



Evropská rada

Brusel 21. července 2020
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8
CONCL 4

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Mimořádné zasedání Evropské rady (17., 18., 19., 20. a 21. července 2020) – závěry

Delegace naleznou v příloze závěry, které přijala Evropská rada na výše uvedeném zasedání.

V době, kdy Evropa truchlí nad ztrátami životů způsobenými pandemií COVID-19, vyjadřuje Evropská rada těm, které tato nemoc postihla, i jejich rodinám nejhlubší účast. Evropané v každodenním životě i nadále čelí mimořádným výzvám a nejistotě, a veškeré naše úsilí proto zůstane soustředěno na ochranu občanů a překonání krize.

Krize COVID-19 představuje pro Evropu výzvu historických rozměrů. EU a její členské státy musely přijmout nouzová opatření, aby ochránily zdraví občanů a zabránily zhroucení ekonomiky. Fázi akutní zdravotní krize pomalu opouštíme. I když je stále nutné věnovat epidemiologické situaci nejvyšší pozornost, důraz se nyní přesouvá ke zmírňování socioekonomických škod. To vyžaduje bezprecedentní úsilí a inovativní přístup podporující konvergenci, odolnost a transformaci v Evropské unii. Na žádost hlav států a předsedů vlád předložila Komise koncem května velmi rozsáhlý balíček, který kombinuje budoucí víceletý finanční rámec (VFR) se specifickým úsilím o oživení v rámci nástroje Next Generation EU.

Na základě širokých konzultací, které proběhly na úrovni předsedy Evropské rady, a na základě práce vykonané v Radě představují tyto závěry vyvážené řešení zohledňující zájmy a postoje všech členských států. Jedná se o ambiciózní a komplexní balíček spojující standardní VFR s mimořádným úsilím o oživení, jehož cílem je dopady bezprecedentní krize řešit v nejlepším zájmu EU.

Nástroj Next Generation EU a víceletý finanční rámec jsou spolu nedílně spjatý. Úsilí zaměřené na oživení potřebujeme jakožto rychlou a účinnou reakci na dočasnou výzvu, avšak kýžený výsledek a udržitelný stav se dostaví pouze tehdy, bude-li toto úsilí svázáno a sladěno s tradičním víceletým finančním rámcem, který od roku 1988 formuje podobu naší rozpočtové politiky a nabízí dlouhodobou perspektivu.

První část těchto závěrů se týká úsilí o oživení; toto úsilí je značné, cílené a časově omezené. Značné proto, že dopady krize jsou dalekosáhlé. Cílené proto, že se musí zaměřit na regiony a odvětví, které byly krizí zasaženy nejvíce. Časově omezené z toho důvodu, že základním rámcem pro plánování a plnění rozpočtu Unie zůstávají VFR i pravidla, jimiž se VFR řídí. Dodatečné finanční prostředky získávané z výpůjčních operací EU budou vypláceny formou grantů a půjček prostřednictvím nástrojů a programů VFR. Tím je zajištěna konzistentnost a soudržnost. Next Generation EU i víceletý finanční rámec napomohou transformaci EU prostřednictvím jejích hlavních politik, zejména Zelené dohody pro Evropu, digitální revoluce a odolnosti.

Druhá část se týká víceletého finančního rámce na období 2021–2027. Její přístup vychází z únorového návrhu, který byl upraven s cílem reagovat na krizi COVID-19 a s ohledem na opatření přijímaná v rámci Next Generation EU.

I. NEXT GENERATION EU

- A1. Mimořádný charakter hospodářské a sociální situace v důsledku krize COVID-19 si žádá mimořádná opatření na podporu oživení a odolnosti ekonomik členských států.
- A2. Plán na podporu oživení Evropy bude vyžadovat masivní veřejné i soukromé investice na evropské úrovni s cílem nasměrovat Unii na stabilní cestu k udržitelnému a odolnému oživení, jež bude vytvářet pracovní místa, napraví bezprostřední škody způsobené pandemií COVID-19 a současně bude podporovat ekologické a digitální priority Unie. Hlavním evropským nástrojem bude víceletý finanční rámec posílený o nástroj Next Generation EU.
- A3. Aby měla Unie k dispozici prostředky nezbytné k řešení výzev spojených s pandemií COVID-19, bude Komise zmocněna vypůjčovat si jménem Unie finanční prostředky na kapitálových trzích. Prostředky získané z těchto výpůjček se budou převádět do programů Unie v souladu s nástrojem Next Generation EU.

- A4. Vzhledem k tomu, že Next Generation EU je mimořádnou reakcí na tuto dočasnou, avšak extrémní situaci, jsou Komisi svěřené pravomoci provádět výpůjční operace jasně omezeny, co se týče velikosti, trvání a rozsahu.
- A5. V souvislosti s nástrojem Next Generation EU zmocní rozhodnutí o vlastních zdrojích Komisi, aby si jménem Unie vypůjčila na kapitálových trzích finanční prostředky až do výše 750 miliard EUR v cenách roku 2018; nová čistá výpůjční aktivita bude ukončena nejpozději na konci roku 2026. Finanční prostředky vypůjčené na kapitálových trzích použije Unie k jedinému účelu, kterým je řešení důsledků krize COVID-19.
- A6. Vypůjčené finanční prostředky lze použít na půjčky až do výše 360 miliard EUR v cenách roku 2018 a na výdaje až do výše 390 miliard EUR v cenách roku 2018.
- A7. Splácení je naplánováno v souladu se zásadou řádného finančního řízení tak, aby bylo zajištěno stabilní a předvídatelné snižování závazků do 31. prosince 2058. Částky nepoužité na platby úroků, jak se předpokládá, budou použity k předčasnému splácení před koncem VFR na období 2021–2027, s určitou minimální částkou, a mohou být navýšeny nad tuto úroveň za předpokladu, že byly zavedeny nové vlastní zdroje.
- A8. Částky splatné Unii v konkrétním roce ke splácení jistiny nepřekročí 7,5 % maximální částky 390 miliard EUR na výdaje.
- A9. Částky stropu vlastních zdrojů se dočasně zvýší o 0,6 procentního bodu pouze za účelem pokrytí veškerých závazků Unie vyplývajících z jejích výpůjček k řešení důsledků krize COVID-19, dokud všechny tyto závazky nezaniknou, avšak nejpozději do 31. prosince 2058.

A10. Rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie objasní ve vztahu k financování nástroje Next Generation EU případy, kdy může Komise přechodně vyzvat členské státy k poskytnutí více zdrojů, než je jejich příslušný relativní podíl, aniž se zvýší konečné závazky členských států, a stanoví příslušné podmínky. Stanoví, že jakýkoli takový příspěvek bude neprodleně vyrovnán v souladu s platným právním rámcem pro rozpočet EU, a tudíž na základě příslušných použitelných klíčů HND, aniž jsou dotčeny jiné vlastní zdroje a ostatní příjmy.

Předtím než vyzve k poskytnutí těchto zdrojů, použije Komise k pokrytí těchto potřeb aktivní řízení hotovosti a případně krátkodobé financování prostřednictvím kapitálových trhů v rámci své diverzifikované strategie financování v souladu s limity stanovenými v rozhodnutí o vlastních zdrojích. Pouze pokud by tato opatření nezajistila nezbytnou likviditu, mohla by Komise přechodně vyzvat k poskytnutí více zdrojů ze strany členských států jakožto poslední rezervu. Objem dodatečných zdrojů, k jejichž poskytnutí lze členské státy za těchto okolností každý rok vyzvat, bude poměrný a v každém případě se omezí nejvýše na jejich podíl na dočasně zvýšeném stropu vlastních zdrojů, tj. 0,6 % HND každého členského státu.

A11. Částky v rámci nástroje Next Generation EU poskytované prostřednictvím rozpočtu na výdaje představují vnější účelově vázané příjmy. Rozpočtový orgán vykonává politickou kontrolu, která bude vymezena v dohodě mezi Evropským parlamentem, Radou a Komisí.

A12. Jelikož prostředky na podporu oživení je třeba vynaložit rychle, je důležité vytvořit patřičné podmínky pro rychlé provádění investičních projektů, zejména v oblasti infrastruktury. Komise se vyzývá, aby před říjnovým zasedáním Evropské rady předložila návrhy, jak postupy v členských státech urychlit a usnadnit.

A13. Právní závazky programu, jehož prostředky jsou navýšeny prostřednictvím nástroje Next Generation EU, musí být učiněny do 31. prosince 2023. Související platby budou provedeny do 31. prosince 2026.

A14. Částky v rámci nástroje Next Generation EU určené pro jednotlivé programy jsou tyto:

- facilita na podporu oživení a odolnosti: 672,5 miliardy EUR
z toho půjčky: 360 miliard EUR
z toho granty: 312,5 miliardy EUR
- REACT-EU: 47,5 miliardy EUR
- Horizont Evropa: 5 miliard EUR
- Program InvestEU: 5,6 miliardy EUR
- rozvoj venkova: 7,5 miliardy EUR
- Fond pro spravedlivou transformaci: 10 miliard EUR
- rescEU: 1,9 miliardy EUR
- celkem: 750 miliard EUR

Facilita na podporu oživení a odolnosti

A15. 70 % grantů poskytovaných z facility na podporu oživení a odolnosti se přidělí na závazky v letech 2021 a 2022. Zbývajících 30 % se v plném rozsahu přidělí do konce roku 2023. Maximální objem půjček pro každý členský stát v zásadě nepřekročí 6,8 % jeho HND.

A16. Klíč pro příspěvky, které lze v rámci této facility přidělit v období 2021–2022, se stanoví podle návrhu Komise. V klíči pro příspěvky na rok 2023 se kritérium nezaměstnanosti v období 2015–2019 nahradí v rovnocenném poměru kumulativní ztrátou reálného HDP zaznamenanou za rok 2020 a kumulativní ztrátou reálného HDP v období 2020–2021, která se vypočítá do 30. června 2022.

A17. Předběžné financování pro facilitu na podporu oživení a odolnosti bude vyplaceno v roce 2021 a mělo by činit 10 %.

A18. Členské státy vypracují národní plány na podporu oživení a odolnosti, které stanoví agendu reforem a investic dotčeného členského státu na roky 2021–2023. Tyto plány budou v roce 2022 přezkoumány a podle potřeby upraveny s cílem zohlednit konečný přiděl finančních prostředků na rok 2023.

A19. Plány na podporu oživení a odolnosti posoudí Komise do dvou měsíců od předložení. Při tomto posuzování musí splnění kritérií souladu s doporučeními pro danou zemi, jakož i posilování růstového potenciálu, tvorby pracovních míst a hospodářské a sociální odolnosti členského státu obdržet nejvyšší známku. Nezbytným předpokladem kladného posouzení musí být také účinné přispívání k ekologické a digitální transformaci.

Výsledek posouzení plánů na podporu oživení a odolnosti schválí Rada kvalifikovanou většinou na návrh Komise, a to prostřednictvím prováděcího aktu, jež se Rada vynasnaží přijmout do 4 týdnů od předložení návrhu.

Kladné posouzení žádostí o platbu bude podmíněno uspokojivým plněním příslušných milníků a cílů.

Komise požádá Hospodářský a finanční výbor o stanovisko k tomuto plnění. Hospodářský a finanční výbor bude usilovat o dosažení konsensu. Pokud se jeden nebo více členských států ve výjimečném případě domnívá, že existují závažné odchylky od uspokojivého plnění příslušných milníků a cílů, mohou požádat předsedu Evropské rady, aby věc postoupil dalšímu zasedání Evropské rady.

Komise přijme rozhodnutí o posouzení uspokojivého plnění příslušných milníků a cílů a o schválení plateb přezkumným postupem.

Byla-li věc postoupena Evropské radě, Komise nepřijme ohledně uspokojivého plnění příslušných milníků a cílů a ohledně schválení plateb žádné rozhodnutí, dokud věc nebude v plném rozsahu projednána na dalším zasedání Evropské rady. Tento proces zpravidla netrvá déle než tři měsíce ode dne, kdy Komise požádala Hospodářský a finanční výbor o stanovisko, a bude v souladu s článkem 17 Smlouvy o EU a článkem 317 Smlouvy o fungování EU.

Iniciativa REACT-EU

A20. Bez ohledu na pravidla týkající se zastropování a přerozdělování se použijí dodatečné přiděly; na podporu nejvýznamnějších odvětví, jež budou zásadní pro položení základu pro řádné zotavení se z krize COVID-19 v některých členských státech, poskytne iniciativa REACT-EU tyto dodatečné přiděly: Lucembursko (100 milionů EUR), Malta (50 milionů EUR).

Klimatický cíl

A21. V politikách a programech financovaných z VFR a nástroje Next Generation EU budou systematicky zohledňována opatření v oblasti klimatu. Na celkový objem výdajů z VFR a nástroje Next Generation EU se bude vztahovat celkový klimatický cíl ve výši 30 %, jenž bude promítnut do příslušných cílů v odvětvových právních předpisech. Tyto cíle musí být v souladu s cílem klimatické neutrality EU do roku 2050 a přispívat k dosažení nových cílů Unie v oblasti klimatu do roku 2030, které budou aktualizovány do konce roku. Obecně bude platit, že veškeré výdaje EU by měly být v souladu s cíli Pařížské dohody.

II. VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC NA OBDOBÍ 2021–2027

A22. Základ celkového kompromisu tvoří návrh závěrů Evropské rady z února 2020 (dokument 5846/20). Do uvedeného návrhu se promítla jednání konaná v průběhu mnoha měsíců. S ohledem na krizi COVID-19 a opatření přijatá v rámci nástroje Next Generation EU byly provedeny některé změny, které jsou obsaženy v příloze.

