



Det Europæiske Råd

Bruxelles, den 25. marts 2022
(OR. en)

EUCO 1/22

CO EUR 1
CONCL 1

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: delegationerne

Vedr.: Det Europæiske Råds møde (24. og 25. marts 2022)
– Konklusioner

Vedlagt følger til delegationerne de konklusioner, der blev vedtaget af Det Europæiske Råd på ovennævnte møde.

Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter med USA's præsident om det transatlantiske samarbejde i forbindelse med Ruslands militære aggression mod Ukraine.

*

* *

I. RUSLANDS MILITÆRE AGGRESSION MOD UKRAINE

1. Ruslands angrebskrig mod Ukraine overtræder groft folkeretten og forvolder massive tab af menneskeliv og skade på civile. Rusland retter angreb mod civilbefolkningen og går målrettet efter civile genstande, herunder hospitaler, medicinske faciliteter, skoler og beskyttelsesrum. Disse krigsforbrydelser skal øjeblikkeligt ophøre. De ansvarlige og deres medskyldige vil blive stillet til regnskab i overensstemmelse med folkeretten. Belejringen af Mariupol og andre ukrainske byer og det forhold, at Ruslands militære styrker nægter humanitær adgang, er uacceptabelt. De russiske styrker skal øjeblikkeligt sørge for sikre veje til andre dele af Ukraine og for, at der leveres humanitær bistand til Mariupol og andre belejrede byer.
2. Det Europæiske Råd opfordrer indtrængende Rusland til omgående at garantere sikker passage for civile, der er fanget i alle de øvrige krigszoner, til en destination efter eget valg, til straks at løslade alle gidsler, til at sørge for fri humanitær adgang og til at etablere humanitære korridorer. Det opfordrer også indtrængende Rusland til fuldt ud at overholde sine forpligtelser i henhold til folkeretten, herunder den humanitære folkeret, og efterleve den nylige afgørelse fra Den Internationale Domstol.
3. Det Europæiske Råd forlanger, at Rusland øjeblikkeligt standser sin militære aggression på Ukraines område, øjeblikkeligt og betingelsesløst trækker alle styrker og alt militært udstyr tilbage fra hele Ukraines område og fuldt ud respekterer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed inden for dets internationalt anerkendte grænser.

4. Den Europæiske Union står sammen med Ukraine og dets befolkning, og Det Europæiske Råd bekræfter på ny Versailleserklæringen og anerkender Ukraines europæiske ambitioner og valg som anført i associeringsaftalen. Det Europæiske Råd gentager sin opfordring til Kommissionen om at afgive udtalelse i overensstemmelse med traktaternes relevante bestemmelser. Den Europæiske Union vil fortsat yde koordineret politisk, finansiel, materiel og humanitær støtte. Den Europæiske Union har indtil videre vedtaget betydelige sanktioner, der har omfattende konsekvenser for Rusland og Belarus, og er fortsat rede til at lukke smuthuller og gå målrettet efter faktisk og mulig omgåelse samt handle hurtigt med yderligere koordinerede kraftfulde sanktioner mod Rusland og Belarus for effektivt at hindre Ruslands evne til at fortsætte aggressionen. Det Europæiske Råd opfordrer alle lande til at tilslutte sig disse sanktioner. Alle forsøg på at omgå sanktionerne eller bistå Rusland på anden vis skal standses.
5. Ruslands militære aggression mod Ukraine har tvunget millioner af mennesker på flugt fra deres hjem. Mange af dem har fundet ly og sikkerhed i Den Europæiske Union med hjælp fra den midlertidige beskyttelsesmekanisme. Der bør navnlig fokuseres på de mest sårbare behov og på tiltag til at forhindre og afsløre menneskesmugling. Det Europæiske Råd hylder alle de borgere, organisationer og regeringer i hele Europa, som har udvist solidaritet med dem, der flygter fra denne grusomme krig.
6. Denne krise udgør en betydelig udfordring for værtslandenes infrastruktur og offentlige tjenester, navnlig ved grænserne til Ukraine. Det Europæiske Råd anerkender alle de bestræbelser, der allerede er udfoldet for at tage imod flygtninge, der flygter fra krigen i Ukraine, og opfordrer samtlige medlemsstater til at intensivere deres bestræbelser i en fortsat ånd af sammenhold og solidaritet og opfordrer Kommissionen til at tage alle nødvendige initiativer til at lette disse bestræbelser. Det opfordrer også til straks at afslutte arbejdet med de seneste forslag fra Kommissionen om at støtte medlemsstaterne for at sikre, at der hurtigt kan mobiliseres EU-midler til flygtninge og deres værter, og opfordrer Kommissionen til at arbejde med yderligere forslag til at styrke EU's støtte i den henseende. Det opfordrer medlemsstaterne til med Kommissionens støtte at udarbejde beredskabsplaner for også at imødekomme behovene på mellemlang og lang sigt.

