



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 21. juli 2020
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8
CONCL 4

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Ekstraordinært møde i Det Europæiske Råd (17., 18., 19., 20. og
21. juli 2020)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

Mens Europa sørger over de tabte menneskeliv som følge af covid-19-pandemien, udtrykker Det Europæiske Råd sin dybeste medfølelse med ofrene og deres familier. Mens europæerne fortsat står med ekstraordinære udfordringer og usikkerhed i deres daglige liv, vil alle vores bestræbelser fortsat fokusere på at beskytte borgerne og overvinde krisen.

Covid-19-krisen stiller Europa over for en udfordring af historiske proportioner. EU og dets medlemsstater har været nødt til at vedtage beredskabsforanstaltninger for at bevare borgernes sundhed og forhindre et sammenbrud i økonomien. Vi er langsomt ved at komme ud af den akutte sundhedskrise. Der er stadig behov for meget stor årvågenhed i forbindelse med sundhedssituationen, men fokus flyttes nu over på at afbøde de socioøkonomiske skader. Det kræver en hidtil uset indsats og en innovativ tilgang, der fremmer konvergens, resiliens og omstilling i Den Europæiske Union. Efter anmodning fra stats- og regeringscheferne forelagde Kommissionen ultimo maj en meget omfattende pakke, der kombinerer den kommende flerårige finansielle ramme (FFR) og en specifik genopretningsindsats under Next Generation EU (NGEU).

På grundlag af de omfattende konsultationer, der har fundet sted på Det Europæiske Råds formands niveau, og det arbejde, der er udført i Rådet, udgør konklusionerne en afbalanceret løsning, der tager hensyn til alle medlemsstaternes interesser og holdninger. Det er en ambitiøs og omfattende pakke, der kombinerer den klassiske FFR med en ekstraordinær genopretningsindsats for at håndtere virkningerne af en hidtil uset krise i EU's bedste interesse.

NGEU og FFR går hånd i hånd. Vi har brug for genopretningsindsatsen som et hurtigt og effektivt svar på en midlertidig udfordring, men dette vil kun give det ønskede resultat og være bæredygtigt, hvis det knyttes til og er i harmoni med den traditionelle FFR, som har formet vores budgetpolitikker siden 1988 og giver et langsigtet perspektiv.

Første del af disse konklusioner omhandler genopretningsindsatsen, som er betydelig, målrettet og begrænset i tid. Betydelig, fordi krisen har vidtrækkende konsekvenser. Målrettet, fordi den skal være rettet mod de regioner og sektorer, der er hårdest ramt af krisen. Begrænset i tid, fordi FFR og de regler, der gælder for den, fortsat udgør den grundlæggende ramme for Unionens budgetplanlægning og -gennemførelse. De supplerende midler, der tilvejebringes ved EU's låntagning, vil blive udbetalt i form af tilskud og lån via instrumenterne og programmerne under FFR. Det sikrer konsekvens og sammenhæng. Både NGEU og FFR vil bidrage til at omstille EU gennem dets overordnede politikker, navnlig den europæiske grønne pagt, den digitale revolution og resiliens.

Anden del vedrører FFR for 2021-2027. Tilgangen bygger på forslaget fra februar, som er blevet tilpasset for at tage hensyn til covid-19-krisen og i lyset af de foranstaltninger, der træffes inden for rammerne af NGEU.

I. NEXT GENERATION EU

- A1. Den ekstraordinære karakter af den økonomiske og sociale situation som følge af covid-19-krisen kræver ekstraordinære foranstaltninger til støtte for medlemsstaternes økonomiers genopretning og resiliens.
- A2. Planen for europæisk genopretning forudsætter enorme offentlige og private investeringer på europæisk plan for at bringe Unionen sikkert ind på en kurs i retning af en bæredygtig og resilient genopretning, skabe arbejdspladser og rette op på de umiddelbare skader, som covid-19-pandemien har forårsaget, samtidig med at der ydes støtte til Unionens grønne og digitale prioriteter. FFR, forstærket af NGEU, vil være det vigtigste europæiske redskab.
- A3. For at give Unionen de nødvendige midler til at håndtere udfordringerne i forbindelse med covid-19-pandemien vil Kommissionen få bemyndigelse til på Unionens vegne at optage lån på kapitalmarkederne. Provenuet vil blive overført til EU-programmer i overensstemmelse med NGEU.

- A4. Eftersom NGEU er et ekstraordinært svar på disse midlertidige, men ekstreme omstændigheder, er de beføjelser til at optage lån, der tillægges Kommissionen, klart afgrænset, hvad angår omfang, varighed og anvendelsesområde.
- A5. For NGEU tillægges Kommissionen ved afgørelsen om egne indtægter beføjelser til på Unionens vegne at låne op til 750 mia. EUR i 2018-priser på kapitalmarkederne; den nye nettolåntagning vil ophøre senest ved udgangen af 2026. Unionen må anvende de midler, der er lånt på kapitalmarkederne, til det ene formål at afhjælpe konsekvenserne af covid-19-krisen.
- A6. De lånte midler kan anvendes til lån på op til 360 mia. EUR i 2018-priser og til udgifter på op til 390 mia. EUR i 2018-priser.
- A7. Tilbagebetalingen skal tilrettelægges efter princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning, således at der opnås en regelmæssig og forudsigelig nedbringelse af forpligtelserne indtil den 31. december 2058. Beløb, som ikke er anvendt til rentebetalinger som planlagt, vil blive anvendt til førtidige tilbagebetalinger inden udgangen af FFR for 2021-2027 med et mindstebeløb og kan forhøjes over dette niveau, forudsat at der er indført nye egne indtægter.
- A8. De beløb, som Unionen i et givet år skal betale tilbage af hovedstolen, må ikke overstige 7,5 % af maksimumsbeløbet på 390 mia. EUR til udgifter.
- A9. Beløbene for lofterne for de egne indtægter bliver forhøjet midlertidigt med 0,6 procentpoint med det ene formål at opfylde alle de forpligtelser, der påhviler Unionen som følge af låntagningen for at afhjælpe konsekvenserne af covid-19-krisen, indtil alle disse forpligtelser er indfriet, dvs. senest indtil den 31. december 2058.

A10. Rådets afgørelse om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter vil med hensyn til NGEU-finansiering præcisere de tilfælde, hvor Kommissionen midlertidigt kan indkalde flere ressourcer fra medlemsstaterne end deres respektive forholdsmæssige andel, uden at øge medlemsstaternes endelige forpligtelser, og vil fastsætte betingelserne herfor. Den vil fastsætte, at et sådant bidrag straks vil blive kompenseret i overensstemmelse med den gældende retlige ramme for EU-budgettet og dermed på grundlag af de respektive gældende BNI-nøgler, uden at det berører andre egne indtægter og indtægter fra anden side.

Inden Kommissionen indkalder sådanne ressourcer, vil den opfylde disse behov gennem aktiv likviditetsstyring og, hvis det er nødvendigt, anvendelse af kortfristet finansiering via kapitalmarkederne i henhold til sin diversificerede finansieringsstrategi i overensstemmelse med begrænsningerne i afgørelsen om egne indtægter. Kun hvis sådanne foranstaltninger ikke vil kunne give den nødvendige likviditet, vil Kommissionen midlertidigt kunne indkalde flere ressourcer fra medlemsstaterne som en sidste udvej. Det beløb for supplerende ressourcer, der kan indkaldes årligt fra medlemsstater under sådanne omstændigheder, skal være forholdsmæssigt og i alle tilfælde begrænses til deres andel af det midlertidigt forhøjede loft for egne indtægter, dvs. 0,6 % af medlemsstaternes BNI.

A11. NGEU-beløbene, der kanaliseres via budgettet til dækning af udgifter, vil udgøre eksterne formålsbestemte indtægter. Budgetmyndigheden vil udøve politisk kontrol, som vil blive fastlagt ved aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.

A12. I betragtning af behovet for hurtig udnyttelse af genopretningsstøtten er det vigtigt at skabe de rette betingelser for hurtig gennemførelse af investeringsprojekter, navnlig i infrastruktur. Kommissionen opfordres til før Det Europæiske Råd i oktober at forelægge forslag til, hvordan procedurerne i medlemsstaterne kan fremskyndes og lettes.

A13. De retlige forpligtelser i forbindelse med et program, som suppleres med NGEU, skal være indgået senest den 31. december 2023. De tilhørende betalinger vil blive foretaget senest den 31. december 2026.

A14. Beløbene under NGEU til de individuelle programmer er som følger:

- genopretnings- og resiliensfacilitet: 672,5 mia. EUR
 - heraf lån 360 mia. EUR
 - heraf tilskud 312,5 mia. EUR
- ReactEU: 47,5 mia. EUR
- Horisont Europa: 5 mia. EUR
- InvestEU: 5,6 mia. EUR
- udvikling af landdistrikter: 7,5 mia. EUR
- Fonden for Retfærdig Omstilling (FRO): 10 mia. EUR
- rescEU: 1,9 mia. EUR
- i alt: 750 mia. EUR

Genopretnings- og resiliensfaciliteten

A15. For 70 % af de tilskud, der ydes af genopretnings- og resiliensfaciliteten, indgås der forpligtelser i 2021 og 2022. For de resterende 30 % indgås der fuldt ud forpligtelser inden udgangen af 2023. Det maksimale lånevolumen for hver medlemsstat vil som regel ikke overstige 6,8 % af dens BNI.

A16. For årene 2021-2022 skal fordelingsnøglen for forpligtelserne i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten fastlægges i overensstemmelse med Kommissionens forslag. I fordelingsnøglen for 2023 erstattes arbejdsløshedskriteriet for 2015-2019 ligeligt af det tab i realt BNP, der er observeret i løbet af 2020, og det kumulative tab i realt BNP, der er observeret i perioden 2020-2021, og vil blive beregnet senest den 30. juni 2022.

A17. Forfinansieringen for genopretnings- og resiliensfaciliteten vil blive betalt i 2021 og bør være 10 %.

A18. Medlemsstaterne skal udarbejde nationale genopretnings- og resiliensplaner, der fastlægger den pågældende medlemsstats reform- og investeringsdagsorden for årene 2021-2023. Planerne vil blive gennemgået og tilpasset efter behov i 2022 for at tage hensyn til den endelige tildeling af midler for 2023.

A19. Genopretnings- og resiliensplanerne skal vurderes af Kommissionen senest to måneder efter indgivelsen. Kriterierne for overensstemmelse med de landespecifikke henstillinger samt styrkelse af medlemsstatens vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske og sociale resiliens kræver det højeste antal vurderingspoint. Et effektivt bidrag til den grønne og digitale omstilling vil også være en forudsætning for en positiv vurdering.

Vurderingen af genopretnings- og resiliensplanerne skal godkendes af Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen ved en gennemførelsesretsakt, som Rådet bestræber sig på at vedtage inden for fire uger efter at have modtaget forslaget.

En positiv vurdering af betalingsanmodninger vil være betinget af, at de relevante delmål og slutmål opfyldes på tilfredsstillende vis.

Kommissionen anmoder om en udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg vedrørende den tilfredsstillende opfyldelse af de relevante delmål og slutmål. Det Økonomiske og Finansielle Udvalg bestræber sig på at opnå konsensus. Hvis der exceptionelt er en eller flere medlemsstater, der mener, at der er alvorlige afvigelser fra tilfredsstillende opfyldelse af de relevante delmål og slutmål, kan de anmode formanden for Det Europæiske Råd om at forelægge sagen for det næste Europæiske Råd.

Kommissionen vedtager en afgørelse om vurderingen af tilfredsstillende opfyldelse af de relevante delmål og slutmål og om godkendelse af betalingerne efter undersøgelsesproceduren.

Hvis sagen er blevet forelagt for Det Europæiske Råd, vil der ikke blive truffet kommissionsafgørelse om tilfredsstillende opfyldelse af delmål og slutmål og om godkendelse af betalingerne, før det næste Europæiske Råd har drøftet sagen udtømmende. Denne proces tager som regel ikke længere end tre måneder, efter at Kommissionen har anmodet Det Økonomiske og Finansielle Udvalg om at afgive udtalelse. Denne proces vil være i overensstemmelse med artikel 17 i TEU og artikel 317 i TEUF.

ReactEU

A20. Uanset bestemmelserne om lofter og omfordeling anvendes de supplerende tildelinger: for at støtte de vigtigste sektorer, som vil være afgørende for at skabe grundlaget for en forsvarlig genopretning efter covid-19-krisen i visse medlemsstater, vil ReactEU tilvejebringe følgende supplerende tildelinger: Luxembourg (100 mio. EUR), Malta (50 mio. EUR).

Klimamål

A21. Klimaindsatsen vil blive integreret i politikker og programmer finansieret under FFR og NGEU. Et samlet klimamål på 30 % vil gælde for det samlede udgiftsbeløb fra FFR og NGEU og være afspejlet i passende mål i den sektorspecifikke lovgivning. De skal overholde målet om klimaneutralitet i EU senest i 2050 og bidrage til at nå Unionens nye klimamål for 2030, som vil blive ajourført ved årets udgang. Som et generelt princip bør alle EU-udgifter være i overensstemmelse med målsætningerne i Parisaftalen.

II. FFR FOR 2021-2027

A22. Udkastet til Det Europæiske Råds konklusioner fra februar 2020 (5846/20) udgør grundlaget for det samlede kompromis. Dette udkast afspejlede mange måneders drøftelser. I lyset af covid-19-krisen og de foranstaltninger, der træffes inden for rammerne af NGEU, er der blevet indført en række ændringer, som afspejles i bilaget.

