



Европейски съвет

Брюксел, 21 юли 2020 г.  
(OR. en)

EUCO 10/20

CO EUR 8  
CONCL 4

**БЕЛЕЖКА**

---

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Делегациите
Относно:	Извънредно заседание на Европейския съвет (17, 18, 19, 20 и 21 юли 2020 г.) — Заключение

---

Приложено се изпращат на делегациите заключенията, приети от Европейския съвет на посоченото по-горе заседание.

*В момент, когато Европа оплаква жертвите на пандемията от COVID-19, Европейският съвет изразява дълбоката си съпричастност с жертвите и техните семейства. Докато европейските граждани продължават да са изправени пред извънредни предизвикателства и несигурност в ежедневието си, всички наши усилия ще останат насочени към защитата на гражданите и преодоляването на кризата.*

*Кризата с COVID-19 поставя пред Европа предизвикателство с исторически измерения. На ЕС и неговите държави членки се налага да приемат спешни мерки с цел опазване на здравето на гражданите и предотвратяване на срив на икономиката. В момента бавно излизаме от острата здравна криза. Въпреки че все още е наложителна максимална бдителност по отношение на здравната ситуация, вниманието вече се насочва към смекчаването на социално-икономическите щети. За това са необходими безпрецедентни усилия и новаторски подход, насърчаване на конвергенцията, устойчивостта и трансформацията в Европейския съюз. По искане на държавните и правителствените ръководители, в края на май Комисията представи доста широкообхватен пакет, съчетаващ бъдещата многогодишна финансова рамка (МФР) с конкретни усилия за възстановяване чрез инструмента Next Generation EU.*

*Въз основа на проведените на равнище председател на Европейския съвет обширни консултации и на работата в Съвета, в заключенията е представено балансирано решение, удовлетворяващо интересите и позициите на всички държави членки. Този пакет е амбициозен и всеобхватен и съчетава класическата МФР с изключително усилие за възстановяване, целящо справяне с последиците от безпрецедентната криза в най-добрия интерес на ЕС.*

*Инструментът Next Generation EU и МФР образуват едно цяло. Усилията за възстановяване са ни необходими като бърз и ефективен отговор на едно временно предизвикателство, но те ще доведат до желания резултат и ще бъдат устойчиви само ако са свързани и съобразени с традиционната МФР, определяща бюджетните ни политики от 1988 г. насам и предлагаща дългосрочна перспектива.*

*В първата част на заключенията са изложени усилията за възстановяване, които са значителни, целенасочени и ограничени във времето. Значителни, понеже последиците от кризата са с широк обхват. Целенасочени, защото те трябва да стигнат до регионите и секторите, най-силно засегнати от кризата. Ограничени във времето, понеже МФР и правилата, на които тя се подчинява, остават основната рамка при планирането и изпълнението на бюджета на Съюза. Допълнителните средства, които ще бъдат получени чрез поемане на задължения по заеми от страна на ЕС, ще бъдат отпуснати под формата на безвъзмездни средства и заеми чрез инструментите и програмите на МФР. Това гарантира последователност и съгласуваност. Next Generation EU и МФР ще спомогнат за трансформацията на ЕС чрез неговите основни политики, най-вече Европейския зелен пакт, цифровата революция и устойчивостта.*

*Във втората част се разглежда МФР за периода 2021—2027 г. Подходът е основан на предложението от февруари, което е адаптирано в отговор на кризата с COVID-19 и с оглед на мерките по линия на Next Generation EU.*

## **I. NEXT GENERATION EU**

- A1. Изключителността на икономическото и социалното положение, породено от кризата с COVID-19, налага изключителни мерки в подкрепа на възстановяването и устойчивостта на икономиките на държавите членки.
- A2. Планът за възстановяване на Европа ще се нуждае от значителни публични и частни инвестиции на европейско равнище, за да се насочи Съюзът неотклонно по пътя към устойчиво и стабилно възстановяване чрез създаване на работни места и отстраняване на непосредствените вреди, причинени от пандемията от COVID-19, като същевременно се подкрепят приоритетите на Съюза в областта на околната среда и цифровите технологии. МФР, подсилена от Next Generation EU, ще бъде основният европейски инструмент.
- A3. За да се осигурят на Съюза необходимите средства за справяне с предизвикателствата на пандемията от COVID-19, Комисията ще бъде упълномощена да получава от името на Съюза заеми на капиталовите пазари. Постъпленията ще бъдат прехвърляни към програми на Съюза в съответствие с Next Generation EU.

- A4. Тъй като Next Generation EU е изключителна форма на отговор на тези временни, но извънредни обстоятелства, предоставените на Комисията правомощия за получаване на заеми са с ясно ограничен размер, продължителност и обхват.
- A5. По отношение на Next Generation EU с решението за собствените ресурси Комисията се оправомощава да получава от името на ЕС на капиталовите пазари заеми в размер до 750 млрд. евро по цени от 2018 г.; дейността по получаването на нови нетни заеми ще бъде прекратена най-късно в края на 2026 г. Съюзът ще използва средствата от заемите на капиталовите пазари единствено с цел справяне с последиците от кризата с COVID-19.
- A6. Заетите средства може да се използват за заеми в размер до 360 млрд. евро по цени от 2018 г. и за разходи в размер до 390 млрд. евро по цени от 2018 г.
- A7. Графикът на изплащането трябва да бъде съобразен с принципа за добро финансово управление, така че да се гарантира стабилно и предвидимо намаляване на задълженията в периода до 31 декември 2058 г. Сумите, които не са използвани за лихвени плащания, както е предвидено, ще се използват за предсрочно погасяване преди края на МФР за периода 2021—2027 г., с минимална сума, и могат да бъдат увеличени над това равнище, ако бъдат въведени нови собствени ресурси.
- A8. Сумите, които Съюзът дължи през съответната година за изплащане на главницата, не трябва да превишават 7,5% от максималната сума от 390 млрд. евро за разходи.
- A9. Сумите за таваните на собствените ресурси се повишават временно с 0,6 процентни пункта единствено с цел покриване на всички задължения на Съюза, произтичащи от получаването на заеми за справяне с последиците от кризата с COVID-19, докато всички тези задължения не престанат да съществуват и не по-късно от 31 декември 2058 г.

A10. В решението на Съвета относно системата на собствените ресурси на Европейския съюз по отношение на финансирането по линия на Next Generation EU ще бъдат пояснени случаите, в които Комисията може временно да поиска повече средства от държавите членки, отколкото е съответният им относителен дял, без да се увеличат крайните задължения на държавите членки, и ще бъдат определени условията за това. В него ще бъде предвидено, че всички такива вноски ще бъдат компенсирани без забавяне съгласно приложимата правна рамка за бюджета на ЕС и следователно въз основа на съответните приложими коефициенти на база БНД, без да се засягат другите собствени ресурси и другите доходи.

Преди да поиска такива средства, Комисията ще посреща тези нужди чрез активно управление на парични средства и, ако е необходимо, като прибегва до краткосрочно финансиране чрез капиталовите пазари в рамките на диверсифицираната си стратегия за финансиране и в съответствие с ограниченията на решението за собствените ресурси. Само ако подобни мерки не генерират нужната ликвидност, Комисията може, в краен случай, временно да поиска повече средства от държавите членки. Сумата на допълнителните средства, които могат да бъдат поискани годишно от държавите членки при тези обстоятелства, се определя пропорционално и във всеки случай е ограничена до дела им от временно увеличаване на таван на собствените ресурси, т.е. 0,6% от БНД на държавите членки.

A11. Сумите от Next Generation EU, насочвани през бюджета за разходи, представляват външни целеви приходи. Бюджетният орган упражнява политически контрол, който се определя в споразумение между Европейския парламент, Съвета и Комисията.

A12. Предвид необходимостта от бързо разгръщане на подкрепата за възстановяването е важно да се създадат подходящи условия за бързото изпълнение на инвестиционните проекти, особено в областта на инфраструктурата. Комисията се приканва да представи преди октомврийското заседание на Европейския съвет предложения за това как да се ускорят и улеснят процедурите в държавите членки.

A13. Правните задължения по програма, която получава допълнителни средства от Next Generation EU, се поемат до 31 декември 2023 г. Свързаните с това плащания се извършват до 31 декември 2026 г.

A14. Сумите по Next Generation EU за отделните програми са, както следва:

• Механизъм за възстановяване и устойчивост	672,5 млрд. евро
от които заеми	360 млрд. евро
от които безвъзмездни средства	312,5 млрд. евро
• ReactEU:	47,5 млрд. евро
• „Хоризонт Европа“:	5 млрд. евро
• InvestEU:	5,6 млрд. евро
• Развитие на селските райони:	7,5 млрд. евро
• Фонд за справедлив преход (ФСП):	10 млрд. евро
• RescEU:	1,9 млрд. евро
• Общо:	750 млрд. евро

*Механизъм за възстановяване и устойчивост*

A15. За 70% от безвъзмездните средства, предоставени от Механизма за възстановяване и устойчивост, задължения се поемат през годините 2021 и 2022. За останалите 30% задълженията трябва да бъдат поети до пълния размер до края на 2023 г. По правило максималният обем на заемите за всяка държава членка няма да надвишава 6,8% от нейния БНД.

A16. Коефициентът за разпределение на поетите задължения за Механизма за възстановяване и устойчивост за годините 2021 и 2022 се установява съгласно предложението на Комисията. В коефициента за разпределение за 2023 г. критерият за безработица от периода 2015—2019 г. се заменя, в еднакви пропорции, със загубата на реален БВП, констатирана през 2020 г., и с кумулативната загуба на реален БВП, констатирана за периода 2020—2021 г., която ще бъде изчислена до 30 юни 2022 г.

A17. Предварителното финансиране за Механизма за възстановяване и устойчивост ще бъде изплатено през 2021 г. и следва да бъде 10%.

A18. Държавите членки изготвят национални планове за възстановяване и устойчивост, в които се определя програмата за реформи и инвестиции на съответната държава членка за периода 2021—2023 г. Плановете се преразглеждат и адаптират при необходимост през 2022 г., така че да се вземе предвид окончателното разпределение на средствата за 2023 г.

A19. Плановете за възстановяване и устойчивост се оценяват от Комисията в рамките на два месеца от предоставянето им. Критериите за съгласуваност със специфичните за държавата препоръки, както и укрепването на потенциала за растеж, създаването на работни места и икономическата и социалната устойчивост на държавата членка трябва да заемат най-високо място при оценката. Ефективният принос за екологичния и цифровия преход също е предварително условие за положителна оценка.

Оценката на плановете за възстановяване и устойчивост се одобрява от Съвета – с квалифицирано мнозинство по предложение на Комисията, чрез акт за изпълнение, който Съветът се стреми да приеме в срок от 4 седмици от представянето на предложението.

Положителната оценка на исканията за плащания зависи от задоволителното изпълнение на съответните етапни показатели и цели.

Комисията иска становището на Икономическия и финансов комитет относно задоволителното изпълнение на съответните етапни показатели и цели.

Икономическият и финансов комитет се старее да постигне консенсус. Когато, по изключение, една или повече държави членки считат, че са налице сериозни отклонения от задоволителното изпълнение на съответните етапни показатели и цели, те могат да поискат от председателя на Европейския съвет да постави въпроса на следващото заседание на Европейския съвет.

Комисията приема решение относно оценката на задоволителното изпълнение на съответните етапни показатели и цели и относно одобряването на плащанията, в съответствие с процедурата по разглеждане.

Ако въпросът бъде отнесен до Европейския съвет, Комисията няма да взема решение относно задоволителното изпълнение на съответните етапни показатели и цели и относно одобряването на плащанията, преди Европейският съвет да е обсъдил изчерпателно въпроса на следващото си заседание. Този процес по правило не продължава повече от три месеца, след като Комисията е поискала становището на Икономическия и финансов комитет. Този процес ще бъде в съответствие с член 17 от ДЕС и член 317 от ДФЕС.

## *ReactEU*

A20. Независимо от правилата за определяне на горна граница и преразпределение, се прилагат допълнително разпределени средства; в подкрепа на най-важните сектори, които ще бъдат основополагащи за стабилното възстановяване след кризата с COVID-19 в някои държави членки, ReactEU ще предостави следните допълнително разпределени средства: Люксембург (100 млн. евро); Малта (50 млн. евро).

## *Цел в областта на климата*

A21. Действията в областта на климата ще бъдат включени в политиките и програмите, финансирани по линия на МФР и Next Generation EU. Общата цел за 30% за климата ще се прилага към общия размер на разходите по МФР и Next Generation EU и ще бъде отразена в подходящи цели в секторното законодателство. Те трябва да са в съответствие с целта на ЕС за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. и да допринасят за постигането на новите цели на Съюза за 2030 г. в областта на климата, които ще бъдат актуализирани до края на годината. Като общо правило, всички разходи на ЕС следва да бъдат съобразени с целите в Парижкото споразумение.

## **II. МФР ЗА ПЕРИОДА 2021—2027 Г.**

A22. Проектът за заключения на Европейския съвет от февруари 2020 г. (док. 5846/20) съставлява основата за цялостния компромис. Този проект отразява проведените в продължение на много месеци обсъждания. С оглед на кризата с COVID-19 и на мерките, предприети по линия на Next Generation EU, бяха въведени някои промени, които са отразени в приложението.

A23. Общата сума за поети задължения е 1074,3 млрд. евро. Тази стойност е малко по-ниска от стойността, заложена през февруари. Това трябва да се разглежда на фона на амбициозните усилия за възстановяване на европейско равнище, очертани в първата част на настоящия документ.

A24. Финансовите интереси на Съюза се защитават в съответствие с общите принципи, заложи в Договорите на Съюза, по-специално ценностите, посочени в член 2 от ДЕС.

Европейският съвет подчертава, че е важно да се защитават финансовите интереси на Съюза. Европейският съвет подчертава, че е важно да се спазват принципите на правовата държава.