A23. Celková výše prostředků na závazky činí 1 074,3 miliardy EUR. Tato částka je o něco nižší než částka navržená v únoru. Na tuto změnu je třeba nahlížet v kontextu ambiciózního evropského úsilí o oživení nastíněného v první části tohoto dokumentu.

A24. Finanční zájmy Unie musí být chráněny v souladu s obecnými zásadami zakotvenými v unijních Smlouvách, a zejména s hodnotami uvedenými v článku 2 Smlouvy o EU.

Evropská rada zdůrazňuje význam ochrany finančních zájmů Unie. Poukazuje rovněž na význam dodržování zásad právního státu.

- A25. Finanční přiděl pro rescEU bude činit 1,1 miliardy EUR. Prostředky na program v oblasti zdraví budou navýšeny na 1,7 miliardy EUR v souladu s návrhem Komise v reakci na COVID-19.
- A26. Zvláštní nástroje mimo stropy se navyšují o 5 miliard EUR. Těchto 5 miliard EUR bude použito na novou zvláštní rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu, která bude vytvořena za účelem zvládnutí nepředvídaných a nepříznivých důsledků brexitu v členských státech a odvětvích, na něž bude mít tato událost největší dopad.
- A27. Únorový návrh zavedl řadu posílených opatření týkajících se flexibility v oblasti soudržnosti a zemědělství. S ohledem na dopady krize COVID-19 je doplněn druhý balíček týkající se flexibility, pokud jde o prováděcí pravidla v rámci politiky soudržnosti a společné zemědělské politiky, jakož i o tematické zaměření podpory z Evropského fondu pro regionální rozvoj.
- A28. Pokud jde o vlastní zdroje EU, strop přidělený Unii na pokrytí ročních prostředků na platby je stanoven na 1,40 % HND všech členských států; celková roční výše prostředků na závazky nesmí překročit 1,46 % souhrnu HND všech členských států.
- A29. Unie bude v nadcházejících letech pracovat na reformě systému vlastních zdrojů a zavede nové vlastní zdroje. Prvním krokem bude zavedení nového vlastního zdroje založeného na nerecyklovaném plastovém odpadu s použitelností od 1. ledna 2021. Jakožto základ pro další vlastní zdroje předloží Komise v první polovině roku 2021 návrhy týkající se mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích a digitálního poplatku tak, aby mohly být zavedeny nejpozději od 1. ledna 2023. Ve stejném duchu Komise předloží návrh revidovaného systému obchodování s emisemi, který bude možná rozšířen i na leteckou a námořní dopravu. V neposlední řadě bude Unie v průběhu příštího víceletého finančního rámce usilovat o zavedení dalších vlastních zdrojů, mezi něž může patřit daň z finančních transakcí. Prostředky získané z nových vlastních zdrojů zavedených po roce 2021 budou použity na předčasné splácení výpůjček v rámci nástroje Next Generation EU.
- A30. Pokud jde o období 2021–2027, paušální opravy sníží roční příspěvek Dánska, Německa, Nizozemska, Rakouska a Švédska založený na HND. Na dotčené členské státy se bude vztahovat hrubé snížení jejich ročního příspěvku založeného na HND. Tato hrubá snížení financují všechny členské státy podle svého HND.

III. PŘECHOD

A31. VFR na období 2014–2020 zůstane beze změn. Obě investiční iniciativy pro reakci na koronavirus zůstávají důležitými prvky naší krátkodobé reakce na krizi. Vzhledem k mimořádným okolnostem by měla být příslušná opatření zahájena 1. února 2020 a později způsobilá pro financování v rámci iniciativy REACT-EU a facility na podporu oživení a odolnosti, pokud sledují cíle příslušných programů.

IV. DALŠÍ POSTUP

A32. Rada se vyzývá, aby zahájila jednání s Evropským parlamentem s cílem zajistit dokončení práce na všech právních aktech v souladu s příslušným právním základem, a to s výjimečnou naléhavostí v zájmu zajištění toho, aby EU mohla reagovat na stávající krizi.

A33. Jakmile bude rozhodnutí o vlastních zdrojích přijato, přistoupí členské státy co nejdříve k jeho schválení v souladu se svými příslušnými ústavními požadavky.

I. HORIZONTÁLNÍ OTÁZKY

1. Nový víceletý finanční rámec (dále jen „VFR“) se bude týkat sedmiletého období od roku 2021 do roku 2027. Rozpočet umožní Evropské unii reagovat na současné i budoucí výzvy a naplnit její politické priority s ohledem na Bratislavský plán, Římské prohlášení a prohlášení ze Sibiu a na strategickou agendu na období 2019–2024. VFR, posílený nástrojem „Next Generation EU“ (NGEU), bude rovněž hlavním nástrojem k provádění balíčku ozdravných opatření v reakci na socioekonomické dopady pandemie COVID-19.
2. VFR na období 2021–2027 bude mít tuto strukturu:
 - Okruh 1 – „Jednotný trh, inovace, digitální oblast“;
 - Okruh 2 – „Soudržnost, odolnost a hodnoty“, který bude zahrnovat podokruh pro hospodářskou, sociální a územní soudržnost a podokruh pro odolnost a hodnoty;
 - Okruh 3 – „Přírodní zdroje a životní prostředí“, který bude zahrnovat dílčí strop pro výdaje související s trhem a přímé platby;
 - Okruh 4 – „Migrace a správa hranic“;
 - Okruh 5 – „Bezpečnost a obrana“;
 - Okruh 6 – „Sousedství a svět“;
 - Okruh 7 – „Evropská veřejná správa“, který bude zahrnovat dílčí strop pro správní výdaje orgánů.

Seskupení výdajů do okruhů a skupin podle jednotlivých politik má být odrazem politických priorit Unie a má poskytnout potřebnou flexibilitu v zájmu efektivní alokace zdrojů. Snížení počtu programů má navíc za cíl zajistit soudržnost a podporovat synergie. Celkový rámec bude vykazovat zjednodušení, povede ke snížení byrokracie pro příjemce i řídicí orgány a bude podporovat rovné příležitosti, neboť bude zajišťovat, aby u činností a opatření v rámci příslušných programů a nástrojů byla systematicky začleňována genderová hlediska a aby tyto činnosti a opatření přispívaly k rovnosti žen a mužů.

3. Maximální celkový objem výdajů EU-27 na období 2021–2027 činí 1 074 300 milionů EUR v prostředcích na závazky, včetně začlenění Evropského rozvojového fondu, a 1 061 058 milionů EUR v prostředcích na platby. Členění prostředků na závazky je popsáno níže. Tytéž údaje jsou uvedeny i v tabulce obsažené v příloze této přílohy, která stanoví též rozvrh prostředků na platby. Všechny údaje jsou vyjádřeny ve stálých cenách roku 2018. Každý rok se provede automatická technická úprava o inflaci za použití pevně stanoveného deflátoru ve výši 2 %.

Částky budou rovněž uvedeny v běžných cenách za použití dohodnutého deflátoru.

4. Evropská investiční banka (EIB) by měla mít nezbytný kapitál k provádění politik Unie. Rada guvernérů EIB se vyzývá, aby přezkoumala kapitálovou přiměřenost EIB s ohledem na nástroje obsažené ve VFR a Next Generation EU, jakož i příspěvek EIB k ambicím Unie v boji proti změně klimatu a v digitalizaci evropské ekonomiky. Na základě tohoto přezkumu Rada guvernérů jednomyslně rozhodne o objemu a podmínkách jakéhokoli navýšení kapitálu do konce roku 2020.
5. Rada bude usilovat o souhlas Evropského parlamentu v souladu s čl. 312 odst. 2 SFEU, který stanoví, že Rada přijme nařízení o VFR po obdržení souhlasu Evropského parlamentu.

6. Přezkum VFR v polovině období se provádět nebude.
7. Zbývající závazky (RAL, reste à liquider) jsou nevyhnutelným vedlejším produktem víceletého plánování a rozlišených prostředků. Očekává se však, že na konci finančního rámce na období 2014–2020 budou zbývající závazky činit více než 308 000 milionů EUR v běžných cenách, což znamená, že značnou část plateb v prvních letech příštího VFR budou představovat platby ze stávajícího VFR. K zajištění předvídatelné úrovně a profilu plateb, stejně jako jejich řádného vývoje je přijímáno několik opatření, jako jsou jednodušší provádění a nastavení vhodné míry předběžného financování, pravidla rušení přidělení prostředků na závazek a včasné přijetí odvětvové legislativy pro VFR 2021–2027.
8. V souladu se zásadou jednotnosti rozpočtu bude pravidlem, že ve VFR budou obsaženy veškeré položky unijního financování. Všechny zvláštní nástroje však budou vzhledem ke svým specifickým umístěny mimo stropy, které VFR stanoví pro prostředky na závazky i na platby, nebo budou představovat mimorozpočtové položky. Unie musí mít kapacitu reagovat na výjimečné vnitřní i vnější okolnosti a musí být schopna řešit nové priority s ohledem na rychle se měnící situaci po pandemii COVID-19. Nutnost flexibility však musí být současně zvažena s ohledem na zásadu rozpočtové kázně a transparentnosti výdajů EU při současném respektování závazného charakteru stropů VFR.
9. Doba trvání odvětvových programů VFR by měla být ze zásady sladěna s časovým rámcem VFR na roky 2021–2027.
10. V zájmu respektování pravomocí příslušných orgánů i příslušné judikatury Soudního dvora Evropské unie se budou akty v přenesené pravomoci omezovat na jiné než podstatné prvky příslušných právních aktů.

11. Nyní by měly být co nejdříve přijaty příslušné legislativní texty s použitím postupů zakotvených ve Smlouvě a při respektování úlohy jednotlivých orgánů. Na základě úrovně závazků v této dohodě se Rada a Evropský parlament vyzývají, aby včas dospěly k dohodě o náležitém financování jednotlivých navrhovaných nástrojů, programů a fondů financovaných v rámci VFR.
12. Evropská rada připomíná pravidelné kontakty s Evropským parlamentem, které proběhly zejména v rámci zasedání Rady pro obecné záležitosti, a vyzývá předsednictví, aby v jednáních s Evropským parlamentem pokračovalo.
13. Komise se vyzývá, aby poskytla veškerou pomoc a podporu za účelem usnadnění rozhodovacího procesu.
14. V rámci okruhů budou stanovena přiměřená rozpětí. Uvnitř některých programů je zaveden tematický nástroj, jenž by byl plánován na základě potřeb, u jiných programů budou předpokládány podobné nepřidělené finanční prostředky jako zabudovaná flexibilita.
15. Možné odchylky od referenčních částek víceletých programů nesmějí dosahovat více než 15 % částky na celou dobu trvání programu.

Členské státy mohou na dobrovolném základě během procesu plánování, na začátku období a během provádění požádat o převod:

- i. celkem až 5 % počátečního vnitrostátního přidělu z kteréhokoli z fondů nařízení o společných ustanoveních¹ v rámci sdíleného řízení do kteréhokoli nástroje v přímém či nepřímém řízení ve prospěch daného členského státu nebo do kteréhokoli jiného fondu nařízení o společných ustanoveních v rámci sdíleného řízení, s výjimkou převodů, které jsou možné pouze podle bodu ii., a

¹ Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Evropský námořní a rybářský fond, Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza.

- ii. až 20 % příslušného počátečního finančního přidělu EFRR, Fondu soudržnosti a ESF+ do EFRR, Fondu soudržnosti a ESF+ v rámci přidělu členského státu na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“; pro Českou republiku bude tento podíl činit až 25 %.
16. V souladu s celkovým úsilím o konsolidaci jsou dále zracionalizovány finanční nástroje a rozpočtové záruky, především v Programu InvestEU a v rámci nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci (NDICI), a respektují tudíž zásadu, že využívání těchto nástrojů je striktně omezeno na případy zřejmého tržního selhání a suboptimálních investičních situací. I když je třeba uznat příležitosti s tímto typem financování spojené, musejí být finanční závazky vyplývající z finančních nástrojů, rozpočtových záruk a finanční pomoci bedlivě sledovány.
17. Měla by být dále posílena úloha rozpočtu EU při podpoře účinného naplňování celounijních politických cílů, zejména upevněním vazby mezi unijním rozpočtem a evropským semestrem včetně snadnějšího uplatňování evropského pilíře sociálních práv, stejně jako v oblastech migrace, životního prostředí a změny klimatu a rovnosti žen a mužů, jakož i práv a rovných příležitostí pro všechny.
18. S ohledem na význam boje proti změně klimatu v souladu se závazkem Unie provádět Pařížskou dohodu a cíle Organizace spojených národů pro udržitelný rozvoj by programy a nástroje měly přispívat k zohledňování oblasti klimatu a k dosahování obecného cíle, kterým je vynakládat alespoň 30 % celkového objemu výdajů z rozpočtu Unie a nástroje Next Generation EU na podporu cílů v oblasti klimatu. Výdaje EU by měly být v souladu s cíli Pařížské dohody a s principem nezpůsobovat škodu obsaženým v Zelené dohodě pro Evropu. Účinná metodika monitorování výdajů souvisejících s klimatem a jejich účinnosti, včetně podávání zpráv a příslušných opatření v případě nedostatečného pokroku, by měla zajistit, aby příští VFR jako celek přispíval k naplňování Pařížské dohody. O výdajích souvisejících s klimatem musí Komise podávat každoročně zprávu. V zájmu řešení sociálních a hospodářských důsledků plnění cíle dosáhnout klimatické neutrality do roku 2050, jakož i nového klimatického cíle Unie pro rok 2030 bude vytvořen mechanismus pro spravedlivou transformaci, včetně Fondu pro spravedlivou transformaci.

