



Evropski svet

Bruselj, 21. julij 2020
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8
CONCL 4

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	Izredno zasedanje Evropskega sveta (17., 18., 19., 20. in 21. julij 2020) – sklepi

Pošiljamo vam sklepe, ki jih je Evropski svet sprejel na navedenem zasedanju.

Evropa žaluje zaradi izgube življenj med pandemijo COVID-19 in Evropski svet izreka najgloblje sožalje žrtvam in njihovim družinam. Evropejci se še vedno spopadajo z izjemnimi izzivi in negotovostjo v vsakdanjem življenju, zato bodo vsa naša prizadevanja še naprej usmerjena v zaščito državljanov in premagovanje krize.

Kriza zaradi COVID-19 je Evropo postavila pred izziv zgodovinskih razsežnosti. EU in njene države članice so morale sprejeti izredne ukrepe, da bi ohranile zdravje državljanov in preprečile zlom gospodarstva. Počasi pa le okrevamo po akutni zdravstveni krizi. Čeprav je še vedno potrebna izredna previdnost zaradi sanitarnih razmer, je zdaj čedalje večji poudarek na blažitvi socialno-ekonomske škode. To pa terja izjemna prizadevanja in inovativen pristop, ki bodo spodbujali konvergenco, odpornost in preobrazbo v Evropski uniji. Komisija je na zahtevo voditeljev držav ali vlad konec maja predstavila zelo obsežen sveženj, ki zajema prihodnji večletni finančni okvir (MFF) in posebna prizadevanja za okrevanje z instrumentom „Next Generation EU“ (NGEU).

Sklepi, ki so rezultat obsežnih posvetovanj na ravni predsednika Evropskega sveta in dela, opravljenega v Svetu, so uravnotežena rešitev, ki upošteva interese in stališča vseh držav članic. To je ambiciozen in obsežen sveženj, ki poleg klasičnega MFF vključuje izredna prizadevanja za okrevanje, ki so skladno z najboljšimi interesi EU namenjena odpravljanju posledic krize brez primere.

NGEU in MFF sta povezana. Prizadevanja za okrevanje so hiter in učinkovit odgovor na začasen izziv, ki pa lahko prinesejo zelene in trajnostne rezultate le, če bodo povezana in usklajena s tradicionalnim MFF, ki s svojo dolgoročno usmerjenostjo že od leta 1988 oblikuje naše proračunske politike.

Prvi del teh sklepov se nanaša na prizadevanja za okrevanje, ki so znatna, osredotočena in časovno omejena. Znatna so zato, ker so učinki krize daljnosežni. Osredotočena zato, ker morajo biti usmerjena na regije in sektorje, ki jih je kriza najbolj prizadela. Časovno omejena pa zato, ker so MFF in pravila, ki ga urejajo, še vedno temeljni okvir za načrtovanje in izvrševanje proračuna Unije. Dodatna sredstva, ki bodo pridobljena z izposojanjem EU, bodo izplačana kot nepovratna sredstva in posojila prek instrumentov in programov MFF. To bo zagotovilo doslednost in skladnost. NGEU in MFF bosta skupaj pripomogla k preoblikovanju EU prek njenih glavnih politik, zlasti evropskega zelenega dogovora, digitalne revolucije in odpornosti.

Drugi del se nanaša na MFF 2021–2027. Podlaga tega pristopa je februarški predlog, ki je bil prilagojen v odziv na krizo zaradi COVID-19 in ob upoštevanju ukrepov, sprejetih v okviru NGEU.

I. INSTRUMENT „NEXT GENERATION EU“

- A1. Zaradi izrednih gospodarskih in socialnih razmer, ki so posledica krize zaradi COVID-19, so potrebni izredni ukrepi v podporo okrevanju in odpornosti gospodarstev držav članic.
- A2. Za načrt za evropsko okrevanje bodo potrebne obsežne javne in zasebne naložbe na evropski ravni, da bi Uniji omogočili, da stopi na pot trajnostnega in odpornega okrevanja, ustvarili delovna mesta in odpravili neposredno škodo, ki jo je povzročila pandemija COVID-19, hkrati pa podprli zelene in digitalne prednostne naloge Unije. MFF ob podpori NGEU bo pri tem glavni evropski instrument.
- A3. Da bi Unija imela na voljo potrebna sredstva za reševanje izzivov zaradi pandemije COVID-19, bo Komisija pooblaščen, da si v imenu Unije izposoja sredstva na kapitalskih trgih. Prihodki bodo prerezporejeni v programe Unije v skladu z NGEU.

- A4. Glede na to, da je NGEU izreden odziv na te začasne, vendar skrajne okoliščine, so pooblastila za najemanje posojil, ki se dodelijo Komisiji, jasno omejena glede obsega, trajanja in področja uporabe.
- A5. Glede NGEU je Komisija s sklepom o virih lastnih sredstev pooblaščen, da si v imenu Unije izposodi sredstva na kapitalstskih trgih do zneska 750 milijard EUR v cenah iz leta 2018; novo neto izposojanje bo ustavljeno najpozneje konec leta 2026. Sredstva, izposojena na kapitalstskih trgih, Unija uporablja izključno za odpravljanje posledic krize zaradi COVID-19.
- A6. Izposojena sredstva se lahko uporabijo za posojila do zneska 360 milijard EUR v cenah iz leta 2018 in za odhodke do zneska 390 milijard EUR v cenah iz leta 2018.
- A7. Odplačila se načrtujejo v skladu z načelom dobrega finančnega poslovanja, da se zagotovi stabilno in predvidljivo zmanjšanje obveznosti, in sicer do 31. decembra 2058. Zneski, ki niso bili, kot je bilo predvideno, porabljeni za plačila obresti, bodo uporabljeni za predčasna odplačila pred iztekom MFF 2021–2027, in sicer z najnižjim zneskom, ter se lahko povišajo nad to raven, če bodo novi viri lastnih sredstev že uvedeni.
- A8. Zneski, ki jih Unija dolguje v danem letu za odplačilo glavnice, ne presegajo 7,5 % najvišjega zneska 390 milijard EUR za odhodke.
- A9. Zneski zgornjih mej lastnih sredstev se začasno povečajo za 0,6 odstotne točke z izključnim namenom kritja vseh obveznosti Unije, ki izhajajo iz njenega najemanja posojil za odpravljanje posledic krize zaradi COVID-19, dokler vse navedene obveznosti ne prenehajo in najpozneje do 31. decembra 2058.

A10. Sklep Sveta o sistemu virov lastnih sredstev Evropske unije bo glede financiranja NGEU podrobno opredelil primere, v katerih lahko Komisija začasno zahteva več sredstev od držav članic, kot znaša njihov sorazmerni delež, vendar brez povečanja končnih obveznosti držav članic, in določil pogoje za to. Določal bo, da se vsak tak prispevek nemudoma izravna v skladu z veljavnim pravnim okvirom, ki ureja proračun EU, in torej na podlagi ustreznih veljavnih ključev za BND ter brez poseganja v druge vire lastnih sredstev in druge prihodke.

Preden Komisija zahteva takšna sredstva, za izpolnitev teh potreb uporabi dejavno upravljanje denarnih sredstev in po potrebi kratkoročno financiranje na kapitalskih trgih v okviru svoje raznolike strategije financiranja v skladu z omejitvami iz sklepa o virih lastnih sredstev.

Komisija lahko zgolj v primeru, da takšni ukrepi ne ustvarijo potrebne likvidnosti, kot zadnja rešitev od držav članic zahteva dodatna sredstva. Znesek dodatnih sredstev, ki ga je mogoče v takšnem primeru letno zahtevati od držav članic, je sorazmeren in vsekakor omejen na njihov delež začasno povečanih zgornjih mej lastnih sredstev, tj. na 0,6 % BND držav članic.

A11. Zneski NGEU, usmerjeni skozi proračun za odhodke, so zunanji namenski prejemki.

Proračunski organ izvaja politični nadzor, ki se opredeli s sporazumom med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo.

A12. Ker je treba podporo za okrevanje hitro uporabiti, je pomembno ustvariti ustrezne pogoje za hitro izvedbo naložbenih projektov, zlasti v infrastrukturi. Komisija naj pred oktobrskim zasedanjem Evropskega sveta pripravi predloge o tem, kako pospešiti in olajšati postopke v državah članicah.

A13. Nove pravne obveznosti programa, dopolnjenega z NGEU, se sprejmejo do 31. decembra 2023. Povezana plačila se izvršijo do 31. decembra 2026.

A14. Zneski iz naslova NGEU za posamezne programe se porazdelijo tako:

- Mehanizem za okrevanje in odpornost (RRF): 672,5 milijarde EUR
od tega posojila: 360 milijard EUR
od tega nepovratna sredstva: 312,5 milijarde EUR
- ReactEU: 47,5 milijarde EUR
- Obzorje Evropa: 5 milijard EUR
- InvestEU: 5,6 milijarde EUR
- Razvoj podeželja: 7,5 milijarde EUR
- Sklad za pravični prehod (SPP): 10 milijard EUR
- RescEU: 1,9 milijarde EUR
- Skupaj: 750 milijard EUR

Mehanizem za okrevanje in odpornost

A15. Za 70 % nepovratnih sredstev, zagotovljenih v okviru RRF, se obveznosti prevzamejo v letih 2021 in 2022. Za preostalih 30 % se obveznosti v celoti prevzamejo do konca leta 2023. Največji obseg posojil za vsako državo članico praviloma ne bo presegel 6,8 % njenega BND.

A16. Ključ za dodelitev obveznosti v okviru RRF za obdobje 2021–2022 se določi v skladu s predlogom Komisije. Pri dodelitvenem ključu za leto 2023 se merilo brezposelnosti za obdobje 2015–2019 v enakem razmerju nadomesti z izgubo realnega BDP, zabeleženo v letu 2020, in s kumulativno izgubo realnega BDP, zabeleženo v obdobju 2020–2021, ki bosta izračunani do 30. junija 2022.

A17. Predhodno financiranje za RRF bo plačano leta 2021 in bi moralo znašati 10 %.

A18. Države članice pripravijo nacionalne načrte za okrevanje in odpornost, v katerih predstavijo svoje programe reform in naložb za obdobje 2021–23. Načrti bodo pregledani in po potrebi prilagojeni leta 2022, da bi bila upoštevana končna dodelitev sredstev za leto 2023.

A19. Načrte za okrevanje in odpornost Komisija oceni v dveh mesecih po predložitvi. Pri ocenjevanju bodo najvišjo oceno terjala merila skladnosti s priporočili za posamezne države, pa tudi krepitve potenciala rasti, ustvarjanja delovnih mest ter ekonomske in socialne odpornosti države članice. Učinkovit prispevek k zelenemu in digitalnemu prehodu je prav tako predpogoj za pozitivno oceno.

Svet oceno načrtov za okrevanje in odpornost odobri s kvalificirano večino na podlagi predloga Komisije, in sicer z izvedbenim aktom, ki ga skuša sprejeti v 4 tednih od prejete predloga.

Za pozitivno oceno zahtevkov za plačila bo treba zadovoljivo doseči zadevne mejnike in cilje.

Komisija bo Ekonomsko-finančni odbor prosila za mnenje glede zadovoljivega doseganja zadevnih mejnikov in ciljev. Ekonomsko-finančni odbor si bo prizadeval doseči soglasje. Če v izjemnih primerih ena ali več držav članic meni, da obstajajo bistvena odstopanja od zadovoljivega doseganja zadevnih mejnikov in ciljev, lahko od predsednika Evropskega sveta zahteva, da zadevo predloži na naslednjem zasedanju Evropskega sveta.

Komisija sklep o oceni glede zadovoljivega doseganja zadevnih mejnikov in ciljev in glede odobritve plačil sprejme v skladu s postopkom pregleda.

Če je bila zadeva predložena Evropskemu svetu, se sklep Komisije glede zadovoljivega doseganja zadevnih mejnikov in ciljev in glede odobritve plačil ne sprejme, vse dokler Evropski svet ni izčrpno preučil zadeve na naslednjem zasedanju. Ta proces praviloma ne traja več kot tri mesece, potem ko je Komisija prosila Ekonomsko-finančni odbor za mnenje. Ta proces bo v skladu s členom 17 PEU in členom 317 PDEU.

ReactEU

A20. Ne glede na pravila o omejevanju in prerazporejanju bodo uporabljena dodatna sredstva; v podporo najpomembnejšim sektorjem, ki bodo ključni za ustvarjanje podlage za trdno okrevanje po krizi zaradi COVID-19 v nekaterih državah članicah, bodo v okviru ReactEU zagotovljena naslednja dodatna sredstva: Luksemburg (100 milijonov EUR); Malta (50 milijonov EUR).

Podnebni cilj

A21. V politike in programe, financirane v okviru MFF in NGEU, bodo vključeni podnebni ukrepi. Skupni podnebni cilj 30 % se bo uporabljal za skupni znesek odhodkov iz MFF in NGEU in bo upoštevan v ustreznih ciljih v sektorski zakonodaji. Ti cilji bodo upoštevali cilj podnebne nevtralnosti EU do leta 2050 in prispevali k doseganju novih podnebnih ciljev Unije za leto 2030, ki bodo posodobljeni do konca leta. Vsi odhodki EU bi načeloma morali biti skladni s cilji Pariškega sporazuma.

II. MFF 2021–2027

A22. Podlaga za splošni kompromis je osnutek sklepov Evropskega sveta iz februarja 2020 (5846/20). Ta osnutek je bil rezultat razprav, ki so potekale več mesecev. Zaradi krize, ki jo je povzročil COVID-19, in ukrepanja v okviru NGEU so bile vnesene nekatere spremembe, ki so zajete v Prilogi.

A23. Skupni znesek obveznosti je 1 074,3 milijarde EUR. Ta znesek je nekoliko nižji od februarskega. Vendar ga je treba umestiti v kontekst ambicioznih prizadevanj za okrevanje Evrope, ki so opisana v prvem delu tega dokumenta.

A24. Finančni interesi Unije se zaščitijo v skladu s splošnimi načeli iz Pogodb Unije, zlasti vrednote iz člena 2 PEU.

Evropski svet poudarja, da je treba zaščititi finančne interese Unije. Evropski svet poudarja, da je treba spoštovati pravno državo.