- A25. Разпределените финансови средства за RescEU ще бъдат в размер на 1,1 млрд. евро. Средствата за Здравната програма ще бъдат увеличени до 1,7 млрд. евро в съответствие с предложението на Комисията за мерките в отговор на COVID-19.
- A26. Специалните инструменти извън таваните се увеличават с 5 млрд. евро. Тези 5 млрд. евро ще бъдат използвани за нов специален резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, който ще бъде създаден с цел противодействие на непредвидени и неблагоприятни последици в най-силно засегнатите от Брексит държави членки и сектори.
- A27. С предложението от февруари бяха въведени редица мерки за по-голяма гъвкавост в областта на сближаването и селското стопанство. С оглед на последствията от кризата с COVID-19 се добавя втори пакет за гъвкавост по отношение на правилата за изпълнение в рамките на политиката на сближаване и ОСП, както и тематичната концентрация на подпомагането от ЕФРР.
- A28. По отношение на собствените ресурси на ЕС, таванът, определен за Съюза за покриване на годишните бюджетни кредити за плащания, се фиксира на 1,40% от БНД на всички държави членки; общият размер на годишните бюджетни кредити за поети задължения не превишава 1,46% от сумата от БНД на всички държави членки.
- A29. През следващите години Съюзът ще работи за реформиране на системата на собствените ресурси и за въвеждане на нови собствени ресурси. Като първа стъпка ще бъде въведен нов собствен ресурс, основаващ се на неретицираните пластмасови отпадъци, който ще започне да се прилага от 1 януари 2021 г. Като основа за допълнителни собствени ресурси, през първата половина на 2021 г. Комисията ще представи предложения за механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите и за цифров данък, с оглед на въвеждането им най-късно до 1 януари 2023 г. В същия дух Комисията ще представи предложение за преразглеждане на схемата за търговия с емисии, като евентуално я разшири, така че да обхване и въздухоплаването и морския транспорт. И накрая, в рамките на следващата МФР Съюзът ще работи за въвеждането на други собствени ресурси, които могат да включват данък върху финансовите сделки. Постъпленията от новите собствени ресурси, въведени след 2021 г., ще бъдат използвани за предсрочно погасяване на заемите по линия на Next Generation EU.
- A30. В периода 2021—2027 г. с корекции под формата на еднократни суми ще се намаляват годишните вноски на база БНД на Дания, Германия, Нидерландия, Австрия и Швеция. Въпросните държави членки се ползват от брутно намаление на годишната си вноска на база БНД. Тези брутни намаления се финансират от всички държави членки в съответствие с техния БНД.

### **III. ПРЕХОД**

A31. В МФР за периода 2014—2020 г. няма да има промяна. Двете инвестиционни инициативи в отговор на коронавируса остават важен елемент на нашите краткосрочни мерки за преодоляване на кризата. Поради извънредните обстоятелства съответните действия, започнали от 1 февруари 2020 г. нататък, следва да са допустими за финансиране по линия на ReactEU и Механизма за възстановяване и устойчивост, при условие че преследват цели на съответните програми.

### **IV. СЛЕДВАЩИ СЪПКИ**

A32. Съветът се приканва да започне преговори с Европейския парламент с оглед да приключи работата по всички правни актове съгласно съответното правно основание като въпрос от изключителна спешност, за да се гарантира, че ЕС е в състояние да отговори на кризата.

A33. Веднага след приемането на решението за собствените ресурси, държавите членки ще пристъпят към одобряването му във възможно най-кратък срок, в съответствие с конституционните си изисквания.

## **I. ХОРИЗОНТАЛНИ ВЪПРОСИ**

1. Новата многогодишна финансова рамка (МФР) ще обхваща период от седем години от 2021 г. до 2027 г. Бюджетът ще даде възможност на Европейския съюз да отговори на настоящите и бъдещите предизвикателства, както и да изпълни своите политически приоритети в светлината на Пътната карта от Братислава, декларациите от Рим и Сибиу и стратегическата програма за периода 2019—2024 г. Подсилена от Next Generation EU, МФР ще бъде и основният европейски инструмент за изпълнение на пакета за възстановяване в отговор на социално-икономическите последици от пандемията от COVID-19.
  
2. МФР за периода 2021—2027 г. ще има следната структура:
  - Функция 1 „Единен пазар, иновации и цифрови технологии“;
  - Функция 2 „Сближаване, устойчивост и ценности“, която ще включва подфункция за икономическо, социално и териториално сближаване и подфункция за устойчивост и ценности;
  - Функция 3 „Природни ресурси и околна среда“, която ще включва подтаван за разходите, свързани с пазара, и директните плащания;
  - Функция 4 „Миграция и управление на границите“;
  - Функция 5 „Сигурност и отбрана“;
  - Функция 6 „Съседните региони и светът“;
  - Функция 7 „Европейска публична администрация“, която ще включва подтаван за административните разходи на институциите.

Групирането на разходите във функции и клъстери от политики е направено така, че да отразява политическите приоритети на Съюза и да се осигури необходимата гъвкавост в интерес на ефективното разпределение на ресурсите. Освен това броят на програмите е намален, с цел да се осигури съгласуваност и да се стимулират полезните взаимодействия. Цялостната рамка ще бъде свързана с опростяване и ще води до намаляване на бюрокрацията за бенефициерите и управляващите органи, ще утвърждава равните възможности, като гарантира, че дейностите и действията в съответните програми и инструменти интегрират проблематиката за равенството между половете и допринасят за равенството между жените и мъжете.

3. Максималната обща стойност на разходите за ЕС-27 за периода 2021—2027 г. е 1 074 300 млн. евро бюджетни кредити за поети задължения, включително интегрирането на Европейския фонд за развитие, и 1 061 058 млн. евро бюджетни кредити за плащания. По-долу е описано разпределението на бюджетните кредити за поети задължения. Тези суми са изложени и в таблицата в приложението към настоящото приложение, където са изложени и бюджетните кредити за плащания. Всички суми са изразени на базата на постоянни цени от 2018 г. Автоматично ще се прилагат годишни технически корекции за инфлацията, като се използва постоянен дефлатор в размер на 2%.

Сумите ще бъдат изразени и в текущи цени, като се прилага договореният дефлатор.

4. Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) следва да разполага с необходимия капитал за изпълнение на политиките на Съюза. Съветът на гуверньорите на ЕИБ се приканва да направи преглед на капиталовата адекватност на ЕИБ с оглед на инструментите, включени в МФР и Next Generation EU, както и на приноса на банката към амбициите на Съюза за борба с изменението на климата и за цифровизация на европейската икономика. В контекста на този преглед Съветът на гуверньорите, като действа с единодушие, взема решение относно размера и условията за всяко увеличаване на капитала до края на 2020 г.
5. Съветът ще поиска одобрението на Европейския парламент в съответствие с член 312, параграф 2 от ДФЕС, който предвижда, че Съветът приема регламента за МФР след одобрение от Европейския парламент.

6. Не се предвижда междинен преглед на МФР.
7. Неизпълнените поети задължения (RAL) са неизбежен вторичен продукт от многогодишното програмиране и диференцираните бюджетни кредити. Размерът на RAL обаче се очаква да надхвърли 308 000 млн. евро по текущи цени до края на финансовата рамка за периода 2014—2020 г., което ще доведе до това плащания от настоящата МФР да съставляват значителна част от общите плащания през първите години от следващата МФР. За да се гарантира предвидимо равнище и профил, както и организирано извършване на плащанията, се въвеждат няколко мерки като опростяване на изпълнението и определяне на подходящи проценти на предварително финансиране, правила за отмяна на бюджетни кредити и своевременно приемане на секторното законодателство за МФР за 2021—2027 г.
8. В съответствие с принципа за единство на бюджета по правило всички финансирани от ЕС позиции се включват в МФР. Като се има предвид обаче специфичният им характер, всички специални инструменти ще бъдат поставени извън таваните на МФР за бюджетни кредити за поети задължения и за плащания или ще представляват извънбюджетни позиции. Съюзът трябва да има капацитет да реагира при извънредни обстоятелства, били те вътрешни или външни, и да е в състояние да отговаря на новите приоритети във връзка с бързо променящата се обстановка след пандемията от COVID-19. Същевременно необходимостта от гъвкавост трябва да се претегли спрямо принципа за бюджетна дисциплина и прозрачност на разходите на ЕС при спазване на обвързващия характер на таваните на МФР.
9. Срокът на изпълнение на секторните програми по МФР по правило следва да бъде съгласуван с времевата рамка на МФР за периода 2021—2027 г.
10. За да бъдат спазени компетенциите на съответните институции, както и приложимата съдебна практика на Съда на Европейския съюз, делегираните актове са ограничени до несъществени елементи на съответните законодателни актове.

11. Сега съответните законодателни текстове трябва да бъдат приети възможно най-бързо при следване на заложените в Договора процедури и при зачитане на ролята на различните институции. Въз основа на размера на поетите задължения в това споразумение Съветът и Европейският парламент се приканват да постигнат своевременно споразумение относно подходящото финансиране на всички предлагани инструменти, програми и фондове, финансирани по линия на МФР.
12. Като припомня редовните контакти с Европейския парламент, по-специално в рамките на заседанията на Съвета по общи въпроси, Европейският съвет приканва председателството да продължи обсъжданията с Европейския парламент.
13. Комисията се приканва да предостави необходимата помощ и подкрепа за улесняване на процеса на вземане на решение.
14. В рамките на функциите ще бъдат определени подходящи маржове. В рамките на някои програми се създава тематичен инструмент, който ще бъде програмиран според нуждите; други програми ще предвиждат подобни неразпределени средства като вътрешно заложена гъвкавост.
15. Евентуалното отклонение от референтните стойности за многогодишните програми не надхвърля 15% от стойността за целия срок на програмата.

В хода на процеса на програмиране, в началото на периода и по време на изпълнението, държавите членки могат да поискат на доброволен принцип прехвърляне на:

- i. общо до 5% от първоначално отпуснатите за всяка държава суми по някой от фондовете в Регламента за общоприложимите разпоредби<sup>1</sup> при споделено управление към някой от инструментите под пряко или непряко управление в полза на съответната държава членка или към някой друг от фондовете в Регламента за общоприложимите разпоредби при споделено управление, с изключение на прехвърлянията, които са единствено възможни по подточка ii, и

---

<sup>1</sup> Европейски фонд за регионално развитие, Европейски социален фонд плюс, Кохезионен фонд, Европейски фонд за морско дело и рибарство, фонд „Убежище, миграция и интеграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмент за управление на границите и визите

- ii. до 20% от съответните първоначално отпуснати финансови средства по ЕФРР, Кохезионния фонд и ЕСФ+ към ЕФРР, Кохезионния фонд и ЕСФ+ в рамките на разпределените на дадена държава членка средства за цел „Инвестиции за работни места и растеж“; за Чешката република процентът ще бъде до 25%.

16. В съответствие с цялостното усилие за консолидация, финансовите инструменти и бюджетните гаранции са допълнително рационализирани, по-специално в рамките на InvestEU и като част от Инструмента за съседство, сътрудничество за развитие и международно сътрудничество (ИСРМС), с което е спазен принципът използването на тези инструменти да бъде строго ограничено до обстоятелства, при които е налице явна неефективност на пазара, както и до неоптимални положения по отношение на инвестициите. Макар да се отчитат възможностите, които предлага този тип финансиране, трябва внимателно да бъдат следени финансовите задължения, произтичащи от финансовите инструменти, бюджетните гаранции и финансовото подпомагане.
17. Ролята на бюджета на ЕС в оказването на подкрепа за ефективното изпълнение на общите цели на политиката на ЕС следва да бъде утвърдена допълнително, по-специално чрез засилване на връзката между бюджета на ЕС и европейския семестър, включително улесняването на изпълнението на Европейския стълб на социалните права, както и в областите на миграцията, околната среда и изменението на климата, равенството между жените и мъжете и правата и равните възможности за всички.
18. Отразявайки значението на борбата срещу изменението на климата съгласно ангажиментите на Съюза за прилагане на Парижкото споразумение и целите на ООН за устойчиво развитие, програмите и инструментите следва да допринесат за интегриране на действията по климата и постигане на общата цел за изразходване на най-малко 30% от общия размер на бюджета на Съюза и средствата по Next Generation EU в подкрепа на целите, свързани с климата. Разходите на ЕС следва да бъдат съобразени със зададените в Парижкото споразумение цели и с принципа за ненанасяне на вреда, установен в Европейския зелен пакт. Ефективната методология за мониторинг на свързаните с климата разходи и съответните резултати, включително докладване и подходящи мерки в случай на недостатъчен напредък, следва да гарантира, че следващата МФР като цяло допринася за изпълнението на Парижкото споразумение. Комисията докладва ежегодно за разходите, свързани с климата. За да се преодолеят социалните и икономическите последици от целта за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. и новата цел на Съюза за 2030 г., ще бъде създаден механизъм за справедлив преход, включително Фонд за справедлив преход.

19. Трябва да бъде гарантиран всеобхватен подход към миграцията, който да съчетава по-ефективен контрол на външните граници на ЕС, засилени външни действия и вътрешните аспекти в съответствие с принципите и ценностите на ЕС. Това ще бъде постигнато посредством по-координиран подход в програмите по съответните функции, включително чрез бързо мобилизиране на средства, като се отчитат нуждите, свързани с миграционните потоци. За тази цел, във функции 4, 5 и 6 ще се използват специални и значителни компоненти за справяне с проблеми на външната миграция.
20. Равенството между жените и мъжете, правата и равните възможности за всички, както и всеобхватното интегриране на тези цели следва да се отчитат и утвърждават през целия процес на подготовка, изпълнение и мониторинг на съответните програми.
21. В програмите на Съюза следва да могат да участват държавите от ЕИП, присъединяващите се държави, държавите кандидатки и потенциалните кандидати, както и партньорите, попадащи в обхвата на европейската политика за съседство, в съответствие с принципите и условията за участие на тези партньори в програми на Съюза, определени в съответните рамкови споразумения и решения или други инструменти, приети в рамките на подобни споразумения. Участието на други трети държави следва да се урежда посредством споразумение, в което да бъдат определени условията, приложими към участието на съответната трета държава в дадена програма. Това споразумение следва да гарантира справедлив баланс по отношение на приноса на третата държава, участваща в програмите на Съюза, и ползите за нея, да не предоставя правомощия за вземане на решения по отношение на тези програми и да съдържа правила за защита на финансовите интереси на Съюза.
22. Финансовите интереси на Съюза се защитават в съответствие с общите принципи, заложи в Договорите на Съюза, по-специално ценностите, посочени в член 2 от ДЕС.  
  
