



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 20. marts 2025
(OR. en)

EUCO 1/25

CO EUR 1
CONCL 1

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	delegationerne
Vedr.:	Det Europæiske Råds møde (20. marts 2025) – Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med FN's generalsekretær, António Guterres, om den geopolitiske situation og multilateralisme.

*

* *

I. UKRAINE

1. Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med Volodymyr Zelenskyj, Ukraines præsident.
2. Det Europæiske Råd drøftede den seneste udvikling med hensyn til Ukraine. Teksten i dokument EUCO 11/25 blev kraftigt støttet af 26 stats- og regeringschefer.
3. Det Europæiske Råd vil vende tilbage til spørgsmålet på næste møde.

II. MELLEMØSTEN

4. Det Europæiske Råd minder om sine tidligere konklusioner og behandlede situationen og den seneste udvikling i Mellemøsten.
5. Det Europæiske Råd beklager sammenbruddet i våbenhvilen i Gaza, hvilket har forårsaget mange civile ofre i de seneste luftangreb. Det beklager, at Hamas nægter at udlevere de tilbageværende gidsler. Det Europæiske Råd opfordrer til en øjeblikkelig tilbagevenden til den fulde gennemførelse af aftalen om våbenhvile og frigivelse af gidsler. Det understreger behovet for fremskridt hen imod dens anden fase med henblik på dens fulde gennemførelse, der fører til frigivelse af alle gidsler og en permanent afslutning af fjendtlighederne. Det Europæiske Råd minder om vigtigheden af uhindret adgang og en vedholdende distribution af humanitær bistand i større målestok til og i hele Gaza. Denne adgang og distribution samt elforsyningen til Gaza, herunder til afsaltningsanlæggene, skal omgående genoptages.

6. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på den arabiske genopretnings- og genopbygningsplan, der blev godkendt på topmødet i Kairo den 4. marts 2025. Den Europæiske Union er parat til at samarbejde med sine arabiske partnere samt med andre internationale partnere på dette grundlag.
7. Den Europæiske Union er fortsat dybt engageret i en varig og holdbar fred baseret på tostatsløsningen. Den Europæiske Union er parat til at bidrage til alle bestræbelser hen imod denne løsning og opfordrer alle parter til at afstå fra handlinger, der undergraver dens gennemførlighed. Den vil fortsat arbejde sammen med regionale og internationale partnere med henblik herpå. Den Europæiske Union vil fortsat støtte Den Palæstinensiske Myndighed og dens reformdagsorden.
8. Det Europæiske Råd fordømmer på det kraftigste den nylige udbredte vold mod civile i Syriens kystregion og opfordrer indtrængende overgangsmyndighederne til at sikre beskyttelsen af alle civile, og at voldsmændene drages til ansvar i overensstemmelse med internationale normer og standarder. Det Europæiske Råd noterer sig, at navnlig et omfattende retsopgør er afgørende på vejen mod forsoning.
9. Det Europæiske Råd understreger vigtigheden af en fredelig og inkluderende overgang i Syrien uden skadelig udenlandsk indblanding og beskyttelsen af rettighederne for syrere fra alle etniske og religiøse baggrunde uden forskelsbehandling. Syriens uafhængighed, suverænitet og territoriale integritet inden for sikre grænser bør respekteres fuldt ud i overensstemmelse med folkeretten. Det ser med tilfredshed på den aftale, der blev indgået den 10. marts 2025 mellem overgangsmyndighederne og de syriske demokratiske styrker. Det Europæiske Råd minder om EU's nylige suspension af restriktive foranstaltninger som led i en gradvis, reversibel tilgang. Den Europæiske Union vil fortsat overveje mulige yderligere suspensioner af restriktive foranstaltninger på grundlag af en nøje overvågning af situationen i Syrien. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på resultatet af niende konference om Syrien "Vi står sammen med Syrien: opfyldelse af behovet for en vellykket overgang" den 17. marts 2025.

