



Consiliul European

**Bruxelles, 21 iulie 2020
(OR. en)**

EUCO 10/20

**CO EUR 8
CONCL 4**

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	Reuniunea extraordinară a Consiliului European (17, 18, 19, 20 și 21 iulie 2020) – Concluzii

În continuare, se pun la dispoziția delegațiilor concluziile adoptate de Consiliul European în cadrul reuniunii sus-menționate.

În contextul unei Europe îndoliate de pierderile de vieți omenești în urma pandemiei de COVID-19, Consiliul European își exprimă profunda compasiune pentru victimele pandemiei și familiile acestora. Având în vedere că europenii se confruntă în continuare cu provocări extraordinare și cu incertitudini în viața lor de zi cu zi, toate eforturile noastre vor rămâne concentrate asupra protejării cetățenilor și depășirii crizei.

Criza provocată de COVID-19 supune Europa unei provocări de proporții istorice. UE și statele sale membre au fost nevoite să adopte măsuri de urgență pentru a proteja sănătatea cetățenilor și pentru a preveni prăbușirea economiei. În prezent suntem în proces de ieșire lentă din criza sanitară acută. Cu toate că încă se impune o vigilență maximă în ceea ce privește situația sanitară, accentul se deplasează acum spre atenuarea daunelor socioeconomice. Aceasta necesită un efort fără precedent și o abordare inovatoare, prin care să se promoveze convergența, reziliența și transformarea în Uniunea Europeană. La cererea șefilor de stat sau de guvern, Comisia a prezentat la sfârșitul lunii mai un pachet foarte amplu, care combină viitorul cadru financiar multianual (CFM) cu un efort de redresare specific în cadrul instrumentului Next Generation EU (NGEU).

Pe baza consultărilor ample desfășurate la nivelul președintelui Consiliului European și a lucrărilor desfășurate în cadrul Consiliului, concluziile prezintă o soluție echilibrată, care ține seama de interesele și pozițiile tuturor statelor membre. Este vorba de un pachet ambițios și cuprinzător, care combină CFM clasic cu un efort de redresare extraordinar, destinat să abordeze efectele unei crize fără precedent, în interesul superior al UE.

NGEU și CFM se completează reciproc. Avem nevoie de efortul de redresare ca răspuns rapid și eficace la o provocare temporară, însă acesta va conduce la rezultatul dorit și va fi sustenabil doar dacă este coordonat și armonizat cu CFM tradițional, care conturează politicile noastre bugetare încă din 1988, și oferă o perspectivă pe termen lung.

Prima parte a prezentelor concluzii se referă la efortul de redresare, care este semnificativ, focalizat și limitat în timp. Este semnificativ pentru că efectele crizei sunt ample. Este focalizat pentru că trebuie să vizeze regiunile și sectoarele cele mai afectate de criză. Este limitat în timp pentru că CFM și normele care îl reglementează rămân cadrul de bază pentru planificarea și execuția bugetare ale Uniunii. Fondurile suplimentare generate de împrumuturile UE vor fi plătite sub formă de acordare de granturi și împrumuturi prin intermediul instrumentelor și programelor din CFM. Sunt astfel asigurate consecvența și coerența. Atât instrumentul NGEU, cât și CFM vor contribui la transformarea UE prin intermediul politicilor sale majore, în special cele vizând Pactul verde european, revoluția digitală și reziliența.

A doua parte vizează CFM pentru perioada 2021-2027. Abordarea se bazează pe propunerea din februarie, care a fost adaptată pentru a răspunde crizei provocate de COVID-19 și din perspectiva măsurilor luate în cadrul NGEU.

I. NEXT GENERATION EU

- A1. Caracterul excepțional al situației economice și sociale în urma crizei provocate de COVID-19 necesită măsuri excepționale de sprijinire a redresării și a rezilienței economiilor statelor membre.
- A2. Planul pentru redresarea europeană va necesita investiții publice și private masive la nivel european, care să îi permită Uniunii să se plaseze ferm pe calea unei redresări durabile și reziliente, prin crearea de locuri de muncă și repararea daunelor imediate provocate de pandemia de COVID-19, fiind sprijinite totodată prioritățile verzi și digitale ale Uniunii. Principalul instrument european va fi CFM, consolidat de NGEU.
- A3. Pentru a furniza Uniunii mijloacele necesare pentru a face față provocărilor generate de pandemia de COVID-19, Comisia va fi autorizată să împrumute, în numele Uniunii, fonduri de pe piețele de capital. Cuantumurile încasate vor fi transferate programelor Uniunii în conformitate cu instrumentul NGEU.

- A4. Dat fiind faptul că NGEU reprezintă un răspuns excepțional la circumstanțele temporare, însă extreme menționate, competențele conferite Comisiei pentru a contracta împrumuturi sunt în mod clar limitate ca amploare, durată și domeniu de aplicare.
- A5. În ceea ce privește NGEU, Comisia este împuternicită, în cadrul deciziei privind resursele proprii, să împrumute, în numele Uniunii, fonduri de pe piețele de capital în cuantum de până la 750 de miliarde EUR la prețurile din 2018; activitățile noi de împrumuturi nete vor înceta cel târziu la sfârșitul anului 2026. Uniunea utilizează fondurile împrumutate pe piețele de capital în scopul unic de a aborda consecințele crizei provocate de COVID-19.
- A6. Fondurile împrumutate pot fi utilizate pentru acordarea de împrumuturi în cuantum de până la 360 de miliarde EUR la prețurile din 2018 și pentru cheltuieli în cuantum de până la 390 de miliarde EUR la prețurile din 2018.
- A7. Graficul de rambursare se stabilește în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare, astfel încât să se asigure reducerea constantă și previzibilă a datoriilor, până la 31 decembrie 2058. Cuantumul care nu sunt utilizate pentru plata dobânzilor, așa cum fuseseră prevăzute, vor fi utilizate pentru rambursări anticipate înainte de sfârșitul CFM 2021-2027, cu un cuantum minim, și pot fi majorate peste acest nivel, cu condiția să fi fost introduse noi resurse proprii.
- A8. Cuantumul datorat de Uniune într-un anumit an pentru rambursarea principalului nu depășesc 7,5 % din cuantumul maxim de 390 de miliarde EUR pentru cheltuieli.
- A9. Cuantumul pentru plafoanele aplicabile resurselor proprii se majorează temporar cu 0,6 puncte procentuale, cu scopul unic de a acoperi toate datoriile Uniunii care rezultă din împrumuturile contractate de aceasta pentru abordarea consecințelor crizei provocate de COVID-19, până când se vor stinge toate aceste datorii și cel târziu până la 31 decembrie 2058.

A10. Decizia Consiliului privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene va clarifica, în ceea ce privește finanțarea din cadrul NGEU, situațiile în care Comisia poate, în mod provizoriu, să solicite statelor membre resurse suplimentare față de cota lor relativă, fără să crească datoriile finale ale statelor membre, și va stabili condițiile aferente. Aceasta va prevedea că orice astfel de contribuție va fi compensată fără întârziere, în conformitate cu cadrul juridic aplicabil pentru bugetul UE și astfel pe baza cheilor respective VNB aplicabile, fără a aduce atingere altor resurse proprii și altor venituri.

Înainte să solicite astfel de resurse, Comisia va acoperi aceste nevoi printr-o gestionare activă a numerarului și, dacă va fi necesar, recurgând la finanțare pe termen scurt prin intermediul piețelor de capital în temeiul strategiei sale privind finanțarea diversificată, în concordanță cu limitele aferente deciziei privind resursele proprii. Numai în cazul în care astfel de măsuri nu ar urma să genereze lichiditățile necesare, Comisia ar putea, în mod provizoriu, să solicite statelor membre resurse suplimentare, ca o soluție de ultimă instanță. Quantumul resurselor suplimentare care poate fi solicitat anual din partea statelor membre în astfel de împrejurări se calculează pe bază proporțională și, în orice caz, este limitat la cota lor din plafonul majorat temporar al resurselor proprii, și anume 0,6 % din VNB-ul statelor membre.

A11. Quantumurile aferente NGEU direcționate prin intermediul bugetului pentru cheltuieli constituie venituri alocate externe. Autoritatea bugetară exercită controlul politic, care urmează să fie definit de comun acord între Parlamentul European, Consiliu și Comisie.

A12. Având în vedere necesitatea acordării rapide a sprijinului pentru redresare, este important să se creeze condițiile adecvate pentru implementarea rapidă a proiectelor de investiții, în special în infrastructură. Comisia este invitată să prezinte, înainte de reuniunea Consiliului European din octombrie, propuneri cu privire la modul de accelerare și de facilitare a procedurilor în statele membre.

A13. Angajamentele juridice aferente unui program completat de NGEU se încheie până la 31 decembrie 2023. Plățile corespunzătoare vor fi efectuate până la 31 decembrie 2026.

A14. Cuantumul din cadrul NGEU sunt alocate pentru programe individuale după cum urmează:

- Mecanismul de redresare și reziliență: 672,5 miliarde EUR
 - din care împrumuturi 360 de miliarde EUR
 - din care granturi 312,5 miliarde EUR
- REACT-EU: 47,5 miliarde EUR
- Orizont Europa: 5 miliarde EUR
- InvestEU: 5,6 miliarde EUR
- Dezvoltare rurală: 7,5 miliarde EUR
- Fondul pentru o tranziție justă: 10 miliarde EUR
- rescEU: 1,9 miliarde EUR
- Total: 750 de miliarde EUR

Mecanismul de redresare și reziliență

A15. Un procent de 70 % din granturile acordate prin Mecanismul de redresare și reziliență este angajat în anii 2021 și 2022. Restul de 30 % este pe deplin angajat până la sfârșitul anului 2023. Ca regulă generală, volumul maxim al creditelor pentru fiecare stat membru nu va depăși 6,8 % din VNB-ul său.

A16. Cheia de repartizare a angajamentelor aferente Mecanismului de redresare și reziliență pentru anii 2021-2022 se stabilește în conformitate cu propunerea Comisiei. În cadrul cheii de repartizare pentru anul 2023, criteriul legat de șomaj pentru perioada 2015-2019 se înlocuiește, într-o proporție egală, cu pierderea aferentă PIB-ului real observată în cursul exercițiului 2020 și cu pierderea cumulată din PIB-ul real care a fost observată în perioada 2020-2021 și care se va calcula până la 30 iunie 2022.

A17. Prefinanțarea pentru Mecanismul de redresare și reziliență va fi plătită în 2021 și ar trebui să fie de 10 %.

A18. Statele membre elaborează planuri naționale de redresare și reziliență care stabilesc agenda lor respectivă în materie de reforme și investiții pentru perioada 2021-2023. Planurile vor fi revizuite și adaptate, după caz, în 2022, pentru a ține seama de alocarea finală a fondurilor pentru 2023.

A19. Planurile de redresare și reziliență sunt evaluate de Comisie în termen de două luni de la depunere. În cadrul evaluării, este necesar punctajul cel mai mare pentru criteriile privind coerența cu recomandările specifice fiecărei țări, precum și privind consolidarea potențialului de creștere, a creării de locuri de muncă și a rezilienței economice și sociale a statului membru. Contribuția efectivă la dubla tranziție verde și digitală este, de asemenea, o condiție prealabilă pentru o evaluare pozitivă.

Evaluarea planurilor de redresare și reziliență se aprobă de către Consiliu, cu majoritate calificată, la propunerea Comisiei, printr-un act de punere în aplicare, Consiliul depunând eforturi pentru adoptarea acestuia în termen de patru săptămâni de la data propunerii.

Evaluarea pozitivă a cererilor de plată va fi condiționată de îndeplinirea satisfăcătoare a obiectivelor de etapă și a țintelor relevante.

Comisia solicită avizul Comitetului economic și financiar cu privire la îndeplinirea satisfăcătoare a obiectivelor de etapă și a țintelor relevante. Comitetul economic și financiar depune eforturi în vederea ajungerii la un consens. În cazul în care, în mod excepțional, unul sau mai multe state membre consideră că există abateri grave de la îndeplinirea în mod satisfăcător a obiectivelor de etapă și a țintelor relevante, ele pot solicita președintelui Consiliului European să supună chestiunea atenției următorului Consiliu European.

Comisia adoptă o decizie privind evaluarea îndeplinirii satisfăcătoare a obiectivelor de etapă și a țintelor relevante și privind aprobarea plăților în conformitate cu procedura de examinare.

În cazul în care chestiunea este supusă atenției Consiliului European, nu se va adopta nicio decizie a Comisiei privind îndeplinirea în mod satisfăcător a obiectivelor de etapă și a țintelor relevante și privind aprobarea plăților până când următorul Consiliu European nu va discuta chestiunea în mod exhaustiv. Ca regulă generală, acest proces nu durează mai mult de trei luni de la solicitarea de către Comisie a avizului Comitetului economic și financiar. Acest proces va fi în conformitate cu articolul 17 din TUE și cu articolul 317 din TFUE.

REACT-EU

A20. În pofida normelor privind stabilirea unor niveluri de plafonare și privind redistribuirea, se aplică alocări suplimentare; pentru a sprijini cele mai importante sectoare care vor fi esențiale pentru a pune bazele unei redresări solide în urma crizei provocate de COVID-19 în anumite state membre, REACT-EU va furniza următoarele alocări suplimentare: Luxemburg (100 de milioane EUR); Malta (50 de milioane EUR).

Obiectivul climatic

A21. Acțiunile în domeniul climatic vor fi integrate în politicile și programele finanțate în CFM și în cadrul NGEU. Obiectivul climatic general de 30% se va aplica cuantumului total al cheltuielilor din CFM și NGEU și va fi reflectat în ținte corespunzătoare în cadrul legislației sectoriale. Țintele respectă obiectivul privind neutralitatea climatică a UE până în 2050 și contribuie la îndeplinirea noilor obiective climatice pentru 2030 ale Uniunii, care vor fi actualizate până la sfârșitul anului. Ca principiu general, toate cheltuielile UE ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele Acordului de la Paris.