7. Den Europæiske Union er fast besluttet på at sikre fortsatte og uafbrudte elektricitets- og gasstrømme til Ukraine. Den nylige synkronisering af ukrainske og moldoviske elnet med EU's net er en bemærkelsesværdig bedrift. Den viser, at vores fremtidsperspektiver nu er indbyrdes forbundet. De ukrainske nukleare anlægs sikkerhed skal sikres, herunder med støtte fra Den Internationale Atomenergiorganisation.
8. I betragtning af de ødelæggelser og enorme tab, som Ruslands militære aggression har påført Ukraine, er Den Europæiske Union fast besluttet på at yde støtte til den ukrainske regering til dækning af dens umiddelbare behov og, så snart Ruslands voldsomme angreb er ophørt, til genopbygningen af et demokratisk Ukraine. Med henblik herpå er Det Europæiske Råd enigt om at udvikle en solidaritetstrustfond for Ukraine og tilskynder sine internationale partnere til at deltage samt opfordrer til, at forberedelserne indledes straks. Det opfordrer Kommissionen til fortsat at levere teknisk bistand for at hjælpe Ukraine til at gennemføre de nødvendige reformer.
9. Det Europæiske Råd opfordrer til, at der holdes en international konference i tide til at rejse finansiering inden for rammerne af solidaritetstrustfonden for Ukraine.
10. Det Europæiske Råd bekræfter også på ny sit tilsagn om at stå sammen med Republikken Moldova og dens befolkning.

II. SIKKERHED OG FORSVAR

11. Det Europæiske Råd mindede om Versaillesdagsordenen og havde en strategisk debat om sikkerhed og forsvar under hensyntagen til den nye sikkerhedssituation i Europa, som udgør en stor forandring i dets strategiske miljø.
12. Det Europæiske Råd tilslutter sig det strategiske kompas, som udstikker strategiske retningslinjer for det næste årti og fastlægger et sammenhængende sæt aktioner, metoder og midler og klare mål, der er nødvendige for denne nye fremdrift, ved:
 - a) at gøre det muligt for Den Europæiske Union at handle hurtigere og mere beslutsomt i krisesituationer

- b) at sikre vores interesser og beskytte vores borgere ved at styrke Den Europæiske Unions kapacitet til at foregribe og afbøde trusler
- c) at stimulere investeringer og innovation, så vi i fællesskab kan udvikle de nødvendige kapaciteter og teknologier
- d) at uddybe vores samarbejde med partnere for at nå fælles mål.

Det opfordrer Rådet til straks at arbejde videre med gennemførelsen af det strategiske kompas i henhold til tidsplanen deri.

