



Európai Tanács

Brüsszel, 2020. július 21.  
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8  
CONCL 4

## FELJEGYZÉS

---

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

---

Tárgy: Az Európai Tanács rendkívüli ülése (2020. július 17., 18., 19., 20. és 21.)  
– Következtetések

---

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Tanács fenti ülésén elfogadott következtetéseket.

  
  

---

*Európa gyászolja a Covid19-világjárvány miatt elvesztett emberéleteket, az Európai Tanács pedig mély együttérzését fejezi ki az áldozatoknak és családjuknak. Az európaiak még mindig rendkívüli kihívásokkal és bizonytalansággal szembesülnek a hétköznapokban, ezért erőfeszítéseink középpontjában továbbra is a polgárok védelme és a válság leküzdése áll.*

*A Covid19-válság történelmi kihívás elé állítja Európát. Az Uniónak és tagállamainak sürgős intézkedéseket kellett elfogadniuk a polgárok egészségének megóvása és a gazdaság összeomlásának megelőzése érdekében. Lassanként kilábalunk az akut egészségügyi válságból. Annak ellenére, hogy az egészségügyi helyzet továbbra is nagy éberséget követel, a hangsúly most áthelyeződik a társadalmi-gazdasági károk enyhítésére. Ehhez olyan soha nem látott mértékű erőfeszítésre és innovatív megközelítésre van szükség, amelyek előmozdítják a konvergenciát, a rezilienciát és az átalakulást az Európai Unióban. Az állam-, illetve kormányfők kérésére a Bizottság május végén benyújtott egy igen széles körű csomagot, amely összekapcsolja a leendő többéves pénzügyi keretet (MFF) a Next Generation EU (NGEU) keretében teendő konkrét helyreállítási erőfeszítéssel.*

*Az Európai Tanács elnökének szintjén folytatott kiterjedt konzultációkra és a Tanácsban végzett munkára építve a következtetések olyan kiegyensúlyozott megoldást kínálnak, amely valamennyi tagállam érdekeit és álláspontját figyelembe veszi. A javaslat olyan ambiciózus és átfogó csomag, amely a hagyományos többéves pénzügyi keretet olyan rendkívüli helyreállítási erőfeszítéssel ötvözi, amelynek célja a minden eddiginél súlyosabb válság hatásainak kezelése, szem előtt tartva az Unió legfőbb érdekeit.*

*Az NGEU és a többéves pénzügyi keret egységet alkotnak. A helyreállítási erőfeszítésre azért van szükségünk, hogy gyors és hatékony választ adjunk egy átmeneti kihívásra, de erőfeszítésünk csak akkor fogja meghozni a kívánt eredményt, és csak akkor lesz fenntartható, ha kapcsolódik a költségvetési politikáinkat 1988 óta formáló és hosszú távú perspektívát biztosító hagyományos többéves pénzügyi kerethez, és összhangban áll azzal.*

*E következtetések első része a helyreállítási erőfeszítéssel foglalkozik, amely jelentős mértékű, célirányos és időben korlátozott. Jelentős mértékű, mivel a válság hatásai szerteágazóak. Célirányos, mert az erőfeszítésnek a válság által legsúlyosabban érintett régiókra és ágazatokra kell összpontosulnia. Időben korlátozott, mivel továbbra is a többéves pénzügyi keret és az arra vonatkozó szabályok jelentik az uniós költségvetés tervezésének és végrehajtásának alapvető keretét. Az Unió által felvett hitelből származó további források a többéves pénzügyi keret eszközeinek és programjainak keretében, vissza nem térítendő támogatás és kölcsön formájában fognak kifizetésre kerülni. Ily módon szavatolható a következetesség és a koherencia. Mind az NGEU, mind pedig a többéves pénzügyi keret hozzájárul majd az Uniónak a főbb szakpolitikai, különösen az európai zöld megállapodás, a digitális forradalom és a reziliencia révén történő átalakításához.*

*A második rész a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi kerettel foglalkozik. A megközelítés a februári javaslaton alapul, amelyet kiigazítottak a Covid19-válságra tekintettel, valamint a NGEU keretében hozott intézkedések figyelembevétele céljából.*

## **I. NEXT GENERATION EU**

- A1. A Covid19-válság nyomán kialakult gazdasági és társadalmi helyzet kivételes jellege olyan rendkívüli intézkedéseket tesz szükségessé, amelyek támogatják a tagállami gazdaságok helyreállítását és rezilienciáját.
- A2. Az európai helyreállítási tervhez jelentős európai szintű köz- és magánberuházásoknak kell társulniuk annak érdekében, hogy az Unió határozottan a fenntartható és reziliens fellendülés pályájára álljon, munkahelyek jöjjenek létre és orvosolni lehessen a Covid19-világjárvány által okozott közvetlen károkat, elősegítve egyúttal az Unió zöld és digitális prioritásait. Ennek legfőbb európai eszköze az NGEU által megerősített többéves pénzügyi keret lesz.
- A3. Annak érdekében, hogy az Unió rendelkezésére álljanak a Covid19-világjárvány jelentette kihívások kezeléséhez szükséges eszközök, a Bizottság felhatalmazást kap majd arra, hogy az Unió nevében hitelt vegyen fel a tőkepiacokon. A befolyt összegeket az NGEU-val összhangban átcsoportosítják uniós programokba.

- A4. Tekintettel arra, hogy az NGEU a szóban forgó ideiglenes, de rendkívüli körülményekre adott kivételes válasz, a Bizottságra ruházott hitelfelvételi hatáskör egyértelműen korlátozott a mérték, az időtartam és a hatály tekintetében.
- A5. Az NGEU-hoz a Bizottság a saját forrásokról szóló határozatban felhatalmazást kap arra, hogy az Unió nevében 2018-as áron 750 milliárd EUR összeg erejéig hitelt vegyen fel a tőkepiacokon; az új nettó hitelfelvétel legkésőbb 2026 végén megszűnik. Az Unió a tőkepiacokon felvett hitelt kizárólag a Covid19-válság következményeinek kezelésére használhatja fel.
- A6. A felvett hitel 2018-as áron legfeljebb 360 milliárd EUR összegű kölcsönökre és 2018-as áron legfeljebb 390 milliárd EUR összegű kiadásokra használható fel.
- A7. A visszafizetést a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvével összhangban úgy kell ütemezni, hogy 2058. december 31-ig biztosítsa a tartozások folyamatos és kiszámítható csökkenését. A tervek szerint kamatfizetésre fordítandó, de igénybe nem vett összegeket előtörlesztésre kell felhasználni a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret időszakának vége előtt, minimális összeggel, amely e szintet túllépve növelhető, amennyiben addigra új saját források bevezetésére kerül sor.
- A8. Az Unió által egy adott évben a tőke törlesztésére fizetendő összegek nem haladhatják meg a kiadások 390 milliárd EUR maximális összegének 7,5 %-át.
- A9. A saját források felső összeghatárát ideiglenesen 0,6 százalékponttal növelni kell kizárólag abból a célból, hogy fedezni lehessen az Uniónak a Covid19-válság következményeinek kezelésére felvett hitelből eredő valamennyi tartozását mindaddig, amíg e tartozások mindegyike meg nem szűnik, de legkésőbb 2058. december 31-ig.

A10. Az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozat az NGEU finanszírozásával kapcsolatban egyértelművé teszi majd azokat az eseteket, amikor a Bizottság ideiglenesen több forrást hívhat le a tagállamoktól, mint azok relatív részesedése, anélkül, hogy ezzel nőne a tagállamok végső tartozása, továbbá meghatározza a vonatkozó feltételeket. Arról rendelkezik majd, hogy az ilyen hozzájárulásokat az uniós költségvetésre alkalmazandó jogi kerettel összhangban, így a vonatkozó alkalmazandó GNI-kulcsok alapján, az egyéb saját források és az egyéb bevételek sérelme nélkül haladéktalanul ellentételezni kell.

Az említett források lehívása előtt a Bizottság ezen igényeket aktív készpénzgazdálkodással, valamint szükség esetén rövid távú tőkepiaci finanszírozás igénybevételével elégíti majd ki diverzifikált finanszírozási stratégiájának keretében, a sajátforrás-határozatban előírt korlátokkal összhangban. A Bizottság kizárólag abban az esetben hívhat le végső megoldásként ideiglenesen több forrást a tagállamoktól, ha ezen intézkedésekkel nem biztosítható a szükséges likviditás. Az ilyen körülmények között a tagállamoktól évente lehívható kiegészítő források összegét arányosan kell megállapítani, és az minden esetben legfeljebb a saját források ideiglenesen megemelt felső határából való részesedésükre, azaz a tagállamok GNI-jének 0,6 %-ára korlátozódik.

A11. Az NGEU keretében nyújtott, a költségvetésen keresztül kiadási célokra rendelkezésre bocsátott összegek külső címzett bevételeknek minősülnek. A költségvetési hatóság politikai ellenőrzést gyakorol, amelyet az Európai Parlamenttel, a Tanáccsal és a Bizottsággal egyetértésben kell meghatározni.

A12. Tekintettel arra, hogy a helyreállítási támogatást gyorsan kell bevezetni, fontos, hogy megteremtjük a megfelelő feltételeket a beruházási projektek gyors végrehajtásához, különösen az infrastruktúra területén. Felkérjük a Bizottságot, hogy az Európai Tanács októberi ülése előtt terjesszen elő javaslatokat arra vonatkozóan, hogy miként lehetne felgyorsítani és megkönnyíteni az eljárásokat a tagállamokban.

A13. Az olyan programokhoz tartozó jogi kötelezettségvállalásokat, amelyeknek forrásait megemelik az NGEU keretében, 2023. december 31-ig kell megtenni. A kapcsolódó kifizetésekre 2026. december 31-ig fog sor kerülni.

A14. Az NGEU keretében az egyes programokra fordítható összegek a következők:

- Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz: 672,5 milliárd EUR  
amelyből kölcsön 360 milliárd EUR  
amelyből vissza nem térítendő támogatás 312,5 milliárd EUR
- ReactEU: 47,5 milliárd EUR
- Európai horizont: 5 milliárd EUR
- InvestEU: 5,6 milliárd EUR
- Vidékfejlesztés: 7,5 milliárd EUR
- Méltányos Átállást Támogató Alap: 10 milliárd EUR
- RescEU: 1,9 milliárd EUR
- Összesen: 750 milliárd EUR

#### *Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz*

A15. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz által nyújtott vissza nem térítendő támogatások 70 %-ára 2021-ben és 2022-ben kell kötelezettséget vállalni. A fennmaradó 30 %-ra 2023 végéig kell teljes egészében kötelezettséget vállalni. Az egyes tagállamok által felvehető kölcsönök maximális volumene főszabályként legfeljebb a GNI-jük 6,8 %-a lehet majd.

A16. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközben a 2021–2022-re vonatkozó kötelezettségvállalás felosztási kulcsát a bizottsági javaslatnak megfelelően fogjuk megállapítani. A 2023-as felosztási kulcs esetében a 2015–2019-es munkanélküliségi adatok helyett egyenlő arányban a reál-GDP 2020-ban tapasztalt visszaesését és a reál-GDP 2020–2021-es időszakban tapasztalt és 2022. június 30-ig kiszámításra kerülő kumulatív visszaesését vesszük majd figyelembe kritériumként.

A17. A Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz előfinanszírozását 2021-ben kell befizetni és annak mértéke 10 %.

A18. A tagállamok nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési terveket készítenek, amelyekben meghatározzák az érintett tagállam 2021–2023-as reform- és beruházási programját. A terveket 2022-ben szükség szerint felülvizsgálják és kiigazítják a 2023-ra vonatkozó végleges forráselosztás figyelembevételére érdekében.

A19. A Bizottság a benyújtásuktól számított két hónapon belül értékeli a helyreállítási és rezilienciaépítési terveket. Az értékeléskor a következő kritériumok tekintetében kell a legmagasabb pontszámot elérni: az országspecifikus ajánlásokkal való összhang, valamint a növekedési potenciál erősítése, a munkahelyteremtés, és a tagállam gazdasági és társadalmi rezilienciája. A zöld és a digitális átálláshoz való hatékony hozzájárulás szintén előfeltétele a kedvező értékelésnek.

A helyreállítási és rezilienciaépítési tervek értékelését a Tanács a Bizottság javaslata alapján, minősített többséggel hagyja jóvá egy végrehajtási jogi aktus révén, törekedve arra, hogy a végrehajtási jogi aktust a javaslatától számított négy héten belül elfogadja.

A kifizetési kérelmek kedvező elbírálásának előfeltétele a vonatkozó mérföldkövek és célok kielégítő teljesítése.

A Bizottság kikéri a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményét a vonatkozó mérföldkövek és célok kielégítő teljesítéséről. A Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak konszenzusra kell törekednie. Amennyiben kivételes esetben egy vagy több tagállam úgy véli, hogy jelentős eltérés tapasztalható a vonatkozó mérföldkövek és célok kielégítő teljesítésétől, kérheti az Európai Tanács elnökét, hogy az ügyet utalja az Európai Tanács következő ülése elé.

A Bizottság a vizsgálóbizottsági eljárásnak megfelelően fogadja el a vonatkozó mérföldkövek és célok kielégítő teljesítésének értékeléséről és a kifizetések jóváhagyásáról szóló határozatát.

Amennyiben az ügyet az Európai Tanács elé utalták, a Bizottság mindaddig nem hozhat határozatot a vonatkozó mérföldkövek és célok kielégítő teljesítéséről és a kifizetések jóváhagyásáról, ameddig az Európai Tanács a következő ülésén kimerítően meg nem tárgyalta a kérdést. Ez az eljárás főszabályként nem tarthat három hónapnál hosszabb ideig azt követően, hogy a Bizottság a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság véleményét kérte. Ez az eljárás összhangban lesz az EUSZ 17. cikkével és az EUMSZ 317. cikkével.

*ReactEU*

A20. A felső határértékekre és az újraelosztásra vonatkozó szabályok ellenére, további allokációkat kell fordítani az alábbiakra: a legfontosabb ágazatok támogatására, ami alapvető lesz egyes tagállamokban a Covid19-válságot követő megfelelő helyreállítás megalapozásához, a ReactEU a következő pótlólagos összegeket fogja nyújtani: Luxemburg (100 millió EUR); Málta (50 millió EUR).

*Éghajlat-politikai cél*

A21. Az éghajlat-politikai intézkedéseket be kell építeni az MFF és az NGEU keretében finanszírozott összes szakpolitikába és programba. A többéves pénzügyi keret és az NGEU alapján teljesített összes kiadásra együttesen egy 30 %-os átfogó éghajlat-politikai cél vonatkozik majd, amelyet az ágazati jogszabályokban megfelelő célokban kell kifejezni. Ez utóbbi céloknak meg kell felelniük annak a célkitűzésnek, hogy az EU 2050-re klímasegleges legyen, és hozzá kell járulniuk az új, 2030-ra elérendő uniós éghajlat-politikai célok teljesítéséhez, amelyeket az év végéig naprakésszé fogunk tenni. Általános elvként minden uniós kiadásnak összhangban kell lennie a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel.

**II. A 2021–2027-ES IDŐSZAKRA VONATKOZÓ TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET**

A22. Az Európai Tanács 2020. februári következtetéstervezete (5846/20) képezi az átfogó kompromisszum alapját. Ez a tervezet a hosszú hónapok alatt folytatott megbeszéléseket tükrözte. Tekintettel a Covid19-válságra és az NGEU keretében hozott intézkedésekre, bevezettünk néhány változtatást, amelyeket a melléklet tartalmaz.