A23. Det samlede beløb til forpligtelser er på 1 074,3 mia. EUR. Dette tal er noget lavere end tallet i februar. Dette skal ses på baggrund af den ambitiøse europæiske genopretningsindsats, der er beskrevet i første del af dette dokument.

A24. Unionens finansielle interesser skal beskyttes i overensstemmelse med de generelle principper i EU-traktaterne, navnlig værdierne i artikel 2 i TEU.

Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af overholdelsen af retsstatsprincippet.

- A25. Den finansielle tildeling til rescEU vil være 1,1 mia. EUR. Sundhed vil blive forhøjet til 1,7 mia. EUR i overensstemmelse med Kommissionens forslag med henblik på at reagere på covid-19.
- A26. Særlige instrumenter uden for lofterne bliver forhøjet med 5 mia. EUR. Disse 5 mia. EUR vil blive anvendt til en ny særlig brexittilpasningsreserve, som skal oprettes for at afbøde uforudsete og negative konsekvenser i de medlemsstater og sektorer, der er mest berørt.
- A27. Med forslaget fra februar blev der indført en række øgede fleksibilitetsforanstaltninger på samhørigheds- og landbrugsområdet. I lyset af virkningerne af covid-19-krisen tilføjes endnu en fleksibilitetspakke vedrørende gennemførelsesbestemmelserne inden for rammerne af samhørighedspolitikken og den fælles landbrugspolitik samt den tematiske koncentration af EFRU-støtte.
- A28. For så vidt angår EU's egne indtægter fastsættes det loft, som Unionen tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, til 1,40 % af alle medlemsstaternes BNI; de samlede årlige forpligtelsesbevillinger må ikke overstige 1,46 % af summen af alle medlemsstaternes BNI.
- A29. Unionen vil i de kommende år arbejde hen imod en reform af ordningen for egne indtægter og indføre nye egne indtægter. Som et første skridt vil der blive indført en ny egen indtægt, baseret på ikkegenanvendt plastaffald, med virkning fra den 1. januar 2021. Som grundlag for en yderligere egen indtægt vil Kommissionen i første halvår af 2021 fremsætte forslag om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme og en digital afgift med henblik på indførelse heraf senest den 1. januar 2023. I samme ånd vil Kommissionen fremsætte et forslag til en revideret ETS-ordning, der eventuelt kan udvides til luftfart og søfart. Endelig vil Unionen i løbet af den næste FFR arbejde hen imod indførelsen af andre egne indtægter, som kan omfatte en afgift på finansielle transaktioner. Provenuet fra de nye egne indtægter, som indføres efter 2021, vil blive anvendt til førtidig tilbagebetaling af NGEU-lån.
- A30. I perioden 2021-2027 vil faste korrektioner reducere det årlige BNI-baserede bidrag fra Danmark, Tyskland, Nederlandene, Østrig og Sverige. De berørte medlemsstater vil drage fordel af en bruttoreduktion i deres årlige BNI-baserede bidrag. Disse bruttoreduktioner skal finansieres af alle medlemsstater i overensstemmelse med deres BNI.

III. OMSTILLING

A31. FFR for 2014-2020 ændres ikke. De to investeringsinitiativer som reaktion på coronavirusset forbliver vigtige elementer i vores kortsigtede reaktion på krisen. På grund af de usædvanlige omstændigheder bør relevante tiltag iværksat fra den 1. februar 2020 være berettigede til finansiering under ReactEU og genopretnings- og resiliensfaciliteten, forudsat at de forfølger mål krævet under de respektive programmer.

IV. NÆSTE SKRIDT

A32. Rådet opfordres til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet med det formål at sørge for, at arbejdet med alle retsakter afsluttes exceptionelt hurtigt i overensstemmelse med det relevante retsgrundlag for at sikre, at EU kan reagere på krisen.

A33. Så snart afgørelsen om egne indtægter er vedtaget, vil medlemsstaterne godkende den snarest muligt i overensstemmelse med deres respektive forfatningsmæssige bestemmelser.

I. HORIZONTALT

1. Den nye flerårige finansielle ramme (FFR) dækker de syv år fra 2021 til 2027. Budgettet vil gøre det muligt for Den Europæiske Union at reagere på aktuelle og fremtidige udfordringer og opfylde sine politiske prioriteter på baggrund af Bratislavakøreplanen samt Rom- og Sibiuerklæringerne og den strategiske dagsorden for 2019-2024. FFR, forstærket af "Next Generation EU" (NGEU), vil også være det vigtigste instrument til gennemførelse af genopretningspakken som reaktion på de socioøkonomiske konsekvenser af covid-19-pandemien.
2. FFR for 2021-2027 får følgende struktur:
 - udgiftsområde 1 – "Det indre marked, innovation og det digitale område"
 - udgiftsområde 2 – "Samhørighed, resiliens og værdier", som omfatter et underudgiftsområde for økonomisk, social og territorial samhørighed og et underudgiftsområde for resiliens og værdier
 - udgiftsområde 3 – "Naturressourcer og miljø", som omfatter et underloft for markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger
 - udgiftsområde 4 – "Migration og grænseforvaltning"
 - udgiftsområde 5 – "Sikkerhed og forsvar"
 - udgiftsområde 6 – "Naboområder og verden"
 - udgiftsområde 7 – "Europæisk offentlig forvaltning", som omfatter et underloft for institutionernes administrative udgifter.

Kategoriseringen af udgifter i udgiftsområder og politikkluster er udformet med henblik på at afspejle Unionens politiske prioriteter og sikre den nødvendige fleksibilitet med henblik på en effektiv tildeling af midler. Derudover har redueringen af antallet af programmer til formål at sikre sammenhæng og fremme synergi. Den overordnede ramme vil afspejle forenkling og føre til en mindskelse af bureaukratiet for støttemodtagere og forvaltningsmyndigheder; den vil fremme lige muligheder ved at sikre, at aktiviteter og foranstaltninger i relevante programmer og instrumenter har integreret kønsaspektet og bidrager til ligestilling mellem kvinder og mænd.

3. Det maksimale samlede udgiftsbeløb for EU-27 for perioden 2021-2027 er 1 074 300 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger, herunder integrationen af Den Europæiske Udviklingsfond, og 1 061 058 mio. EUR i betalingsbevillinger. Fordelingen af forpligtelsesbevillinger beskrives nedenfor. De samme tal fremgår endvidere af tabellen i bilaget til dette bilag, der ligeledes angiver forfaldsplanen for betalingsbevillingerne. Alle tal er udtrykt i faste 2018-priser. Der vil ske automatiske årlige tekniske tilpasninger i forhold til inflationen ved hjælp af en fast deflator på 2 %.

Tallene forelægges også i løbende priser ved brug af den aftalte deflator.

4. Den Europæiske Investeringsbank (EIB) bør have den kapital, der er nødvendig for at gennemføre EU-politikker. EIB's styrelsesråd opfordres til at gennemgå EIB's kapitalgrundlag i lyset af de instrumenter, der indgår i FFR og NGEU, samt bankens bidrag til Unionens ambitioner om at bekæmpe klimaændringer og digitalisere Europas økonomi. I lyset af denne gennemgang skal styrelsesrådet med enstemmighed træffe afgørelse om størrelsen på og betingelserne for en eventuel kapitalforhøjelse inden udgangen af 2020.
5. Rådet vil anmode om Europa-Parlamentets godkendelse i overensstemmelse med artikel 312, stk. 2, i TEUF, som fastsætter, at Rådet vedtager FFR-forordningen, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse.

6. Der foretages ikke nogen midtvejs gennemgang af FFR.
7. UF (uindfriede forpligtelser) er et uundgåeligt biprodukt af en flerårig programmering og opdelt bevillinger. UF forventes dog at ligge over 308 000 mio. EUR i løbende priser ved udløbet af den finansielle ramme for perioden 2014-2020, hvilket resulterer i, at betalinger fra den nuværende FFR udgør en betydelig andel af de samlede betalinger i de første år af den næste FFR. Med henblik på at sikre et forudsigeligt niveau og en forudsigelig profil samt en ordnet udvikling for betalingerne træffes der flere foranstaltninger som f.eks. forenkling af gennemførelsen og fastsættelse af passende forfinansieringssatser og frigørelsesregler og en rettidig vedtagelse af den sektorspecifikke lovgivning med henblik på FFR for 2021-2027.
8. I overensstemmelse med princippet om budgettets enhed vil alle EU-finansieringsposter som hovedregel blive indarbejdet i FFR. På grund af deres særlige kendetegn vil alle særlige instrumenter imidlertid blive placeret uden for FFR-lofterne i forpligtelses- og betalingsbevillinger eller udgøre poster uden for budgettet. Unionen skal have kapacitet til at reagere på usædvanlige omstændigheder, såvel indre som ydre, og være i stand til at håndtere nye prioriteter i lyset af den hurtigt skiftende situation efter covid-19-pandemien. Samtidig skal behovet for fleksibilitet vejes op mod princippet om budgetdisciplin og gennemsigtighed i EU's udgifter og respektere FFR-lofternes bindende karakter.
9. Varigheden af sektorprogrammerne under FFR bør som hovedregel tilpasses tidsrammen for FFR for 2021-2027.
10. For at respektere de respektive institutioners kompetencer og følge Den Europæiske Unions Domstols relevante retspraksis begrænses delegerede retsakter til ikkevæsentlige bestemmelser i de respektive retsakter.

11. De relevante lovgivningstekster skal nu vedtages hurtigst muligt efter de procedurer, der er fastsat i traktaten, og med respekt for de forskellige institutioners rolle. På grundlag af forpligtelsesniveauerne i denne aftale opfordres Rådet og Europa-Parlamentet til rettidigt at nå til enighed om passende finansiering af de enkelte foreslåede instrumenter, programmer og fonde, der finansieres under FFR.
12. Det Europæiske Råd minder om de regelmæssige kontakter med Europa-Parlamentet, navnlig i tilknytning til samlingerne i Rådet for Almindelige Anliggender, og opfordrer formandskabet til at gå videre med drøftelserne med Europa-Parlamentet.
13. Kommissionen opfordres til at yde enhver form for hjælp og støtte for at lette beslutningsprocessen.
14. Der vil blive fastsat passende margener inden for udgiftsområder. Inden for visse programmer oprettes der en tematisk facilitet, som vil blive programmeret efter behov, andre programmer vil indeholde tilsvarende ikketildelte midler som en indbygget fleksibilitet.
15. Den mulige afvigelse fra referencebeløbene til flerårige programmer må ikke overstige 15 % af beløbet for hele programmets varighed.

Medlemsstaterne kan på frivillig basis i løbet af programmeringsprocessen, i begyndelsen af perioden og under gennemførelsen anmode om overførsel af:

- i. op til 5 % i alt af den oprindelige nationale tildeling fra enhver af fondene i forordningen om fælles bestemmelser¹ under delt forvaltning til ethvert instrument under direkte eller indirekte forvaltning til fordel for den pågældende medlemsstat eller til enhver anden fond i forordningen om fælles bestemmelser under delt forvaltning, bortset fra overførsler, der kun er mulige under nr. ii), og

¹ Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa.

- ii. op til 20 % af den respektive oprindelige finansielle tildeling for EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ til EFRU, Samhørighedsfonden og ESF+ inden for en medlemsstats tildeling til målet om investeringer i beskæftigelse og vækst; for Den Tjekkiske Republik vil procentdelen være op til 25 %.
16. I overensstemmelse med de samlede konsolideringsbestræbelser strømlines de finansielle instrumenter og budgetgarantier yderligere, navnlig i InvestEU og som led i instrumentet for naboskab, udviklings samarbejde og internationalt samarbejde (NDICI) under overholdelse af princippet om, at brugen af disse instrumenter er strengt begrænset til omstændigheder, hvor der er et tydeligt markedssvigt og suboptimale investeringsforhold. Samtidig med at mulighederne med denne type finansiering anerkendes, skal de finansielle forpligtelser, der opstår i forbindelse med de finansielle instrumenter, budgetgarantierne og den finansielle bistand overvåges nøje.
17. EU-budgettets rolle med hensyn til at støtte en effektiv gennemførelse af politiske målsætninger i EU bør øges yderligere, navnlig ved at styrke forbindelsen mellem EU-budgettet og det europæiske semester, herunder lettelse af gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, samt på områderne migration, miljø og klimaændringer og ligestilling mellem kvinder og mænd såvel som rettigheder og lige muligheder for alle.
18. For at afspejle betydningen af at bekæmpe klimaændringer i overensstemmelse med Unionens forpligtelser til at gennemføre Parisaftalen og nå De Forenede Nationers mål for bæredygtig udvikling bør programmer og instrumenter bidrage til at integrere klimaforanstaltninger og til at nå et overordnet mål om, at mindst 30 % af udgifterne i EU-budgettet og under NGEU tilsammen støtter klimamål. EU's udgifter bør være i overensstemmelse med målsætningerne i Parisaftalen og princippet om ikke at gøre skade i den europæiske grønne pagt. En effektiv metode til overvågning af klimaudgifter og resultaterne heraf, herunder rapportering og relevante foranstaltninger i tilfælde af utilstrækkelige fremskridt, bør sikre, at den næste FFR som helhed bidrager til gennemførelsen af Parisaftalen. Kommissionen skal årligt aflægge rapport om klimaudgifter. For at håndtere de sociale og økonomiske konsekvenser af målet om at opnå klimaneutralitet senest i 2050 og Unionens nye klimamål for 2030 vil der blive oprettet en mekanisme for retfærdig omstilling, herunder en fond for retfærdig omstilling.