10. Det Europæiske Råd hilser det velkommen, at det politiske dødvande i Libanon er ovre, og tilkendegiver, at Den Europæiske Union er rede til at samarbejde med de nye myndigheder om at stabilisere den økonomiske og sikkerhedsmæssige situation i landet. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til parterne om at gennemføre betingelserne i våbenhvileaftalen af 27. november 2024 og om at gennemføre FN's Sikkerhedsråds resolution 1701.

III. KONKURRENCEEVNE

11. En mere konkurrencedygtig Union vil være en stærkere Union, der er bedre i stand til at beskytte sine borgere, sine værdier og sine interesser på den globale scene og samtidig bevare sin velstand og den europæiske sociale model. Behovet for at investere i vores forsvar og vores konkurrenceevne er tæt forbundne. Det Europæiske Råd understreger det presserende behov for at styrke Europas konkurrenceevne, idet det tager udgangspunkt i Budapesterklæringen om den nye aftale om europæisk konkurrenceevne og i sine konklusioner af 6. marts 2025 om europæisk forsvar. I denne henseende ser Det Europæiske Råd navnlig med tilfredshed på forelæggelsen af konkurrenceevnekompasset den 29. januar 2025, aftalen om ren industri den 26. februar 2025 og omnibusforenklingsdagsordenen.
12. 2025 bør derfor markere en markant ændring i EU's indsats for at øge konkurrenceevnen, styrke det indre marked, fremme kvalitetsarbejde og sikre en vellykket dobbelt omstilling i overensstemmelse med de aftalte klimamål. For at nå disse mål og bidrage til at lukke innovations- og produktivitetskløften i forhold til EU's globale konkurrenter og i EU er Det Europæiske Råd enigt om at prioritere forenkling og reduktion af de reguleringsmæssige og administrative byrder, sænkning af energipriserne og mobilisering af private opsparede midler for at frigøre de nødvendige investeringer i EU's økonomi.

Forenkling og reduktion af de administrative byrder

13. Som opfølgning på Kommissionens meddelelse af 11. februar 2025 om gennemførelse og forenkling opfordrer Det Europæiske Råd til, at der gøres en indsats på alle niveauer – på EU-niveau, nationalt og regionalt – for at sikre en klar, enkel, intelligent og innovationsvenlig reguleringsramme og for hurtigst muligt drastisk at reducere de administrative, reguleringsmæssige og rapporteringsmæssige byrder for virksomheder og offentlige forvaltninger uden at underminere forudsigeligheden, politiske mål, høje standarder og det indre markeds integritet. I denne forbindelse:
- a) opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen og medlovgiverne til at arbejde hen imod opnåelsen af målet om at mindske omkostningerne ved alle administrative byrder med mindst 25 % og med mindst 35 % for SMV'er
 - b) opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til fortsat at gennemgå og stressteste gældende EU-ret for at finde frem til, hvordan eksisterende lovgivning kan forenkles yderligere og konsolideres
 - c) opfordrer Det Europæiske Råd indtrængende medlovgiverne til at arbejde videre med de omnibusforenklingspakker, der blev fremlagt den 26. februar 2025, som en prioritet og med et højt ambitionsniveau med henblik på at færdiggøre dem snarest muligt i 2025
 - d) opfordrer Det Europæiske Råd medlovgiverne til at vedtage forslaget om mekanismen til at sætte bæredygtighedsrapportering og due diligence i forbindelse med bæredygtighed på pause uden ophold og senest i juni 2025
 - e) opfordrer Det Europæiske Råd Kommissionen til hurtigt at følge op med yderligere forenklingsinitiativer, herunder om industriel dekarbonisering og om sikkerhed og forsvar, og
 - f) opfordrer Det Europæiske Råd indtrængende Kommissionen og medlovgiverne til i hele lovgivningsprocessen at overholde principperne om bedre regulering og derved undgå overregulering og indførelse af administrative byrder, navnlig for SMV'er.