A23. A kötelezettségvállalások teljes összege 1 074,3 milliárd EUR. Ez valamivel alacsonyabb a februárban megadott összegnél. Ezt az e dokumentum első részében felvázolt ambiciózus európai helyreállítási erőfeszítés fényében kell szemlélni.

A24. Az Unió pénzügyi érdekeit az uniós szerződésekben foglalt általános elvekkel, különösen az EUSZ 2. cikkében foglalt értékekkel összhangban kell védeni.

Az Európai Tanács hangsúlyozza az Unió pénzügyi érdekei védelmének fontosságát. Az Európai Tanács hangsúlyozza a jogállamiság tiszteltben tartásának fontosságát.



- A25. A RescEU pénzügyi keretösszege 1,1 milliárd EUR lesz. Az egészségügyi program összege 1,7 milliárd EUR-ra nő a Covid19-re való reagálásról szóló bizottsági javaslatnak megfelelően.
- A26. A felső határokon kívüli speciális eszközök összege 5 milliárd EUR-val nő. Ezt az 5 milliárd EUR-t a külön újonnan létrehozandó, brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék létrehozására fordítjuk, amelynek célja az előre nem látható, hátrányos következmények ellensúlyozása a leginkább érintett tagállamokban és ágazatokban.
- A27. A februári javaslat számos fokozott rugalmassági intézkedést vezetett be a kohézió és a mezőgazdaság területén. Tekintettel a Covid19-válság következményeire, ez egy második rugalmassági csomaggal egészül ki a kohéziós politika és a KAP keretében alkalmazandó végrehajtási szabályokra, valamint az ERFA-támogatás tematikus koncentrációjára vonatkozóan.
- A28. Az EU saját forrásait illetően, az éves kifizetési előirányzatokat fedező, az Unió számára allokált összegek felső határa az összes tagállam GNI-jének 1,40 %-a; a kötelezettségvállalási előirányzatok teljes éves összege pedig nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének 1,46 %-át.
- A29. Az Unió az elkövetkező években a saját források rendszerének reformjára fog törekedni és új saját forrásokat fog bevezetni. Első lépésként bevezetésre kerül egy új, a nem újrafeldolgozott műanyag hulladékon alapuló saját forrás, amely 2021. január 1-jétől válik alkalmazandóvá. A kiegészítő saját források alapjaként a Bizottság 2021 első félévében javaslatokat fog előterjeszteni az importált fogyasztási cikkek karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusról és egy digitális illetékről annak érdekében, hogy legkésőbb 2023. január 1-jéig bevezessék azokat. Ugyanebben a szellemben a Bizottság a kibocsátáskereskedelmi rendszer felülvizsgálatára vonatkozó javaslatot is elő fog terjeszteni, esetleg kiterjesztve azt a légi és a tengeri közlekedésre is. Végezetül, az Unió a következő többéves pénzügyi keret ideje alatt egyéb saját források bevezetésére is törekedni fog, amelyek magukban foglalhatják a pénzügyi tranzakciós adót is. A 2021 után bevezetett új saját forrásokból befolyt összegeket az NGEU-hitelek előtörlesztésére fogjuk felhasználni.
- A30. A 2021–2027-es időszakra vonatkozóan egyösszegű korrekció útján csökkenteni fog Dánia, Németország, Hollandia, Ausztria és Svédország éves GNI-alapú hozzájárulása. Az érintett tagállamok az éves GNI-alapú hozzájárulásuk nettó csökkentésében részesülnek. Ezeket a nettó csökkentéseket az összes tagállam a saját GNI-je szerint finanszírozza.

### **III. ÁTMENET**

A31. A 2014–2020-as többéves pénzügyi keret változatlan marad. A koronavírusra való reagálást célzó két beruházási kezdeményezés továbbra is fontos eleme lesz a válság rövid távú kezelésének. A rendkívüli körülmények miatt a 2020. február 1-jétől megkezdett releváns intézkedéseknek jogosultaknak kell lenniük a ReactEU és az Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz keretében történő finanszírozásra, feltéve hogy az érintett programok céljait követik.

### **IV. A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK**

A32. Felkérjük a Tanácsot, hogy kezdje meg a tárgyalásokat az Európai Parlamenttel azzal a céllal, hogy biztosítsa az összes jogi aktuson végzett munkának a vonatkozó jogalappal összhangban történő, kivételesen sürgős lezárását annak érdekében, hogy az EU reagálni tudjon a válságra.

A33. A saját forrásokról szóló határozat elfogadását követően a tagállamok saját alkotmányos követelményeiknek megfelelően a lehető leghamarabb jóváhagyják azt.

## **HORIZONTÁLIS KÉRDÉSEK**

1. Az új többéves pénzügyi keret (MFF) a 2021 és 2027 közötti hétéves időszakot fedi le. A költségvetés lehetővé fogja tenni, hogy az Európai Unió – a pozsonyi ütemterv, a római és a nagyszabeni nyilatkozatok, valamint a 2019–2024-es időszakra szóló stratégiai menetrend fényében – reagáljon a jelenlegi és a jövőbeli kihívásokra, és végrehajtsa a politikai prioritásait. A többéves pénzügyi keret lesz – a „Next Generation EU” (NGEU) eszközzel megerősítve – a Covid19-világjárvány társadalmi-gazdasági következményeinek enyhítését célzó helyreállítási csomag végrehajtásának fő eszköze is.
  
2. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret szerkezete az alábbi lesz:
  - 1. fejezet – Egységes piac, innováció és digitális gazdaság;
  - 2. fejezet – Kohézió, reziliencia és értékek, ezen belül: egy gazdasági, társadalmi és területi kohézió elnevezésű alfejezet és egy reziliencia és értékek elnevezésű alfejezet;
  - 3. fejezet – Természeti erőforrások és környezetvédelem, ezen belül a piachoz kapcsolódó kiadásokra és a közvetlen kifizetésekre vonatkozó részleges felső határ;
  - 4. fejezet – Migráció és határigazgatás;
  - 5. fejezet – Biztonság és védelem;
  - 6. fejezet – Szomszédság és a világ;
  - 7. fejezet – Európai közigazgatás, ezen belül az intézmények igazgatási kiadásaira vonatkozó részleges felső határ.

A kiadásokat úgy csoportosítottuk fejezetekbe és szakpolitikai csoportokba, hogy a struktúra tükrözze az Unió politikai prioritásait és biztosítsa a források hatékony elosztása érdekében szükséges rugalmasságot. Emellett a programok számának csökkentése a koherencia biztosítását és a szinergiák előmozdítását szolgálja. Az egész keret egyszerűsödik, elősegíti a bürokrácia csökkentését a kedvezményezettek és az irányító hatóságok számára, továbbá előmozdítja az esélyegyenlőséget azáltal, hogy a kapcsolódó programokba tartozó tevékenységeket és intézkedéseket, valamint az eszközöket illetően biztosítja a nemek közötti egyenlőség általános érvényesülését és hozzájárul a nők és a férfiak közötti egyenlőséghez.

3. A 27 tagú EU összes kiadásának felső határa a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan 1 074 300 millió EUR kötelezettségvállalási előirányzatokban, beleértve az Európai Fejlesztési Alap integrációját is, és 1 061 058 millió EUR kifizetési előirányzatokban. A kötelezettségvállalási előirányzatok bontása az alább leírtak szerint alakul. Ugyanezen adatok az e melléklet mellékletében foglalt táblázatban is megtalálhatók, amely a kifizetési előirányzatok ütemezését is tartalmazza. Valamennyi számadat 2018-as változatlan áron alapul. Az infláció figyelembevétele céljából automatikus évenkénti technikai kiigazítást kell végrehajtani 2 %-os rögzített deflátor alkalmazásával.

A számadatokat a megállapodás szerinti deflátor alkalmazásával folyó áron is meg kell adni.

4. Az Európai Beruházási Banknak (EBB) rendelkeznie kell az uniós szakpolitikák végrehajtásához szükséges tőkével. Felkérjük az EBB kormányzótanácsát, hogy a többéves pénzügyi keretben és az NGEU-ban foglalt eszközökre, valamint az éghajlatváltozással szembeni küzdelemre és az európai gazdaság digitalizálására irányuló uniós törekvésekhez való EBB-hozzájárulásra tekintettel vizsgálja felül az EBB tőkemegfelelését. A Kormányzótanácsnak e felülvizsgálat alapján 2020 végéig egyhangúlag kell döntenie az esetleges tőkeemelés mértékéről és módjáról.
5. A Tanács az EUMSZ 312. cikkének (2) bekezdésével összhangban az Európai Parlament egyetértését fogja kérni; az említett bekezdés előírja, hogy a Tanács az Európai Parlament egyetértését követően fogadja el a többéves pénzügyi keretről szóló rendeletet.

6. A többéves pénzügyi keret félidős értékelését nem kell elvégezni.
7. A fennálló kötelezettségvállalások (RAL: reste à liquider) elkerülhetetlen melléktermékei a többéves programozásnak és a differenciált előirányzatoknak. A 2014–2020-as pénzügyi keret lejártakor azonban a fennálló kötelezettségvállalások összege várhatóan meg fogja haladni a 308 000 millió EUR-t folyó áron, ami azt jelenti, hogy a következő MFF első éveiben az összes kifizetés igen jelentős részét fogják kitenni a jelenlegi MFF-ből áthúzódó kifizetések. A kifizetések kiszámítható szintjének és profiljának, valamint rendezett alakulásának biztosítása érdekében számos intézkedésre kerül sor; ilyen például a teljesítés egyszerűsítése, valamint megfelelő előfinanszírozási ráták és kötelezettségvállalás-visszavonási szabályok meghatározása, továbbá a 2021–2027-es időszakra vonatkozó MFF-fel kapcsolatos ágazati jogszabályok kellő időben történő elfogadása.
8. A költségvetés egységességének elve alapján az uniós finanszírozás minden egyes tételének szerepelnie kell az MFF-ben. Az összes speciális eszköz azonban – sajátosságaiknál fogva – az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határán kívülre kerül vagy költségvetésen kívüli tételeket képez. Az Uniónak kellő kapacitással kell rendelkeznie ahhoz, hogy az EU-n belül és kívül jelentkező rendkívüli körülményekre reagálni tudjon, valamint képesnek kell lennie arra, hogy új prioritásokat kezeljen a Covid19-világjárvány nyomán gyorsan változó helyzet fényében. Ugyanakkor a rugalmasság igényét a költségvetési fegyelem és az uniós kiadások átláthatóságának elvével kell összeegyeztetni, és figyelembe kell venni azt is, hogy az MFF felső határai kötelező jellegűek.
9. Az MFF-ágazati programok időtartamát főszabályként össze kell hangolni a 2021–2027-es többéves pénzügyi keret időkeretével.
10. Az egyes intézmények hatásköreinek tiszteletben tartása és az Európai Unió Bírósága ítélkezési gyakorlatának való megfelelés megköveteli, hogy a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok kizárólag az érintett jogalkotási aktusok nem lényeges elemeire korlátozódjanak.

11. Ezt követően, a Szerződésekben foglalt eljárásokkal összhangban és a különböző intézmények szerepét maradéktalanul tiszteletben tartva, mihamarabb el kell fogadni a vonatkozó jogszabályokat. Az e megállapodásban foglalt kötelezettségvállalások szintje alapján felkérjük a Tanácsot és az Európai Parlamentet, hogy minél előbb állapodjanak meg a többéves pénzügyi keretből finanszírozott valamennyi javasolt eszköz, program és alap megfelelő finanszírozásáról.
12. Emlékeztetve az Európai Parlamenttel – különösen az Általános Ügyek Tanácsának ülései alkalmával – folytatott rendszeres kapcsolattartásra, az Európai Tanács felkéri az elnökséget, hogy folytassa a tárgyalásokat az Európai Parlamenttel.
13. A Bizottságot felkérjük, hogy adjon meg minden segítséget és támogatást a döntéshozatali folyamat elősegítéséhez.
14. A fejezeteken belül megfelelő mozgásteret kell meghatározni. Egyes programokon belül létrejön egy tematikus eszköz, amelyet az igények alapján kell majd programozni, más programok esetében pedig hasonlóképpen nem allokált összegek fogják biztosítani a beépített rugalmasságot.
15. A többéves programok referenciaösszegeitől való esetleges eltérés nem haladhatja meg az adott program teljes időtartamára járó összeg 15 %-át.

A tagállamok a programozási folyamat alatt önkéntes alapon kérhetik – az időszak elején és a végrehajtás során – az alábbiak közül az egyiket vagy mindkettőt:

- i. a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti megosztott irányítású alapokból<sup>1</sup> származó, összes kezdeti nemzeti allokáció legfeljebb 5 %-ának átcsoportosítása bármely közvetlen vagy közvetett irányítású eszközhöz az érintett tagállam javára vagy a közös rendelkezésekről szóló rendelet szerinti bármely megosztott irányítású alapba, a kizárólag a ii. alpont keretében lehetséges átcsoportosítások kivételével, valamint

---

<sup>1</sup> Az Európai Regionális Fejlesztési Alap, az Európai Szociális Alap Plusz, a Kohéziós Alap, az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, a Menekültügyi és Migrációs Alap, a Belső Biztonsági Alap és a Határigazgatási és Vízügyeszköz.

- ii. az ERFA, a Kohéziós Alap és az ESZA+ szerinti kezdeti pénzügyi allokáció legfeljebb 20 %-ának átcsoportosítása az ERFA-hoz, a Kohéziós Alaphoz és az ESZA+-hoz az egyes tagállamok számára a „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” célkitűzésre elkülönített juttatáson belül; a Cseh Köztársaság esetében a százalék legfeljebb 25 %.
16. A konszolidációra irányuló általános törekvés keretében a finanszírozási eszközöket és a költségvetési garanciákat – különösen az InvestEU keretében és a Szomszédügyi, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszköz (NDICI) részeként – tovább kell észszerűsíteni, ezáltal tiszteletben tartva azt az elvet, miszerint ezek az eszközök szigorúan csak a piac egyértelműen nem megfelelő működése vagy az optimálistól elmaradó beruházási helyzet esetén vehetők igénybe. Elismerve ugyan az ilyen jellegű finanszírozásban rejlő lehetőségeket, a finanszírozási eszközökből, költségvetési garanciákból és pénzügyi támogatásokból származó pénzügyi kötelezettségeket szorosan figyelemmel kell kísérni.
17. Meg kell erősíteni az uniós költségvetésnek az egész Unióra kiterjedő szakpolitikai célkitűzések hatékony megvalósításában betöltött szerepét, különösen az uniós költségvetés és az európai szemeszter közötti kapcsolat megerősítése révén, a szociális jogok európai pillére végrehajtásának előmozdítását is beleértve, valamint a migráció, a környezetvédelem és az éghajlatváltozás, a nők és a férfiak közötti egyenlőség, valamint a mindenkit megillető jogok és esélyegyenlőség területén.
18. Tekintettel az éghajlatváltozás okozta problémák megoldásának szükségességére, és összhangban azzal, hogy az EU elkötelezte magát az Egyesült Nemzetek fenntartható fejlődési céljai és a Párizsi Megállapodás végrehajtása mellett, a programoknak és az eszközöknek hozzá kell járulniuk az éghajlati szempontok érvényesítéséhez és ahhoz az átfogó célkitűzéshez, hogy az uniós költségvetés és az NGEU teljes összegéből származó kiadások legalább 30 %-át éghajlat-politikai célok támogatására fordítsák. Az uniós kiadásoknak összhangban kell lenniük a Párizsi Megállapodás célkitűzéseivel és az európai zöld megállapodás „ne árts” elvével. Az éghajlatváltozással kapcsolatos kiadásoknak és azok eredményességének nyomon követésére szolgáló hatékony, a jelentéstételre és a nem megfelelő előrelépés esetén alkalmazandó releváns intézkedésekre is kiterjedő módszereknek kell biztosítaniuk, hogy a következő MFF egésze hozzájáruljon a Párizsi Megállapodás végrehajtásához. A Bizottságnak évente jelentést kell tennie az éghajlatváltozással kapcsolatos kiadásokról. A klímasemlegesség 2050-ig történő elérésére vonatkozó célkitűzés, valamint a 2030-ra kitűzött új uniós éghajlat-politikai cél társadalmi és gazdasági következményeinek a kezelése érdekében létre fog jönni a Méltányos Átállást Támogató Mechanizmus és annak részeként a Méltányos Átállást Támogató Alap.