19. Der skal sikres en samlet tilgang til migration, som kombinerer en mere effektiv kontrol af EU's ydre grænser, øgede foranstaltninger udadtil og interne aspekter, i tråd med EU's principper og værdier. Dette opnås på en mere koordineret måde i programmer på tværs af de relevante udgiftsområder, herunder en hurtig mobilisering af midler, under hensyn til behovene i forbindelse med migrationsstrømme. Til det formål vil der blive anvendt særlige og vigtige komponenter til at tackle eksterne migrationsproblemer i udgiftsområde 4, 5 og 6.
20. Ligestilling mellem kvinder og mænd såvel som rettigheder og lige muligheder for alle og integration af disse målsætninger bør tages i betragtning og fremmes under hele udarbejdelsen, gennemførelsen og overvågningen af relevante programmer.
21. EU-programmer bør være åbne for EØS-lande, tiltrædende lande, kandidatlande og potentielle kandidater samt partnere, der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik, i overensstemmelse med de principper og vilkår og betingelser for disse partners deltagelse i EU-programmer, som er fastsat i de respektive rammeaftaler og afgørelser eller andre instrumenter, der er vedtaget i henhold til sådanne aftaler. Andre tredjelands deltagelse bør være betinget af en aftale om vilkårene for det pågældende tredjelands deltagelse i et program. En sådan aftale bør sikre en rimelig balance for så vidt angår bidrag fra og fordele for det tredjeland, der deltager i EU-programmer, ikke tildele nogen beslutningskompetence vedrørende disse programmer og indeholde regler for beskyttelse af Unionens finansielle interesser.
22. Unionens finansielle interesser skal beskyttes i overensstemmelse med de generelle principper i EU-traktaterne, navnlig værdierne i artikel 2 i TEU.

Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af beskyttelsen af Unionens finansielle interesser. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af overholdelsen af retsstatsprincippet.

23. På denne baggrund indføres der en ordning med konditionalitet for at beskytte budgettet og Next Generation EU. Kommissionen vil i den forbindelse foreslå foranstaltninger i tilfælde af overtrædelser til vedtagelse i Rådet med kvalificeret flertal.

Det Europæiske Råd vil hurtigt vende tilbage til spørgsmålet.

24. Kommissionen opfordres til at fremlægge yderligere foranstaltninger til at beskytte EU-budgettet og Next Generation EU mod svig og uregelmæssigheder. Dette vil omfatte foranstaltninger til at sikre indsamling og sammenlignelighed af oplysninger om de endelige modtagere af EU-midler med henblik på kontrol og revision, som skal indgå i de relevante basisretsakter. Bekæmpelse af svig kræver en stærk inddragelse af Den Europæiske Revisionsret, OLAF, Eurojust, Europol og, hvis det er relevant, EPPO samt af medlemsstaternes kompetente myndigheder.

II. DEL I: UDGIFTER

UDGIFTSOMRÅDE 1 – DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE

25. Det indre marked, innovation og det digitale område er et område, hvor EU's indsats har en betydelig merværdi. Programmerne inden for dette udgiftsområde har stort potentiale til at bidrage til Bratislava- og Romprioriteterne, navnlig for så vidt angår fremme af forskning, innovation og digital omstilling, europæiske strategiske investeringer, tiltag til fordel for det indre marked og virksomheders konkurrenceevne samt SMV'er. Ved tildeling af midler under dette udgiftsområde bør der lægges særlig vægt på en væsentlig og gradvis forbedring af EU's forsknings- og innovationsindsats. Samtidig bør der sikres komplementaritet mellem programmerne under dette udgiftsområde, f.eks. på det digitale område.
26. Forpligtelsesniveauet for dette udgiftsområde vil ikke overstige 132 781 mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 1 – DET INDRE MARKED, INNOVATION OG DET DIGITALE OMRÅDE						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Storstilede projekter

27. Under dette udgiftsområde vil der fortsat blive ydet støtte tilorstilede projekter i det nye europæiske rumprogram og den internationale termonukleare forsøgsreaktor (ITER-projektet):
- i. Finansieringsrammen for gennemførelsen af ITER er for perioden 2021-2027 på højst 5 000 mio. EUR.
 - ii. Finansieringsrammen for gennemførelsen af rumprogrammet er for perioden 2021-2027 på højst 13 202 mio. EUR, hvoraf 8 000 mio. EUR afsættes til Galileo og 4 810 mio. EUR til Copernicus.

Horisont Europa

28. Der er behov for at styrke og udvide ekspertisen i Unionens videnskabs- og innovationsbase. Indsatsen inden for forskning, udvikling og innovation vil derfor blive baseret på ekspertise. Horisont Europa-programmet skal bistå lande, der er omfattet af initiativet om udvidelse af deltagerkredsen, med at øge deltagelsen i programmet. Samtidig skal deltagelsesforskellen og innovationskløften fortsat håndteres ved hjælp af forskellige tiltag og initiativer såsom incitamentter for konsortier til at bidrage til at ophæve denne forskel. Dette vil i kombination med et sæt fælles regler sikre en effektiv og virkningsfuld fremtidig europæisk forskningspolitik, som også vil give SMV'er og nye aktører bedre muligheder for at deltage i programmerne. Bedre forbindelser mellem forsknings- og innovationsinstitutioner i hele Europa vil blive fremmet for at styrke forskningssamarbejdet på tværs af Unionen. Der vil blive lagt særlig vægt på koordinering af de aktiviteter, der finansieres gennem Horisont Europa, med dem, som støttes under andre EU-programmer, herunder gennem samhørighedspolitikken. I denne forbindelse er der behov for betydelig synergi mellem Horisont Europa og strukturfondene med henblik på "ekspertisedeling", hvilket forbedrer den regionale forsknings- og innovationskapacitet og alle regioners evne til at udvikle ekspertiseklynger.
29. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Horisont Europa-programmet vil for perioden 2021-2027 være 75 900 mio. EUR.

InvestEU

30. InvestEU-fonden vil fungere som en samlet EU-mekanisme, der yder investeringsstøtte til interne foranstaltninger, og som erstatter alle eksisterende finansielle instrumenter. Dens overordnede mål er at støtte Unionens politiske målsætninger ved inden for EU at mobilisere offentlige og private investeringer, der opfylder kriteriet om additionalitet og dermed afhjælper markedssvigt og suboptimale investeringsforhold, som hæmmer opfyldelsen af EU's mål vedrørende bæredygtighed, konkurrenceevne og inklusiv vækst. Klare bestemmelser i de relevante basisretsakter fastsætter de forskellige finansielle vekselvirkninger mellem de gældende udgiftsprogrammer og InvestEU-fonden. Tildelingen til InvestEU-fonden for perioden 2021-2027 er på 2 800 mio. EUR, som vil blive suppleret med tilbageførsler fra instrumenterne før 2021. Der vil blive oprettet en specifik ordning for retfærdig omstilling under InvestEU som den anden søjle i mekanismen for retfærdig omstilling.

Connecting Europe-faciliteten

31. For at opnå intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst og fremme jobskabelse har Unionen brug for en moderne højeffektiv infrastruktur, som kan bidrage til at forbinde og integrere Unionen og alle dens regioner inden for transportsektoren, energisektoren og den digitale sektor. Sådanne forbindelser er afgørende for den frie bevægelighed for personer, varer, kapital og tjenesteydelser. De transeuropæiske net letter forbindelserne på tværs af landegrænserne, f.eks. Rail Baltica, fremmer større økonomisk, social og territorial samhørighed og bidrager til en mere konkurrencedygtig social markedsøkonomi og til at bekæmpe klimaændringer ved at tage hensyn til dekarboniseringstilsagn. Alle medlemsstater bør behandles ens, og der bør tages passende hensyn til ulemper som følge af permanente geografiske sårbarheder.

32. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Connecting Europe-faciliteten (CEF) vil for perioden 2021-2027 være 28 396 mio. EUR. Dette beløb vil blive fordelt mellem sektorerne som følger:
- a) transport: 21 384 mio. EUR,
 - hvoraf 10 000 mio. EUR vil blive overført fra Samhørighedsfonden og anvendt i overensstemmelse med CEF-forordningen:
 - 30 % stilles til rådighed baseret på en høj grad af konkurrence mellem de medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden, og 70 % skal være i overensstemmelse med de nationale tildelinger under Samhørighedsfonden indtil 2023 og derefter være baseret på fuld konkurrence mellem medlemsstater, der er berettiget til støtte fra Samhørighedsfonden
 - hvoraf 1 384 mio. EUR vil blive anvendt til at færdiggøre manglende store grænseoverskridende jernbaneforbindelser mellem samhørighedslandene for at støtte det indre markeds funktion. Reglerne om medfinansiering af overførslen fra Samhørighedsfonden til CEF finder anvendelse
 - b) energi: 5 180 mio. EUR
 - c) det digitale område: 1 832 mio. EUR.

Program for det digitale Europa

33. Programmet for det digitale Europa vil investere i central strategisk digital kapacitet som f.eks. EU's højtydende databehandling, kunstig intelligens og cybersikkerhed. Det vil være et supplement til andre instrumenter, navnlig Horisont Europa og CEF, da det støtter den digitale omstilling i Europa. Finansieringsrammen for gennemførelsen af programmet for det digitale Europa vil for perioden 2021-2027 være 6 761 mio. EUR.

UDGIFTSOMRÅDE 2 – SAMHØRIGHED, RESILIENS OG VÆRDIER

34. Formålet med dette udgiftsområde er at bidrage til EU's merværdi ved at fremme konvergens, støtte investeringer, jobskabelse og vækst, hjælpe med at mindske økonomiske, sociale og territoriale forskelle i medlemsstaterne og i hele Europa og gennemføre Bratislava- og Romdagsordenen. Under dette udgiftsområde investeres der i regional udvikling, samhørighed og resiliens og i mennesker, social samhørighed og værdier. Dette udgiftsområde vil spille en afgørende rolle ved at bidrage til bæredygtig vækst og social samhørighed og fremme fælles værdier.
35. Forpligtelsesbevillingerne for dette udgiftsområde vil ikke overstige 377 768 mio. EUR, hvoraf 330 235 mio. EUR vil blive tildelt et underudgiftsområde 2a for "Økonomisk, social og territorial samhørighed", og 47 533 mio. EUR vil blive tildelt underudgiftsområde 2b for "Resiliens og værdier":

SAMHØRIGHED, RESILIENS OG VÆRDIER						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Underudgiftsområde 2a: Økonomisk, social og territorial samhørighed						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Underudgiftsområde 2b: Resiliens og værdier						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Samhørighedspolitik

36. Det primære mål for samhørighedspolitikken er at udvikle og fortsætte foranstaltninger til at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed ved at bidrage til at mindske forskellene mellem de forskellige regioners udviklingsniveauer og forbedre situationen i de mindst begunstigede områder. Gennem Den Europæiske Fond for Regional Udvikling (EFRU), det indsatsområde under Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), der gennemføres ved delt forvaltning, og Samhørighedsfonden vil den forfølge følgende mål: "investeringer i beskæftigelse og vækst" i medlemsstaterne og regionerne (støttes af alle fondene) og "europæisk territorielt samarbejde" (støttes af EFRU).
37. Samhørighedspolitikken vil spille en stadig vigtigere rolle med hensyn til at støtte medlemsstaternes igangværende økonomiske reformproces ved at styrke tilknytningen til det europæiske semester. Kommissionen og medlemsstaterne tager hensyn til relevante landespecifikke henstillinger under hele processen.
38. Midlerne til målet om investeringer i beskæftigelse og vækst udgør i alt 322 285 mio. EUR og fordeles således:
- a) 202 299 mio. EUR til mindre udviklede regioner
 - b) 47 789 mio. EUR til overgangsregioner
 - c) 27 212 mio. EUR til mere udviklede regioner
 - d) 42 556 mio. EUR til medlemsstater, der modtager støtte fra Samhørighedsfonden
 - e) 1 928 mio. EUR som supplerende finansiering til de regioner i den yderste periferi, der er angivet i artikel 349 i TEUF, og NUTS 2-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol nr. 6 til tiltrædelsesakten af 1994
 - f) 500 mio. EUR til interregionale innovationsinvesteringer.
39. Der vil ikke ske nogen teknisk tilpasning.

40. De midler, der er til rådighed for ESF+ under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, er på 87 319 mio. EUR, herunder specifik støtte til regioner i den yderste periferi og de nordlige tyndtbefolkede regioner på 473 mio. EUR. 175 mio. EUR af ESF+-midlerne til målet om investeringer i beskæftigelse og vækst tildeles tværnationalt samarbejde til støtte for innovative løsninger under direkte eller indirekte forvaltning.
41. Det støttebeløb fra Samhørighedsfonden, der overføres til CEF, er 10 000 mio. EUR. Hver medlemsstats samhørighedsfondstildeling nedsættes i overensstemmelse hermed. De nærmere bestemmelser for anvendelse af de overførte beløb er fastsat under udgiftsområde 1 om CEF.
42. Midlerne til målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg) udgør i alt 7 950 mio. EUR, som fordeles således:
- a) i alt 5 713 mio. EUR til maritimt og landbaseret grænseoverskridende samarbejde
 - b) i alt 1 466 mio. EUR til tværnationalt samarbejde
 - c) i alt 500 mio. EUR til interregionalt samarbejde
 - d) i alt 271 mio. EUR til samarbejde med regionerne i den yderste periferi.
- Beløbet på 970 mio. EUR, som Kommissionen har tildelt ETS-komponenten vedrørende interregionale innovationsinvesteringer, opdeles i to dele:
- 500 mio. EUR afsættes til interregionale innovationsinvesteringer under direkte eller indirekte forvaltning fra EFRU under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, og
 - 470 mio. EUR er medtaget ovenfor under hensyntagen til den ajourførte struktur i ETS-programmerne.
43. 0,35 % af de samlede midler afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ.

