

Brusel 20. března 2025
(OR. en)

EUCO 1/25

CO EUR 1
CONCL 1

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Delegace
Předmět:	Zasedání Evropské rady (20. března 2025) – závěry

Delegace naleznou v příloze závěry, které přijala Evropská rada na výše uvedeném zasedání.

Evropská rada uspořádala výměnu názorů s generálním tajemníkem OSN Antóniem Guterresem o geopolitické situaci a multilateralismu.

*

* *

I. UKRAJINA

1. Na zasedání Evropské rady se uskutečnila výměna názorů s Volodymyrem Zelenským, prezidentem Ukrajiny.
2. Evropská rada jednala o nejnovějším vývoji, pokud jde o Ukrajinu. Znění uvedené v dokumentu EUCO 11/25 jednoznačně podpořilo 26 hlav států a předsedů vlád.
3. Evropská rada se danou otázkou bude znovu zabývat na svém příštím zasedání.

II. BLÍZKÝ VÝCHOD

4. S odkazem na své předchozí závěry jednala Evropská rada o situaci a nejnovějším vývoji na Blízkém východě.
5. Evropská rada vyjadřuje hluboké politování nad porušením příměří v Pásmu Gazy, v jehož důsledku došlo při nedávných leteckých útocích k velkému počtu civilních obětí. Vyjadřuje hluboké politování nad tím, že Hamás odmítá předat zbývající rukojmí. Evropská rada vyzývá k tomu, aby bylo okamžitě obnoveno plné provádění dohody o příměří a propuštění rukojmích. Zdůrazňuje, že je třeba, aby bylo dosaženo pokroku směrem ke druhé fázi uvedené dohody, tak aby mohla být v plném rozsahu provedena, což by vedlo k propuštění všech rukojmích a k trvalému ukončení nepřátelských akcí. Evropská rada připomíná, že je důležité zajistit do Pásmu Gazy a po celém jeho území neomezený přístup k humanitární pomoci a její nepřetržitou distribuci v potřebných množstvích. Tento přístup a tato distribuce musí být okamžitě obnoveny, stejně jako dodávky elektřiny do Pásmu Gazy, a to i do odsolovacích zařízení.

6. Evropská rada vítá arabský plán pro obnovu a rekonstrukci, který byl dne 4. března 2025 schválen na summitu v Káhiře. Evropská unie je na tomto základě připravena spolupracovat se svými arabskými partnery, jakož i s dalšími mezinárodními partnery.
7. Evropská unie se bude i nadále důrazně zasazovat o trvalý a udržitelný mír založený na dvoustátním řešení. Je připravena přispět k veškerému úsilí vyvíjenému v zájmu realizace tohoto řešení a vyzývá všechny strany, aby se zdržely kroků, které jeho proveditelnost ohrožují. Za tímto účelem bude pokračovat ve spolupráci s regionálními a mezinárodními partnery. Evropská unie bude i v budoucnu podporovat Palestinskou správu a její program reform.
8. Evropská rada důrazně odsuzuje rozsáhlé násilnosti vůči civilnímu obyvatelstvu, k nimž v nedávné době došlo v pobřežním pásu Sýrie, a naléhavě vyzývá přechodné orgány, aby zajistily ochranu všech civilistů a aby pachatelé násilností byli v souladu s mezinárodními normami a standardy pohnání k odpovědnosti. Evropská rada konstatuje, že na cestě k usmíření má zásadní význam zejména komplexní procesy pro zajištění spravedlnosti v přechodném období.
9. Evropská rada zdůrazňuje, že je důležité zajistit v Sýrii pokojnou a inkluzivní transformaci bez škodlivého zahraničního vměšování a ochranu práv Syřanů pocházejících ze všech etnických a náboženských prostředí, aniž by docházelo k diskriminaci. Měla by být plně respektována nezávislost, svrchovanost a územní celistvost Sýrie v rámci bezpečných hranic, a to v souladu s mezinárodním právem. Vítá dohodu, již bylo dne 10. března 2025 dosaženo mezi přechodnými orgány a Syrskými demokratickými silami. Evropská rada připomíná, že EU v rámci postupného a vratného přístupu v nedávné době pozastavila omezující opatření. Evropská unie bude na základě podrobného sledování situace v Sýrii průběžně posuzovat možnost dalšího pozastavení omezujících opatření. Evropská rada vítá výsledky deváté konference o Sýrii s názvem „Podpora Sýrie: reakce na potřeby spojené s úspěšnou transformací“ konané dne 17. března 2025.

