



Euroopa Ülemkogu

Brüssel, 21. juuli 2020
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8
CONCL 4

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Teema:	Euroopa Ülemkogu erakorraline kohtumine (17., 18., 19., 20. ja 21. juuli 2020) – Järeldused

Delegatsioonidele edastatakse järeldused, mis Euroopa Ülemkogu võttis vastu eespool nimetatud kohtumisel.

Olukorras, kus Euroopa leinab COVID-19 pandeemia tõttu kaotatud elusid, avaldab Euroopa Ülemkogu pandeemia ohvritele ja nende peredele sügavat kaastunnet. Kuna eurooplased seisavad oma igapäevaelus endiselt silmitsi erakordsete väljakutsetega ja ebakindlusega, on kõik meie jõupingutused endiselt keskendunud kodanike kaitsmisele ja kriisi ületamisele.

COVID-19 kriis esitab Euroopale ajaloolise ulatusega väljakutse. EL ja selle liikmesriigid on pidanud võtma erakorralisi meetmeid oma kodanike tervise säilitamiseks ja majanduse kokkuvarisemise ärahoidmiseks. Oleme aeglaselt väljumas teravast tervisekriisist. Ehkki sanitaarolukorda on endiselt vaja väga valvsalt jälgida, on rõhuasetus nüüd nihkumas sotsiaal-majandusliku kahju leevendamisele. See nõuab enneolematuid jõupingutusi ja innovatiivset lähenemisviisi, millega edendatakse lähenemist, vastupanuvõimet ja muutusi Euroopa Liidus. Riigipeade ja valitsusjuhtide taotlusel esitas komisjon mai lõpus väga laiaulatusliku paketi, millesse kuuluvad tulevane mitmeaastane finantsraamistik ja konkreetsed taastamispüüdlused Euroopa taasterahastu „Next Generation EU“ (NGEU) raames.

Euroopa Ülemkogu eesistuja tasandil peetud põhjalike konsultatsioonide ja nõukogus tehtud töö tulemusel koostatud järeldused kujutavad endast tasakaalustatud lahendust, milles on arvesse võetud kõikide liikmesriikide huvisid ja seisukohti. See on ambitsioonikas ja terviklik pakett, milles tavapärane mitmeaastane finantsraamistik on ühendatud erakordsete taastamispüüdlustega, mille eesmärk on tegeleda enneolematu kriisi mõjudega ELi parimates huvides.

NGEU ja mitmeaastane finantsraamistik on omavahel seotud. Taastamispüüdlused on vajalikud kiire ja tõhusa vastusena praegusele ajutisele väljakutsele, ent need annavad soovitud tulemuse ja on kestlikud üksnes siis, kui need on seotud ja on tasakaalus tavapärase mitmeaastase finantsraamistikuga, mis on kujundanud meie eelarvepoliitikat alates 1988. aastast ning annab pikaajalise perspektiivi.

Käesolevate järelduste esimeses osas käsitletakse taastamispiüüdlusi, mis on olulised, keskendatud ja ajaliliselt piiratud. Need on olulised, kuna kriisi mõjud on kaugeleulatuvad. Keskendatud, kuna need peavad olema suunatud piirkondadele ja sektoritele, mida kriis on kõige rängemalt tabanud. Ajaliselt piiratud, kuna mitmeaastane finantsraamistik ja seda reguleerivad eeskirjad jäävad liidu eelarve planeerimise ja rakendamise alusraamistikuks. ELi laenuvõtmise teel saadud lisavahendid jagatakse toetuste ja laenudena mitmeaastase finantsraamistiku vahendite ja programmide kaudu. Sellega tagatakse järjepidevus ja sidusus. Nii NGEU kui ka mitmeaastane finantsraamistik aitavad muuta ELi selle oluliste poliitikate, eriti Euroopa rohelise kokkuleppe, digitaalse revolutsiooni ja vastupanuvõime kaudu.

Teises osas vaadeldakse mitmeaastast finantsraamistikku (2021–2027). Kõnealune lähenemisviis põhineb veebruaris esitatud ettepanekul, mida kohandati COVID-19 kriisile reageerimiseks ja NGEU raames võetud meetmete arvessevõtmiseks.

I. NEXT GENERATION EU

- A1. COVID-19 kriisi põhjustatud majandusliku ja sotsiaalse olukorra erakordsuse tõttu on vaja võtta erakorralisi meetmeid, millega toetada liikmesriikide majanduse taastamist ja vastupanuvõimet.
- A2. Euroopa majanduse taastekava eeldab suuremahuliste avaliku ja erasektori investeeringute tegemist Euroopa tasandil, et liit saaks kindlalt liikuda kestliku ja vastupidava taastumise suunas, luua töökohti ja likvideerida COVID-19 pandeemia tekitatud vahetut kahju, toetades samal ajal liidu rohe- ja digiprioriteete. Euroopa peamiseks vahendiks on mitmeaastane finantsraamistik, mida toetatakse NGEUga.
- A3. Selleks et liidul oleksid vajalikud vahendid COVID-19 pandeemia tekitatud väljakutsetega tegelemiseks, antakse komisjonile volitused laenata kapitaliturgudel liidu nimel rahalisi vahendeid. See tulu kantakse NGEU kohaselt üle liidu programmidele.

- A4. Kuna NGEU on erakordne vastus asjaomasele ajutisele, ent äärmuslikule olukorrale, on komisjonile antavate laenuvõtmisvolutuste suurus, kestus ja ulatus selgelt piiratud.
- A5. Komisjonile antakse omavahendite otsuses volitused laenata NGEU jaoks kapitaliturgudelt liidu nimel rahalisi vahendeid kuni 750 miljardit eurot 2018. aasta hindades; uus netolaenuvõtmine lõpetatakse hiljemalt 2026. aasta lõpus. Liit kasutab kapitaliturgudelt laenatud rahalisi vahendeid üksnes COVID-19 kriisi tagajärgedega tegelemiseks.
- A6. Laenatud rahalisi vahendeid võib kasutada laenudeks kuni summas 360 miljardit eurot 2018. aasta hindades ja kulutusteks kuni summas 390 miljardit eurot 2018. aasta hindades.
- A7. Tagasimaksekava koostatakse usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtte kohaselt, et tagada kohustuste pidev ja prognoositav vähenemine kuni 31. detsembrini 2058. Summasid, mida ei ole kasutatud ette nähtud intressimakseteks, kasutatakse ennetähtaegseteks tagasimaksete tegemiseks enne mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 lõppu miinimumsummas, mida võib suurendada üle kõnealuse taseme, tingimusel et kasutusele on võetud uued omavahendid.
- A8. Summad, mille liit peab asjaomasel aastal põhisumma tagasimaksmiseks tasuma, ei tohi ületada 7,5% 390 miljardi euro suurusest kulutusteks ette nähtud maksimumsummast.
- A9. Omavahendite piirmäärade summasid suurendatakse ajutiselt 0,6 protsendipunkti võrra üksnes sel eesmärgil, et katta kõik liidu kohustused, mis tulenevad liidu poolt COVID-19 kriisi tagajärgedega tegelemiseks võetud laenudest, kuni kõik need kohustused lõpevad, ja hiljemalt kuni 31. detsembrini 2058.

A10. Nõukogu otsuses Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta selgitatakse

NGEU rahastamise osas juhtumeid, kus komisjon võib ajutiselt nõuda liikmesriikidelt rohkem vahendeid kui on nende vastav suhteline osa, suurendamata seejuures liikmesriikide lõplikke kohustusi, ning nähakse selleks ette tingimused. Selles nähakse ette, et igasugune selline panus kompenseeritakse viivitamata vastavalt ELi eelarve suhtes kohaldatavale õigusraamistikule ning seega kohaldatava kogurahvatulul põhineva jaotamispõhimõtte alusel, ilma et see piiraks muid omavahendeid ja muid tulusid.

Enne selliste vahendite nõudmist rahuldab komisjon need vajadused aktiivse likviidsusjuhtimisega ning vajaduse korral lühiajalise rahastamisega kapitaliturgude kaudu oma mitmekesise rahastamisstrateegia kohaselt, kooskõlas omavahendite otsuses seatud piiridega. Komisjon võiks liikmesriikidelt viimase võimalusena nõuda ajutiselt rohkem rahalisi vahendeid üksnes juhul, kui nende meetmetega ei saavutata vajalikku likviidsust. Täiendavate rahaliste vahendite summa, mida igalt liikmesriigilt võib aastas sellisel juhul nõuda, on proportsionaalne ja piirdub igal juhul liikmesriigi osakaaluga ajutiselt suurendatud omavahendite ülemmäärast, mis on 0,6% liikmesriikide kogurahvatulust.

A11. Eelarve raames kuludeks eraldatavad NGEU summad kujutavad endast sihtotstarbelist välistulu. Eelarvepädevad institutsioonid teostavad poliitilist kontrolli, mis määratletakse Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahelisel kokkuleppel.

A12. Kuna taastetoetus on vaja kiiresti kasutusele võtta, on oluline luua õiged tingimused investeerimisprojektide ja eriti taristu valdkonna investeerimisprojektide kiireks rakendamiseks. Komisjonil palutakse esitada enne Euroopa Ülemkogu oktoobri kohtumist ettepanekud, kuidas menetlusi liikmesriikides saaks kiirendada ja hõlbustada.

A13. NGEUga täiendatud programmi juriidilised kohustused võetakse 31. detsembriks 2023. Seonduvad maksed tehakse 31. detsembriks 2026.

A14. NGEU kohased summad üksikutele programmidele on järgmised:

- taaste ja vastupidavuse rahastamisvahend: 672,5 miljardit eurot
- millest laenud: 360 miljardit eurot
- millest toetused: 312,5 miljardit eurot
- REACT-EU: 47,5 miljardit eurot
- programm „Euroopa horisont“: 5 miljardit eurot
- programm „InvestEU“: 5,6 miljardit eurot
- maaelu areng: 7,5 miljardit eurot
- õiglase ülemineku fond (JTF): 10 miljardit eurot
- RescEU: 1,9 miljardit eurot
- kokku: 750 miljardit eurot

Taaste ja vastupidavuse rahastamisvahend

A15. Taaste ja vastupidavuse rahastamisvahendist eraldatud toetustest 70% seotakse kulukohustusega aastatel 2021 ja 2022. Ülejäänud 30% seotakse kulukohustusega täielikult 2023. aasta lõpuks. Reeglina ei ületa laenude maksimaalne maht ühegi liikmesriigi puhul 6,8% tema kogurahvatulust.

A16. Taaste ja vastupidavuse rahastamisvahendi kulukohustuste jaotamispõhimõtte aastateks 2021–2022 määratakse kindlaks komisjoni ettepaneku kohaselt. 2023. aasta jaotamispõhimõttes asendatakse aastate 2015–2019 töötuse kriteerium võrdsetes osades reaalse SKP vähenemisega 2020. aastal ja reaalse SKP kumulatiivse vähenemisega aastatel 2020–2021 ning need arvutatakse 30. juuniks 2022.

A17. Eelmaksed taaste ja vastupidavuse rahastamisvahendi jaoks tehakse 2021. aastal ja need peaksid moodustama 10%.

A18. Liikmesriigid koostavad riiklikud taaste- ja vastupidavuskavad, milles esitatakse asjaomase liikmesriigi reformi- ja investeerimiskava aastateks 2021–2023. Kavad vaadatakse läbi ja vajaduse korral neid kohandatakse 2022. aastal, et võtta arvesse 2023. aastaks ette nähtud rahaliste vahendite lõplikku jaotust.

A19. Komisjon hindab taaste- ja vastupidavuskavasid kahe kuu jooksul pärast nende esitamist.

Kriteeriumid, mis puudutavad riigipõhiste soovituste vastavust ning liikmesriigi majanduskasvupotentsiaali, töökohtade loomise ning majanduse ja sotsiaalse vastupanuvõime suurendamist, peavad saama hindamisel kõrgeima hinde. Positiivse hinnangu saamise eeltingimuseks on ka rohelisele majandusele ülemineku ja digiülemineku tõhus toetamine.

Nõukogu kiidab taaste- ja vastupidavuskavadele antud hinnangu komisjoni ettepanekul kvalifitseeritud häälteenamusega heaks rakendusaktiga, mille nõukogu püüab vastu võtta nelja nädala jooksul alates ettepaneku esitamisest.

Maksetaotlustele antakse positiivne hinnang tingimusel, et asjakohased vahe-eesmärgid ja sihid on rahuldavalt saavutatud.

Komisjon palub asjakohaste vahe-eesmärkide ja sihtide rahuldava saavutamise kohta majandus- ja rahanduskomitee arvamust. Majandus- ja rahanduskomitee püüab saavutada konsensust. Kui üks või mitu liikmesriiki leiab erandjuhul, et esineb tõsiseid kõrvalekaldeid asjakohaste vahe-eesmärkide ja sihtide rahuldavast saavutamisest, võivad nad paluda, et Euroopa Ülemkogu eesistuja edastaks selle küsimuse järgmisele Euroopa Ülemkogule.

Komisjon võtab asjakohaste vahe-eesmärkide ja sihtide rahuldava saavutamise hinnangu ning maksete heakskiitmise kohta vastu otsuse kooskõlas kontrollimenetlusega.

Kui küsimus on edastatud Euroopa Ülemkogule, ei tee komisjon vahe-eesmärkide ja sihtide rahuldava saavutamise ning maksete heakskiitmise kohta otsust enne, kui järgmine Euroopa Ülemkogu on küsimust ammendavalt arutanud. Asjaomane protsess ei kesta reeglina kauem kui kolm kuud pärast seda, kui komisjon on palunud majandus- ja rahanduskomitee arvamust. Kõnealune protsess on kooskõlas ELi lepingu artikliga 17 ja ELi toimimise lepingu artikliga 317.

REACT-EU

- A20. Olenemata ülempiiri ja ümberjaotamise suhtes kehtestatud eeskirjadest nähakse ette täiendavaid rahaeraldisi: REACT-EUst antakse selliste kõige olulisemate sektorite toetamiseks, mis on ülimalt olulised teatavates riikides COVID-19 kriisist heale taastumisele aluse rajamiseks, järgmised täiendavad rahaeraldised: Luksemburg (100 miljonit eurot), Malta (50 miljonit eurot).

Kliimaeesmärk

- A21. Kliimameetmed peavoolustatakse mitmeaastase finantsraamistiku ja NGEU alusel rahastatavatesse poliitikatesse ja programmidesse. Mitmeaastase finantsraamistiku ja NGEU kohaste kulutuste kogusumma suhtes kokku kohaldatakse üldist 30% kliimaeesmärki ning seda kajastatakse valdkondlikes õigusaktides seatud asjakohastes eesmärkides. Viimased peavad olema kooskõlas ELi eesmärgiga saavutada kliimanetraalsus 2050. aastaks ning aitama saavutada liidu uusi 2030. aasta kliimaeesmärke, mida ajakohastatakse aasta lõpuks. Üldpõhimõttena peaksid kõik ELi kulutused olema kooskõlas Pariisi kokkuleppe eesmärkidega.

II. MITMEAASTANE FINANTSRAAMISTIK 2021–2027

- A22. Üldise kompromissi aluseks on Euroopa Ülemkogu järelduste eelnõu 2020. aasta veebruarist (5846/20). Eelnõus kajastusid mitme kuu jooksul peetud arutelud. COVID-19 kriisi ning NGEU raames võetud meetmeid arvesse võttes tehti mitu muudatust, mis on kajastatud lisas.
- A23. Kulukohustuste kogusumma on 1 074,3 miljardit eurot. Kõnealune arv on mõnevõrra väiksem kui veebruaris kokku lepitu. Siinkohal tuleb kontekstina arvesse võtta käesoleva dokumendi esimeses osas kirjeldatud Euroopa ambitsioonikaid taastamispüüdlusi.
- A24. Liidu finantshuve kaitstakse vastavalt liidu aluslepingutes sisalduvatele üldpõhimõtetele, eelkõige ELi lepingu artiklis 2 sätestatud väärtustele.