Definitioner og støtteberettigelse

44. Midlerne fra EFRU og ESF+ til målet om investeringer i beskæftigelse og vækst tildeles tre typer NUTS 2-regioner, under hensyntagen til NUTS-nomenklaturen fra 2016, fastlagt på grundlag af, hvordan deres BNP pr. indbygger, målt i købekraftsstandarder (PPS) og beregnet på grundlag af EU-tal for perioden 2015-2017, relaterer sig til det gennemsnitlige BNP i EU-27 i samme referenceperiode, således:
- a) mindre udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27
 - b) overgangsregioner, hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 og 100 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27
 - c) mere udviklede regioner, hvis BNP pr. indbygger er over 100 % af det gennemsnitlige BNP i EU-27.
45. Samhørighedsfonden støtter de medlemsstater, hvis bruttonationalindkomst (BNI) pr. indbygger, målt i PPS og beregnet på grundlag af EU-tal for perioden 2015-2017, er mindre end 90 % af den gennemsnitlige BNI pr. indbygger i EU-27 i samme referenceperiode.

Metode til tildeling af globale midler pr. medlemsstat for perioden 2021-2027

Tildelingsmetode for mindre udviklede regioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

46. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelinger til dens enkelte støtteberettigede regioner, beregnet som følger:
- a) fastlæggelse af et absolut beløb pr. år (i EUR), som fås ved at multiplicere den pågældende regions befolkningstal med differencen mellem regionens BNP pr. indbygger målt i PPS og BNP-gennemsnittet i EU-27 pr. indbygger i PPS

- b) anvendelse af en procentsats på ovennævnte absolutte beløb for at fastlægge finansieringsrammen for den pågældende region; denne procentsats gradueres således, at den afspejler den relative velstand målt i PPS i den medlemsstat, hvor den støtteberettigede region er beliggende, i forhold til gennemsnittet i EU-27, dvs.
- i. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mindre end 82 % af gennemsnittet i EU: 2,85 %
 - ii. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er mellem 82 % og 99 % af gennemsnittet i EU: 1,25 %
 - iii. for regioner i medlemsstater, hvis BNI pr. indbygger er større end 99 % af gennemsnittet i EU: 0,75 %.
- c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 570 EUR pr. arbejdsløs pr. år, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- d) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra c), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 570 EUR pr. ung arbejdsløs (i aldersgruppen 15-24) pr. år, gældende for antallet af unge arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige ungdomsarbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- e) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra d), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 270 EUR pr. person (i aldersgruppen 25-64) pr. år, gældende for antallet af personer i den pågældende region, der skulle fratrækkes for at nå den gennemsnitlige procent af lavtuddannede (mindre end primær uddannelse, primær uddannelse eller sekundær uddannelse på 1. trin) for alle EU's mindre udviklede regioner

- f) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra e), lægges, hvis det er relevant, et beløb på 1 EUR pr. ton CO₂-ækvivalenter pr. år, gældende for regionens andel i forhold til befolkningen af det antal ton CO₂-ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider de mål for drivhusgasemissioner uden for emissionshandelssystemet for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016
- g) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra f), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 405 EUR pr. person pr. år, gældende for regionernes andel i forhold til befolkningen af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den 1. januar 2014.

Tildelingsmetode for overgangsregioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

47. Hver medlemsstats tildeling svarer til summen af tildelinger til dens enkelte støtteberettigede regioner beregnet som følger:
- a) fastlæggelse af den mindste og største teoretiske støtteintensitet for hver støtteberettiget overgangsregion. Det laveste støtteniveau er lig med den oprindelige gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger i alle de mere udviklede regioner, dvs. 15,2 EUR pr. indbygger pr. år. Det højeste støtteniveau vedrører en teoretisk region med et BNP pr. indbygger på 75 % af gennemsnittet i EU-27 og beregnes efter den metode, der er fastlagt i punkt 46, litra a) og b), ovenfor. Af det beløb, der fremkommer ved denne metode, tages 60 % i betragtning
 - b) beregning af de oprindelige regionale tildelinger under hensyntagen til det regionale BNP pr. indbygger (i PPS) ved lineær interpolation af regionens relative BNP pr. indbygger i forhold til EU-27
 - c) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra b), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 560 EUR pr. arbejdsløs pr. år, gældende for antallet af arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige arbejdsløshedsprocent for alle EU's mindre udviklede regioner fandt anvendelse

- d) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra c), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 560 EUR pr. ung arbejdsløs (i aldersgruppen 15-24) pr. år, gældende for antallet af unge arbejdsløse i den pågældende region ud over det antal, der ville være arbejdsløse, hvis den gennemsnitlige ungdomsarbejdsløshedsprocent for alle de mindre udviklede regioner fandt anvendelse
- e) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra d), lægges, hvis det er relevant, et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 250 EUR pr. person (i aldersgruppen 25-64) pr. år, gældende for antallet af personer i den pågældende region, der skulle fratrækkes for at nå den gennemsnitlige procent af lavtuddannede (mindre end primær uddannelse, primær uddannelse eller sekundær uddannelse på 1. trin) for alle de mindre udviklede regioner
- f) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra e), lægges, hvis det er relevant, et beløb på 1 EUR pr. ton CO₂-ækvivalenter pr. år, gældende for regionens andel i forhold til befolkningen af det antal ton CO₂-ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider de mål for drivhusgasemissioner uden for emissionshandelssystemet for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016
- g) til det beløb, der fremkommer i henhold til litra f), lægges et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 405 EUR pr. person pr. år, gældende for regionens andel i forhold til befolkningen af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den 1. januar 2014.

Tildelingsmetode for mere udviklede regioner, der er støtteberettigede under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst

48. Den samlede indledende teoretiske finansieringsramme fås ved at multiplicere en støtteintensitet pr. indbygger og pr. år på 15,2 EUR med den støtteberettigede befolkning.

49. Hver enkelt berørt medlemsstats andel er summen af dens støtteberettigede regioners andele, der fastlægges efter følgende kriterier, der vægtes som anført:
- a) samlet regional befolkning (vægtning 20 %)
 - b) antal arbejdsløse i NUTS 2-regioner med en arbejdsløshedsprocent over gennemsnittet for alle de mere udviklede regioner (vægtning 12,5 %)
 - c) beskæftigelse, der skal lægges til for at nå en gennemsnitlig beskæftigelsesfrekvens (i aldersgruppen 20-64) for alle de mere udviklede regioner (vægtning 20 %)
 - d) antal personer i aldersgruppen 30-34 med et videregående uddannelsesniveau, der skal lægges til for at nå den gennemsnitlige andel personer (i aldersgruppen 30-34), der har gennemført en videregående uddannelse, for alle de mere udviklede regioner (vægtning 22,5 %)
 - e) andel unge (i aldersgruppen 18-24), der forlader uddannelsessystemet tidligt, der skal fratrækkes for at nå den gennemsnitlige andel unge (i aldersgruppen 18-24), der forlader uddannelsessystemet tidligt, for alle de mere udviklede regioner (vægtning 15 %)
 - f) difference mellem det konstaterede BNP i regionen (målt i PPS) og det teoretiske regionale BNP, hvis regionen havde samme BNP pr. indbygger som den mest velstående NUTS 2-region (vægtning 7,5 %)
 - g) befolkning i NUTS 3-regioner med en befolkningstæthed på under 12,5 indbyggere pr. km² (vægtning 2,5 %).
50. Til de beløb pr. NUTS 2-region, der fremkommer i henhold til punkt 44, lægges, hvis det er relevant, et beløb på 1 EUR pr. ton CO₂-ækvivalenter pr. år gældende for regionens andel i forhold til befolkningen af det antal ton CO₂-ækvivalenter, hvormed medlemsstaten overskrider målet for drivhusgasemissioner uden for emissionshandelssystemet for 2030 som foreslået af Kommissionen i 2016.

51. Til de beløb pr. NUTS 2-region, der fremkommer i henhold til punkt 45, lægges et beløb, der fremkommer ved tildeling af en præmie på 405 EUR pr. person pr. år, gældende for regionens andel i forhold til befolkningen af nettomigration fra tredjelande til den pågældende medlemsstat siden den 1. januar 2014.

Tildelingsmetode for de medlemsstater, der er berettiget til midler fra Samhørighedsfonden

52. Finansieringsrammen fås ved at multiplicere den gennemsnitlige støtteintensitet pr. indbygger og pr. år på 62,9 EUR med den støtteberettigede befolkning. Hver støtteberettiget medlemsstats tildeling af denne teoretiske finansieringsramme svarer til en procentsats baseret på dens befolkning, areal og nationale velstand og beregnes som følger:
- a) beregning af det aritmetiske gennemsnit af den pågældende medlemsstats befolkning og areal i forhold til alle støtteberettigede medlemsstaters samlede befolkning og areal. Overstiger forholdet mellem en medlemsstats befolkning og den samlede befolkning imidlertid forholdet mellem dens areal og det samlede areal med en faktor på 5 eller derover, hvilket afspejler en meget høj befolkningstæthed, anvendes kun befolkningen i forhold til den samlede befolkning i denne beregning
 - b) justering af de derved fremkomne procentsatser med en koefficient, der udgør en tredjedel af den procentsats, hvormed den pågældende medlemsstats BNI pr. indbygger (målt i PPS) for perioden 2015-2017 er større eller mindre end det gennemsnitlige BNI pr. indbygger i alle støtteberettigede medlemsstater (gennemsnit udtrykt som 100 %).

For hver støtteberettiget medlemsstat vil Samhørighedsfondens andel ikke overstige en tredjedel af den samlede tildeling minus tildelingen for målet om europæisk territorial udvikling efter anvendelse af punkt 50-55. Med denne justering vil alle andre overførsler stige forholdsmæssigt som følge af punkt 40-45.

Tildelingsmetode for målet om europæisk territorialt samarbejde

53. Tildelingen af midler pr. medlemsstat til dækning af grænseoverskridende og tværnationalt samarbejde og samarbejde med regionerne i den yderste periferi fastsættes som den vægtede sum af de andele, der fastsættes efter følgende kriterier og vægtes som anført:

- a) samlet befolkning i alle NUTS 3-grænseregioner og i øvrige NUTS 3-regioner, hvor mindst halvdelen af den regionale befolkning bor inden for 25 km fra grænsen (vægtning 45,8 %)
- b) befolkning, der bor inden for 25 km fra grænsen (vægtning 30,5 %)
- c) samlet befolkning i medlemsstaterne (vægtning 20 %)
- d) samlet befolkning i regionerne i den yderste periferi (vægtning 3,7 %).

Den grænseoverskridende komponents andel svarer til summen af vægten af kriterierne i litra a) og b). Den tværnationale komponents andel svarer til vægten af kriteriet i litra c). Andelen for samarbejdet med regionerne i den yderste periferi svarer til summen af vægten af kriteriet i litra d).

Tildelingsmetode for den supplerende støtte til regioner i den yderste periferi, der er fastlagt i artikel 349 i TEUF, og de NUTS 2-regioner, der opfylder kriterierne i artikel 2 i protokol nr. 6 til tiltrædelsesakten af 1994

54. Der vil blive afsat en supplerende særlig tildeling svarende til en støtteintensitet på 40 EUR pr. indbygger pr. år til NUTS 2-regionerne i den yderste periferi og de nordlige tyndtbefolkede NUTS 2-regioner. Denne tildeling vil blive fordelt pr. region og medlemsstat i forhold til den samlede befolkning i disse regioner.

Minimums- og maksimumsniveauer for overførsler fra fondene til støtte for økonomisk, social og territorial samhørighed (lofter og sikkerhedsnet)

55. For at bidrage til, at samhørighedsfinansieringen i passende omfang koncentrerer om de mindst udviklede regioner og medlemsstater, og at ulighederne i gennemsnitlig støtteintensitet pr. indbygger reduceres, fastsættes maksimumsniveauet (loft) for overførsel fra fondene til hver enkelt medlemsstat som en procentdel af medlemsstatens BNP, hvorved der fremkommer følgende procentsatser:
- a) for medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er under 55 % af gennemsnittet i EU-27: 2,3 % af deres BNP
 - b) for medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er lig med eller over 68 % af gennemsnittet i EU-27: 1,5 % af deres BNP
 - c) for medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) for perioden 2015-2017 er lig med eller over 55 % og under 68 % af gennemsnittet i EU-27: Procentsatsen fremkommer ved lineær interpolation mellem 2,3 % og 1,5 % af deres BNP, hvilket resulterer i en forholdsmæssig reduktion af loftet i forhold til stigningen i velstanden.

Dette loft vil blive anvendt på årsbasis på Kommissionens BNP-fremskrivninger og vil, hvis det er relevant, forholdsmæssigt reducere alle overførsler (bortset fra de mere udviklede regioner og målet om europæisk territorialt samarbejde) til den pågældende medlemsstat med henblik på at opnå maksimumsniveauet for overførsel.