19. A migrációval kapcsolatban átfogó megközelítést kell alkalmazni, amely az EU elveivel és értékeivel összhangban magában foglalja a hatékonyabb ellenőrzést az EU külső határain, a fokozott külső tevékenységeket és a belső szempontokat egyaránt. Ezt nagyobb mértékben koordinált módon, a megfelelő fejezetekbe tartozó programokban kell megvalósítani, ideértve a pénzeszközök gyors mozgósítását is, figyelembe véve a migrációs áramlásokkal kapcsolatos szükségleteket. E célból a 4., 5. és 6. fejezetben a külső migrációval kapcsolatos kérdések kezelésére célzott és jelentős komponensek fognak szerepelni.
20. Az érintett programok előkészítése, végrehajtása és nyomon követése során figyelembe kell venni és elő kell mozdítani a nők és a férfiak közötti egyenlőséget, a mindenkit megillető jogokat és az esélyegyenlőséget, továbbá e célkitűzések általános érvényesítését.
21. Az uniós programoknak nyitva kell állniuk az EGT-országok, a csatlakozó országok, a tagjelölt országok, és a potenciális tagjelöltek, valamint az európai szomszédságpolitika hatálya alá tartozó partnerek részvétele előtt is, a szóban forgó partnerek uniós programokban való részvételének a vonatkozó keretmegállapodásokban és az ilyen megállapodások alapján hozott határozatokban vagy más instrumentumokban meghatározott alapelveivel és feltételeivel összhangban. Más harmadik országok részvételének feltétele egy olyan megállapodás, amely meghatározza az érintett harmadik ország bármely programban való részvételére alkalmazandó feltételeket. E megállapodásnak méltányos egyensúlyt kell biztosítania az uniós programokban részt vevő harmadik ország hozzájárulása és az ebből származó előnyei tekintetében, továbbá nem ruházhat át döntéshozatali hatáskört e programokra vonatkozóan, és az Unió pénzügyi érdekeinek védelmére irányuló szabályokat kell tartalmaznia.
22. Az Unió pénzügyi érdekeit az uniós szerződésekben foglalt általános elvekkel, különösen az EUSZ 2. cikkében foglalt értékekkel összhangban kell védeni.

Az Európai Tanács hangsúlyozza az Unió pénzügyi érdekei védelmének fontosságát. Az Európai Tanács hangsúlyozza a jogállamiság tiszteletben tartásának fontosságát.



23. Mindezek fényében a költségvetés és a Next Generation EU védelmét szolgáló feltételrendszer kerül majd bevezetésre. Ezzel összefüggésben a Bizottság a jogsértések esetére intézkedéseket fog javasolni, amelyeket a Tanács minősített többséggel fogad el.

Az Európai Tanács rövidesen vissza fog térni a kérdésre.

24. Felkérjük a Bizottságot, hogy terjesszen elő további intézkedéseket az uniós költségvetés és a Next Generation EU csalással és szabálytalanságokkal szembeni védelme érdekében. Ez olyan, a vonatkozó alap-jogiaktusokba foglalandó intézkedéseket foglal majd magában, amelyek biztosítják az uniós finanszírozás végső kedvezményezettjeire vonatkozó információk összegyűjtését és összehasonlíthatóságát kontroll és ellenőrzés céljából. A csalás elleni küzdelemhez elengedhetetlen az Európai Számvevőszék, az OLAF, az Eurojust, az Europol és adott esetben az Európai Ügyészség, valamint a tagállami illetékes hatóságok erőteljes bevonása.

## **II. I. RÉSZ: KIADÁSOK**

### **1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG**

25. Az egységes piac, innováció és digitális gazdaság fejezete olyan területekre vonatkozik, ahol az uniós intézkedések jelentős értéktöbbletet eredményeznek. Az e fejezethez tartozó programok potenciálisan jelentős mértékben képesek hozzájárulni a pozsonyi és a római prioritások megvalósításához – különösen a kutatás, az innováció és a digitális transzformáció elősegítése tekintetében –, az európai stratégiai beruházásokhoz, valamint az egységes piacot és a vállalkozások és a kkv-k versenyképességét kedvezően befolyásoló intézkedésekhez. A finanszírozás e fejezeten belüli elosztása során kiemelt figyelmet kell fordítani az uniós kutatási és innovációs erőfeszítések jelentős és progresszív elősegítésére. Ugyanakkor az e fejezethez tartozó programok közötti kiegészítő jelleget is biztosítani kell – például a digitális gazdaság területén.
26. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára 132 781 millió EUR lesz:

1. FEJEZET – EGYSÉGES PIAC, INNOVÁCIÓ ÉS DIGITÁLIS GAZDASÁG						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

## **Nagy léptékű projektek**

27. Ez a fejezet továbbra is támogatja az új európai űrprogram keretében megvalósuló nagyprojektek, valamint a nemzetközi termonukleáris kísérleti reaktor (ITER) finanszírozását.
- i. Az ITER 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege legfeljebb 5 000 millió EUR.
  - ii. Az űrprogram 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege legfeljebb 13 202 millió EUR, amelyből 8 000 millió EUR-t a Galileo, 4 810 millió EUR-t pedig a Kopernikusz számára irányoznak elő.

## **Európai horizont**

28. Fontos elmélyíteni és kiterjeszteni az uniós tudományos és innovációs bázis kiválóságát. Ennek megfelelően a kutatás, a fejlesztés és az innováció területén tett erőfeszítések a kiválóságon fognak alapulni. Az Európai horizont programnak segítenie kell a részvétel bővítésében érintett országokat a programban való részvételük növelésében. Ugyanakkor különböző intézkedésekkel és kezdeményezésekkel továbbra is orvosolni kell a részvételi különbségek és az innovációs szakadék problémáját, például az e különbségek megszüntetéséhez hozzájáruló konzorciumok számára biztosítandó ösztönzők révén. Ez pedig – az egységes szabályokkal együtt – biztosítani fogja a jövőbeli európai kutatási politika hatékonyságát és eredményességét, nagyobb lehetőségeket kínálva a kkv-k és az újonnan érkezők számára a programokban való részvételre. Európa-szerte elő kell mozdítani a kutatási és innovációs intézmények közötti kapcsolatokat a kutatási együttműködésnek az egész Unióban való megerősítése érdekében. Külön figyelmet fog kapni az Európai horizont keretében finanszírozott tevékenységeknek a más uniós programok által – így például a kohéziós politikán keresztül – támogatott tevékenységekkel való összehangolása. Ezzel összefüggésben jelentős szinergiákra lesz szükség az Európai horizont és a strukturális alapok között a „kiválóság megosztása” céljából, és hogy ennek révén javuljon a regionális kutatási-innovációs kapacitás és minden régió azon képessége, hogy kiválósági klasztereket hozzon létre.
29. Az Európai horizont program 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege 75 900 millió EUR.

## **InvestEU**

30. Az InvestEU Alap a belső fellépésekhez egy egységes uniós beruházástámogatási mechanizmust biztosít, és felváltja az összes létező finanszírozási eszközt. Az Alap átfogó célkitűzése az Unió szakpolitikai célkitűzéseinek támogatása az addicionalitás kritériumának megfelelő magán- és közszférabeli beruházások EU-n belüli mobilizálása révén, ezáltal kezelve a fenntarthatóságra, a versenyképességre és az inkluzív növekedésre vonatkozó uniós célok elérését gátló piaci hiányosságokat és az optimálistól elmaradó beruházási helyzeteket. A megfelelő beruházási programok és az InvestEU Alap közötti különféle pénzügyi kölcsönhatásokat a vonatkozó alap-jogiaktusok egyértelmű rendelkezései fogják meghatározni. Az InvestEU Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra 2 800 millió EUR, amely a 2021 előtti eszközökből visszaáramló összegekkel egészül majd ki. Az InvestEU-n belül – a Méltányos Átállást Támogató Mechanizmus második pilléréként – a méltányos átállást támogató külön programot fogunk létrehozni.

## **Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz**

31. Az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedés megvalósítása és a munkahelyteremtés ösztönzése érdekében az Európai Uniónak olyan korszerű és nagy teljesítményű infrastruktúrára van szüksége, amely hozzájárul az Unió és valamennyi régiója összekötéséhez és integrációjához a közlekedési, az energetikai és a digitális ágazatban. Ez az összekapcsolás döntő fontosságú a személyek, az áruk, a tőke és a szolgáltatások szabad mozgása szempontjából. A transzeurópai hálózatok elősegítik a nemzetközi kapcsolatokat – mint például a Rail Baltica projekt –, nagyobb fokú gazdasági, társadalmi és területi kohéziót hoznak létre, és hozzájárulnak a versenyképesebb szociális piacgazdasághoz, valamint a dekarbonizációs kötelezettségvállalások figyelembevételével az éghajlatváltozás elleni küzdelemhez. Minden tagállamot egyenlően kell kezelni, és kellő mértékben figyelembe kell venni a tartós földrajzi sebezhetőségekből eredő hátrányokat.

32. Az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz (CEF) 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege 28 396 millió EUR. Az említett összeget az alábbiak szerint kell felosztani az egyes ágazatok között:
- a) közlekedés: 21 384 millió EUR,
    - melyből 10 000 millió EUR-t a Kohéziós Alapból csoportosítanak át, amelyet az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközzel szülő rendelettel összhangban kell felhasználni az alábbiak szerint:
      - 30 %-ot rendelkezésre kell bocsátani a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti magas szintű verseny alapján – a fennmaradó 70 % tekintetében pedig tiszteletben kell tartani a Kohéziós Alap szerinti nemzeti allokációkat 2030-ig –, azután pedig a Kohéziós Alapból való támogatásra jogosult tagállamok közötti teljes verseny alapján;
      - melyből 1 384 millió EUR-t az egységes piac működésének támogatása érdekében arra fordítanak, hogy elkészüljenek a kohéziós országok közötti, határokon átnyúló, még hiányzó fő vasúti összeköttetések. A Kohéziós Alapból az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközbe történő átcsoportosítás társfinanszírozási szabályait kell alkalmazni.
  - b) energia: 5 180 millió EUR;
  - c) digitális gazdaság: 1 832 millió EUR.

### **Digitális Európa program**

33. A Digitális Európa program olyan kulcsfontosságú stratégiai digitális képességekbe ruház majd be, mint az uniós nagy teljesítményű számítástechnika, mesterséges intelligencia és kiberbiztonság. A program más eszközöket – nevezetesen az Európai Horizontot és az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközt – kiegészítve támogatja majd Európa digitális transzformációját. A Digitális Európa program 2021–2027-es végrehajtásának pénzügyi keretösszege 6 761 millió EUR.

## **2. FEJEZET – KOHÉZIÓ, REZILIENCIA ÉS ÉRTÉKEK**

34. E fejezet célja, hogy a konvergencia előmozdításával, a beruházások, a munkahelyteremtés és a növekedés támogatásával, a tagállamok közötti és Európán belüli gazdasági, társadalmi és területi egyenlőtlenségek csökkentésével, valamint a pozsonyi és a római menetrend megvalósításával hozzájáruljon az uniós hozzáadott értékek teremtéséhez. Ez a fejezet a regionális fejlesztésbe, a kohézióba és a rezilienciába, valamint az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe ruház be. Emellett döntő szerepet fog játszani a fenntartható növekedés és a társadalmi kohézió kialakításában, valamint a közös értékek előmozdításában.
35. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem lépik túl a 377 768 millió EUR-t, amelyből 330 235 millió EUR-t a „Gazdasági, társadalmi és területi kohézió” elnevezésű 2a. alfejezetre, 47 533 millió EUR-t pedig a „Reziliencia és értékek” elnevezésű 2b. alfejezetre kell elkülöníteni:

KOHÉZIÓ, REZILIENCIA ÉS ÉRTÉKEK						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
2a. alfejezet: Gazdasági, társadalmi és területi kohézió						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
2b. alfejezet: Reziliencia és értékek						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

## A kohéziós politika

36. A kohéziós politika legfontosabb célja, hogy a gazdasági, társadalmi és területi kohézió megerősítéséhez vezető intézkedéseket dolgozzon ki és hajtson végre azáltal, hogy hozzájárul a különböző régiók fejlettségi szintje közötti egyenlőtlenségeknek és a legkedvezőtlenebb helyzetű régiók lemaradásának csökkentéséhez. Az Európai Regionális Fejlesztési Alap (ERFA), az Európai Szociális Alap Plusz (ESZA+) megosztott irányítású ága és a Kohéziós Alap felhasználásával a kohéziós politika a következő célok megvalósítására törekszik: a valamennyi alaphoz támogatandó „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” a tagállamokban és a régiókban; illetve az ERFA-ból támogatandó „európai területi együttműködés”.
37. A kohéziós politika az európai szemeszterrel való kapcsolat megerősítésével egyre fontosabb szerepet fog betölteni a tagállamokban elindult gazdasági reformfolyamatok támogatásában. A Bizottságnak és a tagállamoknak a teljes folyamat során figyelembe kell venniük a releváns országspecifikus ajánlásokat.
38. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés számára biztosított források összesen 322 285 millió EUR-t tesznek ki, megoszlásuk pedig a következő:
- a) 202 299 millió EUR a kevésbé fejlett régiók számára;
  - b) 47 789 millió EUR az átmeneti régiók számára;
  - c) 27 212 millió EUR a fejlettebb régiók számára;
  - d) 42 556 millió EUR a Kohéziós Alaphoz támogatott tagállamok számára;
  - e) 1 928 millió EUR kiegészítő támogatás az EUMSZ 349. cikkében azonosított legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók számára;
  - f) 500 millió EUR interregionális innovációs beruházásokra.
39. Technikai kiigazításra nem fog sor kerülni.

40. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzéshez kapcsolódóan az ESZA+ ágra rendelkezésre álló források összege 87 319 millió EUR, mely magában foglalja a legkülső régióknak és az északi gyéren lakott régióknak nyújtott 473 millió EUR összegű egyedi forrásokat. Az ESZA+-források keretében a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzésre biztosított 175 millió EUR összeget a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt végrehajtott, innovatív megoldásokat támogató transznacionális együttműködésre kell fordítani.
41. A Kohéziós Alapból az Európai Hálózatfinanszírozási Eszközbe átcsoportosítandó támogatás összege 10 000 millió EUR. Az egyes tagállamok Kohéziós Alapból nyújtott támogatását ennek megfelelően csökkenteni kell. Az átcsoportosított összeg felhasználásának módozatait az 1. fejezet: Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz rész tartalmazza.
42. Az „európai területi együttműködés” (Interreg) számára biztosított források összesen 7 950 millió EUR-t tesznek ki, megoszlásuk pedig a következő:
- a) összesen 5 713 millió EUR a határokon átnyúló tengeri és szárazföldi együttműködés számára;
  - b) összesen 1 466 millió EUR a transznacionális együttműködés számára;
  - c) összesen 500 millió EUR a régióközi együttműködés számára;
  - d) összesen 271 millió EUR a legkülső régiók együttműködése számára.
- A Bizottság által az európai területi együttműködés komponensét képező interregionális innovációs beruházásokra elkülönítendő 970 millió EUR összeget két részre kell osztani:
- 500 millió EUR-t a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzéshez kapcsolódóan az ERFA közvetlen vagy közvetett irányítása alatt végrehajtott interregionális innovációs beruházásokra kell fordítani; és
  - 470 millió EUR-t pedig a fentiek szerint kell felosztani, az európai területi együttműködési programok aktualizált szerkezetét figyelembe véve.
43. Az összes forrás 0,35 %-át a Bizottság kezdeményezésére technikai segítségnyújtásra kell fordítani.



## Fogalom meghatározások és támogathatóság

44. A „növekedést és munkahelyteremtést szolgáló beruházások” számára az ERFA-ból és az ESZA+-ból biztosított forrásokat három NUTS 2. szintű régiótípus között kell felosztani, a 2016. évi NUTS-osztályozást figyelembe véve, amelyek meghatározása annak alapján történik, hogy a vásárlóerő-egységen (PPS) mért és a 2015–2017-es időszakra vonatkozó uniós adatokból számított, egy főre jutó GDP-jük hogyan aránylik a 27 uniós tagállam ugyanazon időszakra vonatkozó átlagos GDP-jéhez, az alábbiak szerint:
- kevésbé fejlett régiók, ahol az egy főre jutó GDP nem éri el az EU-27 átlagos GDP-jének 75 %-át;
  - átmeneti régiók, ahol az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagos GDP-jének 75 %-a és 100 %-a között van;
  - fejlettebb régiók, ahol az egy főre jutó GDP meghaladja az EU-27 átlagos GDP-jének 100 %-át.
45. A Kohéziós Alap azokat a tagállamokat támogatja, amelyeknek a vásárlóerő-egységen (PPS) mért és a 2015–2017-es időszak uniós adataiból számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (GNI) nem éri el az EU-27 ugyanezen időszakra vonatkozó átlagos egy főre jutó GNI-jének a 90 %-át.

## A globális erőforrások tagállamonkénti elosztásának módszere a 2021–2027-es időszakban

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, kevésbé fejlett régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

46. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:
- az érintett régió népességét az adott régió vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó GDP-je és az EU-27 vásárlóerő-egységen mért, egy főre jutó átlagos GDP-je közötti különbséggel megszorozva meg kell határozni egy abszolút évi összeget (euróban);

- b) az adott régió pénzügyi keretösszegének meghatározásához a fenti abszolút összegnek egy adott százalékát kell venni; ezt a százaléklábat úgy kell meghatározni, hogy vásárlóerő-egységen mérve tükrözze annak a tagállamnak az EU-27 átlagához viszonyított jólétét, amelyben a jogosult régió elhelyezkedik, azaz:
- i. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje nem éri el az uniós átlag 82 %-át: 2,85 %;
  - ii. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje az uniós átlag 82 %-a és 99 %-a között helyezkedik el: 1,25 %;
  - iii. azon tagállamok régiói esetében, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelmének szintje meghaladja az uniós átlag 99 %-át: 0,75 %;
- c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi 570 EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélküliire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;
- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi 570 EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió fiatal munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi 270 EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosnál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;

- f) az e) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnánként évi 1 EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;
- g) az f) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként évi 405 EUR összegű pótlékot, a régiók lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyeket a 2014. január 1-je óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.

A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult átmeneti régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

47. Az egyes tagállamoknak járó támogatás a támogatásra jogosult régiói számára nyújtott források összegével egyenlő, és az alábbiak szerint kell kiszámítani:
- a) minden egyes támogatásra jogosult átmeneti régió esetében a támogatás elméleti minimális és maximális összegének a meghatározása. A támogatás minimális szintje az összes fejlettebb régióknak járó eredeti átlagos, egy főre számolt támogatásintenzitás alapján kerül megállapításra, azaz évenként egy főre 15,2 EUR. A támogatás maximális mértéke egy olyan elméleti régióra vonatkozik, amelyben az egy főre jutó GDP az EU-27 átlagának a 75 %-a, és azt a fenti 46. pont a) és b) alpontjában ismertetett módszerrel kell kiszámítani. Az így kapott összeg 60 %-át kell figyelembe venni;
  - b) a regionális támogatások kezdő összegének a kiszámítása a régió EU-27-hez viszonyított relatív egy főre jutó GDP lineáris interpolációja útján, az egy főre jutó regionális GDP (PPS) figyelembevételével;
  - c) a b) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy munkanélküli személyenként évi 560 EUR összegű pótlékot, olyan számú munkanélküliire vonatkoztatva, amennyivel az adott régió munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fő az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett uniós régió átlagát alkalmaznák az adott régióra;

- d) a c) lépésben kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy fiatal munkanélküli (15–24 év közötti korosztály) személyenként évi 560 EUR összegű pótlékot, olyan számú fiatal munkanélküli személyre vonatkoztatva, amennyivel az adott régió fiatal munkanélküli lakosainak száma meghaladja azt a számot, ahány fiatal az adott régióban munkanélküli lenne, ha az összes kevésbé fejlett régió átlagos ifjúsági munkanélküliségi rátáját alkalmaznák az adott régióra;
- e) a d) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni egy személyenként (25–64 év közötti korosztály) évi 250 EUR összegű pótlékot, az adott régió olyan számú személyére vonatkoztatva, amennyit le kellene vonni az összes kevésbé fejlett uniós régióra vonatkozó átlag alacsony iskolázottsági ráta (általánosanál alacsonyabb, általános és alsó középfokú) szintjének eléréséhez;
- f) az e) ponttal összhangban kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnánként évi 1 EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig megvalósítandó célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül;
- g) az f) ponttal összhangban kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi 405 EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a 2014. január 1. óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.

A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés alapján támogatásra jogosult, fejlettebb régiók esetében alkalmazott elosztási módszer

48. A teljes induló elméleti pénzügyi keretösszeget a 15,2 EUR/fő/év támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja.

49. Az egyes érintett tagállamok részesedése a támogatásra jogosult régióik részesedésének összegével lesz egyenlő, amelyet az alábbi kritériumok alapján, a megadott súlyozás alkalmazásával kell meghatározni:
- a) regionális össznépesség (súlyozás: 20 %);
  - b) a munkanélküliek száma az olyan NUTS 2. szintű régiókban, ahol a munkanélküliségi ráta magasabb az összes fejlettebb régió átlagánál (súlyozás: 12,5 %);
  - c) a foglalkoztatás azon aránya, amelyet a tényleges rátához hozzá kellene adni az összes fejlettebb régió átlagos foglalkoztatási rátájának (20–64 éves korosztály) eléréséhez (súlyozás: 20 %);
  - d) a 30–34 éves korosztályba tartozó, felsőfokú végzettséggel rendelkező személyek számához az összes fejlettebb régióban felsőfokú végzettséggel rendelkezők (30–34 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez hozzáadandó szám (súlyozás: 22,5 %);
  - e) a korai iskolaelhagyók számából (18–24 éves korosztály) az összes fejlettebb régió korai iskolaelhagyói (18–24 éves korosztály) átlagos arányának eléréséhez levonandó szám (súlyozás: 15 %);
  - f) a régió egy főre jutó tényleges GDP-je (vásárlóerő-egységben) és az elméleti regionális GDP (ha a régió a leggazdagabb NUTS 2. szintű régió egy főre jutó GDP-jével rendelkezne) közötti különbség (súlyozás: 7,5 %);
  - g) a 12,5 fő/km<sup>2</sup>-nél alacsonyabb népsűrűségű NUTS 3. szintű régiók lakossága (súlyozás: 2,5 %).
50. A 44. ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez adott esetben hozzá kell adni CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnánként évi 1 EUR összeget, az adott régió lakosságának azon CO<sub>2</sub>-egyenérték tonnák számának megfelelő hányadára alkalmazva, amellyel a tagállam meghaladja az üvegházhatású gázok kibocsátására vonatkozó, 2030-ig elérendő célértéket, a Bizottság által 2016-ban javasolt kibocsátáskereskedelmi rendszeren kívül.

51. A 45. ponttal összhangban a NUTS 2. szintű régiókra kapott összeghez hozzá kell adni egy személyenként évi 405 EUR összegű pótlékot, a régió lakosságának azon hányadára alkalmazva, amelyet a 2014. január 1. óta az EU-n kívülről érkező nettó migráció képez.

A Kohéziós Alapból támogatásra jogosult tagállamok esetében alkalmazott elosztási módszer

52. A teljes pénzügyi keret összegét a 62,9 EUR/fő/év átlagos támogatásintenzitás és a jogosult népességszám szorzata adja. Ezen elméleti pénzügyi keretösszegeből a támogatásra jogosult tagállamonkénti részesedés az egyes tagállamok népessége, területe és a nemzeti jólét alapján, a következő lépések alkalmazásával kerül kiszámításra:
- a) ki kell számítani az adott tagállam népességének és területének az összes jogosult tagállam össznépességéből és összterületéből való részesedésének a számtani átlagát. Amennyiben azonban egy tagállamnak a teljes népességből való részesedése ötszörösen vagy ennél nagyobb mértékben meghaladja az összterületből való részesedését, rendkívül magas népsűrűséget mutatva, akkor kizárólag a teljes népességből való részesedése veendő figyelembe ennél a lépésnél;
  - b) az így kapott százalékos adatokat ki kell igazítani egy együtthatóval, amely azon százalékos arány egyharmadának felel meg, amely arányban az adott tagállamnak a 2015–2017-es időszakra vonatkozó, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme (vásárlóerőegységben) meghaladja az összes jogosult tagállam bruttó nemzeti jövedelmének egy főre jutó átlagát (ahol az átlag 100 %-nak felel meg), vagy amennyivel annál kevesebb.

Támogatásra jogosult tagállamonként a Kohéziós Alapból való részesedés nem haladhatja meg a teljes költségvetési juttatás egyharmadának az 50–55. pont alkalmazását követően az európai területi fejlesztés célkitűzésre jutó költségvetési juttatással csökkentett összegét. Ez a kiigazítás arányosan megemeli a 40–45. pont eredményeként kapott összes juttatást.

Az európai területi együttműködés célkitűzésre vonatkozó elosztási módszer

53. A határon átnyúló, a transznacionális és a legkülső régiókkal való együttműködésre fordítható források tagállamonkénti elosztása az alábbi kritériumok alapján meghatározott hányadok súlyozott összesítése alapján kerül megállapításra, az alábbiak szerinti súlyozásban:
- a) az összes NUTS 3. szintű, határ menti régió és egyéb olyan NUTS 3. szintű régiók teljes lakossága, amelyekben a regionális lakosság legalább fele a határtól számított 25 km-en belül él (45,8 %-os súlyozás);
  - b) a határtól számított 25 km-en belül élő lakosság (30,5 %-os súlyozás);
  - c) a tagállamok teljes lakossága (20 %-os súlyozás);
  - d) a legkülső régiók teljes lakossága (3,7 %-os súlyozás).

A határon átnyúló együttműködés komponens aránya az a) és b) kritériumok összesített súlyozásának felel meg. A transznacionális együttműködés komponens aránya a c) kritérium súlyozásának felel meg. A legkülső régiók együttműködése komponens aránya a d) kritérium súlyozásának felel meg.

Az EUMSZ 349. cikkében meghatározott legkülső régiók, valamint az 1994. évi csatlakozási okmányhoz csatolt 6. jegyzőkönyv 2. cikkében megállapított kritériumokat teljesítő NUTS 2. szintű régiók kiegészítő támogatására alkalmazott elosztási módszer

54. A legkülső NUTS 2. szintű régiók és az északi gyéren lakott NUTS 2. szintű régiók 40 EUR/lakos/év támogatásintenzitásnak megfelelő további külön juttatásban részesítendők. Ez a juttatás régióként és tagállamként az érintett régiók összlakosságának arányában kerül szétosztásra.

A gazdasági, társadalmi és területi kohéziót támogató alapokból nyújtott juttatások minimális és maximális szintje (felső határérték és biztonsági háló)

55. Annak érdekében, hogy a kohéziós támogatások megfelelő mértékben a legkevésbé fejlett régiókra és tagállamokra összpontosuljanak, valamint csökkenjenek az egy főre jutó átlagos támogatásintenzitások tekintetében felmerülő különbségek, az alapokból az egyes tagállamoknak juttatható maximális összegek (felső határérték) a tagállam GDP-jének az alábbiak szerinti százalékában kerül megállapításra:
- azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban nem éri el az EU–27 átlagának 55 %-át: GDP-jük 2,3 %-a;
  - azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban legalább az EU–27 átlagának 68 %-a: GDP-jük 1,5 %-a;
  - azon tagállamok esetében, amelyek egy főre jutó átlagos bruttó nemzeti jövedelmének szintje (vásárlóerő-egységben) a 2015–2017-es időszakban legalább az EU–27 átlagának 55 %-a, de nem éri el a 68 %-át: a százalékos arányt a GDP-jük 2,3 %-a és 1,5 %-a közötti lineáris interpolációval kapjuk meg, ami a százalékos felső határnak a jólét növekedésével összhangban történő arányos csökkentéséhez vezet.

A felső határérték évente lesz alkalmazandó a Bizottság GDP-előrejelzéseire, és adott esetben az érintett tagállam számára nyújtott összes juttatást arányosan csökkenti (a fejlettebb régióknak és az „Európai területi együttműködés” célkitűzés keretében nyújtottak kivételével) a maximális támogatási szint eléréséhez.

56. Az 50. pontban leírt szabályok nem eredményezhetik azt, hogy egy tagállami juttatás a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra reálértékben meghatározott szint 107 %-ánál magasabb szintre emelkedjen. Ez a kiigazítás arányosan lesz alkalmazandó az érintett tagállam számára nyújtott összes juttatásra (az európai területi fejlesztési célkitűzés kivételével), a juttatások maximális szintjének elérése érdekében.



57. A konvergenciára irányuló erőfeszítések konszolidálása céljából, valamint annak érdekében, hogy az átmenet zökkenőmentes és fokozatos legyen, az alapokból egy-egy tagállam számára kiosztott teljes összeg minimuma az adott tagállamnak a 2014–2020-as időszakra nyújtott teljes költségvetési juttatás 76 %-a. Az olyan tagállamok esetében, amelyekben a lakosság legalább egyharmada az uniós átlag 50 %-át el nem érő egy főre jutó GDP-vel rendelkező NUTS 2 szintű régióban él, az alapokból juttatott minimális teljes támogatás a tagállam 2014 és 2020 közötti időszakra kapott teljes támogatása 85 %-ának felel meg. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével.
58. Az EU–27 egy főre jutó átlagos GNI-szintjének legalább 120 %-át elérő (vásárlóerő-egységben mért) egy főre jutó GNI-vel rendelkező tagállamok számára az alapokból juttatott maximális teljes támogatás a tagállam 2014 és 2020 közötti időszakra kapott teljes támogatása 80 %-ának felel meg. Az EU–27 egy főre jutó átlagos GNI-szintjének legalább 110 %-át elérő, de 120 %-át meg nem haladó (vásárlóerő-egységben mért) egy főre jutó GNI-vel rendelkező tagállamok számára az alapokból juttatott maximális teljes támogatás a tagállam 2014 és 2020 közötti időszakra kapott teljes támogatása 90 %-ának felel meg. Az e követelmény teljesítéséhez szükséges kiigazítások arányosan alkalmazandók az alapokból származó támogatásokra, az európai területi együttműködési cél szerinti támogatás kivételével. Ha egy tagállamban vannak olyan átmeneti régiók, amelyekre a 61. pont alkalmazandó, az adott tagállam fejlettebb régiókra elkülönített juttatásának 25 %-át át kell csoportosítani az adott tagállam átmeneti régióira elkülönített juttatáshoz.

