillämpningen av det samlade marginalinstrumentet kommer det högsta totala beloppet för de särskilda instrumenten för 2021–2027 utanför taken att uppgå till 20 106 miljoner euro för att man ska kunna hantera nya prioriteringar och oförutsedda händelser mot bakgrund av den snabbt föränderliga situationen till följd av covid-19, varav 5 000 miljoner euro kommer att vara tillgängliga för en ny särskild brexitjusteringsreserv som ska inrättas för att motverka de negativa konsekvenserna i de medlemsstater och sektorer som är hårdast drabbade. Kommissionen uppmanas att lägga fram ett förslag senast i november 2020.

135. Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter, ett instrument för solidaritet och krisinsatser som erbjuder engångsstöd till arbetstagare som förlorar sina arbeten vid omstruktureringar som har samband med globaliseringen inbegripet sådana som beror på automatisering och digitalisering, får inte överstiga ett högsta årligt belopp på 186 miljoner euro (2018 års priser). Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden och betalningar.

136. Ett nytt anslag till en reserv för solidaritet och katastrofbistånd bör omfatta EU:s solidaritetsfond och reserven för katastrofbistånd. Det kan användas för att reagera vid nödsituationer till följd av större katastrofer i medlemsstaterna och anslutningsländerna inom ramen för EU:s solidaritetsfond och för snabba insatser i särskilda krissituationer i EU eller i tredjeländer till följd av händelser som inte kunnat förutses, framför allt katastrofberedskap och humanitära kriser (reserven för katastrofbistånd). Man bör fastställa tydliga kriterier och former för dess användning.

    Reservens årliga belopp är fastställt till 1 200 miljoner euro (2018 års priser). Europaparlamentet och rådet ska, på förslag av kommissionen, besluta om överföringar för att möjliggöra utnyttjande av reserven. Reserven ska införas i unionens allmänna budget som en avsättning. Det årliga beloppet får utnyttjas till år n+1. Det belopp som härrör från det föregående året ska utnyttjas först.

    Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden och betalningar.

    Fram till den 1 oktober varje år ska minst en fjärdedel av det årliga beloppet för år n alltjämt vara tillgängligt för att täcka behov som uppstår fram till det årets slut. Från och med den 1 oktober får den resterande delen av det tillgängliga beloppet utnyttjas för interna eller externa insatser för att täcka behov som uppstår fram till det årets slut.

Flexibilitet: Icke-tematiska särskilda instrument

137. Den samlade marginalen för åtaganden, den samlade marginalen för betalningar och marginalen för oförutsedda utgifter kommer att ersättas av ett samlat marginalinstrument. Detta instrument kommer att kunna utnyttja åtaganden och/eller betalningar genom att använda följande:

    – I första hand marginalerna under en eller flera rubriker i den fleråriga budgetramen som fortfarande är tillgängliga under taken för den fleråriga budgetramen från föregående budgetår från och med år 2021. De ska göras tillgängliga under åren 2022–2027 och ska helt och hållet räknas av mot marginalerna för respektive föregående år.

– Endast om de belopp som eventuellt är tillgängliga i enlighet med första strecksatsen är otillräckliga, och som en sista utväg, ett ytterligare belopp som helt och hållet ska räknas av mot marginalerna för innevarande eller kommande budgetår. De belopp som räknats av på detta sätt får inte utnyttjas vidare inom ramen för den fleråriga budgetramen.

Med undantag av de marginaler för betalningar som avses i första strecksatsen får belopp utnyttjas utöver de respektive årliga taken i samband med en ändringsbudget eller årlig budget, för att möjliggöra finansiering av särskilda oförutsedda utgifter som inte kan finansieras inom de tillgängliga taken. För de marginaler för betalningar som avses i första strecksatsen ska kommissionen, som en del av den årliga tekniska justeringen av budgetramen, justera upp betalningstaket för åren 2022–2027 med belopp som motsvarar skillnaden mellan verkställda betalningar och budgetramens betalningstak för år n-1.

Det totala årliga belopp som utnyttjas för detta instrument i samband med en ändringsbudget eller årlig budget får inte överstiga 0,04 % av EU:s BNI i åtaganden och 0,03 % av EU:s BNI i betalningar och ska vara förenligt med taket för egna medel.

Dessutom får den årliga justeringen uppåt av betalningstaket inte överstiga följande belopp (i 2018 års priser) för åren 2025–2027 jämfört med det ursprungliga betalningstaket för åren i fråga:

2025 – 8 000 miljoner euro.

2026 – 13 000 miljoner euro.

2027 – 15 000 miljoner euro.

138. Flexibilitetsmekanismen kommer att vara ett icke-tematiskt instrument. Den kommer att möjliggöra finansiering av särskilda oförutsedda utgifter i samband med åtaganden och motsvarande betalningar som inte kan finansieras på annat sätt. Flexibilitetsmekanismens årliga tak kommer att fastställas till 772 miljoner euro (2018 års priser). Det årliga beloppet får utnyttjas till år n+2. Det belopp som härrör från de föregående åren ska utnyttjas först, i den ordning beloppen införts.