Европейският съвет подчертава, че е важно да се защитават финансовите интереси на Съюза. Европейският съвет подчертава, че е важно да се спазват принципите на правовата държава.



23. На тази основа ще бъде въведен режим на обвързване с условия с цел защита на бюджета на ЕС и на Next Generation EU. Във връзка с това, в случай на нарушения Комисията ще предложи мерки, които да бъдат приети от Съвета с квалифицирано мнозинство.

Европейският съвет ще разгледа въпроса в кратък срок.

24. Комисията се приканва да представи допълнителни мерки за защита на бюджета на ЕС и на Next Generation EU срещу измами и нередности. Те ще включват мерки за гарантиране на събирането и съпоставимостта на информацията относно крайните бенефициери на финансиране от ЕС за целите на контрола и одита, които следва да бъдат включени в съответните основни актове. Борбата с измамите изисква активно участие на Европейската сметна палата, Европейската служба за борба с измамите, Евроюст, Европол и когато е уместно – Европейската прокуратура, както и на компетентните органи на държавите членки.

## **II. ЧАСТ I: РАЗХОДИ**

### **ФУНКЦИЯ 1 – ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВИ ТЕХНОЛОГИИ**

25. Единният пазар, иновациите и цифровите технологии са свързани с област, в която действието на ЕС има значителна добавена стойност. Програмите по тази функция имат висок потенциал да допринесат за изпълнението на приоритетите от Братислава и Рим, по-специално по отношение на стимулирането на научните изследвания, иновациите и цифровата трансформация, европейските стратегически инвестиции, действията в подкрепа на единния пазар и конкурентоспособността на предприятията и МСП. При отпускането на средствата в рамките на тази функция се отдава специален приоритет на постигането на значително и прогресивно укрепване на усилията на ЕС в областта на научните изследвания и иновациите. Същевременно следва да бъде гарантирано взаимното допълване между програмите по тази функция, напр. в областта на цифровите технологии.
26. Размерът на поетите по тази функция задължения няма да надвишава 132 781 млн. евро:

ФУНКЦИЯ 1 – ЕДИНЕН ПАЗАР, ИНОВАЦИИ И ЦИФРОВИ ТЕХНОЛОГИИ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
19 721	19 666	19 133	18 633	18 518	18 646	18 473

## Широкомашабни проекти

27. По тази функция ще продължи предоставянето на финансиране за широкомащабни проекти в рамките на новата европейска космическа програма, както и за международния експериментален термоядрен реактор (ITER):
- i. Финансовият пакет за изпълнението на проекта ITER в периода 2021—2027 г. ще бъде максимум 5000 млн. евро.
  - ii. Финансовият пакет за изпълнението на космическата програма в периода 2021—2027 г. ще бъде максимум 13 202 млн. евро, от които 8000 млн. евро ще бъдат предоставени за „Галилео“, а 4810 млн. евро за „Коперник“.

## „Хоризонт Европа“

28. Налице е необходимост от укрепване и разширяване на върховите постижения в научната и иновационната база на Съюза. Усилието в областта на научните изследвания, развитието и иновациите съответно ще се основава на отлични постижения. Програмата „Хоризонт Европа“ подпомага държави, обхванати от разширяването на участието, да увеличат участието в програмата. Същевременно усилията за преодоляване на различията в участието и разликите по отношение на иновациите трябва да продължат да бъдат полагани посредством различни мерки и инициативи, например стимули за консорциумите, които допринасят за преодоляването на тези различия. Едновременно с единните правила това ще осигури ефективността и ефикасността на европейската политика в областта на научните изследвания в бъдеще и също ще осигури по-добри възможности за участието на МСП и нови участници в програмите. Ще бъде улеснено установяването на по-добри връзки между институциите за научни изследвания и иновации в цяла Европа с оглед на укрепването на научното сътрудничество в целия Съюз. Ще бъде отделено особено внимание на координацията на дейностите, финансирани по линия на „Хоризонт Европа“, с дейностите, които получават подкрепа от други програми на Съюза, включително чрез политиката на сближаване. В това отношение ще са необходими значителни полезни взаимодействия между „Хоризонт Европа“ и структурните фондове за целите на „споделяне на върховите постижения“, като по този начин се засили регионалният капацитет за научни изследвания и иновации и способността на всички региони да развиват кълстери с върхови постижения.
29. Финансовият пакет за изпълнение на програма „Хоризонт Европа“ за периода 2021—2027 г. ще бъде 75 900 млн. евро.

## **Програма InvestEU**

30. Фондът InvestEU ще действа като единен механизъм на ЕС за подпомагане на инвестициите за вътрешно действие, като той ще замени всички съществуващи финансови инструменти. Цялостната му цел е да подкрепя целите на политиката на Съюза чрез мобилизирането на публични и частни инвестиции в рамките на ЕС, като по този начин се преодоляват пазарните неефективности и неоптималните положения по отношение на инвестициите, които пречат на постигането на целите на ЕС за устойчивост, конкурентоспособност и приобщаващ растеж. В ясни разпоредби в рамките на съответните основни актове ще бъдат уредени различните финансови взаимодействия между приложимите разходни програми и фонда InvestEU. Средствата за фонд InvestEU за периода 2021—2027 г. възлизат на 2 800 млн. евро, които ще бъдат допълнени от обратни постъпления, произтичащи от инструментите преди 2021 г. В рамките на InvestEU ще бъде създадена специална схема за справедлив преход, която ще представлява втори стълб на Механизма за справедлив преход.

## **Механизъм за свързване на Европа**

31. За да постигне интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж и да стимулира създаването на работни места, Съюзът се нуждае от модерна и високоефективна инфраструктура, която да допринесе за свързването и интеграцията на Съюза и всички негови региони, в секторите на транспорта, енергетиката и цифровите технологии. Тези връзки са от решаващо значение за свободното движение на хора, стоки, капитали и услуги. Трансевропейските мрежи улесняват трансграничните връзки, например Rail Baltica, стимулират по-голямото икономическо, социално и териториално сближаване и допринасят за по-конкурентна социална пазарна икономика, както и за борбата с изменението на климата, като се вземат под внимание ангажиментите за декарбонизация. Всички държави членки следва да бъдат третирани еднакво, а неудобствата, които произтичат от постоянна географска уязвимост, следва да бъдат надлежно взети под внимание.

32. Финансовият пакет за изпълнение на Механизма за свързване на Европа за периода 2021—2027 г. ще бъде 28 396 млн. евро. Тази сума ще се разпредели между секторите, както следва:
- а) транспорт: 21 384 млн. евро,
    - от които 10 000 млн. евро ще бъдат прехвърлени от Кохезионния фонд за разходване в съответствие с Регламента за МСЕ:
      - 30% се предоставят въз основа на висока степен на конкуренция между държавите членки, които имат право на финансиране от Кохезионния фонд, а 70% са в съответствие с отпуснатите за всяка държава суми по линия на Кохезионния фонд до 2023 г., а след това на конкурентна основа между държавите членки, които имат право на финансиране от Кохезионния фонд;
      - от които 1384 млн. евро ще бъдат използвани за завършване на липсващите трансгранични железопътни връзки между държавите — бенефициери на Кохезионния фонд, в подкрепа на функционирането на единния пазар. За целта се прилагат правилата за съфинансиране при прехвърляне от Кохезионния фонд към МСЕ.
  - б) енергетика: 5 180 млн. евро;
  - в) цифрови технологии: 1832 млн. евро.

### **Програма „Цифрова Европа“**

33. Програма „Цифрова Европа“ ще инвестира в основни стратегически цифрови способности като високопроизводителните изчислителни технологии, изкуствения интелект и киберсигурността на ЕС. Тя ще допълва други инструменти, по-специално „Хоризонт Европа“ и МСЕ, в подпомагането на цифровата трансформация в Европа. Финансовият пакет за изпълнението на програма „Цифрова Европа“ за периода 2021—2027 г. ще бъде 6 761 млн. евро.

**ФУНКЦИЯ 2 — СБЛИЖАВАНЕ, УСТОЙЧИВОСТ И ЦЕННОСТИ**

34. Целта на тази функция е да донесе добавена стойност за ЕС чрез стимулиране на конвергенцията, подпомагане на инвестициите, създаването на работни места и растеж, помощ за намаляване на икономическите, социалните и териториалните неравенства между държавите членки и в Европа и изпълнение на програмите от Братислава и Рим. По линия на тази функция се инвестира в регионалното развитие, сближаването и устойчивостта, както и в хората, социалното сближаване и ценностите. Тази функция ще играе решаваща роля за постигането на устойчив растеж и социално сближаване и за утвърждаването на общите ценности.
35. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция няма да надхвърлят 377 768 млн. евро, от които 330 235 млн. евро ще бъдат разпределени за подфункция 2а „Икономическо, социално и териториално сближаване“, а 47 533 млн. евро ще бъдат разпределени за подфункция 2б „Устойчивост и ценности“:

СБЛИЖАВАНЕ, УСТОЙЧИВОСТ И ЦЕННОСТИ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
49 741	51 101	52 194	53 954	55 182	56 787	58 809
Подфункция 2а: Икономическо, социално и териториално сближаване						
45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066
Подфункция 2б: Устойчивост и ценности						
4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743

## Политика на сближаване

36. Главната цел на политиката на сближаване е изготвяне и изпълнение на действия, които водят до укрепване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, като допринасят за намаляване на различията в равнищата на развитие на различните региони и изостаналостта на най-слабо привилегированите региони. Посредством Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР), изпълняваното при споделено управление направление на Европейския социален фонд плюс (ЕСФ+) и Кохезионния фонд, с нея ще бъдат преследвани следните цели: „Инвестиции за работни места и растеж“ в държавите членки и в регионите — цел, подкрепяна от всички фондове; и „Европейско териториално сътрудничество“ — цел, подкрепяна от ЕФРР.
37. Политиката на сближаване ще има все по-важна роля в подкрепата на текущия процес на икономически реформи в държавите членки чрез засилване на връзката с европейския семестър. Комисията и държавите членки вземат под внимание специфичните за всяка държава препоръки през целия процес.
38. Средствата за целта „Инвестиции за растеж и работни места“ ще възлизат общо на 322 285 млн. евро и ще бъдат разпределени, както следва:
- а) 202 299 млн. евро за по-слабо развитите региони;
  - б) 47 789 млн. евро за регионите в преход;
  - в) 27 212 млн. евро за по-силно развитите региони;
  - г) 42 556 млн. евро за държавите членки, подкрепяни от Кохезионния фонд;
  - д) 1928 млн. евро като допълнително финансиране за най-отдалечените региони, посочени в член 349 от ДФЕС, и регионите от ниво 2 по NUTS, отговарящи на критериите, определени в член 2 от Протокол № 6 към Акта за присъединяване от 1994 г.;
  - е) 500 млн. евро за междурегионални инвестиции в иновации.
39. Няма да се прилагат технически корекции.

40. Размерът на средствата, които са на разположение за ЕСФ+ по линия на цел „Инвестиции за работни места и растеж“, е 87 319 млн. евро, включително специалното финансиране за най-отдалечените региони и северните рядко населени региони в размер на 473 млн. евро. 175 млн. евро от средствата на ЕСФ+ по целта „Инвестиции за работни места и растеж“ ще бъдат отпуснати за транснационално сътрудничество, подпомагащо новаторски решения под пряко или непряко управление.
41. Размерът на подпомагането, което ще се прехвърля от Кохезионния фонд към МСЕ, ще бъде 10 000 млн. евро. Разпределените за всяка държава членка средства по Кохезионния фонд съответно ще бъдат намалени. Условието за използване на прехвърлената сума са включени във функция 1, МСЕ.
42. Средствата за целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) ще възлизат общо на 7 950 млн. евро и ще бъдат разпределени, както следва:
- а) общо 5 713 млн. евро за морско и сухопътно трансгранично сътрудничество;
  - б) общо 1 466 млн. евро за транснационално сътрудничество;
  - в) общо 500 млн. евро за междурегионално сътрудничество;
  - г) общо 271 млн. евро за сътрудничество с най-отдалечените региони.
- Сумата от 970 млн. евро, предложена от Комисията за компонента на ЕТС за иновативни междурегионални инвестиции, е разделена на две части:
- 500 млн. евро са предназначени за междурегионални инвестиции в иновации под пряко или непряко управление на ЕФРР по целта „Инвестиции за работни места и растеж“, а
  - 470 млн. евро са включени по-горе, като се отчита актуализираната структура на програмите по ЕТС.
43. 0,35% от общите средства се разпределят за техническа помощ, предоставяна по инициатива на Комисията.



## Определения и допустимост

44. Средствата от ЕФРР и ЕСФ+ за цел „Инвестиции за работни места и растеж“ ще бъдат разпределени за три вида региони от ниво 2 по NUTS, като се има предвид класификацията по NUTS от 2016 г., определени на базата на съотношението между техния БВП на глава от населението, измерен по стандарта на покупателна способност (СПС) и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., и средния БВП на ЕС-27 за същия референтен период, както следва:
- а) по-слабо развити региони, чийто БВП на глава от населението е под 75% от средния БВП за ЕС-27;
  - б) региони в преход, чийто БВП на глава от населението е между 75% и 100% от средния БВП за ЕС-27;
  - в) по-силно развити региони, чийто БВП на глава от населението е над 100% от средния БВП за ЕС-27.
45. Кохезионният фонд ще подкрепя държавите членки, чийто брутен национален доход (БНД) на глава от населението, измерен по СПС и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., е под 90% от средния БНД на глава от населението за ЕС-27 за същия референтен период.