13. Det Europæiske Råd ser frem til en analyse, som Kommissionen skal udarbejde inden midten af maj i samordning med Det Europæiske Forsvarsagentur, af investeringsunderskuddene på forsvarsområdet og til forslagene om ethvert yderligere nødvendigt initiativ til at styrke den europæiske forsvarsindustrielle og -teknologiske base. Dette vil indgå i bestræbelserne på at styrke Den Europæiske Unions modstandsdygtighed og øge dens sikkerheds- og forsvarskapacitet gennem flere og bedre investeringer, idet der fokuseres på identificerede strategiske mangler. Det opfordrer Rådet til at fremme arbejdet med de nylige forslag fra Kommissionen.
14. For at styrke Den Europæiske Unions og medlemsstaternes forsvarskapaciteter bør det fulde potentiale i Den Europæiske Unions finansieringsinstrumenter og initiativer, navnlig Den Europæiske Forsvarsfond og det permanente strukturerede samarbejde, kapacitetsudviklingsplanen og den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar, udnyttes. Desuden bør der inden udgangen af 2022 træffes foranstaltninger til at fremme og lette adgangen til privat finansiering for forsvarsindustrien, bl.a. ved at gøre bedst mulig brug af de muligheder, som Den Europæiske Investeringsbank tilbyder. Det Europæiske Råd vil regelmæssigt vurdere gennemførelsen af det strategiske kompas og fremskridtene på sikkerheds- og forsvarsområdet. Det vil om nødvendigt udstikke yderligere retningslinjer.

III. ENERGI

15. Den Europæiske Union vil udfase sin afhængighed af import af russisk gas, olie og kul så hurtigt som muligt som fastsat i Versailleserklæringen. Det Europæiske Råd ser derfor frem til den omfattende og ambitiøse plan, der udarbejdes i tæt samordning med medlemsstaterne, og som Kommissionen vil forelægge med henblik herpå inden udgangen af maj 2022. Der vil blive taget hensyn til nationale forhold og medlemsstaternes energimiks.
16. Vedvarende høje energipriser har tiltagende negative konsekvenser for borgerne og virksomhederne, hvilket yderligere forværres af Ruslands militære aggression mod Ukraine. Det Europæiske Råd drøftede, hvordan der kan ydes yderligere hjælp til de mest sårbare forbrugere, og hvordan europæiske virksomheder kan støttes på kort sigt.

Det Europæiske Råd:

- a) opfordrer medlemsstaterne og Kommissionen til fortsat at gøre bedst mulig brug af værktøjskassen, herunder de nye midlertidige kriserammebestemmelser for statsstøtte som en tidsbegrænset afvigelse fra status quo. Som foreslået af Kommissionen kan midlertidig beskatning af eller reguleringsmæssige indgreb i ekstraordinære fortjenester være en nyttig national finansieringskilde
- b) pålægger Rådet og Kommissionen omgående at række ud til energiinteressenterne og drøfte, om og hvordan de muligheder på kort sigt, som Kommissionen har forelagt (direkte støtte til forbrugerne gennem vouchere, afgiftsnedsættelser eller gennem en "aggregeringsmodel/enkelt køber", statsstøtte, beskatning (punktafgifter og moms), prislofter, reguleringsforanstaltninger såsom differencekontrakter), vil bidrage til at reducere gasprisen og adressere dens afsmitningseffekt på elmarkederne under hensyntagen til nationale forhold

- c) opfordrer Kommissionen til at forelægge forslag, som effektivt afhjælper problemet med uforholdsmæssigt høje elpriser, samtidig med at det indre markeds integritet bevares, incitamenter til grøn omstilling fastholdes, forsyningssikkerheden opretholdes, og uforholdsmæssigt store budgetomkostninger undgås.

I den nuværende situation med meget høje elpriser er Kommissionen rede til hurtigst muligt at vurdere foreneligheden af midlertidige nødforanstaltninger på elmarkedet, som medlemsstaterne har anmeldt, herunder for at afbøde virkningerne af priserne på fossile brændstoffer i elproduktionen, med bestemmelserne i traktaterne og forordning (EF) nr. 2019/943.