II. CFM 2021-2027

A22. Proiectul de concluzii ale Consiliului European din februarie 2020 (5846/20) constituie baza pentru compromisul global. Acest proiect reflecta discuțiile desfășurate pe parcursul mai multor luni. Având în vedere criza provocată de COVID-19 și măsurile luate în cadrul NGEU, au fost introduse o serie de modificări care se reflectă în anexă.

A23. Cuantumul total al angajamentelor este de 1 074,3 miliarde EUR, o cifră puțin mai mică decât cea din luna februarie. Acest lucru trebuie privit în contextul efortului european de redresare ambițios prezentat în prima parte a documentului.

A24. Interesele financiare ale Uniunii sunt protejate în conformitate cu principiile generale încorporate în tratatele Uniunii, în special valorile menționate la articolul 2 din TUE.

Consiliul European subliniază importanța protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene. Consiliul European subliniază importanța respectării statului de drept.

- A25. Alocarea financiară pentru rescEU va fi de 1,1 miliarde EUR. Programul din domeniul sănătății va fi majorat la 1,7 miliarde EUR, în conformitate cu propunerea Comisiei privind răspunsul la COVID-19.
- A26. Instrumentele speciale din afara plafoanelor se majorează cu 5 miliarde EUR. Acest quantum de 5 miliarde EUR va fi utilizat pentru o nouă rezervă specială de ajustare la Brexit care urmează a fi creată pentru a contracara consecințele neprevăzute și negative în statele membre și sectoarele care sunt cel mai grav afectate.
- A27. Propunerea din februarie a introdus o serie de măsuri de flexibilitate sporită în domeniile coeziunii și agriculturii. Având în vedere efectele crizei provocate de COVID-19, se adaugă un al doilea pachet de flexibilitate cu privire la normele de implementare din cadrul politicii de coeziune și al PAC, precum și la concentrarea tematică a sprijinului FEDR.
- A28. În ceea ce privește resursele proprii ale UE, plafonul alocat Uniunii pentru a acoperi creditele de plată anuale se stabilește la 1,40 % din VNB-ul tuturor statelor membre; quantumul anual total al creditelor de angajament nu depășește 1,46 % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre.
- A29. Uniunea va acționa în următorii ani în direcția reformării sistemului de resurse proprii și va introduce noi resurse proprii. Ca un prim pas, o nouă resursă proprie bazată pe deșeurile din plastic nereciclate va fi introdusă și se va aplica începând cu 1 ianuarie 2021. Ca bază pentru resurse proprii suplimentare, Comisia va prezenta în primul semestru al anului 2021 propuneri privind un mecanism de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon și o taxă digitală, în vederea introducerii acestora cel târziu la 1 ianuarie 2023. În același spirit, Comisia va prezenta o propunere privind un sistem de comercializare a certificatelor de emisii (ETS) revizuit, extinzându-l eventual la sectorul aviației și sectorul maritim. În cele din urmă, în cursul următorului CFM, Uniunea va acționa în direcția introducerii altor resurse proprii, care pot include o taxă pe tranzacțiile financiare. Veniturile provenite din noile resurse proprii introduse după 2021 vor fi utilizate pentru rambursarea anticipată a împrumuturilor aferente NGEU.
- A30. Pentru perioada 2021-2027, o serie de corecții forfetare vor reduce contribuția anuală bazată pe VNB a Danemarcei, a Germaniei, a Țărilor de Jos, a Austriei și a Suediei. Statele membre în cauză beneficiază de o reducere brută a contribuțiilor lor anuale bazate pe VNB. Aceste reduceri brute sunt finanțate de toate statele membre în funcție de VNB-ul lor.

III. TRANZITIE

A31. Nu va exista nicio modificare a CFM 2014-2020. Cele două inițiative pentru investiții ca reacție la coronavirus rămân elemente importante ale răspunsului nostru pe termen scurt la criză. Având în vedere circumstanțele excepționale, acțiunile relevante începând cu 1 februarie 2020 ar trebui să fie eligibile pentru finanțare în temeiul REACT-EU și al Mecanismului de redresare și reziliență, cu condiția să urmărească obiective din cadrul respectivelor programe.

IV. ETAPELE URMĂTOARE

A32. Consiliul este invitat să înceapă negocierile cu Parlamentul European în vederea asigurării finalizării lucrărilor cu privire la toate actele juridice, în conformitate cu temeiul juridic relevant, în regim de urgență excepțională, pentru a se asigura că UE poate răspunde la criză.

A33. Imediat după adoptarea deciziei privind resursele proprii, statele membre vor proceda la aprobarea acestora cât mai curând posibil, în conformitate cu normele lor constituționale respective.

I. ASPECTE ORIZONTALE

1. Noul cadru financiar multianual (CFM) va acoperi perioada de șapte ani dintre 2021 și 2027. Bugetul va permite Uniunii Europene să răspundă provocărilor actuale și viitoare și să își îndeplinească prioritățile politice, în concordanță cu Foaia de parcurs de la Bratislava și cu declarația de la Roma și cea de la Sibiu, precum și cu Agenda strategică pentru perioada 2019-2024. CFM, consolidat prin „Next Generation EU” (NGEU), va fi, de asemenea, principalul instrument pentru punerea în aplicare a pachetului de redresare ca răspuns la consecințele socioeconomice ale pandemiei de COVID-19.

2. CFM pentru perioada 2021-2027 va avea următoarea structură:
 - Rubrica 1 „Piața unică, inovare și sectorul digital”;
 - Rubrica 2 „Coeziune, reziliență și valori”, care va include o subrubrică dedicată coeziunii economice, sociale și teritoriale și o subrubrică pentru reziliență și valori;
 - Rubrica 3 „Resurse naturale și mediu”, care va include un subplafon pentru cheltuieli legate de piață și plăți directe;
 - Rubrica 4 „Migrație și gestionarea frontierelor”;
 - Rubrica 5 „Securitate și apărare”;
 - Rubrica 6 „Vecinătate și întreaga lume”;
 - Rubrica 7 „Administrație publică europeană”, care va include un subplafon pentru cheltuielile administrative ale instituțiilor.

Gruparea cheltuielilor pe rubrici și clustere de politici este menită să reflecte prioritățile politice ale Uniunii și să ofere flexibilitatea necesară în interesul alocării eficiente a resurselor. În plus, reducerea numărului de programe vizează asigurarea coerenței și promovarea sinergiilor. Cadrul general va reflecta o simplificare și va conduce la o reducere a birocrăției pentru beneficiari și pentru autoritățile de management; acesta va promova egalitatea de șanse garantând faptul că activitățile și acțiunile din cadrul programelor și al instrumentelor relevante țin seama de perspectiva de gen și contribuie la egalitatea între femei și bărbați.

3. Suma maximă totală a cheltuielilor pentru UE-27 în perioada 2021-2027 este de 1 074 300 de milioane EUR în credite de angajament, ceea ce include integrarea Fondului european de dezvoltare, și de 1 061 058 de milioane EUR în credite de plată. Defalcarea creditelor de angajament este descrisă mai jos. Aceleași sume sunt menționate și în tabelul care figurează în anexa la prezenta anexă, care stabilește, de asemenea, calendarul creditelor de plată. Toate sumele sunt exprimate în prețuri constante la nivelul anului 2018. Se vor realiza ajustări tehnice anuale automate pentru inflație pe baza unui deflator fix de 2 %.

Sumele vor fi exprimate și în prețuri curente, pe baza deflatorului convenit.

4. Banca Europeană de Investiții (BEI) ar trebui să dispună de capitalul necesar pentru a pune în aplicare politicile Uniunii. Consiliul guvernatorilor BEI este invitat să revizuiască rata de adecvare a capitalului BEI, având în vedere instrumentele incluse în CFM și în NGEU, precum și contribuția băncii la ambițiile Uniunii de combatere a schimbărilor climatice și de digitalizare a economiei Europei. În lumina acestei revizui, Consiliul guvernatorilor, hotărând în unanimitate, decide cu privire la dimensiunea și modalitățile oricărei majorări de capital până la sfârșitul anului 2020.
5. Consiliul va solicita aprobarea Parlamentului European în conformitate cu articolul 312 alineatul (2) din TFUE, care prevede adoptarea de către Consiliu a Regulamentului privind CFM după obținerea aprobării Parlamentului European.

6. Nu se realizează o evaluare la jumătatea perioadei a CFM.
7. Angajamentele restante - RAL (*reste à liquider*) reprezintă un produs secundar inevitabil al programării multianuale și al creditelor diferențiate. Cu toate acestea, se preconizează că RAL va depăși suma de 308 000 de milioane EUR în prețuri curente până la sfârșitul cadrului financiar pentru perioada 2014-2020, ceea ce va determina ca plățile din CFM actual să reprezinte un quantum semnificativ din plățile totale din primii ani ai următorului CFM. Pentru a asigura un profil de plată previzibil și un nivel previzibil al plăților, precum și o evoluție ordonată a acestora, se iau mai multe măsuri, cum ar fi simplificarea execuției și stabilirea unor rate de prefinanțare și a unor norme de dezangajare adecvate, precum și adoptarea în timp util a legislației sectoriale pentru CFM 2021-2027.
8. Potrivit principiului unității bugetare, CFM va include, ca regulă generală, toate posturile care fac obiectul finanțării din partea UE. Cu toate acestea, dat fiind specificul lor, toate instrumentele speciale vor fi plasate în afara plafoanelor pentru creditele de angajament și de plată prevăzute în CFM sau vor constitui posturi extrabugetare. Uniunea trebuie să aibă capacitatea de a reacționa în circumstanțe excepționale, fie interne, fie externe, și să fie în măsură să abordeze noi priorități în contextul unei situații în rapidă schimbare ca urmare a pandemiei de COVID-19. În același timp, trebuie să existe un echilibru între nevoia de flexibilitate și principiul disciplinei bugetare și al transparenței cheltuielilor UE, respectându-se caracterul obligatoriu al plafoanelor CFM.
9. Durata programelor sectoriale CFM ar trebui, de regulă, să fie aliniată cu calendarul CFM 2021-2027.
10. Pentru a respecta competențele care revin instituțiilor, precum și jurisprudența relevantă a Curții de Justiție a Uniunii Europene, actele delegate se limitează la elementele neesențiale ale respectivelor acte legislative.

11. Acum trebuie ca textele legislative relevante să fie adoptate cât mai curând posibil, în conformitate cu procedurile consacrate în tratat și cu respectarea rolului diferitelor instituții. Pe baza nivelurilor angajamentelor din prezentul acord, Consiliul și Parlamentul European sunt invitate să ajungă în timp util la un acord cu privire la finanțarea adecvată a fiecăruia dintre instrumentele, programele și fondurile propuse finanțate în CFM.
12. Reamintind contactele periodice care au avut loc cu Parlamentul European, în special în marja reuniunilor Consiliului Afaceri Generale, Consiliul European invită președinția să avanseze în discuțiile cu Parlamentul European.
13. Comisia este invitată să furnizeze toată asistența și sprijinul necesare pentru a facilita procesul decizional.
14. În interiorul rubricilor vor fi stabilite marje corespunzătoare. În cadrul anumitor programe se stabilește o facilitate tematică care ar urma să fie programată în funcție de necesități; în cadrul altor programe se vor prevedea fonduri nealocate similare, ca măsură de flexibilitate inerentă.
15. Eventuala abatere de la valorile de referință pentru programele multianuale nu depășește 15 % din cuantumul alocat pentru întreaga durată a programului.

Statele membre pot solicita, în mod voluntar, în timpul procesului de programare, la începutul perioadei și în cursul punerii în aplicare, transferul a:

(i) până la 5 % din alocările naționale inițiale din oricare dintre fondurile

Regulamentului privind dispozițiile comune¹ care fac obiectul gestiunii partajate către oricare instrument aflat în gestiune directă sau indirectă în beneficiul statului membru în cauză sau către oricare alt fond al Regulamentului privind dispozițiile comune care face obiectul gestiunii partajate, cu excepția transferurilor care sunt posibile numai în temeiul punctului (ii) și

¹ Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize.

- (ii) până la 20 % din alocările financiare inițiale ale FEDR, FC și, respectiv, FSE+ către FEDR, FC și FSE+ în limitele alocării unui stat membru pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”; pentru Republica Cehă, procentul va fi de până la 25 %.

16. În concordanță cu efortul general de consolidare, instrumentele financiare și garanțiile bugetare sunt simplificate și mai mult, în special în cazul InvestEU și ca parte a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională (IVCDI), respectându-se astfel principiul conform căruia utilizarea acestor instrumente este strict limitată la situațiile în care există o disfuncționalitate clară a pieței sau investiții sub nivelul optim. Deși sunt recunoscute oportunitățile oferite de acest tip de finanțare, datoriile financiare care decurg din instrumentele financiare, din garanțiile bugetare și din asistența financiară trebuie să fie monitorizate îndeaproape.
17. Ar trebui consolidat în continuare rolul pe care bugetul UE îl are în sprijinirea punerii efective în aplicare a obiectivelor de politică existente la nivelul UE, în special prin întărirea legăturii dintre bugetul UE și semestrul european, inclusiv prin facilitarea punerii în aplicare a Pilonului european al drepturilor sociale, precum și în domeniul migrației, al mediului și schimbărilor climatice și al egalității între femei și bărbați, precum și al drepturilor și egalității de șanse pentru toți.
18. Reflectând importanța combaterii schimbărilor climatice în concordanță cu angajamentele Uniunii de a pune în aplicare Acordul de la Paris și de a îndeplini obiectivele de dezvoltare durabilă ale Organizației Națiunilor Unite, programele și instrumentele ar trebui să contribuie la integrarea acțiunilor în domeniul climei, precum și la atingerea obiectivului global ca cel puțin 30 % din quantumul total al cheltuielilor de la bugetul Uniunii și al cheltuielilor NGEU să sprijine obiectivele în domeniul climei. Cheltuielile UE ar trebui să fie în concordanță cu obiectivele Acordului de la Paris și cu principiul de a nu face rău al Pactului verde european. O metodologie eficace de monitorizare a cheltuielilor în domeniul climei și a performanței acestora, inclusiv raportare și măsuri relevante în cazul înregistrării unor progrese insuficiente, ar trebui să asigure faptul că următorul CFM, în ansamblul său, contribuie la punerea în aplicare a Acordului de la Paris. Comisia raportează anual cu privire la cheltuielile din domeniul climei. Pentru a aborda consecințele sociale și economice ale obiectivului de atingere a neutralității climatice până în 2050 și ale noului obiectiv al Uniunii în materie de climă pentru 2030, va fi creat un mecanism pentru o tranziție justă, inclusiv un fond pentru o tranziție justă.