10. Evropská rada vítá ukončení politické patové situace v Libanonu a vyjadřuje připravenost Evropské unie spolupracovat s novými orgány na stabilizaci ekonomické a bezpečnostní situace v této zemi. Znovu vyzývá příslušné strany, aby naplňovaly podmínky dohody o příměří ze dne 27. listopadu 2024, a vyzývá rovněž k provedení rezoluce Rady bezpečnosti OSN 1701.

III. KONKURENCESCHOPNOST

11. Konkurenceschopnější Unie bude Unií silnější, která lépe dokáže chránit své občany, své hodnoty i své zájmy na celosvětové úrovni a současně udržet svou prosperitu a evropský sociální model. Potřeba investovat do naší obrany i naše konkurenceschopnost spolu úzce souvisejí. Evropská rada zdůrazňuje, že je naléhavě nutné konkurenceschopnost Evropy posílit, přičemž je třeba vycházet z Budapešťského prohlášení o Nové dohodě pro konkurenceschopnost Evropy a z jejích závěrů ze dne 6. března 2025 o evropské obraně. V tomto ohledu Evropská rada vítá zejména představení Kompasu konkurenceschopnosti ze dne 29. ledna 2025, Dohodu o čistém průmyslu ze dne 26. února 2025 a program souhrnných zjednodušení.
12. Rok 2025 by tudíž měl z hlediska opatření EU na zvýšení konkurenceschopnosti, posílení jednotného trhu, podporu kvalitních pracovních míst a zajištění úspěšné souběžné transformace v souladu s dohodnutými cíli v oblasti klimatu znamenat zásadní změnu. V zájmu dosažení uvedených cílů a ve snaze přispět k odstranění rozdílů v inovacích a produktivitě oproti globálním konkurentům EU i v rámci EU se Evropská rada dohodla na tom, že prioritou bude zjednodušení a snížení regulační a administrativní zátěže, snížení cen energie a mobilizace soukromých úspor za účelem uvolnění nezbytných investic do unijní ekonomiky.

Zjednodušení a snížení administrativní zátěže

13. V návaznosti na sdělení Komise ze dne 11. února 2025 o provádění a zjednodušování vyzývá Evropská rada k tomu, aby bylo na všech úrovních – tj. na unijní, celostátní i regionální úrovni – vyvíjeno úsilí s cílem zajistit jasný, jednoduchý, inteligentní a z hlediska inovací příznivý regulační rámec a urychleně a radikálně snížit podnikům i orgánům veřejné správy administrativní a regulační zátěž i zátěž spojenou s podáváním zpráv, aniž by došlo k ohrožení předvídatelnosti, cílů politik, vysokých standardů a integrity jednotného trhu. V této souvislosti Evropská rada:
- a) vyzývá Komisi a spolunormotvůrce, aby usilovali o dosažení cíle snížit náklady na veškerou administrativní zátěž přinejmenším o 25 % a v případě malých a středních podniků přinejmenším o 35 %;
 - b) vyzývá Komisi, aby pokračovala v přezkumu a zátěžovém testování *acquis* EU s cílem určit způsoby, jak stávající právní předpisy dále zjednodušit a konsolidovat;
 - c) naléhavě vyzývá spolunormotvůrce, aby přednostně a s vysokou mírou ambicí pokročili v práci na souhrnných balíčcích zjednodušujících opatření, které byly předloženy 26. února 2025, s cílem dokončit je v roce 2025 co nejdříve;
 - d) vyzývá spolunormotvůrce, aby neprodleně a nejpozději do června 2025 přijali návrh týkající se mechanismu odkladů u podávání zpráv a náležité péče v oblasti udržitelnosti;
 - e) vyzývá Komisi, aby urychleně předložila další iniciativy zaměřené na zjednodušování, mimo jiné pokud jde o dekarbonizaci průmyslu a bezpečnost a obranu, a
 - f) naléhavě vyzývá Komisi a spolunormotvůrce, aby se v průběhu celého legislativního procesu řídili zásadami zlepšování právní úpravy, a vyvarovali se tak nadměrné regulace a zavádění administrativní zátěže, zejména ve vztahu k malým a středním podnikům.