19. Je nutné zajistit komplexní přístup k migraci spojující účinnější ochranu vnějších hranic EU, posílenou vnější činnost a vnitřní aspekty, v souladu se zásadami a hodnotami EU. Toho bude dosaženo koordinovanějším způsobem v programech napříč příslušnými okruhy, včetně urychleného uvolňování finančních prostředků a s ohledem na potřeby související s migračními toky. Za tímto účelem budou k řešení otázek spojených s vnější migrací použity zvláštní významné složky v okruzích 4, 5 a 6
20. Rovnost žen a mužů, jakož i práva a rovné příležitosti pro všechny a začleňování těchto cílů by měly být zohledněny a podporovány po celou dobu přípravy, provádění a monitorování příslušných programů.
21. Unijní programy by měly být otevřeny zemím EHP, přistupujícím zemím, kandidátským zemím a potenciálním kandidátům, stejně jako partnerům, na něž se vztahuje evropská politika sousedství, v souladu se zásadami a podmínkami pro účast těchto partnerů v programech Unie stanovenými v příslušných rámcových dohodách a rozhodnutích nebo jiných nástrojích podle těchto dohod. Účast dalších třetích zemí by měla být upravena dohodou, která stanoví podmínky pro účast dotyčné třetí země na kterémkoli programu. Taková dohoda by měla zajistit spravedlivou rovnováhu, pokud jde o příspěvek dané třetí země účastníci se programů Unie a přínosy pro ni, neměla by svěřovat žádné rozhodovací pravomoci ohledně těchto programů a měla by obsahovat pravidla na ochranu finančních zájmů Unie.
22. Finanční zájmy Unie musí být chráněny v souladu s obecnými zásadami zakotvenými v unijních Smlouvách, a zejména s hodnotami uvedenými v článku 2 Smlouvy o EU.

Evropská rada zdůrazňuje význam ochrany finančních zájmů Unie. Poukazuje rovněž na význam dodržování zásad právního státu.

23. Bude proto zaveden režim podmíněnosti s cílem chránit rozpočet a nástroj Next Generation EU. V této souvislosti Komise navrhne opatření pro případ porušení uvedených zásad, která Rada přijme kvalifikovanou většinou.

Evropská rada se k této otázce urychleně vrátí.

24. Komise se vyzývá, aby předložila další opatření na ochranu rozpočtu EU a nástroje Next Generation EU proti podvodům a nesrovnalostem. Jedná se mimo jiné o opatření k zajištění sběru a srovnatelnosti informací o konečných příjemcích finančních prostředků EU pro účely kontroly a auditu, která mají být zahrnuta do příslušných základních aktů. Boj proti podvodům vyžaduje aktivní zapojení Evropského účetního dvora, úřadu OLAF, Eurojustu, Europolu a ve vhodných případech i Úřadu evropského veřejného žalobce, jakož i příslušných orgánů členských států.

II. ČÁST I: VÝDAJE

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST

25. Jednotný trh, inovace a digitální oblast představují sféru, ve které má činnost EU vysokou přidanou hodnotu. Programy spadající do tohoto okruhu mají velký potenciál přispět k naplnění bratislavských a římských priorit, zejména pokud jde o podporu výzkumu, inovací a digitální transformace, evropských strategických investic, opatření ve prospěch jednotného trhu a konkurenceschopnosti podniků a malých a středních podniků. Při přidělování finančních prostředků v rámci tohoto okruhu by měla být dáвана přednost zejména zabezpečení podstatného a postupného zvýšení úsilí EU v oblasti výzkumu a inovací. Současně je třeba v rámci tohoto okruhu zajistit doplňkovost mezi programy, jako například v digitální oblasti.
26. Výše závazků u tohoto okruhu nepřekročí 132 781 milionů EUR:

OKRUH 1 – JEDNOTNÝ TRH, INOVACE A DIGITÁLNÍ OBLAST						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

Projekty velkého rozsahu

27. Tento okruh bude nadále podporovat financování projektů velkého rozsahu v novém evropském kosmickém programu, jakož i projektu Mezinárodního termojaderného experimentálního reaktoru (ITER):
- i. finanční krytí pro provádění projektu ITER na období 2021–2027 bude činit nejvýše 5 000 milionů EUR;
 - ii. Finanční krytí pro provádění kosmického programu na období 2021–2027 bude činit nejvýše 13 202 milionů EUR, z čehož 8 000 milionů EUR bude určeno na program Galileo a 4 810 milionů EUR na program Copernicus.

Horizont Evropa

28. Je nezbytné posílit a rozvinout excelenci vědecké a inovační základny Unie. Úsilí v oblasti výzkumu, vývoje a inovací proto bude založeno na excelenci. Program Horizont Evropa pomůže v zemích, jimž je poskytována podpora pro rozšiřování účasti, zvýšit účast v programu. Současně je třeba i nadále řešit rozdílnou míru účasti a rozdíly v oblasti inovací prostřednictvím různých opatření a iniciativ, jako jsou například pobídky pro konsorcia, jež přispějí k odstranění tohoto rozdílu. Tím se společně s jediným souborem pravidel zajistí, aby byla budoucí evropská politika v oblasti výzkumu efektivní a účinná a malé a střední podniky, stejně jako nově přichozí subjekty měly také lepší příležitosti účastnit se programů. S cílem posílit spolupráci ve výzkumu napříč Uní se usnadní vytváření lepších vazeb mezi výzkumnými a inovačními institucemi po celé Evropě. Zvláštní pozornost bude věnována koordinaci činností financovaných v rámci programu Horizont Evropa s činnostmi, jež jsou podporovány na základě jiných programů Unie, včetně politiky soudržnosti. V této souvislosti bude zapotřebí výrazných synergií mezi Horizontem Evropa a strukturálními fondy s cílem „sdílet excelenci“, a posílit tak regionální kapacitu v oblasti výzkumu a inovací, jakož i schopnost všech regionů rozvíjet klastry excelence.
29. Finanční krytí pro provádění programu Horizont Evropa na období 2021–2027 bude činit 75 900 milionů EUR.

Program InvestEU

30. Fond InvestEU bude fungovat jako jediný unijní mechanismus na podporu investic pro vnitřní činnost a nahradí všechny stávající finanční nástroje. Jeho obecným smyslem je podporovat politické cíle Unie mobilizací veřejných i soukromých investic v rámci EU, jež splňují kritérium adicionality, a tím řešit tržní selhání a suboptimální investiční situace, které brání dosažení unijních cílů týkajících se udržitelnosti, konkurenceschopnosti a růstu podporujícího začlenění. Jasnými ustanoveními v příslušných základních aktech budou upraveny jednotlivé finanční interakce mezi příslušnými výdajovými programy a fondem InvestEU. Příděl pro fond InvestEU na období 2021–2027 činí 2 800 milionů EUR, které budou doplněny o prostředky získané z nástrojů z období před rokem 2021. V rámci programu InvestEU bude zřízen zvláštní režim pro spravedlivou transformaci jakožto druhý pilíř mechanismu pro spravedlivou transformaci.

Nástroj pro propojení Evropy

31. V zájmu dosažení inteligentního a udržitelného růstu podporujícího začlenění a podpory tvorby pracovních míst potřebuje Unie nejnovější, vysoce výkonnou infrastrukturu, jež pomáhá propojit a integrovat Unii a všechny její regiony v odvětví dopravy, energetiky a v digitální oblasti. Tato propojení mají zásadní význam pro volný pohyb osob, zboží, kapitálu a služeb. Transevropské sítě usnadňují přeshraniční spojení, jako Rail Baltica, podporují větší hospodářskou, sociální a územní soudržnost a přispívají ke konkurenceschopnější sociálně tržní ekonomice a k boji proti změně klimatu zohledňováním závazků v oblasti snižování emisí uhlíku. Se všemi členskými státy by se mělo zacházet rovnocenným způsobem a je třeba řádně zohledňovat znevýhodnění vyplývající ze stálých nepříznivých geografických faktorů.

32. Finanční krytí pro provádění Nástroje pro propojení Evropy na období 2021–2027 bude činit 28 396 milionů EUR. Tato částka se rozdělí mezi jednotlivá odvětví takto:
- a) doprava: 21 384 milionů EUR,
 - z čehož 10 000 milionů EUR bude převedeno z Fondu soudržnosti k vynaložení v souladu s nařízením o Nástroji pro propojení Evropy:
 - 30 % musí být dáno k dispozici na základě vysoké míry konkurenceschopnosti mezi členskými státy způsobilými k financování z Fondu soudržnosti a 70 % musí respektovat vnitrostátní přiděly z Fondu soudržnosti do roku 2023 a poté být založeno na úplné soutěži mezi členskými státy způsobilými v rámci Fondu soudržnosti;
 - z čehož 1 384 milionů EUR bude použito na dokončení chybějících významných přeshraničních železničních spojení mezi zeměmi podporovanými v rámci politiky soudržnosti s cílem podpořit fungování jednotného trhu. Pro převod z Fondu soudržnosti do Nástroje pro propojení Evropy se použijí pravidla pro spolufinancování;
 - b) energetika: 5 180 milionů EUR;
 - c) digitální oblast: 1 832 milionů EUR.

Program Digitální Evropa

33. Program Digitální Evropa bude investovat do klíčových strategických digitálních kapacit, jako je unijní vysoce výkonná výpočetní technika, umělá inteligence a kybernetická bezpečnost. Bude doplňovat jiné nástroje, zejména Horizont Evropa a Nástroj pro propojení Evropy, při podpoře digitální transformace Evropy. Finanční krytí pro provádění programu Digitální Evropa na období 2021–2027 bude činit 6 761 milionů EUR.

OKRUH 2 – SOUDRŽNOST, ODOLNOST A HODNOTY

34. Cílem tohoto okruhu je přispívat k přidané hodnotě EU tím, že usnadní konvergenci, podpoří investice, tvorbu pracovních míst a růst, pomůže snižovat hospodářské, sociální a území rozdíly uvnitř členských států i v celé Evropě a naplní cíle bratislavské a římské agendy. Tento okruh zahrnuje investice do regionálního rozvoje, soudržnosti a odolnosti a do lidí, sociální soudržnosti a hodnot. Bude hrát zásadní úlohu v tom smyslu, že bude přispívat k udržitelnému růstu a sociální soudržnosti a podporovat společné hodnoty.
35. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřekročí 377 768 milionů EUR, z čehož 330 235 milionů EUR se přidělí na podokruh 2a. „Hospodářská, sociální a územní soudržnost“ a 47 533 milionů EUR se přidělí na podokruh 2b. „Odolnost a hodnoty“:

SOUDRŽNOST, ODOLNOST A HODNOTY						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
podokruh 2a: Hospodářská, sociální a územní soudržnost						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
podokruh 2b: Odolnost a hodnoty						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

Politika soudržnosti

36. Hlavním cílem politiky soudržnosti je rozvíjet a prosazovat činnosti vedoucí k posílení hospodářské, sociální a územní soudržnosti tím, že přispívá ke snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje jednotlivých regionů a ke snižování zaostalosti nejvíce znevýhodněných regionů. Tato politika bude prostřednictvím Evropského fondu pro regionální rozvoj (EFRR), složky Evropského sociálního fondu plus (ESF+) ve sdíleném řízení a Fondu soudržnosti (FS) sledovat tyto cíle: „Investice pro zaměstnanost a růst“ v členských státech a regionech, který má být podporován všemi fondy, a „Evropská územní spolupráce“, který má být podporován fondem EFRR.
37. Politika soudržnosti bude hrát stále důležitější úlohu při podpoře probíhajícího procesu hospodářských reforem v členských státech tím, že posílí vazbu na evropský semestr. Komise a členské státy musí příslušná doporučení pro jednotlivé země zohledňovat během celého procesu.
38. Prostředky na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ budou činit celkem 322 285 milionů EUR a přidělí se takto:
- a) 202 299 milionů EUR pro méně rozvinuté regiony;
 - b) 47 789 milionů EUR pro přechodové regiony;
 - c) 27 212 milionů EUR pro rozvinutější regiony;
 - d) 42 556 milionů EUR pro členské státy podporované Fondem soudržnosti;
 - e) 1 928 milionů EUR jako dodatečné finanční prostředky pro nejvzdálenější regiony uvedené v článku 349 Smlouvy o fungování EU a regiony úrovně NUTS 2 splňující kritéria stanovená v článku 2 Protokolu č. 6 k aktu o přistoupení z roku 1994;
 - f) 500 milionů EUR na meziregionální inovační investice.
39. Nebude se provádět žádná technická úprava.