## Методология за разпределение на общите средства по държави членки за периода 2021—2027 г.

### Метод на разпределение за по-слабо развитите региони, допустими по цел „Инвестиции за работни места и растеж“

46. Разпределените за всяка държава членка средства представляват сумата от разпределените средства за отделните региони с право на финансиране, изчислена съгласно следните стъпки:
- а) определяне на абсолютния размер годишно (в евро), получен, като се умножи населението на съответния регион по разликата между БВП на глава от населението на този регион, измерен по СПС, и средния за ЕС-27 БВП на глава от населението по СПС;

- б) прилагане на процент към горепосочения абсолютен размер с цел да се определи финансовият пакет на региона; този процент е модулиран, за да отрази относителния просперитет, измерен по СПС, в сравнение със средния за ЕС-27, на държавата членка, в която се намира регионът с право на финансиране, т.е.:
- i. за региони в държави членки, чието ниво на БНД на глава от населението е под 82% от средния за ЕС: 2,85%;
  - ii. за региони в държави членки, чието ниво на БНД на глава от населението е между 82% и 99% от средния за ЕС: 1,25%;
  - iii. за региони в държави членки, чието ниво на БНД на глава от населението надвишава 99% от средния за ЕС: 0,75%.
- в) към получената от стъпка б) сума се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 570 EUR за всеки безработен, приложена към броя на безработните в този регион, превишаващ броя на безработните, който би се получил, ако се приложи средното ниво на безработица на всички по-слабо развити региони в ЕС;
- г) към сумата, получена от стъпка в), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 570 EUR за всеки млад безработен (на възраст 15—24 години), приложена към броя на младите безработни лица в този регион, превишаващ броя на безработните, който би се получил, ако се приложи средното ниво на младежка безработица на всички по-слабо развити региони на ЕС;
- д) към сумата, получена от стъпка г), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 270 EUR за всяко лице (на възраст 25—64 години), приложена към броя на лицата в този регион, който трябва да бъде изваден, за да се получи средният брой на хората с ниско образование (по-ниско от основно образование, начален етап и прогимназиален етап) на всички по-слабо развити региони на ЕС;

- е) към сумата, получена от стъпка д), се прибавя, ако е приложимо, сума в размер на 1 EUR за тон еквивалент на CO<sub>2</sub> годишно, прилагана към дела на населението на региона от броя тонове еквивалент на CO<sub>2</sub>, с който държавата членка надвишава целевата стойност за емисии на парникови газове извън схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове, определена за 2030 г. съгласно предложението на Комисията от 2016 г.;
- ж) към сумата, получена от стъпка е), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 405 EUR за всяко лице, приложена към дела на населението на регионите от нетна миграция с произход извън ЕС към държавата членка от 1 януари 2014 г.

Метод на разпределение за регионите в преход, допустими по целта „Инвестиции за растеж и работни места“

47. Разпределенията за всяка държава членка средства представляват сумата от разпределенията средства за отделните региони с право на финансиране, изчислена съгласно следните стъпки:
- а) определяне на теоретичния минимален и максимален интензитет на помощта за всеки регион в преход, който има право на финансиране. Минималният размер на подпомагането се определя от първоначалния среден интензитет на помощта на глава от населението за всички по-развити региони, т.е. 15,2 EUR на глава от населението годишно. Максималният размер на подпомагането се основава на теоретичен регион с БВП на глава от населението, възлизащ на 75% от средния БВП за ЕС-27, и се изчислява по метода, определен в точка 46, букви а) и б) по-горе. От получената по този метод сума се вземат под внимание 60%;
  - б) изчисляване на първоначално отпускнатите средства на региона, като се взема предвид регионалният БВП на глава от населението (по СПС) чрез линейна интерполация на относителното БВП на региона на глава от населението спрямо ЕС-27;
  - в) към получената от стъпка б) сума се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 560 EUR за всеки безработен, приложена към броя на безработните в този регион, превишаващ броя на безработните, който би се получил, ако се приложи средното ниво на безработица на всички по-слабо развити региони в ЕС;

- г) към сумата, получена от стъпка в), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 560 EUR за всеки млад безработен (на възраст 15—24 години), приложена към броя на младите безработни лица в този регион, превишаващ броя на безработните, който би се получил, ако се приложи средното ниво на младежка безработица на всички по-слабо развити региони;
- д) към сумата, получена в съответствие с буква г), се прибавя, ако е приложимо, сума, получена от отпускането на годишна премия от 250 EUR за всяко лице (на възраст 25—64 години), приложена към броя на лицата в този регион, който трябва да бъде изваден, за да се получи средният брой на хората с ниско образование (по-ниско от основно образование, начален етап и прогимназиален етап) на всички по-слабо развити региони;
- е) към сумата, получена в съответствие с буква д), се прибавя, ако е приложимо, сума в размер на 1 EUR за тон еквивалент на CO<sub>2</sub> годишно, прилагана към дела на населението на региона от броя тонове еквивалент на CO<sub>2</sub>, с който държавата членка надвишава целевата стойност за емисии на парникови газове извън схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове, определена за 2030 г. съгласно предложението на Комисията от 2016 г.;
- ж) към сумата, получена в съответствие с буква е), се прибавя сума, получена от отпускането на годишна премия от 405 EUR за всяко лице, приложена към дела на населението на региона от нетна миграция с произход извън ЕС към държавата членка от 1 януари 2014 г.

Метод на разпределение за по-силно развитите региони, допустими по цел „Инвестиции за работни места и растеж“

48. Общият първоначален теоретичен финансов пакет ще се получи, като интензитетът на годишната помощ на глава от населението от 15,2 EUR бъде умножен по броя на населението, имащо право на финансиране.

49. Делът на всяка засегната държава членка ще представлява сбор от дяловете на нейните региони, отговарящи на изискванията за финансиране, които се определят въз основа на следните средно претеглени критерии:
- а) общо население на региона (коефициент 20%);
  - б) брой на безработните в регионите от ниво 2 по NUTS с равнище на безработица над средното за всички по-силно развити региони (коефициент 12,5%);
  - в) заетост, която трябва да се добави, за да се достигне средно равнище на заетост (на възраст 20—64 години) на всички по-силно развити региони (коефициент 20%);
  - г) брой лица на възраст 30—34 години със завършено висше образование, който трябва да се добави за получаване на средното равнище на завършилите висше образование (на възраст 30—34 години) на всички по-силно развити региони (коефициент 22,5%);
  - д) брой лица (на възраст 18—24 години), преждевременно напускащи системата на образование и обучение, който трябва да се приспадне за постигане на средното равнище на лицата, преждевременно напускащи системата на образование и обучение (на възраст 18—24 години), за всички по-силно развити региони (коефициент 15%);
  - е) разлика между отчетения БВП на региона (измерен по СПС) и теоретичния БВП на региона, ако регионът имаше същия БВП на глава от населението като най-благоприятните региони от ниво 2 по NUTS (коефициент 7,5%);
  - ж) население на регионите от ниво 3 по NUTS с гъстота на населението под 12,5 жители/km<sup>2</sup> (коефициент 2,5%).
50. Към сумата от регионите на ниво 2 по NUTS, получена в съответствие с точка 44, се прибавя, ако е приложимо, сума в размер на 1 EUR за тон еквивалент на CO<sub>2</sub> годишно, прилагана към дела на населението на региона от броя тонове еквивалент на CO<sub>2</sub>, с който държавата членка надвишава целевата стойност за емисии на парникови газове извън схемата за търговия с квоти за емисии на парникови газове, определена за 2030 г. съгласно предложението на Комисията от 2016 г.

51. Към сумата от регионите на ниво 2 по NUTS, получена в съответствие с точка 45, се прибавя сума, получена от отпускането на годишна премия от 405 EUR за всяко лице, приложена към дела на населението на региона от нетна миграция с произход извън ЕС и насочена към държавата членка от 1 януари 2014 г.

Метод на разпределение за държавите членки, отговарящи на условията за финансиране от Кохезионния фонд

52. Общият финансов пакет ще се получи, като средният интензитет на годишната помощ на глава от населението от 62,9 EUR бъде умножен по броя на населението, отговарящо на условията за финансиране. Сумата, отпусната от този теоретичен финансов пакет на отговаряща на условията за финансиране държава членка, съответства на процент, основан на населението, площта и националния просперитет, и ще се получава, като се приложат следните стъпки:
- а) изчисляване на аритметичната средна стойност на дела от населението и от площта на тази държава членка спрямо общия брой население и общата площ на всички държави членки с право на финансиране. Ако въпреки това частта на държавата членка от общия брой на населението превишава дела от общата площ пет или повече пъти, което отразява изключителна гъстота на населението, само частта от общото население ще се използва за тази стъпка;
  - б) корекция на получените по този начин проценти с коефициент, представляващ една трета от процента, с който БНД на глава от населението на тази държава членка (измерен по СПС) за периода 2015—2017 г., превишава или спада под средния БНД на глава от населението на всички отговарящи на условията за финансиране държави членки (средна стойност, равна на 100%).

За всяка отговаряща на условията за финансиране държава членка, делът на Кохезионния фонд няма да надвишава една трета от общата отпусната сума минус отпуснатата сума по цел „Европейско териториално развитие“ след прилагането на точки 50—55. Тази корекция ще увеличава пропорционално всички други прехвърляния, произтичащи от точки 40—45.

Метод на разпределение за целта „Европейско териториално сътрудничество“

53. Отпускането на средства от държава членка за трансгранично и транснационално сътрудничество и сътрудничество в най-отдалечените региони, се определя като претеглена сума от дяловете, определени въз основа следните претеглени критерии:
- а) общото население на всички гранични региони от ниво 3 по NUTS и на други региони от ниво 3 по NUTS, в които най-малко половината от населението живее в рамките на 25 km от границата (коефициент 45,8%);
  - б) населението, което живее в рамките на 25 km от границата (коефициент 30,5%);
  - в) общото население на държавите членки (коефициент 20%);
  - г) общото население на най-отдалечените региони (коефициент 3,7%).

Делът на трансграничния компонент съответства на сумата от отделните тежести на критериите по букви а) и б). Делът на трансграничния компонент съответства на тежестта на критерия по буква в). Делът на сътрудничеството в най-отдалечените региони съответства на тежестта на критерия по буква г).

Метод на разпределение за допълнително финансиране за най-отдалечените региони, посочени в член 349 от ДФЕС, и регионите от ниво 2 по NUTS, отговарящи на критериите, определени в член 2 от Протокол № 6 към Акта за присъединяване от 1994 г.

54. Ще бъде отпусната специална допълнителна сума, която отговаря на интензитет на помощта от 40 EUR за един жител на година, за най-отдалечените региони от ниво 2 по NUTS и северните рядко населени региони от ниво 2 по NUTS. Тази сума ще се разпределя по региони и държави членки пропорционално на общото население на тези региони.

Минимално и максимално ниво на прехвърляне от фондовете за подпомагане на икономическото, социалното и териториалното сближаване (горни граници и предпазни мрежи)

55. За да се допринесе за постигането на адекватна концентрация на средствата за сближаване към най-слабо развитите региони и държави членки и за намаляване на различията между средните нива на интензитета на помощта на глава от населението, максималното равнище на прехвърлянията (горна граница) от фондовете за всяка отделна държава членка се определя като процент от БВП на държавата членка, като тези проценти ще бъдат следните:
- а) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (по СПС) за периода 2015—2017 г. е под 55% от средния за ЕС-27: 2,3% от техния БВП;
  - б) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (по СПС) за периода 2015—2017 г. е по-голям или равен на 68% от средния за ЕС-27: 1,5% от техния БВП;
  - в) за държави членки, чийто среден БНД на глава от населението (по СПС) за периода 2015—2017 г. е по-голям или равен на 55% и под 68% от средния за ЕС-27: процентът се получава чрез линейна интерполация между 2,3% и 1,5% от техния БВП, което води до пропорционално намаляване на процента на горната граница с увеличаването на просперитета.

Горната граница ще се прилага на годишна основа към прогнозите за БВП на Комисията и ще намалява пропорционално — ако е приложимо — всички прехвърляния (с изключение на тези за по-силно развитите региони и по цел „Европейско териториално сътрудничество“) към съответната държава членка, с цел да се постигне максимално ниво на прехвърляне.

56. Правилата, описани в точка 50, няма да водят до разпределяне на суми за държава членка, които са по-високи от 107% от тяхното равнище в реално изражение за програмния период 2014—2020 г. Тази корекция ще се прилага пропорционално за всички прехвърляния (с изключение на тези по цел „Европейско териториално развитие“) към съответната държава членка, с цел да се постигне максимално ниво на прехвърляне.



57. За да бъдат консолидирани усилията за конвергентност и да се гарантира гладък и постепенен преход, минималният общ размер на разпределените средства от фондовете за дадена държава членка ще съответства на 76% от общия размер на средствата, разпределени индивидуално за нея за периода 2014—2020 г. Минималният общ размер на разпределените средства от фондовете за държава членка, в която поне една трета от населението живее в региони на ниво 2 по NUTS с БВП на глава от населението, който е по-нисък от 50% от средния за ЕС, ще съответства на 85% от общия размер на средствата, разпределени индивидуално за нея за периода 2014—2020 г. Корекциите, необходими за изпълнението на това изискване, ще се прилагат пропорционално на средствата от фондовете, с изключение на отпуснатите средства по цел „Европейско териториално сътрудничество“.
58. Максималният общ размер на средствата, отпуснати от фондовете за държава членка, чийто БНД на глава от населението (по СПС) възлиза най-малко на 120% от средната стойност за ЕС-27, ще съответства на 80% от общия размер на средствата, разпределени индивидуално за нея за периода 2014—2020 г. Максималният общ размер на средствата, отпуснати от фондовете за държава членка, чийто БНД на глава от населението (по СПС) е по-голям или равен на 110% и е под 120% от средната стойност за ЕС-27, ще съответства на 90% от общия размер на средствата, разпределени индивидуално за нея за периода 2014—2020 г. Корекциите, необходими за изпълнението на това изискване, ще се прилагат пропорционално на средствата, отпуснати от фондовете, с изключение на средствата по линия на целта „Европейско териториално сътрудничество“. Ако дадена държава членка има региони в преход, за които се прилага точка 61, 25% от средствата, разпределени на тази държава членка за по-силно развитите региони, се прехвърлят към средствата, разпределени за регионите в преход на тази държава членка.