19. Trebuie să se asigure o abordare cuprinzătoare referitoare la migrație, care să combine un control mai eficace al frontierelor externe ale UE, o acțiune externă sporită și aspectele interne, în concordanță cu principiile și valorile UE. Acest lucru va fi realizat în mod mai coordonat în cadrul programelor la nivelul rubricilor relevante, incluzând o mobilizare rapidă a fondurilor, luându-se în considerare nevoile legate de fluxurile de migrație. În acest scop, pentru abordarea aspectelor legate de migrația externă vor fi utilizate componente specifice și semnificative de la rubricile 4, 5 și 6.

20. Egalitatea între femei și bărbați și drepturile și egalitatea de șanse pentru toți, precum și integrarea acestor obiective ar trebui să fie luate în considerare și promovate în întregul proces de pregătire, punere în aplicare și monitorizare a programelor relevante.

21. Programele Uniunii ar trebui să fie deschise țărilor din SEE, țărilor în curs de aderare, țărilor candidate și candidaților potențiali, precum și partenerilor din cadrul politicii europene de vecinătate, în conformitate cu principiile și cu termenii și condițiile de participare a acestor parteneri la programele Uniunii stabilite în acordurile-cadru aferente și în deciziile sau alte instrumente adoptate în temeiul unor astfel de acorduri. Participarea altor țări terțe ar trebui să facă obiectul unui acord care să stabilească condițiile aplicabile participării țării terțe respective la oricare dintre programe. Un astfel de acord ar trebui să asigure un echilibru adecvat în ceea ce privește contribuția și beneficiile țării terțe care participă la programele Uniunii, să nu confere niciun fel de putere decizională asupra acestor programe și să conțină norme pentru protejarea intereselor financiare ale Uniunii.

22. Interesele financiare ale Uniunii sunt protejate în conformitate cu principiile generale încorporate în tratatele Uniunii, în special valorile menționate la articolul 2 din TUE.

Consiliul European subliniază importanța protejării intereselor financiare ale Uniunii Europene. Consiliul European subliniază importanța respectării statului de drept.

23. Pornind de la aceste premise, va fi introdus un regim de condiționalitate pentru protejarea bugetului și a Next Generation EU. În acest context, în cazul în care există încălcări, Comisia va propune măsuri care vor trebui adoptate de către Consiliu prin majoritate calificată.

Consiliul European va reveni rapid asupra chestiunii respective.

24. Comisia este invitată să prezinte noi măsuri pentru a proteja bugetul UE și Next Generation EU împotriva fraudei și a neregulilor. Aceasta va include măsuri pentru a asigura colectarea și comparabilitatea informațiilor privind beneficiarii finali ai finanțării UE în scopul controlului și al auditului care urmează să fie incluse în actele de bază relevante. Combaterea fraudei necesită o implicare solidă a Curții de Conturi Europene, a OLAF, a Eurojustului, a Europolului și, dacă este cazul, a EPPO, precum și a autorităților competente ale statelor membre.

II. PARTEA I: CHELTUIELI

RUBRICA 1 – PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL

25. „Piața unică, inovare și sectorul digital” corespunde unui domeniu în care acțiunile UE au o valoare adăugată semnificativă. Programele din cadrul acestei rubrici au un potențial ridicat de a contribui la prioritățile agendelor de la Bratislava și Roma, în special în ceea ce privește promovarea cercetării, a inovării și a transformării digitale, investițiile strategice europene, acțiunile în favoarea pieței unice și competitivitatea întreprinderilor și a IMM-urilor. În alocarea finanțării din cadrul acestei rubrici, se acordă o prioritate specială intensificării substanțiale și progresive a eforturilor UE în domeniul cercetării și inovării. În același timp, ar trebui garantată complementaritatea între programele din cadrul acestei rubrici, de exemplu în domeniul digital.
26. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși 132 781 de milioane EUR:

RUBRICA 1 – PIAȚA UNICĂ, INOVARE ȘI SECTORUL DIGITAL						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Proiecte de mare anvergură

27. Această rubrică va sprijini în continuare finanțarea proiectelor de mare anvergură în cadrul noului program spațial european, precum și a proiectului ITER (reactorul termonuclear experimental internațional):
- i. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a ITER pentru perioada 2021-2027 va fi de cel mult 5 000 de milioane EUR.
 - ii. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului spațial pentru perioada 2021-2027 va fi de maximum 13 202 milioane EUR, din care 8 000 de milioane EUR vor fi dedicate programului Galileo, iar 4 810 milioane EUR programului Copernicus.

Orizont Europa

28. Este nevoie să se consolideze și să se extindă excelența bazei științifice și de inovare a Uniunii. Prin urmare, eforturile în materie de cercetare, dezvoltare și inovare se vor baza pe excelență. Programul Orizont Europa sprijină țările vizate de extinderea participării pentru a spori participarea la program. În același timp, decalajul în materie de participare și de inovare trebuie să fie abordat în continuare prin diferite măsuri și inițiative, cum ar fi stimulentele pentru consorțiile care contribuie la reducerea acestui decalaj. Acest lucru, împreună cu un set unic de norme, va asigura în viitor o politică europeană în domeniul cercetării eficiente și eficace, care va oferi de asemenea oportunități mai bune pentru IMM-uri și nou-veniți de a participa la programele respective. Se va facilita îmbunătățirea relațiilor dintre instituțiile de cercetare și inovare în întreaga Europă pentru a consolida colaborarea în domeniul cercetării în întreaga Uniune. Se va acorda o atenție deosebită coordonării activităților finanțate prin intermediul programului Orizont Europa cu cele sprijinite de alte programe ale Uniunii, inclusiv prin intermediul politicii de coeziune. În acest context, vor fi necesare sinergii importante între programul Orizont Europa și fondurile structurale în scopul „partajării excelenței”, sporind astfel capacitățile regionale în materie de cercetare și inovare, precum și capacitatea tuturor regiunilor de a crea poluri de excelență.
29. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului Orizont Europa pentru perioada 2021-2027 va fi de 75 900 de milioane EUR.

InvestEU

30. Fondul InvestEU va acționa drept mecanism unic al UE de sprijin pentru investiții în favoarea acțiunilor interne, înlocuind toate instrumentele financiare existente. Obiectivul său general este de a sprijini obiectivele de politică ale Uniunii prin mobilizarea investițiilor publice și private în interiorul UE care îndeplinesc criteriul aditivității, abordând astfel disfuncționalitățile pieței și situațiile de investiții suboptimale care împiedică realizarea obiectivelor UE în ceea ce privește sustenabilitatea, competitivitatea și creșterea favorabilă incluziunii. Dispoziții clare în actele de bază relevante vor stabili diferențele interacțiuni financiare între programele de cheltuieli aplicabile și Fondul InvestEU. Alocarea pentru Fondul InvestEU pentru perioada 2021-2027 este de 2 800 de milioane EUR, sumă care va fi completată cu restituiri aferente instrumentelor anterioare anului 2021. În cadrul InvestEU va fi instituită o schemă specifică pentru o tranziție justă, funcționând ca al doilea pilon al Mecanismului pentru o tranziție justă.

Mecanismul pentru interconectarea Europei

31. Pentru a realiza o creștere inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii și pentru a stimula crearea de locuri de muncă, Uniunea are nevoie de o infrastructură de înaltă performanță și actualizată pentru a contribui la interconectarea și integrarea Uniunii și a tuturor regiunilor sale, în sectoarele transporturilor, energiei și în sectorul digital. Aceste conexiuni sunt esențiale pentru libera circulație a persoanelor, a bunurilor, a capitalurilor și a serviciilor. Rețelele transeuropene facilitează conexiunile transfrontaliere, cum ar fi Rail Baltica, promovează o mai mare coeziune economică, socială și teritorială și contribuie la o economie socială de piață mai competitivă și la combaterea schimbărilor climatice, luând în considerare angajamentele de decarbonizare. Toate statele membre ar trebui tratate în mod egal, iar dezavantajele care decurg din vulnerabilități geografice permanente ar trebui să fie luate în considerare în mod corespunzător.

32. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE) pentru perioada 2021-2027 va fi de 28 396 de milioane EUR. Cuantumul respectiv va fi distribuit între sectoare după cum urmează:
- a) transporturi: 21 384 de milioane EUR,
 - din care 10 000 de milioane EUR vor fi transferate din Fondul de coeziune pentru a fi cheltuite în conformitate cu Regulamentul privind MIE:
 - 30 % sunt puse la dispoziție pe baza unui grad ridicat de competitivitate între statele membre eligibile pentru finanțare din Fondul de coeziune, iar 70 % respectă alocările naționale din cadrul Fondului de coeziune până în 2023 și, ulterior, vor fi alocate pe baza concurenței depline dintre statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune;
 - din care 1 384 de milioane EUR vor fi utilizate pentru finalizarea unor legături feroviare transfrontaliere majore care lipsesc între țările beneficiare ale fondurilor de coeziune, pentru a sprijini funcționarea pieței unice. Se aplică normele de cofinanțare ale transferului din Fondul de coeziune către MIE.
 - b) energie: 5 180 de milioane EUR;
 - c) sectorul digital: 1 832 de milioane EUR.

Programul Europa digitală

33. Programul Europa digitală va investi în capacități digitale strategice cheie precum calculul de înaltă performanță, inteligența artificială și securitatea cibernetică ale UE. Acesta va completa alte instrumente, în special Orizont Europa și MIE, în sprijinirea transformării digitale a Europei. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului Europa digitală pentru perioada 2021-2027 va fi de 6 761 de milioane EUR.

RUBRICA 2 - COEZIUNE, REZILIENȚĂ ȘI VALORI

34. Obiectivul acestei rubrici este să contribuie cu valoare adăugată la nivelul UE prin stimularea convergenței, sprijinirea investițiilor, crearea de locuri de muncă și creștere economică, contribuind la reducerea disparităților economice, sociale și teritoriale în interiorul statelor membre și pe teritoriul Europei și obținând rezultate concrete în cadrul agendelor de la Bratislava și Roma. Această rubrică investește în dezvoltare regională, coeziune și reziliență, precum și în capitalul uman, coeziune socială și valori. Această rubrică va juca un rol crucial, contribuind la creșterea durabilă și coeziunea socială și la promovarea valorilor comune.
35. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși 377 768 de milioane EUR, din care 330 235 de milioane EUR vor fi alocate subrubricii 2a „Coeziune economică, socială și teritorială”, iar 47 533 de milioane EUR vor fi alocate subrubricii 2b „Reziliență și valori”:

COEZIUNE, REZILIENȚĂ ȘI VALORI						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Subrubrica 2a: Coeziune economică, socială și teritorială						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Subrubrica 2b: Reziliență și valori						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Politica de coeziune

36. Principalul obiectiv al politicii de coeziune este de a elabora și întreprinde acțiuni care să conducă la consolidarea coeziunii economice, sociale și teritoriale prin contribuția la reducerea decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare a diferitelor regiuni și a întârzierii în dezvoltare a regiunilor defavorizate. Prin intermediul Fondului european de dezvoltare regională (FEDR), al componentei cu gestiune partajată a Fondului social european Plus (FSE+) și al Fondului de coeziune (FC), aceasta va urmări următoarele obiective: „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” în statele membre și în regiuni, beneficiind de contribuții din partea tuturor fondurilor și „cooperare teritorială europeană”, beneficiind de contribuții din partea FEDR.
37. Politica de coeziune va juca un rol din ce în ce mai important în sprijinirea procesului de reformă economică în curs al statelor membre prin consolidarea legăturii cu semestrul european. Comisia și statele membre iau în considerare recomandările specifice fiecărei țări pertinente pe parcursul întregului proces.
38. Resursele destinate obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” se vor ridica la un quantum total de 322 285 de milioane EUR și se vor aloca după cum urmează:
- a) 202 299 de milioane EUR pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) 47 789 de milioane EUR pentru regiunile de tranziție;
 - c) 27 212 milioane EUR pentru regiunile mai dezvoltate;
 - d) 42 556 de milioane EUR pentru statele membre care beneficiază de contribuții din Fondul de coeziune;
 - e) 1 928 de milioane EUR ca finanțare suplimentară pentru regiunile ultraperiferice identificate la articolul 349 din TFUE și pentru regiunile de nivelul NUTS 2 care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 2 din Protocolul nr. 6 la Actul de aderare din 1994;
 - f) 500 de milioane EUR pentru investițiile interregionale pentru inovare.
39. Nu se vor realiza ajustări tehnice.

40. Cuantumul resurselor disponibile pentru FSE+ în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” va fi de 87 319 milioane EUR, inclusiv fonduri specifice pentru regiunile ultraperiferice și regiunile din nord cu o densitate mică a populației, în valoare de 473 de milioane EUR. 175 de milioane EUR din resursele FSE+ pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” se vor aloca cooperării transnaționale în sprijinul soluțiilor inovatoare în cadrul gestiunii directe sau indirecte.
41. Cuantumul sprijinului din Fondul de coeziune care urmează să fie transferat către MIE va fi de 10 000 de milioane EUR. Alocările din Fondul de coeziune pentru fiecare stat membru se vor reduce în consecință. Modalitățile pentru utilizarea cuantumului transferat sunt incluse la rubrica 1, MIE.
42. Resursele destinate obiectivului „cooperare teritorială europeană” (Interreg) se vor ridica la un cuantum total de 7 950 de milioane EUR și se vor distribui după cum urmează:
- a) un total de 5 713 milioane EUR pentru cooperarea transfrontalieră maritimă și terestră;
 - b) un total de 1 466 de milioane EUR pentru cooperarea transnațională;
 - c) un total de 500 de milioane EUR pentru cooperarea interregională;
 - d) un total de 271 de milioane EUR pentru cooperarea regiunilor ultraperiferice.
- Cuantumul de 970 de milioane EUR alocat de Comisie pentru componenta de cooperare teritorială (CTE) pentru investițiile interregionale pentru inovare este separat în două părți:
- 500 de milioane EUR se dedică investițiilor interregionale pentru inovare care fac obiectul gestiunii directe sau indirecte din FEDR în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” și
 - 470 de milioane EUR sunt incluse mai sus, ținând seama de arhitectura actualizată a programelor CTE.
43. La inițiativa Comisiei, 0,35% din resursele globale se vor aloca asistenței tehnice.