40. Objem prostředků, jež jsou v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ k dispozici pro ESF+, bude činit 87 319 milionů EUR, včetně zvláštního financování pro nejvzdálenější a severní řídce osídlené regiony ve výši 473 milionů EUR. Prostředky ESF+ na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ ve výši 175 milionů EUR budou přiděleny na nadnárodní spolupráci podporující inovační řešení v rámci přímého nebo nepřímého řízení.
41. Částka podpory z Fondu soudržnosti, která bude převedena na Nástroj pro propojení Evropy, bude činit 10 000 milionů EUR. Prostředky přidělené z Fondu soudržnosti pro každý členský stát se odpovídajícím způsobem sníží. Podmínky použití převedené částky jsou zahrnuty v okruhu 1 u Nástroje pro propojení Evropy.
42. Prostředky na cíl „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) budou činit celkem 7 950 milionů EUR a rozdělí se takto:
- a) celkem 5 713 milionů EUR pro námořní a pozemní přeshraniční spolupráci;
 - b) celkem 1 466 milionů EUR pro nadnárodní spolupráci;
 - c) celkem 500 milionů EUR pro meziregionální spolupráci;
 - d) celkem 271 milionů EUR pro spolupráci nejvzdálenějších regionů.
- Částka 970 milionů EUR přidělená Komisí na složku Evropské územní spolupráce v rámci meziregionálních inovačních investic je rozdělena do dvou částí:
- 500 milionů EUR bude věnováno na meziregionální inovační investice v přímém či nepřímém řízení EFRR v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ a
 - 470 milionů EUR je zahrnuto výše s ohledem na aktualizovanou architekturu programů Evropské územní spolupráce.
43. Částka ve výši 0,35 % z celkových prostředků se přidělí na technickou pomoc z podnětu Komise.

Definice a způsobilost

44. Prostředky EFRR a ESF+ na cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ se přidělí třem typům regionů úrovně NUTS 2 s ohledem na klasifikaci NUTS platnou od roku 2016, které jsou na základě poměru jejich HDP na obyvatele, měřeného standardem kupní síly (PPS) a vypočteného na základě údajů Unie za období 2015–2017, k průměrnému HDP v EU-27 za stejné referenční období definovány takto:
- a) méně rozvinuté regiony, jejichž HDP na obyvatele je nižší než 75 % průměrného HDP v EU-27;
 - b) přechodové regiony, jejichž HDP na obyvatele se pohybuje mezi 75 % a 100 % průměrného HDP v EU-27;
 - c) rozvinutější regiony, jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 100 % průměrného HDP v EU-27.
45. Fond soudržnosti podpoří ty členské státy, jejichž hrubý národní důchod (HND) na obyvatele, měřený PPS a vypočtený na základě údajů Unie za období 2015–2017, je nižší než 90 % průměrného HND na obyvatele v EU-27 za stejné referenční období.

Metodika přidělování celkových prostředků pro jednotlivé členské státy v období 2021–2027

Způsob přidělování prostředků pro méně rozvinuté regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

46. Příděl každého státu představuje součet přidělů pro jeho jednotlivé způsobilé regiony, které se vypočítávají takto:
- a) stanovení absolutní roční částky (v eurech), která se získá vynásobením počtu obyvatel daného regionu rozdílem mezi HDP na obyvatele tohoto regionu, jenž se měří standardem kupní síly, a průměrným HDP na obyvatele v EU-27 (v PPS);

- b) finanční krytí pro tento region se stanoví jako procentní podíl z výše uvedené absolutní částky; tento procentní podíl je odstupňován, aby odrážel relativní prosperitu členského státu, ve kterém se způsobilý region nachází, měřenou PPS, ve srovnání s průměrem EU-27, tj.:
- i. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele nedosahuje 82 % průměru EU: 2,85 %;
 - ii. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele se pohybuje mezi 82 % až 99 % průměru EU: 1,25 %;
 - iii. pro regiony v členských státech, jejichž úroveň HND na obyvatele převyšuje 99 % průměru EU: 0,75 %;
- c) k částce získané podle písmene b) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 570 EUR na nezaměstnanou osobu a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných osob v daném regionu přesahující počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti rovnala průměrné míře nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů EU;
- d) k částce získané podle písmene c) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 570 EUR na nezaměstnanou mladou osobu (ve věkové skupině 15–24 let) a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných mladých osob v daném regionu přesahující počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti mladých osob rovnala průměrné míře nezaměstnanosti mladých osob všech méně rozvinutých regionů EU;
- e) k částce získané podle písmene d) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 270 EUR na osobu (věková skupina 25–64 let) a rok, uplatněné na počet osob v tomto regionu, který by musel být odečten k dosažení průměrné míry nízké úrovně vzdělání (nižší než primární vzdělání, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů EU;

- f) k částce získané podle písmene e) se případně připočte částka ve výši 1 EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016;
- g) k částce získané podle písmene f) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 405 EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daných regionů na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne 1. ledna 2014.

Způsob přidělování prostředků pro přechodové regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

47. Příděl každého státu představuje součet přidělů pro jeho jednotlivé způsobilé regiony, které se vypočítávají takto:
- a) stanovení minimální a maximální teoretické intenzity podpory pro každý způsobilý přechodový region. Minimální úroveň podpory se stanoví podle průměrné intenzity podpory na obyvatele všech rozvinutějších regionů, tj. 15,2 EUR na obyvatele a rok. Maximální úroveň podpory se vztahuje na teoretický region s HDP na obyvatele ve výši 75 % průměru v EU-27 a vypočte se za použití metody stanovené v bodě 46 písm. a) a b) výše. Z částky získané touto metodou se zohlední 60 %;
 - b) výpočet počátečních regionálních přidělů při zohlednění regionálního HDP na obyvatele (vyjádřeného PPS) lineární interpolací relativního HDP regionu na obyvatele v porovnání s EU-27;
 - c) k částce získané podle písmene b) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 560 EUR na nezaměstnanou osobu a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných osob v daném regionu přesahující počet osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti rovnala průměrné míře nezaměstnanosti všech méně rozvinutých regionů EU;

- d) k částce získané podle písmene c) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 560 EUR na nezaměstnanou mladou osobu (ve věkové skupině 15–24 let) a rok, uplatněné na počet nezaměstnaných mladých osob v daném regionu přesahující počet mladých osob, které by byly nezaměstnané, pokud by se míra nezaměstnanosti mladých osob rovnala průměrné míře nezaměstnanosti mladých osob všech méně rozvinutých regionů;
- e) k částce získané podle písmene d) se případně připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 250 EUR na osobu (věková skupina 25–64 let) a rok, uplatněné na počet osob v tomto regionu, který by musel být odečten k dosažení průměrné míry nízké úrovně vzdělání (nižší než primární vzdělání, primární a nižší sekundární vzdělání) všech méně rozvinutých regionů;
- f) k částce získané podle písmene e) se případně připočte částka ve výši 1 EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016;
- g) k částce získané podle písmene f) se připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 405 EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daného regionu na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne 1. ledna 2014.

Způsob přidělování prostředků pro rozvinutější regiony způsobilé v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“

48. Celkové počáteční teoretické finanční krytí se získá vynásobením intenzity podpory na obyvatele a rok ve výši 15,2 EUR počtem způsobilých obyvatel.

49. Podíl každého dotčeného členského státu bude představovat součet podílů jeho způsobilých regionů, jež se stanoví na základě následujících kritérií s uvedenými váhami:
- a) celkový počet obyvatel v regionu (váha 20 %);
 - b) počet nezaměstnaných v regionech úrovně NUTS 2 s mírou nezaměstnanosti vyšší, než je průměr ve všech rozvinutějších regionech (váha 12,5 %);
 - c) zvýšení zaměstnanosti nutné pro dosažení průměrné míry zaměstnanosti (věková skupina 20–64 let) ve všech rozvinutějších regionech (váha 20 %);
 - d) zvýšení počtu osob ve věku 30–34 let s dokončeným terciárním vzděláním potřebné k dosažení průměrné míry dokončeného terciárního vzdělání (věková skupina 30–34 let) ve všech rozvinutějších regionech (váha 22,5 %);
 - e) počet osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let), který je třeba odečíst pro dosažení průměrné míry počtu osob předčasně ukončujících vzdělávání a odbornou přípravu (ve věku 18–24 let) ve všech rozvinutějších regionech (váha 15 %);
 - f) rozdíl mezi zjištěným HDP v regionu (měřeným PPS) a teoretickým regionálním HDP, pokud by měl region stejný HDP na obyvatele jako nejvíce prosperující region úrovně NUTS 2 (váha 7,5 %);
 - g) počet obyvatel v regionech úrovně NUTS 3 s hustotou obyvatel nižší než 12,5 obyvatel/km² (váha 2,5 %).
50. K částkám pro jednotlivé regiony úrovně NUTS 2 získaným podle bodu 44 se případně připočte částka ve výši 1 EUR za tunu ekvivalentu CO₂ a rok uplatněná na podíl obyvatel daného regionu na počtu tun ekvivalentu CO₂, o který členský stát překračuje cíl snížení emisí skleníkových plynů mimo systém obchodování s emisemi stanovený na rok 2030, jak jej navrhla Komise v roce 2016.

51. K částkám pro jednotlivé regiony úrovně NUTS 2 získaným podle bodu 45 se připočte částka vyplývající z přidělení prémie ve výši 405 EUR na osobu a rok, uplatněné na podíl obyvatel daného regionu na čisté migraci ze třetích zemí do daného členského státu ode dne 1. ledna 2014.

Způsob přidělování prostředků pro členské státy způsobilé čerpat prostředky z Fondu soudržnosti

52. Finanční krytí se získá vynásobením průměrné intenzity podpory na obyvatele a rok ve výši 62,9 EUR počtem způsobilých obyvatel. Příděl z tohoto teoretického finančního krytí odpovídá u každého způsobilého členského státu procentnímu podílu vycházejícímu z počtu jeho obyvatel, rozlohy a prosperity země a získá se pomocí těchto kroků:
- a) výpočet aritmetického průměru podílů počtu obyvatel a rozlohy daného členského státu na celkovém počtu obyvatel a celkové rozloze všech způsobilých členských států.
Pokud však podíl členského státu na celkovém počtu obyvatel převyšuje jeho podíl na celkové rozloze o pětinašobek nebo více, což dokládá mimořádně vysokou hustotu obyvatel, použije se v tomto bodu pouze podíl na celkovém počtu obyvatel;
 - b) úprava takto získaných procentních podílů pomocí koeficientu představujícího jednu třetinu procentního podílu, o který je HND na obyvatele daného členského státu (měřený PPS) za období 2015–2017 vyšší nebo nižší než průměrný HND na obyvatele všech způsobilých členských států (průměr vyjádřený jako 100 %).

Podíl Fondu soudržnosti u každého způsobilého členského státu bude dosahovat nejvýše jedné třetiny celkového přídělu po odečtení prostředků přidělených na cíl „Evropský územní rozvoj“ a po uplatnění bodů 50 až 55. V důsledku této úpravy dojde k poměrnému navýšení všech ostatních převodů vyplývajících z bodů 40 až 45.

Způsob přidělování prostředků pro cíl „Evropská územní spolupráce“

53. Přidělování prostředků pro jednotlivé členské sáty, zahrnující přeshraniční a nadnárodní spolupráci a spolupráci nejvzdálenějších regionů, se stanoví jako vážený součet podílů určených na základě následujících kritérií s uvedeným váhami:

- a) celkový počet obyvatel všech příhraničních regionů úrovně NUTS 3 a ostatních regionů úrovně NUTS 3, z nichž alespoň polovina obyvatel v regionu žije ve vzdálenosti do 25 kilometrů od hranic (váha 45,8 %);
- b) počet obyvatel žijících ve vzdálenosti do 25 kilometrů od hranic (váha 30,5 %);
- c) celkový počet obyvatel členských států (váha 20 %);
- d) celkový počet obyvatel v nejvzdálenějších regionech (váha 3,7 %).

Podíl přeshraniční složky odpovídá součtu vah kritérií uvedených v písmenech a) a b). Podíl nadnárodní složky odpovídá váze kritéria uvedeného v písmeni c). Podíl spolupráce nejvzdálenějších regionů odpovídá váze kritéria uvedeného v písmeni d).

Způsob přidělování dodatečných finančních prostředků pro nejvzdálenější regiony uvedené v článku 349 Smlouvy o fungování EU a regiony úrovně NUTS 2 splňující kritéria stanovená v článku 2 Protokolu č. 6 k aktu o přistoupení z roku 1994.

54. Nejvzdálenějším regionům úrovně NUTS 2 a severním řídce osídleným regionům úrovně NUTS 2 se přidělí dodatečné zvláštní příděly odpovídající intenzitě podpory ve výši 40 EUR na obyvatele a rok. Tyto příděly budou jednotlivým regionům a členským státům rozděleny proporcionalně k celkovému počtu obyvatel těchto regionů.

Minimální a maximální úroveň převodů z prostředků na podporu hospodářské, sociální a územní soudržnosti (stropy a záchranné sítě)

55. S cílem přispět k dosažení odpovídající koncentrace finančních prostředků na podporu soudržnosti v nejméně rozvinutých regionech a členských státech a k omezení rozdílů v průměrných intenzitách podpory na obyvatele bude maximální úroveň převodů (stropy) prostředků z fondů pro jednotlivé členské státy určena jako procentní podíl HDP daného členského státu, přičemž uvedené procentní podíly budou tyto:
- a) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (v PPS) za období 2015–2017 je nižší než 55 % průměru EU-27: 2,3 % jejich HDP;
 - b) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (v PPS) za období 2015–2017 se rovná nebo je vyšší než 68 % průměru EU-27: 1,5 % jejich HDP;
 - c) v případě členských států, jejichž průměrný HND na obyvatele (v PPS) za období 2015–2017 se rovná nebo je vyšší než 55 % a nižší než 68 % průměru EU-27: procentní hodnota se získá lineární interpolací mezi 2,3 % a 1,5 % jejich HDP vedoucí k proporcionálnímu snížení procentní hodnoty stropu v souladu s růstem prosperity.