Euroopa Ülemkogu rõhutab liidu finantshuvide kaitsmise tähtsust. Euroopa Ülemkogu rõhutab samuti õigusriigi põhimõtte austamise tähtsust.

- A25. RescEU-le ette nähtud eraldis on 1,1 miljardit eurot. Terviseprogrammile ette nähtud eraldist suurendatakse 1,7 miljardi euronni kooskõlas komisjoni ettepanekuga COVID-19 kriisile reageerimise kohta.
- A26. Väljapoole ülemmäärasid jäävaid erivahendeid suurendatakse 5 miljardi euro võrra. Nimetatud 5 miljardit eurot kasutatakse uue spetsiaalse Brexitiga kohanemise reservi jaoks, mis luuakse selleks, et leevendada ettenägematuid ja negatiivseid tagajärgi kõige enam mõjutatud liikmesriikides ja sektorites.
- A27. Veebruari ettepanekuga kehtestati mitu suurema paindlikkuse meetet ühtekuuluvuse ja põllumajanduse valdkonnas. Võttes arvesse COVID-19 kriisi mõju, on lisatud teine paindlikkuspakett, mis käsitleb ühtekuuluvuspoliitika ja ühise põllumajanduspoliitika rakendusnorme ning ERFi toetuse valdkondlikku keskendamist.
- A28. ELi omavahendite puhul on liidule maksete iga-aastaste assigneeringute katmiseks eraldatud ülemmääraks kehtestatud 1,40% kõikide liikmesriikide kogurahvatulust; kulukohustuste iga-aastaste assigneeringute kogusumma ei ületa 1,46% kõikide liikmesriikide summaarsest kogurahvatulust.
- A29. Liit teeb lähiaastatel tööd omavahendite süsteemi reformimiseks ja uute omavahendite kasutuselevõtuks. Esimese sammuna võetakse kasutusele ringlusse võtmata plastijäätmetel põhinevad uued omavahendid, mida hakatakse kohaldama alates 1. jaanuarist 2021. Täiendavate omavahendite alusena esitab komisjon 2021. aasta esimesel poolaastal ettepanekud süsinikdioksiidi piirimaksu mehhanismi ja digimaksu kohta, eesmärgiga võtta need kasutusele hiljemalt 1. jaanuariks 2023. Samas vaimus esitab komisjon ettepaneku heitkogustega kauplemise süsteemi muutmise kohta, laiendades seda võimaluse korral lennundus- ja merendussektorile. Lisaks teeb liit järgmise mitmeaastase finantsraamistiku jooksul tööd selle nimel, et võtta kasutusele muid omavahendeid, mille seas võib olla ka finantstehingute maks. Pärast 2021. aastat kasutusele võetud uutest omavahenditest saadavat tulu kasutatakse NGEU laenude ennetähtaegseks tagasimaksmiseks.
- A30. Ajavahemikul 2021–2027 vähendatakse kindlasummaliste korrektsioonidega kogurahvatulul põhinevaid iga-aastaseid Taani, Saksamaa, Madalmaade, Austria ja Rootsi osamakseid. Asjaomaste liikmesriikide puhul vähendatakse nende kogurahvatulul põhinevaid iga-aastaseid brutomakseid. Brutomaksete vähendamisi rahastavad kõik liikmesriigid vastavalt nende kogurahvatulule.

III. ÜLEMINEK

A31. Mitmeaastast finantsraamistikku 2014–2020 ei muudeta. Kaks koroonaviirusele reageerimise investeerimisalgatust jäävad kriisile reageerimiseks võetavate lühiajaliste meetmete olulisteks elementideks. Kuna tegemist on eriolukorraga, peaks asjakohaseid meetmeid, mille võtmist alustati alates 1. veebruarist 2020, saama rahastada REACT-EU ning taaste ja vastupidavuse rahastamisvahendi raames, tingimusel et nendega püütakse saavutada vastavate programmide eesmärke.

IV. JÄRGMISED SAMMUD

A32. Nõukogul palutakse alustada läbirääkimisi Euroopa Parlamendiga, eesmärgiga tagada töö erakorraliselt kiireloomuline lõpuleviimine kõikide õigusaktidega kooskõlas asjaomase õigusliku alusega, tagamaks, et EL saab kriisile reageerida.

A33. Niipea, kui omavahendite otsus on vastu võetud, kiidavad liikmesriigid selle niipea kui võimalik heaks, järgides oma vastavaid põhiseaduslikke nõudeid.

I. HORIZONTAALSED KÜSIMUSED

1. Uus mitmeaastane finantsraamistik hõlmab seitset aastat vahemikus 2021–2027. Eelarve võimaldab Euroopa Liidul reageerida praegustele ja tulevastele väljakutsetele ning täita oma poliitilisi prioriteete, pidades silmas Bratislava tegevuskava, Rooma ja Sibiu deklaratsioone ning strateegilist tegevuskava 2019–2024. Mitmeaastane finantsraamistik, mida toetab taasterahastu „Next Generation EU“ (NGEU), on samuti peamine vahend, mille kaudu rakendatakse COVID-19 pandeemia sotsiaal-majanduslike tagajärgedega tegelemiseks mõeldud taastepaketti.
2. Mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 struktuur on järgmine:
 - Rubriik 1 „Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond“
 - Rubriik 2 „Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused“, mis hõlmab alamrubriiki „Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus“ ja alamrubriiki „Vastupanuvõime ja väärtused“
 - Rubriik 3 „Loodusvarad ja keskkond“, mis sisaldab vaheülemmäära turuga seotud kulude ja otsetoetuste jaoks
 - Rubriik 4 „Ränne ja piirihaldus“
 - Rubriik 5 „Julgeolek ja kaitse“
 - Rubriik 6 „Naabus ja maailm“
 - Rubriik 7 „Euroopa avalik haldus“, mis sisaldab vaheülemmäära institutsioonide halduskulude jaoks.

Kulutused on rühmitatud rubriikidesse ja poliitilistesse teemavaldkondadesse nii, et see kajastaks liidu poliitilisi prioriteete ja tagaks vajaliku paindlikkuse vahendite tõhusaks eraldamiseks. Lisaks soovitakse programmide arvu vähendamisega tagada sidusus ja parandada koostööt. Üldine raamistik kajastab lihtsustamist ja vähendab bürokraatiat toetusesaajate ja korraldusasutuste jaoks ning edendab võrdseid võimalusi, tagades selle, et asjakohaste programmide ja rahastamisvahendite tegevustes ja meetmetes võetakse arvesse sooküsimusi ning need tegevused ja meetmed aitavad kaasa naiste ja meeste võrdõiguslikkuse tagamisele.

3. 27-liikmelise ELi kulutuste maksimaalne kogusumma ajavahemikuks 2021-2027 on 1 074 300 miljonit eurot kulukohustuste assigneeringutena, sealhulgas Euroopa Arengufondi integreerimine, ning 1 061 058 miljonit eurot maksete assigneeringutena. Kulukohustuste assigneeringute jaotust on kirjeldatud allpool. Samad arvandmed on esitatud ka käesoleva lisa lisa toodud tabelis, milles on samuti esitatud maksete assigneeringute ajakava. Kõik arvandmed on esitatud 2018. aasta püsivhindades. Inflatsiooni arvessevõtmiseks toimub igal aastal automaatselt tehniline kohandamine, kasutades kindlaksmääratud 2% deflaatorit.

Arvandmed esitatakse ka jooksevhindades, kasutades kokkulepitud deflaatorit.

4. Euroopa Investeeringispangal (EIP) peaks olema vajalik kapital liidu poliitikate rakendamiseks. EIP juhatajate nõukogul palutakse vaadata läbi EIP kapitali adekvaatsus seoses mitmeaastases finantsraamistikus ja NGEUs olevate vahenditega ning panga panusega liidu ambitsioonidesse kliimamuutustega võitlemisel ja Euroopa majanduse digitaliseerimisel. Juhatajate nõukogu teeb selle läbivaatamise põhjal ühehäälselt otsuse mis tahes kapitali suurendamise ulatuse ja korra kohta 2020. aasta lõpuks.
5. Nõukogu püüab saada Euroopa Parlamendilt nõusoleku kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 312 lõikega 2, milles on sätestatud, et nõukogu võtab mitmeaastase finantsraamistiku määruse vastu pärast Euroopa Parlamendilt nõusoleku saamist.

6. Mitmeaastast finantsraamistikku ei vaadata läbi.
7. Täitmata kulukohustused (RAL – *reste à liquider*) on mitmeaastase programmitöö ning liigendatud assigneeringutega vältimatult kaasnev element. Siiski on mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 lõpus täitmata kulukohustusi eeldatavasti üle 308 000 miljoni euro jooksevhindades, mille tulemuseks on see, et maksed praegusest mitmeaastasest finantsraamistikust moodustavad järgmise mitmeaastase finantsraamistiku esimestel aastatel kogumaksetest märkimisväärse summa. Selleks et tagada maksete prognoositav tase ja profiil ning korrapärane edenemine, võetakse mitmeid meetmeid, nagu näiteks rakendamise lihtsustamine, asjakohaste eelmaksemäärade ja kulukohustustest vabastamise normide kehtestamine ning mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 valdkondlike õigusaktide õigeaegne vastuvõtmine.
8. Järgides eelarve ühtsuse põhimõtet, lisatakse mitmeaastasessse finantsraamistikku reeglina kõik ELi rahastamisega seotud eelarvepunktid. Arvestades siiski kõigi erivahendite eripära, esitatakse need väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste ja maksete assigneeringute ülemmäärasid või eelarveväliste kirjetena. Liit peab olema võimeline reageerima sisemistele ja välistele erakorralistele olukordadele ning olema võimeline tegeleva uute prioriteetidega, võttes arvesse COVID-19 pandeemiast tulenevat kiiresti muutuvat olukorda. Samas tuleb vajadust paindlikkuse järele kaaluda võrreldes eelarvedistsipliini põhimõttega ja ELi kulutuste läbipaistvuse põhimõttega, arvestades mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade siduvat iseloomu.
9. Mitmeaastase finantsraamistiku valdkondlike programmide kestus tuleks reeglina viia vastavusse mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 ajakavaga.
10. Selleks et austada vastavate institutsioonide pädevusi ning järgida Euroopa Liidu Kohtu asjakohast praktikat, piirduakse delegeeritud õigusaktides vastavate seadusandlike aktide mitteolemuslike osadega.

11. Nüüd tuleb võimalikult kiiresti võtta vastu asjakohased seadusandlikud tekstid aluslepingus sätestatud korras, austades erinevate institutsioonide rolli. Käesoleva kokkuleppe kulukohustuste taseme alusel palutakse nõukogul ja Euroopa Parlamendil jõuda aegsasti kokkuleppele iga mitmeaastase finantsraamistiku alusel rahastatava kavandatud vahendi, programmi ja fondi asjakohases rahastamises.
12. Tuletades meelde korrapäraseid kontakte Euroopa Parlamendiga, eelkõige üldasjade nõukogu istungite raames, kutsub Euroopa Ülemkogu eesistujariiki üles jätkama arutelusid Euroopa Parlamendiga.
13. Komisjonil palutakse osutada igakülgset abi ja toetust, et hõlbustada otsustamisprotsessi.
14. Rubriikide raames kehtestatakse asjakohased varud. Teatavate programmide raames luuakse temaatiline rahastu, mis planeeritakse vastavalt vajadustele; teiste programmide puhul nähakse sarnased eraldamata vahendid ette programmisiseses paindlikkusega.
15. Võimalik lähtesummadest kõrvalekaldumine mitmeaastaste programmide puhul ei tohi ületada 15% kogu programmi kestuse jaoks ette nähtud summast.

Liikmesriigid võivad programmiprotsessi vältel, selle alguses või elluviimise ajal vabatahtlikult taotleda:

- i. kokku kuni 5% ühissätete määruse mis tahes fondi¹ jagatud täitmise alla kuuluvate algsete riiklike eraldiste ülekandmist mis tahes otsese või kaudse täitmise alla kuuluvasse vahendisse asjaomase liikmesriigi kasuks või ühissätete määruse mis tahes jagatud täitmise alla kuuluvasse muusse fondi, välja arvatud ülekandmised, mis on võimalikud üksnes alapunkti ii alusel, ning

¹ Euroopa Regionaalarengu Fond (ERF), Euroopa Sotsiaalfond+ (ESF+), Ühtekuuluvusfond, Euroopa Merendus- ja Kalandusfond, Varjupaiga- ja Rändefond, Sisejulgeolekufond ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahend.

- ii. kuni 20% ERFi, Ühtekuuluvusfondi ja ESF+ vastavate algsete rahaliste eraldiste ülekandmist ERFi, Ühtekuuluvusfondi ja ESF+ tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi all liikmesriigile ette nähtud eraldisse; Tšehhi Vabariigi puhul on kõnealune protsent kuni 25%.
16. Kooskõlas konsolideerimisalaste üldiste jõupingutustega lihtsustatakse rahastamisvahendeid ja eelarvelisi tagatiseid veelgi, eelkõige InvestEU raames ja osana naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö rahastamisvahendist, järgides seeläbi põhimõtet, et kõnealuste vahendite kasutamine piirdub rangelt olukordadega, kus on olemas selge turutõrge, ja mitteoptimaalsete investeerimisolukordadega. Tunnistades sellisest rahastamisest tulenevaid võimalusi, tuleb rahastamisvahenditest, eelarvelistest tagatistest ja finantsabist tulenevaid finantskohustusi siiski tähelepanelikult jälgida.
17. ELi eelarve rolli ELi-üleste poliitikaeesmärkide tõhusa elluviimise toetamisel tuleks veelgi suurendada, eelkõige tugevdades seost ELi eelarve ja Euroopa poolaasta vahel, sealhulgas hõlbustades Euroopa sotsiaalõiguste samba rakendamist, ning samuti rände, keskkonna ja kliimamuutuste, naiste ja meeste võrdõiguslikkuse ning kõigi õiguste ja võrdsete võimaluste valdkonnas.
18. Võttes arvesse, kui tähtis on võidelda kliimamuutuste vastu kooskõlas liidu kohustustega rakendada Pariisi kokkulepet ning saavutada ÜRO kestliku arengu eesmärgid, peaksid programmid ja rahastamisvahendid aitama kaasa kliimameetmete peavoolustamisele ja üldise eesmärgi – tagada vähemalt 30% ELi kogueelarvest ja NGEU kulutustest kliimaeesmärkide toetamiseks – saavutamisele. ELi kulutused peaksid olema kooskõlas Pariisi kokkuleppe eesmärkide ja Euroopa rohelise kokkuleppe põhimõttega mitte tekitada kahju. Tõhus meetod kliimameetmetele tehtavate kulutuste ja nende toimivuse jälgimiseks, sealhulgas ebapiisavast edust teatamiseks ja asjakohaste meetmete võtmiseks, peaks tagama selle, et järgmine mitmeaastane finantsraamistik tervikuna aitab Pariisi kokkulepet ellu viia. Komisjon annab kliimameetmetele tehtavatest kulutustest igal aastal aru. Selleks et tegeleda 2050. aastaks kliimaneutraalsuse saavutamise eesmärgi ning liidu uue 2030. aasta kliimaeesmärgi sotsiaalsete ja majanduslike tagajärgedega, luuakse õiglase ülemineku mehhanism, sealhulgas õiglase ülemineku fond.