56. De regler, der er beskrevet i punkt 50, vil ikke føre til tildelinger pr. medlemsstat, der er højere end 107 % af deres niveau i faste priser for programmeringsperioden 2014-2020. Denne justering anvendes forholdsmæssigt på alle overførsler (bortset fra målet om europæisk territorial udvikling) til den pågældende medlemsstat med henblik på at opnå maksimumsniveauet for overførsel.

57. For at konsolidere konvergensbestræbelserne og sikre en smidig og gradvis overgang vil den mindste samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat svare til 76 % af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. Den mindste samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat, hvor mindst en tredjedel af befolkningen bor i regioner på NUTS 2-niveau med en BNP pr. indbygger på under 50 % af EU-gennemsnittet, vil svare til 85 % af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. De justeringer, der er nødvendige for at opfylde dette krav, anvendes forholdsmæssigt på tildelingene fra fondene, med undtagelse af tildelingene under målet om europæisk territorialt samarbejde.
58. Den maksimale samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) er på mindst 120 % af gennemsnittet i EU-27, svarer til 80 % af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. Den maksimale samlede tildeling fra fondene for en medlemsstat, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i PPS) er lig med eller over 110 % og under 120 % af gennemsnittet i EU-27, svarer til 90 % af dens individuelle samlede tildeling i 2014-2020. De justeringer, der er nødvendige for at opfylde dette krav, anvendes forholdsmæssigt på tildelingene fra fondene, med undtagelse af tildelingen under målet om europæisk territorialt samarbejde. Hvis en medlemsstat har overgangsregioner, der er omfattet af punkt 61, overføres 25 % af den pågældende medlemsstats tildeling til de mere udviklede regioner til tildelingen til medlemsstatens overgangsregioner.

Yderligere tildelingsbestemmelser

59. For alle regioner, som i forbindelse med programmeringsperioden 2014-2020 blev klassificeret som mindre udviklede regioner, men hvis BNP pr. indbygger er over 75 % af gennemsnittet i EU-27, svarer det laveste årlige støtteniveau under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst til 60 % af deres tidligere vejledende gennemsnitlige årlige tildeling under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst som beregnet af Kommissionen i FFR for 2014-2020.

60. Ingen overgangsregion modtager mindre end det, den ville have modtaget, hvis den havde været en mere udviklet region.
61. En medlemsstats mindste samlede tildeling til dens overgangsregioner, som allerede var overgangsregioner i 2014-20, svarer til mindst 65 % af den samlede tildeling for disse regioner i 2014-20 i den pågældende medlemsstat.
62. Uanset punkt 55-58 gælder supplerende tildelinger som omhandlet i punkt 63 - 67.
63. Der vil blive afsat i alt 120 mio. EUR til Peace Plus-programmet til støtte for fred og forsoning og for videreførelsen af nord-syd-samarbejde på tværs af grænserne.
64. Hvis en medlemsstats befolkning i gennemsnit er faldet med mere end 1 % pr. år mellem perioden 2007-2009 og 2016-2018, modtager denne medlemsstat en yderligere tildeling svarende til det samlede fald i dens befolkning mellem disse to perioder multipliceret med 500 EUR. Denne yderligere tildeling skal gå til mindre udviklede regioner i den pågældende medlemsstat.
65. For mindre udviklede regioner i medlemsstater, som kun har nydt godt af én periode med samhørighedspolitikken, tildeles der yderligere 400 mio. EUR til deres mindre udviklede regioner.

66. For at anerkende de udfordringer, der skyldes ømedlemsstaternes beliggenhed og den afsides beliggenhed af visse dele af Den Europæiske Union, modtager Malta og Cypern hver et supplerende rammebeløb på 100 mio. EUR til strukturfondene under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse. De nordlige tyndtbefolkede områder i Finland tildeles et supplerende rammebeløb på 100 mio. EUR under strukturfondene.
67. For at stimulere konkurrenceevne, vækst og jobskabelse i visse medlemsstater foretager strukturfondene følgende supplerende tildelinger under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse: 200 mio. EUR til Belgien til overgangsregionerne, 200 mio. EUR til Bulgarien til de mindre udviklede regioner, 1 550 mio. EUR til Den Tjekkiske Republik under Samhørighedsfonden, 100 mio. EUR til Cypern til strukturfondene under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse, 50 mio. EUR til Estland, 650 mio. EUR til Tyskland til de overgangsregioner, der er omfattet af sikkerhedsnettet, jf. punkt 61, 50 mio. EUR til Malta til strukturfondene under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse, 600 mio. EUR til Polen til de mindre udviklede regioner, 300 mio. EUR til Portugal til overgangsregionerne og 350 mio. EUR til den mere udviklede region i Slovenien.

Medfinansieringssatser

68. Medfinansieringssatsen for målet om investeringer i beskæftigelse og vækst vil højst udgøre:
- a) 85 % for de mindre udviklede regioner
 - b) 70 % for overgangsregioner, som i programmeringsperioden 2014-2020 blev klassificeret som mindre udviklede regioner
 - c) 60 % for overgangsregionerne
 - d) 40 % for de mere udviklede regioner.

Medfinansieringssatserne for regioner i den yderste periferi vil højst udgøre 85 %.

Medfinansieringssatsen for Samhørighedsfonden vil højst udgøre 85 %.

Der kan gælde højere medfinansieringssatser for prioriteter, der støtter innovative aktioner og for støtte til de socialt dårligst stillede under ESF+.

Medfinansieringssatsen for Interregprogrammerne vil højst udgøre 80 %.

Der kan gælde højere medfinansieringssatser for eksterne grænseoverskridende samarbejdsprogrammer under målet om europæisk territorialt samarbejde (Interreg).

Tekniske bistandsforanstaltninger, der gennemføres på initiativ af eller på vegne af Kommissionen, kan finansieres med en sats på 100 %.

Foranstaltninger i forbindelse med forsvarlig økonomisk styring

69. Mekanismerne til sikring af sammenhæng mellem EU-finansieringspolitikker og Unionens økonomiske styring, der bl.a. giver Kommissionen mulighed for at anmode om en revision af eller ændringer til relevante programmer for at understøtte gennemførelsen af relevante rådshenstillinger eller maksimere fondenes virkninger for vækst og konkurrenceevne eller fremsætte forslag til Rådet om at suspendere alle eller en del af forpligtelserne for eller betalingerne til et eller flere af programmerne i en medlemsstat, hvis den pågældende medlemsstat undlader at træffe effektive foranstaltninger som led i den økonomiske styringsproces, bør fastholdes.

Forfinansieringssatser

70. Kommissionen betaler forfinansiering på grundlag af den samlede støtte fra fondene fastsat i afgørelsen om godkendelse af programmet. Forfinansieringen for hver fond udbetales i årlige rater, afhængigt af om der er midler til rådighed, som følger:
- a) 2021: 0,5 %
 - b) 2022: 0,5 %
 - c) 2023: 0,5 %
 - d) 2024: 0,5 %

- e) 2025: 0,5 %
- f) 2026: 0,5 %.

Forfinansieringen til målet om europæisk territorielt samarbejde (Interreg) udbetales i årlige rater, afhængigt af om der er midler til rådighed, som følger:

- a) 2021: 1 %
- b) 2022: 1 %
- c) 2023: 3 %
- d) 2024: 3 %
- e) 2025: 3 %
- f) 2026: 3 %.

Forfinansieringen for hver fond og for målet om europæisk territorielt samarbejde skal være udlignet hvert år ved godkendelsen af regnskaberne.

For Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa fastsættes der en særlig forfinansieringssats.

Programmer vedrørende perioden 2014-2020 forfinansieres med en sats på 2 % pr. 1. januar 2021.

Frigørelsesregler

71. Ethvert beløb i et program, som ikke er blevet brugt til forfinansiering, eller for hvilket der ikke er indgivet en betalingsansøgning senest den 31. december i det tredje kalenderår efter året for indgåelsen af budgetforpligtelserne for årene 2021-2026, frigøres. Slutdatoen for støtteberettigelse vil fortsat være den 31. december 2029.

Tematisk koncentration af EFRU-støtte

72. For så vidt angår programmer, der gennemføres under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst, skal de samlede EFRU-midler i hver medlemsstat koncentreres på enten nationalt eller regionalt niveau som følger:
- a) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger på 100 % eller derover eller mere udviklede regioner tildeler mindst 85 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" og "grønne" målsætninger og mindst 30 % til "grønne".
 - b) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger på 75 % eller derover og under 100 % eller overgangsregioner tildeler mindst 40 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" målsætninger og mindst 30 % til "grønne".
 - c) Medlemsstater med en relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger under 75 % eller mindre udviklede regioner tildeler mindst 25 % af deres samlede EFRU-midler under andre prioriteter end teknisk bistand til "smarte" målsætninger og mindst 30 % til "grønne".

Medlemsstaterne træffer i begyndelsen af programmeringsperioden beslutning om det nationale eller regionale niveau, hvortil den tematiske koncentration vil blive anvendt. Når en medlemsstat beslutter at fastlægge den tematiske koncentration på regionalt niveau, vil dens krav blive fastlagt for alle regioner i den medlemsstat, der er omfattet af samme udviklingskategori.

Hvis andelen af midler fra Samhørighedsfonden, der tildeles til støtte for den "grønne" målsætning, er på over 50 %, kan tildelinger over 50 % medregnes i opnåelsen af de mindste EFRU-bidrag.

I dette punkt forstås ved relativ bruttonationalindkomst pr. indbygger forholdet mellem bruttonationalindkomsten pr. indbygger i en medlemsstat målt i PPS og beregnet ud fra EU-tal for perioden 2015-2017 og den gennemsnitlige bruttonationalindkomst pr. indbygger i PPS i de 27 medlemsstater i samme referenceperiode.

Støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund

73. Dette udgiftsområde skal også finansiere støtte til det tyrkisk-cypriotiske samfund.

Rentebetalinger

74. Finansieringsrammen for Unionens forfaldne rentebetalinger i forbindelse med dens låntagning på kapitalmarkederne under NGEU for perioden 2021-2027 vil være 12 914 mio. EUR. Beløb, som ikke er anvendt til rentebetalinger, vil blive anvendt til førtidige tilbagebetalinger inden udgangen af FFR 2021-2027 med et mindstebeløb, og kan forhøjes over dette niveau, forudsat at der er indført nye egne indtægter.

75. Det tekniske støtteinstrument vil forbedre medlemsstaternes administrative kapacitet til at udforme, udvikle og gennemføre reformer. Det vil være tilgængeligt for alle medlemsstater og have en finansieringsramme for perioden 2021-2027 på 767 mio. EUR.

Investering i mennesker, social samhørighed og værdier

76. ESF+ vil yde omfattende støtte til ungdomsbeskæftigelse, opkvalificering og omskoling af arbejdstagere, social inklusion og bekæmpelse af fattigdom, herunder børnefattigdom, ved at samle eksisterende programmer: Den Europæiske Socialfond, ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede og programmet for beskæftigelse og social innovation.

Den samlede finansieringsramme for ESF+ for perioden 2021-2027 vil være 87 995 mio. EUR, heraf:

- 676 mio. EUR til det indsatsområde under ESF+, der gennemføres ved direkte og indirekte forvaltning,
- 87 319 mio. EUR til det indsatsområde under ESF+, der gennemføres ved delt forvaltning under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst.

Indsatsområdet, der gennemføres ved delt forvaltning, forbliver under et underudgiftsområde sammen med EFRU og Samhørighedsfonden.

77. Med hensyn til ESF+-midlerne, der gennemføres ved delt forvaltning, tildeler hver medlemsstat:
- a) mindst 25 % til de specifikke målsætninger for social inklusion, herunder integration af migranter,
 - b) mindst 2 % til den specifikke målsætning om afhjælpning af materielle afsavn,
 - c) mindst 10 % til målrettede tiltag for unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse (NEET), hvis andelen heraf ligger over EU-gennemsnittet.
78. Med afsæt i det eksisterende Erasmus+ vil det nye program tilbyde lærings- og mobilitetsmuligheder for elever, lærlinge, unge, studerende og lærere. Det vil have et stærkt fokus på inklusion af personer med færre muligheder og vil styrke transnationale samarbejdsmuligheder for universiteter, erhvervsuddannelses- og uddannelsesinstitutioner. Erasmus+ vil fortsat støtte samarbejde på sportsområdet. Finansieringsrammen for gennemførelsen af Erasmus+-programmet vil for perioden 2021-2027 være 21 208 mio. EUR.

Resiliens

79. Finansieringsrammen for rescEU-programmet under FFR vil være 1 106 mio. EUR.
80. Der vil blive oprettet et sundhedsprogram. Finansieringsrammen for sundhedsprogrammet under FFR vil være 1 670 mio. EUR.
81. Finansieringsrammen for programmet Et Kreativt Europa under FFR vil være 1 642 mio. EUR, og finansieringsrammen for programmet retfærdighed, rettigheder og værdier under FFR vil være 841 mio. EUR .

82. Beløbet til Eurojust vil være mindst 10 % højere end niveauet for 2020 i faste priser.
83. Der vil blive sikret tilstrækkelige ressourcer til Den Europæiske Anklagemyndighed og OLAF for at sikre beskyttelsen af Unionens finansielle interesser.