Stropy budou uplatňovány jednou za rok na projekce HDP vypracované Komisí a případně omezí poměrným způsobem všechny převody (s výjimkou převodů pro rozvinutější regiony a cíl „Evropská územní spolupráce“) dotčenému členskému státu s cílem dosáhnout maximální úrovně převodu.

56. Pravidla popsaná v bodě 50 nepovedou k tomu, že by byly jednotlivým členským státům přiděleny prostředky vyšší než 107 % jejich úrovně v reálném vyjádření za programové období 2014–2020. Tato úprava se uplatní poměrným způsobem na všechny převody (s výjimkou převodů pro cíl „Evropský územní rozvoj“) dotčenému členskému státu s cílem dosáhnout maximální úrovně převodu.

57. V zájmu upevnění úsilí o konvergenci a zajištění toho, že přechod bude hladký a postupný, bude minimální celkový příděľ prostředků z fondů pro členský stát odpovídat 76 % jeho individuálního celkového příděľu v období 2014–2020. Minimální celkový příděľ prostředků z fondů pro členský stát, v němž přinejmenším jedna třetina obyvatelstva žije v regionech úrovně NUTS 2 s HDP na obyvatele nižším než 50 % průměru EU, bude odpovídat 85 % jeho individuálního celkového příděľu v období 2014–2020. Úpravy potřebné ke splnění tohoto požadavku se uplatní úměrně k příděľům z fondů, s výjimkou příděľů v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“.
58. Maximální celkový příděľ z fondů pro členský stát, jehož HND na obyvatele (v PPS) dosahuje nejméně 120 % průměru EU-27, bude odpovídat 80 % jeho individuálního celkového příděľu v období 2014–2020. Maximální celkový příděľ z fondů pro členský stát, jehož HND na obyvatele (v PPS) se rovná nebo je vyšší než 110 % a nižší než 120 % průměru EU-27, bude odpovídat 90 % jeho individuálního celkového příděľu v období 2014–2020. Úpravy potřebné ke splnění tohoto požadavku se uplatní úměrně k příděľům z fondů, s výjimkou příděľů v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“. Má-li členský stát přechodové regiony, na něž se vztahuje bod 61, převede se 25 % příděľu tohoto členského státu pro rozvinutější regiony na příděľ pro přechodové regiony tohoto členského státu.

Ustanovení týkající se přidělování dodatečných prostředků

59. U všech regionů, které byly pro účely programového období 2014–2020 klasifikovány jako méně rozvinuté regiony, avšak jejichž HDP na obyvatele je vyšší než 75 % průměru EU-27, bude minimální roční úroveň podpory v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“ odpovídat 60 % jejich bývalého orientačního průměrného ročního příděľu v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“, který Komise vypočítala u VFR 2014–2020.

60. Žádný přechodový region neobdrží nižší příděl, než jaký by obdržel, kdyby se jednalo o region rozvinutější.
61. Minimální celkový příděl členského státu pro jeho přechodové regiony, které již byly přechodovými regiony v období 2014–2020, musí odpovídat nejméně 65 % celkového přídělu pro tyto regiony v daném členském státě v období 2014–2020.
62. Bez ohledu na body 55 až 58 se použijí dodatečné příděly uvedené v bodech 63 až 67.
63. Na program PEACE PLUS bude v zájmu podpory míru a usmíření a pokračující přeshraniční spolupráce mezi severem a jihem vyčleněna celková částka 120 milionů EUR.
64. Pokud počet obyvatel určitého členského státu klesal mezi obdobími 2007–2009 a 2016–2018 v průměru o více než 1 % ročně, obdrží tento členský stát dodatečný příděl, který se rovná celkovému poklesu počtu jeho obyvatel mezi uvedenými dvěma obdobími vynásobenému částkou 500 EUR. Tento dodatečný příděl je určen pro méně rozvinuté regiony dotčeného členského státu.
65. Méně rozvinutým regionům členských států, které politiky soudržnosti využívaly pouze v jednom jejím období, se poskytne dodatečný příděl ve výši 400 milionů EUR.

66. Aby byly zohledněny problémy plynoucí ze situace ostrovních členských států a z odlehlosti některých částí Evropské unie, obdrží Malta i Kypr ze strukturálních fondů dodatečné krytí ve výši 100 milionů EUR v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“. Severní řídce osídlené oblasti Finska obdrží v rámci strukturálních fondů dodatečné krytí ve výši 100 milionů EUR.
67. V zájmu posílení konkurenceschopnosti, růstu a tvorby pracovních míst v některých členských státech budou ze strukturálních fondů poskytnuty v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“ tyto dodatečné přiděly: 200 milionů EUR pro Belgii pro přechodové regiony, 200 milionů EUR pro Bulharsko pro méně rozvinuté regiony, 1 550 milionů EUR pro Českou republiku v rámci Fondu soudržnosti, 100 milionů EUR pro Kypr ze strukturálních fondů v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“, 50 milionů EUR pro Estonsko, 650 milionů EUR pro Německo pro přechodové regiony spadající do záchranné sítě uvedené v bodě 61, 50 milionů EUR pro Maltu ze strukturálních fondů v rámci cíle „Investice pro růst a zaměstnanost“, 600 milionů EUR pro Polsko pro méně rozvinuté regiony, 300 milionů EUR pro Portugalsko pro přechodové regiony a 350 milionů EUR pro rozvinutější region Slovinska.

Míry spolufinancování

68. Míra spolufinancování pro cíl „Investice pro zaměstnanost a růst“ nepřesáhne:
- a) 85 % v případě méně rozvinutých regionů;
 - b) 70 % v případě přechodových regionů, které byly v programovém období 2014–2020 klasifikovány jako méně rozvinuté regiony;
 - c) 60 % v případě přechodových regionů;
 - d) 40 % v případě rozvinutějších regionů.

Míra spolufinancování v případě nejvzdálenějších regionů nepřesáhne 85 %.

Míra spolufinancování pro Fond soudržnosti nepřesáhne 85 %.

V případě priorit podporujících inovativní opatření a v případě podpory nejchudších v rámci programu ESF+ se mohou uplatnit vyšší míry spolufinancování.

Míra spolufinancování pro programy Interreg nepřesáhne 80 %.

V případě programů vnější přeshraniční spolupráce v rámci cíle „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) se mohou uplatnit vyšší míry spolufinancování.

Opatření v oblasti technické pomoci prováděná z podnětu nebo z pověření Komise lze financovat ve 100% výši.

Opatření vázaná na řádnou správu ekonomických záležitostí

69. Měly by být zachovány mechanismy pro zajištění vazby mezi politikami financování ze strany Unie a správou ekonomických záležitostí Unie, které Komisi umožní žádat o přezkum nebo změny příslušných programů, aby se podpořilo provádění příslušných doporučení Rady nebo maximalizoval dopad fondů na růst a konkurenceschopnost, nebo předložit Radě návrh na pozastavení všech závazků nebo plateb či jejich části pro jeden či více programů určitého členského státu, pokud dotyčný členský stát nepřijme účinná opatření v kontextu procesu správy ekonomických záležitostí.

Míry předběžného financování

70. Komise bude předběžné financování vyplácet na základě celkové podpory z fondů uvedené v rozhodnutí o schválení programu. Předběžné financování pro každý fond bude s výhradou disponibility prostředků vypláceno v těchto ročních splátkách:
- a) 2021: 0,5 %;
 - b) 2022: 0,5 %;
 - c) 2023: 0,5 %;
 - d) 2024: 0,5 %;

- e) 2025: 0,5 %;
- f) 2026: 0,5 %.

V případě cíle „Evropská územní spolupráce“ (Interreg) bude předběžné financování s výhradou disponibility prostředků vypláceno v těchto ročních splátkách:

- a) 2021: 1 %;
- b) 2022: 1 %;
- c) 2023: 3 %;
- d) 2024: 3 %;
- e) 2025: 3 %;
- f) 2026: 3 %.

Předběžné financování pro každý fond a pro cíl „Evropská územní spolupráce“ se zúčtuje každý rok se schválením účetní závěrky.

Pro Azylový a migrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro správu hranic a víza bude stanovena zvláštní míra předběžného financování.

U programů týkajících se období 2014–2020 bude od 1. ledna 2021 činit míra předběžného financování 2 %.

Pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek

71. U veškerých částek v programu, které nebyly využity na předběžné financování nebo pro něž nebyla do 31. prosince třetího kalendářního roku následujícího po roce rozpočtových závazků pro roky 2021 až 2026 předložena žádost o platbu, se přidělení na závazek zruší. Konečným datem pro způsobilost zůstane 31. prosinec 2029.

Tematické zaměření podpory z EFRR

72. Pokud jde o programy prováděné v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“, celkové prostředky EFRR v každém členském státě budou buď na celostátní, nebo na regionální úrovni soustředěny takto:

- a) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu se rovná nebo je vyšší než 100 %, nebo rozvinutější regiony přidělí nejméně 85 % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ a „zelené“ cíle a nejméně 30 % na „zelené“ cíle;
- b) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu se rovná nebo je vyšší než 75 % a nižší než 100 %, nebo přechodové regiony přidělí nejméně 40 % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ cíle a nejméně 30 % na „zelené“ cíle;
- c) členské státy, jejichž poměr hrubého národního důchodu je nižší než 75 %, nebo méně rozvinuté regiony přidělí nejméně 25 % svých celkových prostředků v EFRR v rámci jiných priorit než technické pomoci na „inteligentní“ cíle a nejméně 30 % na „zelené“ cíle.

Na začátku programového období se členské státy rozhodnou, na jakou úroveň – zda celostátní, či regionální – se bude tematické zaměření uplatňovat. Rozhodne-li se členský stát zavést tematické zaměření na regionální úrovni, budou jeho požadavky definovány pro všechny regiony daného členského státu, které se nacházejí v téže rozvojové kategorii.

Je-li podíl prostředků z Fondu soudržnosti přidělených na podporu „zeleného“ cíle vyšší než 50 %, lze přiděly nad úroveň 50 % započítat do plnění minimálních podílů EFRR.

Pro účely tohoto bodu se poměrem hrubého národního důchodu rozumí poměr mezi hrubým národním důchodem na obyvatele daného členského státu, měřeným PPS a vypočteným na základě údajů Unie za období 2015–2017, a průměrným hrubým národním důchodem na obyvatele podle PPS v 27 členských státech za stejné referenční období.

Podpora pro turecké společenství na Kypru

73. Z tohoto okruhu bude rovněž financována podpora pro turecké společenství na Kypru.

Platby úroků

74. Finanční krytí na platby úroků, které musí Unie uhradit v souvislosti se svými výpůjčkami na kapitálových trzích v rámci Next Generation EU, bude pro období 2021–2027 činit 12 914 milionů EUR. Částky, které nebyly použity na platby úroků, budou použity k předčasnému splácení před koncem VFR na období 2021–2027, s určitou minimální částkou, a mohou být navýšeny nad tuto úroveň za předpokladu, že byly zavedeny nové vlastní zdroje.

75. Nástroj pro technickou podporu zlepší správní kapacitu členských států pro navrhování, rozvoj a provádění reforem. Bude k dispozici pro všechny členské státy a na období 2021–2027 bude disponovat finančním krytím ve výši 767 milionů EUR.

Investice do lidí, sociální soudržnosti a hodnot

76. ESF+ bude poskytovat komplexní podporu v oblasti zaměstnanosti mladých lidí, prohlubování dovedností a změny kvalifikace pracovníků, sociálního začleňování a snižování chudoby, včetně dětské chudoby, prostřednictvím sloučení těchto stávajících programů: Evropského sociálního fondu, Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí, Fondu evropské pomoci nejchudším osobám a programu pro zaměstnanost a sociální inovace. Celkové finanční krytí pro ESF+ na období 2021–2027 bude činit 87 995 milionů EUR, z toho:

- 676 milionů EUR na složku ESF+ v přímém a nepřímém řízení;
- 87 319 milionů EUR na složku ESF+ ve sdíleném řízení v rámci cíle „Investice pro zaměstnanost a růst“.

Složka ve sdíleném řízení zůstane v jednom podokruhu společně s EFRR a Fondem soudržnosti.

77. Pokud jde o prostředky ESF+ ve sdíleném řízení, každý členský stát přidělí:
- a) nejméně 25 % na specifické cíle v oblasti sociálního začleňování, včetně integrace migrantů;
 - b) nejméně 2 % na specifický cíl řešení materiální deprivace;
 - c) nejméně 10 % na cílená opatření pro mladé lidi, kteří nejsou zaměstnáni ani se neúčastní vzdělávání nebo odborné přípravy (NEET), pokud podíl NEET v daném členském státě převyšuje průměr EU.
78. Na základě zkušeností se stávajícím programem Erasmus+ bude nový program nabízet příležitosti v oblasti vzdělávání a mobility pro žáky, učně, mladé lidi, studenty a učitele. Bude silně orientován na začlenění osob, které mají méně příležitostí, a bude posilovat příležitosti nadnárodní spolupráce mezi univerzitami a institucemi odborného vzdělávání a přípravy. Program Erasmus+ bude nadále podporovat spolupráci v oblasti sportu. Finanční krytí pro provádění programu Erasmus+ na období 2021–2027 bude činit 21 208 milionů EUR.