Energi

14. Idet Det Europæiske Råd minder om sit tilsagn om at forfølge det dobbelte mål om europæisk energisuverænitet og klimaneutralitet senest i 2050, og for at Unionen kan forblive konkurrencedygtig på verdensplan,
- a) opfordrer det til, at alle bestræbelser på EU- og medlemsstatsplan straks intensiveres for bedre at beskytte EU's borgere og virksomheder mod høje energiomkostninger, sikre forsyningen af økonomisk overkommelig og ren energi og opbygge en ægte energiunion inden 2030, hvilket vil kræve ambitiøs elektrificering ved hjælp af alle nettonulløsninger og kulstoffattige løsninger og investering i net, lagring og sammenkoblinger på nationalt plan og EU-plan. Idet Det Europæiske Råd minder om de aftalte energimål, opfordrer det til langsigtet investeringsplanlægning på tværs af grænserne og i hele Unionen med henblik på fuldt ud at integrere og sammenkoble EU's energimarked og dermed bidrage til Unionens energisikkerhed og infrastrukturens beskyttelse og modstandsdygtighed, og
 - b) ser det i den forbindelse med tilfredshed på forelæggelsen af Kommissionens handlingsplan for energi til overkommelige priser den 26. februar 2025, som skitserer både strukturelle og kortsigtede foranstaltninger, navnlig for de hårdest ramte borgere og virksomheder, samtidig med at det indre markeds integritet bevares, og opfordrer det indtrængende Kommissionen, Rådet, medlemsstaterne og alle andre relevante interessenter til at begynde at gennemføre disse tiltag i 2025. Det opfordrer til, at der gøres en indsats for at øge energiforsyningen til Europa, navnlig for at sikre forsyningssikkerheden for alle medlemsstater.

En opsparings- og investeringsunion

15. I betragtning af udfordringerne for EU's konkurrenceevne er det af afgørende betydning at skabe virkelig integrerede og dybere europæiske kapitalmarkeder ved at gennemføre kapitalmarkedsunionen hurtigst muligt og fuldføre bankunionen. En ægte opsparings- og investeringsunion vil bidrage til at kanalisere flere hundrede milliarder euro i yderligere investeringer over i den europæiske økonomi hvert år og dermed bidrage til at styrke EU's konkurrenceevne, strategiske autonomi og økonomiske sikkerhed.
16. I denne forbindelse og i lyset af Kommissionens meddelelse af 19. marts 2025:
 - a) forventer Det Europæiske Råd, at medlovgiverne hurtigt når til enighed om alle udestående forslag i handlingsplanen for kapitalmarkedsunionen fra 2020, herunder om insolvens
 - b) understreger Det Europæiske Råd behovet for tiltag på nationalt plan som supplement til tiltagene på EU-plan med henblik på at øge størrelsen og dybden af kapitalmarkeder, der er tilgængelige for alle borgere og virksomheder i hele Unionen
 - c) opfordrer Det Europæiske Råd med henblik på at udvide borgernes muligheder:
 - Kommissionen, Rådet og medlemsstaterne til at fremme arbejdet hen imod private investorers øgede deltagelse på kapitalmarkederne ved på grundlag af bedste praksis at stille europæiske investerings- og opsparingsmuligheder, herunder forbedrede muligheder for EU-dækkende opsparings- og pensionsprodukter, til rådighed i tide til, at der kan tages afgørende skridt i 2025, og
 - Kommissionen til hurtigt i 2025 at foreslå forbedringer af det eksisterende paneuropæiske personlige pensionsprodukt