Energetika

14. Evropská rada připomíná, že je odhodlána sledovat dvojí cíl, jímž je zajistit evropskou energetickou suverenitu a dosáhnout do roku 2050 klimatické neutrality, a v zájmu zabezpečení toho, aby Unie i nadále byla v celosvětovém měřítku konkurenceschopná:
- a) vyzývá k urychlenému zintenzivnění veškerého úsilí na úrovni EU i členských států s cílem lépe chránit občany a podniky z EU před vysokými cenami energie, zajistit dodávky cenově dostupné a čisté energie a vybudovat před rokem 2030 skutečnou energetickou unii, k čemuž bude zapotřebí ambiciózní elektrifikace s využitím všech klimaticky neutrálních a nízkouhlíkových řešení, stejně jako investice do sítí, ukládání energie a propojení na vnitrostátní i unijní úrovni. Připomínajíc dohodnuté cíle v oblasti energetiky, Evropská rada vyzývá k přeshraničnímu a celounijnímu dlouhodobému plánování investic s cílem plně integrovat a propojit trh s energií v EU, což přispěje k energetické bezpečnosti Unie i ochraně a odolnosti infrastruktury v ní, a
 - b) vítá v této souvislosti, že Komise dne 26. února 2025 předložila Akční plán pro cenově dostupnou energii, v němž jsou nastíněna strukturální i krátkodobá opatření, zejména pro nejvíce zasažené občany a podniky, a to při současném zachování integrity jednotného trhu, a naléhavě vyzývá Komisi, Radu, členské státy i všechny další příslušné zúčastněné strany, aby tato opatření začaly v roce 2025 naplňovat. Vyzývá k intenzivnějšímu úsilí o umožnění dalších dodávek energie do Evropy, zejména s cílem zajistit bezpečnost dodávek pro všechny členské státy.

Unie úspor a investic

15. Vzhledem k výzvám, jimž EU v oblasti konkurenceschopnosti čelí, je nanejvýš důležité vytvořit skutečně integrované a hlubší evropské kapitálové trhy, a to tím, že bude urychleně dosaženo unie kapitálových trhů a dokončena bankovní unie. Opravdová unie úspor a investic pomůže každý rok nasměrovat do evropské ekonomiky stovky miliard eur dalších investic, což přispěje k posílení konkurenceschopnosti, strategické autonomie a hospodářské bezpečnosti EU.
16. V této souvislosti a s ohledem na sdělení Komise ze dne 19. března 2025 Evropská rada:
- a) očekává, že spolunormotvůrci rychle dosáhnou dohody o všech dosud projednávaných návrzích vycházejících z akčního plánu unie kapitálových trhů z roku 2020, včetně návrhu v oblasti insolvenčního práva;
 - b) zdůrazňuje, že v zájmu doplnění opatření na úrovni EU jsou zapotřebí opatření na vnitrostátní úrovni s cílem rozšířit a prohloubit kapitálové trhy, které jsou přístupné všem občanům a podnikům v celé Unii;
 - c) v souvislosti s rozšiřováním příležitostí pro občany vyzývá:
 - Komisi, Radu a členské státy, aby pokročily v práci směrem k větší účasti retailových investorů na kapitálových trzích tím, že budou k dispozici možnosti evropského spoření a investování, včetně lepších možností pro celounijní spořicí a penzijní produkty, a to s využitím osvědčených postupů a včas, aby bylo možné v roce 2025 učinit rozhodné kroky, a
 - Komisi, aby v roce 2025 urychleně navrhla zlepšení stávajícího panevropského osobního penzijního produktu;