UDGIFTSOMRÅDE 3 – NATURRESSOURCER OG MILJØ

84. Finansiering under dette udgiftsområde fokuserer på at levere merværdi gennem en moderniseret og bæredygtig landbrugs-, hav- og fiskeripolitik og ved at styrke klimaindsatsen og fremme miljøbeskyttelse og beskyttelse af biodiversiteten. Integreringen af klima i hele budgettet og øget integrering af miljømålsætninger giver dette udgiftsområde en central rolle i at nå det ambitiøse mål på mindst 30 % af EU's udgifter, der bidrager til klimamålsætninger.
85. Forpligtelsesbevillingerne til dette udgiftsområde, som består af landbrugs- og havpolitikken, samt miljø- og klimaindsatsen vil ikke overstige 356 374 mio. EUR, hvoraf 258 594 mio. EUR afsættes til markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger. Direkte betalinger i henhold til forordning (EU) nr. 1307/2013 og i henhold til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik vil ikke overstige 239 916 mio. EUR.

NATURRESSOURCER OG MILJØ						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
heraf: Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Den fælles landbrugspolitik

86. En reformeret og moderniseret fælles landbrugspolitik vil sørge for adgang til sikre, nærende fødevarer af høj kvalitet til overkommelige priser. Den vil støtte omstillingen til en økonomisk, miljømæssigt og socialt bæredygtig og markedsorienteret landbrugssektor og udviklingen af levende landdistrikter. Den fælles landbrugspolitik vil fortsat levere resultater med henblik på de målsætninger, der er fastsat i traktaterne og sørge for en rimelig levestandard for landbrugsbefolkningen. Den fælles landbrugspolitik vil også tage fuldt hensyn til kravene til dyrevelfærd. Der bør tages hensyn til landbrugets sociale struktur og de strukturelle og naturbetingede forskelle mellem de forskellige landbrugsområder.
87. En ny gennemførelsesmodel, der samler begge søjler under et fælles programmeringsinstrument – den strategiske plan under den fælles landbrugspolitik – vil sikre, at de fælles målsætninger, der er fastsat på EU-plan, opfyldes. Den nye gennemførelsesmodel vil give medlemsstaterne mere fleksibilitet og bidrage til forenkling. Den andel af udgifterne til den fælles landbrugspolitik, som forventes at blive øremærket til klimaindsatsen, er 40 %.
88. Den fælles landbrugspolitik for perioden 2021-2027 vil fortsat være baseret på en struktur med to søjler:
- a) Søjle I (markedsforanstaltninger og direkte betalinger) vil yde direkte støtte til landbrugere og finansiere markedsforanstaltninger. Den vil, navnlig gennem en ny miljømæssig struktur, bidrage til et højere miljø- og klimamæssigt ambitionsniveau for den fælles landbrugspolitik. Foranstaltningerne under søjle I vil, ligesom i den nuværende finansieringsperiode, blive finansieret udelukkende over EU-budgettet.
 - b) Søjle II (udvikling af landdistrikterne) vil levere specifikke offentlige klima- og miljøgoder, forbedre landbrugs- og skovbrugssektorens konkurrenceevne og fremme diversificeringen af den økonomiske aktivitet og livs- og arbejds kvaliteten i landdistrikterne, herunder i områder med specifikke begrænsninger. Foranstaltningerne under søjle II vil blive medfinansieret af medlemsstaterne.

Søjle I

Ekstern konvergens

89. Den eksterne konvergens af direkte betalinger vil fortsætte. Alle medlemsstater med direkte betalinger pr. hektar på under 90 % af EU-gennemsnittet vil dække 50 % af forskellen mellem deres nuværende gennemsnitlige niveau for direkte betalinger og 90 % af EU-gennemsnittet i seks lige store trin med start i 2022. Denne konvergens vil blive finansieret forholdsmæssigt af alle medlemsstater. Desuden vil alle medlemsstater have et niveau på mindst 200 EUR pr. hektar i 2022, og alle medlemsstater skal nå mindst 215 EUR pr. hektar senest i 2027.

Nedsættelse af de direkte betalinger til store landbrugere

90. Loftet for de direkte betalinger til store modtagere vil på frivillig basis blive fastsat til 100 000 EUR. Det vil kun finde anvendelse på grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed. Ved anvendelse af loftet kan medlemsstaterne fratække alle arbejdskraftrelaterede omkostninger fra beløbet for den grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed pr. modtager.

Landbrugsreserven og finansiell disciplin

91. Der oprettes ved hvert års begyndelse under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) en reserve med det formål at yde støtte til landbrugssektoren til markedsforvaltning eller -stabilisering eller i tilfælde af kriser, der påvirker landbrugsproduktionen eller -distributionen ("landbrugsreserven"). Beløbet til landbrugsreserven er på 450 mio. EUR i løbende priser ved hvert års begyndelse i perioden 2021-2027. De uudnyttede beløb i krisereserven for landbruget i regnskabsåret 2020 vil blive fremført til regnskabsåret 2021 med henblik på oprettelse af reserven (de præcise år skal synkroniseres med overgangsperioden for den fælles landbrugspolitik). Bevillinger i landbrugsreserven, der ikke er indgået forpligtelser for, fremføres til finansiering af landbrugsreserven. Såfremt reserven opbruges, vil den blive genopfyldt ved anvendelse af eksisterende formålsbestemte indtægter til EGFL, tilgængelige margener fra underloftet for EGFL eller som en sidste udvej mekanismen for finansiell disciplin.

92. Mekanismen for finansiel disciplin vil blive opretholdt for at sikre, at underloftet for EGFL overholdes.

Fleksibilitet mellem søjlerne

93. Medlemsstaterne kan beslutte at stille yderligere støtte til rådighed:

- til foranstaltninger under programmer til udvikling af landdistrikterne, der finansieres under ELFUL i regnskabsårene 2022-2027, på op til 25 % af deres årlige nationale lofter, jf. bilag IV i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, efter fradrag af tildelinger til bomuld fastsat i bilag VI for kalenderårene 2021-2026. Som følge deraf vil det tilsvarende beløb ikke længere være til rådighed til ydelse af direkte betalinger. Grænsen kan øges med 15 procentpoint, forudsat at medlemsstaterne anvender den tilsvarende forøgelse til ELFUL-finansierede interventioner til opfyldelse af specifikke miljø- og klimarelaterede målsætninger, og med 2 procentpoint, forudsat at medlemsstaterne anvender den tilsvarende forøgelse til ELFUL-finansierede interventioner til støtte til unge landbrugere
- på op til 25 % af medlemsstaternes tildeling til ELFUL i regnskabsårene 2022-2027 til medlemsstaternes tildeling til direkte betalinger, jf. bilag IV i Europa-Parlamentets og Rådets forordning om regler for støtte til strategiske planer, for kalenderårene 2021-2026. Som følge deraf vil det tilsvarende beløb ikke længere være til rådighed til støtte til udvikling af landdistrikterne. Grænsen kan øges til 30 % for medlemsstater med direkte betalinger pr. hektar på under 90 % af EU-gennemsnittet.

Søjle II

Fordeling af støtte til udvikling af landdistrikterne

94. Tildelingen til ELFUL for perioden 2021-2027 er på 77 850 mio. EUR, hvoraf 0,25 % vil blive anvendt til teknisk bistand fra Kommissionen. Til medlemsstater, der har særlige strukturelle udfordringer i deres landbrugssektor, eller som har investeret massivt i søjle II-udgifter, eller som har behov for at overføre højere beløb til søjle I for at øge graden af konvergens inden for det samlede globale beløb, vil der blive foretaget følgende supplerende tildelinger: Belgien (100 mio. EUR), Tyskland (650 mio. EUR), Irland (300 mio. EUR), Grækenland (300 mio. EUR), Spanien (500 mio. EUR), Frankrig (1 600 mio. EUR), Kroatien (100 mio. EUR), Italien (500 mio. EUR), Cypern (50 mio. EUR), Malta (50 mio. EUR), Østrig (250 mio. EUR), Slovakiet (200 mio. EUR), Slovenien (50 mio. EUR), Portugal (300 mio. EUR), Finland (400 mio. EUR).

Forfinansiering af udvikling af landdistrikterne

95. En første forfinansiering betales i rater på følgende måde:
- a) i 2021*: 1 % af det støttebeløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid
 - b) i 2022*: 1 % af det støttebeløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid
 - c) i 2023*: 1 % af det støttebeløb, som ELFUL bidrager med i hele den strategiske plans løbetid.

* (De præcise år skal synkroniseres med overgangsperioden for den fælles landbrugspolitik).

Medfinansieringssatser for støtte til udvikling af landdistrikterne

96. Den maksimale ELFUL-bidragssats, der skal fastsættes i de strategiske planer, udgør:
- a) 80 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i regionerne i den yderste periferi og de mindre øer i Det Ægæiske Hav som omhandlet i forordning (EU) nr. 229/2013
 - b) 85 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i mindre udviklede regioner
 - c) 60 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i overgangsregioner
 - d) 65 % af de støtteberettigede udgifter til betalinger for naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger
 - e) 43 % af de støtteberettigede offentlige udgifter i de øvrige regioner.

ELFUL-bidragssatsen udgør som minimum 20 %. Der gælder en højere medfinansieringssats på 80 % for miljø-, klima- og andre forvaltningsforpligtelser, for områdespecifikke ulemper, der følger af visse obligatoriske krav, for ikkeproduktive investeringer, for støtte til det europæiske innovationspartnerskab og for Leader. For midler, der overføres til ELFUL, gælder en medfinansieringssats på 100 %.

Frigørelsesregler

97. Kommissionen frigør automatisk den del af budgetforpligtelsen til landdistriktsinterventioner i en strategisk plan, som ikke er anvendt til forfinansiering eller til at foretage mellemliggende betalinger vedrørende udgifter afholdt senest den 31. december i andet år efter den pågældende budgetforpligtelse.

o

o o

98. Finansiering under dette udgiftsområde vil også støtte Den Europæiske Hav- og Fiskerifond med målrettet finansiering til den fælles fiskeripolitik, Unionens havpolitik og Unionens internationale forpligtelser inden for havforvaltning, navnlig i forbindelse med 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling. Den vil derfor støtte bæredygtigt fiskeri og bæredygtig akvakultur og bevarelse af havets biologiske ressourcer samt de lokalsamfund, der er afhængige af dem.
99. Udgiftsområdet vil desuden finansiere programmet for miljø- og klimaindsatsen, LIFE, som vil yde yderligere støtte til bevarelse af biodiversiteten, herunder Natura 2000, og omstilling af Unionen til en ren, cirkulær, energieffektiv og klimaresistent lavemissionsøkonomi.
100. Med henblik på at tackle de sociale og økonomiske konsekvenser af målet om at opnå klimaneutralitet i EU senest i 2050 vil der blive oprettet en mekanisme for retfærdig omstilling, herunder en fond for retfærdig omstilling. Tildelingen til Fonden for Retfærdig Omstilling for perioden 2021-2027 udgør 7 500 mio. EUR. Fordelingsnøglen for Fonden for Retfærdig Omstilling vil være i overensstemmelse med Kommissionens forslag, herunder et maksimumsbeløb og en forholdsmæssig reduktion i den mindste støtteintensitet. Adgangen til Fonden for Retfærdig Omstilling vil være begrænset til 50 % af den nationale tildeling til medlemsstater, der endnu ikke har forpligtet sig til at gennemføre målsætningen om et klimaneutralt EU senest i 2050 i overensstemmelse med målsætningerne i Parisaftalen, idet de øvrige 50 % stilles til rådighed efter accept af en sådan forpligtelse.

UDGIFTSOMRÅDE 4 – MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING

101. Dette udgiftsområde finansierer foranstaltninger vedrørende forvaltning af de ydre grænser, migration og asyl og bidrager dermed til opfyldelse af Bratislava- og Romdagsordenen. En koordineret indsats på EU-plan giver betydelig EU-merværdi, idet effektiv kontrol af de ydre grænser er en forudsætning for at sikre en mere effektiv migrationsstyring og et højt niveau af intern sikkerhed, samtidig med at den garanterer princippet om fri bevægelighed for personer og varer internt i Unionen. Programmerne under dette udgiftsområde vil bidrage til, at Den Europæiske Union og dens medlemsstater effektivt leverer resultater med hensyn til en samlet tilgang til migration.
102. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde vil ikke overstige 22 671 mio. EUR:

MIGRATION OG GRÆNSEFORVALTNING						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Migration

103. Asyl- og Migrationsfonden vil støtte medlemsstaternes arbejde med at modtage asylansøgere og gennemføre integrationsforanstaltninger. Den vil også støtte udviklingen af en fælles asyl- og migrationspolitik og fremme en effektiv eksternt migrationsstyring, herunder effektive tilbagesendelser og et styrket samarbejde med tredjelande, navnlig tredjelande, der grænser op til EU eller ligger tæt på EU's grænser. Der vil blive sikret synergi med samhørighedspolitikken, der støtter socioøkonomisk integration, med udenrigspolitikken, som varetager den eksterne dimension, herunder de underliggende årsager til migration, og gennem samarbejde med tredjelande om migrationsstyring og sikkerhed.

104. Tildelingen til Asyl- og Migrationsfonden for perioden 2021-2027 udgør 8 705 mio. EUR og anvendes således:

- f) 5 523 mio. EUR vil blive tildelt de nationale programmer, der gennemføres under delt forvaltning
- g) 3 182 mio. EUR vil blive tildelt den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration.

Tildelingerne til medlemsstaterne vil være baseret på objektive kriterier knyttet til asyl, lovlig migration og integration samt bekæmpelse af irregulær migration, herunder tilbagesendelser, og vil blive ajourført i 2024 med virkning fra 2025 på grundlag af de senest tilgængelige statistiske data.