19. Tuleb tagada terviklik lähenemisviis rände suhtes, mis hõlmab ELi välispiiride tõhusamat kontrolli, intensiivsemat välistegevust ja siseaspekte, kooskõlas ELi põhimõtete ja väärtustega. See saavutatakse kooskõlastataval viisil asjakohaste rubriikide alla kuuluvates programmides, sealhulgas vahendite kiire kasutuselevõtmise teel, võttes arvesse rändevoogudest tulenevaid vajadusi. Sel eesmärgil kasutatakse spetsiaalseid ja olulisi komponente, et käsitleda välisrände küsimusi rubriikides 4, 5 ja 6.
20. Asjaomaste programmide ettevalmistamise, rakendamise ja järelevalve käigus tuleks arvesse võtta ja edendada naiste ja meeste võrdõiguslikkust ning kõigi õigusi ja võrdseid võimalusi ning nende eesmärkide süvalaiendamist.
21. Liidu programmid peaksid olema avatud osalemiseks EMP riikidele, ühinevatele riikidele, kandidaatriikidele ja potentsiaalsetele kandidaatidele ning Euroopa naabruspoliitikaga hõlmatud partneritele vastavalt põhimõtetele ja tingimustele, mis reguleerivad nende partnerite osalemist liidu programmides ning mis on kehtestatud asjaomastes raamlepingutes ja otsustes või muudes selliste kokkulepete alusel vastu võetud dokumentides. Muude kolmandate riikide osalemine peaks toimuma vastavalt kokkuleppele, milles sätestatakse tingimused asjaomase kolmanda riigi osalemiseks mis tahes programmis. Selline kokkulepe peaks tagama õiglase tasakaalu liidu programmides osaleva kolmanda riigi antava panuse ja saadava kasu vahel, mitte andma otsustuspädevust seoses kõnealuste programmidega ning sisaldama reegleid liidu finantshuvide kaitseks.
22. Liidu finantshuve kaitstakse vastavalt liidu aluslepingutes sisalduvatele üldpõhimõtetele, eelkõige ELi lepingu artiklis 2 sätestatud väärtustele.

Euroopa Ülemkogu rõhutab liidu finantshuvide kaitsmise tähtsust. Euroopa Ülemkogu rõhutab samuti õigusriigi põhimõtte austamise tähtsust.

23. Seda arvesse võttes kehtestatakse eelarve ja Next Generation EU kaitseks tingimuslikkuse kord. Sellega seoses teeb komisjon rikkumiste korral ettepaneku meetmete kohta, mille nõukogu võtab vastu kvalifitseeritud häälteenamusega.

Euroopa Ülemkogu pöördub selle küsimuse juurde kiiresti tagasi.

24. Komisjoni kutsutakse üles esitama lisameetmeid ELi eelarve ja Next Generation EU kaitsmiseks pettuste ja õigusnormide rikkumiste eest. See hõlmab meetmeid, millega tagatakse kontrolli ja auditeerimise eesmärgil ELi rahaliste vahendite lõppsaajate kohta käiva teabe kogumine ja võrreldavus ning mis lisatakse asjaomastesse alusaktidesse. Pettusevastane võitlus nõuab Euroopa Kontrollikoja, OLAFi, Eurojusti, Europolit ning vajaduse korral Euroopa Prokuratuuri ja liikmesriikide pädevate asutuste jõulist osalemist.

II. I OSA: KULUD

RUBRIIK 1 – ÜHTNE TURG, INNOVATSIOON JA DIGITAALVALDKOND

25. Ühtse turu, innovatsiooni ja digitaalvaldkonnas on ELi meetmetel märkimisväärne lisaväärtus. Käesolevasse rubriiki kuuluvatel programmidel on suur potentsiaal aidata kaasa Bratislava ja Rooma prioriteetide täitmisele, eelkõige mis puudutab teadustegevuse, innovatsiooni ja digiülemineku, Euroopa strateegiliste investeeringute, ühtset turgu soodustavate meetmete ning ettevõtjate ja VKEde konkurentsivõime edendamist. Vahendite eraldamisel käesolevast rubriigist tuleb eelkõige panna rõhku ELi teadustegevuse ja innovatsiooni olulisele ja järkjärgulisele edendamisele. Samal ajal tuleks tagada käesoleva rubriigi alla kuuluvate, näiteks digitaalvaldkonna programmide vaheline täiendavus.
26. Käesoleva rubriigi kulukohustuste tase ei ületa 132 781 miljonit eurot:

RUBRIIK 1 – ÜHTNE TURG, INNOVATSIOON JA DIGITAALVALDKOND						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Suuremahulised projektid

27. Käesolevast rubriigist toetatakse jätkuvalt uue Euroopa kosmoseprogrammi suuremahuliste projektide, aga ka rahvusvahelise katsetermotuumareaktori (ITER) projekti rahastamist.
- i. ITERi rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on maksimaalselt 5 000 miljonit eurot.
 - ii. Kosmoseprogrammi rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on maksimaalselt 13 202 miljonit eurot, millest 8 000 miljonit eurot eraldatakse Galileo programmi ja 4 810 miljonit eurot Copernicuse programmi jaoks.

Programm „Euroopa horisont“

28. On vaja tugevdada ja laiendada liidu teadus- ja innovatsioonibaasi tippaset. Teadus- ja arendustegevuse ning innovatsiooni valdkonnas tehtavate jõupingutuste puhul võetakse seega aluseks teaduse tippase. Programmiga „Euroopa Horisont“ aidatakse madala teadusuuringute ja innovatsiooni tasemega riikidel suurendada programmis osalemist. Samal ajal tuleb jätkata osalemis- ja innovatsioonilõhe vähendamist mitmesuguste meetmete ja algatuste abil, nagu stiimulid seda lõhet vähendada aitavatele konsortsiumitele. Koos ühtsete reeglitega tagatakse nii tulemuslik ja tõhus tulevane Euroopa teaduspoliitika, mis pakub ka VKEdele ja uutele tulijatele paremaid võimalusi programmides osalemiseks. Hõlbustatakse paremate ühenduste loomist teadus- ja innovatsiooniasutuste vahel kogu Euroopas, et tugevdada liidus teaduskoostööd. Erilist tähelepanu pööratakse programmi „Euroopa horisont“ kaudu rahastatavate tegevuste kooskõlastamisele muude selliste tegevustega, mida toetatakse teiste liidu programmide alusel, sealhulgas ühtekuuluvuspoliitika kaudu. Sellega seoses on vajalik programmi „Euroopa horisont“ ja struktuurifondide vaheline oluline koostoime tipp-pädevuste jagamise eesmärgil, mis läbi tugevdatakse piirkondlikku teadus- ja innovatsioonivõimet ning kõigi piirkondade võimet arendada tippkeskusi.
29. Programmi „Euroopa horisont“ rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on 75 900 miljonit eurot.

InvestEU programm

30. InvestEU fond toimib ühtse ELi investeeringutoetuse mehhanismina liidusiseseks tegevuseks, asendades kõik olemasolevad rahastamisvahendid. Selle üldine eesmärk on toetada liidu poliitikaeesmärke, kaasates ELis täiendavuse kriteeriumi täitvaid avaliku ja erasektori investeeringuid, tegeledes seeläbi turutõrgete ja mitteoptimaalsete investeerimisolukordadega, mis takistavad ELi eesmärkide saavutamist kestlikkuse, konkurentsivõime ja kaasava majanduskasvu alal. Asjaomaste alusaktide selgete sätetega kehtestatakse mitmesugune finantsalane koostoime kohaldatavate kuluprogrammide ja InvestEU fondi vahel. InvestEU fondi eraldis ajavahemikuks 2021–2027 on 2 800 miljonit eurot, mida täiendatakse 2021. aasta eelsetest rahastamisvahenditest tagasi saadavate summadega. InvestEU raames luuakse õiglase ülemineku mehhanismi teise sambana sihtotstarbeline õiglase ülemineku kava.

Euroopa ühendamise rahastu

31. Aruka, kestliku ja kaasava majanduskasvu saavutamiseks ning töökohtade loomise edendamiseks on liidul vaja transpordi-, energeetika- ja digitaalsektoris ajakohast, hästi toimivat taristut, mis aitab ühendada ja integreerida liitu ja kõiki selle piirkondi. Need ühendused on isikute, kaupade, kapitali ja teenuste vaba liikumise seisukohast võtmetähtsusega. Üleeuroopalised võrgud hõlbustavad selliste piiriüleste ühenduste nagu Rail Baltica loomist, soodustavad suuremat majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust ning aitavad kaasa konkurentsivõimelisema sotsiaalse turumajanduse saavutamisele ja kliimamuutuste vastu võitlemisele, võttes arvesse CO₂ heite vähendamise kohustusi. Kõiki liikmesriike tuleks kohelda võrdselt ning püsivatest geograafilistest ebasoodsatest tingimustest tulenevat olukorda tuleks nõuetekohaselt arvesse võtta.

32. Euroopa ühendamise rahastu rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on 28 396 miljonit eurot. See summa jaotub sektorite vahel järgmiselt:
- a) transport: 21 384 miljonit eurot,
 - millest 10 000 miljonit eurot kantakse üle Ühtekuuluvusfondist, et kulutada see kooskõlas Euroopa ühendamise rahastu määrusega:
 - 30% vahenditest tehakse kättesaadavaks Ühtekuuluvusfondi raames rahastamiskõlblike liikmesriikide vahelise tiheda konkurentsi alusel ning 70% vahendite puhul tuginetakse kuni 2023. aastani Ühtekuuluvusfondi raames ette nähtud riiklikele eraldistele ja seejärel tehakse vahendid kättesaadavaks Ühtekuuluvusfondi raames rahastamiskõlblike liikmesriikide vahelise täieliku konkurentsi alusel;
 - millest 1 384 miljonit eurot kasutatakse Ühtekuuluvusfondist rahastatavate riikide vahel puuduvate suurte piiriüleste raudteeühenduste lõpuleviimiseks, et toetada ühtse turu toimimist. Kohaldatakse Ühtekuuluvusfondist Euroopa ühendamise rahastusse ülekandmise kaasrahastamise eeskirju;
 - b) energia: 5 180 miljonit eurot;
 - c) digitaalsektor: 1 832 miljonit eurot.

Digitaalse Euroopa programm

33. Digitaalse Euroopa programmi raames investeeritakse võtmetähtsusega strateegilisse digivõimekusse, nagu ELi kõrgjõudlusega andmetöötlus, tehisintellekt ja küberturvalisus. Sellega täiendatakse teisi rahastamisvahendeid, eelkõige programmi „Euroopa horisont“ ja Euroopa ühendamise rahastut, toetades digiüleminekut Euroopas. Digitaalse Euroopa programmi rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on 6 761 miljonit eurot.

RUBRIIK 2 – ÜHTEKUULUVUS, VASTUPANUVÕIME JA VÄÄRTUSED

34. Käesoleva rubriigi eesmärk on luua ELi lisaväärtust, edendades lähenemist, toetades investeeringuid, töökohtade loomist ja majanduskasvu, aidates vähendada majanduslikke, sotsiaalseid ja piirkondlikke erinevusi liikmesriikides ja kogu Euroopas ning saavutades tulemusi Bratislava ja Rooma tegevuskava osas. Käesoleva rubriigi raames investeeritakse piirkondlikku arengusse, ühtekuuluvusse ja vastupanuvõimesse ning inimestesse, sotsiaalsesse ühtekuuluvusse ja väärtustesse. Käesolev rubriik etendab olulist rolli kestliku majanduskasvu ja sotsiaalse ühtekuuluvuse toetamisel ning ühiste väärtuste edendamisel.
35. Kulukohustuste assigneeringud käesolevas rubriigis ei ületa 377 768 miljonit eurot, millest 330 235 miljonit eurot eraldatakse alamrubriiki 2a „Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus“ ja 47 533 miljonit eurot alamrubriiki 2b „Vastupanuvõime ja väärtused“:

ÜHTEKUULUVUS, VASTUPANUVÕIME JA VÄÄRTUSED						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Alamrubriik 2a: majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Alamrubriik 2b: vastupanuvõime ja väärtused						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Ühtekuuluvuspoliitika

36. Ühtekuuluvuspoliitika peamine eesmärk on töötada välja ja rakendada meetmeid, mis tugevdavad majanduslikku, sotsiaalset ja territoriaalset ühtekuuluvust, aidates vähendada erinevusi piirkondade arengutasemes ja kõige ebasoodsamas olukorras olevate piirkondade mahajäämust. Euroopa Regionaalarengu Fondi (ERF), Euroopa Sotsiaalfondi+ (ESF+) eelarve jagatud täitmise haru ja Ühtekuuluvusfondi kaudu taotletakse järgmisi eesmärke: liikmesriikides ja piirkondades tehtavad investeeringud tööhõivesse ja majanduskasvu, mida toetavad kõik fondid; ja Euroopa territoriaalne koostöö, mida toetab ERF.
37. Ühtekuuluvuspoliitikal on üha tähtsam roll liikmesriikides käimasolevate majandusreformide protsessi toetamises, tugevdades seotust Euroopa poolaastaga. Komisjon ja liikmesriigid võtavad kogu protsessi vältel arvesse asjakohaseid riigipõhiseid soovitusi.
38. Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi vahendid moodustavad kokku 322 285 miljonit eurot ja jaotatakse järgmiselt:
- a) 202 299 miljonit eurot vähem arenenud piirkondadele;
 - b) 47 789 miljonit eurot üleminekupiirkondadele;
 - c) 27 212 miljonit eurot enam arenenud piirkondadele;
 - d) 42 556 miljonit eurot Ühtekuuluvusfondist toetust saavatele liikmesriikidele;
 - e) 1 928 miljonit eurot täiendava toetusena ELi toimimise lepingu artiklis 349 määratletud äärepoolseimatele piirkondadele ja 1994. aasta ühinemisakti protokolli nr 6 artiklis 2 sätestatud kriteeriume täitvatele NUTS 2. tasandi piirkondadele;
 - f) 500 miljonit eurot piirkondadevahelisteks innovatsiooniinvesteeringuteks.
39. Tehnilist kohandamist ei tehta.

40. ESF+ jaoks tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames kättesaadavate vahendite summa on 87 319 miljonit eurot, sealhulgas äärepoolseimatele piirkondadele ja põhjapoolsetele hõredalt asustatud piirkondadele ette nähtud konkreetne rahastamine, mis on 473 miljonit eurot. 175 miljonit eurot ESF+ vahenditest, mis on ette nähtud tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi jaoks, eraldatakse riikidevaheliseks koostööks, millega toetatakse innovaatilisi lahendusi otsese või kaudse eelarve täitmise raames.
41. Ühtekuuluvusfondist Euroopa ühendamise rahastusse ülekantav toetussumma on 10 000 miljonit eurot. Ühtekuuluvusfondist igale liikmesriigile tehtavaid eraldisi vähendatakse vastavalt. Ülekantud summa kasutamise kord on lisatud rubriiki 1 (Euroopa ühendamise rahastu).
42. Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi (Interreg) vahendid moodustavad kokku 7 950 miljonit eurot ja jaotatakse järgmiselt:
- a) kokku 5 713 miljonit eurot piiriülesele maismaa- ja merekoostööle;
 - b) kokku 1 466 miljonit eurot riikidevahelisele koostööle;
 - c) kokku 500 miljonit eurot piirkondadevahelisele koostööle;
 - d) kokku 271 miljonit eurot äärepoolseimate piirkondade koostööle.
- Komisjoni poolt Euroopa territoriaalsele koostööle (piirkondadevaheliste innovatsiooniinvesteeringute komponent) eraldatav summa 970 miljonit eurot jagatakse kaheks:
- 500 miljonit eurot suunatakse ERFi otsese või kaudse eelarve täitmisega hõlmatud piirkondadevaheliste innovatsiooniinvesteeringute tegemiseks tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames ning
 - 470 miljonit eurot lisatakse eespool nimetatud harudesse, võttes arvesse Euroopa territoriaalse koostöö programmide ajakohastatud ülesehitust.
43. 0,35% koguvahenditest eraldatakse komisjoni algatusel antavaks tehniliseks abiks.