- d) s cílem zvýšit soukromé financování pro podniky vyzývá Komisi, aby:
- předložila návrhy na zlepšení ekosystému soukromého a rizikového a rozvojového kapitálu a v souladu s příslušnými pravomocemi podle Smluv navrhla v právu obchodních společností volitelný 28. režim, který by inovativním společností umožnil rozvíjet se, a to včas, aby spolunormotvůrci mohli do roku 2026 učinit rozhodné kroky;
 - v roce 2025 urychleně navrhla revidovaný rámec pro sekuritizaci, včetně cílených úprav obezřetnostního rámce, avšak při současném zachování finanční stability, a
 - průběžně analyzovala globální rovnost podmínek v bankovníctví a pojišťovnictví a přijímala vhodná opatření;
- e) pokud jde o zlepšování konvergence a efektivitu dohledu nad kapitálovými trhy v celé EU a snižování roztržitenosti, vyzývá Komisi, aby v příslušných případech ve spolupráci s vnitrostátními i evropskými příslušnými orgány:
- zajistila sbližování praxe v oblasti dohledu. Za tímto účelem je nezbytné podporovat homogenní provádění, výklad, uplatňování a vymáhání práva EU vnitrostátními příslušnými orgány;
 - dokončila posuzování a práci v souvislosti s podmínkami, které evropským orgánům dohledu umožní účinně dohlížet na systémově nejvýznamnější přeshraniční subjekty na kapitálovém a finančním trhu, s cílem posílit finanční integraci a zajistit finanční stabilitu, zjednodušit postupy a snížit náklady na dodržování předpisů, a to se zohledněním zájmů všech členských států, a na základě tohoto posouzení případně předložila návrh týkající se dohledu;

- urychleně odstranila překážky bránící trhu v konsolidaci tržní infrastruktury a přeshraničním investicím, a
 - zefektivnila stávající pravidla a odstranila duplicity, vyjasnila regulační ustanovení a snížila náklady na dodržování předpisů a podávání zpráv;
- f) zdůrazňuje, že je důležité mobilizovat soukromé financování pro evropský obranný průmysl, a vyzývá Komisi, aby zvážila další využití programů EU, například na základě zkušeností se složkou členských států u Fondu InvestEU, s přihlédnutím ke zvláštní povaze bezpečnostní a obranné politiky některých členských států.

Jednotný trh, průmysl a dovednosti

17. Tyto priority v oblasti konkurenceschopnosti podpoří ambiciózní nová horizontální strategie pro jednotný trh, která má být představena v červnu 2025 a která by se měla zaměřit na prohloubení jednotného trhu odstraněním zbývajících překážek, zejména v oblasti služeb a základního zboží, řešením roztříštěnosti a lepším uplatňováním a prosazováním pravidel jednotného trhu.

18. Evropská rada rovněž vyzývá k neprodlenému pokračování činností v těchto konkrétních oblastech:
- a) v návaznosti na Dohodu o čistém průmyslu, Akční plán pro automobilový průmysl ze dne 5. března 2025 a Akční plán pro ocel a kovy ze dne 19. března 2025, jež odkazují na technologickou neutralitu, je nutné zintenzivnit práci na zajištění inovací, obnovy a dekarbonizace evropského průmyslu a na zajištění růstu klíčových technologií budoucnosti, jako jsou umělá inteligence, kvantové technologie, polovodiče, 5G/6G a další kritické technologie, přičemž je třeba věnovat zvláštní pozornost tradičním průmyslovým odvětvím procházejícím transformací, zejména automobilovému průmyslu, lodní a letecké dopravě a energeticky náročným průmyslovým odvětvím, a potřebě zachovat rovné podmínky. Za tímto účelem vyzývá Komisi, aby neprodleně předložila cílený návrh na další flexibilitu ve vztahu k milníku stanovenému k roku 2025 v nařízení o výkonnostních normách pro emise CO₂ pro osobní automobily a dodávková vozidla a aby pokročila v přezkumu stanoveném ve zmíněném nařízení, a
 - b) v návaznosti na sdělení Komise ze dne 5. března 2025 o unii dovedností by mělo být vyvinuto další úsilí zaměřené na lepší získávání, uznávání a udržování dovedností v celé EU, a to od budování základních dovedností přes celoživotní učení až po změny kvalifikace a prohlubování dovedností, v souladu s evropským pilířem sociálních práv a jeho akčním plánem.