Допълнителни разпоредби за отпускане на средства

59. За всички региони, които са били класифицирани като по-слабо развити региони през програмния период 2014—2020 г., но чийто БВП на глава от населението е над 75% от средната стойност за ЕС-27, минималният годишен размер на подкрепа по целта „Инвестиции за растеж и работни места“ ще съответства на 60% от предишния им ориентировъчен среден годишен размер на средствата, отпуснати по линия на същата цел, изчислен от Комисията в рамките на МФР за периода 2014—2020 г.

60. Регионите в преход няма да получат по-малко средства, отколкото биха получили, ако бяха по-силно развити региони.
61. Минималният общ размер на разпределените средства за дадена държава членка за нейните региони в преход, които вече са били региони в преход през периода 2014—2020 г., съответства на най-малко 65% от общия размер на разпределените средства за периода 2014—2020 г. за тези региони в държавата членка.
62. Независимо от точки 55–58 се прилагат допълнително разпределени средства, както е посочено в точки 63–67.
63. Общо 120 млн. евро ще бъдат разпределени за програма PEACE PLUS в подкрепа на мира и помирието и продължаване на трансграничното сътрудничество между Севера и Юга.
64. Когато между периодите 2007—2009 г. и 2016—2018 г. населението на дадена държава членка е намалявало средно с повече от 1% годишно, на тази държава членка се отпуска допълнителна сума, еквивалентна на общия спад на населението ѝ между тези два периода, умножена по 500. Тази допълнителна сума е предназначена за по-слабо развитите региони в съответната държава членка.
65. За по-слабо развитите региони в държавите членки, които са се възползвали от политиката на сближаване само по време на един период, се отпускат допълнителни средства в размер на 400 млн. евро.

66. За да се отчетат предизвикателствата, които създава положението на островните държави членки и отдалечеността на някои части на Европейския съюз, Малта и Кипър получават допълнителен пакет от по 100 млн. евро за структурните фондове по целта „Инвестиции за растеж и работни места“. За северните рядко населени райони на Финландия се отпуска допълнителен пакет в размер на 100 млн. евро по линия на структурните фондове.
67. За стимулиране на конкурентоспособността, растежа и създаването на работни места в някои държави членки по линия на структурните фондове ще бъдат предоставени следните допълнително разпределени средства по целта „Инвестиции за растеж и работни места“: 200 млн. евро за Белгия за регионите в преход, 200 млн. евро за България за по-слабо развитите региони, 1 550 млн. евро за Чешката република от Кохезионния фонд, 100 млн. евро за Кипър за структурните фондове по целта „Инвестиции за растеж и работни места“, 50 млн. евро за Естония, 650 млн. евро за Германия за регионите в преход, попадащи в защитната мрежа, както е посочено в точка 61, 50 млн. евро за Малта за структурните фондове по целта „Инвестиции за растеж и работни места“, 600 млн. евро за Полша за по-слабо развитите региони, 300 млн. евро за Португалия за регионите в преход и 350 млн. евро за по-развития регион на Словения.

### **Процент на съфинансиране**

68. Процентът на съфинансиране за целта „Инвестиции за работни места и растеж“ няма да бъде по-висок от:
- а) 85% за по-слабо развитите региони,
  - б) 70% за регионите в преход, които през програмния период 2014—2020 г. са били класифицирани като по-слабо развити региони;
  - в) 60% за регионите в преход,
  - г) 40% за по-силно развитите региони.

Процентът на съфинансиране за най-отдалечените региони няма да надвишава 85%.

Процентът на съфинансиране за Кохезионния фонд няма да надвишава 85%.

За приоритети в подкрепа на новаторски дейности и за подпомагане на най-нуждаещите се по линия на ЕСФ+ могат да се прилагат по-високи проценти на съфинансиране.

Процентът на съфинансиране за програмите по Interreg няма да надвишава 80%.

За програмите за външно трансгранично сътрудничество по целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) могат да се прилагат по-високи проценти на съфинансиране.

Осъществените по инициатива или от името на Комисията мерки за техническа помощ могат да бъдат финансирани на 100%.

### **Мерки, свързани с доброто икономическо управление**

69. Механизмите, които гарантират връзката между политиките на Съюза за финансиране и икономическото управление на Съюза, следва да бъдат поддържани, като се даде възможност на Комисията да иска преразглеждане или изменения на съответните програми, с цел да се подпомогне прилагането на съответните препоръки на Съвета или да се постигне максимално въздействие на фондовете върху растежа и конкурентоспособността; или да представя на Съвета предложение за спиране на всички или част от поетите задължения или плащанията за една или повече програми на съответната държава членка, когато тази държава членка не предприема ефективни действия в рамките на процеса на икономическо управление.

### **Процент на предварително финансиране**

70. Комисията ще изплаща предварително финансиране въз основа на общата подкрепа от фондовете, определена в решението, с което се одобрява програмата. Предварителното финансиране за всеки фонд ще се изплаща под формата на годишни вноски в зависимост от наличието на средства, както следва:
- а) 2021 г.: 0,5%;
  - б) 2022 г.: 0,5%;
  - в) 2023 г.: 0,5%;
  - г) 2024 г.: 0,5%;

- д) 2025 г.: 0,5%;
- е) 2026 г.: 0,5%.

Предварителното финансиране за целта „Европейско териториално сътрудничество“ (Interreg) ще бъде изплатено под формата на годишни вноски в зависимост от наличието на средства, както следва:

- а) 2021 г.: 1%;
- б) 2022 г.: 1%;
- в) 2023 г.: 3%;
- г) 2024 г.: 3%;
- д) 2025 г.: 3%;
- е) 2026 г.: 3%.

Предварителното финансиране за всеки фонд и за целта „Европейско териториално сътрудничество“ се уравнива всяка година при приемането на отчетите.

За фонд „Убежище и миграция“, фонд „Вътрешна сигурност“ и инструмента за управление на границите и визите ще бъде определен специален процент на предварително финансиране.

Ставката за предварително финансиране на програмите, отнасящи се за периода 2014—2020 г., ще бъде 2%, считано от 1 януари 2021 г.

### **Правила за отмяна**

71. Всяка сума в дадена програма, която не е била използвана за предварително финансиране или за която не е било подадено заявление за плащане до 31 декември на третата календарна година след годината на бюджетните задължения за периода 2021—2026 г., ще бъде отменена. Крайната дата на допустимост ще остане 31 декември 2029 г.

## Тематична концентрация на подпомагането от ЕФРР

72. По отношение на програмите, изпълнявани в рамките на цел „Инвестиции за растеж и работни места“, общите ресурси по ЕФРР във всяка държава членка ще бъдат съсредоточени или на национално или на регионално равнище, както следва:
- а) Държавите членки, чието съотношение на брутният национален доход е по-голямо или равно на 100%, или по-развитите региони, ще разпределят най-малко 85% от общите си ресурси по ЕФРР за приоритети, различни от техническа помощ за „интелигентни“ и „зелени“ цели, и най-малко 30% — за „зелени“ цели;
  - б) Държавите членки, чието съотношение на брутният национален доход е по-голямо или равно на 75%, но по-малко от 100%, или регионите в преход ще разпределят най-малко 40% от общите си ресурси по ЕФРР за приоритети, различни от техническа помощ за „интелигентни“ цели, и най-малко 30% за „зелени“ цели;
  - в) Държавите членки, чието съотношение на брутният национален доход е под 75%, или по-слабо развитите региони ще разпределят най-малко 25% от общите си ресурси по ЕФРР за приоритети, различни от техническа помощ за „интелигентни“ цели, и най-малко 30% за „зелени“ цели.

В началото на програмния период държавите членки ще определят на какво равнище ще прилагат тематичната концентрация — национално или регионално. Когато държава членка реши да прилага тематичната концентрация на регионално равнище, нейните изисквания се определят за всички региони на нейна територия, които попадат в една категория на развитие.

Ако делът на ресурсите на Кохезионния фонд, предоставени в подкрепа на „зелената“ цел, е по-висок от 50%, тогава отпуснатите средства над 50% могат да се калкулират за постигане на минималните дялове в ЕФРР.

За целите на настоящия параграф съотношение на брутният национален доход означава съотношението между брутният национален доход на глава от населението на държава членка, измерен в СПС и изчислен въз основа на данни на Съюза за периода 2015—2017 г., и средния брутен национален доход на глава от населението по СПС на 27-те държави членки за същия референтен период.

### **Подкрепа за общността на кипърските турци**

73. По тази функция ще бъде финансирана също подкрепа за общността на кипърските турци.

### **Лихвени плащания**

74. Финансовият пакет за лихвени плащания, дължими от Съюза по сключени от него заеми на капиталовите пазари в рамките на Next Generation EU за периода 2021—2027 г., ще бъде в размер на 12 914 млн. евро. Сумите, които не са използвани за лихвени плащания, ще се използват за предсрочно погасяване преди края на МФР за периода 2021—2027 г., с минимална сума, и могат да бъдат увеличени над това равнище, ако бъдат въведени нови собствени ресурси.

75. Инструментът за техническа подкрепа ще подобри административния капацитет на държавите членки за планиране, разработване и прилагане на реформи. Той ще е на разположение на всички държави членки и ще разполага с финансов пакет за периода 2021—2027 г. в размер на 767 млн. евро.

### **Инвестиции в хора, социално сближаване и ценности**

76. ЕСФ+ ще осигури всеобхватна подкрепа за младежката заетост, повишаването на квалификацията на работниците и тяхната преквалификация, социалното приобщаване и намаляването на бедността, включително бедността сред децата, чрез сливането на съществуващи програми: Европейския социален фонд, инициативата за младежка заетост, Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица и Програмата за заетост и социални иновации.

Общият финансов пакет за ЕСФ+ за периода 2021—2027 г. ще бъде 87 995 млн. евро, от които:

- 676 млн. евро за направлението ЕСФ+ при пряко и непряко управление;
- 87 319 млн. евро за направлението ЕСФ+ при споделено управление в рамките на цел „Инвестиции за растеж и работни места“.

Направлението при споделено управление ще остане в една подфункция заедно с ЕФРР и Кохезионния фонд.

77. По отношение на ресурсите от ЕСФ+ при споделено управление всяка държава членка разпределя:
- а) най-малко 25% за специфичните цели за социално приобщаване, включително за интеграция на мигрантите;
  - б) най-малко 2% за специфичната цел за борба с материалните лишения;
  - в) най-малко 10% за целеви дейности в полза на незаетите с работа, учене или обучение млади хора, в случай че процентът на тези млади хора в държавата членка е над средния за ЕС.
78. Новата програма ще се основава на съществуващата програма „Еразъм+“ и ще предоставя възможности за учене, обучение и мобилност за ученици, стажанти, млади хора, студенти и учители. Тя ще бъде насочена предимно към приобщаването на хората с по-малко възможности и ще засили възможностите за транснационално сътрудничество между университетите и институциите за професионално образование и обучение. „Еразъм+“ ще продължи да подкрепя сътрудничеството в областта на спорта. Финансовият пакет за изпълнение на програмата „Еразъм+“ за периода 2021—2027 г. ще възлиза на 21 208 млн. евро;

### **Устойчивост**

79. Финансовият пакет за програмата RescEU по линия на МФР ще бъде 1 106 млн. евро.
80. Ще бъде създадена Здравна програма. Финансовият пакет за Здравната програма по линия на МФР ще бъде 1 670 млн. евро.
81. Финансовият пакет за програмата „Творческа Европа“ по МФР ще бъде в размер на 1 642 млн. евро, а финансовият пакет за програмата „Правосъдие, права и ценности“ по МФР ще бъде в размер на 841 млн. евро.



82. Сумата за Евроюст ще бъде най-малко с 10% по-висока от равнището за 2020 г. в реално изражение.
83. Ще бъдат осигурени подходящи средства за Европейската прокуратура и OLAF, за да гарантират защитата на финансовите интереси на Съюза.

**ФУНКЦИЯ 3 — ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНАТА СРЕДА**

84. Финансирането по тази функция е насочено към реализирането на добавена стойност чрез модернизирана, устойчива селскостопанска, морска политика и политика в областта на рибарството, както и чрез осъществяване на напредък в областта на климата и утвърждаването на защитата на околната среда и биологичното разнообразие. Включването на мерките срещу изменението на климата във всички бюджетни сфери и засилената интеграция на целите от областта на околната среда придават на тази функция ключова роля за постигането на амбициозната цел най-малко 30% от разходите на ЕС да допринасят за осъществяване на целите, свързани с климата.
85. Бюджетните кредити за поети задължения за тази функция, която се състои от политики в областта на селското стопанство и морското дело, както и от действия в областта на околната среда и климата, няма да надвишават 356 374 млн. евро, от които 258 594 млн. евро ще бъдат разпределени за разходи, свързани с пазара, и директни плащания. Директните плащания съгласно Регламент (ЕС) № 1307/2013 и съгласно Регламента за стратегическите планове по ОСП няма да надвишават 239 916 млн. евро.