    Beloppen kommer att utnyttjas utöver taken i den fleråriga budgetramen för åtaganden och betalningar.

139. Det ska inte förekomma någon finansiering för särskilda instrument från tillbakadragna belopp.

o

o o

III. DEL II: INKOMSTER

140. Bestämmelserna för egna medel bör vägledas av de övergripande målen om enkelhet, öppenhet och rättvisa, inbegripet en rättvis fördelning av bördorna. Det totala belopp i egna medel som tilldelas unionens budget för att täcka årliga betalningsbemyndiganden får inte överstiga 1,40 % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. De totala beloppet i årliga åtagandebemyndiganden får inte överstiga 1,46 % av samtliga medlemsstaters sammanlagda BNI. Ett balanserat förhållande mellan åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden ska upprätthållas.

141. Det nya systemet för Europeiska unionens egna medel kommer att träda i kraft den första dagen i den första månad som följer efter det att anmälan om att den sista medlemsstaten har slutfört förfarandena för antagande mottagits. Alla systemets delar kommer att tillämpas retroaktivt från och med den 1 januari 2021. Medlemsstaterna kommer att gå vidare med godkännandet av det nya beslutet om egna medel så snart som möjligt, i enlighet med sina nationella konstitutionella bestämmelser.

142. När det gäller rådets förordning om metoder och förfaranden för tillhandahållande av egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov uppmanas kommissionen att överväga att lägga fram ett förslag till översyn av förordningen för att ta itu med utmaningarna i fråga om tillhandahållande av egna medel.

Traditionella egna medel

143. Från och med den 1 januari 2021 ska medlemsstaterna behålla 25 % av de belopp de uppbär i syfte att täcka uppbördskostnaderna.

Momsbaserade egna medel

144. De nuvarande mervärdesskattebaserade egna medlen kommer att ersättas av kommissionens förenklade och förfinade alternativa metod från januari 2019 med en enhetlig procentsats på 0,3 % som kommer att tillämpas på alla medlemsstaters beräkningsunderlag för mervärdesskatt, som fastställs i enlighet med den förfinade metod som kommissionen föreslagit. För varje medlemsstat får det beräkningsunderlag för mervärdesskatt som ska beaktas för detta ändamål inte överstiga 50 % av bruttonationalinkomsten.

Nya egna medel

145. Under de kommande åren kommer unionen att arbeta för att reformera systemet för egna medel och införa nya egna medel.

146. Som ett första steg kommer nya egna medel att införas och tillämpas från och med den 1 januari 2021 och de består av en andel av inkomster från ett nationellt bidrag, beräknat utifrån vikten av icke-materialutnyttjat plastförpackningsavfall med en uttagssats på 0,80 euro per kilogram, med en mekanism för att undvika en alltför stor regressiv effekt på de nationella bidragen.

147. Som ytterligare egna medel kommer kommissionen under det första halvåret 2021 att lägga fram förslag om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna och om en digital skatt med sikte på att de ska införas senast den 1 januari 2023.

148. Kommissionen uppmanas att lägga fram ett reviderat förslag om utsläppshandelssystemet och eventuellt utvidga det till att omfatta luftfart och sjöfart.

149. Slutligen kommer unionen under nästa fleråriga budgetram att arbeta för ett införande av andra egna medel, vilket kan omfatta en skatt på finansiella transaktioner.

150. Intäkterna från de nya egna medel som införs efter 2021 kommer att användas för förtidsbetalning av lån inom ramen för Next Generation EU. Kommissionen uppmanas att i god tid föreslå en översyn av den fleråriga budgetramen för detta ändamål.

BNI-baserade egna medel

151. Den metod som går ut på att tillämpa en enhetlig uttagssats för att fastställa medlemsstaternas bidrag till den befintliga kategorin BNI-baserade egna medel kommer att förbli oförändrad, utan att det påverkar tillämpningen av punkt 152.

Korrigeringar

152. För perioden 2021–2027 kommer schablonbeloppskorrigeringar att minska det årliga BNI-baserade bidraget från Danmark, Nederländerna, Österrike och Sverige, och, vad gäller stödet för återhämtning och resiliens, även från Tyskland. De berörda medlemsstaterna ska åtnjuta en bruttominskning av sitt årliga BNI-baserade bidrag i 2020 års priser enligt följande:

- Danmark: 377 miljoner euro.
- Tyskland: 3 671 miljoner euro.
- Nederländerna: 1 921 miljoner euro.
- Österrike: 565 miljoner euro.
- Sverige: 1 069 miljoner euro.