Další opatření a další postup

19. Evropská rada se zabývala prioritami evropského semestru 2025 a potvrzuje doporučení týkající se hospodářské politiky eurozóny. Věnovala se rovněž situaci v oblasti zaměstnanosti a sociální situaci v Evropské unii.

20. Evropská rada zdůrazňuje, že by se všechny výše uvedené priority a opatření týkající se konkurenceschopnosti měly do budoucna vzájemně posilovat a spolu s příslušnými unijními nástroji dohromady působit směrem k podpoře výzkumu a inovací, investic, konvergence a soudržnosti, konektivity, diverzifikace obchodu a hospodářských partnerství, růstu a ekonomické odolnosti v Evropské unii. Všem těmto záležitostem bude i nadále věnovat pozornost a pokrok v oblasti konkurenceschopnosti a ekologické a digitální transformace zhodnotí na svém zasedání v říjnu 2025.

IV. EVROPSKÁ OBRANA A BEZPEČNOST

21. Evropská rada v návaznosti na své závěry ze dne 6. března 2025 a s ohledem na bílou knihu o budoucnosti evropské obrany ze dne 19. března 2025 vyzývá k urychlení práce ve všech oblastech s cílem v příštích pěti letech rozhodujícím způsobem zvýšit obrannou připravenost Evropy. Vybízí Radu a spolunormotvůrce, aby neprodleně pokročili v práci na nedávných návrzích Komise. Evropská rada vyzývá k tomu, aby se v oblasti schopností začala co nejdříve provádět opatření uvedená v jejích závěrech ze dne 6. března 2025 a aby se pokračovalo v práci na relevantních možnostech financování.
22. Evropská rada připomíná, že když bude Evropská unie v oblasti bezpečnosti a obrany silnější a schopnější, pozitivně přispěje k celosvětové a transatlantické bezpečnosti a bude doplňovat NATO, které pro státy patřící mezi jeho členy zůstává základním kamenem kolektivní obrany.
23. Výše uvedeným není dotčena zvláštní povaha bezpečnostní a obranné politiky některých členských států a jsou zohledněny bezpečnostní a obranné zájmy všech členských států v souladu se Smlouvami. Evropská rada vyzývá Komisi a vysokou představitelku, aby pravidelně podávaly zprávy o pokroku dosaženém při provádění jejích závěrů o obraně. Znovu se ke všem oblastem práce na této otázce vrátí na svém příštím zasedání.

V. PŘÍŠTÍ VÍCELETÝ FINANČNÍ RÁMEC A NOVÉ VLASTNÍ ZDROJE

24. V Evropské radě proběhla první výměna názorů na příští víceletý finanční rámec a nové vlastní zdroje.

VI. MIGRACE

25. Evropská rada posoudila pokrok v provádění svých závěrů o migraci, mimo jiné s ohledem na nedávný dopis předsedkyně Komise. Evropská rada vybízí k dalším krokům, zejména pokud jde o: vnější rozměr, především prostřednictvím komplexních partnerství; provádění přijatých právních předpisů EU a uplatňování stávajících právních předpisů; předcházení nelegální migraci a boji proti ní – a to i prostřednictvím nových způsobů v souladu s unijním a mezinárodním právem; úsilí o usnadnění, zvýšení a urychlení navracení s využitím všech relevantních politik, prostředků a nástrojů EU; koncepty bezpečné třetí země a bezpečné země původu; boj proti účelovému využívání migrantů, obchodování s lidmi a převaděčství; sbližování vízové politiky ze strany sousedních zemí, jakož i o bezpečné a legální možnosti v souladu s pravomocemi členských států. Evropská rada připomíná odhodlání EU posílit bezpečnost na svých vnějších hranicích a zajistit jejich účinnou ochranu, v souladu s unijním a mezinárodním právem.
26. Evropská rada vyzývá spolunormotvůrce, aby přednostně pokročili v práci na návrzích s migračním rozměrem. Zejména je vyzývá, aby urychleně projednali nedávný návrh Komise týkající se navracení.