Mõisted ja rahastamiskõlblikkus

44. ERFi ja ESF+ vahendid, mis on mõeldud tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi jaoks, eraldatakse vastavalt allpool toodule kolme liiki NUTS 2. tasandi piirkondadele (võttes arvesse 2016. aasta NUTS liigitust), mis määratletakse selle alusel, kuidas nende ostujõu standardites väljendatud ja liidu 2015.–2017. aasta arvandmete alusel arvutatud SKP elaniku kohta on seotud EL 27 sama võrdlusperioodi keskmise SKPga:
- a) vähem arenenud piirkonnad, mille SKP elaniku kohta on alla 75% EL 27 keskmisest SKPst;
 - b) üleminekupiirkonnad, mille SKP elaniku kohta on 75% – 100% EL 27 keskmisest SKPst;
 - c) enam arenenud piirkonnad, mille SKP elaniku kohta on üle 100% EL 27 keskmisest SKPst.
45. Ühtekuuluvusfondist toetatakse neid liikmesriike, kelle ostujõu standardites väljendatud ja liidu 2015.–2017. aasta arvandmete alusel arvutatud kogurahvatulu elaniku kohta on alla 90% EL 27 sama võrdlusperioodi keskmisest kogurahvatulust elaniku kohta.

Metoodika koguvahendite liikmesriikidele eraldamiseks ajavahemikul 2021–2027

Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi kohaselt rahastamiskõlblikele vähem arenenud piirkondadele toetuse eraldamise meetod

46. Igale liikmesriigile ette nähtud eraldised on tema rahastamiskõlblikele piirkondadele eraldatavate vahendite summa, mis arvutatakse vastavalt järgmistele alapunktidele:
- a) aasta absoluutsumma (eurodes) määratakse kindlaks, korrutades asjaomase piirkonna rahvaarvu piirkonna elaniku kohta arvestatava SKP (mõõdetuna ostujõu standardites) ja EL 27 elaniku kohta arvestatava keskmise SKP (mõõdetuna ostujõu standardites) vahega;

- b) kõnealuse piirkonna rahastamise kogusumma kindlaksmääramiseks kohaldatakse ülaltoodud absoluutsumma suhtes protsendimäär; selline protsendimäär on astmeline, et võtta arvesse rahastamiskõlbliku piirkonna asukohaks oleva liikmesriigi suhtelist jõukust (mõõdetuna ostujõu standardites) võrreldes EL 27 keskmisega, s.o:
- i. piirkondadele liikmesriikides, mille kogurahvatulu elaniku kohta on alla 82% ELi keskmisest: 2.85%;
 - ii. piirkondadele liikmesriikides, mille kogurahvatulu elaniku kohta on 82% – 99% ELi keskmisest: 1.25%;
 - iii. piirkondadele liikmesriikides, mille kogurahvatulu elaniku kohta on üle 99% ELi keskmisest: 0.75%.
- c) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti b kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 570 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga töötu elaniku kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna töötute arv nende inimeste arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide ELi vähem arenenud piirkondade keskmist tööpuuduse määra;
- d) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti c kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 570 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga noore töötu elaniku (vanuserühmas 15–24) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna noorte töötute arv nende noorte arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide ELi vähem arenenud piirkondade keskmist noorte tööpuuduse määra;
- e) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti d kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 270 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku (vanuserühmas 25–64) kohta aastas, kohaldatuna inimeste arvu suhtes, mis tuleb maha arvata asjaomase piirkonna elanike arvust, et saavutada kõikide ELi vähem arenenud piirkondade madala haridustaseme (madalam kui algharidus, algharidus ja teise taseme alumise astme haridus) keskmine määr;

- f) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti e kohaselt saadud summale 1 euro CO₂ ekvivalenttonni kohta aastas, kohaldatuna piirkonna elanikkonna osakaalule CO₂ ekvivalenttonnide arvus, mille võrra liikmesriik ületab 2016. aastal komisjoni poolt 2030. aastaks seatud eesmärgi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise kohta väljaspool heitkogustega kauplemise süsteemi;
- g) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti f kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 405 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku kohta aastas, kohaldatuna piirkonna elanikkonna osale, mis vastab netosisserändele väljastpoolt ELi liikmesriiki alates 1. jaanuarist 2014.

Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi kohaselt rahastamiskõlblikele üleminekupiirkondadele toetuse eraldamise meetod

47. Igale liikmesriigile ette nähtud eraldised on tema rahastamiskõlblikele piirkondadele eraldatavate vahendite summa, mis arvutatakse vastavalt järgmistele alapunktidele:

- a) abi minimaalse ja maksimaalse teoreetilise osakaalu kindlaksmääramine iga rahastamiskõlbliku üleminekupiirkonna kohta. Toetuse miinimumtase vastab kõigi enam arenenud piirkondade abi keskmisele algsele osakaalule elaniku kohta, s.o 15,2 eurole elaniku kohta aastas. Toetuse maksimumtaseme puhul kasutatakse teoreetilist piirkonda, mille SKP elaniku kohta on 75% EL 27 keskmisest, ja see arvutatakse punkti 46 alapunktides a ja b esitatud meetodit kasutades. Nii saadud summast võetakse arvesse 60%;
- b) algsete piirkondlike eraldiste arvutamine, mille puhul võetakse arvesse piirkonna SKPd elaniku kohta (ostujõu standardites), kasutades piirkonna elaniku kohta arvestatava suhtelise SKP lineaarset interpoleerimist EL 27 võrreldes;
- c) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti b kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 560 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga töötu elaniku kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna töötute arv nende inimeste arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide ELi vähem arenenud piirkondade keskmist tööpuuduse määra;

- d) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti c kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 560 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga noore töötu elaniku (vanuserühmas 15–24) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mille võrra ületab asjaomase piirkonna noorte töötute arv nende noorte arvu, kes oleksid töötud, kui kohaldataks kõikide vähem arenenud piirkondade keskmist noorte tööpuuduse määra;
- e) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti d kohaselt saadud summale summa, mis saadakse 250 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku (vanuserühmas 25–64) kohta aastas, kohaldatuna arvu suhtes, mis tuleb maha arvata asjaomase piirkonna elanike arvust, et saavutada kõikide vähem arenenud piirkondade madala haridustaseme (madalam kui algharidus, algharidus ja teise taseme alumise astme haridus) keskmine määr;
- f) kui see on kohaldatav, lisatakse alapunkti e kohaselt saadud summale 1 euro CO₂ ekvivalenttonni kohta aastas, kohaldatuna piirkonna elanikkonna osakaalule CO₂ ekvivalenttonnide arvus, mille võrra liikmesriik ületab 2016. aastal komisjoni poolt 2030. aastaks seatud eesmärgi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise kohta väljaspool heitkogustega kauplemise süsteemi;
- g) alapunkti f kohaselt saadud summale lisatakse summa, mis saadakse 405 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku kohta aastas, kohaldatuna piirkonna elanikkonna osale, mis vastab netosisserändele väljastpoolt ELi liikmesriiki alates 1. jaanuarist 2014.

Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi kohaselt rahastamiskõlblikele enam arenenud piirkondadele toetuse eraldamise meetod

48. Algne teoreetiline rahastamise kogusumma saadakse, korrutades abi osakaalu 15,2 eurot elaniku kohta aastas rahastamiskõlbliku elanikkonna arvuga.

49. Igale asjaomasele liikmesriigile kuuluv osa on riigi rahastamiskõlblike piirkondade osade summa ning need osad määratakse kindlaks järgmiste kriteeriumide alusel vastavalt esitatud kaalule:
- a) piirkonna kogurahvastik (kaal 20%);
 - b) töötute arv NUTS 2. tasandi piirkondades, mille tööpuuduse määr on suurem kui kõigi enam arenenud piirkondade keskmine (kaal 12,5%);
 - c) täiendav tööhõive, mida on tarvis kõigi enam arenenud piirkondade keskmise tööhõive määra (20–64aastase elanikkonna seas) saavutamiseks (kaal 20%);
 - d) kolmanda taseme hariduse omandanud 30–34aastaste elanike täiendav arv, mida on tarvis kõigi enam arenenud piirkondade kolmanda taseme hariduse omandanute keskmise määra (30–34aastase elanikkonna seas) saavutamiseks (kaal 22,5%);
 - e) madala haridustasemega noorte arv (vanuses 18–24 aastat), mis tuleb praegusest lahutada, et saavutada kõigi enam arenenud piirkondade madala haridustasemega noorte (vanuses 18–24 aastat) keskmine määr (kaal 15%);
 - f) piirkonna tegeliku SKP (mõõdetuna ostujõu standardites) ja piirkonna teoreetilise SKP vaheline erinevus, kui piirkonnas oleks sama SKP elaniku kohta mis kõige jõukamal NUTS 2. tasandi piirkonnal (kaal 7,5%);
 - g) rahvaarv NUTS 3. tasandi piirkondades, mille rahvastiku tihedus on alla 12,5 elaniku/km² kohta (kaal 2,5%).
50. Kui see on kohaldatav, lisatakse summale, mille NUTS 2. tasandi piirkond on saanud punkti 44 kohaselt, 1 euro CO₂ ekvivalenttonni kohta aastas, kohaldatuna piirkonna elanikkonna osakaalule CO₂ ekvivalenttonnide arvus, mille võrra liikmesriik ületab 2016. aastal komisjoni poolt 2030. aastaks seatud eesmärgi kasvuhoonegaaside heitkoguste vähendamise kohta väljaspool heitkogustega kauplemise süsteemi.

51. Summale, mille NUTS 2. tasandi piirkond on saanud punkti 45 kohaselt, lisatakse summa, mis saadakse 405 euro suuruse lisamakse eraldamisega iga elaniku kohta aastas, kohaldatuna piirkonna elanikkonna osale, mis vastab netosisserändele väljastpoolt ELi liikmesriiki alates 1. jaanuarist 2014.

Ühtekuuluvusfondi tingimuste kohaselt rahastamiskõlblikele liikmesriikidele toetuse eraldamise meetod

52. Rahastamise kogusumma saadakse, korrutades abi keskmise osakaalu 62,9 eurot elaniku kohta aastas rahastamiskõlbliku elanikkonna arvuga. Sellest teoreetilisest kogueraldisest igale rahastamiskõlblikule liikmesriigile antav summa vastab protsendimäärale, mis põhineb riigi elanikkonnal, pindalal ja riigi jõukusel, ning saadakse järgmiste alapunktide rakendamise abil:
- a) liikmesriigi rahvaarvu ja pindala aritmeetilise keskmise osakaalu arvutamine kõigi rahastamiskõlblike liikmesriikide kogu elanikkonnast ja pindalast. Kui liikmesriigi osakaal kogu elanikkonnast ületab tema osakaalu kogupindalast teguri võrra, mis on viis või suurem, peegeldades äärmiselt suurt rahvastikutihedust, kasutatakse selles etapis ainult liikmesriigi osakaalu kogu elanikkonnast;
 - b) sellisel viisil saadud protsendimäära korrigeeritakse koefitsiendiga, mis moodustab ühe kolmandiku protsendimäärast, mille võrra selle liikmesriigi 2015.–2017. aasta kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) ületab kõigi rahastamiskõlblike liikmesriikide keskmist kogurahvatulu elaniku kohta või jääb sellest allapoole (keskmine vastab 100%-le).

Ühegi rahastamiskõlbliku liikmesriigi puhul ei tohi Ühtekuuluvusfondi eraldiste osa olla suurem kui üks kolmandik kogusummast, millest on pärast punktide 50–55 kohaldamist maha arvatud Euroopa territoriaalse arengu eesmärgi kohased eraldised. Sellise korrigeerimise tulemusena suurenevad proportsionaalselt kõik muud punktide 40–45 kohased ülekanded.

Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgiga seotud toetuse eraldamise meetod

53. Liikmesriigi poolt eraldatavad vahendid piiriülesele, riikidevahelisele ja äärepoolseimate piirkondade koostööle arvutatakse järgmiste kriteeriumide ja esitatud kaalude alusel kindlaks määratud osade kaalutud summana:

- a) kogurahvastik kõikides NUTS 3. tasandi piirialadel ja teistes NUTS 3. tasandi piirkondades, kus vähemalt pool elanikkonnast elab kuni 25 km kaugusel piirist (kaal 45,8%);
- b) rahvastik, kes elab kuni 25 km kaugusel piirist (kaal 30,5%);
- c) liikmesriikide kogurahvastik (kaal 20%);
- d) äärepoolseimate piirkondade kogurahvastik (kaal 3,7%).

Piiriülese koostöö komponendi osakaal vastab kriteeriumide a ja b kaalude summale.

Riikidevahelise koostöö komponendi osakaal vastab kriteeriumi c kaalule. Äärepoolseimate piirkondade koostöö osakaal vastab kriteeriumi d kaalule.

Meetod, mida kohaldatakse täiendava toetuse eraldamiseks ELi toimimise lepingu artiklis 349 määratletud äärepoolseimatele piirkondadele ja NUTS 2. tasandi piirkondadele, mis täidavad 1994. aasta ühinemisakti protokolli nr 6 artiklis 2 sätestatud kriteeriume

54. Äärepoolseimatele NUTS 2. tasandi piirkondadele ja hõredalt asustatud põhjapoolsetele NUTS 2. tasandi piirkondadele on ette nähtud täiendav eritoetus, mis vastab abi osakaalule 40 eurot elaniku kohta aastas. See eraldis jaotatakse piirkonna ja liikmesriigi kohta proportsionaalselt nende piirkondade kogurahvastikuga.

Majanduslikku, sotsiaalseid ja territoriaalseid ühtekuuluvust toetavatest fondidest tehtavate ülekannete miinimum- ja maksimummäär (ülemmäärad ja turvavõrgud)

55. Selleks et soodustada ühtekuuluvusvahendite asjakohast koondamist vähim arenenud piirkondadesse ja liikmesriikidesse ning erinevuste vähendamist elaniku kohta antava keskmise abi osakaalus, määratakse igale liikmesriigile fondidest ülekantavate summade maksimummäär (ülemmäär) protsendina liikmesriigi SKPst ning need protsendimäärad on järgmised:
- a) liikmesriikidele, kelle keskmine kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) ajavahemikul 2015–2017 moodustab EL 27 keskmisest vähem kui 55%: 2,3% nende SKPst;
 - b) liikmesriikidele, kelle keskmine kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) ajavahemikul 2015–2017 moodustab EL 27 keskmisest 68% või üle selle: 1,5% nende SKPst;
 - c) liikmesriikidele, kelle keskmine kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) ajavahemikul 2015–2017 moodustab EL 27 keskmisest 55% või üle selle ja alla 68%: protsendimäär saadakse lineaarse interpoleerimise teel, mis jääb 2,3% ja 1,5% vahele nende SKPst ning mille tulemusel vähendatakse proportsionaalselt ülemmäära protsenti vastavalt jõukuse kasvule.
- Ülemmäärasid kohaldatakse aastapõhiselt komisjoni SKP prognooside suhtes ning, kui see on kohaldatav, vähendatakse nendega proportsionaalselt kõiki asjaomastele liikmesriikidele tehtavaid ülekandeid (välja arvatud ülekanded enam arenenud piirkondadele ja ülekanded Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi raames), selleks et saavutada ülekannete maksimummäär.
56. Punktis 50 kirjeldatud eeskirjade alusel ei tohi ühelegi liikmesriigile määrata eraldist, mis on suurem kui 107% liikmesriigi programmiperioodi 2014–2020 tegelikust määrast. Kohandamist kohaldatakse proportsionaalselt kõikide asjaomasele liikmesriigile tehtavate ülekannete suhtes (välja arvatud ülekanded Euroopa territoriaalse arengu eesmärgi raames), et saavutada ülekannete maksimummäär.