- A25. Finančna dodelitev za RescEU bo znašala 1,1 milijarde EUR. V skladu s predlogom Komisije za odziv na COVID-19 se bodo sredstva zdravstvenega programa povečala na 1,7 milijarde EUR.
- A26. Za posebne instrumente zunaj zgornjih meja se namenijo dodatnih 5 milijard EUR. Teh 5 milijard EUR bo porabljenih za novo posebno rezervo za prilagoditev na brexit, ki bo vzpostavljena, da bi se zoperstavili nepredvidenim in negativnim posledicam v državah članicah in sektorjih, ki bodo najbolj prizadeti.
- A27. V februarški predlog so bili vključeni številni ukrepi za večjo prožnost na področju kohezije in kmetijstva. Spričo posledic krize zaradi COVID-19 se doda še drugi sveženj o prožnosti, ki zadeva izvedbena pravila v okviru kohezijske politike in skupne kmetijske politike (SKP) ter tematsko osredotočenost podpore ESRR.
- A28. Kar zadeva vire lastnih sredstev EU, znaša zgornja meja, ki je Uniji dodeljena za pokrivanje letnih odobritev plačil, 1,40 % BND vseh držav članic, skupni letni znesek odobritev za prevzem obveznosti pa ne presega 1,46 % vsote BND vseh držav članic.
- A29. Unija si bo v prihodnjih letih prizadevala za reformo sistema virov lastnih sredstev in uvedla nove vire lastnih sredstev. Kot prvo bo uveden nov vir lastnih sredstev, ki bo temeljil na nerecikliranih plastičnih odpadkih, veljati pa bo začel 1. januarja 2021. Kot podlago za dodatna lastna sredstva bo Komisija v prvi polovici leta 2021 predložila predlog o mehanizmu za ogljično prilagoditev na mejah in predlog o digitalni dajatvi, da bi bila vpeljana najpozneje 1. januarja 2023. Komisija bo v enakem duhu predstavila predlog o revidiranem sistemu ETS (sistem trgovanja z emisijami) in ga po možnosti razširila še na letalstvo in pomorstvo. Poleg tega si bo Unija tekom naslednjega MFF prizadevala za uvedbo drugih virov lastnih sredstev, med katerimi bo lahko tudi davek na finančne transakcije. Prihodki iz teh novih virov lastnih sredstev, ki bodo uvedeni po letu 2021, se bodo uporabili za predčasno odplačilo posojil, najetih v okviru NGEU.
- A30. V obdobju 2021–2027 bodo na podlagi pavšalnih popravkov zmanjšani letni prispevki iz naslova BND za Dansko, Nemčijo, Nizozemsko, Avstrijo in Švedsko. Zadevnim državam članicam se odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova BND. Ta bruto znižanja financirajo vse države članice glede na svoj BND.

III. TRANZICIJA

A31. MFF 2014–2020 se ne bo spremenil. Naložbeni pobudi v odziv na koronavirus ostajata pomembna elementa našega kratkoročnega odziva na krizo. Zaradi izjemnih okoliščin bi morali biti ukrepi, začeti od 1. februarja 2020 naprej, upravičeni do financiranja v okviru ReactEU in RRF, pod pogojem, da izpolnjujejo cilje v iz zadevnih programov.

IV. NASLEDNJI KORAKI

A32. Svet naj se začne pogajati z Evropskim parlamentom, da kot zelo nujno zagotovi končanje dela v zvezi z vsemi pravnimi akti skladno z ustrezno pravno podlago in tako poskrbi, da se bo EU lahko odzvala na krizo.

A33. Takoj ko bo sprejet sklep o virih lastnih sredstev, bodo države članice skladno s svojimi ustavnimi zahtevami čim prej začele postopek za njegovo odobritev.

I. HORIZONTALNA VPRAŠANJA

1. Novi večletni finančni okvir (MFF) bo zajemal sedem let, od 2021 do 2027. Proračun bo Evropski uniji omogočil, da se bo odzvala na sedanje in prihodnje izzive ter uresničevala svoje politične prednostne naloge glede na načrt iz Bratislave ter Rimsko izjavo, izjavo iz Sibiu in strateško agendo EU za obdobje 2019–2024. MFF bo ob podpori instrumenta „Next Generation EU“ (NGEU) tudi glavni instrument za izvajanje svežnja za okrevanje v odziv na socialno-ekonomske posledice pandemije COVID-19.
2. MFF za obdobje 2021–2027 bo imel naslednjo strukturo:
 - Razdelek 1 „Enotni trg, inovacije in digitalno“;
 - Razdelek 2 „Kohezija, odpornost in vrednote“, ki bo vključeval podrazdelek za ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter podrazdelek za odpornost in vrednote;
 - Razdelek 3 „Naravni viri in okolje“, ki bo vključeval posebno zgornjo mejo za odhodke, povezane s trgov, in neposredna plačila;
 - Razdelek 4 „Migracije in upravljanje meja“;
 - Razdelek 5 „Varnost in obramba“;
 - Razdelek 6 „Sosedstvo in svet“;
 - Razdelek 7 „Evropska javna uprava“, ki bo vključeval posebno zgornjo mejo za upravne odhodke institucij.

Razvrstitev odhodkov v razdelke in sklope politik je zasnovana tako, da odraža politične prednostne naloge Unije in zagotavlja potrebno prožnost zaradi učinkovitega dodeljevanja sredstev. Poleg tega naj bi z manjšim številom programov zagotovili skladnost in spodbujali sinergije. Celotni okvir bo poenostavljen ter bo prispeval k manjši birokraciji za upravičence in organe upravljanja ter promoviral enake možnosti, tako da bo zagotovil, da bo v dejavnostih in ukrepih iz relevantnih programov in instrumentov upoštevano tudi vprašanje spolov ter da bodo prispevali k enakosti med moškimi in ženskami.

3. Najvišji skupni znesek odhodkov za EU 27 v obdobju 2021–2027 je 1 074 300 milijonov EUR v odobritvah za prevzem obveznosti, tudi z vključitvijo Evropskega razvojnega sklada, in 1 061 058 milijonov EUR v odobritvah plačil. Razčlenitev odobritev za prevzem obveznosti je opisana v nadaljevanju. Enaki podatki so navedeni tudi v tabeli v Prilogi k tej prilogi, v kateri je določen tudi časovni načrt za odobritve plačil. Vsi zneski so izraženi v stalnih cenah iz leta 2018. Letna tehnična prilagoditev za inflacijo bo izvedena samodejno s fiksnim deflatorjem v višini 2 %.

Zneski bodo predstavljeni tudi v tekočih cenah na podlagi dogovorjenega deflatorja.

4. Evropski investicijski banki (EIB) bi bilo treba za izvajanje politik Unije zagotoviti potreben kapital. Svet guvernerjev EIB naj pregleda kapitalsko ustreznost EIB glede na instrumente, vključene v MFF in NGEU, ter prispevek banke pri prizadevanjih Unije v boju proti podnebnim spremembam in za digitalizacijo evropskega gospodarstva. Svet guvernerjev na podlagi tega pregleda soglasno odloči o velikosti in načinu morebitnega povečanja kapitala do konca leta 2020.
5. Svet bo pozval Evropski parlament k odobritvi v skladu s členom 312(2) PDEU, ki določa, da Svet uredbo o MFF sprejme po odobritvi Evropskega parlamenta.

6. MFF ne bo pregledan na sredini obdobja.
7. Neporavnane obveznosti (RAL: reste à liquider) so neizbežen „stranski proizvod“ večletnega načrtovanja in diferenciranih sredstev. Vendar pa bo do zaključka finančnega okvira za obdobje 2014–2020 po pričakovanjih ostalo več kot 308 000 milijonov EUR neporavnanih obveznosti v tekočih cenah, zaradi česar bodo plačila iz trenutnega MFF predstavljala pomemben znesek v okviru vseh plačil v prvih letih naslednjega MFF. Da bi zagotovili predvidljivo raven in profil, pa tudi nemoten potek odobravanja plačil, je bilo sprejetih več ukrepov, na primer poenostavitve izvajanja in določanje ustreznih stopenj vnaprejšnjega financiranja, pravila o prenehanju obveznosti ter pravočasno sprejetje sektorske zakonodaje za MFF 2021–2027.
8. Na podlagi načela proračunske enotnosti bodo praviloma vse postavke financiranja EU vključene v MFF. Vendar pa za nobenega od posebnih instrumentov zaradi njihove posebne narave ne bodo veljale zgornje meje MFF za odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil ali pa bodo takšni instrumenti šteli za izvenproračunske postavke. Unija mora biti zmožna, da se odzove na izredne notranje ali zunanje okoliščine in obravnava nove prednostne naloge v luči hitro spreminjajočih se razmer po COVID-19. Hkrati je treba potrebo po prožnosti presoditi glede na načelo proračunske discipline in preglednosti odhodkov EU, ob upoštevanju zavezujoče narave zgornjih meja MFF.
9. Trajanje sektorskih programov MFF bi moralo biti praviloma usklajeno s časovnim okvirom MFF za obdobje 2021–2027.
10. Da bi spoštovali pristojnosti ustreznih institucij in ustrezno sodno prakso Sodišča Evropske unije, bodo delegirani akti omejeni na ne bistvene elemente ustreznih zakonodajnih aktov.

11. Ustrezna zakonodajna besedila je treba sprejeti čim prej, po postopku, določenem v Pogodbi, in ob spoštovanju vloge različnih institucij. Svet in Evropski parlament naj na podlagi stopenj obveznosti iz tega sporazuma hitro dosežeta soglasje o ustreznem financiranju vsakega od predlaganih instrumentov, programov in skladov, financiranih iz MFF.
12. Evropski svet opozarja na redne stike, ki jih je imel z Evropskim parlamentom, zlasti ob robu sej Sveta za splošne zadeve, in predsedstvo poziva, naj nadaljuje razprave z Evropskim parlamentom.
13. Komisija naj zagotovi vso pomoč in podporo za pospešitev postopka odločanja.
14. V razdelkih bodo postavljene ustrezne razlike do zgornje meje. V okviru nekaterih programov se vzpostavi tematski instrument, ki bi bil načrtovan glede na potrebe; v drugih programih bodo v okviru vgrajene prožnosti predvidena podobna nedodeljena sredstva.
15. Od referenčnih zneskov za večletne programe ne bo mogoče odstopati za več kot 15 % zneska, namenjenega za celotno trajanje programa.

Države članice lahko v fazi načrtovanja programov, na začetku obdobja in med izvajanjem prostovoljno zahtevajo prerasporeditev:

- i. do skupno največ 5 % začetnih nacionalnih dodelitev iz katerega koli sklada iz uredbe o skupnih določbah¹ v okviru deljenega upravljanja na kateri koli instrument v okviru neposrednega ali posrednega upravljanja v korist zadevne države članice ali na kateri koli drug sklad iz uredbe o skupnih določbah v okviru deljenega upravljanja, razen prerasporeditev, ki so možne samo na podlagi točke ii, in

¹ Evropski sklad za regionalni razvoj, Evropski socialni sklad plus, Kohezijski sklad, Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost ter instrument za upravljanje meja in vizume.

- ii. do največ 20 % ustreznih začetnih finančnih dodelitev iz ESRR, Kohezijskega sklada in ESS+ na ESRR, Kohezijski sklad in ESS+ v okviru dodelitve države članice za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“; za Češko republiko bo odstotek do 25 %.
16. V skladu s splošnimi prizadevanji za konsolidacijo se finančni instrumenti in proračunska jamstva še bolj racionalizirajo, zlasti v okviru InvestEU in kot del instrumenta za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje (NDICI), s čimer se spoštuje načelo, da je uporaba teh instrumentov strogo omejena na primere, v katerih je očitno nedelovanje trga, in na primere, v katerih naložbe niso optimalne. Treba je pozorno spremljati finančne obveznosti, ki izhajajo iz finančnih instrumentov, proračunskih jamstev in finančne pomoči, ob priznavanju možnosti, ki jih ponuja tovrstno financiranje.
17. Dodatno bi bilo treba okrepiti vlogo proračuna EU pri podpori učinkovitega izvajanja ciljev politike na ravni EU, zlasti z okrepitevijo povezave med proračunom EU in evropskim semestrom, med drugim z olajšanjem izvajanja evropskega stebra socialnih pravic, pa tudi na področju migracij, okolja, podnebnih sprememb, enakosti med moškimi in ženskami ter pravic in enakih priložnosti za vse.
18. Glede na pomen obvladovanja podnebnih sprememb v skladu z zavezami Unije za izvajanje Pariškega sporazuma in s cilji Združenih narodov za trajnostni razvoj bi morali programi in instrumenti prispevati k vključevanju podnebnih ukrepov v politike in k doseganju skupnega cilja, v skladu s katerim naj bi vsaj 30 % celotnega zneska proračuna Unije in odhodkov NGEU namenili za podporo podnebnim ciljem. Vsi odhodki EU bi morali biti skladni s cilji Pariškega sporazuma in načelom neškodovanja iz evropskega zelenega dogovora. Z učinkovito metodologijo za spremljanje financiranja podnebnih ukrepov in njihove uspešnosti, vključno s poročanjem in ustreznimi ukrepi v primeru nezadostnega napredka, naj bi zagotovili, da bo naslednji MFF kot celota prispeval k izvajanju Pariškega sporazuma. Komisija vsako leto poroča o odhodkih za podnebne ukrepe. Vzpostavljen bo mehanizem za pravični prehod, vključno s skladom za pravični prehod, tako da se bo mogoče odzivati na socialne in gospodarske posledice cilja, da se do leta 2050 doseže podnebna nevtralnost, in novega podnebnega cilja Unije za leto 2030.