Definiții și eligibilitate

44. Resursele din FEDR și FSE+ destinate obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” vor fi alocate pentru trei tipuri de regiuni de nivelul NUTS 2, ținând seama de clasificarea NUTS din 2016, definite în funcție de modul în care PIB-ul lor pe cap de locuitor, măsurat în funcție de standardul puterii de cumpărare (SPC) și calculat pe baza cifrelor Uniunii pentru perioada 2015-2017, se raportează la PIB-ul mediu al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință, după cum urmează:
- regiuni mai puțin dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mic de 75 % din PIB-ul mediu al UE-27;
 - regiuni de tranziție, al căror PIB pe cap de locuitor este între 75 % și 100 % din PIB-ul mediu al UE-27;
 - regiuni mai dezvoltate, al căror PIB pe cap de locuitor este mai mare de 100 % din PIB-ul mediu al UE-27.
45. Fondul de coeziune va sprijini statele membre al căror venit național brut (VNB) pe cap de locuitor, măsurat în funcție de SPC și calculat pe baza cifrelor Uniunii pentru perioada 2015-2017, este mai mic de 90 % din VNB-ul mediu pe cap de locuitor al UE-27 pentru aceeași perioadă de referință.

Metodologia de alocare a resurselor globale per stat membru pentru perioada 2021-2027

Metoda de alocare pentru regiunile mai puțin dezvoltate eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

46. Alocarea corespunzătoare fiecărui stat membru reprezintă suma alocărilor pentru fiecare dintre regiunile sale eligibile, calculate conform următoarelor etape:
- stabilirea unui quantum absolut pe an (în EUR) obținut prin înmulțirea populației regiunii în cauză cu diferența dintre PIB-ul pe cap de locuitor al regiunii respective, măsurat în SPC, și PIB-ul mediu pe cap de locuitor al UE-27 (în SPC);

- b) aplicarea unui procent la cuantumul absolut menționat anterior pentru a stabili pachetul financiar al regiunii în cauză; procentul respectiv se modulează pentru a reflecta prosperitatea relativă, măsurată în SPC, comparativ cu media UE-27, a statului membru în care se situează regiunea eligibilă, și anume:
- i. pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mic de 82 % din media UE: 2,85 %;
 - ii. pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este situat între 82 % și 99 % din media UE: 1,25%;
 - iii. pentru regiunile din statele membre al căror VNB pe cap de locuitor este mai mare de 99 % din media UE: 0,75 %.
- c) la cuantumul obținut în etapa (b) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de 570 EUR pe persoană fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata de șomaj medie din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- d) la cuantumul obținut în etapa (c) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de 570 EUR pe persoană tânără (grupa de vârstă 15-24) fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane tinere fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata medie a șomajului în rândul tinerilor din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;
- e) la cuantumul obținut în etapa (d) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de 270 EUR pe persoană (grupa de vârstă 25-64) pe an, aplicat numărului de persoane din regiunea în cauză care ar trebui scăzut pentru a obține rata medie a persoanelor cu un nivel scăzut de educație (învățământ preșcolar, primar sau secundar inferior) din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;

- f) la cuantumul obținut în etapa (e) se adaugă, după caz, cuantumul de 1 EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat ponderii populației regiunii, pentru numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii, așa cum a propus Comisia în 2016;
- g) la cuantumul obținut în etapa (f) se adaugă, după caz, cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de 405 EUR pe persoană pe an, aplicat ponderii populației regiunii, din migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la 1 ianuarie 2014.

Metoda de alocare pentru regiunile de tranziție eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

47. Alocarea corespunzătoare fiecărui stat membru reprezintă suma alocărilor pentru fiecare dintre regiunile sale eligibile, calculate conform următoarelor etape:
- a) stabilirea intensității teoretice minime și maxime a ajutorului pentru fiecare regiune în tranziție eligibilă. Nivelul minim al sprijinului este determinat de intensitatea medie inițială a ajutorului pe cap de locuitor pentru toate regiunile mai dezvoltate, și anume 15,2 EUR pe cap de locuitor pe an. Nivelul maxim al sprijinului se referă la o regiune teoretică al cărei PIB pe cap de locuitor se ridică la 75 % din media UE-27 și se calculează prin metoda definită la punctul 46 .literele (a) și (b) de mai sus Din cuantumul obținut prin această metodă, se ia în considerare 60 %;
 - b) calcularea alocărilor regionale inițiale, ținând seama de PIB-ul regional pe cap de locuitor (măsurat în SPC), prin interpolarea liniară a PIB-ului relativ al regiunii pe cap de locuitor în raport cu UE-27;
 - c) la cuantumul obținut în etapa (b) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de 560 EUR pe persoană fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata de șomaj medie din toate regiunile mai puțin dezvoltate ale UE;

- d) la cuantumul obținut în etapa (c) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de 560 EUR pe persoană tânără (grupa de vârstă 15-24) fără loc de muncă pe an, aplicat numărului de persoane tinere fără loc de muncă din regiunea în cauză care depășește numărul celor care nu ar avea loc de muncă dacă s-ar aplica rata medie a șomajului în rândul tinerilor din toate regiunile mai puțin dezvoltate;
- e) la cuantumul obținut în etapa (d) se adaugă, după caz, cuantumul rezultat din acordarea unei prime de 250 EUR pe persoană (grupa de vârstă 25-64) pe an, aplicat numărului de persoane din regiunea în cauză care ar trebui scăzut pentru a obține rata medie a persoanelor cu un nivel scăzut de educație (învățământ preșcolar, primar sau secundar inferior) din toate regiunile mai puțin dezvoltate;
- f) la cuantumul obținut în etapa (e) se adaugă, după caz, cuantumul de 1 EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat ponderii populației regiunii, pentru numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii, așa cum a propus Comisia în 2016;
- g) la cuantumul obținut în etapa (f) se adaugă cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de 405 EUR pe persoană pe an, aplicat ponderii populației regiunii, din migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la 1 ianuarie 2014.

Metoda de alocare pentru regiunile mai dezvoltate eligibile în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”

48. Valoarea inițială totală a pachetului financiar teoretic se va obține prin înmulțirea unei intensități anuale a ajutorului pe cap de locuitor de 15,2 EUR cu populația eligibilă.

49. Partea fiecărui stat membru vizat va fi reprezentată de suma părților fiecăreia dintre regiunile sale eligibile, stabilite pe baza următoarelor criterii, ponderate după cum urmează:
- a) populația regională totală (pondere de 20 %);
 - b) numărul de șomeri din regiunile de nivelul NUTS 2 cu o rată a șomajului care depășește media tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de 12,5 %);
 - c) numărul de locuri de muncă suplimentare necesare pentru a se atinge rata medie a ocupării forței de muncă (20-64 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de 20 %);
 - d) numărul suplimentar de absolvenți de învățământ terțiar cu vârsta între 30 și 34 de ani necesar pentru a se atinge rata medie a absolvenților de învățământ terțiar (30-34 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de 22,5 %);
 - e) numărul persoanelor care au părăsit timpuriu sistemul de educație și formare (18-24 de ani) care trebuie scăzut pentru a se atinge rata medie a persoanelor care au părăsit timpuriu sistemul de educație și formare (18-24 de ani) a tuturor regiunilor mai dezvoltate (pondere de 15 %);
 - f) diferența dintre PIB-ul real al regiunii (măsurat în SPC) și PIB-ul teoretic regional dacă regiunea ar avea același PIB pe cap de locuitor ca și cea mai prosperă regiune de nivelul NUTS 2 (pondere de 7,5 %);
 - g) populația regiunilor de nivelul NUTS 3 cu o densitate a populației sub 12,5 locuitori/km² (pondere de 2,5 %).
50. La cuantumurile pe regiune de nivelul NUTS 2 obținute în conformitate cu punctul 44 se adaugă, după caz, cuantumul de 1 EUR per tonă de CO₂ echivalent pe an, aplicat ponderii populației regiunii, pentru numărul de tone de CO₂ echivalent cu care statul membru depășește ținta de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră stabilită pentru 2030 pentru emisiile care nu fac obiectul sistemului de comercializare a certificatelor de emisii, așa cum a propus Comisia în 2016.

51. La cuantumurile pe regiune de nivelul NUTS 2 obținute în conformitate cu punctul 45 se adaugă cuantumul care rezultă din alocarea unei prime de 405 EUR pe persoană pe an, aplicat ponderii populației regiunii, din migrația netă din țări din afara UE către statul membru începând de la 1 ianuarie 2014.

Metoda de alocare pentru statele membre eligibile pentru Fondul de coeziune

52. Valoarea pachetului financiar se obține prin înmulțirea intensității medii anuale a ajutorului pe cap de locuitor de 62,9 EUR cu populația eligibilă. Partea din acest pachet financiar teoretic alocată fiecărui stat membru eligibil corespunde unui procent bazat pe populația, suprafața și prosperitatea națională a statului și se va obține în conformitate cu următoarele etape:

- a) calcularea mediei aritmetice a ponderii populației și a suprafeței statului membru respectiv în totalul populației și al suprafeței tuturor statelor membre eligibile. În cazul în care, totuși, ponderea unui stat membru în totalul populației depășește ponderea sa în totalul suprafeței cu un factor de 5 sau mai mult, ceea ce corespunde unei densități extrem de mari a populației, se utilizează numai ponderea sa din totalul populației în această etapă;
- b) ajustarea procentelor astfel obținute cu un coeficient care reprezintă o treime din procentul cu care VNB-ul pe cap de locuitor (măsurat în SPC) al statului membru respectiv pentru perioada 2015-2017 depășește media VNB-ului pe cap de locuitor din toate statele membre eligibile (medie exprimată ca 100 %) sau este inferior acestei medii.

Pentru fiecare stat membru eligibil, partea din Fondul de coeziune nu poate depăși o treime din totalul fondurilor alocate minus alocarea pentru obiectivul de dezvoltare teritorială europeană, după aplicarea punctelor 50-55. Această ajustare va majora în mod proporțional toate celelalte transferuri care rezultă din punctele 40-45.

Metoda de alocare pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană

53. Alocarea resurselor pe stat membru pentru cooperarea transfrontalieră, transnațională și cooperarea regiunilor ultraperiferice se determină ca sumă ponderată a părților determinate pe baza următoarelor criterii, ponderate după cum urmează:
- a) populația totală din toate regiunile de nivelul NUTS 3 de frontieră și din alte regiuni de nivelul NUTS 3 în care cel puțin jumătate din populația regională locuiește la mai puțin de 25 de kilometri de frontieră (pondere de 45,8 %);
 - b) populația care locuiește la mai puțin de 25 de kilometri de frontieră (pondere de 30,5 %);
 - c) populația totală a statelor membre (pondere de 20 %);
 - d) populația totală a regiunilor ultraperiferice (pondere de 3,7 %).

Partea componentei transfrontaliere corespunde sumei ponderilor de la criteriile a) și b).

Partea componentei transnaționale corespunde ponderii de la criteriul c). Partea cooperării regiunilor ultraperiferice corespunde ponderii de la criteriul d).

Metoda de alocare a finanțării suplimentare pentru regiunile ultraperiferice identificate la articolul 349 din TFUE și pentru regiunile de nivelul NUTS 2 care îndeplinesc criteriile prevăzute la articolul 2 din Protocolul nr. 6 la Actul de aderare din 1994

54. O alocare specială suplimentară care corespunde unei intensități a ajutorului de 40 EUR pe cap de locuitor pe an va fi acordată regiunilor de nivelul NUTS 2 ultraperiferice și regiunilor de nivelul NUTS 2 din nord cu o densitate mică a populației. Alocarea respectivă va fi distribuită pe regiuni și pe state membre, proporțional cu populația totală a acestor regiuni.

Nivelurile minime și maxime ale transferurilor din fonduri care sprijină coeziunea economică, socială și teritorială (plafonarea și plasele de siguranță)

55. Pentru a contribui la o concentrare corespunzătoare a finanțării pentru coeziune în regiunile și statele membre mai puțin dezvoltate și la reducerea disparităților în materie de intensitate medie a ajutorului pe cap de locuitor, nivelul maxim al transferurilor (plafonare) din fonduri către fiecare stat membru va fi stabilit ca procent din PIB-ul statului membru, iar procentele vor fi următoarele:
- a) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (măsurat în SPC) pentru perioada 2015-2017 este mai mic de 55 % din media UE-27: 2,3 % din PIB;
 - b) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (măsurat în SPC) pentru perioada 2015-2017 este egal cu sau mai mare de 68 % din media UE-27: 1,5% din PIB;
 - c) pentru statele membre al căror VNB mediu pe cap de locuitor (măsurat în SPC) pentru perioada 2015-2017 este egal cu sau mai mare de 55 % și mai mic de 68 % din media UE-27: procentul se obține prin interpolarea liniară între 2,3 % și 1,5 % a PIB-ului acestora, care conduce la o reducere proporțională a procentului plafonării în conformitate cu creșterea prosperității.

Plafonarea se va aplica pe o bază anuală la proiecțiile Comisiei în materie de PIB și, dacă este cazul, va reduce în mod proporțional toate transferurile (cu excepția celor pentru regiunile mai dezvoltate și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană) către statul membru vizat, astfel încât să se obțină nivelul maxim al transferurilor.