57. Lähendamisalaste jõupingutuste tugevdamiseks ning sujuva ja järkjärgulise ülemineku tagamiseks on liikmesriigile fondidest tehtava kogueraldise miinimummäär 76% kõnealusele liikmesriigile aastatel 2014–2020 tehtud kogueraldisest. Fondidest tehtav kogueraldise miinimummäär sellisele liikmesriigile, kus vähemalt üks kolmandik elanikkonnast elab NUTS 2. tasandi piirkondades, mille SKP elaniku kohta on väiksem kui 50% ELi keskmisest, vastab 85%-le kõnealuse riigi kogueraldisest 2014.–2020. aastal. Selle nõude täitmiseks tehtavaid kohandusi kohaldatakse proportsionaalselt fondidest tehtavatele eraldistele, välja arvatud Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi raames tehtavad eraldised.
58. Fondide maksimaalne kogueraldis liikmesriigile, mille kogurahvatulu elaniku kohta (möödetuna ostujõu standardites) on vähemalt 120% EL 27 keskmisest, vastab 80%-le aastate 2014–2020 kogueraldisest kõnealusele liikmesriigile. Fondide maksimaalne kogueraldis liikmesriigile, mille kogurahvatulu elaniku kohta (möödetuna ostujõu standardites) on 110% või üle selle ning alla 120% EL 27 keskmisest, vastab 90%-le aastate 2014–2020 kogueraldisest kõnealusele liikmesriigile. Selle nõude täitmiseks tehtavaid kohandusi kohaldatakse proportsionaalselt fondidest tehtavatele eraldistele, välja arvatud Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi raames tehtavad eraldised. Kui liikmesriigil on üleminekupiirkonnad, mille suhtes kohaldatakse punkti 61, kantakse 25% selle liikmesriigi enam arenenud piirkondadele ette nähtud eraldisest üle selle liikmesriigi üleminekupiirkondadele ette nähtud eraldise alla.

Lisasätted eraldiste kohta

59. Kõikide piirkondade puhul, mis olid programmitöö perioodil 2014–2020 liigitatud vähem arenenud piirkondadeks, kuid mille SKP elaniku kohta on üle 75% EL 27 keskmisest, võrdub tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames neile igal aastal eraldatava toetuse miinimumtase 60%-ga neile tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi alusel ette nähtud varasemast keskmisest soovituslikust aastaeraldisest, mille komisjon arvutas välja mitmeaastase finantsraamistiku 2014–2020 raames.

60. Ükski üleminekupiirkond ei saa vähem, kui ta oleks saanud siis, kui ta oleks olnud enam arenenud piirkond.
61. Liikmesriigi minimaalne kogueraldis oma üleminekupiirkondadele, mis olid juba 2014.–2020. aastal üleminekupiirkonnad, on vähemalt 65% kogueraldisest, mis on selle liikmesriigi kõnealustele piirkondadele aastateks 2014-2020 ette nähtud.
62. Punktides 63–67 ette nähtud täiendavaid eraldisi kohaldatakse punktidest 55–58 olenemata.
63. Kokku 120 miljonit eurot eraldatakse programmile „PEACE PLUS“ rahu ja leppimise toetamiseks ning põhja-lõuna piiriülese koostöö jätkamiseks.
64. Kui liikmesriigi rahvaarv on ajavahemike 2007–2009 ja 2016–2018 vahel vähenenud keskmiselt rohkem kui 1% aastas, saab see liikmesriik lisaeraldise, mis võrdub tema rahvaarvu koguvähenemisega nende kahe ajavahemiku vahel, korrutatuna 500 euroga. Kõnealune täiendav eraldis on ette nähtud asjaomase liikmesriigi vähem arenenud piirkondadele.
65. Liikmesriikide vähem arenenud piirkondadele, mis on saanud kasu vaid ühest ühtekuuluvuspoliitika perioodist, eraldatakse täiendavalt 400 miljonit eurot.

66. Selleks et võtta arvesse probleeme, mida põhjustab saareriikidest liikmesriikide olukord ja Euroopa Liidu teatavate osade kaugus, eraldatakse nii Maltale kui ka Küprosele struktuurifondide jaoks majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgi raames täiendavalt 100 miljonit eurot. Soome hõreda asustusega põhjapoolsetele piirkondadele eraldatakse struktuurifondidest täiendavalt 100 miljonit eurot.
67. Konkurentsivõime tõhustamiseks ning majanduskasvu ja töökohtade loomise soodustamiseks teatavates liikmesriikides tehakse struktuurifondidest järgmised lisaeraldised majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgi raames: 200 miljonit eurot Belgiale üleminekupiirkondade jaoks, 200 miljonit eurot Bulgaariale vähem arenenud piirkondade jaoks, 1 550 miljonit eurot Tšehhi Vabariigile Ühtekuuluvusfondist, 100 miljonit eurot Küprosele struktuurifondidest majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgi raames, 50 miljonit eurot Eestile, 650 miljonit eurot Saksamaale üleminekupiirkondade jaoks, mis kuuluvad punktis 61 sätestatud turvavõrku, 50 miljonit eurot Maltale struktuurifondidest majanduskasvu ja tööhõivesse investeerimise eesmärgi raames, 600 miljonit eurot Poolale vähem arenenud piirkondade jaoks, 300 miljonit eurot Portugalile üleminekupiirkondade jaoks ning 350 miljonit eurot Sloveenia enam arenenud piirkonna jaoks.

Kaasrahastamismäärad

68. Kaasrahastamise määr tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi puhul ei ole suurem kui:
- a) 85% vähem arenenud piirkondadele;
 - b) 70% üleminekupiirkondadele, mis programmitöö perioodil 2014–2020 liigitati vähem arenenud piirkondadeks;
 - c) 60% üleminekupiirkondadele;
 - d) 40% enam arenenud piirkondadele.

Äärepoolseimate piirkondade kaasrahastamise määr ei ole suurem kui 85%.

Ühtekuuluvusfondi kaasrahastamise määr ei ole suurem kui 85%.

ESF+ raames innovaatilisi meetmeid toetavate prioriteetide puhul ning enim puudust kannatavate isikute toetamiseks võib kohaldada suuremaid kaasrahastamise määrasid.

Interregi programmide kaasrahastamise määr ei ole suurem kui 80%.

Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi (Interreg) raames rakendatavate liiduvälise piiriülese koostöö programmide puhul võib kohaldada suuremaid kaasrahastamise määrasid.

Komisjoni algatusel või tema nimel rakendatavaid tehnilise abi meetmeid võib rahastada 100% ulatuses.

Usaldusväärse majandusjuhtimisega seotud meetmed

69. Mehhanismid, millega tagatakse seos liidu rahastamispoliitika ja liidu majanduse juhtimise vahel, tuleks säilitada, võimaldades komisjonil nõuda asjakohaste programmide läbivaatamist või muutmist, et toetada asjaomaste nõukogu soovitude rakendamist või maksimeerida fondide mõju majanduskasvule ja konkurentsivõimele, või teha nõukogule juhul, kui liikmesriik ei võta majanduse juhtimise protsessis tulemuslikke meetmeid, ettepanek peatada kõik selle liikmesriigi ühele või mitmele programmile ettenähtud kulukohustused või maksed või osa nendest.

Eelrahastamise määrad

70. Komisjon teeb eelmaksed fondidest eraldatava kogutoetuse alusel, mis on sätestatud otsuses, millega programm heaks kiidetakse. Igale fondile tehakse eelmaksed aastaste osamaksetena lähtuvalt rahaliste vahendite olemasolust järgmiselt:
- a) 2021: 0,5%;
 - b) 2022: 0,5%;
 - c) 2023: 0,5%;
 - d) 2024: 0,5%;

- e) 2025: 0,5%;
- f) 2026: 0,5%.

Eelmaksed Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi (Interreg) jaoks tehakse aastaste osamaksetena lähtuvalt rahaliste vahendite olemasolust järgmiselt:

- a) 2021: 1%;
- b) 2022: 1%;
- c) 2023: 3%;
- d) 2024: 3%;
- e) 2025: 3%;
- f) 2026: 3%.

Iga fondi ja Euroopa territoriaalse koostöö eesmärgi eelmaksed tasaarvestatakse igal aastal raamatupidamise aastaaruande heakskiitmisega.

Varjupaiga- ja Rändefondi, Sisejulgeolekufondi ning piirihalduse ja viisade rahastamisvahendi jaoks sätestatakse konkreetne eelrahastamise määr.

Alates 1. jaanuarist 2021 eelrahastatakse ajavahemikuga 2014–2020 seotud programme 2% ulatuses.

Kulukohustustest vabastamise eeskirjad

71. Kulukohustustest vabastatakse kõik programmi summad, mida ei ole kasutatud eelmakseteks või mille kohta ei ole esitatud maksetaotlust 2021.–2026. aasta eelarveliste kulukohustuste täitmise aastale järgneva kolmanda kalendriaasta 31. detsembriks. Rahastamiskõlblikkuse lõppkuupäevaks jääb 31. detsember 2029.

ERFi toetuse valdkondlik keskendamine

72. Tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames rakendatavate programmide puhul keskendatakse iga liikmesriigi ERFi vahendite kogusumma kas riigi või piirkonna tasandil järgmiselt:
- a) liikmesriigid, kelle kogurahvatulu suhtarv on võrdne 100%-ga ELi keskmisest või ületab seda, või enam arenenud piirkonnad eraldavad vähemalt 85% oma ERFi vahendite kogusummast muude kui tehnilise abi prioriteetide raames arukama Euroopa ja rohelisema Euroopa eesmärgile ja vähemalt 30% rohelisema Euroopa eesmärgile;
 - b) liikmesriigid, kelle kogurahvatulu suhtarv on võrdne 75%-ga ELi keskmisest või ületab seda, kuid jääb alla 100%, või üleminekupiirkonnad eraldavad vähemalt 40% oma ERFi vahendite kogusummast muude kui tehnilise abi prioriteetide raames arukama Euroopa eesmärgile ja vähemalt 30% rohelisema Euroopa eesmärgile;
 - c) liikmesriigid, kelle kogurahvatulu suhtarv on alla 75% ELi keskmisest, või vähem arenenud piirkonnad eraldavad vähemalt 25% oma ERFi vahendite kogusummast muude kui tehnilise abi prioriteetide raames arukama Euroopa eesmärgile ja vähemalt 30% rohelisema Euroopa eesmärgile.

Liikmesriigid otsustavad programmitöö perioodi alguses, kas temaatilist keskendamist kohaldatakse riiklikul või piirkondlikul tasandil. Kui liikmesriik otsustab kohaldada temaatilist keskendamist piirkondlikul tasandil, määratakse kindlaks selle nõuded liikmesriigi kõigi samasse arengukategooriasse kuuluvate piirkondade jaoks.

Kui rohelisema Euroopa eesmärgi toetuseks eraldatud Ühtekuuluvusfondi vahendid moodustavad rohkem kui 50%, võib 50% määra ületavaid eraldisi võtta arvesse ERFi miinimumosade saavutamiseks.

Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab kogurahvatulu suhtarv liikmesriigi kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites ja arvutatuna liidu 2015.–2017. aasta arvandmete alusel) ja 27 liikmesriigi keskmise kogurahvatulu elaniku kohta (mõõdetuna ostujõu standardites) suhet samal võrdlusperioodil.

Toetus Küprose turgi kogukonnale

73. Käesolevast rubriigist rahastatakse ka toetust Küprose turgi kogukonnale.

Intressimaksed

74. NGEU raames kapitaliturgudelt võetud laenudega seotud liidu intressimaksete jaoks ette nähtud rahastamispakett 2021.–2027. aastaks on 12 914 miljonit eurot. Summasid, mida ei kasutata intressimakseteks, kasutatakse ennetähtaegseteks tagasimaksete tegemiseks enne mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 lõppu miinimumsummas, mida võib suurendada üle kõnealuse taseme, tingimusel et kasutusele on võetud uued omavahendid.
75. Tehnilise toetuse vahend parandab liikmesriikide haldussuutlikkust reformide väljatöötamisel, arendamisel ja elluviimisel. See tehakse kättesaadavaks kõikidele liikmesriikidele ning selle rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on 767 miljonit eurot.

Investeerimine inimestesse, sotsiaalsesse ühtekuuluvusse ja väärtustesse

76. ESF+ annab ulatuslikku toetust noorte tööhõive, töötajate täiendus- ja ümberõppe, sotsiaalse kaasatuse ja vaesuse, sealhulgas laste vaesuse vähendamise jaoks, ühendades olemasolevad programmid: Euroopa Sotsiaalfond, noorte tööhõive algatus, Euroopa abifond enim puudust kannatavate isikute jaoks ning tööhõive ja sotsiaalse innovatsiooni programm.

ESF+ rahastamispaketi kogusuurus ajavahemikul 2021–2027 on 87 995 miljonit eurot, millest:

- 676 miljonit eurot ESF+ eelarve otsese ja kaudse täitmise haru jaoks;
- 87 319 miljonit eurot ESF+ eelarve jagatud täitmise haru jaoks tööhõivesse ja majanduskasvu investeerimise eesmärgi raames.

Eelarve jagatud täitmise haru jääb alamrubriiki koos ERFi ja Ühtekuuluvusfondiga.

77. Eelarve jagatud täitmise alla kuuluvatest ESF+ vahenditest eraldab iga liikmesriik:
- a) vähemalt 25% sotsiaalse kaasatuse konkreetsetele eesmärkidele, sealhulgas rändajate integreerimine;
 - b) vähemalt 2% materiaalse puuduse vastu võitlemise konkreetsele eesmärgile;
 - c) vähemalt 10% mittetöötavate ja mitteõppivate noortega (NEET-noored) tegelemiseks mõeldud sihipärastele meetmetele, juhul kui NEET-noorte osakaal on üle ELi keskmise.
78. Tuginedes olemasolevale programmile „Erasmus+“, pakub uus programm õppimis- ja liikuvusvõimalusi õpilastele, praktikantidele, noortele, tudengitele ja õpetajatele. Selles keskendutakse tugevalt vähemate võimalustega inimeste kaasamisele ning suurendatakse ülikoolide ning kutseharidus- ja kutseõppeasutuste riikidevahelisi koostöövõimalusi. Programmiga „Erasmus+“ jätkatakse koostöö toetamist spordi valdkonnas. Programmi „Erasmus+“ rakendamiseks ette nähtud rahastamispakett ajavahemikul 2021–2027 on 21 208 miljonit eurot.

Vastupanuvõime

79. Programmi „RescEU“ jaoks ette nähtud rahastamispakett mitmeaastase finantsraamistiku raames on 1 106 miljonit eurot.
80. Luuakse terviseprogramm. Terviseprogrammi jaoks ette nähtud rahastamispakett mitmeaastase finantsraamistiku raames on 1 670 miljonit eurot.
81. Programmi „Loov Euroopa“ jaoks ette nähtud rahastamispakett mitmeaastase finantsraamistiku raames on 1 642 miljonit eurot ning õiguse, õiguste ja väärtuste programmi jaoks ette nähtud rahastamispakett mitmeaastase finantsraamistiku raames on 841 miljonit eurot.