19. Treba je zagotoviti celovit pristop do migracij, ki bo združeval učinkovitejši nadzor nad zunanjimi mejami EU, okrepljeno zunanje delovanje in notranje vidike, v skladu z načeli in vrednotami EU. To se bo uresničevalo na bolj usklajen način v programih, na katere se nanašajo ustrezni razdelki, tudi s hitro mobilizacijo sredstev, pri čemer se bodo upoštevale potrebe v zvezi z migracijskimi tokovi. V ta namen se bodo namenske in znatne komponente uporabile za odzivanje na problematiko zunanjih migracij v okviru razdelkov 4, 5 in 6.
20. Med celotnim procesom priprav, izvajanja in spremljanja zadevnih programov bi bilo treba upoštevati in spodbujati enakost med moškimi in ženskami ter pravice in enake priložnosti za vse ter jih vključevati v politike.
21. Možnost sodelovanja v programih Unije bi morale imeti tudi države Evropskega gospodarskega prostora (EGP), države pristopnice, države kandidatke in potencialne kandidatke, pa tudi partnerice, ki jih zajema evropska sosedska politika, in sicer v skladu z načeli in pogoji za udeležbo teh partneric v programih Unije, določenimi v zadevnih okvirnih sporazumih in sklepih ali drugih instrumentih, sprejetih v okviru teh sporazumov. Za sodelovanje drugih tretjih držav bi bil potreben sporazum, ki bi določal pogoje za sodelovanje zadevne tretje države v posameznem programu. Tak sporazum bi moral zagotoviti pravično ravnotežje med prispevkom tretje države, ki bi sodelovala v programih Unije, in koristmi, ki bi jih ta država imela od tega sodelovanja, ne bi smel podeljevati nobenih pristojnosti za odločanje o teh programih in bi moral vsebovati pravila za zaščito finančnih interesov Unije.
22. Finančni interesi Unije se zaščitijo v skladu s splošnimi načeli iz Pogodb Unije, zlasti vrednote iz člena 2 PEU.

Evropski svet poudarja, da je treba zaščititi finančne interese Unije. Evropski svet poudarja, da je treba spoštovati pravno državo.

23. Na tej podlagi bo uveden splošni režim pogojenosti za zaščito proračuna in instrumenta „Next Generation EU“. V zvezi s tem bo za primere kršitev Komisija predlagala ukrepe, ki bi jih Svet sprejel s kvalificirano večino.

Evropski svet bo zadevo hitro ponovno obravnaval.

24. Komisija naj predstavi nadaljnje ukrepe za zaščito proračuna EU in instrumenta „Next Generation EU“ pred goljufijami in nepravilnostmi. To bodo tudi ukrepi za zagotovitev zbiranja in primerljivosti informacij o končnih upravičencih sredstev EU za namene nadzora in revizije, ki bodo vključeni v zadevne temeljne akte. Za boj proti goljufijam je potrebno dejavno sodelovanje Evropskega računskega sodišča, Evropskega urada za boj proti goljufijam, Eurojusta, Europolu in po potrebi EJT ter pristojnih organov držav članic.

II. DEL I: ODHODKI

RAZDELEK 1 – ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO

25. Enotni trg, inovacije in digitalno je področje, na katerem ima ukrepanje EU znatno dodano vrednost. S programi v okviru tega razdelka bi lahko veliko pripomogli k uresničevanju prednostnih nalog iz Bratislave in Rima, zlasti glede spodbujanja raziskav, inovacij in digitalne preobrazbe, evropskih strateških naložb, ukrepov za enotni trg ter konkurenčnosti podjetij in MSP. Pri dodeljevanju sredstev v okviru tega razdelka bo prednost dana zlasti znatni in postopni krepitvi prizadevanj EU v zvezi z raziskavami in inovacijami. Obenem bi bilo treba zagotoviti dopolnjevanje med programi v okviru tega razdelka, na primer na digitalnem področju.
26. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala 132 781 milijonov EUR:

RAZDELEK 1 – ENOTNI TRG, INOVACIJE IN DIGITALNO						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Obsežni projekti

27. Iz tega razdelka se bo še naprej podpiralo financiranje projektov velikega obsega v okviru novega evropskega vesoljskega programa in projekta mednarodnega termonuklearnega poskusnega reaktorja (ITER).
- i. Finančna sredstva za izvajanje ITER v obdobju 2021–2027 bodo največ 5 000 milijonov EUR.
 - ii. Finančna sredstva za izvajanje vesoljskega programa v obdobju 2021–2027 bodo največ 13 202 milijonov EUR, od tega bo 8 000 milijonov EUR namenjenih za Galileo in 4 810 milijonov EUR za Copernicus.

Obzorje Evropa

28. Treba je okrepiti in razširiti odličnost znanstvene in inovacijske baze Unije. Prizadevanja na področju raziskav, razvoja in inovacij bodo zato temeljila na odličnosti. V okviru programa Obzorje Evropa bo zagotovljena pomoč t. i. „widening“ državam (tj. državam s potencialom za izboljšanje raziskovalne odličnosti), da bi intenzivneje sodelovale v programu. Obenem je treba z različnimi ukrepi in pobudami, kot so spodbude za konzorcije, ki prispevajo k odpravi zadevnih razlik, še naprej zmanjševati razlike pri udeležbi in inovacijah. To bo skupaj z enotnim sklopom pravil zagotovilo učinkovito in uspešno prihodnjo evropsko raziskovalno politiko, ki bo MSP in novim udeležencem tudi nudila boljše možnosti za sodelovanje v programih. Omogočene bodo boljše povezave med raziskovalnimi in inovacijskimi institucijami v Evropi, da bi okrepili sodelovanje pri raziskavah v Uniji. Posebna pozornost bo namenjena usklajevanju dejavnosti, ki se financirajo v okviru programa Obzorje Evropa, z dejavnostmi, financiranimi v okviru drugih programov Unije, vključno prek kohezijske politike. V tem smislu bo treba zaradi „izmenjave odličnosti“ doseči pomembne sinergije med programom Obzorje Evropa in strukturnimi skladi, da bi povečali zmogljivosti raziskav in inovacij na regionalni ravni ter zmožnost vseh regij, da razvijejo grozde odličnosti.
29. Finančna sredstva za izvajanje programa Obzorje Evropa za obdobje 2021–2027 bodo znašala 75 900 milijonov EUR.

Program InvestEU

30. Sklad InvestEU bo deloval kot enoten mehanizem EU za podporo naložbam za notranje ukrepe, saj bo nadomestil vse sedanje finančne instrumente. Njegov splošni cilj je podpirati cilje politik Unije z mobilizacijo javnih in zasebnih naložb v EU, ki izpolnjujejo merilo dodatnosti; tako se bo odpravljalo nepravilno delovanje trga in neoptimalne naložbene situacije, ki ovirajo doseganje ciljev EU glede trajnosti, konkurenčnosti in vključujoče rasti. Z jasnimi določbami v zadevnih temeljnih aktih bodo vzpostavljene različne finančne povezave med veljavnimi načrti porabe in skladom InvestEU. Sredstva, dodeljena skladu InvestEU za obdobje 2021–2027, znašajo 2 800 milijonov EUR, ki jih bodo dopolnjevala vrnjena sredstva iz instrumentov pred letom 2021. V okviru InvestEU bo vzpostavljen namenski program za pravični prehod, ki bo drugi steber mehanizma za pravični prehod.

Instrument za povezovanje Evrope

31. Unija za doseganje pametne, trajnostne in vključujoče rasti ter spodbujanje ustvarjanja novih delovnih mest v prometnem, energetske in digitalnem sektorju potrebuje sodobno in visokozmogljivo infrastrukturo, ki bo prispevala k povezovanju in združevanju Unije in vseh njenih regij. Te povezave so ključne za prosti pretok oseb, blaga, kapitala in storitev. Vseevropska omrežja olajšujejo čezmejne povezave, kot je Rail Baltica, spodbujajo večjo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo ter prispevajo k bolj konkurenčnemu socialnemu tržnemu gospodarstvu in boju proti podnebnim spremembam s spoštovanjem zavez glede razogljičenja. Vse države članice bi morale biti obravnavane enako, pri čemer bi bilo treba ustrezno upoštevati neugodnosti, ki izhajajo iz trajno neugodnega geografskega položaja.

32. Finančna sredstva za izvajanje Instrumenta za povezovanje Evrope (IPE) v obdobju 2021–2027 bodo znašala 28 396 milijonov EUR. Ta znesek bo med sektorje razdeljen na naslednji način:
- (a) promet: 21 384 milijonov EUR,
 - od tega bo 10 000 milijonov EUR prerazporejenih iz Kohezijskega sklada za porabo v skladu z uredbo o IPE:
 - in sicer se 30 % da na voljo na podlagi visoke ravni konkurenčnosti med državami članicami, ki so upravičene do financiranja iz Kohezijskega sklada, pri 70 % pa se upoštevajo nacionalne dodelitve v okviru Kohezijskega sklada do leta 2023 in pozneje vzpostavitev popolne konkurence med državami članicami, ki so upravičene do financiranja iz Kohezijskega sklada;
 - od tega bo 1 384 milijonov EUR porabljenih za dokončanje manjkajočih večjih čezmejnih železniških povezav med kohezijskimi državami, da bi se podprlo delovanje enotnega trga. Uporabljajo se pravila o sofinanciranju za prerazporeditev iz Kohezijskega sklada v IPE.
 - (b) energija: 5 180 milijonov EUR,
 - (c) digitalno: 1 832 milijonov EUR,

Program za digitalno Evropo

33. Program za digitalno Evropo bo vlagal v ključne strateške digitalne zmogljivosti, kot so visokozmogljivostno računalništvo, umetna inteligenca in kibernetika varnost v EU. Pri podpori digitalne preobrazbe v Evropi bo dopolnjeval bo druge instrumente, zlasti Obzorje Evropa in IPE. Finančna sredstva za izvajanje programa za digitalno Evropo za obdobje 2021–2027 bodo znašala 6 761 milijonov EUR.

RAZDELEK 2 – KOHEZIJA, ODPORNOST IN VREDNOTE

34. Namen tega razdelka je prispevati dodano vrednost EU s spodbujanjem konvergence, podpiranjem naložb, ustvarjanjem delovnih mest in rasti, prispevanjem k zmanjšanju gospodarskih, socialnih in ozemeljskih razlik znotraj držav članic in po vsej Evropi ter uresničevanjem bratislavske in rimske agende. Na podlagi tega razdelka se vlaga v regionalni razvoj, kohezijo in odpornost ter v ljudi, socialno kohezijo in vrednote. Ta razdelek ima bistveno vlogo pri prispevanju k trajnostni rasti in socialni koheziji, pa tudi pri spodbujanju skupnih vrednot.
35. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek ne bodo presegale 377 768 milijonov EUR, od tega bo 330 235 milijonov EUR dodeljenih za podrazdelek 2a „ekonomska, socialna in teritorialna kohezija“, 47 533 milijonov EUR pa bo dodeljenih za podrazdelek 2b “odpornost in vrednote“.

KOHEZIJA, ODPORNOST IN VREDNOTE						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Podrazdelek 2a: ekonomska, socialna in teritorialna kohezija						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Podrazdelek 2b: odpornost in vrednote						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Kohezijska politika

36. Glavni cilj kohezijske politike je oblikovati in izvajati ukrepe za krepitev ekonomske, socialne in teritorialne kohezije s prispevanjem k zmanjšanju neskladja med stopnjami razvitosti različnih regij in zaostalosti regij z najbolj omejenimi možnostmi. Prek Evropskega sklada za regionalni razvoj (ESRR), komponente Evropskega socialnega sklada plus (ESS+) v okviru deljenega upravljanja in Kohezijskega sklada si bomo v okviru te politike prizadevali za naslednja cilja: „naložbe za delovna mesta in rast“ v državah članicah in regijah, ki bo deležen podpore iz vseh skladov, ter „evropsko teritorialno sodelovanje“, ki bo deležen podpore iz ESRR.
37. Kohezijska politika bo imela čedalje pomembnejšo vlogo pri podpori sedanjega procesa gospodarskih reform v državah članicah, in sicer s krepitvijo povezave z evropskim semestrom. Komisija in države članice med celotnim procesom upoštevajo ustrezna priporočila za posamezna države.
38. Cilju „naložbe za delovna mesta in rast“ bo namenjenih skupno 322 285 milijonov EUR, kar bo razdeljeno na naslednji način:
- (a) 202 299 milijonov EUR za manj razvite regije;
 - (b) 47 789 milijonov EUR za regije v prehodu;
 - (c) 27 212 milijonov EUR za bolj razvite regije;
 - (d) 42 556 milijonov EUR za države članice, ki prejemajo podporo iz Kohezijskega sklada;
 - (e) 1 928 milijonov EUR kot dodatno financiranje za najbolj oddaljene regije iz člena 349 PDEU in regije na ravni NUTS 2, ki izpolnjujejo merila iz člena 2 Protokola št. 6 k Aktu o pristopu iz leta 1994;
 - (f) 500 milijonov EUR za medregionalne naložbe v inovacije.
39. Ne bo nobene tehnične prilagoditve.

40. Znesek razpoložljivih sredstev za ESS+ v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ bo 87 319 milijonov EUR, vključno s posebnimi finančnimi sredstvi za najbolj oddaljene regije in severne redko poseljene regije v višini 473 milijonov EUR. 175 milijonov EUR iz sredstev ESS+ za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“ bo dodeljenih nadnacionalnemu sodelovanju, ki podpira inovativne rešitve v okviru posrednega ali neposrednega upravljanja.
41. Znesek podpore iz Kohezijskega sklada, ki se prerazporedi v IPE, bo 10 000 milijonov EUR. Dodelitve iz Kohezijskega sklada za vsako državo članico se bodo ustrezno zmanjšale. Načini uporabe prerazporejenega zneska so vključeni v razdelek 1, IPE.
42. Cilju „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) bo namenjenih skupno 7 950 milijonov EUR, ki bodo razdeljeni na naslednji način:
- (a) skupno 5 713 milijonov EUR za pomorsko in kopensko čezmejno sodelovanje;
 - (b) skupno 1 466 milijonov EUR za nadnacionalno sodelovanje;
 - (c) skupno 500 milijonov EUR za medregionalno sodelovanje;
 - (d) skupno 271 milijonov EUR za sodelovanje najbolj oddaljenih regij.
- Znesek 970 milijonov EUR, ki ga je Komisija dodelila komponenti evropskega teritorialnega sodelovanja, namenjeni medregionalnim naložbam v inovacije, je razdeljen na dva dela:
- 500 milijonov EUR je dodeljenih medregionalnim naložbam v inovacije v okviru posrednega ali neposrednega upravljanja ESRR v sklopu cilja „naložbe za delovna mesta in rast“,
 - 470 milijonov EUR pa je ob upoštevanju posodobljene strukture programov evropskega teritorialnega vključenih v zgoraj navedeno.
43. 0,35 % skupnih sredstev bo dodeljenih za tehnično pomoč na pobudo Komisije.