56. Regulile descrise la punctul 50 nu vor duce la alocări per stat membru mai mari de 107 % din nivelul lor în termeni reali pentru perioada de programare 2014-2020. Această ajustare se va aplica în mod proporțional tuturor transferurilor (cu excepția celor pentru obiectivul de dezvoltare teritorială europeană) către statul membru vizat, astfel încât să se obțină nivelul maxim al transferurilor.

57. Pentru a consolida eforturile în materie de convergență și pentru a asigura o tranziție lină și treptată, alocarea minimă totală din fonduri pentru un stat membru va corespunde unui procent de 76 % din alocarea totală individuală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Alocarea totală minimă din fonduri pentru un stat membru în care cel puțin o treime din populație locuiește în regiuni de nivelul NUTS 2 cu un PIB pe cap de locuitor de mai puțin de 50 % din media UE va corespunde unui procent de 85 % din alocarea sa totală individuală pentru perioada 2014-2020. Ajustările necesare pentru îndeplinirea acestei cerințe se vor aplica proporțional alocărilor din fonduri, excluzând alocările din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană.
58. Alocarea maximă totală din fonduri pentru un stat membru care are un VNB pe cap de locuitor (măsurat în SPC) de cel puțin 120 % din media UE-27 va corespunde unui procent de 80 % din alocarea totală individuală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Alocarea maximă totală din fonduri pentru un stat membru care are un VNB pe cap de locuitor (măsurat în SPC) egal cu sau mai mare de 110 % și mai mic de 120 % din media UE-27 va corespunde unui procent de 90 % din alocarea totală individuală a acestuia pentru perioada 2014-2020. Ajustările necesare pentru îndeplinirea acestei cerințe se vor aplica proporțional alocărilor din fonduri, excluzând alocarea din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană. În cazul în care un stat membru are regiuni de tranziție pentru care se aplică punctul 61, 25 % din alocarea statului membru respectiv pentru regiunile mai dezvoltate se transferă la alocarea regiunilor de tranziție ale statului membru respectiv.

Dispoziții suplimentare privind alocarea

59. Pentru toate regiunile care au fost clasificate ca regiuni mai puțin dezvoltate în perioada de programare 2014-2020, dar al căror PIB pe cap de locuitor depășește 75 % din media UE-27, nivelul minim anual al sprijinului în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” va corespunde unui procent de 60 % din alocarea lor anuală orientativă medie anterioară în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, calculată de Comisie în CFM pentru perioada 2014-2020.

60. Nicio regiune de tranziție nu va primi mai puțin decât ar fi primit dacă ar fi fost o regiune mai dezvoltată.
61. Alocarea minimă totală a unui stat membru pentru regiunile sale de tranziție, care erau deja regiuni de tranziție în perioada 2014-2020, corespunde unui procent de cel puțin 65 % din alocarea totală pentru perioada 2014-2020 pentru aceste regiuni din statul membru respectiv.
62. În pofida punctelor 55-58, se aplică alocările suplimentare prevăzute la punctele 63-67.
63. Un quantum total de 120 de milioane EUR va fi alocat pentru programul PEACE PLUS în sprijinul păcii și reconcilierii și al continuării cooperării transfrontaliere nord-sud.
64. În cazul în care populația unui stat membru a scăzut, în medie, cu peste 1 % pe an, între perioadele 2007-2009 și 2016-2018, statul membru respectiv primește o alocare suplimentară, echivalentă cu scăderea totală a populației sale între cele două perioade înmulțită cu 500 EUR. Această alocare suplimentară este destinată regiunilor mai puțin dezvoltate din statul membru în cauză.
65. Pentru regiunile mai puțin dezvoltate ale statelor membre care au beneficiat de o singură perioadă de politică de coeziune, se acordă o alocare suplimentară de 400 de milioane EUR regiunilor sale mai puțin dezvoltate.

66. În vederea recunoașterii provocărilor reprezentate de situația statelor membre insulare și, în cazul anumitor părți ale Uniunii Europene, de depărtare, Malta și Cipru primesc un pachet financiar suplimentar de 100 de milioane EUR fiecare pentru fondurile structurale în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”. Regiunilor din nord cu o densitate mică a populației ale Finlandei li se alocă un pachet financiar suplimentar de 100 de milioane EUR în cadrul fondurilor structurale.
67. Pentru a stimula competitivitatea, creșterea economică și crearea de locuri de muncă în anumite state membre, fondurile structurale vor furniza următoarele alocări suplimentare în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”: 200 de milioane EUR pentru Belgia pentru regiunile de tranziție, 200 de milioane EUR pentru Bulgaria pentru regiunile mai puțin dezvoltate, 1 550 de milioane EUR pentru Republica Cehă în cadrul Fondului de coeziune, 100 de milioane EUR pentru Cipru pentru fondurile structurale în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, 50 de milioane EUR pentru Estonia, 650 de milioane EUR pentru Germania pentru regiunile de tranziție pentru care se aplică plasa de siguranță astfel cum se prevede la punctul 61, 50 de milioane EUR pentru Malta pentru fondurile structurale în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, 600 de milioane EUR pentru Polonia pentru regiunile mai puțin dezvoltate, 300 de milioane EUR pentru Portugalia pentru regiunile de tranziție și 350 de milioane EUR pentru regiunea mai dezvoltată a Sloveniei.

Ratele de cofinanțare

68. Rata de cofinanțare pentru obiectivul „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică” nu va depăși:
- a) 85 % pentru regiunile mai puțin dezvoltate;
 - b) 70 % pentru regiunile de tranziție care au fost clasificate ca regiuni mai puțin dezvoltate în perioada de programare 2014-2020;
 - c) 60 % pentru regiunile de tranziție;
 - d) 40 % pentru regiunile mai dezvoltate.

Ratele de cofinanțare pentru regiunile ultraperiferice nu vor depăși 85 %.

Rata de cofinanțare pentru Fondul de coeziune nu va depăși 85 %.

Se pot aplica rate mai mari de cofinanțare pentru prioritățile care sprijină acțiuni inovatoare și pentru sprijinul pentru cele mai defavorizate persoane în cadrul FSE+.

Rata de cofinanțare pentru programele Interreg nu va depăși 80%.

Se pot aplica rate mai mari de cofinanțare pentru programele de cooperare transfrontalieră externă din cadrul obiectivului de cooperare teritorială europeană (Interreg).

Măsurile de asistență tehnică aplicate la inițiativa sau în numele Comisiei pot fi finanțate la rata de 100 %.

Măsuri legate de buna guvernare economică

69. Mecanismele care asigură o legătură între politicile de finanțare ale Uniunii și guvernarea economică a Uniunii ar trebui să fie menținute, astfel încât să-i permită Comisiei să solicite o revizuire sau modificări la programele relevante, pentru a sprijini punerea în aplicare a recomandărilor relevante ale Consiliului sau pentru a maximiza impactul fondurilor asupra creșterii și competitivității sau să prezinte Consiliului o propunere de suspendare parțială sau integrală a angajamentelor sau plăților pentru unul sau mai multe programe ale unui stat membru, în cazul în care statul membru în cauză nu întreprinde acțiuni eficiente în contextul procesului de guvernare economică.

Ratele de prefinanțare

70. Comisia va plăti o prefinanțare bazată pe valoarea totală a sprijinului din partea fondurilor prevăzută în decizia de aprobare a programului. Prefinanțarea pentru fiecare fond se va plăti în tranșe anuale, sub rezerva disponibilității fondurilor, după cum urmează:
- a) 2021: 0,5%;
 - b) 2022: 0,5%;
 - c) 2023: 0,5%;
 - d) 2024: 0,5%;

- e) 2025: 0,5%;
- f) 2026: 0,5%.

Prefinanțarea pentru obiectivul „cooperare teritorială europeană” (Interreg) se va plăti în tranșe anuale, sub rezerva disponibilității fondurilor, după cum urmează:

- a) 2021: 1%;
- b) 2022: 1%;
- c) 2023: 3%;
- d) 2024: 3%;
- e) 2025: 3%;
- f) 2026: 3%.

Prefinanțarea pentru fiecare fond și pentru obiectivul de cooperare teritorială europeană este lichidată în fiecare an la momentul acceptării conturilor.

Pentru Fondul pentru azil și migrație, Fondul pentru securitate internă și instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize se va stabili o rată specifică de prefinanțare.

Programele aferente perioadei 2014-2020 vor fi prefinanțate la o rată de 2 % începând cu 1 ianuarie 2021.

Normele privind dezangajarea

71. Orice quantum din cadrul unui program care, până la data de 31 decembrie a celui de al treilea an calendaristic care urmează anului angajamentelor bugetare pentru anii 2021-2026, nu a fost utilizat pentru prefinanțare sau pentru care nu a fost depusă o cerere de plată va fi dezangajat. Data finală de eligibilitate va rămâne 31 decembrie 2029.

Concentrarea tematică a sprijinului FEDR

72. În ceea ce privește programele implementate în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”, resursele totale ale FEDR din fiecare stat membru vor fi concentrate fie la nivel național, fie la nivel regional, după cum urmează:
- a) statele membre cu un raport al venitului național brut egal cu sau mai mare de 100 % sau regiunile mai dezvoltate vor aloca cel puțin 85 % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivelor „mai inteligent” și „mai ecologic” și cel puțin 30 % obiectivului „mai ecologic”;
 - b) statele membre cu un raport al venitului național brut egal cu sau mai mare de 75 % și mai mic de 100 % sau regiunile de tranziție vor aloca cel puțin 40 % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivului „mai inteligent” și cel puțin 30 % obiectivului „mai ecologic”;
 - c) statele membre cu un raport al venitului național brut mai mic de 75 % sau regiunile mai puțin dezvoltate vor aloca cel puțin 25 % din totalul resurselor lor FEDR, în cadrul unor priorități diferite de asistența tehnică, obiectivului „mai inteligent” și cel puțin 30 % obiectivului „mai ecologic”.

Statele membre vor decide, la începutul perioadei de programare, nivelul – național sau regional – la care ar urma să se aplice concentrarea tematică. În cazul în care un stat membru decide să stabilească concentrarea tematică la nivel regional, cerințele sale vor fi definite pentru toate regiunile din statul membru incluse în aceeași categorie de dezvoltare.

Dacă proporția resurselor Fondului de coeziune alocate pentru sprijinirea obiectivului „mai ecologic” este mai mare de 50 %, atunci alocările de peste 50 % pot fi luate în considerare în scopul realizării proporțiilor minime ale FEDR.

În sensul prezentului punct, raportul venitului național brut înseamnă raportul dintre venitul național brut pe cap de locuitor al unui stat membru, măsurat în SPC și calculat pe baza cifrelor din Uniune pentru perioada 2015-2017, și venitul național brut mediu pe cap de locuitor exprimat în SPC din cele 27 de state membre pentru aceeași perioadă de referință.

Sprijinirea comunității cipriote turce

73. Această rubrică va finanța și sprijinirea comunității cipriote turce.

Plata dobânzilor

74. Pachetul financiar pentru plata dobânzilor datorate de Uniune în legătură cu împrumuturile sale de pe piețele de capital în cadrul NGEU pentru perioada 2021-2027 va fi de 12 914 milioane EUR. Cuantumul care nu sunt utilizate pentru plata dobânzilor vor fi utilizate pentru rambursări anticipate înainte de sfârșitul CFM 2021-2027, cu un quantum minim, și pot fi majorate peste acest nivel, cu condiția să fi fost introduse noi resurse proprii.

75. Instrumentul de sprijin tehnic va îmbunătăți capacitatea administrativă a statelor membre de a elabora, a dezvolta și a pune în aplicare reforme. Acesta va fi disponibil pentru toate statele membre și va dispune de un pachet financiar în valoare de 767 de milioane EUR pentru perioada 2021-2027.

Investiții în capitalul uman, coeziune socială și valori

76. FSE+ va oferi un sprijin cuprinzător pentru ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, perfecționarea și recalificarea lucrătorilor, incluziunea socială și reducerea sărăciei, inclusiv a sărăciei în rândul copiilor, prin unificarea programelor existente: Fondul social european, Inițiativa privind ocuparea forței de muncă în rândul tinerilor, Fondul de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane și Programul Uniunii Europene pentru ocuparea forței de muncă și inovare socială.

Valoarea totală a pachetului financiar pentru FSE+ pentru perioada 2021-2027 va fi de 87 995 de milioane EUR, din care:

- 676 de milioane EUR pentru componenta FSE+ aflată sub gestiune directă și indirectă;
- 87 319 milioane EUR pentru componenta FSE+ aflată sub gestiune partajată în cadrul obiectivului „investiții pentru ocuparea forței de muncă și creștere economică”.

Componenta sub gestiune partajată va rămâne într-o subrubrică împreună cu FEDR și Fondul de coeziune.

77. În ceea ce privește resursele FSE+ aflate sub gestiune partajată, fiecare stat membru alocă:
- a) cel puțin 25 % obiectivelor specifice pentru incluziunea socială, inclusiv integrarea migranților;
 - b) cel puțin 2 % obiectivului specific de abordare a deprivării materiale;
 - c) cel puțin 10 % unor acțiuni țintite pentru persoanele tinere care nu sunt încadrate profesional și nu urmează niciun program educațional sau de formare (NEET) în cazul existenței unei rate a NEET mai ridicate decât media UE.
78. Pornind de la programul Erasmus+ existent, noul program va furniza oportunități de învățare și de mobilitate pentru elevi, ucenici, tineri, studenți și profesori. Acesta va pune un accent puternic pe incluziunea persoanelor cu mai puține oportunități și va consolida oportunitățile de cooperare transnațională pentru universități și instituțiile de educație și formare profesională. Erasmus+ va continua să sprijine cooperarea în domeniul sportului. Pachetul financiar pentru punerea în aplicare a programului Erasmus+ pentru perioada 2021-2027 va fi de 21 208 milioane EUR.

Reziliență

79. Valoarea pachetului financiar al programului rescEU în CFM va fi de 1 106 milioane EUR.
80. Se va institui un program în domeniul sănătății. Valoarea pachetului financiar al programului din domeniul sănătății în CFM va fi de 1 670 de milioane EUR.
81. Pachetul financiar pentru programul „Europa creativă” în CFM va avea un quantum de 1 642 de milioane EUR, iar pachetul financiar pentru programul „Justiție, drepturi și valori” în CFM va avea un quantum de 841 de milioane EUR.