82. Eurojustile eraldatav summa on vähemalt 10% suurem 2020. aasta tasemest reaalkväärtuses.
83. Euroopa Prokuratuurile ja OLAFile antakse piisavad vahendid liidu finantshuvide kaitse tagamiseks.

RUBRIIK 3 – LOODUSVARAD JA KESKKOND

84. Käesolevast rubriigist rahastamine keskendub lisaväärtuse andmisele ajakohastatud, kestliku põllumajandus-, merendus- ja kalanduspoliitika kaudu ning edendades kliimameetmeid ja keskkonna ja bioloogilise mitmekesisuse kaitset. Kliimaküsimuste süvalaiendamine eelarves ning keskkonnaeesmärkide parem integreerimine annab käesolevale rubriigile võtmerolli ambitsioonika eesmärgi täitmisel, milleks on suunata kliimaeesmärkide saavutamisele vähemalt 30% ELi kulutustest.
85. Käesoleva, põllumajandust ja merenduspoliitikat ning keskkonna- ja kliimameetmeid hõlmava rubriigi kulukohustuste assigneeringud ei ületa 356 374 miljonit eurot, millest 258 594 miljonit eraldatakse turuga seotud kulude ja otsetoetuste jaoks: Määruse (EL) nr 1307/2013 ja ÜPP strateegiakava määruse kohased otsetoetused ei ole suuremad kui 239 916 miljonit eurot.

LOODUSVARAD JA KESKKOND						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
millest: turuga seotud kulud ja otsetoetused						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Ühine põllumajanduspoliitika

86. Reformitud ja ajakohastatud ühine põllumajanduspoliitika (ÜPP) tagab juurdepääsu ohutule, kvaliteetsele, taskukohasele, toitaine-rikkale ja mitmekesisele toidule. See toetab üleminekut majanduslikult, keskkonnaalaselt ja sotsiaalselt kestlikule ja turule orienteeritud põllumajandussektorile ning elujõuliste maapiirkondade väljakujunemist. ÜPP jätkab panustamist aluslepingutes sätestatud eesmärkide saavutamisse ning rahuldava elatustaseme võimaldamist põllumajanduses hõivatud rahvastikuosale. ÜPP pöörab ka täit tähelepanu loomade heaolu nõuetele. Arvesse tuleks võtta põllumajanduse sotsiaalset struktuuri ning erinevate põllumajanduspiirkondade struktuurilisi ja looduslikke erinevusi.
87. Uus rakendamismudel, mis koondab mõlemad sambad kokku ühe programmitöö vahendi alla, milleks on ÜPP strateegiakava, tagab ELi tasandil seatud ühiste eesmärkide täitmise. Uus mudel annab liikmesriikidele rohkem paindlikkust ning aitab kaasa lihtsustamisele. ÜPP eeldatavalt kliimameetmetele eraldatav kulude osa on 40%.
88. Ajavahemikul 2021–2027 on ühise põllumajanduspoliitika aluseks jätkuvalt kahest sambast koosnev struktuur:
- a) I samba (turumeetmed ja otsetoetused) raames makstakse põllumajandustootjatele otsetoetusi ja rahastatakse turumeetmeid. See aitab, eelkõige uute keskkonnaaspektide kaudu, saavutada suuremaid ühise põllumajanduspoliitika keskkonna- ja kliimaambitsioone. I samba meetmeid rahastatakse sarnaselt praeguse rahastamisperioodiga täielikult ELi eelarvest;
 - b) II samba (maaelu areng) raames pakutakse teatavaid avalikke kliima- ja keskkonnahüvesid, suurendatakse põllumajandus- ja metsandussektori konkurentsivõimet ning edendatakse majandustegevuse mitmekesistamist ning elu- ja töö kvaliteeti maapiirkondades, sealhulgas konkreetsete piirangutega piirkondades. II samba meetmeid kaasrahastavad liikmesriigid.

I sammas

Liikmesriikidevaheline ühtlustamine

89. Otsetoetuste liikmesriikidevaheline ühtlustamine jätkub. Kõik liikmesriigid, kus otsetoetuste tase hektari kohta on alla 90% ELi keskmisest, vähendavad vahet oma praeguse keskmise otsetoetuste taseme ja 90% ELi keskmise otsetoetuste taseme vahel 50% võrra kuues võrdses osas alates 2022. aastast. Seda ühtlustamist rahastavad proportsionaalselt kõik liikmesriigid. Lisaks on kõigi liikmesriikide tase hektari kohta 2022. aastal vähemalt 200 eurot ja 2027. aastaks saavutavad kõik liikmesriigid taseme vähemalt 215 eurot hektari kohta.

Otsetoetuste ülempiir suurtele põllumajandustootjatele

90. Suurtele toetusesaajatele makstavatele otsetoetustele kehtestatakse vabatahtlikkuse alusel ülempiir 100 000 eurot. Seda kohaldatakse üksnes jätkusuutlikkuseks antava põhilise sissetulekutoetuse suhtes. Ülempiiri kohaldades võivad liikmesriigid jätkusuutlikkuseks antava põhilise sissetulekutoetuse summast toetusesaaja kohta maha arvata kõik tööjõukulud.

Põllumajandusreserv ja finantsdistipliin

91. Reserv, mille eesmärk on anda põllumajandussektorile toetust turukorralduseks või turu stabiliseerimiseks või põllumajandustoodangu tootmist või turustamist mõjutavate kriiside korral (edaspidi „põllumajandusreserv“), määratakse kindlaks Euroopa Põllumajanduse Tagatisfondi (EAGF) raames iga aasta alguses. Põllumajandusreservi summa on 450 miljonit eurot jooksevhindades ajavahemiku 2021–2027 iga aasta alguses. Põllumajanduse kriisireservist eelarveaastal 2020 kasutamata jäänud summad kantakse üle eelarveaastasse 2021 põllumajandusreservi loomiseks (täpsed aastad tuleb sünkroniseerida ÜPP üleminekuperioodiga). Põllumajandusreservi kulukohustustega sidumata assigneeringud kantakse üle põllumajandusreservi rahastamiseks. Reservi kasutamise korral täiendatakse seda uuesti, kasutades EAGFi olemasolevat tulu, EAGFi vaheülemmäära raames olemasolevaid varusid või viimase võimalusena finantsdistipliini mehhanismi.

92. Edaspidi kohaldatakse finantsdistsipliini mehhanismi EAGFi vaheülemmäärast kinnipidamise tagamiseks.

Sammastevaheline paindlikkus

93. Liikmesriigid võivad otsustada teha täiendava toetusena kättesaadavaks:
- EAFRDst eelarveaastatel 2022–2027 rahastatavate maaelu arengu programmide raames võetavate meetmete jaoks kuni 25% oma iga-aastastest riiklikest ülemmääradest, mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (millega kehtestatakse eeskirjad strateegiakavade toetamiseks) IV lisas ja millest on maha arvatud nimetatud määruse VI lisas 2021.–2026. aastaks ette nähtud puuvillatoetuse eraldised. Selle tulemusel ei saa vastavat summat enam kasutada otsetoetuste andmiseks. Künnist võib suurendada 15 protsendipunkti võrra, tingimusel et liikmesriigid kasutavad vastavat suurenemist EAFRD rahastatud sekkumistes konkreetsete keskkonna- ja kliimaeesmärkide saavutamiseks, ning 2 protsendipunkti võrra, tingimusel et liikmesriigid kasutavad vastavat suurenemist EAFRD rahastatud sekkumistes noorte põllumajandustootjate toetamiseks;
 - kuni 25% eelarveaastateks 2022–2027 liikmesriigile ette nähtud EAFRD eraldistest liikmesriigile Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (millega kehtestatakse eeskirjad strateegiakavade toetamiseks) IV lisas kalendriaastateks 2021–2026 otsetoetuste jaoks ette nähtud eraldisteks. Selle tulemusel ei saa vastavat summat enam kasutada maaelu arengu toetuse jaoks. Künnist võib suurendada 30%-ni liikmesriikide puhul, kus otsetoetuste tase hektari kohta on alla 90% ELi keskmisest.

II sammas

Maaelu arengu toetuse jaotamine

94. EAFRD eraldised 2021.–2027. aastaks on 77 850 miljonit eurot, millest 0,25% kasutatakse komisjoni tehnilise abi jaoks. Liikmesriikide jaoks, kus põllumajandussektoris esineb teatavaid struktuurilisi probleeme või kes on investeerinud suuri summasid II samba kuludesse või kes peavad vastastikuse lähenemise astme suurendamiseks kandma I sambasse üle suuremaid summasid, mille üldsumma piires eraldatakse täiendavalt järgmised toetused: Belgia (100 miljonit eurot), Saksamaa (650 miljonit eurot), Iirimaa (300 miljonit eurot), Kreeka (300 miljonit eurot), Hispaania (500 miljonit eurot), Prantsusmaa (1 600 miljonit eurot), Horvaatia (100 miljonit eurot), Itaalia (500 miljonit eurot), Küpros (50 miljonit eurot), Malta (50 miljonit eurot), Austria (250 miljonit eurot), Slovakkia (200 miljonit eurot), Sloveenia (50 miljonit eurot), Portugal (300 miljonit eurot), Soome (400 miljonit eurot).

Maaelu arengu eelrahastamine

95. Esialgse eelrahastamise summa tasutakse osamaksetena järgmiselt:
- a) 2021. aastal*: 1% kogu ÜPP strateegiakava kestuse ajaks EAFRDst eraldatava toetuse summast;
 - b) 2022. aastal*: 1% kogu ÜPP strateegiakava kestuse ajaks EAFRDst eraldatava toetuse summast;
 - c) 2023. aastal*: 1% kogu ÜPP strateegiakava kestuse ajaks EAFRDst eraldatava toetuse summast.

* (Täpsed aastad tuleb sünkroniseerida ÜPP üleminekuperioodiga).

Maaelu arengu toetuse kaasrahastamismäärad

96. ÜPP strateegiakavades kehtestatav EAFRD osaluse maksimummäär on:

- a) 80% rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest äärepoolseimates piirkondades ja Egeuse mere väikesaartel määruse (EL) nr 229/2013 tähenduses;
- b) 85% rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest vähem arenenud piirkondades;
- c) 60% rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest üleminekupiirkondades;
- d) 65% rahastamiskõlblikest kuludest looduslikest või muudest piirkondlikest piirangutest tulenevateks makseteks;
- e) 43% rahastamiskõlblikest avaliku sektori kuludest muudes piirkondades.

EAFRD osaluse miinimummäär on 20%. Suuremat, 80% kaasrahastamise määra kohaldatakse keskkonna-, kliima- ja muude juhtimisalaste kohustuste suhtes; teatavatest kohustuslikest nõuetest tulenevate piirkondlike ebasoodsate tegurite suhtes; vähetootlike investeeringute suhtes; Euroopa innovatsioonipartnerluse ja programmi LEADER jaoks ette nähtud toetuse suhtes. 100% kaasrahastamise määra kohaldatakse EAFRDsse ülekantud rahaliste vahendite suhtes.

Kulukohustustest vabastamise eeskirjad

97. Komisjon vabastab automaatselt kõik ÜPP strateegiakava raames maaelu arengu sekkumisteks mõeldud eelarveliste kulukohustuste osad, mida ei ole kasutatud eelmakseteks või vahemaksete tegemiseks seoses kantud kuludega eelarveliste kulukohustuste aastale järgneva teise aasta 31. detsembriks.

o

o

o

98. Käesolevast rubriigist rahastamisega toetatakse ka Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi, suunates rahalisi vahendeid ühisesse kalanduspoliitikasse (ÜKP), liidu merenduspoliitikasse ning liidu rahvusvaheliste kohustuste täitmisse ookeanide majandamisel, eelkõige kestliku arengu tegevuskava 2030 kontekstis. Seega toetatakse käesoleva rubriigi raames kestlikku kalandust ja vesiviljelust ning mere bioloogiliste ressursside kaitsmist, aga ka sellest sõltuvaid kohalikke kogukondi.
99. Sellest rubriigist toetatakse samuti keskkonna- ja kliimameetmete programmi LIFE, mis annab täiendavat toetust bioloogilise mitmekesisuse, sealhulgas Natura 2000 säilitamisele ning liidu ümberkujundamisele puhtaks, ringluspõhiseks, energiatõhusaks, vähese CO₂ heitega ja kliimamuutustele vastupanuvõimeliseks ühiskonnaks.
100. 2050. aastaks ELi kliimaneutraalsuse saavutamise eesmärgi sotsiaalsete ja majanduslike tagajärgede käsitlemiseks luuakse õiglase ülemineku mehhanism, sealhulgas õiglase ülemineku fond. Õiglase ülemineku fondile eraldatakse ajavahemikuks 2021–2027 7 500 miljonit eurot. Õiglase ülemineku fondi jaotamispõhimõte on kooskõlas komisjoni ettepanekuga, sealhulgas maksimumsumma ja abi minimaalse osakaalu proportsionaalne vähendamine. Õiglase ülemineku fondi kasutamine piirdub 50% riikliku eraldisega liikmesriikide puhul, kes ei ole veel võtnud kohustust täita eesmärki saavutada 2050. aastaks ELi kliimaneutraalsus kooskõlas Pariisi kokkuleppe eesmärkidega, ning ülejäänud 50% tehakse kättesaadavaks sellise kohustuse võtmisel.

RUBRIIK 4 – RÄNNE JA PIIRIHALDUS

101. Sellest rubriigist rahastatakse meetmeid, mis on seotud välispiiride haldamise, rände ja varjupaigaga, aidates seeläbi kaasa Bratislava ja Rooma tegevuskava täitmisele. Koordineeritud tegevus ELi tasandil annab märkimisväärset ELi lisaväärtust, sest tõhus välispiirikontroll on tõhusama rändehalduse ja kõrgel tasemel sisejulgeoleku tagamise eeldus, kaitstes samal ajal isikute ja kaupade vaba liikumist liidus. Sellest rubriigist rahastatavad programmid aitavad Euroopa Liidul ja selle liikmesriikidel tõhusalt rakendada rände suhtes võetavat terviklikku lähenemisviisi.
102. Käesoleva rubriigi kulukohustuste assigneeringud ei ületa 22 671 miljonit eurot:

RÄNNE JA PIIRIHALDUS						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Ränne

103. Varjupaiga- ja Rändefond toetab liikmesriikide tööd varjupaigataotlejate vastuvõtmisel ja integratsioonimeetmete võtmisel. Fond toetab ka ühise varjupaiga- ja rändepoliitika väljatöötamist ning hõlbustab rände välismõõtmelise tõhusat haldamist, sealhulgas tagasisaatmist ning tugevdatud koostööd kolmandate riikidega, eelkõige nendega, mis piirnevad ELiga või on ELi piiride lähedal. Tagatakse koostoime sotsiaal-majanduslikku integratsiooni toetava ühtekuuluvuspoliitikaga, samuti välismõõdet, sealhulgas rände algpõhjuseid käsitleva välispoliitikaga, ning koostoime tagamiseks tehakse rändehalduse ja julgeoleku vallas koostööd kolmandate riikidega.

104. Varjupaiga- ja Rändefondile ajavahemikuks 2021–2027 eraldatavad vahendid moodustavad 8 705 miljonit eurot ja neid kasutatakse järgmiselt:

- a) 5 523 miljonit eurot eraldatakse riiklikele programmidele, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames;
- b) 3 182 miljonit eurot eraldatakse temaatilisele rahastule.

Temaatiline rahastu hõlmab märkimisväärset sihtotstarbelist komponenti kohandatud meetmete jaoks, mis on mõeldud rände välismõõtmekäsitlemiseks.