Opredelitve in upravičenost

44. Sredstva iz ESRR in ESS+ za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“ bodo dodeljena trem vrstam regij na ravni NUTS 2 ob upoštevanju klasifikacije NUTS iz leta 2016, opredeljenim glede na to, kakšno je razmerje med njihovim BDP na prebivalca, merjenim v standardih kupne moči in izračunanim na podlagi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, ter povprečnim BDP EU-27 za isto referenčno obdobje, in sicer na naslednji način:
- (a) manj razvite regije, katerih BDP na prebivalca ne dosega 75 % povprečnega BDP EU-27;
 - (b) regije v prehodu, katerih BDP na prebivalca se giblje med 75 % in 100 % povprečnega BDP EU-27;
 - (c) bolj razvite regije, katerih BDP na prebivalca presega 100 % povprečnega BDP EU-27.
45. Iz Kohezijskega sklada bodo financirane tiste države članice, katerih bruto nacionalni dohodek (BND) na prebivalca, merjen v standardih kupne moči in izračunan na podlagi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, ne dosega 90 % povprečnega BND na prebivalca v EU-27 za isto referenčno obdobje.

Metodologija za dodelitev skupnih sredstev po posameznih državah članicah za obdobje 2021–2027

Metoda dodelitve za manj razvite regije, ki so upravičene do sredstev v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“

46. Dodelitev posamezni državi članici je vsota dodelitev za njene posamezne upravičene regije, ki se izračuna po naslednjem postopku:
- a) določi se absolutni znesek na leto (v EUR), ki se izračuna tako, da se število prebivalcev zadevne regije pomnoži z razliko med njenim BDP na prebivalca, merjenim v standardih kupne moči, in povprečjem BDP na prebivalca v standardih kupne moči za EU-27;

- b) uporabi se odstotni delež zgornjega absolutnega zneska, da se določijo finančna sredstva za zadevno regijo; ta odstotni delež se stopnjuje tako, da odraža relativno blaginjo, merjeno v standardih kupne moči, v državi članici, v kateri je upravičena regija, v primerjavi s povprečjem EU-27, tj.:
- i. za regije v državah članicah, katerih stopnja BND na prebivalca je pod 82 % povprečja EU: 2,85 %;
 - ii. za regije v državah članicah, katerih stopnja BND na prebivalca je med 82 % in 99 % povprečja EU: 1,25 %;
 - iii. za regije v državah članicah, katerih stopnja BND na prebivalca je nad 99 % povprečja EU: 0,75 %.
- c) k znesku, izračunanemu v koraku (b), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije 570 EUR za vsako brezposelno osebo, vendar le za število brezposelnih v tej regiji, ki presega število ljudi, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti v vseh manj razvitih regijah EU;
- d) k znesku, izračunanemu v koraku (c), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini 570 EUR za vsako mlado brezposelno osebo (v starostni skupini od 15 do 24 let), vendar le za število mladih brezposelnih v tej regiji, ki presega število mladih, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti mladih v vseh manj razvitih regijah EU;
- e) k znesku, izračunanemu v koraku (d), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini 270 EUR na osebo (v starostni skupini od 25 do 64 let), vendar le za število oseb v tej regiji, ki bi ga bilo treba odšteti, da bi se dosegla povprečna stopnja oseb z nizko izobrazbo (manj kot osnovnošolska izobrazba, osnovnošolska izobrazba in nižja sekundarna izobrazba) v vseh manj razvitih regijah EU;

- f) k znesku, izračunanemu v koraku (e), se po potrebi prišteje znesek 1 EUR na tono ekvivalenta CO₂ na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo število ton ekvivalenta CO₂, za katerega država članica presega zastavljeni cilj emisij toplogrednih plinov zunaj sistema trgovanja z emisijami, določen za leto 2030, kot ga je leta 2016 predlagala Komisija;
- g) k znesku, izračunanemu v koraku (f), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini 405 EUR na osebo na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regij pomnoženo neto migracijo iz držav zunaj EU v zadevno državo članico od 1. januarja 2014.

Metoda dodelitve za regije v prehodu, ki so upravičene do sredstev v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“

47. Dodelitev posamezni državi članici je vsota dodelitev za njene posamezne upravičene regije, ki se izračuna po naslednjem postopku:
- a) določi se najmanjša in največja teoretična intenzivnost pomoči za vsako upravičeno regijo v prehodu. Najnižja stopnja pomoči se določi na podlagi začetne povprečne intenzivnosti pomoči na prebivalca vseh bolj razvitih regij, ki znaša 15,2 EUR na prebivalca na leto. Najvišja stopnja pomoči se nanaša na teoretično regijo z BDP na prebivalca v višini 75 % povprečja EU-27 in se izračuna z uporabo metode, opredeljene v odstavku 46 (a) in (b) zgoraj. Upošteva se 60 % zneska, izračunanega po tej metodi;
 - b) izračuna se znesek začetnih regionalnih dodelitev, pri čemer se upošteva BDP na prebivalca v regiji (v standardih kupne moči) na podlagi linearne interpolacije relativnega BDP na prebivalca v regiji v primerjavi s povprečjem EU-27;
 - c) k znesku, izračunanemu v koraku (b), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije 560 EUR za vsako brezposelno osebo, vendar le za število brezposelnih v tej regiji, ki presega število ljudi, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti v vseh manj razvitih regijah EU;

- d) k znesku, izračunanemu v koraku (c), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini 560 EUR za vsako mlado brezposelno osebo (v starostni skupini od 15 do 24 let), vendar le za število mladih brezposelnih v tej regiji, ki presega število mladih, ki bi bili brezposelni, če bi se uporabila povprečna stopnja brezposelnosti mladih v vseh manj razvitih regijah;
- e) k znesku, izračunanemu v skladu s točko (d), se po potrebi prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini 250 EUR na osebo (v starostni skupini od 25 do 64 let), vendar le za število oseb v tej regiji, ki bi ga bilo treba odšteti, da bi se dosegla povprečna stopnja oseb z nizko izobrazbo (manj kot osnovnošolska izobrazba, osnovnošolska izobrazba in nižja sekundarna izobrazba) v vseh manj razvitih regijah;
- f) k znesku, izračunanemu v skladu s točko (e), se po potrebi prišteje znesek 1 EUR na tono ekvivalenta CO₂ na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo število ton ekvivalenta CO₂, za katerega država članica presega zastavljeni cilj emisij toplogrednih plinov zunaj sistema trgovanja z emisijami, določen za leto 2030, kot ga je leta 2016 predlagala Komisija;
- g) k znesku, izračunanemu v skladu s točko (f), se prišteje znesek, ki izhaja iz dodelitve letne premije v višini 405 EUR na osebo, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo neto migracijo iz držav zunaj EU v zadevno državo članico od 1. januarja 2014.

Metoda dodelitve za bolj razvite regije, ki so upravičene do sredstev v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“

48. Skupna začetna teoretična finančna sredstva bodo izračunana tako, da se intenzivnost pomoči na prebivalca in na leto v višini 15,2 EUR pomnoži s številom upravičenih prebivalcev.

49. Delež vsake zadevne države članice bo vsota deležev njenih upravičenih regij, pri čemer se ti deleži določijo v skladu z naslednjimi merili in ponderirajo, kakor je prikazano:
- a) skupno število prebivalcev regije (ponder 20 %);
 - b) število brezposelnih oseb v regijah na ravni NUTS 2 s stopnjo brezposelnosti nad povprečjem vseh bolj razvitih regij (ponder 12,5 %);
 - c) število dodatnih delovnih mest, ki je potrebno, da se doseže povprečna stopnja zaposlenosti (oseb v starosti od 20 do 64 let) vseh bolj razvitih regij (ponder 20 %);
 - d) število dodatnih oseb v starosti od 30 do 34 let s terciarno stopnjo izobrazbe, ki je potrebno, da se doseže povprečno število oseb (v starosti od 30 do 34 let) s terciarno stopnjo izobrazbe vseh bolj razvitih regij (ponder 22,5 %);
 - e) število mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (v starosti od 18 do 24 let), ki ga je treba odšteti, da se doseže povprečna stopnja mladih, ki zgodaj opustijo izobraževanje in usposabljanje (v starosti od 18 do 24 let), vseh bolj razvitih regij (ponder 15 %);
 - f) razlika med izmerjenim BDP v regiji (v standardih kupne moči) in teoretičnim BDP v regiji, če bi regija imela enak BDP na prebivalca kot najbogatejša regija na ravni NUTS 2 (ponder 7,5 %);
 - g) število prebivalcev regij na ravni NUTS 3 z gostoto prebivalstva pod 12,5 preb./km² (ponder 2,5 %).
50. K zneskom za posamezno regijo na ravni NUTS 2, izračunanim v skladu s točko 44, se po potrebi prišteje znesek 1 EUR na tono ekvivalenta CO₂ na leto, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo število ton ekvivalenta CO₂, za katerega država članica presega zastavljeni cilj emisij toplogrednih plinov zunaj sistema trgovanja z emisijami, določen za leto 2030, kot ga je leta 2016 predlagala Komisija.

51. K zneskom za posamezno regijo na ravni NUTS 2, izračunanim v skladu s točko 45, se prišteje znesek dodeljene letne premije v višini 405 EUR na osebo, vendar le za z deležem prebivalstva regije pomnoženo neto migracijo iz držav zunaj EU v zadevno državo članico od 1. januarja 2014.

Metoda dodelitve za države članice, ki so upravičene do sredstev iz Kohezijskega sklada

52. Finančna sredstva bodo izračunana tako, da se povprečna intenzivnost pomoči na prebivalca na leto v višini 62,9 EUR pomnoži s številom upravičenih prebivalcev. Ta teoretična finančna sredstva, ki so dodeljena posamezni upravičeni državi članici, ustrezajo odstotnemu deležu, ki temelji na prebivalstvu, površini in blaginji te države, izračunala pa se bodo po naslednjem postopku:
- a) izračuna se aritmetično povprečje deleža prebivalstva in površine zadevne države članice v razmerju do skupnega prebivalstva in površine vseh upravičenih držav članic. Če pa delež celotnega prebivalstva države članice presega njen delež celotne površine za faktor pet ali več, kar odraža izjemno visoko gostoto prebivalstva, se za ta korak uporabi le delež celotnega prebivalstva;
 - b) tako pridobljeni odstotni deleži se prilagodijo s koeficientom, ki ustreza tretjini odstotnega deleža, za katerega BND te države članice na prebivalca (merjen v paritetah kupne moči) za obdobje 2015–2017 presega povprečni BND na prebivalca vseh upravičenih držav članic (povprečje je izraženo s 100 %) oziroma ga ne dosega.

Za vsako upravičeno državo članico delež sredstev iz Kohezijskega sklada ne bo večji od tretjine skupnih dodelitev, zmanjšane za sredstva, dodeljena za cilj „evropski teritorialni razvoj“, po uporabi odstavkov 50 do 55. S to prilagoditvijo se bodo sorazmerno povečale vse druge prerazporeditve, ki izhajajo iz odstavkov 40 do 45.

Metoda dodelitve za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“

53. Dodelitve sredstev po državah članicah, ki zajemajo čezmejno sodelovanje, nadnacionalno sodelovanje in sodelovanje najbolj oddaljenih regij, se določijo kot ponderirana vsota deležev, določenih v skladu z naslednjimi merili, ki so ponderirana, kot je navedeno:
- a) skupno število prebivalcev vseh obmejnih regij na ravni NUTS 3 in drugih regij na ravni NUTS 3, pri čemer vsaj polovica prebivalcev regij živi na območju v oddaljenosti do 25 kilometrov od meje (ponder 45,8 %);
 - b) število prebivalcev, ki živijo na območju v oddaljenosti do 25 km od mej (ponder 30,5 %);
 - c) skupno število prebivalcev držav članic (ponder 20 %);
 - d) skupno število prebivalcev najbolj oddaljenih regij (ponder 3,7 %).

Delež čezmejne komponente ustreza vsoti ponderjev za merili (a) in (b). Delež nadnacionalne komponente ustreza ponderju za merilo (c). Delež sodelovanja najbolj oddaljenih regij ustreza ponderju za merilo (d).

Metoda dodelitve v okviru dodatnega financiranja za najbolj oddaljene regije iz člena 349 PDEU in regije na ravni NUTS 2, ki izpolnjujejo merila iz člena 2 Protokola št. 6 k Aktu o pristopu iz leta 1994

54. Najbolj oddaljenim regijam in severnim redko poseljenim regijam na ravni NUTS 2 bodo dodeljena dodatna posebna sredstva, ki ustrezajo intenzivnosti pomoči v višini 40 EUR na prebivalca na leto. Ta sredstva bodo razdeljena po regijah in državah članicah, in sicer sorazmerno glede na celotno prebivalstvo teh regij.

Najnižji in najvišji zneski prerazporeditev iz skladov, ki podpirajo ekonomsko, socialno in teritorialno kohezijo (omejevanje in varnostne mreže)

55. Da bi prispevali k doseganju ustrezne koncentracije kohezijskih sredstev v najmanj razvitih regijah in državah članicah ter k zmanjšanju neskladij v povprečni intenzivnosti pomoči na prebivalca, bo zgornja meja (omejitev) za prerazporeditve iz skladov vsaki posamezni državi članici določena kot odstotek BDP te države članice, ki se izračuna po naslednjem ključu:
- a) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je nižji od 55 % povprečja EU-27: 2,3 % njihovega BDP;
 - b) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je enak ali višji od 68 % povprečja EU-27: 1,5 % njihovega BDP;
 - c) za države članice, katerih povprečni BND na prebivalca (v standardih kupne moči) za obdobje 2015–2017 je enak ali višji od 55 % in nižji od 68 % povprečja EU-27: odstotek se izračuna z linearno interpolacijo med 2,3 % in 1,5 % njihovega BDP, kar povzroči sorazmerno zmanjšanje odstotka zgornje meje glede na povečanje blaginje.

Omejitev se bo uporabila vsako leto za projekcije Komisije v zvezi z BDP, z njo pa se bodo po potrebi sorazmerno zmanjšale vse prerazporeditve (razen za bolj razvite regije in cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“) za zadevno državo članico, da bi dosegli največjo stopnjo prerazporeditve.