Odolnost

79. Finanční krytí programu resceEU v rámci VFR bude činit 1 106 milionů EUR.
80. Bude zaveden program v oblasti zdraví, jehož finanční krytí v rámci VFR bude činit 1 670 milionů EUR.
81. Finanční krytí pro program Kreativní Evropa v rámci VFR bude činit 1 642 milionů EUR a finanční krytí pro program Spravedlnost, práva a hodnoty v rámci VFR bude činit 841 milionů EUR.

82. Částka pro Eurojust bude v reálném vyjádření alespoň o 10 % vyšší, než byla úroveň v roce 2020.
83. Za účelem zajištění ochrany finančních zájmů Unie budou zajištěny odpovídající zdroje pro Úřad evropského veřejného žalobce a OLAF.

OKRUH 3 – PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ

84. Financování v rámci tohoto okruhu se soustředí na poskytování přidané hodnoty prostřednictvím modernizované a udržitelné zemědělské, námořní a rybářské politiky, jakož i podpory opatření v oblasti klimatu a prosazování ochrany životního prostředí a biologické rozmanitosti. Zohledňování oblasti klimatu v celém rozpočtu a posílená integrace cílů v oblasti životního prostředí tento okruh staví do ústřední pozice při dosahování ambiciózního cíle nejméně 30% podílu výdajů EU přispívajícího k cílům v oblasti klimatu.
85. Prostředky na závazky pro tento okruh, který zahrnuje zemědělství a námořní politiku, jakož i životní prostředí a opatření v oblasti klimatu, nepřesáhnou 356 374 milionů EUR, z čehož 258 594 milionů EUR bude přiděleno na výdaje související s trhem a přímé platby. Přímé platby v rámci nařízení (EU) č. 1307/2013 a v rámci nařízení o strategických plánech společné zemědělské politiky nepřekročí 239 916 milionů EUR.

PŘÍRODNÍ ZDROJE A ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

Společná zemědělská politika

86. Reformovaná a modernizovaná společná zemědělská politika (SZP) zajistí přístup k bezpečným, vysoce jakostním, cenově dostupným, z výživového hlediska hodnotným a rozmanitým potravinám. Podpoří přechod na ekonomicky, environmentálně a sociálně udržitelné a tržně orientované zemědělství a rozvoj dynamických venkovských oblastí. SZP bude nadále plnit cíle stanovené ve Smlouvách a zajišťovat osobám pracujícím v zemědělství přiměřenou životní úroveň. SZP rovněž plně zohlední požadavky na dobré životní podmínky zvířat. Je třeba zohlednit sociální strukturu zemědělství a strukturální a přírodní rozdíly mezi různými zemědělskými oblastmi.
87. Nový model provádění zastřešující oba pilíře pod jedním programovacím nástrojem – strategickým plánem SZP – zajistí, že společných cílů stanovených na úrovni EU bude dosaženo. Uvedený nový model provádění členskými státy zaručí větší pružnost a přispěje ke zjednodušení. Podíl výdajů SZP podle očekávání vynakládaných na opatření v oblasti klimatu má činit 40 %.
88. Společná zemědělská politika pro období 2021 až 2027 bude nadále vycházet z dvoupilířové struktury:
- a) pilíř I (tržní opatření a přímé platby) zajistí přímou podporu zemědělcům a bude financovat tržní opatření. Díky nové struktuře aspektů ochrany životního prostředí přispěje zejména k vyšší úrovni ambicí v oblasti ochrany životního prostředí a klimatu SZP. Opatření v pilíři I budou stejně jako v současném finančním období financována výlučně z rozpočtu EU;
 - b) pilíř II (rozvoj venkova) zajistí konkrétní klimatické a environmentální veřejné statky, zlepší konkurenceschopnost zemědělství a lesnictví, podpoří diverzifikaci ekonomické činnosti a kvalitu života a práce ve venkovských oblastech, včetně oblastí se specifickými omezujícími podmínkami. Opatření v pilíři II budou spolufinancována členskými státy.

Pilíř I

Vnější konvergence

89. Vnější konvergence přímých plateb bude pokračovat. Všechny členské státy s přímými platbami na hektar pod 90 % průměru EU sníží o 50 % rozdíl mezi současnou úrovní svých průměrných přímých plateb a 90 % průměru EU v šesti rovnoměrných krocích počínaje rokem 2022. Tato konvergence bude poměrným způsobem financována všemi členskými státy. Kromě toho budou všechny členské státy v roce 2022 vykazovat úroveň alespoň 200 EUR na hektar a do roku 2027 dosáhnou úrovně alespoň 215 EUR na hektar.

Stanovení stropu přímých plateb pro velké zemědělské podniky

90. Pro velké příjemce bude na dobrovolném základě zaveden strop přímých plateb na úrovni 100 000 EUR, který se použije pouze na základní podporu příjmu pro udržitelnost. Při uplatňování stropu mohou členské státy odečíst od výše základní podpory příjmu pro udržitelnost na příjemce veškeré náklady související s pracovní silou.

Zemědělská rezerva a finanční kázeň

91. Počátkem každého roku se v Evropském zemědělském záručním fondu (EZZF) vytvoří rezerva k poskytování podpory zemědělskému odvětví pro účely řízení či stabilizace trhu nebo v případě krizí s dopadem na zemědělskou výrobu či distribuci (dále jen „zemědělská rezerva“). Výše zemědělské rezervy je 450 milionů EUR v běžných cenách na začátku každého roku období 2021–2027. Nevyužité částky krizové zemědělské rezervy na rozpočtový rok 2020 se za účelem vytvoření rezervy přenesou do rozpočtového roku 2021 (konkrétní roky budou sladěny s přechodným obdobím SZP). Prostředky zemědělské rezervy nepřidělené na závazky se přenášejí za účelem financování zemědělské rezervy. Je-li rezerva vyčerpána, bude doplněna využitím stávajícího příjmu přiděleného EZZF, rozpětí, která jsou k dispozici v rámci dílčího stropu EZZF, nebo v krajním případě mechanismem finanční kázně.

92. Mechanismus finanční kázně se zachová za účelem zajištění dodržení dílčího stropu EZZF.

Flexibilita mezi pilíři

93. Členské státy se mohou rozhodnout, že jako dodatečnou podporu poskytnou k dispozici:

- pro opatření v rámci programů rozvoje venkova financovaných z EZFRV v rozpočtových letech 2022–2027 až 25 % ze svých ročních vnitrostátních stropů stanovených v příloze IV nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány, po odečtení přidělů na bavlnu dle přílohy VI na kalendářní roky 2021–2026. V důsledku toho již odpovídající částka nebude k dispozici pro poskytování přímých plateb. Uvedený limit je možné navýšit o 15 procentních bodů za předpokladu, že členské státy příslušné navýšení využijí k intervencím financovaným z EZFRV a zaměřeným na konkrétní cíle související s životním prostředím či klimatem, a o 2 procentní body za předpokladu, že členské státy příslušné navýšení využijí k intervencím financovaným z EZFRV na podporu mladých zemědělců;
- až 25 % přidělu členských států v rámci EZFRV v rozpočtových letech 2022–2027 pro přiděl členských států na přímé platby stanovený v příloze IV nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se stanoví pravidla podpory pro strategické plány na kalendářní roky 2021–2026. V důsledku toho již odpovídající částka nebude k dispozici na podporu v rámci programů rozvoje venkova. Uvedený limit je možné zvýšit na 30 % v případě členských států s přímými platbami na hektar pod 90 % průměru EU.

Pilíř II

Rozdělení podpory rozvoje venkova

94. Příděl na EZFRV na období 2021–2027 činí 77 850 milionů EUR, z čehož se 0,25 % použije na technickou pomoc Komise. Pro členské státy, které se potýkají se zvláště významnými strukturálními problémy v odvětví zemědělství nebo které investovaly masivně do výdajů spadajících do pilíře II nebo které potřebují převést vyšší částky do pilíře I za účelem zvýšení míry konvergence, budou v rámci celkové souhrnné částky poskytnuty tyto dodatečné příděly: Belgie (100 milionů EUR), Německo (650 milionů EUR), Irsko (300 milionů EUR), Řecko (300 milionů EUR), Španělsko (500 milionů EUR), Francie (1 600 milionů EUR), Chorvatsko (100 milionů EUR), Itálie (500 milionů EUR), Kypr (50 milionů EUR), Malta (50 milionů EUR), Rakousko (250 milionů EUR), Slovensko (200 milionů EUR), Slovinsko (50 milionů EUR), Portugalsko (300 milionů EUR) a Finsko (400 milionů EUR).

Předběžné financování rozvoje venkova

95. Počáteční předběžná platba se provádí v těchto splátkách:
- a) v roce 2021*: 1 % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP;
 - b) v roce 2022*: 1 % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP;
 - c) v roce 2023*: 1 % částky podpory z EZFRV na celé trvání daného strategického plánu SZP.

* (Konkrétní roky budou sladěny s přechodným obdobím SZP).

Míry spolufinancování podpory rozvoje venkova

96. Maximální sazba příspěvku z EZFRV, kterou stanoví strategické plány SZP, činí:
- a) 80 % způsobilých veřejných výdajů v nejvzdálenějších regionech a na menších ostrovech v Egejském moři ve smyslu nařízení (EU) č. 229/2013;
 - b) 85 % způsobilých veřejných výdajů v méně rozvinutých regionech;
 - c) 60 % způsobilých veřejných výdajů v přechodových regionech;
 - d) 65 % způsobilých výdajů na platby v případě přírodních omezení nebo jiných omezení specifických pro určité oblasti;
 - e) 43 % způsobilých veřejných výdajů v ostatních regionech.

Minimální sazba příspěvku z EZFRV činí 20 %. Vyšší, 80% míra spolufinancování se použije v případě environmentálních, klimatických a jiných závazků hospodaření; v případě znevýhodnění specifických pro konkrétní oblasti vyplývajících z určitých závazných požadavků; v případě neproduktivních investic; v případě podpory pro evropské inovační partnerství a pro iniciativu LEADER. 100% spolufinancování se použije na prostředky převedené z EZFRV.

Pravidla pro zrušení přidělení prostředků na závazek

97. Komise automaticky zruší přidělení na závazek u kterékoli části rozpočtového závazku na intervence pro rozvoj venkova v rámci strategického plánu SZP, která nebyla použita pro účely předběžného financování nebo průběžných plateb v souvislosti s uskutečněnými výdaji do 31. prosince druhého roku následujícího po roce, kdy byl daný rozpočtový závazek učiněn.

o

o o

98. Financování v rámci tohoto okruhu rovněž podpoří Evropský námořní a rybářský fond, cílené financování společné rybářské politiky (SRP), námořní politiku Unie a mezinárodní závazky Unie v oblasti správy oceánů, zejména v souvislosti s Agendou pro udržitelný rozvoj do roku 2030. Podpoří se proto udržitelný rybolov a akvakultura a zachování mořských biologických zdrojů, jakož i na nich závislé místní komunity.
99. Z okruhu se dále bude financovat program pro životní prostředí a oblast klimatu (LIFE), který poskytne dodatečnou podporu zachování biologické rozmanitosti, včetně sítě Natura 2000, jakož i transformaci Unie na čistou, oběhovou, energeticky účinnou a nízkouhlíkovou společnost odolnou vůči změně klimatu.
100. V zájmu řešení sociálních a hospodářských důsledků plnění cíle, jímž je dosažení klimatické neutrality EU do roku 2050, bude vytvořen mechanismus pro spravedlivou transformaci, včetně Fondu pro spravedlivou transformaci. Příděl pro Fond pro spravedlivou transformaci na období 2021–2027 činí 7 500 milionů EUR. Prostředky z Fondu pro spravedlivou transformaci budou rozdělovány podle klíče v souladu s návrhem Komise, včetně maximální částky a poměrného snížení minimální intenzity podpory. Přístup k Fondu pro spravedlivou transformaci bude v případě členských států, které se dosud nezavázaly plnit cíl dosažení klimaticky neutrální EU do roku 2050, a to v souladu s cíli Pařížské dohody, omezen na 50 % vnitrostátního přídělu, přičemž zbývajících 50 % bude dáno k dispozici po přijetí tohoto závazku.

OKRUH 4 – MIGRACE A SPRÁVA HRANIC

101. V rámci tohoto okruhu jsou financována opatření související se správou vnějších hranic, migrací a azylem, čímž se přispívá k naplňování bratislavské a římské agendy. Koordinovaná činnost na úrovni EU přináší značnou přidanou hodnotu EU, neboť efektivní ochrana vnějších hranic je základním předpokladem k zajištění účinnějšího řízení migrace a vysoké úrovně vnitřní bezpečnosti při současném zachování zásady volného pohybu osob a zboží na území Unie. Programy v rámci tohoto okruhu napomohou Evropské unii a jejím členským státům účinně provádět komplexní přístup k migraci.

102. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřesáhnou 22 671 milionů EUR:

MIGRACE A SPRÁVA HRANIC						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

Migrace

103. Z Azylového a migračního fondu bude podporována činnost členských států v oblasti přijímání žadatelů o azyl a integrační opatření. Tento fond bude rovněž podporovat rozvoj společné azylové a migrační politiky a usnadňovat účinné řízení vnější migrace včetně navracení a posílené spolupráce se třetími zeměmi, zejména se zeměmi hraničícími s EU nebo nacházejícími se blízko jejich hranic. Bude zajištěna součinnost s politikou soudržnosti, která podporuje socioekonomickou integraci, s vnější politikou, která řeší vnější rozměr, včetně základních příčin migrace, a prostřednictvím spolupráce se třetími zeměmi v oblasti řízení migrace a bezpečnosti.