Liikmesriikidele vahendite eraldamisel võetakse aluseks objektiivsed kriteeriumid, mis on seotud varjupaiga, seadusliku rände ja integratsiooniga ning ebaseadusliku rände vastu võitlemisega, sealhulgas tagasisaatmisega, ning neid vahendeid ajakohastatakse 2024. aastal viimaste kättesaadavate statistiliste andmete põhjal ja ajakohastatud summad hakkavad kehtima alates 2025. aastast.

Piirihaldus

105. Integreeritud piirihalduse fondist toetatakse ühist vastutust tagada välispiiride kindlustamine, kaitstes samal ajal isikute vaba liikumist liidus, ning hõlbustatakse seaduslikku kaubandust, aidates kaasa turvalise ja tõhusa tolliliidu tagamisele. Tagatakse koostoime välispoliitika vahenditega, et kolmandate riikidega tehtava koostöö kaudu aidata kaasa piirikaitsele ja rände välismõõtmekäsitlemisele.

106. Võttes arvesse nende liikmesriikide erivajadusi, kus varjupaigataotlejate arv elaniku kohta oli 2018. ja 2019. aastal kõige suurem, on asjakohane suurendada Küprosele, Maltale ja Kreekale Varjupaiga- ja Rändefondist eraldatavat kindlaksmääratud summat 25 miljoni euronini ning integreeritud piirihalduse fondist eraldatavat kindlaksmääratud summat 25 miljoni euronini.

107. Integreeritud piirihalduse fondile ajavahemikuks 2021–2027 eraldatavad vahendid moodustavad 5 505 miljonit eurot ja neid kasutatakse järgmiselt:
- a) 893 miljonit eurot eraldatakse tollikontrolli seadmete rahastamisvahendile;
 - b) 4 612 miljonit eurot eraldatakse piirihalduse ja viisade rahastamisvahendile, millest:
 - 3 228 miljonit eurot eraldatakse riiklikele programmidele, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames, sellest omakorda 189 miljonit eurot transiidi eriskeemile;
 - 1 384 miljonit eurot eraldatakse temaatilisele rahastule.

Temaatiline rahastu hõlmab märkimisväärset sihtotstarbelist komponenti kohandatud meetmete jaoks, mis on mõeldud rände välismõõtmekäsitlemiseks.

Liikmesriikidele vahendite eraldamisel vastavalt punktidele b võetakse aluseks objektiivsed kriteeriumid, mis on seotud väliste maismaapiiride, väliste merepiiride, lennujaamade ja konsulaaresindustega, ning neid vahendeid ajakohastatakse 2024. aastal kõnealuseid kriteeriume käsitlevate viimaste kättesaadavate statistiliste andmete põhjal ja ajakohastatud summad hakkavad kehtima alates 2025. aastast.

108. Neid meetmeid täiendatakse Euroopa Piiri- ja Rannikuvalve Ameti tugevdamisega, mille rahastamispakett moodustab kokku 5 148 miljonit eurot, ja liikmesriikide suuremate mitterahaliste sissemaksetega, et toetada kõige suurema surve all olevaid liikmesriike.

RUBRIIK 5 – JULGEOLEK JA KAITSE

109. Sellesse rubriiki kuuluvad meetmed hõlmavad programme, mis on suunatud julgeolekule ja kaitsele ja kus liidu tasandil tehtav koostöö pakub suurt lisaväärtust, võttes arvesse muutunud geopoliitilist olukorda ja ELi uusi poliitilisi prioriteete. See hõlmab meetmeid, mis on seotud sisejulgeolekuga, kriisidele reageerimisega ja tuumarajatiste dekomisjoneerimisega, samuti kaitsevaldkonna meetmeid.
110. Käesoleva rubriigi kulukohustuste tase ei ületa 13 185 miljonit eurot:

RUBRIIK 5 – JULGEOLEK JA KAITSE						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Julgeolek

111. Sellest rubriigist antava rahastusega toetatakse Sisejulgeolekufondi, mis aitab tagada kõrgel tasemel julgeoleku liidus, eelkõige tõkestades terrorismi ja radikaliseerumist, rasket ja organiseeritud kuritegevust ning küberkuritegevust ja võideldes nende vastu ning abistades ja kaitstes kuriteoohvreid. Sellest rahastatakse ka meetmeid, mis on ette nähtud rände välismõõdme haldamiseks seoses ebaseadusliku rände ja inimkaubanduse vastu võitlemisega.

112. Sisejulgeolekufondile ajavahemikuks 2021–2027 eraldatavad vahendid moodustavad 1 705 miljonit eurot ja neid kasutatakse järgmiselt:

- a) 1 194 miljonit eurot eraldatakse riiklikele programmidele, mida rakendatakse eelarve jagatud täitmise raames;
- b) 511 miljonit eurot eraldatakse temaatilisele rahastule.

Temaatiline rahastu hõlmab märkimisväärset sihtotstarbelist komponenti kohandatud meetmete jaoks, mis on mõeldud rände välismõõtmekäsitlemiseks.

113. Euroopas tuumaohutuse toetamiseks antakse eritoetust järgmiste tuumaelektrijaamade dekomisjoneerimiseks:

- 490 miljonit eurot Ignalina tuumaelektrijaamale Leedus 2021.–2027. aastaks, kusjuures ELi kaasrahastamise määr on 86%;
- 50 miljonit eurot Bohunice tuumaelektrijaamale Slovakkias aastateks 2021.–2025. aastaks, kusjuures ELi kaasrahastamise maksimummäär on 50%;
- 57 miljonit eurot Kozloduy tuumaelektrijaamale Bulgaarias 2021.–2027. aastaks, kusjuures ELi kaasrahastamise maksimummäär on 50%.

Peale selle eraldatakse 448 miljonit eurot ELi enda rajatiste tuumaohutuseks ja dekomisjoneerimiseks.

114. Europolile eraldatav summa on vähemalt 10% suurem 2020. aasta tasemest reaalkväärtuses.

Kaitse

115. See rubriik hõlmab ka 7 014 miljoni euro suurust rahalist toetust Euroopa Kaitsefondile, eesmärgiga edendada Euroopa kaitsesektori tehnoloogilise ja tööstusliku baasi konkurentsivõimet, tõhusust ja innovatsioonisuutlikkust, toetades koostöömeetmeid ja piiriülest koostööd kogu liidus kaitseotstarbeliste toodete ja kaitsetehnoloogiate tööstustsükli igas etapis. Programmi ülesehitus tagab, et selles saavad osaleda igas suuruses kaitsetööstusettevõtted, sealhulgas VKEd ja keskmise turukapitalisatsiooniga ettevõtjad, kogu liidust, tugevdades ja parandades seeläbi kaitsevaldkonna tarne- ja väärtusahelaid. See toetab Euroopa Liidu strateegilist sõltumatust ning suutlikkust teha koostööd strateegiliste partneritega ja toetada projekte, mis on kooskõlas kaitsevõime prioriteetidega, milles liikmesriigid on ühiselt kokku leppinud, sealhulgas ühise välis- ja julgeolekupoliitika raamistikus ja eelkõige võimearendusplaani kontekstis.
116. Euroopa ühendamise rahastule antakse rahalist toetust summas 1 500 miljonit eurot, et kohandada TEN-T võrke sõjalise liikuvuse vajadustele.

RUBRIIK 6 – NAABRUS JA MAAILM

117. Sellest rubriigist rahastatakse liidu välistegevust ja liiduga ühinemiseks valmistuvatele riikidele antavat abi. Välis- ja sisepoliitika parem koordineerimine tagab kestliku arengu tegevuskava 2030, Pariisi kliimakokkuleppe, ELi üldise välis- ja julgeolekupoliitika strateegia, Euroopa arengukonsensuse, Euroopa naabruspoliitika ning rände välismõõdme, sealhulgas ELi ja kolmandate riikide rändealase partnerlusraamistiku nõuetekohase rakendamise. Ajakohastatud välispoliitika näitab ELi lisaväärtust, suurendades tegevuse tulemuslikkust ja nähtavust ning andes liidule paremad vahendid oma eesmärkide täitmiseks ja väärtuste edendamiseks kogu maailmas tihedas koostöös liikmesriikidega.
118. Sahara-taguse Aafrika, Kariibi mere piirkonna ja Vaikse ookeani piirkonnaga seotud kulutused, mida rahastatakse praegu kehtivast Euroopa Arengufondist, lisatakse käesolevasse rubriiki.
119. Käesoleva rubriigi kulukohustuste assigneeringud ei ületa 98 419 miljonit eurot:

NAABRUS JA MAAILM						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Välistegevus

120. ELi väliskoostöö sidususe, läbipaistvuse, paindlikkuse ja tulemuslikkuse suurendamiseks liidetakse enamik olemasolevaid vahendeid naabruspoliitika, arengu ja rahvusvahelise koostöö rahastamisvahendiga ning rahastamispakett moodustab kokku 70 800 miljonit eurot, millest:
- i. geograafilistele programmidele: 53 805 miljonit eurot, millest vähemalt 17 217 miljonit eurot naabruspoliitikale, säilitades samal ajal asjakohase geograafilise tasakaalu, ja vähemalt 26 000 miljonit eurot Sahara-tagusele Aafrikale;
 - ii. 5 665 miljonit eurot teemaprogrammide jaoks;
 - iii. 2 835 miljonit eurot kiirreageerimismeetmetele;
 - iv. 8 495 miljonit eurot uute probleemide ja prioriteetide jaoks ette nähtud reservile, et käsitleda ettenägematuid asjaolusid, uusi vajadusi või esilekerkivaid probleeme, nagu kriisid ja kriisijärgsed olukorrad või rändesurve, või edendada uusi liidu juhitavaid või rahvusvahelisi algatusi ja prioriteete.
121. Sarnaselt praegu Euroopa Arengufondi puhul kehtivate tingimustega kantakse ka ajavahemikul 2021–2027 rahastamisvahendi kasutamata kulukohustuste ja maksete assigneeringud automaatselt üle järgmisse eelarveaastasse ning vabastatud assigneeringud võib uuesti kättesaadavaks teha.
122. Välistegevuse rahastamise suhtes kohaldatakse tingimuslikkusega seotud eeskirju, sealhulgas ÜRO põhikirja põhimõtete ja rahvusvahelise õiguse austamine.
123. Humanitaarabi rahastamisvahendile, mis annab ELi abi inimestele päästmiseks ja hoidmiseks, inimkannatuste vältimiseks ning loodusõnnetustes või inimtegevusest põhjustatud kriisides kannatada saanud elanikkondade kaitsmiseks, eraldatavad rahalised vahendid moodustavad 9 760 miljonit eurot.

124. Välistegevuse alt rahastatakse ka 2 375 miljoni euro suurust rahalist toetust ühise välis- ja julgeolekupoliitika jaoks ning 444 miljoni euro suurust rahalist toetust ülemeremaade ja -territooriumide, sealhulgas Gröönimaa jaoks.

Ühinemiseelne abi

125. Ühinemiseelse abi rahastamisvahendile, millest toetatakse abisaajaid ühinemiskriteeriumide täitmisel, eraldatakse 12 565 miljonit eurot.

Euroopa rahutagamisrahastu

126. Euroopa rahutagamisrahastu luuakse eelarvevälise rahastamisvahendina, et rahastada julgeoleku ja kaitse valdkonna meetmeid, mida nõukogu võib otsustada võtta, ning sellega asendatakse praegune Aafrika rahutagamisrahastu ja Athena mehhanism. Rahastule ette nähtud rahaline ülemmäär ajavahemikul 2021–2027 on 5 000 miljonit eurot ja seda rahastatakse kui eelarvevälist rida väljaspool mitmeaastast finantsraamistikku liikmesriikide osamaksetest, mis arvutatakse kogurahvatulul põhineva jaotamispõhimõtte alusel.

RUBRIIK 7 – EUROOPA AVALIK HALDUS

127. Kõrgel professionaalsel tasemel Euroopa avalikul haldusel, mille töötajad on tööle võetud võimalikult laialt geograafiliselt alalt, on ülioluline roll liidu toetamisel, aitamaks liidul saavutada oma prioriteete ning rakendada poliitikat ja programme, mis on Euroopa ühistes huvides. Samas, tuletades meelde eelmisi ja käimasolevaid reforme, ootavad Euroopa kodanikud kõigilt avaliku halduse asutustelt ja nende töötajatelt võimalikult tõhusat tööd. 27 liikmesriigist koosneva liidu kontekstis on vaja neid reforme jätkuvalt tugevdada ning Euroopa avaliku halduse tõhusust ja tulemuslikkust pidevalt parandada.
128. Käesoleva rubriigi kulukohustuste assigneeringud, mis koosnevad institutsioonide ja Euroopa koolide halduskuludest ning pensionidest, ei ületa 73 102 miljonit eurot:

EUROOPA AVALIK HALDUS						
(miljonit eurot, 2018. aasta hindades)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
millest: institutsioonide halduskulud						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Ülemmäärad kehtestatakse viisil, mis võimaldab vältida ülemääraseid varusid ning kajastada oodatavaid töötasude kohandamisi, edutamisi, pensionikulusid ja muid asjakohaseid eeldusi.

129. Programmi toetuskulud peaksid vastavalt praegusele ja varasemale tavale olema jätkuvalt seotud tegevuskuludega asjaomase programmi rahastamispaketi või poliitikavaldkonna raames. Läbipaistvuse ja kontrolli suurendamiseks tuleks haldustoetuskulusid ja programmi toetuskulusid kõigi rubriikide puhul korrapäraselt ja põhjalikult jälgida ja nende kohta tuleks korrapäraselt ja põhjalikult aru anda. 27 liikmesriigist koosneva liidu kontekstis peaksid kõik ELi institutsioonid rakendama terviklikku ja sihipärast lähenemisviisi töötajate arvu suhtes ning neil palutakse võimaluse korral halduskulusid vähendada.
130. Kõik ELi institutsioonid, organid ja asutused ning nende administratsioonid peaksid regulaarselt läbi vaatama personalivajadused, mis tagab personali optimeerimise praegusel tasemel, ning nad peaksid jätkuvalt püüdma saavutada efektiivsuse kasvu töötasudega mitteseotud kulude puhul, sealhulgas tõhustades institutsioonidevahelist koostööd, näiteks IT, hangete ja hoonete valdkonnas, ja külmutades töötasudega mitteseotud kulud.
131. Tunnistades, et personalieeskirjade 2013. aasta reformipakett sisaldab selgeid ja üksikasjalikke sätteid, tuleb personalieeskirjade igasugusel võimalikul edasisel muutmisel võtta aluseks praegust reformi käsitlevad aruanded ja vajalikud hindamised. Komisjonil palutakse oma hindamises ja võimalikes edasistes ettepanekutes käsitleda selliseid küsimusi nagu edutamine, toetuste suurus ja maksmise periood, maksusüsteemi piisavus, solidaarsusmaks ning pensionisüsteemi jätkusuutlikkus.
132. Kontrolli edendamiseks ja halduskulutuste haldamiseks võiks võrdlusalusena kasutada efektiivsuse kasvu ja efektiivsuse tõstmise meetmeid, mida kohaldatakse võrreldavates administratsioonides.

o

o o

Paindlikkus: temaatilised erivahendid

133. Teatavat paindlikkust võimaldatakse ka sihtotstarbeliste temaatiliste erivahendite kaudu, millega antakse täiendavad rahalised vahendid konkreetsetele ettenägematutele sündmustele reageerimiseks. Nende erivahendite olemust arvestades kasutatakse neid ainult vajaduse korral. Seepärast tuleks määrata kindlaks nende kasutuselevõtmise selged kriteeriumid. Pidades silmas ELi kulutuste konsolideerimise ja ratsionaliseerimise üldist eesmärki, tuleks vältida nii kõnealuste vahendite vahelist kui ka nende ja rahastamisprogrammide vahelist dubleerimist ning uurida võimalusi koostoime suurendamiseks. Keerukaid eeskirju, mis käsitlevad summade ümberjaotamist vahendite vahel ja kasutamata summade ülekandmist järgmistesse aastatesse, tuleks lihtsustada ja ühtlustada.
134. Ilma et see mõjutaks ühtse varuinstrumendi kohaldamist, on erivahendite maksimaalne kogusumma 2021.–2027. aastaks väljaspool ülemmäärasid 20 106 miljonit eurot, et suuta reageerida uutele prioriteetidele ja ettenägematutele sündmustele, võttes arvesse COVID-19ga seotud kiiresti muutuvat olukorda, millest 5 000 miljonit eurot eraldatakse uue spetsiaalse Brexitiga kohanemise reservi jaoks, mis luuakse selleks, et leevendada kahjulikke tagajärgi kõige enam mõjutatud liikmesriikides ja sektorites. Komisjonil palutakse esitada ettepanek 2020. aasta novembriks.
135. Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond, mis on solidaarsuse ja hädaolukordade leevendamise vahend, mis pakub ühekordset abi globaliseerumisega seotud restruktureerimiste käigus, sealhulgas automatiseerimise ja digitaliseerimise tõttu, töö kaotanud töötajate toetamiseks, ei tohi ületada iga-aastast maksimaalset summat, milleks on 186 miljonit eurot (2018. aasta hindades). Summad võetakse kasutusele väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste ja maksete assigneeringute ülemmäärasid.