56. Dodelitve za posamezno državo članico po pravilih, opisanih v odstavku 50, ne presegajo 107 % svoje realne ravni v programskem obdobju 2014–2020. Ta prilagoditev bo uporabljena sorazmerno za vse prerazporeditve zadevni državi članici (razen za cilj „evropski teritorialni razvoj“), da bi dosegli največjo stopnjo prerazporeditve.

57. Da bi uskladili konvergenčna prizadevanja ter zagotovili nemoten in postopen prehod, najnižja skupna dodelitev iz skladov za državo članico ustreza 76 % vseh njenih posameznih dodelitev za obdobje 2014–2020. Najnižja skupna dodelitev iz skladov za državo članico, v kateri vsaj ena tretjina prebivalstva živi v regijah na ravni NUTS 2 z BDP/prebivalca, ki je manjši od 50 % povprečja EU, ustreza 85 % vseh njenih posameznih dodelitev za obdobje 2014–2020. Prilagoditve, potrebne za izpolnitev te zahteve, bodo izvedene sorazmerno glede na dodelitve iz skladov, pri čemer se ne upoštevajo dodelitve v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“.
58. Najvišji skupni znesek dodeljenih sredstev iz skladov za državo članico, katere BND na prebivalca (v standardih kupne moči) je najmanj 120 % povprečja EU-27, bo znašal 80 % vseh sredstev, ki so ji bila posamično dodeljena za obdobje 2014–2020. Najvišji skupni znesek dodeljenih sredstev iz skladov za državo članico, katere BND na prebivalca (v standardih kupne moči) je najmanj enak 110 % povprečja EU-27 ali ga presega in je pod 120 % tega povprečja, bo znašal 90 % vseh sredstev, ki so ji bila posamično dodeljena za obdobje 2014–2020. Prilagoditve, potrebne za izpolnitev te zahteve, se izvedejo sorazmerno glede na sredstva, dodeljena iz skladov, izvzemši sredstva, dodeljena v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“. Če ima država članica regije v prehodu, za katere se uporablja odstavek 61, se 25 % dodelitve te države članice za bolj razvite regije prerazporedi v dodelitev za regije v prehodu zadevne države članice.

Določbe o dodatnih dodeljenih sredstvih

59. Za vse regije, ki so bile v programskem obdobju 2014–2020 uvrščene med manj razvite regije, vendar pa njihov BDP na prebivalca presega 75 % povprečja EU-27, bo minimalna letna raven podpore v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ znašala 60 % njihovih prejšnjih okvirnih povprečnih letnih dodelitev v okviru tega cilja, ki jih je Komisija izračunala v sklopu MFF 2014–2020.

60. Nobena regija v prehodu ne bo prejela manj, kot bi prejela, če bi bila bolj razvita.
61. Najmanjša skupna dodelitev države članice za regije v prehodu, ki so bile regije v prehodu že v obdobju 2014–20, ustreza najmanj 65 % skupnih sredstev za te regije v obdobju 2014–20 v tej državi članici.
62. Ne glede na odstavke 55 do 58, se uporabljajo dodatna sredstva iz odstavkov 63 do 67.
63. Skupni znesek 120 milijonov EUR bo dodeljen programu PEACE PLUS v podporo miru in spravi ter v podporo nadaljevanju čezmejnega sodelovanja med severom in jugom.
64. Če se je število prebivalcev države članice med obdobjema 2007–2009 in 2016–2018 v povprečju zmanjšalo za več kot 1 % na leto, ta država članica prejme dodatno dodelitev, ki je enaka skupnemu upadu števila prebivalcev v času med tema obdobjema, pomnožena s 500 EUR. Dodatna sredstva so namenjena manj razvitim regijam v zadevni državi članici.
65. Za manj razvite regije v državah članicah, ki so izkoristile samo eno obdobje kohezijske politike, se dodelijo dodatna sredstva v višini 400 milijonov EUR za njihove manj razvite regije.

66. Da bi se priznali izzivi, ki jih predstavljajo razmere otoških držav članic in oddaljenost nekaterih delov Evropske unije, Malta in Ciper za strukturne sklade v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“ vsaka prejmeta dodatna sredstva v višini 100 milijonov EUR. Severnim redko poseljenim območjem Finske se v okviru strukturnih skladov dodelijo dodatna sredstva v višini 100 milijonov EUR.
67. Za spodbujanje konkurenčnosti, rasti in ustvarjanja delovnih mest v nekaterih državah članicah se iz strukturnih skladov zagotovijo naslednja dodatna sredstva v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“: 200 milijonov EUR za Belgijo za regije v prehodu, 200 milijonov EUR za Bolgarijo za manj razvite regije, 1 550 milijonov EUR za Češko republiko v okviru Kohezijskega sklada, 100 milijonov EUR za Ciper za strukturne sklade v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“, 50 milijonov EUR za Estonijo, 650 milijonov EUR za Nemčijo za regije v prehodu v okviru varnostnih mrež iz odstavka 61, 50 milijonov EUR za Malto za strukturne sklade v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“, 600 milijonov EUR za Poljsko za manj razvite regije, 300 milijonov EUR za Portugalsko za regije v prehodu in 350 milijonov EUR za razvito regijo v Sloveniji.

Stopnje sofinanciranja

68. Stopnja sofinanciranja za cilj „naložbe za delovna mesta in rast“ ne bo presegala:
- a) 85 % za manj razvite regije;
 - b) 70 % za regije v prehodu, ki so bile v programskem obdobju 2014–2020 uvrščene med manj razvite regije;
 - c) 60 % za regije v prehodu;
 - d) 40 % za bolj razvite regije.

Stopnja sofinanciranja za najbolj oddaljene regije ne bo presegala 85 %.

Stopnja sofinanciranja iz Kohezijskega sklada ne bo presegala 85 %.

Za prednostne naloge v podporo inovativnim ukrepom in za pomoč najbolj ogroženim v okviru ESS+ se lahko uporabljajo višje stopnje sofinanciranja.

Stopnja sofinanciranja za programe Interreg ne bo presegala 80 %.

Za programe zunanjega čezmejnega sodelovanja v okviru cilja „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) se lahko uporabljajo višje stopnje sofinanciranja.

Ukrepi tehnične pomoči, ki se izvajajo na pobudo ali v imenu Komisije, se lahko financirajo 100-odstotno.

Ukrepi, povezani z dobrim gospodarskim upravljanjem

69. Mehanizme, ki zagotavljajo povezavo med politikami Unije na področju financiranja in gospodarskim upravljanjem Unije, bi bilo treba ohraniti, pri čemer bi morali Komisiji omogočiti, da zahteva pregled ali spremembo zadevnih programov, tako da bi podpirali izvajanje relevantnih priporočil Sveta ali zagotavljali največji učinek zadevnih skladov na rast in konkurenčnost, ali da Svetu predlaga, naj v celoti ali delno začasno ustavi obveznosti ali plačila za enega ali več programov posamezne države članice, če slednja ne sprejme učinkovitih ukrepov v okviru postopka gospodarskega upravljanja.

Stopnje predhodnega financiranja

70. Komisija bo znesek predhodnega financiranja plačala na podlagi celotnega zneska podpore iz skladov, določenega v sklepu o odobritvi programa. Znesek predhodnega financiranja se za vsak sklad glede na razpoložljivost sredstev plača v letnih obrokih tako:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;

- e) 2025: 0,5 %;
- f) 2026: 0,5 %.

Znesek predhodnega financiranja se za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ (Interreg) glede na razpoložljivost sredstev plača v letnih obrokih, in sicer:

- (a) 2021: 1 %;
- (b) 2022: 1 %;
- (c) 2023: 3 %;
- (d) 2024: 3 %;
- (e) 2025: 3 %;
- (f) 2026: 3 %.

Predhodno financiranje za posamezen sklad in za cilj „evropsko teritorialno sodelovanje“ se poravna vsako leto s potrditvijo obračuna.

Za Sklad za azil in migracije, Sklad za notranjo varnost ter instrument za upravljanje meja in vizume se določi posebna stopnja predhodnega financiranja.

Programom, ki se nanašajo na obdobje 2014–2020, bo s 1. januarjem 2021 dodeljeno predhodno financiranje v višini 2 %.

Pravila o prenehanju obveznosti

71. Vsi zneski v programu, ki niso bili porabljeni za predhodno financiranje ali za katere zahtevki za plačilo niso bili predloženi do 31. decembra tretjega koledarskega leta po letu proračunskih obveznosti za leta 2021 do 2026, se bodo sprostili. Končni datum upravičenosti ostaja 31. december 2029.

Tematska osredotočenost podpore ESRR

72. Kar zadeva programe, ki se izvajajo v okviru cilja „naložbe za delovna mesta in rast“, bo osredotočenost vseh sredstev ESRR v posamezni državi članici na bodisi nacionalni bodisi regionalni ravni naslednja:
- a) države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka znaša 100 % ali več, ali bolj razvite regije bodo vsaj 85 % svojih skupnih sredstev ESRR v okviru prednostnih nalog, izvzemši tehnično pomoč, dodelile za „pametne“ in „zelene“ cilje in vsaj 30 % za „zelene“ cilje;
 - b) države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka znaša vsaj 75 %, vendar manj kot 100 %, ali regije v prehodu bodo vsaj 40 % skupnih sredstev ESRR v okviru prednostnih nalog, izvzemši tehnično pomoč, dodelile za „pametne“ cilje in vsaj 30 % za „zelene“ cilje;
 - c) države članice, katerih delež bruto nacionalnega dohodka je nižji od 75 %, ali manj razvite regije bodo vsaj 25 % svojih skupnih sredstev ESRR v okviru prednostnih nalog, izvzemši tehnično pomoč, dodelile za „pametne“ cilje in vsaj 30 % za „zelene“ cilje.

Države članice bodo na začetku programskega obdobja določile, ali se bo tematska osredotočenost nanašala na nacionalno ali regionalno raven. Če se država članica odloči za tematsko osredotočenost na regionalni ravni, se njene zahteve opredelijo za vse njene regije, vključene v isto razvojno kategorijo.

Če je delež sredstev iz Kohezijskega sklada, dodeljen v podporo „zelenim“ ciljem, višji od 50 %, se lahko dodelitve nad 50 % upoštevajo pri doseganju minimalnih deležev ESRR.

Za namene tega odstavka pomeni delež bruto nacionalnega dohodka razmerje med bruto nacionalnim dohodkom na prebivalca, merjenim po standardih kupne moči in izračunanim na podlagi podatkov Unije za obdobje 2015–2017, v posamezni državi članici ter povprečnim bruto nacionalnim dohodkom na prebivalca, merjenim po standardih kupne moči, za isto referenčno obdobje v 27 državah članicah skupaj.

Podpora za turško skupnost na Cipru

73. V okviru tega razdelka bo financirana tudi podpora turški skupnosti na Cipru.

Plačila obresti

74. Finančna sredstva za plačila obresti, ki jih bo Unija dolgovala zaradi najemanja posojil na kapitalskih trgih v okviru NGEU za obdobje 2021–2027, bodo znašala 12 914 milijonov EUR. Zneski, ki niso bili porabljeni za plačila obresti, bodo uporabljeni za predčasna odplačila pred iztekom MFF 2021–2027, in sicer z najnižjim zneskom, ter se lahko povišajo nad to raven, če bodo novi viri lastnih sredstev že uvedeni.

75. Instrument za tehnično podporo bo izboljšal upravne zmogljivosti držav članic za zasnovo, razvoj in izvajanje reform. Na voljo bo vsem državam članicam, njegova skupna finančna sredstva za obdobje 2021–2027 pa bodo znašala 767 milijonov EUR.

Vlaganje v ljudi, socialno kohezijo in vrednote

76. ESS+ bo z združitvijo obstoječih programov, tj. Evropskega socialnega sklada, Pobude za zaposlovanje mladih, Sklada za evropsko pomoč najbolj ogroženim ter Programa za zaposlovanje in socialne inovacije, zagotavljal vsestransko podporo za zaposlovanje mladih, izpopolnjevanje in prekvalificiranje delavcev, socialno vključenost in zmanjševanje revščine, vključno z revščino otrok.

Skupna finančna sredstva za ESS + za obdobje 2021–2027 bodo znašala 87 995 milijonov EUR, od tega:

- 676 milijonov EUR za komponento ESS + v okviru neposrednega in posrednega upravljanja;
- 87 319 milijonov EUR za komponento ESS + v okviru deljenega upravljanja v sklopu cilja „naložbe za delovna mesta in rast“.

Komponenta v okviru deljenega upravljanja bo ostala v podrazdelku skupaj z ESRR in Kohezijskim skladom.

77. Kar zadeva sredstva ESS + v okviru deljenega upravljanja, posamezna država članica nameni:
- a) vsaj 25 % teh sredstev posebnim ciljem za socialno vključevanje, tudi vključevanje migrantov;
 - b) vsaj 2 % posebnemu cilju odpravljanja materialne prikrajšanosti;
 - c) vsaj 10 % ciljno usmerjenim ukrepom za mlade, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposablajo (t. i. NEET), če njen delež NEET presega povprečje EU.
78. Novi program Erasmus+ bo, izhajajoč iz obstoječega, šolarjem, vajencem, mladim, študentom in učiteljem ponujal priložnosti za učenje in mobilnost. Zelo bo osredotočen na vključevanje oseb z omejenimi možnostmi, obenem pa bo univerzam ter ustanovam za poklicno izobraževanje in usposabljanje omogočil, da bodo imele več priložnosti za nadnacionalno sodelovanje. Erasmus + bo še naprej podpiral sodelovanje na področju športa. Finančna sredstva za izvajanje programa Erasmus+ za obdobje 2021–2027 bodo znašala 21 208 milijonov EUR.

Odpornost

79. Finančna sredstva za program RescEU v okviru MFF bodo znašala 1 106 milijonov EUR.
80. Vzpostavljen bo Program za zdravje. Finančna sredstva Programa za zdravje v okviru MFF bodo znašala 1 670 milijonov EUR.
81. Finančna sredstva za program Ustvarjalna Evropa v okviru MFF bodo znašala 1 642 milijonov EUR, finančna sredstva za program Pravosodje, pravice in vrednote v okviru MFF pa 841 milijonov EUR.

