



**SVET
EVROPSKE UNIJE**

**Bruselj, 24. maj 2013 (31.05)
(OR.en)**

9811/13

**JAI 400
DAPIX 82
CRIMORG 76
ENFOCUSTOM 88
ENFOPOL 146**

DOPIS O TOČKI POD "I/A"

Pošiljatelj: generalni sekretariat

Prejemnik: COREPER/Svet

Št. predh. dok.: 7226/3/13 REV 3 JAI 192 DAPIX 53 CRIMORG 39 ENFOCUSTOM 41
ENFOPOL 70

Zadeva: Osnutek sklepov Sveta na podlagi sporočila Komisije o evropskem modelu za
izmenjavo informacij (EIXM)

1. Komisija je 7. decembra 2012 predložila naslednje dokumente:
 - sporočilo Komisije Krepitev sodelovanja na področju kazenskega pregona v EU: evropski model za izmenjavo informacij (EIXM),
 - poročilo o izvajanju Sklepa Sveta 2008/615/PNZ z dne 23. junija 2008 o poglobitvi čezmejnega sodelovanja, zlasti na področju boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu ("sklep k Prümški pogodbi") in
 - študijo o možnih načinih za zagotovitev učinkovitejše izmenjave policijskih evidenc med državami članicami z vzpostavitvijo evropskega indeksnega sistema policijskih evidenc (EPRIS).
2. Delovna skupina za izmenjavo informacij in varstvo podatkov (DAPIX) je o teh dokumentih razpravljala na seji 31. januarja 2013.

3. Predsedstvo je 27. marca predložilo osnutek sklepov Sveta na podlagi sporočila Komisije o evropskem modelu za izmenjavo informacij (EIXM) delovni skupini DAPIX, ki je dosegla dogovor o predlaganem osnutku na seji 15. maja 2013.
4. Coreper naj Svetu predlaga, da potrdi priloženi osnutek sklepov Sveta.

**OSNUTEK SKLEPOV SVETA NA PODLAGI SPOROČILA KOMISIJE O EVROPSKEM
MODELU ZA IZMENJAVO INFORMACIJ (EIXM)**

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

PRIZNAVAJOČ, v skladu s stockholmskim programom, da je učinkovita izmenjava informacij v Evropski uniji bistvena pri prizadevanjih organov pregona za preprečevanje, odkrivanje in preiskovanje čezmejnih kaznivih dejavnosti, ki so namenjena zagotavljanju varnosti državljanov EU v okviru sodelovanja organov pregona držav članic,

IZRAŽA ZADOVOLJSTVO zaradi velikega števila pobud, ki so bile v zadnjih letih izvedene na področju obveščevalnih podatkov o kaznivih dejanjih in izmenjave informacij, vendar **POZIVA** države članice naj pospešijo izvajanje in popolno uporabo vseh veljavnih pravnih instrumentov za izmenjavo informacij na področju kazenskega pregona,

POUDARJA, da bi morale biti varstvo temeljnih pravic, zlasti pravice do zasebnosti in varstva podatkov, temeljno načelo pri izmenjavi informacij na področju kazenskega pregona;

OPOZARJAJOČ na dejstvo, da je bila v stockholmskem programu Komisija pozvana, naj presodi, ali bi bilo treba pripraviti evropski model za izmenjavo informacij (EIXM) na podlagi ocene veljavnih instrumentov, med drugim tudi tako imenovanega švedskega okvirnega sklepa in sklepov k Prümški pogodbi;

IZRAŽA ZADOVOLJSTVO zaradi sporočila Komisije o EIXM¹ in **PRIZNAVA**, da so bili v njem upoštevani strategija upravljanja informacij na področju notranje varnosti EU² in sklepi Sveta iz leta 2012 o nadaljnjem izboljšanju učinkovitosti čezmejne izmenjave informacij na področju kazenskega pregona:

¹ Dok. 16637/09 JAI 973 CATS 131 ASIM 137 JUSTCIV 249 JURINFO 145.

² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu Krepitev sodelovanja na področju kazenskega pregona v EU: evropski model za izmenjavo informacij (EIXM), dok. 17680/12 JAI 913 DAPIX 163 ENFOPOL 418 JURINFO 64.