ПРИРОДНИ РЕСУРСИ И ОКОЛНА СРЕДА						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
55 242	52 214	51 489	50 617	49 719	48 932	48 161
от които: Разходи, свързани с пазара, и директни плащания						
38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183

## Обща селскостопанска политика

86. Една реформирана и модернизирана обща селскостопанска политика (ОСП) ще осигури достъп до безопасни, висококачествени, питателни и разнообразни храни на приемливи цени. Тя ще подпомогне прехода към икономически, екологично и социално устойчив и пазарно ориентиран селскостопански сектор, както и развитието на жизнено селски райони. ОСП ще продължи да допринася за постигането на целите, заложен в Договорите, и ще осигурява справедлив жизнен стандарт за селскостопанската общност. ОСП ще зачита в пълна степен и изискванията, свързани с хуманното отношение към животните. Следва да се отчитат социалната структура на селското стопанство и структурните и природните различия между отделните селскостопански райони.
87. Чрез нов модел на прилагане, който обединява двата стълба в един програмен документ — Стратегически план за ОСП — ще се осигури постигането на общите цели, поставени на равнището на ЕС. Новият модел на прилагане ще даде на държавите членки повече възможности за гъвкавост и ще допринесе за опростяването. Делът на разходите за ОСП, който се очаква да бъде предназначен за действия в областта на климата, възлиза на 40%.
88. Общата селскостопанска политика за периода 2021—2027 г. ще продължава да се основава на следната двустълбова структура:
- а) Чрез стълб I (пазарни мерки и директни плащания) ще се предоставя пряко подпомагане на земеделските стопани и ще се финансират пазарните мерки. Той ще допринася, по-специално чрез нова екологична архитектура, за по-високо равнище на амбиция на общата селскостопанска политика в областта на околната среда и климата. Подобно на настоящия финансов период, мерките по стълб I ще бъдат изцяло финансирани от бюджета на ЕС.
  - б) Чрез стълб II (развитие на селските райони) ще се предоставят конкретни климатични и екологични обществени блага, ще се подобрява конкурентоспособността на селскостопанския и горския сектор, ще се повишават диверсификацията на стопанската дейност и качеството на живот и труд в селските райони, включително в областите със специфични ограничения. Мерките по стълб II ще бъдат съфинансирани от държавите членки.

## Сълб I:

### *Външно сближаване*

89. Ще продължи външното сближаване на директните плащания. Всички държави членки с директни плащания на хектар под 90% от средната стойност за ЕС ще намалят с 50% разликата между средното равнище на своите текущи директни плащания и 90 % от средната стойност за ЕС на шест равни стъпки, започвайки през 2022 г. Това сближаване ще бъде финансирано пропорционално от всички държави членки. В допълнение всички държави членки ще разполагат с равнище от поне 200 евро на хектар, като всички държави членки ще трябва да достигнат ниво от поне 215 евро на хектар до 2027 г.

### *Въвеждане на горна граница на директните плащания за големите земеделски производители*

90. На доброволен принцип ще бъде въведена горна граница на директните плащания от 100 000 евро за големите бенефициери. Тя ще се прилага само за основното подпомагане на доходите за устойчивост (BISS). При прилагането на горната граница държавите членки могат да приспадат от сумата на основното подпомагане на доходите за устойчивост на всеки бенефициер всички разходи, свързани с работната сила.

### *Селскостопански резерв и финансова дисциплина*

91. В началото на всяка година в рамките на Европейския фонд за гарантиране на земеделието (ЕФГЗ) се създава резерв, чрез който да се оказва подкрепа на селскостопанския сектор с цел пазарно управление или стабилизация или в случай на кризи, засягащи селскостопанското производство или разпределение („селскостопански резерв“). Сумата по селскостопанския резерв е 450 млн. евро по текущи цени в началото на всяка година за периода 2021—2027 г. Неизползваните суми от резерва за кризи в селскостопанския сектор през финансовата 2020 година ще бъдат пренесени към финансовата 2021 година с цел формиране на резерва (точните години ще бъдат синхронизирани с преходния период на ОСП). Бюджетните кредити от селскостопанския резерв, за които не са поети задължения, се пренасят с цел финансиране на селскостопанския резерв. В случай че резервът бъде изчерпан, той ще бъде попълван от съществуващите приходи, предоставени на ЕФГЗ, наличните маржове в рамките на подтавана за ЕФГЗ или, в краен случай, чрез механизма за финансова дисциплина.

92. Механизмът за финансова дисциплина ще остане на разположение, за да се осигури спазването на подтавана на ЕФГЗ.

### Гъвкавост между стълбовете

93. Държавите членки могат да решат да предоставят като допълнително подпомагане:
- за мерки по програми за развитие на селските райони, финансирани от ЕЗФРСР през финансовите години 2022—2027, до 25% от годишните си национални тавани, определени в приложение IV към регламента на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, след приспадане на разпределените средства за памук, посочени в приложение VI, за календарните години 2021—2026. В резултат на това съответната сума повече няма да е налична за отпускане на директни плащания. Прагът може да бъде увеличен с 15 процентни пункта, при условие че държавите членки използват съответното увеличение за финансирани от ЕЗФРСР интервенции, насочени към конкретни цели във връзка с опазването на околната среда и във връзка с климата, и с 2 процентни пункта, в случай че държавите членки използват съответното увеличение за финансирани от ЕЗФРСР интервенции с цел подпомагане на млади земеделски стопани;
  - до 25% от разпределените средства за държава членка от ЕЗФРСР за финансовите години 2022—2027 към разпределените средства за държавата членка под формата на директни плащания, установени в приложение IV към регламента на Европейския парламент и на Съвета за установяване на правила за подпомагане за стратегическите планове, за календарните години 2021—2026. В резултат на това съответната сума повече няма да е налична за подпомагане по линия на развитието на селските райони. Прагът може да бъде увеличен до 30% за държави членки с директни плащания за хектар под 90% от средната стойност за ЕС.

## Съълб II

### *Разпределение на помощта за развитие на селските райони*

94. Средствата, разпределени за ЕЗФРСР за периода 2021—2027 г., възлизат на 77 850 млн. евро, от които 0,25% ще се използват за техническо подпомагане от Комисията. За държавите членки, изправени пред особени структурни предизвикателства в селскостопанския сектор, или които са инвестирали много в разходи по съълб II, или които трябва да прехвърлят по-големи суми към съълб I, за да увеличат степента на конвергенция, в рамките на цялостната обща сума се разпределят следните допълнителни средства: Белгия (100 млн. евро), Германия (650 млн. евро), Ирландия (300 млн. евро), Гърция (300 млн. евро), Испания (500 млн. евро), Франция (1 600 млн. евро), Хърватия (100 млн. евро), Италия (500 млн. евро), Кипър (50 млн. евро), Малта (50 млн. евро), Австрия (250 млн. евро), Словакия (200 млн. евро), Словения (50 млн. евро), Португалия (300 млн. евро), Финландия (400 млн. евро).

### *Предварително финансиране на развитието на селските райони*

95. Първоначално предварително финансиране се изплаща на вноски, както следва:

- а) през 2021 г.\*: 1% от сумата на подпомагането от ЕЗФРСР за цялата продължителност на стратегическия план по ОСП;
- б) през 2022 г.\*: 1% от сумата на подпомагането от ЕЗФРСР за цялата продължителност на стратегическия план по ОСП;
- в) през 2023 г.\*: 1% от сумата на подпомагането от ЕЗФРСР за цялата продължителност на стратегическия план по ОСП.

\* (точните години ще бъдат синхронизирани с преходния период на ОСП).

*Проценти на съфинансиране в подкрепа на развитието на селските райони*

96. Максималното процентно участие на ЕЗФРСР, което се определя в стратегическите планове по ОСП, е:

- а) 80% от допустимия публичен разход в най-отдалечените региони и малките острови в Егейско море по смисъла на Регламент (ЕС) № 229/2013;
- б) 85% от допустимия публичен разход в по-слабо развитите региони;
- в) 60% от допустимия публичен разход в регионите в преход;
- г) 65% от допустимия разход за плащания във връзка с природни или други специфични за района ограничения;
- д) 43% от допустимия публичен разход в другите региони.

Минималното процентно участие на ЕЗФРСР е 20%. По-висок процент на съфинансиране – 80%, се прилага във връзка със задължения в областта на околната среда, климата и управлението; за специфични за района неблагоприятни аспекти, произтичащи от определени задължителни изисквания; за инвестиции в непроизводствени дейности; за подкрепа на европейското партньорство за иновации и за Leader. 100-процентно съфинансиране се прилага за средствата, прехвърлени към ЕЗФРСР.

*Правила за отмяна*

97. Комисията автоматично отменя всеки дял от бюджетното задължение за интервенции в областта на развитието на селските райони в даден стратегически план по ОСП, който не е използван за предварително финансиране или за междинни плащания във връзка с извършени разходи до 31 декември на втората година след годината на бюджетното задължение.

o

o o

98. Финансирането по тази функция ще подпомага и Европейския фонд за морско дело и рибарство чрез отпускане на средства за общата политика в областта на рибарството (ОПОР), морската политика на Съюза и международните задължения на Съюза в областта на управлението на океаните, по-специално в контекста на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие. В този смисъл ще бъдат финансирани устойчивото рибарство и аквакултури и опазването на морските биологични ресурси, както и зависещите от тях местни общности.
99. Освен това по тази функция ще бъдат отпуснати средства за програмата за околната среда и действията по климата „LIFE“, която ще предоставя допълнителна подкрепа за опазването на биологичното разнообразие, включително „Натура 2000“, и трансформирането на Съюза в чисто, кръгово, енергийноефективно, нисковъглеродно и устойчиво на изменението на климата общество.
100. За да се преодолеят социалните и икономическите последици от целта за постигане на неутралност на ЕС по отношение на климата до 2050 г., ще бъде създаден механизъм за справедлив преход, включително Фонд за справедлив преход. Средствата за Фонда за справедлив преход за периода 2021—2027 г. са в размер на 7 500 млн. евро. Коефициентът на разпределение за Фонда за справедлив преход ще бъде в съответствие с предложенията на Комисията, включващ максимална сума и пропорционално намаление на минималния интензитет на помощта. Достъпът до Фонда за справедлив преход ще бъде ограничен до 50% от отпуснатите суми за държавите членки, които още не са се ангажирали с изпълнението на целта до 2050 г. ЕС да стане неутрален по отношение на климата в съответствие с целите на Парижкото споразумение, а останалите 50% ще са на разположение при приемане на такъв ангажимент.



## **ФУНКЦИЯ 4 — МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ**

101. По тази функция се финансират мерки, свързани с управлението на външните граници, миграцията и убежището, като по този начин се допринася за изпълнението на програмите от Братислава и Рим. Координираната дейност на равнище ЕС създава значителна добавена стойност, тъй като ефективният контрол на външните граници е предпоставка за осигуряване на по-ефикасно управление на миграцията и висока степен на вътрешна сигурност, като същевременно се спазва принципът на свободно движение на хора и стоки в рамките на Съюза. Програмите по тази функция ще подпомогнат Европейския съюз и държавите членки да изградят ефективно комплексен подход към миграцията.
102. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция няма да надхвърлят 22 671 млн. евро:

МИГРАЦИЯ И УПРАВЛЕНИЕ НА ГРАНИЦИТЕ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
2 324	2 811	3 164	3 282	3 672	3 682	3 736

### **Миграция**

103. Фонд „Убежище, миграция и интеграция“ ще подпомага държавите членки да предоставят на търсещите убежище прием и мерки за интеграция. Той ще подкрепя и разработването на обща политика в областта на убежището и имиграцията и ще спомага за ефективността на външното управление на миграцията, включително на връщанията, както и за по-активното сътрудничество с трети държави, по-специално с държавите, граничещи с ЕС или намиращи се близо до границите на ЕС. Ще бъдат гарантирани синергии с политиката на сближаване, която подпомага социално-икономическата интеграция, с външната политика, която е насочена към външното измерение, включително първопричините за миграцията, и посредством сътрудничеството с трети страни — по отношение на управлението на миграцията и сигурността.

104. Средствата за фонд „Убежище, миграция и интеграция“ за периода 2021—2027 г. са в размер на 8 705 млн. евро и се използват, както следва:

- а) 5523 млн. евро ще бъдат отпуснати за националните програми, изпълнявани при споделено управление;
- б) 3 182 млн. евро ще бъдат отпуснати за тематичния инструмент.

Тематичният инструмент включва специален значителен компонент за действия за справяне с външната миграция, изготвени за всеки конкретен случай.

Сумите, разпределяни на държавите членки, ще се основават на обективни критерии, свързани с убежището, законната миграция и интеграцията, както и борбата с незаконната миграция, включително връщанията, и ще бъдат актуализирани през 2024 г., като ще породят действие, считано от 2025 г., въз основа на последните налични статистически данни.

#### **Управление на границите**

105. Фондът за интегрирано управление на границите ще предоставя подпомагане за споделената отговорност по отношение на гарантирането на сигурността на външните граници, като същевременно защитава свободното движение на хора в рамките на Съюза, и ще улеснява законната търговия, допринасяйки за един сигурен и ефикасен митнически съюз. Ще бъдат осигурени полезни взаимодействия с инструментите на външната политика, с цел да се допринесе за защитата на границите и външното управление на миграцията чрез сътрудничество с трети страни.

106. С оглед на специалните потребности на държавите членки, получили най-голям брой молби за убежище на глава от населението през 2018 и 2019 г., е целесъобразно да се увеличат фиксираните суми за Кипър, Малта и Гърция до 25 млн. евро във фонд „Убежище и миграция“ и до 25 млн. евро във Фонда за интегрирано управление на границите.

107. Средствата за Фонда за интегрирано управление на границите за периода 2021—2027 г. са в размер на 5 505 млн. евро и се използват, както следва:

- а) 893 млн. евро за инструмента за финансово подпомагане за оборудване за митнически контрол;
- б) 4 612 млн. евро за инструмента за финансово подпомагане на управлението на границите и визите, от които:
  - 3 228 млн. евро ще бъдат отпуснати за националните програми при споделено управление, от които 189 млн. евро за специална транзитна схема;
  - 1384 млн. евро ще бъдат отпуснати за тематичния инструмент.

Тематичният инструмент включва специален значителен компонент за действия за справяне с външната миграция, изготвени за всеки конкретен случай.

Сумите, отпуснати на държавите членки по точка б), ще се основават на обективни критерии, свързани с външните сухопътни граници, външните морски граници, летищата и консулските служби, и ще бъдат актуализирани през 2024 г., като ще породят действие, считано от 2025 г., въз основа на последните налични статистически данни за тези критерии.

108. Освен тези мерки ще бъде подсилена и Европейската агенция за гранична и брегова охрана (EBCGA) с общ размер на средствата от 5 148 млн. евро и ще бъдат увеличени вноските на държавите членки в натура в подкрепа на разположените на първа линия държави членки.