82. Znesek za Eurojust bo realno vsaj za 10 % višji od ravni iz leta 2020.
83. Ustrezna sredstva bodo zagotovljena za Evropsko javno tožilstvo in Evropski urad za boj proti goljufijam, da bi se zagotovila zaščita finančnih interesov Unije.

RAZDELEK 3 – NARAVNI VIRI IN OKOLJE

84. Financiranje v okviru tega razdelka je osredotočeno na ustvarjanje dodane vrednosti s pomočjo posodobljene in trajnostne kmetijske, pomorske in ribiške politike ter na podlagi spodbujanja podnebnih ukrepov, varstva okolja in zaščite biotske raznovrstnosti. Zaradi vključevanja podnebnih ukrepov v celoten proračun in boljšega upoštevanja okoljskih ciljev ima ta razdelek ključno vlogo pri doseganju ambicioznega cilja, da bi vsaj 30 % odhodkov EU prispevalo k podnebnim ciljem.
85. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek, ki zajema kmetijsko in pomorsko politiko ter okolje in podnebne ukrepe, ne bodo presegale 356 374 milijonov EUR, od tega bo 258 594 milijonov EUR dodeljenih za odhodke, povezane s trgov, in neposredna plačila. Neposredna plačila na podlagi Uredbe (EU) št. 1307/2013 in uredbe o strateškem načrtu SKP ne bodo presegala 239 916 milijonov EUR.

NARAVNI VIRI IN OKOLJE						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Skupna kmetijska politika

86. Prenovljena in posodobljena skupna kmetijska politika (SKP) bo zagotavljala dostop do varne, visokokakovostne, cenovno dostopne, hranljive in raznolike hrane. Podpirala bo prehod na ekonomsko, okoljsko in socialno trajnosten ter tržno usmerjen kmetijski sektor, pa tudi razvoj dinamičnih podeželskih območij. SKP bo še naprej uresničevala cilje iz Pogodb in zagotavljala primeren življenjski standard za kmetijsko skupnost. Prav tako bo v celoti upoštevala zahteve po dobrobiti živali. Ne smemo pa zanemariti socialne strukture kmetijstva ter strukturnih in naravnih neskladij med različnimi kmetijskimi regijami.
87. Nov izvedbeni model, ki bo oba stebra združil v en sam programski instrument, imenovan strateški načrt SKP, bo zagotavljal uresničevanje skupnih ciljev, zastavljenih na ravni EU. Novi izvedbeni model bo državam članicam omogočal več prožnosti in prispeval k poenostavitvi. Delež odhodkov za SKP, ki bo predvidoma namenjen podnebnim ukrepom, bo znašal 40 %.
88. Skupna kmetijska politika bo v obdobju 2021–2027 še naprej temeljila na dvostebni strukturi:
- a) steber I (tržni ukrepi in neposredna plačila) bo zagotavljal neposredno podporo kmetom in financiral tržne ukrepe. Prispeval bo k višji ravni okoljskih in podnebnih ambicij skupne kmetijske politike, zlasti z novo okoljsko strukturo. Ukrepi v okviru stebra I bodo tako kot v sedanjem proračunskem obdobju v celoti financirani iz proračuna EU.
 - b) Steber II (razvoj podeželja) bo zagotavljal specifične podnebne in okoljske javne dobrine, povečal konkurenčnost kmetijstva in gozdarstva ter spodbujal diverzifikacijo ekonomskih dejavnosti in boljšo kakovost življenja in dela na podeželju, tudi v regijah s posebnimi omejitvami. Ukrepe v okviru stebra II bodo sofinancirale države članice.

Steber I

Zunanja konvergenca

89. Zunanja konvergenca neposrednih plačil se bo nadaljevala. Vse države članice, katerih neposredna plačila za hektar ne dosega 90 % povprečja EU, bodo v šestih korakih, začevši leta 2022, za 50 % zmanjšale vrzel med svojo sedanjo povprečno ravno neposrednih plačil in 90-odstotno ravno povprečja EU. To konvergenco bodo financirale sorazmerno vse države članice. Poleg tega bodo imele vse države članice raven najmanj 200 EUR na hektar v letu 2022, vse države članice pa dosežejo najmanj 215 EUR na hektar do leta 2027.

Omejevanje neposrednih plačil za velike kmete

90. Omejevanje neposrednih plačil velikim upravičencem se bo uvedlo prostovoljno na ravni 100 000 EUR. Uporabljalo se bo samo za osnovno dohodkovno podporo za trajnostnost. Države članice lahko pri omejevanju od zneska osnovne dohodkovne podpore za trajnostnost na upravičenca odštejejo vse stroške, povezane z delom.

Kmetijska rezerva in finančna disciplina

91. Da bi se kmetijskemu sektorju za upravljanje ali stabilizacijo trga ali za primere kriz, ki bodo vplivale na kmetijsko proizvodnjo ali distribucijo, zagotovila podpora, se na začetku vsakega leta v sklopu Evropskega kmetijskega jamstvenega sklada (EKJS) vzpostavi rezerva (v nadaljnjem besedilu: kmetijska rezerva). Kmetijska rezerva znaša [450] milijonov EUR v tekočih cenah na začetku vsakega leta v obdobju 2021–2027. Zneski rezerve za krizne razmere v kmetijskem sektorju, neporabljeni v proračunskem letu 2020, se bodo prenesli v proračunsko leto 2021 za vzpostavitev rezerve (točna leta je treba uskladiti s prehodnim obdobjem SKP). Odobritve iz kmetijske rezerve, za katere ne bodo prevzete obveznosti, bodo prenesene, da bi se z njimi financirala kmetijska rezerva. Če se bo rezerva izpraznila, se bo ponovno napolnila z uporabo obstoječih namenskih prejemkov, dodeljenih EKJS, s črpanjem razpoložljive razlike do posebne zgornje meje EKJS ali v skrajnem primeru s pomočjo mehanizma finančne discipline.

92. Mehanizem finančne discipline bo ostal, da se zagotovi upoštevanje posebne zgornje meje za EKJS.

Prožnost med stebri

93. Države se lahko odločijo, da kot dodatno podporo dajo na razpolago:
- za ukrepe v okviru načrtovanja programov za razvoj podeželja, financirane v sklopu EKSRP v proračunskih letih 2022 do 2027, največ 25 % letnih nacionalnih zgornjih mej iz Priloge IV k uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o podpori za strateške načrte po odbitku dodelitev za bombaž iz Priloge VI za koledarska leta 2021 do 2026. Ustrezni znesek zato ne bo več na voljo za odobritev neposrednih plačil. Prag se lahko poveča za 15 odstotnih točk, če države članice ustrezno povečanje uporabijo za intervencije, ki se financirajo iz EKSRP in ki obravnavajo specifične okoljske in podnebne cilje, in za 2 odstotni točki, če države članice ustrezno povečanje uporabijo za intervencije, ki se financirajo iz EKSRP in ki podpirajo mlade kmete;
 - največ 25 % dodelitev držav članic za EKSRP v proračunskih letih 2022 do 2027 ob dodelitvah držav članic za neposredna plačila iz Priloge IV k uredbi Evropskega parlamenta in Sveta o določitvi pravil o podpori za strateške načrte za koledarska leta 2021 do 2026. Ustrezni znesek zato ne bo več na voljo za podporo v okviru razvoja podeželja. Prag se lahko poveča na 30 % za države članice, katerih neposredna plačila na hektar so nižja od 90 % povprečja EU.

Steber II

Porazdelitev podpore za razvoj podeželja

94. Sredstva, dodeljena za EKSRP za obdobje 2021–2027, znašajo 77 850 milijonov EUR, od tega bo 0,25 % porabljenih za tehnično pomoč Komisije. Državam članicam, ki se soočajo s posebnimi strukturnimi izzivi v kmetijskem sektorju ali ki so znatno vlagale v odhodke v sklopu stebra II ali ki morajo za večjo stopnjo konvergence v steber I prenesti višje zneske, se v okviru celotnega skupnega zneska dodelijo naslednja dodatna sredstva: Belgija (100 milijonov EUR), Nemčija (650 milijonov EUR), Irska (300 milijonov EUR), Grčija (300 milijonov EUR), Španija (500 milijonov EUR), Francija (1 600 milijonov EUR), Hrvaška (100 milijonov EUR), Italija (500 milijonov EUR), Ciper (50 milijonov EUR), Malta (50 milijonov EUR), Avstrija (250 milijonov EUR), Slovaška (200 milijonov EUR), Slovenija (50 milijonov EUR), Portugalska (300 milijonov EUR), Finska (400 milijonov EUR).

Predhodno financiranje razvoja podeželja

95. Začetni znesek predhodnega financiranja se plača v obrokih, in sicer:
- a) leta 2021*: 1 % zneska podpore iz EKSRP za celotno trajanje strateškega načrta SKP;
 - b) leta 2022*: 1 % zneska podpore iz EKSRP za celotno trajanje strateškega načrta SKP;
 - c) leta 2023*: 1 % zneska podpore iz EKSRP za celotno trajanje strateškega načrta SKP;
- * (Točna leta je treba uskladiti s prehodnim obdobjem SKP.)

Stopnje sofinanciranja podpore za razvoj podeželja

96. Najvišja stopnja prispevka EKSRP, določena v strateških načrtih SKP, je:

- a) 80 % upravičenih javnih odhodkov v najbolj oddaljenih regijah in na manjših egejskih otokih v smislu Uredbe (EU) št. 229/2013;
- b) 85 % upravičenih javnih odhodkov v manj razvitih regijah;
- c) 60 % upravičenih javnih odhodkov v regijah v prehodu;
- d) 65 % upravičenih odhodkov za plačila za naravne omejitve ali druge omejitve, značilne za posamezno območje;
- e) 43 % upravičenih javnih odhodkov v drugih regijah.

Najnižja stopnja prispevka EKSRP je 20 %. Višja 80-odstotna stopnja sofinanciranja se uporabi za okoljske, podnebne in druge upravljaljske obveznosti, za slabosti, značilne za posamezno območje, ki izhajajo iz nekaterih obveznih zahtev, za neproduktivne naložbe, za podporo evropskemu inovacijskemu partnerstvu in za LEADER. 100-odstotno sofinanciranje se uporabi za sredstva, prerazporejena v EKSRP.

Pravila o prenehanju obveznosti

97. Komisija samodejno sprostí kateri koli del proračunske obveznosti za intervencije za razvoj podeželja iz strateškega načrta SKP, ki se za predhodno financiranje ali za vmesna plačila v zvezi z izvršenimi odhodki ni uporabil do 31. decembra drugega leta po letu proračunske obveznosti.

o

o o

98. S financiranjem v okviru tega razdelka se bo podpiral tudi Evropski sklad za pomorstvo in ribištvo, pri čemer bodo v ospredju finančna sredstva za skupno ribiško politiko (SRP), pomorsko politiko Unije in mednarodne obveznosti Unije na področju upravljanja oceanov, zlasti o okviru agende za trajnostni razvoj do leta 2030. Podpirali se bodo torej trajnostno ribištvo in akvakultura ter ohranjanje morskih bioloških virov, pa tudi od tega odvisne lokalne skupnosti.
99. Nadalje bo v okviru tega razdelka financiran program za okolje in podnebne ukrepe LIFE, ki bo zagotovil dodatno podporo za ohranitev biotske raznovrstnosti, vključno z Naturo 2000, in za preobrazbo Unije v čisto, krožno, energijsko učinkovito in nizkoogljično družbo, ki bo odporna proti podnebnim spremembam.
100. Vzpostavljen bo mehanizem za pravični prehod, vključno s skladom za pravični prehod, tako da se bo mogoče odzivati na socialne in gospodarske posledice cilja, v skladu s katerim naj bi do leta 2050 dosegli podnebno nevtralnost EU. Sredstva za sklad za pravični prehod za obdobje 2021–2027 znašajo 7 500 milijonov EUR. Delitveni ključ za sklad za pravični prehod bo v skladu s predlogom Komisije, vključno z najvišjim zneskom in sorazmernim zmanjšanjem najmanjše intenzivnosti pomoči. Dostop do sklada za pravični prehod bo omejen na 50 % nacionalnih dodelitev za države članice, ki se še niso zavezale izvajanju cilja, da bo EU v skladu s cilji Pariškega sporazuma postala podnebno nevtralna do leta 2050, preostalih 50 % pa bo na voljo ob sprejetju takšne zaveze.

RAZDELEK 4 – MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA

101. V okviru tega razdelka se financirajo ukrepi v zvezi z upravljanjem zunanjih meja in migracij ter azilom, s čimer se prispeva k uresničevanju bratislavske in rimske agende. Usklajeno ukrepanje na ravni EU zagotavlja znatno dodano vrednost EU, saj je učinkovit nadzor zunanjih meja predpogoj za bolj učinkovito upravljanje migracij in zagotavljanje visoke ravni notranje varnosti ob hkratnem ohranjanju načela prostega pretoka oseb in blaga znotraj Unije. Programi v okviru tega razdelka bodo Evropski uniji in njenim državam članicam pomagali, da učinkovito zagotovijo izvajanje celovitega pristopa k migracijam.
102. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek ne bodo presegale 22 671 milijonov EUR:

MIGRACIJE IN UPRAVLJANJE MEJA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Migracije

103. Sklad za azil in migracije bo podpiral prizadevanja držav članic v zvezi s sprejemom prosilcev za azil in ukrepi vključevanja. Podpiral bo tudi razvoj skupne politike o azilu in priseljevanju ter pospeševal učinkovito upravljanje zunanjih migracij, vključno z vračanjem in okrepljenim sodelovanjem s tretjimi državami, zlasti s temi, ki mejijo na EU ali so blizu meja EU. Zagotovljene bodo sinergije s kohezijsko politiko, ki podpira socialno-ekonomsko vključevanje, z zunanjo politiko, ki obravnava zunanjo razsežnost, tudi glede temeljnih vzrokov za migracije, ter s sodelovanjem s tretjimi državami na področju upravljanja migracij in varnosti.

104. Sredstva za Sklad za azil in migracije za obdobje 2021–2027 znašajo 8 705 milijonov EUR in se uporabljajo, kot sledi:

- a) 5 523 milijonov EUR bo dodeljenih za nacionalne programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja;
- b) 3 182 milijonov EUR bo dodeljenih za tematski instrument.