- d) opfordrer Det Europæiske Råd med henblik på at øge den private finansiering til virksomheder Kommissionen til:
- at fremsætte forslag til forbedring af økosystemet for privat egenkapital og venturekapital og i overensstemmelse med de respektive kompetencer i henhold til traktaterne at foreslå en valgfri 28. selskabsretsordning, der giver innovative virksomheder mulighed for at opskalere i tide til, at medlovgiverne kan tage afgørende skridt senest i 2026,
 - hurtigt i 2025 at foreslå en revideret securitiseringsramme, herunder målrettede tilpasninger af tilsynsrammen, samtidig med at den finansielle stabilitet opretholdes og
 - løbende at gennemgå de lige vilkår på globalt plan i bank- og forsikringssektoren og træffe passende foranstaltninger
- e) opfordrer Det Europæiske Råd med hensyn til at forbedre konvergens og effektiviteten af tilsynet med kapitalmarkederne i hele EU og mindske fragmenteringen Kommissionen til, hvor det er relevant, i samarbejde med de kompetente nationale og europæiske myndigheder:
- at sikre konvergerende tilsynspraksis. Med henblik herpå er det afgørende at fremme ensartet gennemførelse, fortolkning, anvendelse og håndhævelse af EU-retten fra de nationale kompetente myndigheders side
 - at afslutte vurderingen af og arbejdet med betingelserne for at give de europæiske tilsynsmyndigheder mulighed for at føre effektivt tilsyn med de mest systemisk relevante grænseoverskridende aktører på kapitalmarkedet og det finansielle marked med henblik på at styrke den finansielle integration og sikre finansiell stabilitet, forenkle processerne og reducere overholdelsesomkostningerne under hensyntagen til alle medlemsstaters interesser og på grundlag af den vurdering, hvis det er relevant, at fremsætte et forslag om tilsyn

- hurtigt at fjerne hindringer for markedsstyret konsolidering af markedsinfrastrukturen og for grænseoverskridende investeringer og
 - at strømline de eksisterende regler og fjerne overlapning, præcisere reguleringsmæssige bestemmelser og reducere omkostningerne ved overholdelse og rapportering
- f) understreger Det Europæiske Råd vigtigheden af at mobilisere privat finansiering til den europæiske forsvarsindustri og opfordrer Kommissionen til at overveje at benytte sig yderligere af EU-programmer såsom at bygge videre på erfaringerne fra medlemsstatssegmentet i InvestEU under hensyntagen til den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik.

Det indre marked, industri og færdigheder

17. Disse prioriteter for konkurrenceevnen vil blive understøttet af en ambitiøs ny horisontal strategi for det indre marked, der skal fremlægges i juni 2025, og som bør sigte mod at uddybe det indre marked ved at fjerne de resterende hindringer, navnlig inden for tjenesteydelser og nødvendige varer, afhjælpe fragmentering og forbedre anvendelsen og håndhævelsen af reglerne for det indre marked.

18. Det Europæiske Råd opfordrer også til, at arbejdet på følgende specifikke områder forfølges uden ophold:
- a) med udgangspunkt i aftalen om ren industri, handlingsplanen for bilindustrien af 5. marts 2025 og handlingsplanen for stål- og metalsektoren af 19. marts 2025, der henviser til teknologisk neutralitet, skal arbejdet intensiveres for at sikre Europas industrielle innovation, fornyelse og dekarbonisering og for at sikre vækst i morgendagens centrale teknologier såsom kunstig intelligens, kvanteteknologier, halvledere, 5G/6G og andre kritiske teknologier, samtidig med at der lægges særlig vægt på traditionelle industrier under omstilling, navnlig bilindustrien, skibsfart, luftfart og de energitunge industrier, og behovet for at sikre lige vilkår. Med henblik herpå opfordrer det Kommissionen til uden ophold at fremsætte et målrettet forslag om yderligere fleksibilitet i forhold til 2025-milepælen i henhold til forordningen om fastsættelse af præstationsnormer for personbilers og varevognes CO₂-emissioner og videreføre den revision, der er lagt op til i denne forordning, og
 - b) i forlængelse af Kommissionens meddelelse af 5. marts 2025 om en færdighedsunion bør der gøres en yderligere indsats for at forbedre erhvervsløst, anerkendelsen og fastholdelsen af færdigheder i hele EU fra opbygning af grundlæggende færdigheder til deltagelse i livslang læring, omskoling og opkvalificering i overensstemmelse med den europæiske søjle for sociale rettigheder og den tilhørende handlingsplan.