Grænseforvaltning

105. Fonden for Integreret Grænseforvaltning vil yde støtte til det fælles ansvar for at sikre de ydre grænser, samtidig med at den frie bevægelighed for personer internt i Unionen sikres, og vil lette en lovlig handel og dermed bidrage til en sikker og effektiv toldunion. Der vil blive sikret synergi med udenrigspolitiske instrumenter med henblik på at bidrage til grænsebeskyttelse og ekstern migrationsstyring gennem samarbejde med tredjelande.

106. I betragtning af de særlige behov i de medlemsstater, der har oplevet det største antal asylansøgninger pr. indbygger i 2018 og 2019, er det hensigtsmæssigt at forhøje de faste beløb for Cypern, Malta og Grækenland til 25 mio. EUR i Asyl- og Migrationsfonden og til 25 mio. EUR i Fonden for Integreret Grænseforvaltning.

107. Tildelingen til Fonden for Integreret Grænseforvaltning for perioden 2021-2027 udgør 5 505 mio. EUR og anvendes således:

- h) 893 mio. EUR til instrumentet for finansiel støtte til toldkontroludstyr
- i) 4 612 mio. EUR til instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visa, hvoraf:
 - 3 228 mio. EUR vil blive tildelt de nationale programmer under delt forvaltning, heraf 189 mio. EUR til den særlige transitordning
 - 1 384 mio. EUR vil blive tildelt den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration.

Tildelingerne til medlemsstaterne i henhold til litra b) vil være baseret på objektive kriterier knyttet til ydre landgrænser, ydre søgrænser, lufthavne og konsulære repræsentationer og vil blive ajourført i 2024 med virkning fra 2025 på grundlag af de senest tilgængelige statistiske data for disse kriterier.

108. Disse foranstaltninger vil blive suppleret med et styrket europæisk agentur for grænse- og kystbevogtning med et samlet rammebeløb på 5 148 mio. EUR og med øgede naturalydelser fra medlemsstaterne til støtte for medlemsstaterne i frontlinjen.

UDGIFTSOMRÅDE 5 – SIKKERHED OG FORSVAR

109. Foranstaltningerne under dette udgiftsområde består af programmer, der er rettet mod sikkerhed og forsvar på de områder, hvor EU-samarbejdet giver høj merværdi, hvilket afspejler den ændrede geopolitiske situation og EU's nye politiske prioriteter. Det omfatter foranstaltninger vedrørende intern sikkerhed, kriserespons og nuklear dekommissionering samt på forsvarsområdet.
110. Forpligtelsesniveauet inden for dette udgiftsområde vil ikke overstige 13 185 mio. EUR:

UDGIFTSOMRÅDE 5 – SIKKERHED OG FORSVAR						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Sikkerhed

111. Finansiering fra dette udgiftsområde vil støtte Fonden for Intern Sikkerhed, som vil bidrage til at sikre et højt sikkerhedsniveau i Unionen, navnlig ved at forebygge og bekæmpe terrorisme og radikalisering, grov og organiseret kriminalitet og cyberkriminalitet samt ved at hjælpe og beskytte ofre for kriminalitet. Det vil også finansiere foranstaltninger, der er målrettet ekstern migrationsstyring i forbindelse med bekæmpelse af ulovlig migration og menneskehandel.

112. Tildelingen til Fonden for Intern Sikkerhed for perioden 2021-2027 udgør 1 705 mio. EUR og anvendes således:

- j) 1 194 mio. EUR vil blive tildelt de nationale programmer, der gennemføres under delt forvaltning
- k) 511 mio. EUR vil blive tildelt den tematiske facilitet.

Den tematiske facilitet omfatter en specifik, betydelig komponent med henblik på målrettede foranstaltninger til at tackle ekstern migration.

113. Til støtte for den nukleare sikkerhed i Europa vil der blive ydet specifik støtte til dekommissionering af følgende atomkraftværker:

- 490 mio. EUR til Ignalina i Litauen for 2021-2027 med en EU-bidragssats på 86 %
- 50 mio. EUR til Bohunice i Slovakiet for 2021-2025 med en maksimal EU-bidragssats på 50 %
- 57 mio. EUR til Kozloduy i Bulgarien for 2021-2027 med en maksimal EU-bidragssats på 50 %.

Desuden vil der blive afsat 448 mio. EUR til nuklear sikkerhed og dekommissionering af EU's egne anlæg.

114. Beløbet til Europol vil være mindst 10 % højere end niveauet i 2020 i faste priser.

Forsvar

115. Finansiering fra dette udgiftsområde vil også omfatte et finansielt bidrag på 7 014 mio. EUR til Den Europæiske Forsvarsfond, som tager sigte på at fremme konkurrenceevnen, effektiviteten og innovationskapaciteten i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base ved at støtte samarbejdstiltag og samarbejde på tværs af grænserne i hele Unionen på hvert trin i den industrielle proces for forsvarsprodukter og -teknologier. Programmets udformning vil sikre, at forsvarsindustrier i alle størrelser, herunder SMV'er og midcapselskaber fra hele Unionen, deltager, hvorved forsynings- og værdikæderne på forsvarsområdet styrkes og forbedres. Det skal bidrage til Den Europæiske Unions strategiske autonomi og kapacitet til at arbejde med strategiske partnere og støtte projekter, der er i overensstemmelse med de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som medlemsstaterne har aftalt i fællesskab, herunder inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og navnlig i forbindelse med kapacitetsudviklingsplanen.
116. Et finansielt bidrag på 1 500 mio. EUR vil blive afsat til Connecting Europe-faciliteten for at tilpasse TEN-T-nettene til militære mobilitetsbehov.

UDGIFTSOMRÅDE 6 – NABOOMRÅDER OG VERDEN

117. Dette udgiftsområde finansierer Unionens optræden udadtil og bistand til lande, der forbereder sig på at tiltræde Unionen. En tættere koordinering mellem eksterne og interne politikker vil sikre en korrekt gennemførelse af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling, Parisaftalen, EU's globale strategi, den europæiske konsensus om udvikling, den europæiske naboskabspolitik samt den eksterne dimension af migration, herunder migrationspartnerskabsrammen med tredjelande. En moderniseret politik udadtil vil demonstrere EU's merværdi ved at øge effektivitet og synlighed og gøre Unionen bedre rustet til at forfølge sine mål og værdier på globalt plan i tæt samarbejde med medlemsstaterne.
118. Udgifter til Afrika syd for Sahara, Vestindien og Stillehavsområdet, som i øjeblikket finansieres via den nuværende Europæiske Udviklingsfond, vil blive medtaget under dette udgiftsområde.
119. Forpligtelsesbevillinger til dette udgiftsområde vil ikke overstige 98 419 mio. EUR:

NABOOMRÅDER OG VERDEN						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Foranstaltninger udadtil

120. For at gøre EU's eksterne samarbejde mere sammenhængende, gennemsigtigt, fleksibelt og effektivt vil de fleste eksisterende instrumenter blive samlet i et instrument for naboskab, udvikling og internationalt samarbejde med en samlet finansieringsramme på 70 800 mio. EUR, heraf:
- i. geografiske programmer: 53 805 mio. EUR, heraf mindst 17 217 mio. EUR til naboskabsinstrumentet under bevarelse af en passende geografisk balance og mindst 26 000 mio. EUR til Afrika syd for Sahara.
 - ii. 5 665 mio. EUR til tematiske programmer
 - iii. 2 835 mio. EUR til foranstaltninger vedrørende hurtig reaktion
 - iv. 8 495 mio. EUR som en stødpude til nye udfordringer og prioriteter til håndtering af uforudsete omstændigheder, nye behov eller nye udfordringer, såsom krise- og efterkrisesituationer eller migrationspres, eller fremme af nye EU-ledede eller internationale initiativer eller prioriteter.
121. På betingelser svarende til dem, der gælder for den nuværende Europæiske Udviklingsfond, og for perioden 2021-2027 vil uudnyttede forpligtelses- og betalingsbevillinger under dette instrument automatisk blive fremført til det følgende regnskabsår, og frigjorte bevillinger kan genopføres.
122. Ekstern finansiering vil være underlagt regler om konditionalitet, herunder om respekt for grundsætningerne i De Forenede Nationers pagt og folkeretten.
123. Tildelingen til instrumentet for humanitær bistand, der yder EU-bistand til at redde og bevare menneskeliv, forebygge menneskelig lidelse og beskytte befolkninger, der rammes af naturkatastrofer eller menneskeskabte kriser, vil være 9 760 mio. EUR.

124. Foranstaltningerne udadtil vil også finansiere et finansielt bidrag på 2 375 mio. EUR til den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik og på 444 mio. EUR til oversøiske lande og territorier, herunder Grønland.

Førtiltrædelsesbistand

125. Tildelingen til instrumentet til førtiltrædelsesbistand, der støtter modtagere heraf på deres vej mod opfyldelse af tiltrædelseskriterierne, vil være 12 565 mio. EUR.

Den europæiske fredsfacilitet

126. Der vil blive oprettet en europæisk fredsfacilitet som et ikkebudgetmæssigt instrument til finansiering af de tiltag på sikkerheds- og forsvarsområdet, som Rådet måtte træffe afgørelse om, og erstatter den nuværende fredsfacilitet for Afrika og Athenamekanismen. Det finansielle loft for faciliteten for perioden 2021-2027 vil være 5 000 mio. EUR og vil blive finansieret som en post uden for budgettet uden for FFR gennem bidrag fra medlemsstaterne på grundlag af en BNI-fordelingsnøgle.

UDGIFTSOMRÅDE 7 – EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING

127. En fagligt højt kvalificeret europæisk offentlig forvaltning, der er ansat på det bredest mulige geografiske grundlag, spiller en afgørende rolle med hensyn til at understøtte Unionen i at levere resultater med henblik på sine prioriteter og gennemføre politikker og programmer i fælles europæisk interesse. I betragtning af tidligere og igangværende reformbestrebelse forventer de europæiske borgere samtidig, at enhver offentlig forvaltning og dens personale fungerer så effektivt som muligt. I forbindelse med en Union med 27 medlemsstater er det nødvendigt løbende at konsolidere disse reformer og hele tiden forbedre effektiviteten i den europæiske offentlige forvaltning.
128. Forpligtelsesbevillingerne til dette udgiftsområde, der består af administrationsudgifter til institutionerne samt Europaskolerne og pensioner, vil ikke overstige 73 102 mio. EUR:

EUROPÆISK OFFENTLIG FORVALTNING						
(mio. EUR, 2018-priser)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
heraf: institutionernes administrationsudgifter						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Lofterne vil blive fastsat, så der undgås alt for store marginer, og så de afspejler forventede løntilpasninger, karriereudvikling, pensionsomkostninger og andre relevante antagelser.

129. Udgifter til programstøtte bør i overensstemmelse med nuværende og tidligere praksis fortsat være knyttet til aktionsudgifter inden for de respektive programmets bevillingsrammer eller politikområder. For at sikre øget gennemsigtighed og kontrol bør administrationsudgifterne og udgifterne til programstøtte regelmæssigt og på sammenhængende vis overvåges og indberettes på tværs af alle udgiftsområder. I forbindelse med en Union med 27 medlemsstater bør alle EU-institutioner anlægge en samlet og målrettet tilgang til overvejelserne vedrørende antallet af ansatte og opfordres til så vidt muligt at reducere administrationsudgifterne.
130. Alle EU-institutioner, -organer, -agenturer og deres forvaltninger bør foretage en løbende personalescreening, der sikrer optimering af personaleressourcerne på det aktuelle niveau, og fortsat stræbe efter effektivitetsgevinster i ikkelønrelaterede udgifter, herunder ved at udbygge det interinstitutionelle samarbejde, bl.a. hvad angår IT, indkøb og bygninger, og ved at indefryse ikkelønrelaterede udgifter.
131. Da reformpakken vedrørende personalevedtægten fra 2013 indeholder klare og præcise bestemmelser, skal rapporteringen og den nødvendige evaluering af den nuværende reform tjene som grundlag for en eventuel efterfølgende ændring af personalevedtægten. Kommissionen opfordres til i sin evaluering og eventuelle efterfølgende forslag at håndtere spørgsmål såsom karriereudvikling, godtgørelses størrelse og varighed, skattesystemets tilstrækkelighed, solidaritetsbidraget samt pensionssystemets bæredygtighed.
132. For yderligere at kontrollere og forvalte administrationsudgifterne kan effektivitetsgevinster og -foranstaltninger, der gennemføres i tilsvarende forvaltninger, tjene som benchmark.

o

o o

Fleksibilitet: tematiske særlige instrumenter

133. Der vil også blive sørget for fleksibilitet gennem målrettede tematiske særlige instrumenter, der giver yderligere finansielle midler til imødegåelse af specifikke uforudsete begivenheder. Det ligger i sagens natur, at disse instrumenter kun anvendes i tilfælde af behov. Der bør derfor fastsættes klare kriterier for mobilisering af dem. I tråd med det overordnede mål om at konsolidere og strømline EU's udgifter bør overlappning både mellem disse instrumenter og med udgiftsprogrammer undgås, og yderligere synergi bør tilstræbes. De komplekse regler for flytning af beløb mellem instrumenter og fremførsel af uudnyttede beløb til de følgende år bør forenkles og harmoniseres.
134. Uden at det berører det fælles margeninstrument, vil det maksimale samlede beløb for de særlige instrumenter for 2021-2027 uden for lofterne være 20 106 mio. EUR for at kunne håndtere nye prioriteter og uforudsete begivenheder i lyset af den hurtigt skiftende situation efter covid-19, hvoraf 5 000 mio. EUR vil være til rådighed til en ny særlig brexittilpasningsreserve, der skal oprettes for at afbøde de negative konsekvenser i de medlemsstater og sektorer, der er mest berørt. Kommissionen opfordres til at fremsætte et forslag senest i november 2020.
135. Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen, et solidaritets- og nødhjælpsinstrument, der yder engangsbistand til støtte for arbejdstagere, der mister deres arbejde som følge af omstruktureringer i forbindelse med globalisering, herunder omstruktureringer forårsaget af automatisering og digitalisering, må ikke overskride et årligt beløb på 186 mio. EUR (2018-priser). Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser og betalinger.