82. Cuantumul pentru Eurojust va fi cu cel puțin 10 % mai mare decât nivelul din 2020 în termeni reali.
83. Se vor asigura resurse adecvate pentru Parchetul European și OLAF cu scopul de a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii.

RUBRICA 3 - RESURSE NATURALE ȘI MEDIU

84. Finanțarea din cadrul acestei rubrici se concentrează asupra realizării de valoare adăugată prin intermediul unei politici modernizate și durabile în domeniul agricol, maritim și al pescuitului, precum și prin stimularea acțiunii în domeniul climei și promovarea protecției mediului și a biodiversității. Integrarea climei în întregul buget și integrarea în mai mare măsură a obiectivelor de mediu acordă acestei rubrici un rol central în realizarea obiectivului ambițios de a face ca cel puțin 30 % din cheltuielile UE să contribuie la obiectivele în domeniul climei.
85. Creditele de angajament pentru această rubrică, care constă în politica în domeniul agricol și maritim, precum și în politicile pentru mediu și climatice nu vor depăși 356 374 de milioane EUR, din care 258 594 de milioane EUR vor fi alocate pentru cheltuieli legate de piață și plățile directe. Plățile directe în temeiul Regulamentului (UE) nr. 1307/2013 și în temeiul Regulamentului privind planurile strategice PAC nu vor depăși 239 916 milioane EUR.

RESURSE NATURALE ȘI MEDIU						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
din care: Cheltuieli legate de piață și plăți directe						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Politica agricolă comună

86. O politică agricolă comună (PAC) reformată și modernizată va asigura accesul la alimente sigure, de înaltă calitate, la prețuri accesibile, nutritive și diverse. Aceasta va sprijini tranziția către un sector agricol durabil din punct de vedere economic, al mediului și social și orientat către piață, precum și dezvoltarea unor zone rurale înfloritoare. PAC va continua să contribuie la obiectivele stabilite în tratate și să asigure un nivel de trai echitabil pentru comunitatea agricolă. PAC va respecta, de asemenea, pe deplin cerințele privind bunăstarea animalelor. Ar trebui să se țină cont de structura socială a agriculturii și de decalajele structurale și naturale dintre diversele regiuni agricole.
87. Un nou model de performanță, care reunește ambii piloni în cadrul unui instrument unic de programare – planul strategic PAC – va asigura îndeplinirea obiectivelor comune stabilite la nivelul UE. Noul model de performanță va asigura mai multă flexibilitate pentru statele membre și va contribui la simplificare. Se preconizează ca, din cheltuielile PAC, o proporție de 40 % să fie alocată acțiunilor climatice.
88. Politica agricolă comună pentru perioada 2021-2027 va continua să se bazeze pe structura cu doi piloni:
- a) pilonul I (măsuri de piață și plăți directe) va furniza sprijin direct fermierilor și va finanța măsurile de piață. Acesta va contribui, în special printr-o nouă arhitectură de mediu, la un nivel mai ridicat de ambiție al politicii agricole comune în domeniul mediului și al climei. Măsurile din pilonul I vor fi finanțate în întregime din bugetul UE, la fel ca în actuala perioadă de finanțare;
 - b) pilonul II (dezvoltare rurală) va furniza bunuri publice de mediu și climatice specifice, va ameliora competitivitatea sectoarelor agricol și forestier, va promova diversificarea activității economice și calitatea vieții și a muncii în zonele rurale, inclusiv în zonele cu constrângeri specifice. Măsurile din pilonul II vor fi cofinanțate de statele membre.

Pilonul I

Convergența externă

89. Convergența externă a plăților directe va continua. Toate statele membre care acordă plăți directe la hectar sub nivelul de 90 % din media UE vor elimina 50 % din decalajul dintre nivelul lor actual mediu de plăți directe și nivelul de 90 % din media UE în șase etape egale începând din 2022. Această convergență va fi finanțată proporțional de toate statele membre. Adițional, toate statele membre vor avea un nivel de cel puțin 200 de EUR per hectar în 2022 și toate statele membre ating cel puțin 215 EUR per hectar până în 2027.

Plafonarea plăților directe destinate exploatațiilor agricole de mari dimensiuni

90. Va fi introdusă pe o bază voluntară plafonarea plăților directe pentru marii beneficiari la nivelul de 100 000 EUR. Aceasta se va aplica numai sprijinului de bază pentru venit în scopul sustenabilității (BISS). Atunci când aplică plafonarea, statele membre pot să scadă din quantumul sprijinului de bază pentru venit în scopul sustenabilității pentru fiecare beneficiar toate costurile legate de forța de muncă.

Rezerva pentru agricultură și disciplina financiară

91. La începutul fiecărui an se instituie în cadrul Fondului european de garantare agricolă (FEGA) o rezervă menită să ofere sprijin sectorului agricol în scopul gestionării sau al stabilizării pieței sau în cazul unor crize care afectează producția sau distribuția agricolă („rezerva pentru agricultură”). Quantumul rezervei pentru agricultură este de 450 de milioane EUR în prețuri curente la începutul fiecărui an din perioada 2021-2027. Quantumurile neutilizate ale rezervei pentru situațiile de criză din sectorul agricol, disponibile în exercițiul financiar 2020, vor fi reportate în exercițiul financiar 2021 pentru constituirea rezervei (anii exacte urmează să fie sincronizați cu perioada de tranziție PAC). Creditele neangajate din rezerva pentru agricultură se reportează pentru a finanța rezerva pentru agricultură. În cazul în care este utilizată, rezerva va fi realimentată utilizând veniturile existente alocate FEGA, marjele disponibile în cadrul subplafonului FEGA sau, în ultimă instanță, prin intermediul mecanismului de disciplină financiară.

92. Mecanismul de disciplină financiară va fi rezervat scopului asigurării respectării subplafonului FEAGA.

Flexibilitate între piloni

93. Statele membre pot hotărî să pună la dispoziție, sub formă de sprijin suplimentar:
- pentru măsurile din cadrul programelor de dezvoltare rurală finanțate din FEADR în exercițiile financiare 2022-2027, până la 25 % din plafoanele lor naționale anuale prevăzute în anexa IV la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a unor norme privind sprijinul pentru planurile strategice, după scăderea alocărilor pentru bumbac stabilite în anexa VI pentru anii calendaristici 2021-2026. Ca urmare, quantumul corespunzător nu va mai fi disponibil pentru acordarea de plăți directe. Pragul poate fi majorat cu 15 puncte procentuale, cu condiția ca statele membre să utilizeze majorarea corespunzătoare pentru intervenții finanțate din FEADR care abordează obiective specifice de mediu și climă și cu 2 puncte procentuale, cu condiția ca statele membre să utilizeze majorarea corespunzătoare pentru intervenții finanțate din FEADR vizând sprijinirea tinerilor fermieri;
 - până la 25 % din alocarea statului membru pentru FEADR în cursul exercițiilor financiare 2022-2027 pentru alocarea statului membru pentru plățile directe stabilite în anexa IV la Regulamentul Parlamentului European și al Consiliului de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice pentru anii calendaristici 2021-2026. Ca urmare, quantumul corespunzător nu va mai fi disponibil pentru acordarea de sprijin în cadrul dezvoltării rurale. Pragul poate fi majorat la 30 % pentru statele membre cu plăți directe pe hectar aflate sub 90 % din media UE.

Pilonul II

Distribuirea sprijinului pentru dezvoltare rurală

94. Alocarea pentru FEADR pentru perioada 2021-2027 este de 77 850 de milioane EUR, din care 0,25 % vor fi utilizate pentru asistența tehnică a Comisiei. Pentru statele membre care se confruntă cu provocări structurale deosebite în sectorul agriculturii sau care au investit masiv în cheltuielile pentru pilonul II sau care au nevoie să transfere cantumuri mai ridicate la pilonul I pentru a spori gradul de convergență, în cadrul cantumului global general se vor face următoarele alocări suplimentare: Belgia (100 de milioane EUR), Germania (650 de milioane EUR), Irlanda (300 de milioane EUR), Grecia (300 de milioane EUR), Spania (500 de milioane EUR), Franța (1 600 de milioane EUR), Croația (100 de milioane EUR), Italia (500 de milioane EUR), Cipru (50 de milioane EUR), Malta (50 de milioane EUR), Austria (250 de milioane EUR), Slovacia (200 de milioane EUR), Slovenia (50 de milioane EUR), Portugalia (300 de milioane EUR) și Finlanda (400 de milioane EUR).

Prefinanțarea dezvoltării rurale

95. O sumă inițială de prefinanțare este plătită în tranșe după cum urmează:

- a) în 2021*: 1 % din cantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
- b) în 2022*: 1 % din cantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC;
- c) în 2023*: 1 % din cantumul sprijinului din FEADR pentru întreaga durată a planului strategic PAC.

* (anii exacti urmează să fie sincronizați cu perioada de tranziție PAC).

Ratele de cofinanțare a sprijinului pentru dezvoltare rurală

96. Rata maximă a contribuției FEADR, care urmează să fie stabilită în planurile strategice PAC, este de:
- a) 80 % din cheltuielile publice eligibile în regiunile ultraperiferice și în insulele mici din Marea Egee, în sensul Regulamentului (UE) nr. 229/2013;
 - b) 85 % din cheltuielile publice eligibile în regiunile mai puțin dezvoltate;
 - c) 60 % din cheltuielile publice eligibile în regiunile de tranziție;
 - d) 65 % din cheltuielile eligibile pentru plăți pentru constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice zonei;
 - e) 43 % din cheltuielile publice eligibile în celelalte regiuni.

Rata minimă a contribuției FEADR este de 20 %. O rată mai mare de cofinanțare, de 80 %, se aplică pentru angajamente de mediu, climă și alte angajamente de gestionare; pentru dezavantaje specifice anumitor zone, generate de anumite cerințe obligatorii; pentru investiții neproductive; pentru sprijin acordat parteneriatului european pentru inovare și inițiativei LEADER. O rată de cofinanțare de 100 % se aplică pentru fonduri transferate către FEADR.

Normele privind dezangajarea

97. Comisia dezangajează automat orice parte a unui angajament bugetar pentru intervenții în domeniul dezvoltării rurale în cadrul unui plan strategic PAC care, până la data de 31 decembrie a celui de al doilea an ulterior anului angajamentului bugetar, nu a fost utilizată pentru prefinanțare sau pentru efectuarea de plăți intermediare în ceea ce privește cheltuielile efectuate.

o

o o

98. Finanțarea în cadrul acestei rubrici va sprijini, de asemenea, Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, care vizează finanțarea politicii comune în domeniul pescuitului (PCP), a politicii maritime a Uniunii și a angajamentelor internaționale ale Uniunii în domeniul guvernantei oceanelor, în special în contextul Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă. Prin urmare, va sprijini pescuitul și acvacultura sustenabile și conservarea resurselor biologice marine, precum și comunitățile locale care depind de acestea.
99. De asemenea, rubrica va finanța programul pentru mediu și politici climatice (LIFE) care va acorda un sprijin suplimentar pentru conservarea biodiversității, inclusiv pentru Natura 2000, precum și pentru transformarea Uniunii într-o societate curată, circulară, eficientă din punct de vedere energetic, cu emisii reduse de carbon și rezilientă la schimbările climatice.
100. Pentru a aborda consecințele sociale și economice ale obiectivului de atingere a neutralității climatice a UE până în 2050, va fi creat un mecanism pentru o tranziție justă, inclusiv un fond pentru o tranziție justă. Cuantumul alocat Fondului pentru o tranziție justă pentru perioada 2021-2027 este de 7 500 de milioane EUR. Cheia de repartizare pentru Fondul pentru o tranziție justă va fi în conformitate cu propunerea Comisiei, inclusiv un cuantum maxim și o reducere proporțională a intensității minime a ajutorului. Accesul la Fondul pentru o tranziție justă va fi limitat la 50 % din alocările naționale pentru statele membre care nu s-au angajat încă să pună în aplicare obiectivul de atingere a neutralității climatice a UE până în 2050, în conformitate cu obiectivele Acordului de la Paris, restul de 50 % fiind pus la dispoziție în momentul acceptării unui astfel de angajament.

RUBRICA 4 - MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR

101. Această rubrică finanțează măsuri legate de gestionarea frontierelor externe, migrație și azil, contribuind astfel la punerea în aplicare a agendelor de la Bratislava și Roma. Acțiunile coordonate la nivelul UE oferă o valoare adăugată semnificativă la nivelul UE, deoarece un control eficace al frontierelor externe este o condiție preliminară pentru a asigura o gestionare mai eficientă a migrației și un nivel înalt de securitate internă, protejând în același timp principiul liberei circulații a persoanelor și a bunurilor în cadrul Uniunii. Programele din cadrul acestei rubrici vor ajuta Uniunea Europeană și statele sale membre să pună în aplicare în mod eficace o abordare cuprinzătoare a migrației.
102. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși 22 671 de milioane EUR:

MIGRAȚIE ȘI GESTIONAREA FRONTIERELOR						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Migrație

103. Fondul pentru azil și migrație va sprijini eforturile statelor membre de a asigura servicii de primire solicitanților de azil și măsuri de integrare. De asemenea, va sprijini dezvoltarea unei politici comune în materie de azil și migrație și va facilita gestionarea eficientă a migrației externe, inclusiv returnările și consolidarea cooperării cu țări terțe, în special cele care se învecinează cu UE sau sunt aproape de frontierele UE. Se vor asigura sinergii cu politica de coeziune, care sprijină integrarea socioeconomică, cu politica externă, care abordează dimensiunea externă, inclusiv cauzele profunde ale migrației, precum și prin cooperarea cu țări terțe privind gestionarea migrației și securitatea.

104. Alocarea pentru Fondul pentru azil și migrație pentru perioada 2021-2027 este de 8 705 milioane EUR și este utilizată după cum urmează:

- a) 5 523 de milioane EUR vor fi alocate programelor naționale implementate în cadrul gestiunii partajate;
- b) 3 182 de milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

Alocările către statele membre vor avea la bază criteriile obiective legate de azil, migrație legală și integrare și combaterea migrației neregulate, inclusiv returnări, și vor fi actualizate în 2024, cu efect din 2025, pe baza celor mai recente date statistice disponibile.