136. Uue solidaarsus- ja hädaabireservi rahastamispakett peaks hõlmama Euroopa Liidu Solidaarsusfondi (EUSF) ja hädaabireservi. Seda võib kasutada, et reageerida suurõnnetustest tulenevatele hädaolukordadele liikmesriikides ja läbirääkijariikides EUSFi raames ning kiirreageerimiseks ELis või kolmandates riikides pärast ettenägematuid sündmusi tekkinud konkreetsetele hädaabivajadustele, eelkõige hädaolukorras reageerimiseks ja humanitaarkriiside korral (hädaabireserv). Selle kasutamiseks tuleks kindlaks määrata selged kriteeriumid ja kord.

Reservi jaoks on igal aastal ette nähtud 1 200 miljonit eurot (2018. aasta hindades). Selle kasutuselevõtmist võimaldavate ülekannete kohta teevad otsuse Euroopa Parlament ja nõukogu komisjoni ettepanekul. Reserv kantakse liidu üldeelarvesse määratlemata otstarbega assigneeringuna. Aastast summat võib kasutada kuni aastani $n+1$. Kõigepealt võetakse kasutusele eelmisest aastast tulenev summa.

Summad võetakse kasutusele väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste ja maksete assigneeringute ülemmäärasid.

Iga aasta 1. oktoobriks peab aasta lõpuni tekkivate vajaduste rahuldamiseks jääma kasutada vähemalt veerand aastaks n ettenähtud summast. Alates 1. oktoobrist võib kättesaadava summa ülejäänud osa aasta lõpuni tekkivate vajaduste rahuldamiseks sise- või välisoperatsioonide jaoks kasutusele võtta.

Paindlikkus: mittetemaatilised erivahendid

137. Kulukohustuste koguvaru, maksete koguvaru ja ettenägematute kulude varu asendatakse ühtse varuinstrumendiga. Selle rahastamisvahendiga on võimalik kasutada kulukohustusi ja/või makseid, kasutades järgmisi vahendeid:

- kõigepealt mitmeaastase finantsraamistiku ühe või mitme rubriigi varusid, mis on jäänud kasutamata mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärade raames eelmistest eelarveaastatest alates 2021. aastast ning mis tuleb teha kättesaadavaks 2022.–2027. aastal ja täielikult tasaarvestada vastavate eelmiste aastate varudega;

- üksnes siis, kui esimese taande alusel kättesaadavatest summadest (kui neid on) ei piisa, siis viimase abinõuna lisasummat, mis tuleb täielikult tasaarvestada jooksva eelarveaasta või tulevaste eelarveaastate varudega. Selliselt tasaarvestatud summasid ei võeta enam kasutusele mitmeaastase finantsraamistiku kontekstis.

Summad (välja arvatud esimeses taandes osutatud maksete varud) võib võtta kasutusele seoses paranduseelarve või aastaeelarvega väljaspool vastavaid aastaseid ülemmäärasid, et võimaldada konkreetsete ettenägematute kulude rahastamist, mida ei saa rahastada olemasolevate ülemmäärade piires. Esimeses taandes osutatud maksete varude puhul korrigeerib komisjon osana finantsraamistiku iga-aastasest tehnilisest kohandamisest 2022.–2027. aasta maksete ülemmäära ülespoole summa võrra, mis võrdub sooritatud maksete ja mitmeaastase finantsraamistiku aasta $n-1$ maksete ülemmäära vahega.

Selle rahastamisvahendi jaoks aastas eraldatav kogusumma seoses parandus- või aastaeelarvega ei ületa kulukohustuste puhul 0,04% ELi kogurahvatulust ja maksete puhul 0,03% ELi kogurahvatulust ning see peab olema vastavuses omavahendite ülemmääraga.

Lisaks ei ületa maksete ülemmäära aastane ülespoole korrigeerimine 2025.–2027. aastal järgmisi summasid (2018. aasta hindades) võrreldes asjaomaste aastate esialgse maksete ülemmääraga:

2025 – 8 000 miljonit eurot

2026 – 13 000 miljonit eurot

2027 – 15 000 miljonit eurot.

138. Paindlikkusinstrument on mittetemaatiline vahend, mis võimaldab rahastada kulukohustustena ja vastavate maksetena konkreetseid ettenägematuid kulusid, mida ei oleks saanud rahastada muul moel. Paindlikkusinstrumendi jaoks eraldatavate summade ülemmäär on 772 miljonit eurot aastas (2018. aasta hindades). Aastast summat võib kasutada kuni aastani $n+2$. Kõigepealt võetakse kasutusele eelmistest aastatest tulenev summa, alustades kõige varasemast.

Summad võetakse kasutusele väljaspool mitmeaastase finantsraamistiku kulukohustuste ja maksete assigneeringute ülemmäärasid.

139. Erivahendeid ei rahastata kulukohustustest vabastamise kaudu.

o
o o

III. II OSA. TULUD

140. Omavahendite kogumise kord peaks põhinema üldistel lihtsuse, läbipaistvuse ja võrdsuse põhimõtetel, sealhulgas koormuse õiglasel jagamisel. Omavahendite kogusumma, mis eraldatakse liidu eelarvesse, et katta iga-aastased maksete assigneeringud, ei ületa 1,40% kõikide liikmesriikide summaarsest kogurahvatulust. Iga-aastaste kulukohustuste assigneeringute kogusumma ei ületa 1,46% kõikide liikmesriikide summaarsest kogurahvatulust. Säilitatakse kulukohustuste ja maksete assigneeringute nõuetekohane suhe.
141. Uus Euroopa Liidu omavahendite süsteem jõustub viimaselt liikmesriigilt süsteemi vastuvõtmismenetluste lõpuleviimise teate kättesaamisele järgneva esimese kuu esimesel päeval. Uue süsteemi kõiki elemente kohaldatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2021. Liikmesriigid kiidavad uue omavahendite otsuse heaks nii pea kui võimalik, vastavalt oma põhiseadusest tulenevatele nõuetele.
142. Mis puudutab nõukogu määrust meetodite ja menetluste kohta, millega tehakse kättesaadavaks omavahendid, ning muude sularahavajaduste rahuldamiseks vajalike meetmete kohta, siis palutakse komisjonil kaaluda ettepaneku esitamist selle määruse muutmiseks, et käsitleda omavahendite kättesaadavaks tegemisega seotud väljakutseid.

Traditsioonilised omavahendid

143. Alates 1. jaanuarist 2021 jätavad liikmesriigid endale sissenõudmiskulude katteks 25% enda poolt kogutud summadest.

Käibemaksupõhised omavahendid

144. Praegused käibemaksupõhised omavahendid asendatakse komisjoni 2019. aasta jaanuaris esitatud lihtsustatud ja täiustatud alternatiivmeetodiga, millega kehtestatakse ühtne 0,3% määr, mida kohaldatakse kõigi liikmesriikide käibemaksubaaside suhtes, mis määratakse kindlaks vastavalt komisjoni välja pakutud täiustatud metoodikale. Ühegi liikmesriigi puhul ei tohi sel eesmärgil arvessevõetav käibemaksubaas ületada 50% kogurahvatulust.

Uued omavahendid

145. Liit teeb lähiaastatel tööd omavahendite süsteemi reformimiseks ja uute omavahendite kasutuselevõtuks.
146. Esimese sammuna võetakse kasutusele uus omavahend, mida hakatakse kohaldama alates 1. jaanuarist 2021 ja mis koosneb riikide osamaksetest, mis arvutatakse ringlusse võtmata plastpakendijäätmete kaalu põhjal, kohaldades sissenõudmismäära 0,80 eurot kilogrammi kohta ning kohaldades mehhanismi, mille eesmärk on vältida liigselt pärssivat mõju riikide osamaksetele.
147. Täiendavate omavahenditena esitab komisjon 2021. aasta esimesel poolaastal ettepanekud süsinikdioksiidi piirimaksu mehhanismi ja digimaksu kohta, eesmärgiga võtta need kasutusele hiljemalt 1. jaanuariks 2023.
148. Komisjonil palutakse esitada muudetud ettepanek heitkogustega kauplemise süsteemi kohta, laiendades seda võimaluse korral lennundus- ja merendussektorile.
149. Lisaks teeb liit järgmise mitmeaastase finantsraamistiku jooksul tööd selle nimel, et võtta kasutusele muid omavahendeid, mille seas võib olla ka finantstehingute maks.
150. Pärast 2021. aastat kasutusele võetud uutest omavahenditest saadavat tulu kasutatakse taasterahastu „Next Generation EU“ laenude ennetähtaegseks tagasimaksmiseks. Komisjoni kutsutakse üles esitama sel eesmärgil sobival ajal ettepanek mitmeaastase finantsraamistiku muutmiseks.

Kogurahvatulul põhinevad omavahendid

151. Meetodit, mille kohaselt kohaldatakse kogurahvatulul põhinevatesse olemasolevatesse omavahenditesse liikmesriikide poolt tehtavate osamaksete kindlaksmääramiseks ühtset sissenõudmismäära, ei muudeta; see ei mõjuta punkti 152 kohaldamist.

Korrigeerimised

152. Ajavahemikul 2021–2027 vähendatakse kindlasummaliste korrigeerimistega Taani, Madalmaade, Austria ja Rootsi ning taaste ja vastupidavuse toetuse kontekstis ka Saksamaa kogurahvatulul põhinevaid iga-aastaseid osamakseid. Asjaomaste liikmesriikide puhul vähendatakse nende kogurahvatulul põhinevaid iga-aastaseid brutomakseid 2020. aasta hindades järgmiselt.

- Taani: 377 miljonit eurot;
- Saksamaa: 3 671 miljonit eurot;
- Madalmaad: 1 921 miljonit eurot;
- Austria: 565 miljonit eurot;
- Rootsi: 1 069 miljonit eurot;

153. Brutomaksete vähendamisi rahastavad kõik liikmesriigid vastavalt nende kogurahvatulule.

MITMEAASTANE FINANTSRAAMISTIK (EL 27)

(miljonit eurot – jooksevhindades)

Kulukohustuste assigneeringud	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027 kokku
1. Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond	20 919	21 288	21 125	20 984	21 272	21 847	22 077	149 512
2. Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused	52 786	55 314	57 627	60 761	63 387	66 536	70 283	426 694
2a. majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus	48 191	49 739	51 333	53 077	54 873	56 725	58 639	372 577
2b. vastupanuvõime ja väärtused	4 595	5 575	6 294	7 684	8 514	9 811	11 644	54 117
3. Loodusvarad ja keskkond	58 624	56 519	56 849	57 003	57 112	57 332	57 557	400 996
millest: turuga seotud kulud ja otsetoetused	40 925	41 257	41 518	41 649	41 782	41 913	42 047	291 091
4. Ränne ja piirihaldus	2 467	3 043	3 494	3 697	4 218	4 315	4 465	25 699
5. Julgeolek ja kaitse	1 805	1 868	1 918	1 976	2 215	2 435	2 705	14 922
6. Naabrus ja maailm	16 247	16 802	16 329	15 830	15 304	14 754	15 331	110 597
7. Euroopa avalik haldus	10 635	11 058	11 419	11 773	12 124	12 506	12 959	82 474
millest: institutsioonide halduskulud	8 216	8 528	8 772	9 006	9 219	9 464	9 786	62 991
KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUD KOKKU	163 483	165 892	168 761	172 024	175 632	179 725	185 377	1 210 894

MAKSETE ASSIGNEERINGUD KOKKU	166 140	167 585	165 542	168 853	172 230	175 674	179 187	1 195 211
-------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

VÄLJASPOOL MFFi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027 kokku
Solidaarsus-ja hädaabireserv	1 273	1 299	1 325	1 351	1 378	1 406	1 434	9 467
Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond (EGF)	197	201	205	209	214	218	222	1 467
Brexitiga kohanemise reserv	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 306
Paindlikkusinstrument	819	836	852	869	887	905	923	6 091
VÄLJASPOOL MFFi KOKKU	2 290	2 336	2 383	2 430	2 479	2 528	2 579	22 331
MFF + VÄLJASPOOL MFFi KOKKU	165 773	168 228	171 144	174 454	178 111	182 253	187 956	1 233 225

*Brexitiga kohanemise reservi kogusumma jooksevhindades põhineb 2% deflaatoril ja eeldusel, et 2021. aastal saab kasutada kogu rahastamispaketti. Sellega ei piirata tulevase seadusandliku ettepaneku kohaldamist.

MITMEAASTANE FINANTSRAAMISTIK (EL 27)

(miljonit eurot – 2018. aasta hindades)

Kulukohustuste assigneeringud	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027 kokku
1. Ühtne turg, innovatsioon ja digitaalvaldkond	19 712	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473	132 781
2. Ühtekuuluvus, vastupanuvõime ja väärtused	49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809	377 768
2a. majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. vastupanuvõime ja väärtused	4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	47 533
3. Loodusvarad ja keskkond	55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161	356 374
millest: turuga seotud kulud ja otsetoetused	38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	258 594
4. Ränne ja piirihaldus	2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736	22 671
5. Julgeolek ja kaitse	1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263	13 185
6. Naabrus ja maailm	15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828	98 419
7. Euroopa avalik haldus	10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843	73 102
millest: institutsioonide halduskulud	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
KULUKOHUSTUSTE ASSIGNEERINGUD KOKKU	154 049	153 254	152 848	152 750	152 896	153 390	155 113	1 074 300
MAKSETE ASSIGNEERINGUD KOKKU	156.557	154.822	149.936	149.936	149.936	149.936	149.936	1.061.058

VÄLJASPOOL MFFi	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2021–2027 kokku
Solidaarsus-ja hädaabireserv	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	8 400
Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond (EGF)	186	186	186	186	186	186	186	1 302
Brexitiga kohanemise reserv	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 000
Paindlikkusinstrument	772	772	772	772	772	772	772	5 404
VÄLJASPOOL MFFi KOKKU	2 158	2 158	2 158	2 158	2 158	2 158	2 158	20 106
MFF + VÄLJASPOOL MFFi KOKKU	156 207	155 412	155 006	154 908	155 054	155 548	157 271	1 094 406