Ved vurderingen af en sådan forenelighed vil Kommissionen også ved hjælp af en fremskyndet procedure sikre, at følgende betingelser er opfyldt: Foranstaltningerne sænker priserne på elspotmarkedet for virksomheder og forbrugere, og de berører ikke handelsvilkårene i et omfang, der strider mod den fælles interesse. I forbindelse med denne vurdering vil der blive taget hensyn til foranstaltningernes midlertidige karakter og graden af sammenkobling af elektricitet med det indre marked for elektricitet.

- 17. Det Europæiske Råd gennemgik EU's umiddelbare beredskab og pålagde Rådet at undersøge Kommissionens forslag om EU's gaslagringspolitik og tage behørigt hensyn til og adressere medlemsstaternes interesser med betydelig lagringkapacitet for at sikre en rimelig balance. Genopfyldning af gaslagrene i hele Unionen bør begynde snarest muligt, idet der fuldt ud tages hensyn til de nationale beredskabsforanstaltninger. Med henblik på næste vinter vil medlemsstaterne og Kommissionen hurtigst muligt:
 - a) oprette de nødvendige solidaritets- og kompensationsmekanismer

- b) samarbejde om frivillige fælles indkøb af gas, LNG og brint, idet der gøres optimal brug af Den Europæiske Unions og dens medlemsstaters kollektive politiske vægt og markedsvægt til at dæmpe priserne i forhandlinger. Platformen for fællesindkøb vil også være åben for landene på Vestbalkan og de tre associerede østlige partnere.
 - c) fuldføre og forbedre vores gas- og elsammenkoblinger i hele Den Europæiske Union, herunder fuld synkronisering af elforsyningsnettene.
 - d) arbejde med at garantere forsyningssikkerheden for alle medlemsstater.
18. Det er kun muligt at opnå energisikkerhed og klimaneutralitet, hvis Den Europæiske Union baserer sig på et robust og fuldt sammenkoblet indre marked for elektricitet og et velfungerende CO₂-marked. Det Europæiske Råd drøftede, hvordan der kan arbejdes videre med overvågning og optimering af deres funktion. Det opfordrer Kommissionen til at tage alle nødvendige initiativer inden maj 2022, idet der også tages hensyn til de endelige rapporter fra ACER og ESMA.
19. Den Europæiske Union vil fortsat koordinere med internationale partnere for at sikre passende forsyning og afbøde stigningen i energipriserne.

IV. ØKONOMISKE SPØRGSMÅL

20. Det Europæiske Råd opfordrer til, at der arbejdes videre med gennemførelsen af Versailleserklæringen om opbygning af et mere åbent og robust økonomisk grundlag, navnlig ved at reducere vores strategiske afhængighed på de mest følsomme områder såsom kritiske råstoffer, halvledere, sundhed, det digitale og fødevarer og ved at føre en ambitiøs og robust handelspolitik samt ved at fremme investeringer.

21. Tredive år efter oprettelsen er det indre marked fortsat et af Den Europæiske Unions primære aktiver for bæredygtig vækst og jobskabelse og har afgørende betydning for fremskyndelse af den grønne og den digitale omstilling samt styrkelse af vores økonomiers modstandsdygtighed. Også i krisetider er det nødvendigt at sikre det indre markeds funktion. For at det indre marked kan udfolde sit fulde potentiale til gavn for de europæiske forbrugere og bidrage til at sætte skub i produktiviteten og øge de europæiske virksomheders konkurrenceevne, opfordrer Det Europæiske Råd til:
- a) nøje at gennemføre og håndhæve reglerne for det indre marked og sikre, at alle virksomheder overholder EU's harmoniserede standarder og konkurrenceregler
 - b) at gennemføre industristrategien og SMV-strategien
 - c) at fuldføre det indre marked, navnlig hvad angår det digitale og tjenester
 - d) nøje at overvåge og forebygge flaskehalse samt fjerne de resterende ubegrundede hindringer og administrative byrder og undgå, at der opstår nye
 - e) bedre at sammenkoble økosystemerne på tværs af medlemsstaterne og sikre og diversificere forsyningskæderne
 - f) at fastholde Den Europæiske Unions kapacitet som international standardsætter.
22. Det Europæiske Råd havde en udveksling af synspunkter om den seneste økonomiske udvikling. Det tilslutter sig de politiske prioriteter i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst og opfordrer medlemsstaterne til at afspejle dem i deres nationale reformprogrammer og stabilitets- eller konvergensprogrammer. Det tilslutter sig også udkastet til Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet.