153. Dessa bruttominskningar ska finansieras av alla medlemsstater i enlighet med deras BNI-baserade bidrag.

BILAGA TILL BILAGAN

DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN (EU-27)

(miljoner euro – löpande priser)

Åtagandebemyndiganden	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Totalt 2021–2027**
1. Inre marknaden, innovation och digitalisering	**20.919**	**21.288**	**21.125**	**20.984**	**21.272**	**21.847**	**22.077**	**149.512**
2. Sammanhållning, resiliens och värden	**52.786**	**55.314**	**57.627**	**60.761**	**63.387**	**66.536**	**70.283**	**426.694**
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Resiliens och värden	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
3. Naturresurser och miljö	**58.624**	**56.519**	**56.849**	**57.003**	**57.112**	**57.332**	**57.557**	**400.996**
Varav: marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
4. Migration och gränsförvaltning	**2.467**	**3.043**	**3.494**	**3.697**	**4.218**	**4.315**	**4.465**	**25.699**
5. Säkerhet och försvar	**1.805**	**1.868**	**1.918**	**1.976**	**2.215**	**2.435**	**2.705**	**14.922**
6. Grannländer och omvärlden	**16.247**	**16.802**	**16.329**	**15.830**	**15.304**	**14.754**	**15.331**	**110.597**
7. Europeisk offentlig förvaltning	**10.635**	**11.058**	**11.419**	**11.773**	**12.124**	**12.506**	**12.959**	**82.474**
varav administrativa utgifter för institutionerna	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TOTALT	**163.483**	**165.892**	**168.761**	**172.024**	**175.632**	**179.725**	**185.377**	**1.210.894**

BETALNINGSBEMYNDIGANDEN TOTALT	**166.140**	**167.585**	**165.542**	**168.853**	**172.230**	**175.674**	**179.187**	**1.195.211**

UTANFÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Totalt 2021–2027**
Reserv för solidaritet och katastrofbistånd	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter	197	201	205	209	214	218	222	1.467
Brexitjusteringsreserv	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Flexibilitetsmekanism	819	836	852	869	887	905	923	6.091
UTANFÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN TOT	**2.290**	**2.336**	**2.383**	**2.430**	**2.479**	**2.528**	**2.579**	**22.331**
FBR TOTALT + UTANFÖR FBR TOTALT	**165.773**	**168.228**	**171.144**	**174.454**	**178.111**	**182.253**	**187.956**	**1.233.225**

** Totalsumman för Brexitjusteringsreserven i löpande priser är baserad på en deflator på 2 % under antagandet att hela finansieringsramen är tillgänglig 2021. Detta påverkar inte framtiga lagförslag*

DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN (EU-27)

(miljoner euro – 2018 års priser)

Åtagandebemyndiganden	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Totalt 2021–2027**
1. Inre marknaden, innovation och digitalisering	**19.712**	**19.666**	**19.133**	**18.633**	**18.518**	**18.646**	**18.473**	**132.781**
2. Sammanhållning, resiliens och värden	**49.741**	**51.101**	**52.194**	**53.954**	**55.182**	**56.787**	**58.809**	**377.768**
2a. Ekonomisk, social och territoriell sammanhållning	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Resiliens och värden	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
3. Naturresurser och miljö	**55.242**	**52.214**	**51.489**	**50.617**	**49.719**	**48.932**	**48.161**	**356.374**
varav marknadsrelaterade utgifter och direktstöd	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
4. Migration och gränsförvaltning	**2.324**	**2.811**	**3.164**	**3.282**	**3.672**	**3.682**	**3.736**	**22.671**
5. Säkerhet och försvar	**1.700**	**1.725**	**1.737**	**1.754**	**1.928**	**2.078**	**2.263**	**13.185**
6. Grannländer och omvärlden	**15.309**	**15.522**	**14.789**	**14.056**	**13.323**	**12.592**	**12.828**	**98.419**
7. Europeisk offentlig förvaltning	**10.021**	**10.215**	**10.342**	**10.454**	**10.554**	**10.673**	**10.843**	**73.102**
Varav: administrativa utgifter för institutionerna	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
ÅTAGANDEBEMYNDIGANDEN TOTALT	**154.049**	**153.254**	**152.848**	**152.750**	**152.896**	**153.390**	**155.113**	**1.074.300**

BETALNINGSBEMYNDIGANDEN TOTALT	**156.557**	**154.822**	**149.936**	**149.936**	**149.936**	**149.936**	**149.936**	**1.061.058**

UTANFÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAME	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**Totalt 2021–2027**
Reserv för solidaritet och katastrofbistånd	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Europeiska fonden för justering för globaliseringseffekter	186	186	186	186	186	186	186	1.302
Brexitjusteringsreserv	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Flexibilitetsmekanism	772	772	772	772	772	772	772	5.404
UTANFÖR DEN FLERÅRIGA BUDGETRAMEN TOTALT	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**2.158**	**20.106**

FBR TOTALT + UTANFÖR FBR TOTALT	**156.207**	**155.412**	**155.006**	**154.908**	**155.054**	**155.548**	**157.271**	**1.094.406**