104. Příděl pro Azylový a migrační fond na období 2021–2027 činí 8 705 milionů EUR a použije se takto:

- a) 5 523 milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům prováděným v rámci sdíleného řízení;
- b) 3 182 milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

Příděly pro členské státy budou vycházet z objektivních kritérií souvisejících s azylem, legální migrací a integrací a bojem proti nelegální migraci včetně navracení a na základě nejaktuálnějších dostupných statistických údajů budou v roce 2024 aktualizovány s účinností od roku 2025.

Správa hranic

105. Fond pro integrovanou správu hranic bude podporovat činnosti související se sdílenou odpovědností za zabezpečení vnějších hranic při současném zachování volného pohybu osob v Unii a dále bude usnadňovat zákonný obchod, čímž přispěje k bezpečné a účinné celní unii. Bude zajištěna součinnost s nástroji vnější politiky s cílem přispět k ochraně hranic a řízení vnější migrace prostřednictvím spolupráce se třetími zeměmi.

106. S ohledem na zvláštní potřeby členských států, které v roce 2018 a 2019 zaznamenaly nejvyšší počet žádostí o azyl na obyvatele, je vhodné zvýšit paušální částky stanovené pro Kypr, Maltu a Řecko v Azylovém a migračním fondu na 25 milionů EUR a ve Fondu pro integrovanou správu hranic na 25 milionů EUR.

107. Příděl pro Fond pro integrovanou správu hranic na období 2021–2027 činí 5 505 milionů EUR a použije se takto:

- a) 893 milionů EUR bude přiděleno nástroji pro finanční podporu vybavení pro celní kontroly;
- b) 4 612 milionů EUR bude přiděleno nástroji pro finanční podporu správy hranic a víz, z čehož:
 - 3 228 milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům v rámci sdíleného řízení, z toho 189 milionů EUR na zvláštní režim průjezdu;
 - 1 384 milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

Příděly pro členské státy podle písmene b) budou vycházet z objektivních kritérií souvisejících s vnějšími pozemními hranicemi, vnějšími námořními hranicemi, letišti a konzulárními úřady a na základě nejaktuálnějších dostupných statistických údajů týkajících se uvedených kritérií budou v roce 2024 aktualizovány s účinností od roku 2025.

108. Uvedená opatření budou doplněna posílenou Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž, s celkovým finančním krytím ve výši 5 148 milionů EUR, a zvýšenými věcnými příspěvky členských států na podporu členských států v přední linii.

OKRUH 5 – BEZPEČNOST A OBRANA

109. Opatření spadající do tohoto okruhu zahrnují programy, které jsou zaměřené na bezpečnost a obranu, kde spolupráce na úrovni Unie přináší vysokou přidanou hodnotu, a zohledňují novou geopolitickou situaci a nové politické priority EU. Patří sem opatření související s vnitřní bezpečností, reakcí na krize a vyřazováním jaderných zařízení z provozu, jakož i opatření v oblasti obrany.

110. Výše závazků u tohoto okruhu nepřekročí 13 185 milionů EUR:

OKRUH 5 – BEZPEČNOST A OBRANA						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

Bezpečnost

111. Finanční prostředky z tohoto okruhu budou použity na podporu Fondu pro vnitřní bezpečnost, který bude přispívat k zajištění vysoké úrovně bezpečnosti v Unii, zejména tím, že bude napomáhat při předcházení terorismu a radikalizaci, závažné a organizované trestné činnosti a kyberkriminalitě a při jejich potírání a bude rovněž poskytovat pomoc a ochranu obětem trestné činnosti. Budou z něj rovněž financována opatření zaměřená na řízení vnější migrace v souvislosti s bojem proti nelegální migraci a proti obchodování s lidmi.

112. Příděl pro Fond pro vnitřní bezpečnost na období 2021–2027 činí 1 705 milionů EUR a použije se takto:

- a) 1 194 milionů EUR bude přiděleno vnitrostátním programům prováděným v rámci sdíleného řízení;
- b) 511 milionů EUR bude přiděleno na tematický nástroj.

Součástí tematického nástroje je zvláštní významná složka pro individualizovaná opatření k řešení vnější migrace.

113. Na podporu jaderné bezpečnosti v Evropě bude poskytnuta zvláštní podpora na vyřazení těchto jaderných elektráren z provozu:

- 490 milionů EUR na jadernou elektrárnu Ignalina v Litvě na období 2021–2027 s tím, že podíl příspěvku EU činí 86 %;
- 50 milionů EUR na jadernou elektrárnu Bohunice na Slovensku na období 2021–2025 s tím, že maximální podíl příspěvku EU činí 50 %;
- 57 milionů EUR na jadernou elektrárnu Kozloduj v Bulharsku na období 2021–2027 s tím, že maximální podíl příspěvku EU činí 50 %.

Kromě toho bude poskytnuto 448 milionů EUR na jadernou bezpečnost a na vyřazení vlastních zařízení EU z provozu.

114. Částka pro Europol bude v reálném vyjádření alespoň o 10 % vyšší než úroveň v roce 2020.

Obrana

115. Z tohoto okruhu bude mimo jiné financován finanční příspěvek ve výši 7 014 milionů EUR pro Evropský obranný fond, jehož cílem je posílit konkurenceschopnost, účinnost a inovační kapacitu evropské technologické a průmyslové základny obrany prostřednictvím podpory kooperativních činností a přeshraniční spolupráce v celé Unii, a to ve všech fázích průmyslového cyklu obranných produktů a technologií. Koncepce programu zajistí účast podniků z odvětví obranného průmyslu bez ohledu na jejich velikost, včetně malých a středních podniků a společností se střední tržní kapitalizací, z celé Unie, čímž se posílí a zlepší dodavatelské a hodnotové řetězce v sektoru obrany. Přispěje ke strategické autonomii Evropské unie a ke schopnosti spolupracovat se strategickými partnery a podpoří projekty, jež jsou v souladu s prioritami v oblasti obranných schopností společně dohodnutými členskými státy, mimo jiné v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky, a zejména v kontextu plánu rozvoje schopností.
116. Finanční příspěvek ve výši 1 500 milionů EUR bude poskytnut Nástroji pro propojení Evropy na přizpůsobení sítí TEN-T potřebám v oblasti vojenské mobility.

OKRUH 6 – SOUSEDSTVÍ A SVĚT

117. V rámci tohoto okruhu je financována vnější činnost Unie a pomoc zemím připravujícím se na přistoupení k Unii. Intenzivnější koordinace mezi vnějšími a vnitřními politikami zajistí řádné provádění Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, Pařížské dohody o změně klimatu, globální strategie EU, Evropského konsensu o rozvoji, evropské politiky sousedství, jakož i vnějšího rozměru migrace, včetně rámce pro partnerství se třetími zeměmi v oblasti migrace. Modernizovaná vnější politika bude dokladem přidané hodnoty EU, neboť zvýší účinnost a viditelnost a lépe vybaví Unii, aby mohla v globálním kontextu usilovat o naplňování svých cílů a prosazovat své hodnoty, a to v intenzivní koordinaci s členskými státy.
118. Do tohoto okruhu budou zahrnuty výdaje určené pro subsaharskou Afriku, Karibik a oblast Tichomoří, které jsou v současnosti financovány prostřednictvím stávajícího Evropského rozvojového fondu.
119. Prostředky na závazky pro tento okruh nepřesáhnou 98 419 milionů EUR:

SOUSEDSTVÍ A SVĚT						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

Vnější činnost

120. S cílem zvýšit soudržnost, transparentnost, flexibilitu a účinnost vnější spolupráce EU bude většina stávajících nástrojů sloučena do jednoho nástroje pro sousedství a rozvojovou a mezinárodní spolupráci s celkovým finančním krytím ve výši 70 800 milionů EUR, z toho:
- i. na zeměpisné programy: 53 805 milionů EUR, z toho nejméně 17 217 milionů EUR na sousedství při zachování přiměřené zeměpisné rovnováhy a minimálně 26 000 milionů EUR na subsaharskou Afriku;
 - ii. 5 665 milionů EUR na tematické programy;
 - iii. 2 835 milionů EUR na opatření rychlé reakce;
 - iv. 8 495 milionů EUR na rezervu na nově se objevující výzvy a priority, která má sloužit k řešení nepředvídaných okolností, nových potřeb a nově vznikajících výzev, jako jsou krize nebo situace po skončení krize, nebo k podpoře nových mezinárodních iniciativ a priorit realizovaných pod vedením Unie.
121. Za podobných podmínek jako u stávajícího Evropského rozvojového fondu budou v období 2021–2027 nevyužité prostředky na závazky a na platby v rámci tohoto nástroje automaticky přeneseny do následujícího rozpočtového roku a prostředky, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno, budou moci být znovu dány k dispozici.
122. Vnější financování bude podléhat pravidlům podmíněnosti, mimo jiné v zájmu dodržování zásad Charty Organizace spojených národů a mezinárodního práva.
123. Příděl pro nástroj humanitární pomoci, který zajišťuje poskytování pomoci EU na záchranu a ochranu lidských životů, předcházení lidskému utrpení a ochranu obyvatel zasažených přírodními katastrofami nebo krizemi způsobenými člověkem, bude činit 9 760 milionů EUR.

124. V rámci vnější činnosti bude rovněž přidělen finanční příspěvek ve výši 2 375 milionů EUR na společnou zahraniční a bezpečnostní politiku a ve výši 444 milionů EUR na zámořské země a území včetně Grónska.

Předvstupní pomoc

125. Příděl na nástroj předvstupní pomoci, který příjemce podporuje na jejich cestě ke splnění přístupových kritérií, bude činit 12 565 milionů EUR.

Evropský mírový nástroj

126. Evropský mírový nástroj bude zřízen jako mimorozpočtový nástroj za účelem financování opatření v oblasti bezpečnosti a obrany, o nichž může rozhodnout Rada, přičemž nahradí stávající africký mírový projekt a mechanismus Athena. Finanční strop nástroje na období 2021–2027 bude činit 5 000 milionů EUR a nástroj bude financován jako mimorozpočtová položka mimo VFR prostřednictvím příspěvků členských států stanovených na základě klíče HND.

OKRUH 7 – EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA

127. Vysoce profesionální evropská veřejná správa tvořená pracovníky přijímanými na co nejširší zeměpisné bázi poskytuje nepostradatelnou podporu Unii při plnění jejích priorit a provádění politik a programů ve společném evropském zájmu. Evropští občané očekávají od každé veřejné správy a jejích zaměstnanců, že jejich činnost bude co nejefektivnější, přičemž je třeba zároveň připomenout minulé i aktuální reformní snahy. V kontextu Unie s 27 členskými státy je zapotřebí tyto reformy průběžně konsolidovat a neustále zlepšovat účinnost a účelnost evropské veřejné správy.
128. Prostředky na závazky pro tento okruh, který je tvořen správními výdaji orgánů a evropských škol a správními výdaji na důchody, nepřesáhnou 73 102 milionů EUR:

EVROPSKÁ VEŘEJNÁ SPRÁVA						
(miliony EUR, v cenách roku 2018)						
2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
z toho: správní výdaje orgánů						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Uvedené stropy budou stanoveny tak, aby bránily vzniku nepřiměřených rozpětí a odrážely očekávané úpravy platů, kariérní postup, náklady na důchody a jiné relevantní předpoklady.

129. Výdaje na podporu programů by v souladu se stávajícími a minulými postupy měly být nadále navázány na operační výdaje v rámci příslušných krytí pro jednotlivé programy nebo oblastí politik. V zájmu zvýšení transparentnosti a kontroly by správní výdaje a výdaje na podporu programů měly být pravidelně a důkladně sledovány a vykazovány napříč všemi okruhy. V kontextu Unie s 27 členskými státy by všechny orgány EU měly přijmout komplexní a cílený přístup k posuzování počtu zaměstnanců a vyzývají se, aby tam, kde to bude možné, správní výdaje snížily.
130. Všechny orgány, subjekty a agentury EU a jejich administrativa by měly provádět pravidelné prověrky stavu zaměstnanců, aby se zajistil optimální stav lidských zdrojů na aktuální úrovni, a měly by usilovat o zvýšení efektivnosti výdajů nesouvisejících s platy, mimo jiné prohloubením interinstitucionální spolupráce, například v oblastech IT, zadávání veřejných zakázek a budov, a o zmrazení výdajů nesouvisejících s platy.
131. Je třeba konstatovat, že balíček reforem služebního řádu z roku 2013 zahrnuje jasná a přesná ustanovení, nicméně podávání zpráv a potřebná hodnocení stávající reformy mají sloužit jako základ pro jakékoli případné budoucí revize služebního řádu. Komise se vyzývá, aby se ve svém hodnocení a případných navazujících návrzích zabývala otázkami, jako je kariérní postup, výše a doba poskytování náhrad, přiměřenost daňového systému, solidární odvody a také udržitelnost penzijního systému.
132. V zájmu posílení kontroly a řízení správních výdajů by jako referenční bod mohlo sloužit zvýšení efektivity a opatření ve srovnatelných správách.

o

o o

Flexibilita: tematické zvláštní nástroje

133. Flexibilitu budou také zajišťovat specializované tematické zvláštní nástroje, které poskytují další finanční prostředky pro reakci na konkrétní nepředvídané události; ze samotné povahy těchto nástrojů vyplývá, že jsou využívány pouze v případě potřeby, proto je třeba vymezit jasná kritéria pro uvolnění prostředků z nich. V duchu obecného cíle, kterým je výdaje EU konsolidovat a zjednodušit, je třeba se vyhnout duplicitám jak mezi těmito nástroji, tak s výdajovými programy a zabývat se možnostmi dalších synergií. Je třeba zjednodušit a harmonizovat složitá pravidla pro přesouvání částek mezi nástroji a přenášení nevyužitých částek do následujících let.
134. Aniž je dotčen jediný nástroj rozpětí, maximální celková částka zvláštních nástrojů na období 2021–2027 mimo stropy bude činit 20 106 milionů EUR, aby bylo možné reagovat na nové priority a nepředvídané události s ohledem na rychle se měnící situaci po pandemii COVID-19, z čehož 5 000 milionů EUR bude k dispozici na novou zvláštní rezervu na vyrovnání se s důsledky brexitu určenou ke zvládnutí nepříznivých důsledků v nejvíce zasažených členských státech a odvětvích. Komise se vyzývá, aby do listopadu 2020 předložila návrh.
135. Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci, což je nástroj solidarity a pomoci při mimořádných událostech, jenž nabízí jednorázovou pomoc pracovníkům, kteří přijdou o práci při restrukturalizaci související s globalizací včetně restrukturalizace způsobené automatizací a digitalizací, nepřesáhne maximální roční částku 186 milionů EUR (v cenách roku 2018). Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky i platby.