VII. OCEÁNY

27. S ohledem na současné globální a geopolitické výzvy a v kontextu trojí planetární krize, spočívající ve změně klimatu, znečištění a úbytku biologické rozmanitosti, Evropská rada zdůrazňuje strategický význam oceánů, vodohospodářské odolnosti a modré ekonomiky pro posílení konkurenceschopnosti a odolnosti EU, jakož i pro posílení námořní bezpečnosti a udržitelnosti a ochrany životního prostředí.
28. Evropská rada vítá záměr Komise předložit ambiciózní, holistický a na budoucnost zaměřený Evropský pakt pro oceány v souladu s příslušnými pravomocemi EU a členských států, který podpoří zdravé oceány a moře, energetickou bezpečnost, námořní bezpečnost, potravinové zabezpečení, udržitelný rybolov, jakož i udržitelnou a konkurenceschopnou modrou ekonomiku EU, se zvláštním důrazem na pobřežní a ostrovní komunity, a přispěje ke globálním znalostem o oceánech založeným na vědeckých poznatcích a k odpovědné správě oceánů.
29. Kromě toho Evropská rada zhodnotila přípravy na konferenci OSN o oceánech, která se bude konat ve dnech 9. až 13. června 2025 v Nice, a vyzvala k posílení globálních opatření a ambicí, včetně urychlené ratifikace Dohody v rámci Úmluvy OSN o mořském právu o zachovávání a udržitelném využívání biologické rozmanitosti moří v oblastech mimo jurisdikci jednotlivých států, s cílem zlepšit ochranu a správu oceánů na mezinárodní úrovni.

VIII. MULTILATERALISMUS

30. Evropská unie vždy dodržovala a bude i nadále dodržovat Chartu OSN a pravidla a zásady, které jsou v ní zakotveny, zejména pravidla a zásady svrchovanosti a územní celistvosti, politické nezávislosti a sebeurčení. Evropská rada znovu potvrzuje, že Unie je pevně odhodlána podporovat účinný multilateralismus a mezinárodní řád založený na pravidlech, jehož jádrem je Organizace spojených národů.

31. Evropská unie zůstane předvídatelným, spolehlivým a důvěryhodným partnerem a vítá příležitost spolupracovat v měnícím se prostředí se všemi svými partnery, jakož i s Organizací spojených národů a jejími agenturami při prosazování procesu vnitřních reforem (iniciativa OSN 80) s cílem zajistit, aby Organizace spojených národů zůstala účinná, nákladově efektivní a pohotová.
32. Evropská unie je odhodlána plnit Pakt pro budoucnost, který je zásadním krokem k oživení Organizace spojených národů, dosažení cílů udržitelného rozvoje a reformě mezinárodní finanční architektury. Je připravena spolupracovat se všemi zúčastněnými stranami s cílem zajistit účinné provádění tohoto paktu.
33. Evropská rada se zájmem očekává čtvrtou mezinárodní konferenci o financování rozvoje, která se bude konat ve dnech 30. června až 3. července 2025 v Seville a která bude důležitým krokem k zavedení obnoveného globálního rámce financování udržitelného rozvoje. Vyzývá příslušné orgány EU, aby společně s členskými státy usilovaly o dosažení ambiciózního výsledku.

IX. DALŠÍ ZÁLEŽITOSTI

34. Evropská rada jednala o situaci na západním Balkáně a vyzývá Radu, aby se touto záležitostí zabývala v dubnu 2025.
-