136. En ny bevillingsramme for en solidaritets- og nødhjælpsreserve (SEAR) bør dække Den Europæiske Unions Solidaritetsfond og nødhjælpsreserven. Den kan anvendes til at reagere på nødsituationer, der opstår som følge af større katastrofer i medlemsstater og tiltrædelseslande under Den Europæiske Unions Solidaritetsfond, og til hurtigt at reagere på specifikke behov for nødhjælp inden for EU eller i tredjelande som følge af begivenheder, der ikke kunne forudses, navnlig katastrofeberedskab og humanitære kriser (nødhjælpsreserve). Der bør fastlægges klare kriterier og retningslinjer for anvendelsen heraf.

Det årlige beløb til reserven fastsættes til 1 200 mio. EUR (2018-priser). Afgørelsen om overførsler med henblik på mobilisering heraf træffes af Europa-Parlamentet og Rådet på forslag af Kommissionen. Reserven opføres i Unionens almindelige budget som en hensættelse. Det årlige beløb kan anvendes frem til år $n + 1$. Det beløb, der stammer fra det foregående år, anvendes først.

Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser og betalinger.

Senest den 1. oktober hvert år skal mindst en fjerdedel af det årlige beløb for år n stadig være til rådighed til dækning af behov, der måtte opstå indtil årets udgang. Pr. 1. oktober kan den resterende del af det beløb, der er til rådighed, anvendes til enten interne eller eksterne operationer med henblik på at dække behov, der måtte opstå indtil årets udgang.

Fleksibilitet: ikketematiske særlige instrumenter

137. Den samlede margen for forpligtelser, den samlede margen for betalinger og margenen til uforudsete udgifter vil blive erstattet af et fælles margininstrument. Dette instrument vil kunne anvende forpligtelser og/eller betalinger ved anvendelse af:

- i første omgang disponible margener for et eller flere udgiftsområder i FFR under FFR-lofterne fra tidligere regnskabsår pr. 2021, der stilles til rådighed i årene 2022-2027, og som i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for de respektive foregående år

- kun hvis de beløb, der evt. er til rådighed i henhold til første led, er utilstrækkelige, som en sidste udvej et yderligere beløb, som i fuldt omfang udlignes i forhold til margenerne for indeværende eller kommende regnskabsår. De således udlignede beløb må ikke mobiliseres yderligere i forbindelse med FFR.

Med undtagelse af de i første led omhandlede betalingsmargener kan beløb mobiliseres ud over de respektive årlige lofter i forbindelse med et ændringsbudget eller et årligt budget for at gøre det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter, som ikke har kunnet finansieres inden for de disponible lofter. For de i første led omhandlede betalingsmargener justerer Kommissionen betalingsloftet for årene 2022-2027 opad med beløb svarende til forskellen mellem de gennemførte betalinger og FFR-betalingsloftet for år $n - 1$ som led i den årlige tekniske justering af den finansielle ramme.

Det samlede årlige beløb, der mobiliseres til dette instrument i forbindelse med et ændringsbudget eller et årligt budget, må ikke overstige 0,04 % af EU's BNI i forpligtelser og 0,03 % af EU's BNI i betalinger og skal være i overensstemmelse med loftet for egne indtægter.

Desuden må den årlige opjustering af betalingsloftet ikke overstige følgende beløb (i 2018-priser) for årene 2025-2027 i forhold til det oprindelige betalingsloft for de relevante år:

2025 – 8 000 mio. EUR

2026 – 13 000 mio. EUR

2027 – 15 000 mio. EUR.

138. Flexibilitetsinstrumentet vil være et ikketematisk instrument, der gør det muligt at finansiere specifikke uforudsete udgifter i forbindelse med forpligtelser og tilsvarende betalinger, som ellers ikke har kunnet finansieres på anden vis. Flexibilitetsinstrumentets årlige loft vil blive fastsat til 772 mio. EUR (2018-priser). Det årlige beløb kan anvendes frem til år $n + 2$. Det beløb, der stammer fra de foregående år, anvendes først, i den rækkefølge hvori de er blevet overført.

Beløbene vil blive mobiliseret ud over FFR-lofterne for forpligtelser og betalinger.

139. Der må ikke ske finansiering af særlige instrumenter med frigørelser.

o

o o

III. DEL II: INDTÆGTER

140. Ordningen for egne indtægter bør styres af de overordnede mål om forenkling, gennemsigtighed og lighed, herunder en retfærdig byrdefordeling. De samlede egne indtægter, som Unionens budget tildeles til dækning af de årlige betalingsbevillinger, må ikke overstige 1,40 % af summen af alle medlemsstaternes BNI. De samlede årlige forpligtelsesbevillinger må ikke overstige 1,46 % af summen af alle medlemsstaternes BNI. Der fastholdes et bestemt forhold mellem forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger.
141. Den nye ordning for Den Europæiske Unions egne indtægter træder i kraft på den første dag i den første måned, der følger efter modtagelsen af meddelelsen om den sidste medlemsstats afslutning af proceduren for vedtagelsen heraf. Alle elementerne heri anvendes med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2021. Medlemsstaterne vil hurtigst muligt gå videre med godkendelse af den nye afgørelse om egne indtægter i overensstemmelse med deres nationale forfatningsmæssige bestemmelser.
142. For så vidt angår Rådets forordning om metoderne og proceduren for overdragelse af egne indtægter og om foranstaltningerne for at opfylde likviditetskrav opfordres Kommissionen til at vurdere, om den skal fremsætte et forslag til revision heraf med henblik på at tackle udfordringerne i forbindelse med overdragelse af egne indtægter.

Traditionelle egne indtægter

143. Fra den 1. januar 2021 tilbageholder medlemsstaterne 25 % af de opkrævede beløb til dækning af opkrævningsomkostninger.

Momsbaserede egne indtægter

144. De nuværende momsbaserede egne indtægter vil blive erstattet af Kommissionens forenklede og optimerede alternative metode fra januar 2019 med en ensartet sats på 0,3 %, som skal anvendes på alle medlemsstaternes momsgrundlag, beregnet efter den optimerede metode, som Kommissionen har foreslået. For hver medlemsstat må det momsgrundlag, der tages i betragtning til dette formål, ikke overstige 50 % af bruttonationalindkomsten.

Nye egne indtægter

145. Unionen vil i de kommende år arbejde hen imod en reform af ordningen for egne indtægter og indføre nye egne indtægter.

146. Som et første skridt vil der med virkning fra den 1. januar 2021 blive indført en ny egen indtægt, der består af en andel af indtægterne fra et nationalt bidrag beregnet på grundlag af vægten af ikkegenanvendt plastemballageaffald med en bidragsats på 0,80 EUR pr. kg med en mekanisme til at undgå en umådeholden regressiv virkning på de nationale bidrag.

147. Som yderligere egne indtægter vil Kommissionen i første halvår af 2021 fremsætte forslag om en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme og en digital afgift med henblik på indførelse heraf senest den 1. januar 2023.

148. Kommissionen opfordres til at fremsætte et revideret forslag om ETS, der eventuelt kan udvides til luftfart og søfart.

149. Endelig vil Unionen i løbet af den næste FFR arbejde hen imod indførelsen af andre egne indtægter, som kan omfatte en afgift på finansielle transaktioner.

150. Provenuet fra de nye egne indtægter, som indføres efter 2021, vil blive anvendt til førtidig indfrielse af lån optaget under Next Generation EU. Kommissionen opfordres til at foreslå en revision af FFR med henblik herpå til den tid.

Egne BNI-indtægter

151. Metoden, hvorefter en ensartet bidragssats anvendes til bestemmelse af medlemsstaternes bidrag til de eksisterende egne indtægter på grundlag af deres bruttonationalindkomst (BNI), forbliver uændret, jf. dog punkt 152.

Korrektioner

152. I perioden 2021-2027 vil faste korrektioner reducere det årlige BNI-baserede bidrag fra Danmark, Tyskland, Nederlandene, Østrig og Sverige og i forbindelse med støtte til genopretning og resiliens også fra Tyskland. De berørte medlemsstater vil drage fordel af en bruttoreduktion i deres årlige BNI-baserede bidrag i 2020-priser på:

- Danmark: 377 mio. EUR
- Tyskland: 3 671 mio. EUR
- Nederlandene: 1 921 mio. EUR
- Østrig: 565 mio. EUR
- Sverige: 1 069 mio. EUR

153. Disse bruttoreduktioner skal finansieres af alle medlemsstater i overensstemmelse med deres BNI.

FLERÅRIG FINANSIEL RAMME (EU-27)*(mio. EUR – løbende priser)*

Forpligtelsesbevillinger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	20.919	21.288	21.125	20.984	21.272	21.847	22.077	149.512
2. Samhørighed, resiliens og værdier	52.786	55.314	57.627	60.761	63.387	66.536	70.283	426.694
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	48.191	49.739	51.333	53.077	54.873	56.725	58.639	372.577
2b. Resiliens og værdier	4.595	5.575	6.294	7.684	8.514	9.811	11.644	54.117
3. Naturressourcer og miljø	58.624	56.519	56.849	57.003	57.112	57.332	57.557	400.996
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	40.925	41.257	41.518	41.649	41.782	41.913	42.047	291.091
4. Migration og grænseforvaltning	2.467	3.043	3.494	3.697	4.218	4.315	4.465	25.699
5. Sikkerhed og forsvar	1.805	1.868	1.918	1.976	2.215	2.435	2.705	14.922
6. Naboområder og verden	16.247	16.802	16.329	15.830	15.304	14.754	15.331	110.597
7. Europæisk offentlig forvaltning	10.635	11.058	11.419	11.773	12.124	12.506	12.959	82.474
heraf: institutionernes administrationsudgifter	8.216	8.528	8.772	9.006	9.219	9.464	9.786	62.991
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	163.483	165.892	168.761	172.024	175.632	179.725	185.377	1.210.894
BETALINGSBEVILLINGER I ALT	166.140	167.585	165.542	168.853	172.230	175.674	179.187	1.195.211
UDEN FOR FFR	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
Solidaritets- og nødhjælpsreserve	1.273	1.299	1.325	1.351	1.378	1.406	1.434	9.467
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen (E)	197	201	205	209	214	218	222	1.467
Brexittilpasningsreserve	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.306
Fleksibilitetsinstrument	819	836	852	869	887	905	923	6.091
I ALT UDEN FOR FFR	2.290	2.336	2.383	2.430	2.479	2.528	2.579	22.331
FFR I ALT + UDEN FOR FFR	165.773	168.228	171.144	174.454	178.111	182.253	187.956	1.233.225

* Den samlede sum til brexittilpasningsreserven i løbende priser er baseret på en deflator på 2 % og den antagelse, at den samlede bevillingsramme er disponibel i 2021. Dette berører ikke det fremtidige forslag til retsakt.

FLERÅRIG FINANSIEL RAMME (EU-27)

(mio. EUR – 2018-priser)

Forpligtelsesbevillinger	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
1. Det indre marked, innovation og det digitale område	19.712	19.666	19.133	18.633	18.518	18.646	18.473	132.781
2. Samhørighed, resiliens og værdier	49.741	51.101	52.194	53.954	55.182	56.787	58.809	377.768
2a. Økonomisk, social og territorial samhørighed	45.411	45.951	46.493	47.130	47.770	48.414	49.066	330.235
2b. Resiliens og værdier	4.330	5.150	5.701	6.824	7.412	8.373	9.743	47.533
3. Naturressourcer og miljø	55.242	52.214	51.489	50.617	49.719	48.932	48.161	356.374
heraf: markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	38.564	38.115	37.604	36.983	36.373	35.772	35.183	258.594
4. Migration og grænseforvaltning	2.324	2.811	3.164	3.282	3.672	3.682	3.736	22.671
5. Sikkerhed og forsvar	1.700	1.725	1.737	1.754	1.928	2.078	2.263	13.185
6. Naboområder og verden	15.309	15.522	14.789	14.056	13.323	12.592	12.828	98.419
7. Europæisk offentlig forvaltning	10.021	10.215	10.342	10.454	10.554	10.673	10.843	73.102
heraf: institutionernes administrationsudgifter	7.742	7.878	7.945	7.997	8.025	8.077	8.188	55.852
FORPLIGTELSESBEVILLINGER I ALT	154.049	153.254	152.848	152.750	152.896	153.390	155.113	1.074.300

BETALINGSBEVILLINGER I ALT	156.557	154.822	149.936	149.936	149.936	149.936	149.936	1.061.058
-----------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

UDEN FOR FFR	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	I alt 2021-2027
Solidaritets- og nødhjælpsreserve	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	1.200	8.400
Den Europæiske Fond for Tilpasning til Globaliseringen	186	186	186	186	186	186	186	1.302
Brexittilpasningsreserve	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5.000
Fleksibilitetsinstrument	772	772	772	772	772	772	772	5.404
I ALT UDEN FOR FFR	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	2.158	20.106

FFR I ALT + UDEN FOR FFR	156.207	155.412	155.006	154.908	155.054	155.548	157.271	1.094.406
---------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------