## **ФУНКЦИЯ 5 — СИГУРНОСТ И ОТБРАНА**

109. Действията по тази функция представляват програми, насочени към областта на сигурността и отбраната, където сътрудничеството на равнището на Съюза създава висока добавена стойност в съответствие с променената геополитическа ситуация и новите политически приоритети на ЕС. Това включва действия по отношение на вътрешната сигурност, реакцията при кризи и извеждането от експлоатация на ядрени съоръжения, както и действия в областта на отбраната.

110. Размерът на поетите по тази функция задължения няма да надвишава 13 185 млн. евро:

ФУНКЦИЯ 5 — СИГУРНОСТ И ОТБРАНА						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
1 700	1 725	1 737	1 754	1 928	2 078	2 263

### **Сигурност**

111. Финансирането по тази функция ще подпомага фонд „Вътрешна сигурност“, който ще допринася за постигане на високо равнище на сигурност в Съюза по-специално чрез предотвратяване и борба с тероризма и радикализацията, тежката и организираната престъпност и киберпрестъпността, както и чрез подпомагане и защита на жертвите на престъпления. Ще бъдат финансирани и действия в областта на външното управление на миграцията във връзка с борбата с незаконната миграция и трафика на хора.

112. Средствата за фонд „Вътрешна сигурност“ за периода 2021—2027 г. са в размер на 1705 млн. евро и се използват, както следва:

- а) 1194 млн. евро ще бъдат отпуснати за националните програми, изпълнявани при споделено управление;
- б) 511 млн. евро ще бъдат отпуснати за тематичния инструмент.

Тематичният инструмент включва специален значителен компонент за действия за справяне с външната миграция, изготвени за всеки конкретен случай.

113. С цел подкрепа на ядрената безопасност в Европа ще бъде отпуснато специфично подпомагане за извеждането от експлоатация на следните атомни електроцентрали:

- 490 млн. евро за „Игналина“, Литва, за периода 2021—2027 г., с максимален процент на участие на ЕС 86%;
- 50 млн. евро за „Бохунице“, Словакия, за периода 2021—2025 г., с максимален процент на участие на ЕС 50%;
- 57 млн. евро за „Козлодуй“, България, за периода 2021—2027 г., с максимален процент на участие на ЕС 50%.

Освен това ще бъдат предоставени 448 млн. евро за ядрена безопасност и извеждане от експлоатация на собствените инсталации на ЕС.

114. Размерът на средствата за Европол ще бъде най-малко с 10 % по-висок от този за 2020 г. в реално изражение.

## Отбрана

115. Финансирането по тази функция ще включва и вноса в размер на 7014 млн. евро за Европейския фонд за отбрана, който има за цел стимулиране на конкурентоспособността, ефикасността и капацитета за иновации на европейската технологична и индустриална база за отбрана чрез оказване на подкрепа за съвместните действия и трансграничното сътрудничество на цялата територия на Съюза на всеки етап от промишления цикъл на продуктите и технологиите в сферата на отбраната. Програмата ще бъде структурирана така, че да позволява участието на предприятия от отбраната от всякаква величина, в т.ч. МСП и дружества със средна пазарна капитализация, от целия Съюз, като по този начин ще бъдат засилени и подобрени веригите за доставка и за създаване на стойност в отбраната. Това ще допринесе за стратегическата автономност на Европейския съюз и способността му да работи със стратегически партньори и да подкрепя проекти в съответствие с приоритетите в областта на отбранителните способности, договорени съвместно от държавите членки, включително в рамките на общата външна политика и политика на сигурност, и особено в контекста на плана за развитие на способностите.
116. Ще бъде отпусната сума в размер на 1500 млн. евро за Механизма за свързване на Европа с цел адаптиране на трансевропейските транспортни мрежи към нуждите на военната мобилност.

## **ФУНКЦИЯ 6 — СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СВЕТЪТ**

117. По тази функция се финансира външната дейност на Съюза и помощта за страните, които подготвят присъединяването си към Съюза. По-тясната координация между външната и вътрешната политика ще осигури правилното изпълнение на Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, Парижкото споразумение относно изменението на климата, Глобалната стратегия на ЕС, Европейския консенсус за развитие, европейската политика за съседство, както и външното измерение на миграцията, включително рамката за партньорство с трети държави в областта на миграцията. Модернизираната външна политика ще отвори добавената стойност на ЕС, като повиши ефективността и видимостта и подобри способността на Съюза да преследва целите и отстоява ценностите си в световен мащаб в тясна координация с държавите членки.
118. Разходите за Субсахарска Африка, Карибите и Тихоокеанския басейн, които понастоящем се финансират от действащия Европейски фонд за развитие, ще бъдат включени в тази функция.
119. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция няма да надхвърлят 98 419 млн. евро:

СЪСЕДНИТЕ РЕГИОНИ И СВЕТЪТ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
15 309	15 522	14 789	14 056	13 323	12 592	12 828

## Външна дейност

120. С цел да се подобрят съгласуваността, прозрачността, гъвкавостта и ефективността на външното сътрудничество на ЕС поветото съществуващи инструменти ще бъдат обединени в Инструмент за съседство, развитие и международно сътрудничество, който ще се ползва с общ финансов пакет в размер на 70 800 млн. евро, от които:
- i. географски програми: 53 805 млн. евро, от които най-малко 17 217 млн. евро за съседните региони, като се поддържа подходящ географски баланс, и най-малко 26 000 млн. евро за Субсахарна Африка;
  - ii. 5665 млн. евро за тематични програми;
  - iii. 2835 млн. евро за действия за бързо реагиране;
  - iv. 8495 млн. евро за резерва за нововъзникващи предизвикателства и приоритети, предназначен за реагиране на непредвидени обстоятелства, нови нужди или нововъзникващи предизвикателства, като кризи и следкризисни ситуации или миграционен натиск, или популяризиране на нови, ръководени от Съюза или международни инициативи или приоритети.
121. При условия, подобни на тези по настоящия Европейски фонд за развитие, за периода 2021—2027 г. неизползваните бюджетни кредити за поети задължения и за плащания по този инструмент ще бъдат автоматично пренасяни за следващата финансова година, а отменените бюджетни кредити ще може да бъдат предоставяни отново.
122. Външното финансиране ще бъде обвързано с предварителни условия, включително за спазване на принципите на Устава на Организацията на обединените нации и на международното право.
123. Средствата, отпуснати за Инструмента за хуманитарна помощ, по линия на който се предоставя подпомагане от ЕС за спасяване и опазване на човешки живот, предотвратяване на човешко страдание и защита на населението, засегнато от природни бедствия или причинени от човека кризи, ще са в размер на 9 760 млн. евро.



124. В рамките на външната дейност ще бъде предоставено и финансиране в размер на 2 375 млн. евро за общата външна политика и политика на сигурност и 444 млн. евро за отвъдморските страни и територии, включително Гренландия.

#### **Предприсъединителна помощ**

125. Средствата за Инструмента за предприсъединителна помощ, който подпомага бенефициерите в хода на изпълнението им на критериите за членство, ще бъдат в размер на 12 565 млн. евро.

#### **Европейски механизъм за подкрепа на мира**

126. Ще бъде създаден Европейски механизъм за подкрепа на мира като извънбюджетен инструмент, предназначен да финансира действия в областта на сигурността и отбраната, за които Съветът може да взема решения, и който ще замени действащия Механизъм за подкрепа на мира в Африка и механизма Athena. Финансовият таван за инструмента ще бъде в размер на 5000 млн. евро за периода 2021—2027 г. и ще бъде финансиран като извънбюджетна позиция извън МФР чрез вноски от държавите членки съгласно коефициент на разпределение въз основа на БНД.

**ФУНКЦИЯ 7 — ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ**

127. Една високо професионална европейска публична администрация, подбрана на възможно най-широк географски принцип, има основна роля за подпомагане на Съюза в изпълнението на приоритетите му и осъществяването на политиките и програмите от общ европейски интерес. Същевременно, макар и при наличие на предходните и протичащите реформи, европейските граждани очакват от всяка публична администрация и заетите в нея да работят по възможно най-ефикасния начин. В контекста на Съюза в състав от 27 държави членки е необходимо тези реформи непрекъснато да се консолидират и ефикасността и ефективността на европейската публична администрация да се подобряват постоянно.
128. Бюджетните кредити за поети задължения по тази функция, която обхваща административните разходи на институциите, европейските училища и пенсиите, няма да надхвърлят 73 102 млн. евро:

ЕВРОПЕЙСКА ПУБЛИЧНА АДМИНИСТРАЦИЯ						
(в милиони евро, по цени от 2018 г.)						
2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.	2026 г.	2027 г.
10 021	10 215	10 342	10 454	10 554	10 673	10 843
от които: административни разходи на институциите						
7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188

Таваните ще бъдат определени по такъв начин, че да се избегнат прекомерни маржове и да се отчетат очакваните корекции във възнагражденията, напредъкът в кариерата, разходите за пенсии и други допускания.

129. Разходите в подкрепа на програми следва съгласно настоящата и предходната практика да продължат да бъдат обвързани с оперативните разходи в рамките на съответния програмен пакет или област на политиката. За да се подобрят прозрачността и контролът, следва административните разходи и разходите в подкрепа на програми да бъдат предмет на наблюдение и редовно докладване в рамките на всички функции по всеобхватен начин. В контекста на Съюза в състав от 27 държави членки всички институции на ЕС следва да възприемат всеобхватен и целенасочен подход за разглеждане на въпроса за броя на служителите и се приканват, когато е възможно, да намалят административните разходи.
130. Всички институции, органи и агенции на ЕС и техните администрации следва да извършват редовен преглед на персонала, който да гарантира оптимизация на човешките ресурси на сегашното равнище, и следва да продължат да се стремят към по-висока ефикасност на разходите, които не са свързани със заплати, включително чрез задълбочаване на междуинституционалното сътрудничество, например в областта на ИТ, обществените поръчки и сградите, и замразяване на разходите, които не са свързани със заплати.
131. Като се отчита фактът, че пакетът реформи от 2013 г. на Правилника за персонала съдържа ясни и прецизни разпоредби, докладването и необходимата оценка на настоящата реформа трябва да послужат за основа на всяко евентуално последващо преразглеждане на Правилника за персонала. В своята оценка и евентуални последващи предложения Комисията се приканва да разгледа въпроси като напредъка в кариерата, размера и продължителността на надбавките, целесъобразността на данъчната система, налога за солидарност, както и устойчивостта на пенсионната система.
132. За да се подобри контролът и управлението на административните разходи, за еталон биха могли да послужат начините за повишаване на ефикасността и мерките, прилагани от сходни администрации.

o

o o

### **Гъвкавост: Тематични специални инструменти**

133. Гъвкавостта ще се осигури и с помощта на целенасочени тематични специални инструменти, с които се осигуряват допълнителни финансови средства в отговор на конкретни непредвидени събития. Естеството на тези инструменти е такова, че те се използват само при нужда. По тази причина следва да се определят ясни критерии за тяхното мобилизиране. В духа на общата цел за консолидиране и съгласуване на разходите на ЕС следва да се избягва както дублирането между тези инструменти, така и с разходните програми, като освен това следва да се проучат възможностите за допълнителни полезни взаимодействия. Сложните правила за прехвърлянето на средства между инструментите и за пренасянето на неизползваните средства към следващите години следва да бъдат опростени и хармонизирани.
134. Без да се засяга Единният инструмент за маржовете, максималната обща сума на специалните инструменти за периода 2021—2027 г. извън таваните ще бъде 20 106 млн. евро, за да може да се отговори на новите приоритети и на непредвидени събития с оглед на бързо променящата се ситуация във връзка с COVID-19, от които 5 000 млн. евро ще бъдат заделени за нов специален резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит, който предстои да бъде създаден с цел противодействие на неблагоприятните последици в най-силно засегнатите държави членки и сектори. Комисията се приканва да представи предложение до ноември 2020 г.
135. Европейският фонд за приспособяване към глобализацията — инструмент за солидарност и оказване на спешна помощ, който предлага еднократна помощ в подкрепа на работници, загубили работата си в резултат на реструктурирания, свързани с глобализацията, включително такива, предизвикани от автоматизацията и цифровизацията — не надхвърля максималната годишна сума от 186 млн. евро (по цени от 2018 г.). Сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения и за плащания.

136. Нов финансов пакет за резерв за солидарност и спешна помощ (SEAR) следва да обхване фонд „Солидарност“ на Европейския съюз и резерва за спешна помощ (EAR). Той може да се използва за реагиране в спешни случаи, свързани с големи бедствия в държавите членки и страните в процес на присъединяване, по линия на фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, както и за бързо реагиране на конкретни спешни нужди в рамките на ЕС или в трети държави вследствие на непредвидими събития, по-специално за спешно реагиране при извънредни ситуации и хуманитарни кризи (резерв за спешна помощ). Следва да бъдат определени ясни критерии и условия за неговото използване.

Годишната сума в резерва се определя на 1200 млн. евро (по цени от 2018 г.).

Решението за трансфери, с което се разрешава мобилизирането на резерва, се вземат от Европейския парламент и Съвета въз основа на предложение на Комисията. Резервът се вписва в общия бюджет на Съюза като провизия. Годишната сума може да бъде използвана най-късно до година  $n+1$ . Сумата, останала от предходната година, се използва първа.

Сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения и за плащания.

Към 1 октомври на всяка година на разположение остава най-малко една четвърт от годишната сума за година  $n$ , за да покрие възникващите нужди до края на тази година. Считано от 1 октомври, оставащата част от сумата, която е на разположение, може да се използва за било то вътрешни, или външни операции с цел покриване на нужди, които възникват до края на същата година.

### **Гъвкавост: Нетематични специални инструменти**

137. Общият марж за поетите задължения (ОМПЗ), общият марж за плащанията (ОМП) и маржът за непредвидени обстоятелства (МНО) ще бъдат заменени от Единен инструмент за маржовете (ЕИМ). Този инструмент ще може да използва поети задължения и/или плащания, като усвоява:

- На първо място маржовете в една или повече функции на МФР, останали на разположение под таваните на МФР от предходните финансови години, считано от 2021 г., които ще се предоставят през годините в периода 2022—2027 г. и ще бъдат цялостно компенсирани от маржовете от съответните предходни години.