Andre tiltag og vejen frem

19. Det Europæiske Råd drøftede prioriteter for det europæiske semester 2025 og tilslutter sig henstillingen om den økonomiske politik i euroområdet. Det Europæiske Råd drøftede også den beskæftigelsesmæssige og sociale situation i Den Europæiske Union.

20. Det Europæiske Råd understreger, at alle ovennævnte prioriteter og tiltag på konkurrenceevneområdet fremover bør virke sammen på en gensidigt forstærkende måde sideløbende med relevante EU-instrumenter for at støtte forskning og innovation, investeringer, konvergens og samhørighed, konnektivitet, handelsdiversificering og økonomiske partnerskaber, vækst og økonomisk modstandsdygtighed i Den Europæiske Union. Det Europæiske Råd følger fortsat alle disse sager og vil vurdere fremskridtene med hensyn til konkurrenceevne og den grønne og den digitale omstilling på sit møde i oktober 2025.

IV. EUROPÆISK FORSVAR OG SIKKERHED

21. Som opfølgning på sine konklusioner af 6. marts 2025 og i lyset af hvidbogen af 19. marts 2025 om fremtiden for det europæiske forsvar opfordrer Det Europæiske Råd til, at arbejdet fremskyndes på alle områder for på afgørende vis at øge Europas forsvarsberedskab inden for de næste fem år. Det opfordrer Rådet og medlovgiverne til hurtigt at videreføre arbejdet med de seneste forslag fra Kommissionen. Det Europæiske Råd opfordrer til, at gennemførelsen af de tiltag, der er fastlagt i dets konklusioner af 6. marts 2025 inden for kapabiliteter, indledes hurtigst muligt, og til, at der arbejdes videre med de relevante finansieringsmuligheder.
22. Det Europæiske Råd minder om, at en stærkere og mere kompetent Europæisk Union på sikkerheds- og forsvarsområdet vil bidrage positivt til den globale og transatlantiske sikkerhed og er et supplement til NATO, som for de stater, der er medlemmer heraf, fortsat udgør grundlaget for deres kollektive forsvar.
23. Ovenstående berører ikke den særlige karakter af visse medlemsstaters sikkerheds- og forsvarspolitik og tager hensyn til alle medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarsinteresser i overensstemmelse med traktaterne. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen og den højtstående repræsentant til regelmæssigt at aflægge rapport om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af dets konklusioner om forsvar. Det vil vende tilbage til alle områder af arbejdet med dette spørgsmål på næste møde.

V. NÆSTE FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME OG NYE EGNE INDTÆGTER

24. Det Europæiske Råd havde en første udveksling af synspunkter om den næste flerårige finansielle ramme og om nye egne indtægter.

VI. MIGRATION

25. Det Europæiske Råd gjorde status over fremskridtene med gennemførelsen af dets konklusioner om migration, herunder i lyset af den seneste skrivelse fra Kommissionens formand. Det Europæiske Råd tilskynder til yderligere arbejde med især: den eksterne dimension, navnlig gennem omfattende partnerskaber, gennemførelsen af vedtaget EU-lovgivning og anvendelsen af eksisterende lovgivning, forebyggelsen og bekæmpelsen af irregulær migration, herunder på nye måder i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten, indsatsen for at lette, øge og fremskynde tilbagesendelser ved hjælp af alle relevante EU-politikker, -instrumenter og -værktøjer, begreberne sikre tredjelande og sikre oprindelseslande, bekæmpelsen af instrumentalisering og menneskehandel og -smugling, nabolandenes tilpasning til visumpolitikken samt sikre og lovlige migrationsveje i overensstemmelse med nationale kompetencer. Det Europæiske Råd minder om, at EU er fast besluttet på at styrke sikkerheden ved sine ydre grænser og sikre en effektiv kontrol heraf i overensstemmelse med EU-retten og folkeretten.
26. Det Europæiske Råd opfordrer medlovgiverne til som en prioritet at gøre fremskridt med sager med en migrationsdimension. Det opfordrer navnlig medlovgiverne til hurtigt at behandle Kommissionens nylige forslag om tilbagesendelser.