UGOTAVLJA, da je sporočilo o EIXM usmerjeno na pregled stanja na področju sedanje izmenjave informacij v EU in da je treba kljub temu, da niso bile odkrite vrzeli glede pravnih instrumentov, spodbujati izboljšave pri izvajanju teh instrumentov v državah članicah; zato **SE STRINJA**, da trenutno ni potreben novi pravni instrument za izmenjavo informacij na področju kazenskega pregona, ampak bi bilo treba v celoti in bolj usklajeno uporabljati veljavne instrumente;

OPOZARJA na oceno izvajanja švedskega okvirnega sklepa iz leta 2012 in se zaveda, da še ni popolno;

POUDARJA, da je treba upoštevati določbe iz švedskega okvirnega sklepa pri obravnavi zahtev, ki spadajo v njegovo področje uporabe;

NUJNO POZIVA države članice, naj v celoti izvajajo švedski okvirni sklep ter pri čezmejni izmenjavi informacij na področju kazenskega pregona spoštujejo načeli dostopnosti in enakovrednosti, kot sta določeni v haaškem programu, zlasti v skladu s členoma 1 in 3 švedskega okvirnega sklepa, kjer so vključeni pravosodni organi;

JE SEZNANJEN s poročilom Komisije o izvajanju Sklepa Sveta 2008/615/PNZ in Sklepa Sveta 2008/616/PNZ o izvajanju Sklepa Sveta 2008/615/JHA (sklepa k Prümški pogodbi) ³;

POUDARJA pomen učinkovitega izvajanja sklepov k Prümški pogodbi za izboljšanje evropske čezmejne izmenjave informacij na področju kazenskega pregona in zato **POZDRAVLJA** celoten dosežek napreden pri izvajanju teh sklepov;

³ Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu o izvajanju Sklepa Sveta 2008/615/PNZ z dne 23. junija 2008 o poglobitvi čezmejnega sodelovanja, zlasti na področju boja proti terorizmu in čezmejnemu kriminalu ("Sklep k Prümški pogodbi"), dok. 17679/12 JAI 911 DAPIX 162 CATS 85 ENFOPOL 417 JURINFO 63.

čeprav priznava izzive v državah članicah, ki še ne izvajajo sklepov k Prümški pogodbi, **IZRAŽA OBŽALOVANJE** zaradi zamud v zvezi z njihovim popolnim izvajanjem in uporabo; **POZIVA** te države članice, naj si intenzivneje prizadevajo za izvajanje sklepov k Prümški pogodbi; **IZRAŽA ZADOVOLJSTVO** zaradi podpore "Mobile Competence Team" (MCT), ki bo zaključena julija 2013, in službe Europol za pomoč uporabnikom Prümške pogodbe pri izvajanju in podpiranju določb o izmenjavi biometričnih podatkov ter sistema EUCARIS pri izvajanju določb o izmenjavi podatkov iz registrov vozil;

PRIZNAVA, da je poročilo usmerjeno na opis sedanjega stanja in potrebo po izvajanju obstoječe zakonodaje, ni pa v njem ocenjeno, ali bodo pred popolnim izvajanjem te zakonodaje potrebne strukturne spremembe, na primer v zvezi s pomanjkljivostmi pri upravljanju ali strukturi sedanjega sistema;

POZIVA Europol, naj z obstoječimi viri še naprej zagotavlja delovanje službe za pomoč pri delovanju prümškega sistema, na podlagi dela skupine MCT, in še naprej spodbuja uporabo svoje platforme za strokovnjake, ki je bila ustanovljena zaradi izmenjave zanj in strokovnih izkušenj med nacionalnimi strokovnjaki, pristojnimi za izvajanje sklepov k Prümški pogodbi;

POZIVA države članice, ki izvajajo sklepa k Prümški pogodbi, naj še naprej svetujejo državam članicam v fazi izvajanja, naj po potrebi sodelujejo v postopku medsebojnega ocenjevanja in s službo za pomoč pri delovanju prümškega sistema, da bi izboljšali učinkovitost sedanje izmenjave informacij v njegovem okviru;

POZIVA Komisijo, naj še naprej financira izvajanje sklepov k Prümški pogodbi, vendar na manj zapleten in omejujoč način, da bi zagotovili ustrezno vključitev financiranja čezmejne izmenjave informacij v vse elemente sklada za notranjo varnost, med drugim tudi v nacionalne programe in sredstva centralnega upravljanja;

POZIVA pristojno pripravljalo telo Sveta, naj določi merila za pripravo pomembnih statističnih podatkov o izmenjavi podatkov iz prümškega sistema, da bi zagotovili temeljito oceno instrumenta in dodano vrednost izmenjave informacij;

POUDARJA, da postopki po najdenem zadetku sicer ne spadajo v področje uporabe sklepov k Prümški pogodbi, vendar imajo pomembno vlogo pri uspešnosti instrumenta in jih je zato treba še naprej analizirati in razvijati;

POZIVA vse zainteresirane strani, naj dejavno sodelujejo pri razvoju skladnih postopkov po najdenem zadetku na podlagi sklepa k Prümški pogodbi, vključno s standardom UMF II, med drugim oblikovanim tudi zato, da bi poenostavil nadaljnje ukrepanje po najdenem zadetku na podlagi sklepa k Prümški pogodbi, kar bi bilo zelo koristno, in naj določijo naslednje ukrepe, ki bodo potrebni po zaključku projekta UMF II;