- Единствено ако са недостатъчни сумите, които са на разположение по първото тире (ако има такива и като крайна мярка) — допълнителна сума, която се компенсира изцяло от маржовете за текущата или следващи финансови години. Компенсираните по този начин суми вече не се мобилизират във връзка с МФР.

С изключение на маржовете за плащания, посочени в първото тире, сумите могат да бъдат мобилизирани над съответните годишни тавани във връзка с коригиращ или годишен бюджет, за да се позволи финансирането на конкретни непредвидени разходи, които не могат да бъдат финансирани в рамките на наличните тавани. За маржовете за плащания, посочени в първото тире, Комисията коригира тавана за плащания за годините в периода 2022—2027 г., като го увеличава със суми, равни на разликата между извършените плащания и тавана за плащания в МФР за година n-1, като част от годишната техническа корекция на финансовата рамка.

Общата годишна сума, мобилизирана за този инструмент във връзка с коригиращ или годишен бюджет, не надхвърля 0,04% от БНД на ЕС под формата на бюджетни кредити за поети задължения и 0,03% от БНД на ЕС под формата на бюджетни кредити за плащания и съответства на тавана за собствените ресурси.

Освен това годишното увеличение на тавана на плащанията не надвишава следните суми (по цени от 2018 г.) за периода 2025—2027 г. в сравнение с първоначалния таван на плащанията за съответните години:

2025 г. — 8 000 млн. евро

2026 г. — 13 000 млн. евро

2027 г. — 15 000 млн. евро.

138. Инструментът за гъвкавост ще бъде нетематичен инструмент, който ще позволява финансирането на специални непредвидени разходи под формата на поети задължения и съответните плащания, които не е могло да бъдат финансирани по друг начин. Размерът на годишния таван за Инструмента за гъвкавост ще бъде определен на 772 млн. евро (по цени от 2018 г.). Годишната сума може да бъде използвана най-късно до година n+2. Сумата, останала от предходни години, се използва първа, като се започва от най-старата.

Сумите ще бъдат мобилизирани над таваните на МФР за бюджетните кредити за поети задължения и за плащания.

139. Отменени бюджетни кредити не се използват за финансиране на специалните инструменти.

o

o o

### **III. ЧАСТ II: ПРИХОДИ**

140. Договореностите за собствените ресурси следва да се ръководят от общите цели за простота, прозрачност и справедливост, включително справедливо поделяне на тежестта. Общият размер на собствените ресурси, предоставени в бюджета на Съюза за покриване на годишните бюджетни кредити за плащания, не превишава 1,40% от сумата от БНД на всички държави членки. Общият размер на годишните бюджетни кредити за поети задължения не превишава 1,46% от сумата от БНД на всички държави членки. Поддържа се съгласувано съотношение на бюджетните кредити за поети задължения и бюджетните кредити за плащания.
141. Новата система на собствени ресурси на Европейския съюз ще влезе в сила на първия ден от първия месец, следващ датата, на която последната държава членка е уведомила за приключването на процедурите за нейното приемане. Всички елементи на системата ще се прилагат със задна дата от 1 януари 2021 г. Държавите членки ще пристъпят към одобряване на решението за новите собствени ресурси във възможно най-кратък срок в съответствие с националните си конституционни изисквания.
142. По отношение на Регламента на Съвета относно методите и процедурата за предоставяне на собствените ресурси и относно мерките за удовлетворяване на потребностите от парични средства, Комисията се приканва да направи оценка относно представянето на предложение за неговото преразглеждане, за да се отговори на предизвикателствата по отношение на предоставянето на собствени ресурси.

#### *Традиционни собствени ресурси*

143. От 1 януари 2021 г. държавите членки задържат под формата на разходи по събирането 25% от събраните от тях суми.



*Собствен ресурс на база ДДС*

144. Настоящият собствен ресурс на база ДДС ще бъде заменен от опростения и усъвършенстван алтернативен метод на Комисията от януари 2019 г. с единна ставка от 0,3%, която ще се прилага за основите на ДДС на всички държави членки, определени в съответствие с усъвършенстваната методология, предложена от Комисията. За всяка държава членка основата на ДДС, която се взема предвид за тази цел, не надвишава 50% от brutния национален доход.

*Нови собствени ресурси*

145. През следващите години Съюзът ще работи за реформиране на системата на собствените ресурси и за въвеждане на нови собствени ресурси.
146. Като първа стъпка ще бъде въведена нова система за собствените ресурси, която ще се прилага от 1 януари 2021 г. и ще включва дял от приходите от националната вноска, изчислена на основата на теглото на нерезиклираните отпадъци от пластмасови опаковки, с изискуема ставка от 0,80 евро на килограм, с механизъм за избягване на прекалено регресивно въздействие върху националните вноски.
147. Като допълнителни собствени ресурси, през първата половина на 2021 г. Комисията ще представи предложения за механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите и за цифров данък, с оглед на въвеждането им най-късно до 1 януари 2023 г.
148. Комисията се приканва да представи преразгледано предложение относно схемата за търговия с емисии, като я разшири по възможност така че да обхване и въздухоплаването и морския транспорт.
149. И накрая, в рамките на следващата МФР Съюзът ще работи за въвеждането на други собствени ресурси, които могат да включват данък върху финансовите сделки.
150. Постъпленията от новите собствени ресурси, въведени след 2021 г., ще бъдат използвани за предсрочно погасяване на заемите по линия на Next Generation EU. Комисията се приканва своевременно да предложи преразглеждане на МФР за тази цел.

*Собствен ресурс на база БНД*

151. Методът на прилагане на единна изискуема ставка за определяне на приноса на държавите членки към съществуващия собствен ресурс на база брутен национален доход (БНД) ще остане непроменен, без да се засяга точка 152.

*Корекции*

152. В периода 2021—2027 г. с корекции под формата на еднократни суми ще се намаляват годишните вноски на база БНД на Дания, Нидерландия, Австрия и Швеция, а в контекста на подкрепата за възстановяване и устойчивост – също и на Германия. Тези държави членки ще се ползват от брутно намаление на годишната си вноска на база БНД по цени от 2020 г. в размер на:

- Дания: 377 млн. евро;
- Германия: 3 671 млн. евро;
- Нидерландия: 1 921 млн. евро.
- Австрия: 565 млн. евро;
- Швеция: 1 069 млн. евро.

153. Тези брутни намаления се финансират от всички държави членки в съответствие с техния БНД.

---

**ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРИЛОЖЕНИЕТО****МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА (ЕС-27)***(В млн. евро по текущи цени)*

Бюджетни кредити за поети задължения	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо за периода 2021-2027 г.
<b>1. Единен пазар, иновации и цифрови технологии</b>	<b>20 919</b>	<b>21 288</b>	<b>21 125</b>	<b>20 984</b>	<b>21 272</b>	<b>21 847</b>	<b>22 077</b>	<b>149 512</b>
<b>2. Сближаване, устойчивост и ценности</b>	<b>52 786</b>	<b>55 314</b>	<b>57 627</b>	<b>60 761</b>	<b>63 387</b>	<b>66 536</b>	<b>70 283</b>	<b>426 694</b>
2а. Икономическо, социално и териториално сближаване	48 191	49 739	51 333	53 077	54 873	56 725	58 639	372 577
2б. Устойчивост и ценности	4 595	5 575	6 294	7 684	8 514	9 811	11 644	54 117
<b>3. Природни ресурси и околна среда</b>	<b>58 624</b>	<b>56 519</b>	<b>56 849</b>	<b>57 003</b>	<b>57 112</b>	<b>57 332</b>	<b>57 557</b>	<b>400 996</b>
От които: Разходи, свързани с пазара, и директни плаща	40 925	41 257	41 518	41 649	41 782	41 913	42 047	291 091
<b>4. Миграция и управление на границите</b>	<b>2 467</b>	<b>3 043</b>	<b>3 494</b>	<b>3 697</b>	<b>4 218</b>	<b>4 315</b>	<b>4 465</b>	<b>25 699</b>
<b>5. Сигурност и отбрана</b>	<b>1 805</b>	<b>1 868</b>	<b>1 918</b>	<b>1 976</b>	<b>2 215</b>	<b>2 435</b>	<b>2 705</b>	<b>14 922</b>
<b>6. Съседните региони и светът</b>	<b>16 247</b>	<b>16 802</b>	<b>16 329</b>	<b>15 830</b>	<b>15 304</b>	<b>14 754</b>	<b>15 331</b>	<b>110 597</b>
<b>7. Европейска публична администрация</b>	<b>10 635</b>	<b>11 058</b>	<b>11 419</b>	<b>11 773</b>	<b>12 124</b>	<b>12 506</b>	<b>12 959</b>	<b>82 474</b>
От които: административни разходи на институциите	8 216	8 528	8 772	9 006	9 219	9 464	9 786	62 991
<b>ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ</b>	<b>163 483</b>	<b>165 892</b>	<b>168 761</b>	<b>172 024</b>	<b>175 632</b>	<b>179 725</b>	<b>185 377</b>	<b>1 210 894</b>

<b>ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ</b>	<b>166 140</b>	<b>167 585</b>	<b>165 542</b>	<b>168 853</b>	<b>172 230</b>	<b>175 674</b>	<b>179 187</b>	<b>1 195 211</b>
--	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

ИЗВЪН МФР	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо за периода 2021-2027 г.
Резерв за солидарност и спешна помощ	1 273	1 299	1 325	1 351	1 378	1 406	1 434	9 467
Европейски фонд за приспособяване към глобализация	197	201	205	209	214	218	222	1 467
Резерв за приспособяване във връзка с последиците с	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 306
Инструмент за гъвкавост	819	836	852	869	887	905	923	6 091
<b>ОБЩО ИЗВЪН МФР</b>	<b>2 290</b>	<b>2 336</b>	<b>2 383</b>	<b>2 430</b>	<b>2 479</b>	<b>2 528</b>	<b>2 579</b>	<b>22 331</b>
<b>ОБЩО МФР + ИЗВЪН МФР</b>	<b>165 773</b>	<b>168 228</b>	<b>171 144</b>	<b>174 454</b>	<b>178 111</b>	<b>182 253</b>	<b>187 956</b>	<b>1 233 225</b>

\*Общият размер за резерва за приспособяване във връзка с последиците от Брексит по текущи цени се основава на дефлатор от 2 % с презумпцията, че целият пакет ще бъде наличен през 2021 г. Това не засяга бъдещото правно предложение.

**МНОГОГОДИШНА ФИНАНСОВА РАМКА (ЕС-27)**

(В млн. евро по цени от 2018 г.)

Бюджетни кредити за поети задължения	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо за периода 2021-2027 г.
<b>1. Единен пазар, иновации и цифрови технологии</b>	<b>19 712</b>	<b>19 666</b>	<b>19 133</b>	<b>18 633</b>	<b>18 518</b>	<b>18 646</b>	<b>18 473</b>	<b>132 781</b>
<b>2. Сближаване, устойчивост и ценности</b>	<b>49 741</b>	<b>51 101</b>	<b>52 194</b>	<b>53 954</b>	<b>55 182</b>	<b>56 787</b>	<b>58 809</b>	<b>377 768</b>
2а. Икономическо, социално и териториално сближаване	45 411	45 951	46 493	47 130	47 770	48 414	49 066	330 235
2б. Устойчивост и ценности	4 330	5 150	5 701	6 824	7 412	8 373	9 743	47 533
<b>3. Природни ресурси и околна среда</b>	<b>55 242</b>	<b>52 214</b>	<b>51 489</b>	<b>50 617</b>	<b>49 719</b>	<b>48 932</b>	<b>48 161</b>	<b>356 374</b>
От които: Разходи, свързани с пазара, и директни плащания	38 564	38 115	37 604	36 983	36 373	35 772	35 183	258 594
<b>4. Миграция и управление на границите</b>	<b>2 324</b>	<b>2 811</b>	<b>3 164</b>	<b>3 282</b>	<b>3 672</b>	<b>3 682</b>	<b>3 736</b>	<b>22 671</b>
<b>5. Сигурност и отбрана</b>	<b>1 700</b>	<b>1 725</b>	<b>1 737</b>	<b>1 754</b>	<b>1 928</b>	<b>2 078</b>	<b>2 263</b>	<b>13 185</b>
<b>6. Съседните региони и светът</b>	<b>15 309</b>	<b>15 522</b>	<b>14 789</b>	<b>14 056</b>	<b>13 323</b>	<b>12 592</b>	<b>12 828</b>	<b>98 419</b>
<b>7. Европейска публична администрация</b>	<b>10 021</b>	<b>10 215</b>	<b>10 342</b>	<b>10 454</b>	<b>10 554</b>	<b>10 673</b>	<b>10 843</b>	<b>73 102</b>
От които: административни разходи на институциите	7 742	7 878	7 945	7 997	8 025	8 077	8 188	55 852
<b>ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПОЕТИ ЗАДЪЛЖЕНИЯ</b>	<b>154 049</b>	<b>153 254</b>	<b>152 848</b>	<b>152 750</b>	<b>152 896</b>	<b>153 390</b>	<b>155 113</b>	<b>1 074 300</b>

<b>ОБЩО БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ ЗА ПЛАЩАНИЯ</b>	<b>156 557</b>	<b>154 822</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>149 936</b>	<b>1 061 058</b>
--	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------

ИЗВЪН МФР	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Общо за периода 2021-2027 г.
Резерв за солидарност и спешна помощ	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	1 200	8 400
Европейски фонд за приспособяване към глобализацията	186	186	186	186	186	186	186	1 302
Резерв за приспособяване във връзка с последиците от	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	5 000
Инструмент за гъвкавост	772	772	772	772	772	772	772	5 404
<b>ОБЩО ИЗВЪН МФР</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>2 158</b>	<b>20 106</b>

<b>ОБЩО МФР + ИЗВЪН МФР</b>	<b>156 207</b>	<b>155 412</b>	<b>155 006</b>	<b>154 908</b>	<b>155 054</b>	<b>155 548</b>	<b>157 271</b>	<b>1 094 406</b>
-----------------------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	----------------	------------------