Tematski instrument vključuje namensko in pomembno komponento za prilagojene ukrepe za obravnavanje zunanjih migracij.

Državam članicam bodo sredstva dodeljena na podlagi objektivnih meril, povezanih z azilom, zakonitimi migracijami in vključevanjem ter bojem proti nedovoljenim migracijam, vključno z vračanjem; dodeljena sredstva bodo leta 2024 posodobljena na podlagi najnovejših razpoložljivih statističnih podatkov, z učinkom od leta 2025.

Upravljanje meja

105. Sklad za integrirano upravljanje meja bo zagotavljal podporo deljeni odgovornosti pri varovanju zunanjih meja ob hkratnem ohranjanju prostega pretoka oseb v Uniji in pospeševal zakonito trgovino, kar bo prispevalo k varni in učinkoviti carinski uniji. Zagotovljene bodo sinergije z instrumenti zunanje politike, da bi tako prispevali k varovanju meja in upravljanju zunanjih migracij prek sodelovanja s tretjimi državami.

106. Glede na posebne potrebe držav članic, ki so imele največje število prošenj za azil na prebivalca v letih 2018 in 2019, je primerno, da se fiksni zneski za Ciper, Malto in Grčijo povečajo na 25 milijonov EUR v okviru sklada za migracije in azil ter na 25 milijonov EUR v okviru Sklada za integrirano upravljanje meja.

107. Sredstva za Sklad za integrirano upravljanje meja za obdobje 2021–2027 znašajo 5 505 milijonov EUR in se uporabljajo, kot sledi:

- a) 893 milijonov EUR za instrument za finančno podporo za opremo za carinski nadzor;
- b) 4 612 milijonov EUR za instrument za finančno podporo za upravljanje meja in vizume, od tega:
 - 3 228 milijonov EUR bo dodeljenih za nacionalne programe v okviru deljenega upravljanja, in od tega 189 milijonov EUR za posebno tranzitno shemo;
 - 1 384 milijonov EUR bo dodeljenih za tematski instrument.

Tematski instrument vključuje namensko in pomembno komponento za prilagojene ukrepe za obravnavanje zunanjih migracij.

Državam članicam bodo sredstva iz točke (b) dodeljena na podlagi objektivnih meril, povezanih z zunanjimi kopenskimi mejami, zunanjimi morskimi mejami, letališči in konzularnimi predstavništvi; dodeljena sredstva bodo leta 2024 posodobljena na podlagi najnovejših razpoložljivih statističnih podatkov za ta merila, z učinkom od leta 2025.

108. Ti ukrepi bodo dopolnjeni z okrepljeno Evropsko agencijo za mejno in obalno stražo, in sicer s skupnimi sredstvi v višini 5 148 milijonov EUR, ter povišanimi prispevki držav članic v naravi za podporo najbolj obremenjenim državam članicam.

RAZDELEK 5 – VARNOST IN OBRAMBA

109. Ukrepe v okviru tega razdelka sestavljajo programi za varnost in obrambo, za katere sodelovanje na ravni Unije pomeni visoko dodano vrednost, ob upoštevanju spremenjenih geopolitičnih razmer in novih političnih prednostnih nalog EU. Sem spadajo ukrepi v zvezi z notranjo varnostjo, odzivanjem na krize in razgradnjo jedrskih elektrarn, pa tudi ukrepi na področju obrambe.
110. Stopnja obveznosti za ta razdelek ne bo presegala 13 185 milijonov EUR:

RAZDELEK 5 – VARNOST IN OBRAMBA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Varnost

111. S financiranjem v okviru tega razdelka se bo podpiral Sklad za notranjo varnost, kar bo prispevalo k zagotavljanju visoke ravni varnosti v Uniji, zlasti s preprečevanjem terorizma in radikalizacije, hudih kaznivih dejanj in organiziranega kriminala in kibernetске kriminalitete ter z bojem proti naštetemu, pa tudi s pomočjo žrtvam kaznivih dejanj in z njihovo zaščito. Financirali se bodo tudi ukrepi za upravljanje zunanjih migracij v povezavi z bojem proti nezakonitim migracijam in trgovini z ljudmi.

112. Sredstva za Sklad za notranjo varnost za obdobje 2021–2027 znašajo 1 705 milijonov EUR in se uporabljajo, kot sledi:

- a) 1 194 milijonov EUR bo dodeljenih za nacionalne programe, ki se izvajajo v okviru deljenega upravljanja;
- b) 511 milijonov EUR bo dodeljenih za tematski instrument.

Tematski instrument vključuje namensko in pomembno komponento za prilagojene ukrepe za obravnavanje zunanjih migracij.

113. Da bi podprli jedrsko varnost v Evropi, bo posebna podpora dodeljena za razgradnjo naslednjih jedrskih elektrarn:

- 490 milijonov EUR za Ignalino v Litvi za obdobje 2021–2027 s 86-odstotno stopnjo prispevka EU;
- 50 milijonov EUR za Bohunice na Slovaškem za obdobje 2021–2025 z največ 50-odstotno stopnjo prispevka EU;
- 57 milijonov EUR za Kozloduj v Bolgariji za obdobje 2021–2027 z največ 50-odstotno stopnjo prispevka EU.

Poleg tega bo zagotovljenih 448 milijonov EUR za jedrsko varnost in razgradnjo objektov, ki so v lasti EU.

114. Znesek za Europol bo realno vsaj za 10 % višji od ravni iz leta 2020.

Obramba

115. V financiranje v okviru tega razdelka bo vključen tudi finančni prispevek v višini 7 014 milijonov EUR za Evropski obrambni sklad, da bi spodbujali konkurenčnost, učinkovitost in inovacijske zmogljivosti tehnološke in industrijske baze evropske obrambe, in sicer s podpiranjem skupnih ukrepov in čezmejnega sodelovanja v vsej Uniji na vseh stopnjah industrijskega cikla obrambnih proizvodov in tehnologij. Program bo s svojo zasnovo zagotovil sodelovanje obrambnih industrij vseh velikosti, vključno z MSP in podjetji s srednje veliko tržno kapitalizacijo iz celotne Unije, s čimer se bodo krepile in izboljšale obrambne dobavne in vrednostne verige. Prispeval bo k strateški avtonomiji Evropske unije in njeni sposobnosti sodelovanja s strateškimi partnerji ter podpiral projekte s prednostnimi nalogami na področju obrambnih zmogljivosti, o katerih so se dogovorile države članice, med drugim tudi v okviru skupne zunanje in varnostne politike, zlasti pa v okviru načrta za razvoj zmogljivosti.
116. Finančni prispevek v višini 1 500 milijonov EUR bo dodeljen Instrumentu za povezovanje Evrope z namenom prilagoditve mrež TEN-T potrebam vojaške mobilnosti.

RAZDELEK 6 – SOSEDSTVO IN SVET

117. V okviru tega razdelka se financirata zunanje delovanje Unije in njena pomoč za države, ki se pripravljajo na pristop k Uniji. Z večjim usklajevanjem med zunanjimi in notranjimi politikami bo zagotovljeno ustrezno izvajanje agende za trajnostni razvoj do leta 2030, pariškega podnebne sporazuma, globalne strategije EU, Evropskega soglasja o razvoju, evropske sosedске politike, pa tudi zunanje razsežnosti migracij, med drugim partnerskega okvira s tretjimi državami za migracije. V posodobljeni zunanji politiki se bo dodana vrednost EU odražala z večjo učinkovitostjo in prepoznavnostjo ter boljšo pripravljenostjo Unije za uresničevanje zadanih ciljev in vrednot na svetovni ravni, ob tesnem sodelovanju z državami članicami.
118. Odhodki za Podsaharsko Afriko ter karibske in pacifiške države, ki se trenutno financirajo iz zdajšnjega Evropskega razvojnega sklada, bodo vključeni v ta razdelek.
119. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek ne bodo presegle 98 419 milijonov EUR:

SOSEDSTVO IN SVET						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Zunanje delovanje

120. Zaradi večje usklajenosti, preglednosti, prožnosti in učinkovitosti zunanjega sodelovanja EU bo večina obstoječih instrumentov združena v instrument za sosedstvo ter razvojno in mednarodno sodelovanje s skupnimi finančnimi sredstvi v višini 70 800 milijonov EUR, od tega:
- i. geografski programi: 53 805 milijonov EUR, od tega najmanj 17 217 milijonov EUR za sosedstvo ob ohranjanju ustreznega geografskega ravnotežja in najmanj 26 000 milijonov EUR za Podsaharsko Afriko;
 - ii. 5 665 milijonov EUR za tematske programe;
 - iii. 2 835 milijonov EUR za ukrepe hitrega odzivanja;
 - iv. 8 495 milijonov EUR za rezervo za nove izzive in prednostne naloge v primeru nepredvidenih okoliščin, novih potreb ali novih izzivov, na primer za krizne in pokrizne razmere ali migracijski pritisk, ali za promocijo novih pobud ali prednostnih nalog pod okriljem Unije ali na mednarodni ravni.
121. Pod podobnimi pogoji, ki veljajo za sedanji Evropski razvojni sklad in za obdobje 2021–2027, se neporabljene odobritve za prevzem obveznosti in odobritve plačil v okviru tega instrumenta samodejno prenesejo v naslednje proračunsko leto in sproščena sredstva se lahko ponovno dajo na voljo.
122. Za zunanje financiranje bodo veljala pravila o pogojenosti, tudi za spoštovanje načel Ustanovne listine Združenih narodov in mednarodnega prava.
123. Za instrument za humanitarno pomoč, katerega namen je s pomočjo EU reševati in ohranjati življenja, preprečevati človeško trpljenje in zaščititi prebivalstvo, ki so ga prizadele naravne nesreče ali krize, ki jih povzroči človek, bo dodeljen znesek 9 760 milijonov EUR.

124. V okviru zunanjega delovanja se bo financiral tudi finančni prispevek v višini 2 375 milijonov EUR za skupno zunanjo in varnostno politiko ter 444 milijonov EUR za čezmorske države in ozemlja, vključno z Grenlandijo.

Predpristopna pomoč

125. Za instrument za predpristopno pomoč, s katerim se podpirajo upravičenke, ki si prizadevajo za izpolnitev predpristopnih meril, bo dodeljen znesek 12 565 milijonov EUR.

Evropski mirovni instrument

126. Evropski mirovni instrument bo vzpostavljen kot izvenproračunski instrument, s katerim bodo financirani ukrepi na področju varnosti in obrambe, za katere se lahko odloči Svet, in bo nadomestil zdajšnjo mirovno pomoč za Afriko in mehanizem Athena. Finančna zgornja meja za ta instrument za obdobje 2021–2027 bo 5 000 milijonov EUR, ki se bodo financirali kot izvenproračunska postavka zunaj MFF s prispevki držav članic po porazdelitvenem ključu BND.

RAZDELEK 7 – EVROPSKA JAVNA UPRAVA

127. Visoko kvalificirano osebje evropske javne uprave, ki je izbrano na najširši možni geografski osnovi, pomembno podpira Unijo pri doseganju njenih prednostnih nalog ter izvajanju politik in programov, ki so v skupnem evropskem interesu. Hkrati evropski državljani ob upoštevanju preteklih in sedanjih prizadevanj za reforme pričakujejo, da bodo vse javne uprave in njihovo osebje delovali čim bolj učinkovito. V okviru Unije s 27 državami članicami je treba stalno utrjevati te reforme in nenehno izboljševati učinkovitost in uspešnost evropske javne uprave.
128. Odobritve za prevzem obveznosti za ta razdelek, ki obsega upravne odhodke institucij in evropskih šol ter pokojnine, ne bodo presegale 73 102 milijonov EUR:

EVROPSKA JAVNA UPRAVA						
(v milijonih EUR, po cenah iz leta 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
od tega: upravni odhodki institucij						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Zgornje meje se določijo tako, da se preprečijo previsoke marže in se upoštevajo pričakovane prilagoditve plač, poklicno napredovanje, stroški za pokojnine in druge ustrezne predpostavke.

129. Odhodki za podporo programov bi morali biti na podlagi veljavne in pretekle prakse še naprej povezani z odhodki iz poslovanja v okviru zadevnih proračunov za programe ali področij politike. Za povečanje preglednosti in nadzora bi bilo treba upravne odhodke in odhodke za podporo programa v vseh razdelkih spremljati ter o njih redno in celovito poročati. V Uniji s 27 državami članicami bi morale vse institucije EU sprejeti celovit in ciljno usmerjen pristop glede števila zaposlenih; institucije EU naj zmanjšajo, kadar je mogoče, upravne odhodke.
130. Vse institucije, organi in agencije EU ter njihove uprave bi morali opravljati redno analizo kadrovskih potreb, ki zagotavlja optimizacijo kadrovskih virov na sedanji ravni, in si še naprej prizadevati za večjo učinkovitost odhodkov, ki niso povezani s plačami, vključno s tesnejšim medinstitucionalnim sodelovanjem, na primer na področju informacijske tehnologije, javnih naročil in stavb, ter zamrznitvijo odhodkov, ki niso povezani s plačami.
131. Ob priznavanju, da reformni sveženj kadrovskih predpisov iz leta 2013 vsebuje jasne in natančne določbe, bi morala poročanje in potrebna ocena sedanje reforme služiti kot podlaga za morebitne poznejše spremembe kadrovskih predpisov. Komisija naj pri oceni in morebitnih poznejših predlogih obravnava vprašanja, kot so poklicno napredovanje, obseg in trajanje nadomestil, ustreznost davčnega sistema, solidarnostna dajatev ter vzdržnost pokojninskega sistema.
132. Da bi izboljšali nadzor in dobro upravljali upravne odhodke, bi lahko kot referenčno merilo uporabili načine za večjo učinkovitost in ukrepe, ki jih uporabljajo v primerljivih upravah.

o

o o

Prožnost: posebni tematski instrumenti

133. Prožnost bo zagotovljena tudi s posebnimi tematskimi instrumenti, ki zagotavljajo dodatna finančna sredstva za odziv na posamezne nepredvidene dogodke. Ti instrumenti se po svoji naravi uporabljajo le v primeru potrebe. Zato bi bilo treba določiti jasna merila za njihovo uporabo. V duhu splošnega cilja konsolidacije in racionalizacije porabe EU bi se bilo treba izogibati podvajanju med temi instrumenti, pa tudi podvajanju s programi porabe, obenem pa bi bilo treba preučiti tudi nadaljnje sinergije. Zapletena pravila za prerazporejanje zneskov med instrumenti in prenos neporabljenih sredstev v naslednja leta bi bilo treba poenostaviti in uskladiti.
134. Brez poseganja v enotni instrument za rezervo bo najvišji skupni znesek za posebne instrumente zunaj zgornjih meja za obdobje 2021–2027 znašal 20 106 milijonov, da bi se z njimi lahko odzvali na nove prednostne naloge v luči hitro spreminjajočih se razmer po COVID-19. Od tega bo 5 000 milijonov EUR na voljo za novo posebno rezervo za prilagoditev na brexit, ki bo vzpostavljena, da bi se zoperstavili negativnim posledicam v državah članicah in sektorjih, ki bodo najbolj prizadeti. Komisija naj do novembra 2020 predstavi predlog.
135. Sredstva za Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji, ki je solidarnostni instrument za nujno pomoč, zagotovljeno v enkratnem znesku kot podpora delavcem, ki izgubijo delovno mesto zaradi prestrukturiranja, povezanega z globalizacijo, tudi zaradi avtomatizacije in digitalizacije, ne bodo presegla največjega letnega zneska 186 milijonov EUR (po cenah iz leta 2018). Zneski bodo mobilizirani nad zgornjimi mejami MFF za obveznosti in plačila.