23. Det Europæiske Råd opfordrer Rådet til, under hensyntagen til alle medlemsstaternes særlige situationer, at videreføre arbejdet med Kommissionens meddelelse om stigende fødevarerpriser og global fødevarerikkerhed, som indeholder både foranstaltninger på kort sigt til at adressere fødevarers prisoverkommelighed i Den Europæiske Union og hjælpe landbrugere, der oplever høje inputomkostninger, og foranstaltninger på mellemlang sigt til at støtte omstillingen til et bæredygtigt fødevarerystem.
24. Det Europæiske Råd opfordrer Kommissionen til i samordning med internationale partnere at prioritere arbejdet med global fødevarerikkerhed og -prisoverkommelighed, navnlig ved at støtte fødevarerikkerhed og landbrug i Ukraine og de mest sårbare og udsatte tredjelande. Dette vil være det centrale mål for FARM-initiativet (mission vedrørende fødevarer- og landbrugsmodstandsdygtighed). Dette multilaterale arbejde bør sikre effektivt fungerende markeder og fremme lokal produktion for at mindske risikoen for fødevarerikkerhed. Fødevarerforsyningskædernes integritet bør bevares.

V. COVID-19

25. Det Europæiske Råd gennemgik koordineringsindsatsen som reaktion på covid-19-pandemien.
26. Det gjorde status over fremskridtene med iværksættelsen af det internationale samarbejde om global sundhedsforvaltning og solidaritet, herunder gennem forbedret vaccineudrulning og arbejde i Verdenssundhedsorganisationens regi med et fremtidigt instrument til styrkelse af pandemiforebyggelse, -beredskab og -indsats. Det ser også med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort med hensyn til spørgsmålet om intellektuelle ejendomsrettigheder i Verdenshandelsorganisationen.

VI. EKSTERNE FORBINDELSER

27. Det Europæiske Råd forberedte topmødet mellem EU og Kina, der skal holdes den 1. april 2022. Det udvekslede synspunkter om forbindelserne med Kina i den nye globale sammenhæng, navnlig Ruslands militære aggression mod Ukraine.
28. Det Europæiske Råd drøftede den langvarige politiske krise i Bosnien-Hercegovina. Den Europæiske Union gentager sit engagement i det europæiske perspektiv for Bosnien-Hercegovina og Vestbalkan. Lederne i Bosnien-Hercegovina skal udvise en stærk vilje til hurtigt at færdiggøre forfatnings- og valgreformene, som er afgørende for landets stabilitet og fulde funktionalitet, samt til at støtte alle andre prioriterede reformer, der er fastsat i Kommissionens udtalelse, med henblik på at opnå kandidatstatus. Den Europæiske Union er rede til at fortsætte sit engagement på højt plan i denne henseende.

VII. NÆSTE SKRIDT

29. Det Europæiske Råd vender tilbage til alle disse spørgsmål på et ekstraordinært møde.

VIII. ANDRE PUNKTER

30. Det Europæiske Råd genvalgte Charles MICHEL til formand for Det Europæiske Råd for perioden fra den 1. juni 2022 til den 30. november 2024.
31. Det Europæiske Råd noterede sig afgørelsen truffet af stats- og regeringscheferne for de kontraherende parter i traktaten om stabilitet, samordning og styring i Den Økonomiske og Monetære Union, der har euroen som valuta, om genudnævnelse af Charles MICHEL til formand for eurotopmødet for perioden fra den 1. juni 2022 til den 30. november 2024.