VII. OCEANERNE

27. I lyset af de aktuelle globale og geopolitiske udfordringer understreger Det Europæiske Råd oceanernes, vandresiliensens og den blå økonomis strategiske vigtighed for styrkelsen af EU's konkurrenceevne og modstandsdygtighed, maritime sikkerhed samt miljømæssige bæredygtighed og beskyttelse på baggrund af den tredobbelte planetariske krise med klimaændringer, forurening og biodiversitetstab.
28. Det Europæiske Råd ser med tilfredshed på Kommissionens hensigt om at fremlægge en ambitiøs, helhedsorienteret og fremadskuende europæisk havpagt i overensstemmelse med de respektive EU- og medlemsstatskompetencer, der vil fremme sunde oceaner og have, energisikkerhed og maritim sikkerhed, fødevarerikring, bæredygtigt fiskeri samt en bæredygtig og konkurrencedygtig blå økonomi i EU med særlig vægt på kyst- og øsamfund og bidrage til global videnskabeligt baseret viden om og ansvarlig forvaltning af oceanerne.
29. Det Europæiske Råd gjorde desuden status over forberedelserne til FN's havkonference, der skal afholdes den 9.-13. juni 2025 i Nice, og opfordrede til en øget global indsats og større globale ambitioner, herunder en fremskyndet ratificering af aftalen inden for rammerne af FN's havretskonvention om bevarelse og bæredygtig udnyttelse af havets biologiske mangfoldighed i områder uden for national jurisdiktion (BBNJ-aftalen) for at fremme beskyttelse og forvaltning af oceanerne på internationalt plan.

VIII. MULTILATERALISME

30. Den Europæiske Union har altid værnet om og vil fortsat værne om FN-pagten og de regler og principper, der er nedfældet heri, navnlig om suverænitæt og territorial integritet, politisk uafhængighed og selvbestemmelse. Det Europæiske Råd bekræfter på ny Unionens urokkelige engagement i effektiv multilateralisme og den regelbaserede internationale orden med De Forenede Nationer i centrum.

31. Den Europæiske Union vil forblive en forudsigelig, pålidelig og troværdig partner og ser med tilfredshed på muligheden for i en verden i forandring at samarbejde med alle sine partnere samt med De Forenede Nationer og dets agenturer om at fremme den interne reformproces – UN80-initiativet – for at sikre, at De Forenede Nationer forbliver effektivt, omkostningseffektivt og reaktionsdygtigt.
32. Den Europæiske Union er engageret i pagten for fremtiden, som er et afgørende skridt i retning af at puste nyt liv i De Forenede Nationer, nå verdensmålene for bæredygtig udvikling og reformere den internationale finansielle arkitektur. Den Europæiske Union er parat til at samarbejde med alle interessenter for at sikre en effektiv gennemførelse heraf.
33. Det Europæiske Råd ser frem til den fjerde internationale konference om udviklingsfinansiering, der skal afholdes fra den 30. juni til den 3. juli 2025 i Sevilla, og som vil være et vigtigt skridt i retning af at indføre en fornyet global finansieringsramme for bæredygtig udvikling. Det opfordrer de relevante EU-institutioner til at arbejde hen imod et ambitiøst resultat sammen med medlemsstaterne.

IX. ANDRE PUNKTER

34. Det Europæiske Råd drøftede situationen i Vestbalkan og opfordrer Rådet til at behandle spørgsmålet i april 2025.
-