136. Solidarnostni sklad Evropske unije (EUSF) in rezervo za nujno pomoč naj bi krila nova sredstva rezerve za solidarnost in nujno pomoč. Uporablja se lahko za odziv v izrednih razmerah, nastalih zaradi hudih nesreč v državah članicah in državah pristopnicah, v okviru EUSF, in za hiter odziv na posebne nujne potrebe znotraj EU ali v tretjih državah ob nepredvidljivih dogodkih, zlasti za odziv na izredne razmere in ob humanitarnih krizah (rezerva za nujno pomoč). Treba bi bilo opredeliti jasna merila in načine uporabe.

Za rezervo je določen letni znesek 1 200 milijonov EUR (po cenah iz leta 2018). Sklep o prenosih, s katerim se omogoči njena uporaba, sprejmeta Evropski parlament in Svet na predlog Komisije. Rezerva je vključena v splošni proračun Unije kot rezervacija. Letni znesek se lahko porabi do leta $n+1$. Najprej se porabi znesek iz prejšnjega leta.

Zneski bodo mobilizirani nad zgornjimi mejami MFF za obveznosti in plačila.

Do 1. oktobra vsakega leta ostane na razpolago vsaj ena četrtnina letnega zneska za leto n za kritje potreb, ki bi nastale do konca tega leta. Od 1. oktobra se lahko preostali del razpoložljivega zneska porabi bodisi za notranje bodisi zunanje operacije za kritje potreb, ki bi nastale do konca tega leta.

Prožnost: posebni netematski instrumenti

137. Skupno razliko do zgornje meje za obveznosti, skupno razliko do zgornje meje za plačila in varnostno rezervo bo nadomestil enotni instrument za rezervo. Ta instrument bo lahko uporabljal obveznosti in/ali plačila s porabo:
- najprej razlik v enem ali več razdelkih MFF, ki so ostale na razpolago do zgornjih mej MFF iz prejšnjih proračunskih let od leta 2021 dalje in se dajo na razpolago v letih 2022–2027 ter se v celoti izravnaajo z razlikami iz ustreznih predhodnih let.

- Le če eventualni zneski, ki so na voljo v skladu s prvo alinejo, ne zadostujejo, se v skrajnem primeru porabi dodatni znesek, ki se v celoti izravna z razlikami za tekoče leto ali prihodnja proračunska leta. Tako kriti zneski se nadalje ne mobilizirajo v okviru MFF.

Razen razlik za plačila iz prve alineje se zneski nad ustreznimi letnimi zgornjimi mejami lahko mobilizirajo v zvezi s spremembo proračuna ali letnim proračunom, da bi omogočili financiranje posebnih nepredvidenih odhodkov, ki jih ne bi bilo mogoče financirati v okviru razpoložljivih zgornjih mej. Za razlike za plačila iz prve alineje Komisija v okviru letne tehnične prilagoditve finančnega okvira prilagodi zgornjo mejo plačil za leta 2022–2027 navzgor z zneski, ki ustrezajo razliki med izvršenimi plačili in zgornjo mejo plačil MFF za leto $n-1$.

Skupni mobilizirani letni znesek za ta instrument v zvezi s spremembo proračuna ali letnim proračunom ne presega 0,04 % BND EU v obveznostih in 0,03 % BND EU v plačilih ter je v skladu z zgornjo mejo za lastna sredstva.

Poleg tega letna prilagoditev zgornje meje plačil navzgor ne presega naslednjih zneskov (po cenah iz leta 2018) za obdobje 2025–2027 v primerjavi s prvotno zgornjo mejo plačil za naslednja leta:

2025 – 8 000 milijonov EUR

2026 – 13 000 milijonov EUR

2027 – 15 000 milijonov EUR

138. Instrument prilagodljivosti bo netematski instrument, da bi omogočili financiranje posebnih nepredvidenih odhodkov v obveznostih in ustreznih plačilih, ki jih ne bi bilo mogoče financirati drugače. Letna zgornja meja instrumenta prilagodljivosti bo določena na 772 milijonov EUR (po cenah iz leta 2018). Letni znesek se lahko porabi do leta $n+2$. Najprej se porabi znesek iz prejšnjih let, od najstarejšega dalje.

Zneski bodo mobilizirani nad zgornjimi mejami MFF za obveznosti in plačila.

139. Posebni instrumenti se ne bodo financirali iz sproščenih obveznosti.

o

o o

III. DEL II: PRIHODKI

140. Vire lastnih sredstev bi morali usmerjati splošni cilji enostavnosti, preglednosti in pravičnosti, vključno s pravično delitvijo bremena. Skupni znesek lastnih sredstev, dodeljenih v proračun Unije za pokrivanje letnih odobritev plačil, ne presega 1,40 % skupne vsote BND vseh držav članic. Skupni znesek letnih odobritev za prevzem obveznosti ne presega 1,46 % skupne vsote BND vseh držav članic. Ohranjati je treba pravilno razmerje med odobritvami za prevzem obveznosti in odobritvami plačil.
141. Novi sistem virov lastnih sredstev Evropske unije bo začel veljati prvi dan prvega meseca po prejemu uradnega obvestila zadnje države članice o končanju postopkov za njegovo sprejetje. Vsi njegovi elementi bodo veljali retroaktivno od 1. januarja 2021. Države članice bodo v skladu s svojimi nacionalnimi ustavnimi zahtevami čim prej odobrile sklep o virih lastnih sredstev.
142. Komisija naj razmisli o predlogu za revizijo uredbe Sveta o načinih in postopkih za dajanje lastnih sredstev na razpolago ter ukrepih za zagotavljanje denarnih sredstev, da bi obravnavali izzive v zvezi z dajanjem lastnih sredstev na razpolago.

Tradicionalna lastna sredstva

143. Od 1. januarja 2021 države članice kot stroške zbiranja zadržijo 25 % zneskov, ki jih zberejo.

Lastna sredstva iz naslova DDV

144. Zdajšnja lastna sredstva iz naslova DDV bodo nadomeščena s poenostavljeno in izpopolnjeno alternativno metodo Komisije iz januarja 2019 z enotno stopnjo, ki znaša 0,3 % in se bo uporabljala za osnove za DDV vseh držav članic, določene v skladu z izpopolnjeno metodologijo, ki jo je predlagala Komisija. Za vsako državo članico osnova za DDV, ki se upošteva za ta namen, ne presega 50 % bruto nacionalnega dohodka.

Novi viri lastnih sredstev

145. Unija si bo v prihodnjih letih prizadevala za reformo sistema virov lastnih sredstev in uvedla nove vire lastnih sredstev.
146. Kot prvo bo uveden nov vir lastnih sredstev, ki bo začel veljati 1. januarja 2021 in bo sestavljen iz deleža prihodkov od nacionalnega prispevka, preračunanega na težo nerekiclrane odpadne embalaže iz plastike z vpoklicno stopnjo 0,80 EUR na kilogram, z mehanizmom za preprečevanje pretirano regresivnega vpliva na nacionalne prispevke.
147. Kot dodaten vir lastnih sredstev bo Komisija v prvi polovici leta 2021 predložila predlog o mehanizmu za ogljično prilagoditev na mejah in predlog o digitalni dajatvi, da bi bila vpeljana najpozneje 1. januarja 2023.
148. Komisija naj predloži revidiran predlog o ETS (sistemu trgovanja z emisijami) in ga po možnosti razširi še na letalstvo in pomorstvo.
149. Poleg tega si bo Unija tekom naslednjega MFF prizadevala za uvedbo drugih virov lastnih sredstev, med katerimi bo lahko tudi davek na finančne transakcije.
150. Prihodki iz teh novih virov lastnih sredstev, ki bodo uvedeni po letu 2021, se bodo uporabili za predčasno odplačilo posojil, najetih v okviru instrumenta „Next Generation EU“. Komisija naj zato v ustreznem času predlaga revizijo večletnega finančnega okvira.

Lastna sredstva iz naslova BND

151. Brez poseganja v odstavek 152 bo metoda uporabe enotne vpoklicne stopnje za določanje višine prispevkov držav članic v obstoječi vir lastnih sredstev iz naslova bruto nacionalnega dohodka (BND) ostala nespremenjena.

Popravki

152. V obdobju 2021–2027 bodo na podlagi pavšalnih popravkov zmanjšani letni prispevki iz naslova BND za Dansko, Nizozemsko, Avstrijo in Švedsko, ter, v okviru podpore okrevanju in odpornosti, tudi za Nemčijo. Zadevnim državam članicam se odobri bruto znižanje letnega prispevka iz naslova bruto nacionalnega dohodka v cenah iz leta 2020 v višini:

- Danska: 377 milijonov EUR;
- Nemčija: 3 671 milijonov EUR;
- Nizozemska: 1 921 milijonov EUR;
- Avstrija: 565 milijonov EUR;
- Švedska: 1 069 milijonov EUR.

153. Ta bruto znižanja financirajo vse države članice glede na njihov BND.
-

VEČLETNI FINANČNI OKVIR (EU-27)

(milijoni EUR – tekoče cene)

Odobritve za prevzem obveznosti	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupno 2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	20.919	21.288	21.125	20.984	21.272	21.847	22.077	149.512
2. Kohezija, odpornost in vrednote	52.786	55.314	57.627	60.761	63.387	66.536	70.283	426.694
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Odpornost in vrednote	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
3. Naravni viri in okolje	58.624	56.519	56.849	57.003	57.112	57.332	57.557	400.996
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
4. Migracije in upravljanje meja	2.467	3.043	3.494	3.697	4.218	4.315	4.465	25.699
5. Varnost in obramba	1.805	1.868	1.918	1.976	2.215	2.435	2.705	14.922
6. Sosedstvo in svet	16.247	16.802	16.329	15.830	15.304	14.754	15.331	110.597
7. Evropska javna uprava	10.635	11.058	11.419	11.773	12.124	12.506	12.959	82.474
od tega: upravni odhodki institucij	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
ODOBRITVE ZA PREVZEM OBVEZNOSTI SKUPAJ	163.483	165.892	168.761	172.024	175.632	179.725	185.377	1.210.894

ODOBRITVE PLAČIL SKUPAJ	166.140	167.585	165.542	168.853	172.230	175.674	179.187	1.195.211
--------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

ZUNAJ MFF	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupno 2021–2027
Rezerva za solidarnost in nujno pomoč	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG)	197	201	205	209	214	218	222	1.467
Rezerva za prilagoditev na brexit	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Instrument prilagodljivosti	819	836	852	869	887	905	923	6.091
ZUNAJ MFF SKUPAJ	2.290	2.336	2.383	2.430	2.479	2.528	2.579	22.331
MFF + ZUNAJ MFF SKUPAJ	165.773	168.228	171.144	174.454	178.111	182.253	187.956	1.233.225

*Skupni znesek za rezervo za prilagoditev na brexit v tekočih cenah temelji na deflatorju v višini 2 %, pri čemer se predvideva, da bodo celotna sredstva na voljo leta 2021. To ne posega v prihodnji zakonodajni predlog.

VEČLETNI FINANČNI OKVIR (EU-27)

(milijoni EUR – cene iz leta 2018)

Odobritve za prevzem obveznosti	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupno 2021–2027
1. Enotni trg, inovacije in digitalno	19.712	19.666	19.133	18.633	18.518	18.646	18.473	132.781
2. Kohezija, odpornost in vrednote	49.741	51.101	52.194	53.954	55.182	56.787	58.809	377.768
2a. Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Odpornost in vrednote	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
3. Naravni viri in okolje	55.242	52.214	51.489	50.617	49.719	48.932	48.161	356.374
od tega: odhodki, povezani s trgov, in neposredna plačila	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
4. Migracije in upravljanje meja	2.324	2.811	3.164	3.282	3.672	3.682	3.736	22.671
5. Varnost in obramba	1.700	1.725	1.737	1.754	1.928	2.078	2.263	13.185
6. Sosedstvo in svet	15.309	15.522	14.789	14.056	13.323	12.592	12.828	98.419
7. Evropska javna uprava	10.021	10.215	10.342	10.454	10.554	10.673	10.843	73.102
od tega: upravni odhodki institucij	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
ODOBRITVE ZA PREVZEM OBVEZNOSTI SKUPAJ	154.049	153.254	152.848	152.750	152.896	153.390	155.113	1.074.300

ODOBRITVE PLAČIL SKUPAJ	156.557	154.822	149.936	149.936	149.936	149.936	149.936	1.061.058
--------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

ZUNAJ MFF	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Skupno 2021–2027
Rezerva za solidarnost in nujno pomoč	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Evropski sklad za prilagoditev globalizaciji (ESPG)	186	186	186	186	186	186	186	1.302
Rezerva za prilagoditev na brexit	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Instrument prilagodljivosti	772	772	772	772	772	772	772	5.404
ZUNAJ MFF SKUPAJ	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	20.106

MFF + ZUNAJ MFF SKUPAJ	156.207	155.412	155.006	154.908	155.054	155.548	157.271	1.094.406
-------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------