Gestionarea frontierelor

105. Fondul de gestionare integrată a frontierelor va oferi sprijin pentru responsabilitatea comună de securizare a frontierelor externe, garantând, totodată, libera circulație a persoanelor în cadrul Uniunii, și va facilita comerțul legitim, contribuind la o uniune vamală eficientă și sigură. Se va asigura sinergia cu instrumentele de politică externă pentru a contribui la protecția frontierelor și gestionarea migrației externe prin intermediul cooperării cu țările terțe.

106. Având în vedere nevoile speciale ale acelor state membre care s-au confruntat cu cel mai mare număr de cereri de azil pe cap de locuitor în 2018 și 2019, este oportun să se majoreze cuantumul stabilite pentru Cipru, Malta și Grecia la 25 de milioane EUR în Fondul pentru azil și migrație și la 25 de milioane EUR în Fondul de gestionare integrată a frontierelor.

107. Cuantumul alocat Fondului de gestionare integrată a frontierelor pentru perioada 2021-2027 este de 5 505 milioane EUR și este utilizat după cum urmează:

- a) 893 de milioane EUR pentru instrumentul de sprijin financiar pentru echipamente de control vamal;
- b) 4 612 milioane EUR pentru instrumentul de sprijin financiar pentru gestionarea frontierelor și vize, din care:
 - 3 228 de milioane EUR vor fi alocate programelor naționale în cadrul gestiunii partajate, din care 189 de milioane EUR pentru regimul special de tranzit;
 - 1 384 de milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

Alocările către statele membre în temeiul literei (b) se vor baza pe criterii obiective legate de frontierele externe terestre, frontierele externe maritime, aeroporturi și oficii consulare și vor fi actualizate în 2024, cu efect din 2025, pe baza celor mai recente date statistice disponibile pentru aceste criterii.

108. Aceste măsuri vor fi completate de o Agenție Europeană pentru Poliția de Frontieră și Garda de Coastă consolidată, cu un pachet financiar total de 5 148 de milioane EUR, precum și de contribuțiile în natură sporite ale statelor membre pentru a sprijini statele membre din prima linie.

RUBRICA 5 - SECURITATE ȘI APĂRARE

109. Acțiunile din cadrul acestei rubrici constituie programe care vizează securitatea și apărarea, domenii în care cooperarea la nivelul Uniunii oferă valoare adăugată ridicată, reflectând noua situație geopolitică și noile priorități politice ale UE. Sunt incluse aici acțiuni care au legătură cu securitatea internă, cu răspunsul în caz de criză și cu dezafectarea nucleară, precum și acțiuni din domeniul apărării.
110. Nivelul angajamentelor în cadrul acestei rubrici nu va depăși 13 185 de milioane EUR:

RUBRICA 5 - SECURITATE ȘI APĂRARE						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Securitate

111. Finanțarea din cadrul acestei rubrici va sprijini Fondul pentru securitate internă, care va contribui la asigurarea unui nivel ridicat de securitate în Uniune, în special prin prevenirea și combaterea terorismului și a radicalizării, a criminalității organizate și grave și a criminalității informatice, precum și prin sprijinirea și protejarea victimelor infracțiunilor. De asemenea, în cadrul acestei rubrici vor fi finanțate acțiuni dedicate gestionării migrației externe vizând combaterea migrației ilegale și a traficului de persoane.

112. Cuantumul alocat Fondului pentru securitate internă pentru perioada 2021-2027 este de 1 705 milioane EUR și este utilizat după cum urmează:

- a) 1 194 de milioane EUR vor fi alocate programelor naționale implementate în cadrul gestiunii partajate;
- b) 511 milioane EUR vor fi alocate facilității tematice.

Facilitatea tematică include o componentă semnificativă dedicată unor acțiuni adaptate pentru abordarea migrației externe.

113. Pentru a sprijini securitatea nucleară în Europa, se va acorda un sprijin specific în vederea dezafectării următoarelor centrale nucleare:

- 490 de milioane EUR pentru Ignalina din Lituania pentru perioada 2021-2027, cu o rată a contribuției UE de 86 %;
- 50 de milioane EUR pentru Bohunice din Slovacia pentru perioada 2021-2025, cu o rată maximă a contribuției UE de 50 %;
- 57 de milioane EUR pentru Kozlodui din Bulgaria pentru perioada 2021-2027, cu o rată maximă a contribuției UE de 50 %.

În plus, se vor pune la dispoziție 448 de milioane EUR pentru securitate nucleară și dezafectarea instalațiilor proprii ale UE.

114. Cuantumul pentru Europol va fi cu cel puțin 10 % mai mare decât nivelul din 2020 în termeni reali.

Apărare

115. Finanțarea din cadrul acestei rubrici va include, printre altele, o contribuție financiară de 7 014 milioane EUR pentru Fondul european de apărare (FEA), care vizează încurajarea competitivității, a eficienței și a capacității de inovare a bazei industriale și tehnologice de apărare europene prin sprijinirea acțiunilor de colaborare și a cooperării transfrontaliere în întreaga Uniune în fiecare etapă a ciclului industrial al produselor și tehnologiilor din domeniul apărării. Programul este elaborat în așa fel încât va asigura participarea actorilor de toate mărimile din industriile de apărare, inclusiv a IMM-urilor și a întreprinderilor cu capitalizare medie, din întreaga Uniune, consolidând și îmbunătățind astfel lanțurile de aprovizionare și valorice în domeniul apărării. Acesta sprijină autonomia strategică a Uniunii Europene și capacitatea de a colabora cu parteneri strategici și susține proiecte în concordanță cu prioritățile în materie de capabilități de apărare stabilite de comun acord de către statele membre, inclusiv în cadrul politicii externe și de securitate comune și mai ales în contextul Planului de dezvoltare a capacităților.
116. O contribuție financiară de 1 500 de milioane EUR va fi alocată Mecanismului pentru interconectarea Europei în vederea adaptării rețelelor TEN-T la nevoile în materie de mobilitate militară.

RUBRICA 6 - VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME

117. Această rubrică finanțează acțiunea externă a Uniunii și asistența oferită țărilor care se pregătesc să adere la Uniune. O mai bună coordonare între politicile externe și interne va asigura punerea corespunzătoare în aplicare a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, a Acordului de la Paris privind schimbările climatice, a Strategiei globale a UE, a Consensului european privind dezvoltarea, a politicii europene de vecinătate, precum și a dimensiunii externe a migrației, incluzând cadrul de parteneriat cu țările terțe cu privire la migrație. Modernizarea politicii externe va demonstra valoarea adăugată a UE prin creșterea eficacității și a vizibilității și prin dotarea Uniunii cu mijloacele necesare pentru urmărirea obiectivelor și a valorilor sale la nivel global, în strânsă coordonare cu statele membre.
118. Cheltuielile pentru Africa Subsahariană, zona Caraibilor și Pacific, finanțate în prezent prin intermediul actualului Fond european de dezvoltare, vor fi integrate în această rubrică.
119. Creditele de angajament pentru această rubrică nu vor depăși 98 419 milioane EUR:

VECINĂTATE ȘI ÎNTREAGA LUME						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Acțiune externă

120. Pentru a spori coerența, transparența, flexibilitatea și eficacitatea cooperării externe a UE, majoritatea instrumentelor existente vor fi reunite în cadrul unui Instrument de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională, care va dispune de un pachet financiar total de 70 800 de milioane EUR repartizate astfel:
- i. programe geografice: 53 805 milioane EUR, din care cel puțin 17 217 milioane EUR pentru vecinătate, cu menținerea unui echilibru geografic adecvat, și cel puțin 26 000 de milioane EUR pentru Africa Subsahariană;
 - ii. 5 665 de milioane EUR pentru programele tematice;
 - iii. 2 835 de milioane EUR pentru acțiunile de răspuns rapid;
 - iv. 8 495 de milioane EUR pentru rezerva pentru provocările și prioritățile emergente destinată soluționării situațiilor neprevăzute, nevoilor noi sau provocărilor emergente, cum ar fi situațiile de criză și post-criză sau presiunea migrației, sau promovării unor noi inițiative ori priorități internaționale sau conduse de Uniune.
121. În condiții similare cu cele ale actualului Fond european de dezvoltare și pentru perioada 2021-2027, creditele de angajament și de plată neutilizate din cadrul acestui instrument vor fi reportate automat în exercițiul financiar următor, iar creditele dezangajate pot fi reconstituite.
122. Finanțarea pentru acțiunea externă va face obiectul unor norme privind condiționalitatea, inclusiv pentru respectarea principiilor Cartei Organizației Națiunilor Unite și a dreptului internațional.
123. Quantumul alocat instrumentului de ajutor umanitar, care furnizează asistență din partea UE în scopul salvării și protejării vieților omenești, al prevenirii suferinței umane și al protejării populațiilor afectate de dezastre naturale sau de crize provocate de om, va fi de 9 760 de milioane EUR.

124. În cadrul rubricii „Acțiune externă” va fi alocată și o contribuție financiară de 2 375 de milioane EUR pentru politica externă și de securitate comună și de 444 de milioane EUR pentru țările și teritoriile de peste mări, inclusiv Groenlanda.

Asistență pentru preaderare

125. Quantumul alocat Instrumentului de asistență pentru preaderare, care îi sprijină pe beneficiari în eforturile acestora de a îndeplini criteriile de aderare, va fi de 12 565 de milioane EUR.

Instrumentul european pentru pace

126. Se va institui un Instrument european pentru pace, ca instrument extrabugetar destinat finanțării acțiunilor pe care Consiliul ar putea decide să le întreprindă în domeniul securității și apărării; acesta va înlocui actualul Instrument financiar pentru pace în Africa și mecanismul Athena. Plafonul financiar pentru acest instrument pentru perioada 2021-2027 va fi de 5 000 de milioane EUR și va fi finanțat ca post extrabugetar în afara CFM, prin contribuții din partea statelor membre stabilite conform unei chei de repartizare bazate pe VNB.

RUBRICA 7 - ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ

127. O administrație publică europeană cu un nivel înalt de profesionalism, al cărei personal este recrutat pe o bază geografică cât mai largă posibil, joacă un rol fundamental în sprijinirea Uniunii pentru a-și pune în aplicare prioritățile, precum și pentru a pune în aplicare politici și programe în interesul european comun. Deși sunt recunoscute eforturile de reformă anterioare și cele în curs, cetățenii europeni se așteaptă ca fiecare administrație publică și personalul acesteia să își desfășoare activitatea cât mai eficient cu putință. În contextul unei Uniuni cu 27 de state membre, este necesar ca aceste reforme să fie consolidate în permanență, iar eficiența și eficacitatea administrației publice europene să fie constant îmbunătățite.
128. Creditele de angajament pentru această rubrică, constând în cheltuieli administrative ale instituțiilor și ale școlilor europene și pensii, nu vor depăși 73 102 milioane EUR:

ADMINISTRAȚIA PUBLICĂ EUROPEANĂ						
(milioane EUR, la prețurile din 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Plafoanele vor fi stabilite astfel încât să se evite marjele excesive și să se țină seama de ajustările salariale preconizate, de evoluția în carieră, de costurile cu pensiile, precum și de alte ipoteze pertinente.

129. Cheltuielile de sprijinire a programelor ar trebui, conform practicii actuale și anterioare, să fie legate în continuare de cheltuielile operaționale din cadrul pachetelor financiare ale programelor respective sau din cadrul domeniului de politică în cauză. Pentru sporirea transparenței și îmbunătățirea controlului, cheltuielile administrative și de sprijinire a programelor din cadrul tuturor rubricilor ar trebui să fie monitorizate și raportate cu regularitate și în mod cuprinzător. În contextul unei Uniuni cu 27 de state membre, toate instituțiile UE ar trebui să adopte o abordare cuprinzătoare și țintită pentru evaluarea numărului de angajați și sunt invitate să reducă cheltuielile administrative acolo unde este posibil.
130. Toate instituțiile, organele și agențiile UE și administrațiile acestora ar trebui să realizeze o evaluare periodică a personalului prin care să se asigure optimizarea resurselor umane la nivelul actual și ar trebui să urmărească în continuare creșterea eficienței cheltuielilor care nu au legătură cu salariile, inclusiv prin aprofundarea cooperării interinstituționale, de exemplu în sectorul TI, al achizițiilor și al clădirilor, și înghețarea cheltuielilor care nu au legătură cu salariile.
131. Recunoscând faptul că pachetul de reformă din 2013 privind Statutul funcționarilor conține dispoziții clare și precise, raportarea și evaluarea necesară a reformei actuale sunt menite să servească drept bază pentru orice eventuală revizuire ulterioară a Statutului funcționarilor. Comisia este invitată ca în evaluarea sa și în posibilele sale propuneri ulterioare să abordeze aspecte precum evoluția în carieră, quantumul și durata indemnizațiilor, caracterul adecvat al sistemului de impozitare, taxa de solidaritate, precum și sustenabilitatea sistemului de pensii.
132. Pentru a controla și gestiona mai bine cheltuielile administrative, ar putea fi folosite drept repere progresele realizate în materie de eficiență și măsurile aplicate în administrații comparabile.

o

o o

Flexibilitate: Instrumente speciale tematice

133. Se va asigura flexibilitate și prin prevederea unor instrumente speciale tematice care oferă mijloace financiare suplimentare pentru a răspunde la evenimente specifice neprevăzute. Aceste instrumente, prin natura lor, sunt utilizate numai în caz de nevoie. Prin urmare, ar trebui definite criterii clare pentru mobilizarea acestora. Având în vedere obiectivul general de consolidare și raționalizare a cheltuielilor UE, ar trebui să se evite atât suprapunerile dintre aceste instrumente, cât și suprapunerile cu programele de cheltuieli și ar trebui să se analizeze noi sinergii. Normele complexe privind realocarea cuantumurilor între instrumente și reportarea cuantumurilor neutilizate către anii următori ar trebui simplificate și armonizate.
134. Fără a se aduce atingere instrumentului de marjă unic, cuantumul maxim total al instrumentelor speciale pentru perioada 2021-2027 în afara plafoanelor va fi de 20 106 milioane EUR, pentru se putea aborda noi priorități și evenimente neprevăzute având în vedere evoluția rapidă a situației ca urmare a COVID-19, din care 5 000 de milioane EUR vor fi disponibile pentru o nouă rezervă specială de ajustare la Brexit care urmează a fi creată pentru a contracara consecințele negative în statele membre și sectoarele care sunt cel mai grav afectate. Comisia este invitată să prezinte o propunere până în noiembrie 2020.
135. Fondul european de ajustare la globalizare, un instrument de solidaritate și ajutor de urgență care oferă asistență punctuală lucrătorilor care își pierd locurile de muncă în contextul unor evenimente de restructurare legate de globalizare, inclusiv din cauza automatizării și a digitalizării, nu depășește un quantum anual maxim de 186 de milioane EUR (la prețurile din 2018). Cuantumul vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente și plăți prevăzute în CFM.