#### Kiegészítő támogatásokra vonatkozó rendelkezések

59. Az összes olyan régió esetében, amelyeket a 2014 és 2020 közötti programozási időszakra vonatkozóan kevésbé fejlett régióként soroltak be, de amelyek egy főre jutó GDP-je meghaladja az EU–27 átlagának 75 %-át, a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében nyújtott támogatás éves minimális szintje a 2014 és 2020 közötti többéves pénzügyi keretben a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzésre vonatkozóan a Bizottság által számított korábbi éves átlagos indikatív támogatásuk 60 %-ának fog megfelelni.

60. Egyetlen átmeneti régió sem fog kevesebb támogatásban részesülni, mint amennyit akkor kapott volna, ha fejlettebb régió lett volna.
61. A tagállamok már 2014–2020-ban is átmeneti régióknak minősülő átmeneti régiói számára biztosított minimális teljes támogatás az adott tagállamban a 2014–2020-as időszakra e régiók számára biztosított teljes támogatás legalább 65 %-ának felel meg.
62. Az 55–58. pont ellenére a 63–67. pontban meghatározott kiegészítő támogatást alkalmazni kell.
63. Összesen 120 millió EUR-t kell elkülöníteni a békét és a megbékélést, valamint az észak és dél közötti, határokon átnyúló együttműködés folytatását támogató PEACE PLUS program céljára.
64. Ha egy tagállam népessége a 2007–2009-es és a 2016–2018-as időszak között évente átlagosan több mint 1 %-kal csökkent, az adott tagállam az e két időszak közötti teljes népességcsökkenés 500 EUR-val megszorzott összegének megfelelő kiegészítő támogatásban részesül. A kiegészítő támogatást az érintett tagállam kevésbé fejlett régiói számára kell biztosítani.
65. Az olyan tagállamok kevésbé fejlett régiói számára, amelyek csak egy kohéziós politikai időszaktól részesültek, 400 millió EUR kiegészítő támogatást kell biztosítani.

66. A szigeten elhelyezkedő tagállamok helyzetéből, valamint az Európai Unió bizonyos részeinek távoli fekvéséből adódó kihívások elismerése érdekében Málta és Ciprus a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében a strukturális alapokból külön-külön további 100 millió EUR keretösszegben részesül. Finnország gyéren lakott északi területei számára a strukturális alapokból további 100 millió EUR keretösszeget kell elkülöníteni.
67. Egyes tagállamokban a versenyképesség, a növekedés és a munkahelyteremtés fokozása érdekében a strukturális alapokból a következő további összegeket kell elkülöníteni a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében: 200 millió EUR Belgium számára az átmeneti régióknak, 200 millió EUR Bulgária számára a kevésbé fejlett régióknak, 1 550 millió EUR a Cseh Köztársaság számára a Kohéziós Alapból, 100 millió EUR Ciprus számára a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében a strukturális alapokból, 50 millió EUR Észtország számára, 650 millió EUR Németország számára a biztonsági háló alá tartozó átmeneti régióknak a 61. pontban foglaltak szerint, 50 millió EUR Málta számára a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében a strukturális alapokból, 600 millió EUR Lengyelország számára a kevésbé fejlett régióknak, 300 millió EUR Portugália számára az átmeneti régióknak, valamint 350 millió EUR Szlovénia fejlettebb régiója számára.

### **Társfinanszírozási arányok**

68. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és a növekedésbe” célkitűzésre vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb az alábbiaknál:
- a) 85 % a kevésbé fejlett régiók számára;
  - b) 70 % az olyan átmeneti régiók esetében, amelyeket a 2014–2020-as időszakban kevésbé fejlett régióként soroltak be;
  - c) 60 % az átmeneti régiók számára;
  - d) 40 % a fejlettebb régiók számára.

A legkülső régiók esetében a társfinanszírozási arányok nem haladhatják meg a 85 %-ot.

A Kohéziós Alapra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb 85 %-nál.

Az ESZA+ keretében innovatív tevékenységeket támogató prioritások és a leginkább rászoruló személyeknek szóló támogatás esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

Az Interreg programokra vonatkozó társfinanszírozási arány nem lehet magasabb 80 %-nál.

Az európai területi együttműködési célkitűzés keretében támogatott külső, határokon átnyúló együttműködési programok (Interreg) esetében magasabb társfinanszírozási arányok alkalmazására kerülhet sor.

A Bizottság kezdeményezésére vagy nevében végrehajtott technikai segítségnyújtási intézkedések esetében 100 %-os finanszírozási arány engedélyezett.

### **A gondos gazdasági kormányzással kapcsolatos intézkedések**

69. Az uniós finanszírozási politikák és az Unió gazdasági kormányzása közötti kapcsolatot biztosító mechanizmusokat fenn kell tartani, lehetővé téve a Bizottság számára, hogy a releváns tanácsi ajánlások végrehajtásának támogatása vagy az alapok növekedésre és versenyképességre gyakorolt hatásának maximalizálása érdekében az érintett programok felülvizsgálatát vagy módosítását kérje; illetve javaslatot tegyen a Tanácsnak egy adott tagállam egy vagy több programjára vonatkozó kötelezettségvállalások vagy kifizetések teljes vagy részbeni felfüggesztésére, ha a tagállam nem hoz hatékony intézkedést a gazdasági kormányzási folyamattal összefüggésben.

### **Előfinanszírozási arányok**

70. A Bizottság az alapokból nyújtott, a programot jóváhagyó határozat szerinti teljes támogatás összegének alapján előfinanszírozást folyósít. Az egyes alapokhoz biztosított előfinanszírozás folyósítására évenkénti részletekben kerül sor, a források rendelkezésre állása függvényében, az alábbiak szerint:
- a) 2021: 0,5 %;
  - b) 2022: 0,5 %;
  - c) 2023: 0,5 %;
  - d) 2024: 0,5 %;

- e) 2025: 0,5 %;
- f) 2026: 0,5 %.

Az európai területi együttműködés célkitűzéshez (Interreg) biztosított előfinanszírozás folyósítására évenkénti részletekben kerül sor, a források rendelkezésre állása függvényében, az alábbiak szerint:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

Az egyes alapok és az európai területi együttműködési célkitűzés előfinanszírozását minden évben az elszámolások elfogadásával kell elszámolni.

A Menekültügyi és Migrációs Alap, a Belső Biztonsági Alap, valamint a határigazgatási és vízumeszköz esetében külön előfinanszírozási arány kerül meghatározásra.

A 2014–2020-as időszakra vonatkozó programok előfinanszírozási aránya 2021. január 1-jétől 2 % lesz.

### **A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok**

71. A programok számára biztosított azon összegek, amelyeket nem használtak fel előfinanszírozásra, vagy amelyekre vonatkozóan a 2021–2026-os időszakhoz kapcsolódóan nem nyújtottak be kifizetési kérelmet a költségvetési kötelezettségvállalás évét követő harmadik naptári év december 31-éig, visszavonásra kerülnek. A támogathatóság végső határideje továbbra is 2029. december 31.

## Az ERFA-támogatás tematikus koncentrációja

72. A „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzés keretében végrehajtott programok esetében az alábbiak szerint kerül sor a tagállamonkénti teljes ERFA-források nemzeti vagy regionális szintű koncentrációjára:
- a legalább 100 %-os bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak, illetve a fejlettebb régióknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább 85 %-át „intelligens” és „zöld” célokra, legalább 30 %-át pedig „zöld” célokra kell fordítaniuk;
  - a legalább 75 %-os, de 100 %-nál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak vagy az átmeneti régióknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább 40 %-át kell „intelligens” célokra fordítaniuk, és legalább 30 %-át „zöld” célokra;
  - a 75 %-nál alacsonyabb bruttó nemzeti jövedelem aránnyal rendelkező tagállamoknak vagy a kevésbé fejlett régióknak a technikai segítségnyújtáson kívüli prioritásokra kapott összes ERFA-forrás legalább 25 %-át kell „intelligens” célokra fordítaniuk és legalább 30 %-át „zöld” célokra.

A tagállamok a programozási időszak kezdetén döntenek majd arról, hogy a tematikus koncentrációt melyik – nemzeti vagy regionális – szinten alkalmazzák. Amennyiben egy tagállam úgy dönt, hogy a tematikus koncentrációt regionális szinten állapítja meg, annak követelményeit az adott tagállam ugyanabba a fejlettségi kategóriába tartozó összes régióra vonatkozásában határozzák majd meg.

Ha a Kohéziós Alapból a „zöld” cél támogatására juttatott források részaránya 50 %-nál nagyobb, akkor az 50 %-ot meghaladó támogatások beszámíthatók a minimális ERFA-részarányok elérése céljából.

E bekezdés alkalmazása céljából a bruttó nemzeti jövedelem aránya a valamely tagállam uniós adatok alapján, a 2015–2017-es időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme és a 27 tagállam ugyanazon referencia-időszakra, vásárlóerő-egységben számított, egy főre jutó átlag bruttó nemzeti jövedelme közötti arány.

## **Támogatás a ciprusi török közösségnek**

73. E fejezetből kell finanszírozni a ciprusi török közösségnek nyújtott támogatást is.

## **Kamatfizetések**

74. Az NGEU keretében a tőkepiacokon felvett hitelek után az Unió által fizetendő kamatok fedezésére szolgáló, a 2021–2027-es időszakra vonatkozó pénzügyi keretösszeg 12 914 millió EUR lesz. A kamatfizetésre igénybe nem vett összegeket előtörlesztésre fogják felhasználni a 2021–2027-re szóló többéves pénzügyi keret időszakának vége előtt, minimális összeggel, amely e szintet túllépve növelhető, amennyiben addigra új saját források bevezetésére kerül sor.
75. A technikai támogatási eszköz javítani fogja a tagállamok közigazgatási kapacitásait a reformok megtervezése, kidolgozása és végrehajtása céljából. Minden tagállamnak rendelkezésére fog állni, és pénzügyi keretösszege a 2021–2027-es időszakban 767 millió EUR lesz.

## **Az emberekbe, a társadalmi kohézióba és az értékekbe való beruházás**

76. Az ESZA+ átfogó támogatást fog nyújtani a fiatalok foglalkoztatása, a munkavállalók át- és továbbképzése, a társadalmi befogadás, valamint a szegénység, ezen belül a gyermekszegénység felszámolása terén, e célból összevonva bizonyos meglévő programokat: az Európai Szociális Alapot, az ifjúsági foglalkoztatási kezdeményezést, a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapot, valamint és a foglalkoztatás és a szociális innováció programját.

A 2021–2027-es időszakban az ESZA+ teljes pénzügyi keretösszege 87 995 millió EUR lesz, amely összegből:

- 676 millió EUR juttatható a közvetlen és a közvetett irányítás alá tartozó ESZA+ ágra;
- 87 319 millió EUR juttatható a „Beruházás a munkahelyteremtésbe és növekedésbe” célkitűzéshez, a megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ ágra.

A megosztott irányítás alá tartozó ág az ERFA-val és a Kohéziós Alappal együtt egy alfejezeten belül marad.

77. A megosztott irányítás alá tartozó ESZA+ forrásokat minden tagállamnak a következők szerint kell elosztania:
- a) legalább 25 % a társadalmi befogadás területéhez tartozó egyedi célkitűzésekre, ideértve a migránsok integrációját is;
  - b) legalább 2 % az anyagi nélkülözés kezelésére irányuló egyedi célkitűzésre;
  - c) legalább 10 % a nem foglalkoztatott fiatalok (NEET-fiatalok) érdekében végrehajtandó célirányos tevékenységekre, amennyiben az adott tagállamban a NEET-fiatalok aránya meghaladja az uniós átlagot.
78. Az új program a jelenlegi Erasmus+-ra építve tanulási és mobilitási lehetőségeket fog kínálni a diákok, a gyakornokok, a fiatalok, a tanulók és a tanárok számára. Erőteljes hangsúlyt fog helyezni a kevesebb lehetőséggel rendelkezők bevonására, és meg fogja erősíteni az egyetemekkel, valamint a szakképzési és -oktatási intézményekkel való transznacionális együttműködési lehetőségeket. Az Erasmus+ továbbra is támogatni fogja a sport területén való együttműködést is. Az Erasmus+ program 2021–2027 közötti végrehajtására szánt pénzügyi keretösszeg 21 208 millió EUR.

## **Reziliencia**

79. Az MFF-ben a RescEU program pénzügyi keretösszege 1 106 millió EUR lesz.
80. Egészségügyi programot fognak létrehozni. Az MFF-ben az egészségügyi program pénzügyi keretösszege 1 670 millió EUR lesz.
81. A többéves pénzügyi kereten belül a Kreatív Európa program pénzügyi keretösszege 1 642 millió EUR, a Jogérvényesülés, jogok és értékek program pénzügyi keretösszege pedig 841 millió EUR lesz.



82. Az Eurojust számára biztosított összeg reálértéken legalább 10 %-kal magasabb lesz, mint 2020-ban.
83. Az Unió pénzügyi érdekei védelmének garantálása érdekében megfelelő forrásokat biztosítanak majd az Európai Ügyészség és az OLAF számára.

### **3. FEJEZET – TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM**

84. Az e fejezeten belüli finanszírozás központi célja, hogy korszerű és fenntartható mezőgazdasági, halászati és tengerpolitikán keresztül, továbbá az éghajlat-politikai intézkedések előmozdítása, valamint a környezetvédelem és a biológiai sokféleség védelmének elősegítése révén többletértéket teremtsen. Az éghajlat-politika szempontjainak a költségvetés egészében való általános érvényesítésével, valamint a környezetvédelmi célok fokozott integrálásával összefüggésben ennek a fejezetnek kulcsszerepet kell kapnia azon nagyratörő célnak az elérésében, hogy az uniós kiadások legalább 30 %-a az éghajlat-politikai célok megvalósításához való hozzájárulást szolgálja.
85. Az e fejezet – vagyis a mezőgazdasági és tengerpolitikai, valamint környezetvédelmi és éghajlat-politikai fejezet – alá tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok nem haladhatják meg a 356 374 millió EUR-t, amelyből 258 594 millió EUR-t a piachoz kapcsolódó kiadásokra és közvetlen kifizetésekre kell elkülöníteni. Az 1307/2013/EU rendelet, valamint a KAP-stratégiai tervről szóló rendelet alapján teljesített közvetlen kifizetések nem haladhatják meg a 239 916 millió EUR-t.