OPOZARJA na priporočila v zvezi z določitvijo operativnih enotnih kontaktnih točk, tj. točk "vse na enem mestu", da bi zagotovili dosledno nacionalna usklajevanje zahtev za čezmejno izmenjavo informacij s čim bolj intenzivnim vključevanjem ustreznih organov in kanalov za izmenjavo informacij v stalno strukturo za mednarodno sodelovanje, kot je določeno v končnem poročilu o tretjem krogu medsebojnega ocenjevanja⁴ in priročniku dobrih praks glede enot za mednarodno policijsko sodelovanje na nacionalni ravni⁵ in dopolnjeno v sporočilu Komisije o evropskem modelu za izmenjavo informacij (EIXM);

POUDARJA, da je treba določiti enotne kontaktne točke ter popoln dostop do ustreznih podatkov in kanalov za izmenjavo informacij, kjer ti še ne obstajajo;

OPOZARJA, da je v stockholmskem programu določeno, da bi Europol moral postati središče za izmenjavo informacij med organi pregona držav članic, ponudnik storitev in platforma za službe kazenskega pregona;

⁴ Dok. 13321/3/07 REV 3 CRIMORG 141 ENFOPOL 152 ENFOCUSTOM 93.

⁵ Dok. 7968/08 ENFOPOL 63.

PRIZNAVA osrednjo vlogo nacionalnih uradov SIRENE pri učinkovitem in uspešnem policijskem sodelovanju zaradi formaliziranih postopkov pri izmenjavi dodatnih informacij v zvezi z razpisi ukrepov, registriranih v schengenskem informacijskem sistemu;

PRIZNAVA vlogo orodja SIENA pri izmenjavi informacij na področju kazenskega pregona in **POUDARJA**, da bi lahko uporabljali druge zanesljive kanale za izmenjavo informacij na področju kazenskega pregona med državami članicami;

POUDARJA, da je treba pripraviti priročnik o izmenjavi informacij, kot je določeno v tretjem ukrepu za izvajanje strategije za upravljanje informacij;

POZIVA države članice, naj razmislijo o možnosti uporabe orodja SIENA za izmenjavo informacij v okviru policijskega sodelovanja in razvijajo pregledna nacionalna pravila za izbiro ustreznih komunikacijskih kanalov;

POZIVA Europol, naj intenzivneje uporablja orodje SIENA, da bi zagotovili pravno, tehnično in organizacijsko združljivost z nacionalnimi in (drugimi) mednarodnimi tokovi podatkov, med drugim tudi tistimi, ki temeljijo na standardnih varnih sistemih za elektronsko pošto in sistemih za vodenje zadev;

POZIVA Europol, naj še naprej razvija koncept platforme za izmenjavo informacij, da bi poenostavili dostop do informacij s strukturirano enotno platformo za uradnike, ki delajo na področju kazenskega pregona, na podlagi ocene operativnih zahtev na ravni končnega uporabnika in pričakovanega razmerja med stroški in koristmi;

JE SEZNANJEN s študijo o možnih načinih za zagotovitev učinkovitejše izmenjave policijskih evidenc med državami članicami z vzpostavitvijo evropskega indeksnega sistema policijskih evidenc (EPRIS) ⁶;

PODPIRA zlasti priporočilo iz te študije za boljšo uporabo obstoječih instrumentov za izmenjavo informacij in **SPODBUJA**, kjer je to možno, nadaljnjo avtomatizacijo izmenjave podatkov in še nato razmišljanja o uvedbi posebnega novega podatkovnega sistema ali kanala;

POUDARJA svoje ugotovitve, da različni sistemi in instrumenti, ki se trenutno uporabljajo za izmenjavo podatkov, ne omogočajo hitrega iskanja vseh zahtevanih policijskih podatkov, kot je navedeno v študiji EPRIS;

POZIVA Komisijo, naj v okviru ukrepov za izvajanje strategije za upravljanje informacij podpira prizadevanja držav članic za zapolnitev obstoječih vrzeli in potem, ko bodo v celoti uporabljale razpoložljive instrumente, ugotovi, ali te še obstajajo, in po potrebi predlaga ustrezne rešitve;

POZIVA pristojno pripravljalno telo, naj še naprej razpravlja o avtomatizaciji sedanjih postopkov za izmenjavo podatkov v okviru strategije za upravljanje informacij;

POZIVA države članice in ostale interesne skupine, naj za namene kazenskega pregona s tretjimi državami izmenjujejo izkušnje, pridobljene pri izmenjavi informacij, in podpirajo proces izvajanja v državah kandidatkah za pristop k EU ter pri tem upoštevajo te ugotovitve.

⁶ Študija o možnih načinih za zagotovitev učinkovitejše izmenjave policijskih evidenc med državami članicami z vzpostavitvijo evropskega indeksnega sistema policijskih evidenc (EPRIS), dok. ST 9949/13 JAI 416 DAPIX 84 ENFOPOL 157 JURINFO 30.