136. Un nou pachet financiar aferent unei rezerve pentru solidaritate și ajutoare de urgență (SEAR) ar trebui să acopere Fondul de solidaritate al Uniunii Europene (FSUE) și rezerva pentru ajutoare de urgență (EAR). Acesta poate fi folosit pentru a răspunde situațiilor de urgență cauzate de dezastre majore în statele membre și în țările în curs de aderare care fac obiectul FSUE, precum și pentru a răspunde rapid nevoilor specifice de urgență din UE sau din țările terțe, ca urmare a unor evenimente care nu au putut fi prevăzute, în special în caz de răspuns în situații de urgență și de crize umanitare (rezerva pentru ajutoare de urgență). Ar trebui definite criterii și modalități clare pentru utilizarea acestuia.

Cuquantumul anual al rezervei este stabilit la 1 200 de milioane EUR (la prețurile din 2018). Decizia privind efectuarea de transferuri pentru a permite mobilizarea sa este luată de Parlamentul European și de Consiliu, la propunerea Comisiei. Rezerva se înscrie în bugetul general al Uniunii ca provizion. Cuquantumul anual poate fi utilizat până în exercițiul n+1. Se utilizează mai întâi cuquantumul care rezultă din exercițiul precedent.

Cuquanturile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente și plăți prevăzute în CFM.

La data de 1 octombrie a fiecărui exercițiu, cel puțin un sfert din cuquantumul anual pentru exercițiul n rămâne disponibil pentru a acoperi nevoile apărute până la sfârșitul exercițiului respectiv. Începând cu data de 1 octombrie, restul cuquantumului disponibil poate fi mobilizat fie pentru operațiuni interne, fie pentru operațiuni externe pentru a acoperi nevoile apărute până la sfârșitul exercițiului respectiv.

Flexibilitate: Instrumente speciale netematice

137. Marja globală pentru angajamente (GMC), marja globală pentru plăți (GMP) și marja pentru situații neprevăzute (CM) vor fi înlocuite cu un instrument de marjă unic (SMI). Acest instrument va fi în măsură să utilizeze angajamente și/sau plăți bazându-se pe:

- în primul rând, marjele din cadrul uneia sau mai multor rubrici din CFM rămase disponibile sub plafoanele CFM din exercițiile financiare anterioare, începând cu anul 2021, care urmează să fie puse la dispoziție în anii 2022-2027 și compensate integral prin marjele din anii precedenți;

- numai în cazul în care cuantumurile disponibile în temeiul primei liniuțe, dacă acestea există, sunt insuficiente, și ca soluție de ultimă instanță, un quantum suplimentar, care se compensează integral prin marjele pentru exercițiul financiar curent sau exercițiile viitoare. Cuanumurile astfel compensate nu se mai mobilizează în contextul CFM.

Cu excepția marjelor de plată menționate la prima liniuță, pot fi mobilizate cuanumuri peste plafoanele anuale respective în legătură cu un buget rectificativ sau anual pentru a permite finanțarea unor cheltuieli neprevăzute specifice care nu au putut fi finanțate în limitele plafoanelor disponibile. Pentru marjele de plată menționate la prima liniuță, Comisia ajustează plafonul de plăți pentru perioada 2022-2027 în sens crescător cu cuanumuri echivalente cu diferența dintre plățile executate și plafonul de plăți al CFM pentru anul n-1, ca parte a ajustării tehnice anuale a cadrului financiar.

Cuanumul anual total mobilizat pentru acest instrument în legătură cu un buget rectificativ sau anual nu depășește 0,04 % din VNB-ul UE în angajamente și 0,03 % din VNB-ul UE în plăți și este în concordanță cu plafonul resurselor proprii.

În plus, ajustarea anuală în sens crescător a plafonului de plăți nu depășește următoarele cuanumuri (la prețurile din 2018) pentru anii 2025-2027 comparativ cu plafonul de plăți inițial din anii relevanți:

- 2025 – 8 000 de milioane EUR
- 2026 – 13 000 de milioane EUR
- 2027 – 15 000 de milioane EUR.

138. Instrumentul de flexibilitate va reprezenta un instrument netematic care va permite finanțarea unor cheltuieli specifice neprevăzute în angajamente și plăți aferente care nu au putut fi finanțate în alt mod. Plafonul anual al Instrumentului de flexibilitate va fi stabilit la 772 de milioane EUR (la prețurile din 2018). Cuantumul anual poate fi utilizat până în exercițiul n+2. Se utilizează mai întâi cuantumul care rezultă din exercițiile precedente, în ordinea vechimii.

Cuantumurile vor fi mobilizate peste plafoanele pentru angajamente și plăți prevăzute în CFM.

139. Instrumentele speciale nu sunt finanțate din dezangajări.

o

o o

III. PARTEA A II-A: VENITURI

140. Regimul pentru resursele proprii ar trebui să se bazeze pe obiectivele generale de simplitate, transparență și echitate, precum și pe principiul repartizării echitabile a sarcinii. Cuantumul total al resurselor proprii alocate bugetului Uniunii pentru a acoperi creditele anuale de plată nu depășește 1,40 % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Cuantumul total al creditelor de angajament anuale nu depășește 1,46 % din totalul VNB-urilor tuturor statelor membre. Se menține un raport sistematic între creditele de angajament și creditele de plată.
141. Noul sistem de resurse proprii al Uniunii Europene va intra în vigoare în prima zi a primei luni care urmează primirii notificării finalizării procedurilor pentru adoptarea sa de către ultimul stat membru. Toate elementele sale se vor aplica retroactiv de la 1 ianuarie 2021. Statele membre vor proceda la aprobarea noii decizii privind resursele proprii cât mai curând posibil, în conformitate cu normele lor constituționale naționale.
142. În ceea ce privește Regulamentul Consiliului privind metodele și procedura de punere la dispoziție a resurselor proprii și privind măsurile pentru a răspunde necesităților trezoreriei, Comisia este invitată să ia în calcul prezentarea unei propuneri de revizuire a acestuia pentru a face față provocărilor legate de punerea la dispoziție a resurselor proprii.

Resurse proprii tradiționale

143. De la 1 ianuarie 2021, statele membre rețin, sub formă de costuri de colectare, 25% din cuantumurile pe care le colectează.

Resursa proprie bazată pe TVA

144. Actuala resursă proprie bazată pe TVA va fi înlocuită cu metoda alternativă simplificată și detaliată a Comisiei prezentată în ianuarie 2019, cu o cotă de apel uniformă de 0,3 % care se va aplica bazelor de impozitare a TVA ale tuturor statelor membre stabilite în conformitate cu metodologia detaliată propusă de Comisie. Pentru fiecare stat membru, baza de impozitare a TVA care urmează să fie luată în considerare în acest scop nu depășește 50 % din venitul național brut.

Noi resurse proprii

145. Uniunea va acționa în următorii ani în direcția reformării sistemului de resurse proprii și va introduce noi resurse proprii.

146. Ca prim pas, se va introduce și se va aplica de la 1 ianuarie 2021 o nouă resursă proprie care cuprinde o parte din veniturile obținute dintr-o contribuție națională calculată pe baza cantității de deșuri de ambalaje din plastic nereciclate prin aplicarea unei cote de apel de 0,8 EUR pe kilogram, cu un mecanism de evitare a impactului regresiv excesiv asupra contribuțiilor naționale.

147. Ca resurse proprii suplimentare, Comisia va prezenta în primul semestru al anului 2021 propuneri privind un mecanism de ajustare la frontieră a emisiilor de dioxid de carbon și o taxă digitală, în vederea introducerii acestora cel târziu până la 1 ianuarie 2023.

148. Comisia este invitată să prezinte o propunere revizuită privind ETS, extinzându-l eventual la sectorul aviației și sectorul maritim.

149. În cele din urmă, în cursul următorului CFM, Uniunea va acționa în direcția introducerii altor resurse proprii, care pot include o taxă pe tranzacțiile financiare.

150. Veniturile provenite din noile resurse proprii introduse după 2021 vor fi utilizate pentru rambursarea anticipată a împrumuturilor aferente Next Generation EU. Comisia este invitată să propună o revizuire a CFM în acest scop în timp util.

Resursa proprie bazată pe VNB

151. Metoda aplicării unei cote de apel uniforme pentru stabilirea contribuțiilor statelor membre la resursa proprie existentă bazată pe venitul național brut (VNB) va rămâne neschimbată, fără a aduce atingere punctului 152.

Corecții

152. Pentru perioada 2021-2027, o serie de corecții forfetare vor reduce contribuția anuală bazată pe VNB a Danemarcei, a Țărilor de Jos, a Austriei și a Suediei și, în contextul sprijinului pentru redresare și reziliență, a Germaniei. Statele membre în cauză beneficiază de o reducere brută a contribuțiilor lor anuale bazate pe venitul național brut, calculată la prețurile din 2020, în cuantum de:

- Danemarca: 377 de milioane EUR;
- Germania: 3 671 de milioane EUR;
- Țările de Jos: 1 921 de milioane EUR;
- Austria: 565 de milioane EUR;
- Suedia: 1 069 de milioane EUR.

153. Aceste reduceri brute sunt finanțate de toate statele membre în funcție de VNB-ul lor.

CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL (UE-27)

(milioane EUR - în prețuri curente)

Credite de angajament	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
1. Piața unică, inovarea și sectorul digital	20.919	21.288	21.125	20.984	21.272	21.847	22.077	149.512
2. Coeziune, reziliență și valori	52.786	55.314	57.627	60.761	63.387	66.536	70.283	426.694
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Reziliență și valori	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
3. Resurse naturale și mediu	58.624	56.519	56.849	57.003	57.112	57.332	57.557	400.996
Din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
4. Migrație și gestionarea frontierelor	2.467	3.043	3.494	3.697	4.218	4.315	4.465	25.699
5. Securitate și apărare	1.805	1.868	1.918	1.976	2.215	2.435	2.705	14.922
6. Vecinătate și întreaga lume	16.247	16.802	16.329	15.830	15.304	14.754	15.331	110.597
7. Administrația publică europeană	10.635	11.058	11.419	11.773	12.124	12.506	12.959	82.474
Din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
TOTAL CREDITE DE ANGAJAMENT	163.483	165.892	168.761	172.024	175.632	179.725	185.377	1.210.894
TOTAL CREDITE DE PLATĂ	166.140	167.585	165.542	168.853	172.230	175.674	179.187	1.195.211

ÎN AFARA CFM	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	197	201	205	209	214	218	222	1.467
Rezerva de ajustare la Brexit	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Instrumentul de flexibilitate	819	836	852	869	887	905	923	6.091
TOTAL ÎN AFARA CFM	2.290	2.336	2.383	2.430	2.479	2.528	2.579	22.331
TOTAL CFM + ÎN AFARA CFM	165.773	168.228	171.144	174.454	178.111	182.253	187.956	1.233.225

*Totalul pentru rezerva de ajustare la Brexit în prețuri curente se bazează pe deflatorul de 2 % și plecând de la premisa că în 2021 este disponibil întregul pachet. Acest lucru nu aduce atingere viitoarei propunerii juridice.

CADRUL FINANCIAR MULTIANUAL (UE-27)

(milioane EUR - la prețurile din 2018)

Credite de angajament	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
1. Piața unică, inovarea și sectorul digital	19.712	19.666	19.133	18.633	18.518	18.646	18.473	132.781
2. Coeziune, reziliență și valori	49.741	51.101	52.194	53.954	55.182	56.787	58.809	377.768
2a. Coeziune economică, socială și teritorială	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Reziliență și valori	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
3. Resurse naturale și mediu	55.242	52.214	51.489	50.617	49.719	48.932	48.161	356.374
Din care: cheltuieli legate de piață și plăți directe	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
4. Migrație și gestionarea frontierelor	2.324	2.811	3.164	3.282	3.672	3.682	3.736	22.671
5. Securitate și apărare	1.700	1.725	1.737	1.754	1.928	2.078	2.263	13.185
6. Vecinătate și întreaga lume	15.309	15.522	14.789	14.056	13.323	12.592	12.828	98.419
7. Administrația publică europeană	10.021	10.215	10.342	10.454	10.554	10.673	10.843	73.102
Din care: cheltuieli administrative ale instituțiilor	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
TOTAL CREDITE DE ANGAJAMENT	154.049	153.254	152.848	152.750	152.896	153.390	155.113	1.074.300
TOTAL CREDITE DE PLATĂ	156.557	154.822	149.936	149.936	149.936	149.936	149.936	1.061.058
ÎN AFARA CFM	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Total 2021-2027
Rezerva pentru solidaritate și ajutoare de urgență	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Fondul european de ajustare la globalizare (FEG)	186	186	186	186	186	186	186	1.302
Rezerva de ajustare la Brexit	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Instrumentul de flexibilitate	772	772	772	772	772	772	772	5.404
TOTAL ÎN AFARA CFM	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	20.106
TOTAL CFM + ÎN AFARA CFM	156.207	155.412	155.006	154.908	155.054	155.548	157.271	1.094.406