TERMÉSZETI ERŐFORRÁSOK ÉS KÖRNYEZETVÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetések						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

## Közös agrárpolitika

86. A megreformált és korszerűsített közös agrárpolitikának (KAP) biztosítania kell a biztonságos, jó minőségű, megfizethető, tápláló és változatos élelmiszerekhez való hozzáférést. Támogatnia kell továbbá a gazdaságilag, környezetileg és társadalmilag fenntartható, piacorientált mezőgazdasági ágazatra való átállást és a dinamikus vidéki térségek kialakítását. A KAP-nak a továbbiakban is hozzá kell járulnia a Szerződésekben meghatározott célok teljesítéséhez és a mezőgazdaságból élők megfelelő életszínvonalának biztosításához. Ezenkívül maradéktalanul tiszteletben kell tartania az állatok jólétére vonatkozó követelményeket. Figyelembe kell vennie a mezőgazdaság társadalmi szerkezetét és a különböző mezőgazdasági régiók közötti strukturális és természeti eltéréseket.
87. Az új teljesítési modell, amely mindkét pillért egyetlen programozási eszköz – a KAP-stratégiai terv – keretén belül vonja össze, azt hivatott biztosítani, hogy teljesüljenek az uniós szinten meghatározott közös célok. Az új teljesítési modell nagyobb rugalmasságot biztosít a tagállamok számára, és hozzájárul az egyszerűsítéshez. A KAP-on belül az éghajlat-politikai intézkedésekre fordított kiadások várható arányának 40 %-nak kell lennie.
88. A 2021–2027-es időszakra vonatkozó közös agrárpolitika továbbra is kétpilléres szerkezetű lesz:
- Az I. pillér (piaci intézkedések és közvetlen kifizetések) közvetlen támogatást biztosít a mezőgazdasági termelőknek és finanszírozza a piaci intézkedéseket. Hozzá kell járulnia ahhoz, különösen az új környezetvédelmi struktúrán keresztül, hogy a közös agrárpolitika ambiciózusabb környezetvédelmi és éghajlat-politikai célokra törekedjen. Az I. pillérbe tartozó intézkedéseket – csakúgy mint a jelenlegi finanszírozási időszakban – teljes egészében az uniós költségvetésből kell finanszírozni.
  - A II. pillér (vidékfejlesztés) konkrét éghajlat-politikai és környezeti közjavakat biztosít, javítja a mezőgazdasági és az erdészeti ágazat versenyképességét, továbbá előmozdítja a vidéki területeken, így az egyedi problémákkal küzdő régiókban is a gazdasági tevékenység diverzifikációját, és javítja az élet- és a munkaminőséget. A II. pillérbe tartozó intézkedések a tagállamok általi társfinanszírozásban részesülnek majd.

## I. pillér

### *Külső konvergencia*

89. A közvetlen kifizetések külső konvergenciája továbbra is fennmarad. Azoknak a tagállamoknak, amelyek esetében a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje elmarad az uniós átlag 90 %-ától, 2022-től kezdődően hat egyenlő lépésben fel kell számolniuk a közvetlen kifizetések meglévő átlagos szintje és az uniós átlag 90 %-a közötti különbség 50 %-át. A különbségek ily módon történő csökkentésének finanszírozásában arányos módon valamennyi tagállam részt vesz. Ezenfelül 2022-ben minden tagállam hektáronként legalább 200 EUR összeggel rendelkezik majd, 2027-re pedig minden tagállamnak hektáronként el kell érnie legalább a 215 EUR összeget.

### *A nagy mezőgazdasági üzemeknek nyújtott közvetlen kifizetések felső határértéke*

90. A nagy méretű kedvezményezetttek esetében a közvetlen kifizetések felső határértéke önkéntes alapon 100 000 EUR lesz. Ez csak a fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatásra lesz alkalmazandó. A felső határérték alkalmazása során a tagállamok a fenntarthatóságot elősegítő, alapszintű jövedelemtámogatás kedvezményezettenkénti összegéből levonhatják az összes munkaerőköltséget.

### *Mezőgazdasági tartalék és pénzügyi fegyelem*

91. Az Európai Mezőgazdasági Garanciaalap (EMGA) keretében minden év elején létre kell hozni egy olyan tartalékot, amelynek célja támogatást nyújtani a mezőgazdasági ágazat számára a piacirányítási és -stabilizációs intézkedésekhez, illetve a mezőgazdasági termelést vagy értékesítést érintő válságok kezeléséhez („mezőgazdasági tartalék”). A mezőgazdasági tartalék összege a 2021–2027-es időszak minden egyes évének elején folyó áron 450 millió EUR. A mezőgazdasági ágazatot érintő válságokra képzett tartaléknak a 2020-as pénzügyi év végén fennálló, fel nem használt összegeit át kell vinni a 2021-es évre a tartalék létrehozása céljából (a pontos éveket össze kell hangolni a KAP átmeneti időszakával). A mezőgazdasági tartalék le nem kötött előirányzatait át kell vinni a mezőgazdasági tartalék finanszírozására. Amennyiben a tartalék felhasználásra kerül, azt az EMGA-hoz rendelt, meglévő bevételek vagy az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határon belül rendelkezésre álló mozgásterek felhasználásával, illetve kizárólag legvégső esetben a pénzügyi fegyelmi mechanizmus alkalmazásával újra fel kell tölteni.

92. A pénzügyi fegyelmi mechanizmus továbbra is hatályban marad az EMGA-ra vonatkozó részleges felső határ betartásának biztosítása céljából.

### **A pillérek közötti rugalmasság**

93. A tagállamok úgy határozhatnak, hogy kiegészítő támogatásként rendelkezésre bocsátják a következő összegeket:

- a 2022–2027-es pénzügyi években az EMVA-ból finanszírozott, a vidékfejlesztési programozás keretébe tartozó intézkedések céljára: a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében meghatározott éves nemzeti felső határunk legfeljebb 25 %-a, a VI. mellékletben a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, a gyapotra vonatkozó költségvetési juttatások levonása után. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel közvetlen kifizetések céljára. Ez a felső határ 15 százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, konkrét környezetvédelmi és éghajlat-politikai célok teljesítését célzó intervenciókra használják fel, valamint 2 százalékponttal emelhető, amennyiben a tagállamok az ebből eredő különbözetet az EMVA-ból finanszírozott, fiatal mezőgazdasági termelőket támogató intervenciókra használják fel;
- a 2022–2027-es pénzügyi évekre vonatkozó tagállami EMVA-juttatás legfeljebb 25 %-a, a tagállamoknak a stratégiai tervhez nyújtott támogatásra vonatkozó szabályok megállapításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet IV. mellékletében a 2021–2026-os naptári évekre meghatározott, közvetlen kifizetésekre elkülönített költségvetési juttatása céljára. Az ennek megfelelő összeg így már nem használható fel a vidékfejlesztés keretébe tartozó támogatásra. A felső határ 30 %-ra növelhető az olyan tagállamok esetében, ahol a közvetlen kifizetések hektáronkénti szintje nem éri el az uniós átlag 90 %-át.

## II. pillér

### *A vidékfejlesztési támogatás elosztása*

94. Az EMVA céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra 77 850 millió EUR, amelynek 0,25 %-át a Bizottság által kezdeményezett technikai segítségnyújtásra kell felhasználni. Azon tagállamok számára, amelyek mezőgazdasági ágazata különös strukturális kihívásokkal néz szembe, amelyeknél rendkívül jelentősek voltak a II. pillér szerinti kiadások, illetve amelyeknek magasabb összegeket kell átcsoportosítaniuk az I. pillérbe a konvergencia fokozása érdekében, az átfogó teljes összegben belül az alábbi pótlólagos összegeket kell elkülöníteni: Belgium (100 millió EUR), Németország (650 millió EUR), Írország (300 millió EUR), Görögország (300 millió EUR), Spanyolország (500 millió EUR), Franciaország (1 600 millió EUR), Horvátország (100 millió EUR), Olaszország (500 millió EUR), Ciprus (50 millió EUR), Málta (50 millió EUR), Ausztria (250 millió EUR), Szlovákia (200 millió EUR), Szlovénia (50 millió EUR), Portugália (300 millió EUR), Finnország (400 millió EUR).

### *A vidékfejlesztési támogatás előfinanszírozása*

95. A kezdeti előfinanszírozási összeg részletekben fizetendő, a következők szerint:
- a) 2021-ben\*: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének 1 %-a;
  - b) 2022-ben\*: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének 1 %-a;
  - c) 2023-ban\*: a KAP-stratégiai terv teljes időtartamára az EMVA-ból nyújtott hozzájárulás összegének 1 %-a.

\* (A pontos éveket a KAP átmeneti időszakához kell igazítani).

*A vidékfejlesztési támogatás társfinanszírozási aránya*

96. Az EMVA hozzájárulásának a KAP-stratégiai tervben meghatározott maximális mértéke:
- a) a támogatható közkiadások 80 %-a a legkülső régiókban és a 229/2013/EU rendeletben meghatározott kisebb égei-tengeri szigeteken;
  - b) a támogatható közkiadások 85 %-a a kevésbé fejlett régiókban;
  - c) a támogatható közkiadások 60 %-a az átmeneti régiókban;
  - d) a támogatható kiadások 65 %-a a hátrányos természeti adottságokkal vagy egyéb területspecifikus hátrányokkal kapcsolatos kifizetésekre;
  - e) a támogatható közkiadások 43 %-a a többi régióban.

Az EMVA hozzájárulásának minimális mértéke 20 %. Magasabb, 80 %-os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni a környezetvédelmi, éghajlat-politikai és egyéb gazdálkodási kötelezettségvállalások, a bizonyos kötelező követelményekből eredő területspecifikus hátrányok, a nem termelő beruházások, valamint az európai innovációs partnerség és a LEADER céljaira nyújtott támogatások esetében. Az EMVA-hoz átcsoportosított pénzeszközökre 100 %-os társfinanszírozási arányt kell alkalmazni.

*A kötelezettségvállalások visszavonására vonatkozó szabályok*

97. A Bizottságnak automatikusan vissza kell vonnia az adott KAP-stratégiai terv vidékfejlesztési intervencióira vonatkozó költségvetési kötelezettségvállalás bármely olyan részét, amely előfinanszírozásként vagy valamely felmerült kiadáshoz kapcsolódóan időközi kifizetésként a költségvetési kötelezettségvállalást követő második év december 31-ig nem került felhasználásra.

o

o o

98. Az e fejezeten belüli finanszírozásból támogatandó továbbá az Európai Tengerügyi és Halászati Alap, valamint a közös halászati politikához, az Unió tengerpolitikájához és az Unió óceánpolitikai irányítás területén tett nemzetközi kötelezettségvállalásaihoz nyújtott célzott finanszírozás, különösen a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrenddel összefüggésben. Következésképpen e fejezet keretében támogatandó a fenntartható halászat és akvakultúra, a tengerek biológiai erőforrásainak védelme, valamint az ezektől függő helyi közösségek is.
99. Szintén e fejezeten belül kell támogatást biztosítani a környezetvédelmi és éghajlat-politikai program (LIFE program) számára, amely kiegészítő támogatást nyújt a biológiai sokféleség megóvása, így a Natura 2000 hálózat céljára, valamint az Unió tiszta, körforgásos, energiahatékony, alacsony szén-dioxid-kibocsátású és az éghajlatváltozás hatásaival szemben ellenálló társadalommá való alakításához is.
100. Az EU klímasemlegességének 2050-ig történő elérésére vonatkozó célkitűzés társadalmi és gazdasági következményeinek a kezelése érdekében létre fog jönni egy, a Méltányos Átállást Támogató Mechanizmus és annak részeként a Méltányos Átállást Támogató Alap. A Méltányos Átállást Támogató Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra 7 500 millió EUR. A Méltányos Átállást Támogató Alap felosztási kulcsa összhangban lesz a Bizottság javaslatával, beleértve egy maximális összeget és a minimális támogatásintenzitás arányos csökkentését is. A Méltányos Átállást Támogató Alap igénybevételenek felső korlátja a nemzeti allokáció 50 %-a azon tagállamok esetében, amelyek még nem kötelezték el magukat azon célkitűzés elérése mellett, hogy az EU a Párizsi Megállapodásban kitűzött célokkal összhangban 2050-re klímasemleges legyen, a fennmaradó 50 % a kötelezettségvállalás elfogadásakor áll rendelkezésre.



#### **4. FEJEZET – MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS**

101. E fejezet keretében kell támogatást nyújtani a külső határok igazgatásával, a migrációval és menekültüggyel kapcsolatos intézkedésekhez, hozzájárulva ezáltal a pozsonyi ütemterv és a római program céljainak teljesítéséhez. Az uniós szinten történő koordinált fellépés jelentős uniós többletértéket eredményez, mivel a külső határok hatékony ellenőrzése előfeltétele annak, hogy a személyek és az áruk Unión belüli szabad mozgásának elvét tiszteletben tartva biztosítsuk a migráció hatékonyabb kezelését és a magas szintű belső biztonságot. Az e fejezet keretébe tartozó programok segítik az Európai Uniót és a tagállamokat a migrációval kapcsolatos átfogó megközelítés eredményes alkalmazásában.
102. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára 22 671 millió EUR lesz:

MIGRÁCIÓ ÉS HATÁRIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

#### **Migráció**

103. A Menekültügyi és Migrációs Alap támogatja a tagállamoknak a menedékkérők befogadása terén végzett munkáját, valamint integrációs intézkedéseiket. Támogatja továbbá a közös menekültügyi és migrációs politika kidolgozását, valamint elősegíti a migráció hatékony külső kezelését, így többek között a visszaküldési intézkedéseket és a – különösen az EU-val határos vagy az EU határaihoz közeli – harmadik országokkal való megerősített együttműködést. Biztosítani kell a társadalmi-gazdasági integrációt támogató kohéziós politikával és a külső dimenziót – többek között a migráció kiváltó okait – kezelni hivatott külpolitikával való szinergiák, továbbá a harmadik országokkal a migrációkezelés és a biztonság területén folytatott együttműködés révén kialakuló szinergiák kiaknázását.

104. A Menekültügyi és Migrációs Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra 8 705 millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- a) 5 523 millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
- b) 3 182 millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

Az összegek tagállamok közötti elosztását a menekültüggyel, a jogszerű migrációval, az integrációval és az irreguláris migráció elleni küzdelemmel – többek között a visszaküldésekkel – kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, és 2024-ben, a rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.

### **Határigazgatás**

105. Az Integrált Határigazgatási Alap támogatást nyújt a tagállamoknak a külső határok – a személyek Unióban való szabad mozgásának fenntartása mellett történő – biztosítására vonatkozó közös felelősségük teljesítéséhez, továbbá támogatja a jogszerű kereskedelmet, és ezáltal hozzájárul a biztonságos és hatékony vámunióhoz. A határok védelméhez és a harmadik országokkal folytatott együttműködés keretében a migráció külső kezeléséhez való hozzájárulás érdekében biztosítani kell a külpolitikai eszközökkel való szinergiák kiaknázását.

106. Tekintettel arra, hogy azok a tagállamok, ahol az egy főre jutó, menedékjog iránti kérelmek száma 2018-ban és 2019-ben a legmagasabb volt, speciális szükségletekkel rendelkeznek, Ciprus, Málta és Görögország esetében a rögzített összegeket helyénvaló 25 millió EUR-ra emelni a Menekültügyi és Migrációs Alapban, és ugyancsak 25 millió EUR-ra az Integrált Határigazgatási Alapban.

107. Az Integrált Határigazgatási Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra 5 505 millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- a) 893 millió EUR a vámellenőrzési berendezések pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára;
- b) 4 612 millió EUR a határigazgatás és a vízumügy pénzügyi támogatására szolgáló eszköz céljára, amelyből:
  - 3 228 millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra, ezen belül 189 millió EUR-t a különleges átutazási rendszerre;
  - 1 384 millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

A b) pontban meghatározott összegek tagállamok közötti elosztását a külső szárazföldi határokkal, külső tengeri határokkal, repülőterekkel és konzuli hivatalokkal kapcsolatos objektív kritériumok alapján kell elvégezni, és 2024-ben, az e kritériumok tekintetében rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok alapján aktualizálni kell a 2025-től kezdődő időszakra vonatkozóan.