136. Fond solidarity Evropské unie a rezerva na pomoc při mimořádných událostech by měly být zahrnuty do finančního krytí nové rezervy na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech. Ta může být použita k reakci na mimořádné situace způsobené závažnými katastrofami v členských státech nebo přistupujících zemích v rámci Fondu solidarity Evropské unie a k rychlé reakci na konkrétní mimořádné potřeby v rámci EU nebo v třetích zemích po událostech, které nebylo možné předvídat, zejména v případě reakcí na mimořádné události a humanitárních krizí (rezerva na pomoc při mimořádných událostech). Je třeba definovat jasná kritéria a podmínky pro její použití.

Roční částka této rezervy je stanovena na 1 200 milionů EUR (v cenách roku 2018).

Rozhodnutí o převodech za účelem uvolnění těchto prostředků mají přijímat Evropský parlament a Rada na návrh Komise. Rezerva se do souhrnného rozpočtu Unie zapíše jako předběžná položka. Roční částku lze použít až do roku $n+1$. Nejprve se čerpá částka vyplývající z předchozího roku.

Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky i platby.

K 1. říjnu každého roku zůstane k dispozici alespoň jedna čtvrtina roční částky pro rok n na pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku. Od 1. října může být zbývající část disponibilní částky uvolněna buď pro vnitřní nebo vnější operace za účelem pokrytí potřeb, které vzniknou do konce uvedeného roku.

Flexibilita: netematické zvláštní nástroje

137. Celkové rozpětí pro závazky, celkové rozpětí pro platby a rozpětí pro nepředvídané události budou nahrazeny jediným nástrojem rozpětí. Tento nástroj bude moci využít prostředky na závazky nebo platby čerpáním:

- nejprve rozpětí jednoho nebo více okruhů VFR, která zůstanou ve VFR k dispozici pod stropy z předchozích rozpočtových let od roku 2021 a která se zpřístupní v letech 2022–2027 a plně se vyrovnají snížením rozpětí příslušných předchozích roků;

- dodatečné částky, která musí být plně vyrovnána snížením rozpětí pro aktuální nebo budoucí rozpočtové roky; tato dodatečná částka se využije pouze v krajním případě a pouze pokud případné částky dostupné podle první odrážky nejsou dostatečné. Takto vyrovnané částky nesmějí být v kontextu víceletého finančního rámce dále uvolněny.

S výjimkou rozpětí pro platby uvedených v první odrážce mohou být částky uvolněny nad rámec příslušných ročních stropů ve vztahu k opravnému či ročnímu rozpočtu, aby se umožnilo financování konkrétních nepředvídaných výdajů, které by nebylo možné financovat v mezích dostupných stropů. V případě rozpětí pro platby uvedených v první odrážce upraví Komise v rámci roční technické úpravy finančního rámce strop plateb pro roky 2022–2027 směrem nahoru o částky, které se rovnají rozdílu mezi provedenými platbami a stropem plateb VFR z roku $n-1$.

Celková roční částka uvolněná pro tento nástroj ve vztahu k opravnému či ročnímu rozpočtu nesmí přesáhnout 0,04 % HND EU v závazcích a 0,03 % HND EU v platbách a musí být v souladu se stropem vlastních zdrojů.

Roční úprava stropu plateb směrem nahoru navíc nesmí v letech 2025–2027 oproti původnímu stropu plateb v příslušných letech přesáhnout následující částky (v cenách roku 2018):

- 2025 – 8 000 milionů EUR,
- 2026 – 13 000 milionů EUR,
- 2027 – 15 000 milionů EUR.

138. Nástroj pružnosti bude netematickým nástrojem, který umožní financování konkrétních nepředvídaných výdajů v závazcích a odpovídajících platbách, které by nebylo možné financovat jinak. Roční strop nástroje pružnosti bude stanoven na 772 milionů EUR (v cenách roku 2018). Roční částku lze použít až do roku $n+2$. Nejprve se čerpá částka vyplývající z předchozích let, a to podle stárí.

Tyto částky budou uvolněny nad rámec stropů VFR pro závazky i platby.

139. Zvláštní nástroje se nefinancují z prostředků, jejichž přidělení na závazek bylo zrušeno.

o

o o

III. ČÁST II: PŘÍJMY

140. Úprava vlastních zdrojů by se měla řídit obecnými cíli jednoduchosti, transparentnosti a spravedlnosti, včetně spravedlivého sdílení zátěže. Celková výše vlastních zdrojů přidělených rozpočtu Unie na krytí ročních prostředků na platby nesmí překročit 1,40 % ze součtu HND všech členských států. Celková výše ročních prostředků na závazky nesmí překročit 1,46 % ze součtu HND všech členských států. Mezi prostředky na závazky a prostředky na platby se zachovává řádný poměr.
141. Nový systém vlastních zdrojů Evropské unie vstoupí v platnost prvním dnem prvního měsíce následujícího poté, co poslední členský stát oznámí dokončení postupů k jeho přijetí. Všechny jeho prvky budou použitelné zpětně od 1. ledna 2021. Členské státy přistoupí co nejdříve ke schválení nového rozhodnutí o vlastních zdrojích v souladu se svými vnitrostátními ústavními požadavky.
142. Pokud jde o nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků, Komise se vyzývá, aby zvážila předložení návrhu na jeho revizi s cílem řešit výzvy týkající se poskytování vlastních zdrojů.

Tradiční vlastní zdroje

143. Od 1. ledna 2021 si budou členské státy jako náklady na výběr ponechávat 25 % částek, které vyberou.

Vlastní zdroj z DPH

144. Stávající vlastní zdroj z DPH bude nahrazen zjednodušenou a zdokonalenou alternativní metodou, kterou Komise představila v lednu 2019, s jednotnou sazbou 0,3 %, jež se bude vztahovat na základy DPH všech členských států stanovené v souladu se zdokonalenou metodikou navrženou Komisí. Základ DPH, který se vezme v úvahu, nepřesáhne u žádného členského státu 50 % hrubého národního důchodu.

Nové vlastní zdroje

145. Unie bude v nadcházejících letech pracovat na reformě systému vlastních zdrojů a zavede nové vlastní zdroje.
146. Jako první krok bude zaveden a od 1. ledna 2021 uplatňován nový vlastní zdroj sestávající z podílu příjmů plynoucích z příspěvku členských států vypočítaného na základě váhy nerecyklovaných plastových obalových odpadů s uplatňovanou sazbou odvodu 0,80 EUR za kilogram, přičemž se uplatní mechanismus, který zabrání nadměrně regresivnímu dopadu na příspěvky členských států.
147. V prvním pololetí roku 2021 předloží Komise návrhy týkající se mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích a digitálního poplatku coby dalších vlastních zdrojů, tak aby mohly být zavedeny nejpozději od 1. ledna 2023.
148. Komise se vyzývá, aby předložila revidovaný návrh týkající se systému obchodování s emisemi (ETS), s případným rozšířením působnosti tohoto systému na leteckou a námořní dopravu.
149. V neposlední řadě bude Unie v průběhu příštího VFR usilovat o zavedení dalších vlastních zdrojů, mezi něž může patřit daň z finančních transakcí.
150. Prostředky získané z nových vlastních zdrojů zavedených po roce 2021 budou použity na předčasné splácení výpůjček v rámci nástroje Next Generation EU. Komise se vyzývá, aby v přířichnou dobu navrhla revizi VFR za tímto účelem.

Vlastní zdroj z HND

151. Metoda spočívající v určení příspěvků členských států ke stávajícímu vlastnímu zdroji založenému na hrubém národním důchodu (HND) pomocí jednotné sazby odvodu zůstane nezměněna, aniž je dotčen bod 152.

Opravy

152. Pokud jde o období 2021–2027, paušální opravy sníží roční příspěvek Dánska, Nizozemska, Rakouska a Švédska založený na HND a v kontextu podpory oživení a odolnosti i příslušný příspěvek Německa. Na dotčené členské státy se bude vztahovat hrubé snížení jejich příspěvku založeného na hrubém národním důchodu (v cenách roku 2020) ve výši:

- Dánsko: 377 milionů EUR;
- Německo: 3 671 milionů EUR;
- Nizozemsko: 1 921 milionů EUR;
- Rakousko: 565 milionů EUR;
- Švédsko: 1 069 milionů EUR.

153. Tato hrubá snížení financují všechny členské státy podle svého HND.
-

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC (EU-27)*(miliony EUR, v běžných cenách)*

Prostředky na závazky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální oblast	20 919	21 288	21 125	20 984	21 272	21 847	22 077	149 512
2. Soudržnost, odolnost a hodnoty	52 786	55 314	57 627	60 761	63 387	66 536	70 283	426 694
2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost	48 191	49 739	51 333	53 077	54 873	56 725	58 639	372 577
2b. Odolnost a hodnoty	4 595	5 575	6 294	7 684	8 514	9 811	11 644	54 117
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	58 624	56 519	56 849	57 003	57 112	57 332	57 557	400 996
z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby	40 925	41 257	41 518	41 649	41 782	41 913	42 047	291 091
4. Migrace a správa hranic	2 467	3 043	3 494	3 697	4 218	4 315	4 465	25 699
5. Bezpečnost a obrana	1 805	1 868	1 918	1 976	2 215	2 435	2 705	14 922
6. Sousedství a svět	16 247	16 802	16 329	15 830	15 304	14 754	15 331	110 597
7. Evropská veřejná správa	10 635	11 058	11 419	11 773	12 124	12 506	12 959	82 474
z toho: Správní výdaje orgánů	8 216	8 528	8 772	9 006	9 219	9 464	9 786	62 991
PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY CELKEM	163 483	165 892	168 761	172 024	175 632	179 725	185 377	1 210 894

PROSTŘEDKY NA PLATBY CELKEM	166 140	167 585	165 542	168 853	172 230	175 674	179 187	1 195 211
------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

MIMO VFR	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
Rezerva na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech	1 273	1 299	1 325	1 351	1 378	1 406	1 434	9 467
Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)	197	201	205	209	214	218	222	1 467
Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 306
Nástroj pružnosti	819	836	852	869	887	905	923	6 091
MIMO VFR CELKEM	2 290	2 336	2 383	2 430	2 479	2 528	2 579	22 331
VFR + MIMO VFR CELKEM	165 773	168 228	171 144	174 454	178 111	182 253	187 956	1 233 225

* Celková výše rezervy na vyrovnání se s důsledky brexitu v běžných cenách je založena na 2% deflátoru a na předpokladu, že celé krytí je k dispozici v roce 2021. Tím není dotčen budoucí právní návrh.

VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC (EU-27)

(miliony EUR, v cenách roku 2018)

Prostředky na závazky	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
1. Jednotný trh, inovace a digitální oblast	19 712	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473	132 781
2. Soudržnost, odolnost a hodnoty	49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809	377 768
2a. Hospodářská, sociální a územní soudržnost	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2b. Odolnost a hodnoty	4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	47 533
3. Přírodní zdroje a životní prostředí	55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161	356 374
z toho: Výdaje související s trhem a přímé platby	38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	258 594
4. Migrace a správa hranic	2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736	22 671
5. Bezpečnost a obrana	1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263	13 185
6. Sousedství a svět	15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828	98 419
7. Evropská veřejná správa	10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843	73 102
z toho: správní výdaje orgánů	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
PROSTŘEDKY NA ZÁVAZKY CELKEM	154 049	153 254	152 848	152 750	152 896	153 390	155 113	1 074 300

PROSTŘEDKY NA PLATBY CELKEM	156 557	154 822	149 936	149 936	149 936	149 936	149 936	1 061 058
------------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

MIMO VFR	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Celkem 2021–2027
Rezerva na solidaritu a pomoc při mimořádných událostech	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	8 400
Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG)	186	186	186	186	186	186	186	1 302
Rezerva na vyrovnání se s důsledky brexitu	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 000
Nástroj pružnosti	772	772	772	772	772	772	772	5 404
MIMO VFR CELKEM	2 158	2 158	2 158	2 158	2 158	2 158	2 158	20 106

VFR + MIMO VFR CELKEM	156 207	155 412	155 006	154 908	155 054	155 548	157 271	1 094 406
------------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------