108. Ezeket az intézkedéseket kiegészíti majd a megerősített Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség részére elkülönítendő, összesen 5 148 millió EUR, valamint az uniós frontországok támogatását célzó, megnövelt természetbeni tagállami hozzájárulások.

## **5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM**

109. Az e fejezetbe tartozó intézkedések a biztonság és a védelem területét célzó olyan programokból állnak, amelyek esetében az uniós szintű együttműködés magas hozzáadott értéket jelent, tükrözve a megváltozott geopolitikai helyzetet és az EU új politikai prioritásait. Ide tartoznak a belső biztonsággal, a válságelhárítással, az atomerőművek leállításával és a védelemmel kapcsolatos intézkedések.
110. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára 13 185 millió EUR lesz:

5. FEJEZET – BIZTONSÁG ÉS VÉDELEM						
(millió EUR, 2018-as árakon)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

### **Biztonság**

111. E fejezet keretében kap finanszírozást a Belső Biztonsági Alap, amely különösen azáltal járul majd hozzá az Unióban a magas szintű biztonság garantálásához, hogy megelőzi a terrorizmust és a radikalizálódást, a súlyos és szervezett bűnözést és a kiberbűnözést, illetve küzd ezek ellen, valamint támogatja és védi a bűncselekmények áldozatait. Ezenfelül az illegális migráció és az emberkereskedelem elleni küzdelmet illetően a migráció külső kezelését célzó intézkedéseket is finanszírozni fog.

112. A Belső Biztonsági Alap céljára elkülönített költségvetési juttatás a 2021–2027-es időszakra 1 705 millió EUR, amelyet a következőképpen kell felhasználni:

- a) 1 194 millió EUR-t kell elkülöníteni a megosztott irányítással végrehajtott nemzeti programokra;
- b) 511 millió EUR-t kell elkülöníteni a tematikus eszköz céljára.

A tematikus eszköz magában foglal egy olyan jelentős komponenst, amely kifejezetten a migráció külső dimenziójának kezelését célzó specifikus intézkedésekre irányul.

113. Európa nukleáris biztonságának megerősítése érdekében az EU célzott támogatást ad az alábbi atomerőművek leállításához:

- Ignalina (Litvánia): 490 millió EUR a 2021–2027-es időszakra (az uniós hozzájárulás 86 % lehet);
- Bohunice (Szlovákia): 50 millió EUR a 2021–2025-ös időszakra (az uniós hozzájárulás legfeljebb 50 % lehet);
- Kozloduy (Bulgária): 57 millió EUR a 2021–2027-es időszakra (az uniós hozzájárulás legfeljebb 50 % lehet).

448 millió EUR finanszírozást kell biztosítani továbbá a nukleáris biztonság céljára és az EU saját létesítményeinek a leállításához.

114. Az Europol számára biztosított összeg reálértékben legalább 10 %-kal magasabb lesz a 2020. évre meghatározott szintnél.

## **Védelem**

115. Az e fejezet keretében nyújtott finanszírozás kiterjed az Európai Védelmi Alaphoz való, 7 014 millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulásra is, amelynek célja, hogy növelje az európai védelmi technológiai és ipari bázis versenyképességét, hatékonyságát és innovációs képességét azzal, hogy Unió-szerte támogatja az együttműködésen alapuló intézkedéseket és a határokon átnyúló együttműködést, a védelmi termékek és technológiák ipari ciklusának minden szakaszában. A program kialakítása biztosítani fogja a különböző méretű védelmi ipari vállalkozások – köztük a kis- és középvállalkozások és a közepes piaci tőkeértékű vállalatok – részvételét Unió-szerte, erősítve és javítva ezáltal a védelmi ellátási és értékláncokat. Hozzájárul majd az Európai Unió stratégiai autonómiájához, és ahhoz a képességéhez, hogy együttműködjön stratégiai partnereivel, továbbá támogatja a védelmi képességek területén – többek között a közös kül- és biztonságpolitika keretében, és különösen a képességfejlesztési terv összefüggésében – a tagállamok által közösen elfogadott prioritásoknak megfelelő projekteket.
116. 1 500 millió EUR pénzügyi hozzájárulást kell biztosítani az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz számára a TEN-T hálózatoknak a katonai mobilitási szükségletekhez való hozzáigazítása céljából.

## **6. FEJEZET – SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG**

117. Ez a fejezet az Unió külső tevékenységét finanszírozza, és támogatást nyújt az uniós csatlakozásra készülő országoknak. A külső és belső politikák közötti erősebb koordinációval kell biztosítani a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrendnek, az éghajlatváltozásról szóló Párizsi Megállapodásnak, az EU globális stratégiájának, a fejlesztéspolitikáról szóló európai konszenzusnak, az európai szomszédságpolitikának, valamint a migráció külső dimenziójának – többek között a harmadik országokkal a migrációra vonatkozóan kialakított partnerségi keretnek – a megfelelő végrehajtását. A modernizált külső politikának demonstrálnia kell az EU által jelentett hozzáadott értéket a hatékonyság és a láthatóság növelésével, és azzal, hogy az Uniót jobban felvértezi a céljainak és értékeinek a tagállamokkal szoros együttműködésben történő globális megvalósításához szükséges eszközökkel.
118. A Szubszaharai-Afrikával, valamint a karibi és csendes-óceáni térséggel kapcsolatos, jelenleg a jelenlegi Európai Fejlesztési Alapból finanszírozott kiadásokat be kell építeni ebbe a fejezetbe.
119. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatok felső összeghatára 98 419 millió EUR lesz:

SZOMSZÉDSÁG ÉS A VILÁG						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

## **Külső tevékenység**

120. Az uniós külső együttműködés koherenciájának, átláthatóságának, rugalmasságának és eredményességének növelése érdekében a legtöbb meglévő eszközt be kell építeni egy Szomszédsgai, Fejlesztési és Nemzetközi Együttműködési Eszközbe, amelynek céljára 70 800 millió EUR teljes pénzügyi keretösszeget kell biztosítani, az alábbi felosztásban:
- i. Földrajzi programok: 53 805 millió EUR, amelyből legalább 17 217 millió EUR a Szomszédsg – megfelelő földrajzi egyensúly biztosítása mellett – és legalább 26 000 millió EUR a Szubszaharai-Afrika számára;
  - ii. 5 665 millió EUR tematikus programokra;
  - iii. 2 835 millió EUR gyorsreagálási tevékenységekre;
  - iv. 8 495 millió EUR az újonnan felmerülő kihívások és prioritások számára képzett tartalék céljára, amelyet váratlan körülmények, új szükségletek és újonnan megjelenő kihívások – például válság- és válság utáni helyzetek vagy migrációs nyomás – kezelésére, illetve új, az Unió által vezetett vagy nemzetközi kezdeményezések előmozdítására hoztak létre.
121. A jelenlegi Európai Fejlesztési Alap feltételeihez hasonló feltételek mellett, a 2021–2027-es időszakra vonatkozóan az ezen eszköz keretében fel nem használt kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatok automatikusan átvitelre kerülnek a következő pénzügyi évre, a visszavont előirányzatok pedig újból elérhetővé tehetők.
122. A külső tevékenységek finanszírozására egy feltételrendszer szabályai lesznek alkalmazandók, többek között az Egyesült Nemzetek Alapokmányában foglalt elvek és a nemzetközi jog tiszteletben tartása céljából.
123. Az életmentéshez és az életek megóvásához, az emberi szenvedés megelőzéséhez, továbbá a természeti katasztrófák vagy ember által okozott válságok sújtotta lakosság megóvásához uniós segítséget nyújtó humanitárius segítségnyújtási eszköz céljára elkülönített költségvetési juttatás 9 760 millió EUR lesz.



124. A külső tevékenység keretében biztosítani kell továbbá 2 375 millió EUR összegű pénzügyi hozzájárulást a közös kül- és biztonságpolitikához, valamint 444 millió EUR összeget a tengerentúli országok és területek – többek között Grönland – számára.

### **Előcsatlakozási támogatás**

125. A csatlakozási kritériumoknak a kedvezményezettek általi teljesítését támogató Előcsatlakozási Támogatási Eszköz céljára elkülönített költségvetési juttatás 12 565 millió EUR lesz.

### **Az Európai Békekeret**

126. A Tanács által meghatározott, a biztonság és a védelem területére vonatkozó intézkedések finanszírozására költségvetésen kívüli eszközként létre kell hozni az Európai Békekeretet, amely a jelenlegi Afrikai Békekeret és az Athéné mechanizmus helyébe lép. A Békekeret felső összeghatára a 2021–2027-es időszakra 5 000 millió EUR lesz, amelyet a többéves pénzügyi kereten kívül, költségvetésen kívüli tételként, GNI-elosztási kulcs alapján befizetett tagállami hozzájárulásokból fognak finanszírozni.

## **7. FEJEZET – EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS**

127. A lehető legszélesebb földrajzi területről toborzott, nagy szakértelemmel rendelkező európai közigazgatás döntő szerepet játszik az uniós prioritások megvalósításában és a közös európai érdekeket szolgáló szakpolitikák és programok végrehajtásában. Ugyanakkor, bár emlékeznek a korábbi és a mostani reformtörekvésekre, az európai polgárok minden közigazgatástól és személyzetétől azt várják, hogy a lehető leghatékonyabban működjön. A 27 tagú Unióban folyamatosan meg kell szilárdítani ezeket a reformokat, és állandóan javítani kell az európai közigazgatás hatékonyságát és eredményességét.
128. Az e fejezethez tartozó kötelezettségvállalási előirányzatoknak, amelyek az intézmények igazgatási kiadásait, az Európai Iskolákat és a nyugdíjakat foglalják magukban, a felső összeghatára 73 102 millió EUR lesz:

EURÓPAI KÖZIGAZGATÁS						
(millió EUR, 2018-as áron)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
ebből: az intézmények igazgatási kiadásai						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

A felső határokat úgy kell meghatározni, hogy elkerüljük a túlzott mozgástereket, és tükrözzük a várható bérkifizítéseket, a szakmai előmenetelből adódó növekményeket, a nyugdíjköltségeket és más releváns feltételezéseket.

129. A programtámogatási kiadásokat a jelenlegi és a múltbeli gyakorlatnak megfelelően továbbra is az egyes programok pénzügyi keretén vagy szakpolitikai területeken belüli operatív kiadásokhoz kell kötni. Az átláthatóság és az ellenőrizhetőség javítása érdekében az igazgatási és programtámogatási kiadásokat minden fejezetre vonatkozóan rendszeresen és átfogóan nyomon kell követni, és jelenteni kell. A 27 tagállamból álló Unióban minden uniós intézménynek átfogó és célirányos megközelítést kell alkalmaznia a személyzet létszámának megvizsgálására vonatkozóan, és lehetőség szerint csökkentenie kell az igazgatási kiadásokat.
130. Valamennyi uniós intézménynek, szervnek és hivatalnak, és igazgatásuknak rendszeresen meg kell vizsgálnia a személyzeti helyzetet a személyzeti erőforrások jelenlegi szinten való optimalizálásának biztosítása érdekében, és törekednie kell a hatékonyság növelésére a nem bérjellegű kiadások területén, többek között az intézményközi együttműködés elmélyítésével – például az informatika, a közbeszerzések és az épületek terén – és a nem bérjellegű kiadások befagyasztásával.
131. Felismerve, hogy a 2013-as személyzeti szabályzati reformcsomag világos és pontos rendelkezéseket tartalmaz, a jelenlegi reformról való jelentéstétel és a reform szükséges vizsgálata kell, hogy alapként szolgáljon a személyzeti szabályzat esetleges későbbi felülvizsgálatához. Felkérjük a Bizottságot, hogy értékelésében és az esetleges későbbi javaslatokban foglalkozzon az olyan kérdésekkel, mint a szakmai előmenetel, a juttatások mértéke és időtartama, az adórendszer megfelelősége, a szolidaritási adó, valamint a nyugdíjrendszer fenntarthatósága.
132. Az igazgatási kiadások fokozott ellenőrzése és irányítása érdekében a hasonló közigazgatásokban elért hatékonyságnövekedések és alkalmazott intézkedések referenciaként szolgálhatnak.

o

o o

**Rugalmasság: tematikus speciális eszközök**

133. További rugalmasságot biztosítanak az e célt szolgáló tematikus speciális eszközök, amelyekből előre nem látható, konkrét események kapcsán pótlólagos finanszírozás bocsátható rendelkezésre; ezek az eszközök jellegüknél fogva csak szükség esetén vehetők igénybe, és ezért világos kritériumokat kell meghatározni a felhasználásukra vonatkozóan. Az uniós kiadások konszolidálásának és észszerűsítésének átfogó céljával kerülni kell mind az egyes eszközök, mind pedig az eszközök és a kiadási programok közötti átfedéseket, és további szinergiákat kell feltárni. Egyszerűsíteni és harmonizálni kell az egyes eszközök közötti átcsoportosításokra és a fel nem használt összegekre a következő évekre történő átvitelére vonatkozó bonyolult szabályokat.
134. Az egységes tartalékeszköz sérelme nélkül, a 2021–2027-es időszakban a speciális eszközökre fordítható, felső határon kívüli maximális teljes összeg 20 106 millió EUR lesz annak érdekében, hogy a Covid19 nyomán kialakult, gyorsan változó helyzet fényében kezelni lehessen az új prioritásokat és az előre nem látható eseményeket; ebből az összegből 5 000 millió EUR a külön újonnan létrehozandó, a brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék rendelkezésére áll majd, amelynek célja a hátrányos következmények ellensúlyozása a leginkább érintett tagállamokban és ágazatokban. Felkérjük a Bizottságot, hogy 2020 novemberéig nyújtson be javaslatot.
135. Az Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap éves maximális összege (2018-as árakon) nem haladhatja meg a 186 millió EUR-t. Az alap egy szolidaritási és sürgősségi segélyeszköz, amely egyszeri segítséget nyújt olyan munkavállalóknak, akiket a globalizációhoz kapcsolódó szerkezetátalakítás miatt bocsátottak el, ideértve az automatizálás és a digitalizálás következményeit is. Az igénybe vett összegek az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek.

136. Egy új szolidaritási és sürgősségisegély-tartalékra (SEAR) elkülönített keretösszegeből kell fedezni az Európai Unió Szolidaritási Alapját (EUSZA) és a sürgősségisegély-tartalékot (EAR). Az új tartalék igénybe vehető lesz a tagállamokban és a csatlakozásra váró országokban bekövetkező jelentős katasztrófák nyomán kialakuló vészhelyzetekre való reagálásra az EUSZA keretében, valamint az EU-ban vagy harmadik országokban előre nem látható események nyomán felmerülő konkrét vészhelyzeti szükségletekre való gyors reagálásra, különös tekintettel a vészhelyzeti reagálásra és a humanitárius válsághelyzetekre (sürgősségisegély-tartalék). A tartalék felhasználására vonatkozóan világos kritériumokat és szabályokat kell meghatározni.

A tartalék éves összege (2018-as árakon) 1 200 millió EUR. A tartalék igénybevételét lehetővé tevő, átcsoportosításról szóló határozatokat az Európai Parlament és a Tanács hozza meg a Bizottság javaslata alapján. A tartalékot céltartalékként kell beállítani az Unió általános költségvetésébe. Az éves összeg az n+1. évvel bezárólag használható fel. Elsőként az előző évről származó összeget kell lehívni.

Az igénybe vett összegek az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek.

Minden év október 1-jén legalább az n. évre vonatkozó éves összeg egynegyedének rendelkezésre kell állnia az év végéig felmerülő igények fedezésére. Október 1-jétől a rendelkezésre álló összeg fennmaradó része igénybe vehető belső vagy külső műveletekre az év végéig felmerülő igények fedezésére.

### **Rugalmasság: nem tematikus speciális eszközök**

137. A kötelezettségvállalásokra vonatkozó összesített tartalékot, a kifizetésekre vonatkozó összesített tartalékot és a rendkívüli tartalékot egy egységes tartalékeszköz fogja felváltani. Ebből az eszközből az alábbiak szerint vehetők igénybe kötelezettségvállalási és/vagy kifizetési előirányzatok:

- Először az MFF egy vagy több fejezete keretében az MFF szerinti felső határok alatt az előző pénzügyi évekből megmaradt mozgásterek használhatók fel 2021-től kezdődően, amely mozgástereket a 2022–2027-es időszakban kell felhasználni, és amelyeket teljes mértékben le kell vonni az adott előző pénzügyi évekre vonatkozóan rendelkezésre álló mozgásterekből.

- Kizárólag abban az esetben, ha az első francia bekezdésben említett, rendelkezésre álló összegek nem elegendőek, végső megoldásként egy további összeg is felhasználható, amelyet a folyó pénzügyi évre vagy a következő pénzügyi évekre vonatkozóan rendelkezésre álló mozgásterek révén teljes mértékben ellentételezni kell. Az ilyen módon ellentételezett összegek tovább már nem használhatók fel a többéves pénzügyi kereten belül.

Az első francia bekezdésben említett kifizetési mozgásterek kivételével egy költségvetés-módosítás vagy éves költségvetés nyomán a vonatkozó éves felső határokat meghaladó összegek mobilizálhatók olyan előre nem látható konkrét kiadások fedezésére, amelyeket a rendelkezésre álló felső határokon belül nem lehetett finanszírozni. Az első francia bekezdésben említett kifizetési mozgásterek esetében a Bizottság a pénzügyi keret éves technikai kiigazításának részeként a 2022–2027-es évekre vonatkozó kifizetések felső határát felfelé kiigazítja a teljesített kifizetések és az MFF n-1. évi kifizetési felső határa közötti különbséggel.

Egy költségvetés-módosítás vagy éves költségvetés nyomán az ezen eszköz céljára igénybe vett éves teljes összeg nem haladhatja meg az EU bruttó nemzeti jövedelmének 0,04 %-át kötelezettségvállalási előirányzatokban és 0,03 %-át kifizetési előirányzatokban, és annak összhangban kell lennie a saját források felső összeghatárával.

Emellett a kifizetési felső határnak az adott év eredeti kifizetési felső határához viszonyított éves felfelé történő kiigazítása a 2025–2027-es időszakban nem haladhatja meg a következő összegeket (2018-as árakon):

- 2025 – 8 000 millió EUR
- 2026 – 13 000 millió EUR
- 2027 – 15 000 millió EUR.

138. A rugalmassági eszköz olyan nem tematikus eszköz lesz, amely kötelezettségvállalások és kapcsolódó kifizetések révén lehetővé teszi az olyan, előre nem látható konkrét kiadások fedezését, amelyeket egyéb módon nem lehetett finanszírozni. A rugalmassági eszközre vonatkozó éves felső összeghatár 772 millió EUR lesz (2018-as áron). Az éves összeg az  $n+2$ . évvel bezárólag használható fel. Elsőként a korábbi évekről származó összeget kell lehívni, időrendi sorrendben.

Az igénybe vett összegek az MFF kötelezettségvállalási és kifizetési előirányzatainak felső határai fölött lesznek.

139. Speciális eszközök nem finanszírozhatók visszavont kötelezettségvállalási előirányzatokból.

o  
o o

### **III. II. RÉSZ: BEVÉTELEK**

140. A saját forrásokra vonatkozó szabályokat az egyszerűségi, átláthatósági és méltányossági célkitűzések – köztük a tisztességes tehermegosztás – figyelembevételével kell megállapítani. Az éves kifizetési előirányzatokat fedező, az Unió költségvetése számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének 1,40 %-át. Az éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je összegének 1,46 %-át. A kötelezettségvállalási előirányzatok és a kifizetési előirányzatok között megfelelő arányt kell fenntartani.
141. Az Európai Unió saját forrásainak új rendszere az elfogadásához szükséges eljárások lezárásáról szóló utolsó tagállami értesítés beérkezését követő első hónap első napján lép hatályba. Valamennyi eleme 2021. január 1-jétől, visszamenőleges hatállyal alkalmazandó. A tagállamok nemzeti alkotmányos követelményeiknek megfelelően a lehető leghamarabb jóváhagyják majd a saját forrásokról szóló új határozatot.
142. A saját források rendelkezésre bocsátásának módszereiről és eljárásáról, valamint a készpénzigények teljesítését célzó intézkedésekről szóló tanácsi rendelettel kapcsolatban felkérjük a Bizottságot, hogy mérlegelje a felülvizsgálatára irányuló javaslat előterjesztését a saját források rendelkezésre bocsátásával kapcsolatos kihívások kezelése érdekében.

#### *Tradicionális saját források*

143. 2021. január 1-jétől a tagállamok beszédési költség címén megtartják az általuk beszédett összegek 25 %-át.



### *Héaalapú saját forrás*

144. A jelenlegi héaalapú saját forrás helyébe a Bizottság 2019. januári egyszerűsített és pontosított alternatív módszere lép, amelynek értelmében 0,3 %-os egységes kulcsot kell majd alkalmazni valamennyi tagállam héaalapjaira, amelyeket a Bizottság által javasolt pontosított módszertannak megfelelően határoznak meg. Az e célból figyelembe veendő héaalap egyik tagállam esetében sem haladhatja meg a bruttó nemzeti jövedelem 50 %-át.

### *Új saját források*

145. Az Unió az elkövetkező években a saját források rendszerének reformjára fog törekedni és új saját forrásokat fog bevezetni.

146. Első lépésként 2021. január 1-jétől egy olyan új saját forrást vezetnek be és alkalmaznak, amely a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék súlya alapján kiszámított, kilogrammonként 0,80 EUR lehívási kulcsú nemzeti hozzájárulásból származó bevételek egy részéből tevődik össze, olyan mechanizmussal párosulva, amely a nemzeti hozzájárulásokra gyakorolt túlzottan regresszív hatást hivatott megakadályozni.

147. Kiegészítő saját forrásként a Bizottság 2021 első félévében javaslatokat fog előterjeszteni az importált fogyasztási cikkek karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusra és egy digitális illetékre vonatkozóan annak érdekében, hogy legkésőbb 2023. január 1-jéig bevezessék azokat.

148. Felkérjük a Bizottságot, hogy terjesszen elő felülvizsgált javaslatot a kibocsátáskereskedelmi rendszerre vonatkozóan, esetleg kiterjesztve azt a légi és a tengeri közlekedésre is.

149. Végezetül, az Unió a következő többéves pénzügyi keret ideje alatt egyéb saját források bevezetésére is törekedni fog, amelyek magukban foglalhatják a pénzügyi tranzakciós adót is.

150. A 2021 után bevezetett új saját forrásokból befolyt összegeket az NGEU-hitelek előtörlesztésére fogják felhasználni. Felkérjük a Bizottságot, hogy kellő időben tegyen javaslatot az MFF e célból történő felülvizsgálatára.

*GNI-alapú saját forrás*

151. A 152. pont sérelme nélkül, változatlan marad az a módszer, hogy a bruttó nemzeti jövedelem (GNI) alapú jelenlegi saját forráshoz való tagállami hozzájárulás meghatározásához egységes lehívási kulcsot kell alkalmazni.

*Korrekciók*

152. A 2021–2027-es időszakra vonatkozóan egyösszegű korrekció útján csökkenni fog Dánia, Hollandia, Ausztria és Svédország, továbbá – a helyreállítási és rezilienciaépítési támogatás keretében – Németország éves GNI-alapú hozzájárulása. Az érintett tagállamoknak a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló éves hozzájárulását 2020-as árakon az alábbi bruttó összegekkel kell csökkenteni:

- Dánia: 377 millió EUR;
- Németország: 3 671 millió EUR;
- Hollandia: 1 921 millió EUR;
- Ausztria: 565 millió EUR;
- Svédország: 1 069 millió EUR.

153. Ezeket a bruttó csökkentéseket valamennyi tagállam a saját GNI-je szerint finanszírozza.

---

**A MELLÉKLET MELLÉKLETE****TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (EU-27)***(millió EUR – folyó áron)*

Kötelezettségvállalási előirányzatok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
<b>1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság</b>	<b>20.919</b>	<b>21.288</b>	<b>21.125</b>	<b>20.984</b>	<b>21.272</b>	<b>21.847</b>	<b>22.077</b>	<b>149.512</b>
<b>2. Kohézió, reziliencia és értékek</b>	<b>52.786</b>	<b>55.314</b>	<b>57.627</b>	<b>60.761</b>	<b>63.387</b>	<b>66.536</b>	<b>70.283</b>	<b>426.694</b>
2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Reziliencia és értékek	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
<b>3. Természeti erőforrások és környezetvédelem</b>	<b>58.624</b>	<b>56.519</b>	<b>56.849</b>	<b>57.003</b>	<b>57.112</b>	<b>57.332</b>	<b>57.557</b>	<b>400.996</b>
Ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetése	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
<b>4. Migráció és határigazgatás</b>	<b>2.467</b>	<b>3.043</b>	<b>3.494</b>	<b>3.697</b>	<b>4.218</b>	<b>4.315</b>	<b>4.465</b>	<b>25.699</b>
<b>5. Biztonság és védelem</b>	<b>1.805</b>	<b>1.868</b>	<b>1.918</b>	<b>1.976</b>	<b>2.215</b>	<b>2.435</b>	<b>2.705</b>	<b>14.922</b>
<b>6. Szomszédság és a világ</b>	<b>16.247</b>	<b>16.802</b>	<b>16.329</b>	<b>15.830</b>	<b>15.304</b>	<b>14.754</b>	<b>15.331</b>	<b>110.597</b>
<b>7. Európai közigazgatás</b>	<b>10.635</b>	<b>11.058</b>	<b>11.419</b>	<b>11.773</b>	<b>12.124</b>	<b>12.506</b>	<b>12.959</b>	<b>82.474</b>
Ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
<b>ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT</b>	<b>163.483</b>	<b>165.892</b>	<b>168.761</b>	<b>172.024</b>	<b>175.632</b>	<b>179.725</b>	<b>185.377</b>	<b>1.210.894</b>

<b>ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT</b>	<b>166.140</b>	<b>167.585</b>	<b>165.542</b>	<b>168.853</b>	<b>172.230</b>	<b>175.674</b>	<b>179.187</b>	<b>1.195.211</b>
--------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

AZ MFF-EN KÍVÜL	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
Szolidaritási és sürgősségisegély-tartalék	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA)	197	201	205	209	214	218	222	1.467
A brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Rugalmassági eszköz	819	836	852	869	887	905	923	6.091
<b>AZ MFF-EN KÍVÜL ÖSSZESEN</b>	<b>2.290</b>	<b>2.336</b>	<b>2.383</b>	<b>2.430</b>	<b>2.479</b>	<b>2.528</b>	<b>2.579</b>	<b>22.331</b>
<b>MFF + AZ MFF-EN KÍVÜL ÖSSZESEN</b>	<b>165.773</b>	<b>168.228</b>	<b>171.144</b>	<b>174.454</b>	<b>178.111</b>	<b>182.253</b>	<b>187.956</b>	<b>1.233.225</b>

\*A brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék teljes összege folyó áron 2 %-os deflátor alkalmazásán alapul és feltételezve, hogy 2021-ben a teljes keretösszeg rendelkezésre áll. Ez nem érin

## TÖBBÉVES PÉNZÜGYI KERET (EU-27)

(millió EUR – 2018-as árakon)

Kötelezettségvállalási előirányzatok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
<b>1. Egységes piac, innováció és digitális gazdaság</b>	<b>19.712</b>	<b>19.666</b>	<b>19.133</b>	<b>18.633</b>	<b>18.518</b>	<b>18.646</b>	<b>18.473</b>	<b>132.781</b>
<b>2. Kohézió, reziliencia és értékek</b>	<b>49.741</b>	<b>51.101</b>	<b>52.194</b>	<b>53.954</b>	<b>55.182</b>	<b>56.787</b>	<b>58.809</b>	<b>377.768</b>
2a. Gazdasági, társadalmi és területi kohézió	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Reziliencia és értékek	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
<b>3. Természeti erőforrások és környezetvédelem</b>	<b>55.242</b>	<b>52.214</b>	<b>51.489</b>	<b>50.617</b>	<b>49.719</b>	<b>48.932</b>	<b>48.161</b>	<b>356.374</b>
Ebből: Piachoz kapcsolódó kiadások és közvetlen kifizetés	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
<b>4. Migráció és határigazgatás</b>	<b>2.324</b>	<b>2.811</b>	<b>3.164</b>	<b>3.282</b>	<b>3.672</b>	<b>3.682</b>	<b>3.736</b>	<b>22.671</b>
<b>5. Biztonság és védelem</b>	<b>1.700</b>	<b>1.725</b>	<b>1.737</b>	<b>1.754</b>	<b>1.928</b>	<b>2.078</b>	<b>2.263</b>	<b>13.185</b>
<b>6. Szomszédság és a világ</b>	<b>15.309</b>	<b>15.522</b>	<b>14.789</b>	<b>14.056</b>	<b>13.323</b>	<b>12.592</b>	<b>12.828</b>	<b>98.419</b>
<b>7. Európai közigazgatás</b>	<b>10.021</b>	<b>10.215</b>	<b>10.342</b>	<b>10.454</b>	<b>10.554</b>	<b>10.673</b>	<b>10.843</b>	<b>73.102</b>
Ebből: Az intézmények igazgatási kiadásai	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
<b>ÖSSZES KÖTELEZETTSÉGVÁLLALÁSI ELŐIRÁNYZAT</b>	<b>154.049</b>	<b>153.254</b>	<b>152.848</b>	<b>152.750</b>	<b>152.896</b>	<b>153.390</b>	<b>155.113</b>	<b>1.074.300</b>

<b>ÖSSZES KIFIZETÉSI ELŐIRÁNYZAT</b>	<b>156.557</b>	<b>154.822</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>149.936</b>	<b>1.061.058</b>
--------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

AZ MFF-EN KÍVÜL	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen 2021–2027
Szolidaritási és sürgősségisegély-tartalék	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Európai Globalizációs Alkalmazkodási Alap (EGAA)	186	186	186	186	186	186	186	1.302
A brexit miatti kiigazításokra képzett tartalék	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Rugalmassági eszköz	772	772	772	772	772	772	772	5.404
<b>AZ MFF-EN KÍVÜL ÖSSZESEN</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>2.158</b>	<b>20.106</b>

<b>MFF + AZ MFF-EN KÍVÜL ÖSSZESEN</b>	<b>156.207</b>	<b>155.412</b>	<b>155.006</b>	<b>154.908</b>	<b>155.054</b>	<b>155.548</b>	<b>157.271</b>	<b>1.094.406</b>
---------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------